ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ԿԱՌԱՎԱՐՈՒԹՅՈՒՆ ՈՐՈՇՈՒՄ

23 հունվարի 2020 թվականի N 68-Լ

ԳՅՈՒՂԱՏՆՏԵՍԱԿԱՆ ՆՇԱՆԱԿՈՒԹՅԱՆ ՀՈՂԵՐԻ ՕԳՏԱԳՈՐԾՄԱՆ ԱՐԴՅՈՒՆԱՎԵՏՈՒԹՅԱՆ ԲԱՐՁՐԱՑՄԱՆ ՀԱՅԵՑԱԿԱՐԳԸ ԵՎ ՄԻՋՈՑԱՌՈՒՄՆԵՐԻ ԾՐԱԳԻՐԸ ՀԱՍՏԱՏԵԼՈՒ ՄԱՍԻՆ

i

Համաձայն Հայաստանի Հանրապետության Սահմանադրության 146-րդ հոդվածի՝ Հայաստանի Հանրապետության կառավարությունը որոշում է.

1. Հավանություն տալ՝

1) գյուղատնտեսական նշանակության հողերի օգտագործման արդյունավետության բարձրացման հայեցակարգին՝ համաձայն N 1 հավելվածի.

2) գյուղատնտեսական նշանակության հողերի օգտագործման արդյունավետության բարձրացման հայեցակարգի միջոցառումների ծրագրին՝ համաձայն N 2 հավելվածի:

Հայաստանի Հանրապետության
վարչապետ Ն. Փաշինյան

2020 թ. հունվարի 30
Երևան

Հավելված N 1
ՀՀ կառավարության
2020 թվականի հունվարի
23-ի N 68-Լ որոշման

ՀԱՅԵՑԱԿԱՐԳ ԳՅՈՒՂԱՏՆՏԵՍԱԿԱՆ ՆՇԱՆԱԿՈՒԹՅԱՆ ՀՈՂԵՐԻ ՕԳՏԱԳՈՐԾՄԱՆ ԱՐԴՅՈՒՆԱՎԵՏՈՒԹՅԱՆ ԲԱՐՁՐԱՑՄԱՆ

I. ՄՇԱԿՈՂ ՄԱՐՄԻՆԸ

1. Գյուղատնտեսական նշանակության հողերի օգտագործման արդյունավետության բարձրացման հայեցակարգը (այսուհետ՝ հայեցակարգ) մշակվել է ՀՀ էկոնոմիկայի նախարարության կողմից:

II. ՆԵՐԱԾՈՒԹՅՈՒՆ

2. Գյուղատնտեսական նշանակության հողերի արդյունավետ օգտագործումը գյուղատնտեսության ոլորտի զարգացման հենասյուներից մեկն է: Համաձայն 2018 թվականի հողային հաշվեկշռի՝ գյուղատնտեսության նշանակության հողերը կազմում են 2044.5 հազ. հա, որից վարելահողերը՝ 445.6 հազ. հա, բազմամյա տնկարկները՝ 35.3 հազ. հա, խոտհարքները՝ 121.0 հազ. հա, արոտները՝ 1051.6 հազ. հա: ՈՒսումնասիրությունները ցույց են տալիս, որ 2018 թվականին նպատակային օգտագործվել է 242.8 հազ. հա վարելահող կամ շուրջ 54.5%-ը:

3. Գյուղատնտեսական հողերի չմշակման պատճառները բազմաթիվ են. փոքր և մասնատված հողակտորների վրա եկամտաբեր գործունեության վարման դժվարություն, ոռոգման ջրի անհասանելիություն կամ անբավարար մատակարարում, գյուղատնտեսական տեխնիկայի օգտագործման անմատչելիություն, հողի բերրիության ցածր մակարդակ, հողօգտագործողի կամ հողի սեփականատիրոջ, ինչպես նաև անհրաժեշտ շրջանառու միջոցների բացակայություն:

