

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
21 декабря 2016 г. № 1061

**Об утверждении Национального плана действий
по развитию «зеленой» экономики в Республике
Беларусь до 2020 года**

В целях реализации Указа Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2016 г. № 466 «Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы» Совет Министров Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Национальный план действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь до 2020 года (далее – Национальный план).

2. Республиканским органам государственного управления и иным государственными организациями, подчиненным Правительству Республики Беларусь, облисполкомам и Минскому горисполкому, Национальной академии наук Беларуси и другим организациям, являющимся исполнителями мероприятий Национального плана, ежегодно до 25 января года, следующего за отчетным, представлять в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды информацию о ходе выполнения мероприятий Национального плана.

3. Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды ежегодно до 10 февраля года, следующего за отчетным, представлять в Совет Министров Республики Беларусь обобщенную информацию о ходе выполнения мероприятий Национального плана с