4. Ոլորտի խնդիրներից է ոչ միայն ոռոգման համակարգերի հասանելիության, այլև վերջիններիս արդյունավետ կառավարման ցածր մակարդակը: Մասնավորապես, խնդիրը ոչ այնքան ջրային պաշարների պակասն է, որքան վերջինիս ճիշտ բաշխման կառուցակարգերի բացակայությունը, օրինակ՝ ոռոգման առավել արդյունավետ և ժամանակակից համակարգերի կիրառությունը:

5. Հայեցակարգը մշակվել է ի կատարումն ՀՀ կառավարության (այսուհետ՝ Կառավարություն) 2019 թվականի փետրվարի 8-ի N 65-Ա որոշմամբ ընդունված Կառավարության ծրագրի 5.10 կետի, ինչպես նաև ՀՀ վարչապետի մոտ 2019 թվականի հուլիսի 14-ին կայացած՝ հողային բարեփոխումներ և հողերի խոշորացման առաջարկների մասին խորհրդակցության արձանագրության 2-րդ կետի «ա» ենթակետի հանձնարարականի պահանջների:

6. Սույն հայեցակարգը ոլորտի կայուն զարգացման ռազմավարության հիմնական առաջնահերթությունների լուծման՝ գյուղատնտեսական նշանակության հողերի օգտագործման արդյունավետության բարձրացման համար Կառավարության ընդհանուր մոտեցումները կանխորոշող հիմնական փաստաթուղթն է:

7. Հայեցակարգն անդրադառնում է չօգտագործվող հողերի շրջանառության մեջ ներգրավմանը և հողի շուկայի զարգացմանը:

III. ՆԱԽԱՊԱՏՄՈՒԹՅՈՒՆ

8. ՀՀ-ում ընդունվել և գործում են հողային հարաբերությունները կարգավորող մի շարք իրավական ակտեր, որոնցում ամրագրվել է ոլորտում պետության կողմից իրականացվող քաղաքականությունը:

9. Ոլորտը կարգավորվում է ՀՀ Սահմանադրությամբ, ՀՀ հողային օրենսգրքով, ՀՀ քաղաքացիական և վարչական իրավախախտումների

վերաբերյալ օրենսգրքերով, «Հողերի պահպանման և օգտագործման նկատմամբ վերահսկողության մասին», «Գյուղատնտեսական մելիորացիայի մասին», «Հողի հարկի մասին» ՀՀ օրենքներով և մի շարք այլ իրավական ակտերով:

10. Վերը նշված իրավական ակտերը կարգավորում են հողային պաշարների կառավարման, տիրապետման, տնօրինման և օգտագործման բնագավառում պետական քաղաքականությունը:

IV. ՆՊԱՏԱԿՆԵՐԸ ԵՎ ԽՆԴԻՐՆԵՐԸ

11. Հայեցակարգի նպատակն է՝ հստակեցնել գյուղատնտեսական նշանակության հողերի օգտագործման արդյունավետության բարձրացմանն ուղղված պետական քաղաքականության հիմնական ուղղությունները, որոնց կիրառման արդյունքում կբարձրանան գյուղատնտեսական նշանակության հողերի օգտագործման մակարդակը, գյուղատնտեսական արտադրության արդյունավետությունը և երկրի պարենային անվտանգության մակարդակը, ինչպես նաև կավելանա գյուղատնտեսության համախառն արտադրանքը:

12. Գյուղատնտեսական նշանակության հողերի օգտագործման արդյունավետության բարձրացման խնդիրներն են՝

1) գյուղատնտեսական նշանակության հողերի ոչ արդյունավետ օգտագործումը.

2) գյուղատնտեսական նշանակության հողերի օգտագործման արդյունավետության բարձրացման գործընթացի կառավարման և իրականացման լիազորություն ունեցող մարմինների, կառույցների գործառույթների և իրավասությունների հստակեցումը.

3) տնտեսական և իրավական կառուցակարգերի բացակայությունը.

4) չօգտագործվող հողերի հաշվառման և դասակարգման համակարգի բացակայությունը.

5) գյուղատնտեսական նշանակության հողերի թվայնացված աշխարհագրական քարտեզների, կադաստրային տվյալների բազայի ներդրման համակարգի բացակայությունը.

6) պետություն-մասնավոր հատված արդյունավետ համագործակցության հնարավորությունների լիարժեք օգտագործման մոտեցումների հստակեցումը.

7) իրականացվող միջոցառումների մոնիթորինգի համակարգի ապահովման մեխանիզմների հստակեցումը.

8) հողի սեփականատերերի իրազեկվածության ցածր մակարդակը.

9) հողերի օգտագործման արդյունավետության բարձրացման գործընթացում հողի սեփականատերերի մասնակցության ցածր մակարդակը.

10) գյուղատնտեսական երկարաժամկետ նպատակային ծրագրերի խթանման առկա մեխանիզմների ցածր մակարդակը:

V. ԱՌԱՋԱՐԿՎՈՂ ԼՈՒԾՈՒՄՆԵՐԸ

13. Սույն հայեցակարգի 4-րդ գլխում ներառված նպատակներին հասնելու համար անհրաժեշտ է՝

1) քաղաքականությունն (հատկապես քաղաքականության աջակցության միջոցառումները) ուղղորդել լքված հողերի հիմնախնդրի լուծմանը.

2) ստեղծել հողի շուկայի զարգացման մեխանիզմներ՝ հիմնվելով միջազգային լավագույն փորձի վրա.

3) չօգտագործվող հողերի դասակարգման չափանիշները և հաշվառման կարգը սահմանող ՀՀ կառավարության որոշման նախագծի մշակում.

4) հողային բանկի ստեղծում և գործունեության իրավական կարգավորում.

5) հողային բանկերը և աճուրդները զարգացնելու միջոցով լքված հողերի մարկետինգը և չօգտագործված կամ թերօգտագործվող պետական հողերի վաճառքը խթանելու նպատակով հողի վարձակալական իրավունքը տրամադրել ամենաբարձր գին առաջարկողին՝ հատուկ նախապատվություն տալով հարևաններին և երիտասարդ տնտեսավարողներին.

6) հողերի օգտագործման արդյունավետության բարձրացման գործընթացում հողի սեփականատերերի մասնակցությունը խթանող մեխանիզմների առաջադրում.

7) իրականացնել հողերի կոնսոլիդացիայի երկարաժամկետ ծրագրեր՝ հիմնվելով միջազգային լավագույն փորձի վրա.

8) գյուղացիական տնտեսությունների թվային ռեգիստրի մշակում և գործարկում.

9) գյուղատնտեսական նշանակության հողերի թվայնացված քարտեզների և ագրոքիմիական հետազոտությունների հիման վրա տեղեկատվական բազաների ստեղծում և կիրառման մեխանիզմների առաջադրում:

14. Առաջարկվող լուծումներին հասնելու համար առաջնահերթ են համարվում գյուղատնտեսական հողատարածքների, այդ թվում՝ չօգտագործվող հողերի հաշվառումն ու թվայնացումը, որոնք պետք է ուղեկցվեն հողային օրենսդրության բարելավված փաթեթով և հողերի սեփականատերերի ու հողօգտագործողների միջև նոր կապերի հաստատման խթանմամբ:

VI. ԱԿՆԿԱԼՎՈՂ ԱՐԴՅՈՒՆՔՆԵՐԸ

15. Հայեցակարգի իրականացման արդյունքում ակնկալվում են հետևյալ արդյունքները՝

1) գյուղատնտեսական նշանակության հողերի նպատակային օգտագործման մակարդակի բարձրացում.

2) գյուղատնտեսության համախառն արտադրանքի ավելացում.

3) գյուղատնտեսությունում տնտեսավարողների եկամուտների աճ, գյուղական աղքատության կրճատում, արտագաղթի տեմպերի նվազում.

4) երկրի պարենային անվտանգության մակարդակի բարձրացում.

5) առաջին անհրաժեշտության պարենամթերքի տեղական արտադրանքի աճ.

6) արտաքին ապրանքաշրջանառության հաշվեկշռի և երկրի մակրոտնտեսական իրավիճակի բարելավում:

VII. ՖԻՆԱՆՍԱԿԱՆ ԳՆԱՀԱՏԱԿԱՆԸ

16. Ներդրումների համար ֆինանսական աղբյուրներ կարող են հանդիսանալ միջազգային ֆինանսական կազմակերպությունների կողմից տրամադրվող դրամաշնորհային միջոցները, ինչպես նաև պետական բյուջեից և տեղական ինքնակառավարման մարմինների կողմից հատկացվող համապատասխան միջոցները, օրենսդրությամբ չարգելված այլ միջոցները:

17. Հայեցակարգի դրույթների իրականացման համար անհրաժեշտ ֆինանսական միջոցների ճշգրիտ գնահատականը հնարավոր է տալ հայեցակարգի դրույթներից բխող ծրագրերի շրջանակներում:

VIII. ԱՄՓՈՓ ԵԶՐԱԿԱՑՈՒԹՅՈՒՆ

18. Գյուղատնտեսությունը, որպես երկրի տնտեսության ռազմավարական կարևորություն ունեցող ոլորտ, արտադրական ներուժի օգտագործման և հողօգտագործման տեսանկյունից դեռևս ցածր մակարդակ ունի: Դրա հիմնական պատճառը գյուղացիական տնտեսությունների փոքր չափերն են, ինչը խոչընդոտում է հողի շուկայի (հատկապես՝ երկրորդային շուկայի) աշխուժացմանը, ինչպես նաև հողային ֆոնդի կառավարմանն ու գյուղատնտեսական արտադրության արդյունավետ կազմակերպմանը:

19. Ներկայումս չունենալով գյուղատնտեսական նշանակության հողերի վերաբերյալ լիարժեք տեղեկատվություն՝ խնդիրներ են առաջանում ինչպես օբյեկտիվ պատճառներով չօգտագործվող կամ ոչ նպատակային օգտագործվող հողերի՝ գյուղատնտեսական շրջանառության մեջ ներառումը խթանող գործուն կառուցակարգեր մշակելու և ներդնելու, այնպես էլ ներդրողներին անհրաժեշտ հողատարածքների վերաբերյալ տեղեկատվություն տրամադրելու գործում: Իսկ գյուղատնտեսության ոլորտում ժամանակակից տեղեկատվական և ավտոմատացված կառավարման համակարգերի թույլ զարգացվածությունը բացասաբար է ազդում ոլորտի առավել ճշգրիտ քաղաքականության մշակման և արդյունավետ իրականացման գործընթացների վրա:

20. Հայեցակարգի դրույթները պետք է հիմք հանդիսանան հողային ռեսուրսներն արդյունավետ օգտագործելու, ինչպես նաև հողային հարաբերություններում ներառված անձանց իրավահարաբերություններն օրենսդրորեն կարգավորելու համար, ինչի կիրառությունը կհանգեցնի բնագավառում առկա բացերի վերացմանն ու ոլորտի արդյունավետ կառավարմանը, տարբեր պատճառներով չմշակվող գյուղատնտեսական նշանակության հողերը շրջանառության մեջ ընդգրկելու (առանց սեփականության իրավունքից զրկելու կամ առգրավվելու), հանրապետությունում հողօգտագործման արդյունավետությունը

բարձրացնելու համար նախադրյալների և իրավական գործուն մեխանիզմների ստեղծմանը:

21. Պետք է խրախուսել հողերի խոշորացումը, ինտենսիվ օգտագործումը, արտադրողականության բարձրացումը և գյուղատնտեսության ոլորտին առնչվող գործունեության զարգացումը, որն էլ իր հերթին կներգրավի լրացուցիչ ներդրումներ գյուղական տարածքներում: Համագործակցելով բոլոր շահագրգիռ կողմերի և քաղաքացիական հասարակության հետ՝ Կառավարությունը հետամուտ պետք է լինի հողի շուկայի զարգացմանը՝ իրականացնելով հողերի ճշգրիտ գրանցում և հաշվառում, հողերի մասին նոր իրավական ակտերի ընդունում և անմշակ հողատարածքների կրճատման նպատակով տեխնիկական միջոցառումների (օրինակ՝ հողերի առք ու վաճառքի էլեկտրոնային հարթակ) մշակում, իսկ հողերի կոնսոլիդացման միջոցով արագորեն բարձրացնել հողի արտադրողականությունը՝ առանձնահատուկ ուշադրություն դարձնելով ինչպես հողի վարձակալության, այնպես էլ վաճառքի շուկաներին:

Հավելված N 2
ՀՀ կառավարության
2020 թվականի հունվարի 23-ի
N 68-Լ որոշման

ՄԻՋՈՑԱՌՈՒՄՆԵՐԻ ԾՐԱԳԻՐ ԳՅՈՒՂԱՏՆՏԵՍԱԿԱՆ ՆՇԱՆԱԿՈՒԹՅԱՆ ՀՈՂԵՐԻ ՕԳՏԱԳՈՐԾՄԱՆ ԱՐԴՅՈՒՆԱՎԵՏՈՒԹՅԱՆ ԲԱՐՁՐԱՑՄԱՆ ՀԱՅԵՑԱԿԱՐԳԻ

.

N ը/կ	Միջոցառման անվանումը	Նպատակը, խնդիրը, նատու ոլորտում կատարող-իրականացվելիք ները և միջոցառման համակատա-նկարագիրը ռողները չափը	Պատասխա-վորման արդյունքը	Ժամկետը	Ֆինանսա-սական միջոցների չափը	Ակնկալվող արդյունքը
1	2	3	4	5	6	7
1.	ՀՀ հողային օրենսգրքում	Հողօգտագործման արդյունավե-նոմիկայի բարձրացում	ՀՀ էկո-նոմիկայի նախարարություն	2020 թ. երկրորդ վորում	Ֆինանսա-չի	ՀՀ կառա-վարության

	փոփոխություն-ների և լրացումների մշակում և գործուն մեխանիզմների ստեղծում	տության բարձրացման նախադրյալների	նախարարություն	եռամսյակ վում	պահանջ-վում	կողմից ՀՀ Ազգային ժողով օրենքի նախագծի ներկայացում
2.	«Գյուղատնտեսական հողերի նշանակության հողերը որպես չօգտագործվող հողեր դասակարգելու մասին» ՀՀ կառավարության որոշման նախագծի մշակում	Գյուղատնտեսական հողերի օգտագործման համար չափանիշները և անհրաժեշտ օրենսդրական հենքի ստեղծում	ՀՀ էկոնոմիկայի նախարարություն	2020 թ. երկրորդ վորում	Ֆինանսա-վարության չի	ՀՀ կառավարության կողմից
3.	«Գյուղատնտեսական գործունեության մասին» ՀՀ օրենքի նախագծի մշակում	Գյուղատնտեսական գործունեության տեսակների, հստակեցում և կանոնակարգում	ՀՀ էկոնոմիկայի նախարարություն	2020 թ. երկրորդ վորում	Ֆինանսա-վարության չի	ՀՀ կառավարության կողմից Ազգային ժողով օրենքի նախագծի ներկայացում

4.	Գյուղատնտեսական հողօգտագործման նշանակության հողերի տվյալների բազայի ներդրում	4.1. Փաստացի ՀՀ բարձր լեռամյակ ՀՀ թվայնացված հստակեցում տեխնոլոգիական արդյունաբերության նախարարություն, ՀՀ կադաստրի կոմիտե, ՀՀ բարձր տեխնոլոգիական միջավայրի նախարարություն	2020-2023 թթ.	ՀՀ Գյուղատնտեսական, անտառային, շրջակա միջավայրի նախարարություն, ՀՀ կադաստրի կոմիտե, ՀՀ բարձր տեխնոլոգիական արդյունաբերության նախարարություն	Գյուղատնտեսական նշանակության հողերի թվայնացված հստակեցված քարտեզներ
		4.2. ՀՀ-ում գյուղատնտեսության համար նպատակահարմար տարածքների ընտրությունը քային աշխարհագրական կառավարման և տեղեկատվական համակարգի կառուցման (GIS) միջոցով	ՀՀ էկոնոմիկայի նախարարություն, ՀՀ կադաստրի կոմիտե, ՀՀ բարձր տեխնոլոգիական արդյունաբերության նախարարություն, ՀՀ շրջակա միջավայրի նախարարություն	2020-2023 թթ.	Գյուղատնտեսական, տնտեսական, բնակլիմայական շերտի առկայություն	Գյուղատնտեսական նշանակության հողերի թվայնացված վածքներ հողագիտական քարտեզում

5.	Հողային բարեփոխումների իրագեկվածության բարձրացմանն ուղղված միջոցառումների իրականացում	Հանրային գործընթացին զուգընթաց հողային հարաբերությունների կարգավորման գործունեության	ՀՀ էկոնոմիկայի նախարարություն	2020 թ. ՀՀ նախագահի հանձնարարություն	ՀՀ էկոնոմիկայի նախարարություն՝ բուկլետների, ինֆորմացիոն հոլովակների պատրաստում, հանդիպումների/մարզային այցելությունների անցկացում	
6.	Հողային բանկի ստեղծում և զարգացում, հողային բանկի գործունեության կարգավորում	Հողի շուկայի լիազորությունների և պարտավորությունների սահմանում	ՀՀ էկոնոմիկայի նախարարություն՝ հողային բանկի գործունեության կարգավորող իրավական փաստաթղթի առկայություն	2020-2021 թթ.	ՀՀ էկոնոմիկայի նախարարություն՝ դրամական միջոցների	
7.	Հողերի խոշորացում՝	Հողերի կառավարման գործընթացի	ՀՀ էկոնոմիկայի նախարարություն՝	2020 թ.	ՊԳԿ, ՓՀԶԳ, ՀՀ էկոնոմիկայի նախարարություն՝	

	հողերի կոնսո-	գործիքակազմի	նախարա-	նական	չարգել-	ցում ՀՀ
	լիդացման	ձևավորման	ություն,		ված այլ	Արմավիրի
	միջոցով	միջոցով, այն	ՀՀ		միջոցներ,	մարզի 3
		է՝ կամավոր	կադաստրի		ՀՀ	համայնք-
		սկզբունքի	կոմիտե,		պետական	ներում և
		հիման վրա հողի	Պարենի և		բյուջե	դրա ընդ-
		վարձակալու-	գյուղա-			լայնում
		թյան, առք ու	տնտեսու-			հանրապե-
		վաճառքի	թյան կազմա			տության
		խթանման	կերպու-			ողջ
		միջոցով	թյուն			տարածքում
		հողակտորների	(Արմավիրի			
		խոշորացում՝	մարզում),			
		առանց	Ֆրանսիական			
		սեփականության	զարգացման			
		իրավունքից	գործակա-			
		զրկելու	լություն,			
		մեխանիզմների	միջազգային			
		ներդրմամբ,	այլ կազմա-			
		ինչպես նաև	կերպու-			
		այդ	թյուններ			
		գործընթացները	(համաձայ-			
		կարգավորող	նությամբ)			
		իրավական				
		ակտերի և				
		հարակից				
		փաստաթղթերի				
		մշակում և				
		ընդունում				

	նախադրյալների ստեղծում	նախարարություն, մարզպետարաններ, համայնքներ (համաձայնությամբ)			
	8.2. Աղուտ - ալկալի հողերի լոկալ մելիորացման ծրագրերի իրականացում	ՀՀ էկոնոմիկայի նախարարություն	2020 թ.	ՀՀ նակական օրենքով չարգելված այլ միջոցներ	Արարատյան պետական հարթավայրում մասնավոր հատվածի ներգրավմամբ՝ առկա սոդային աղուտ - ալկալի յուրացված հողեր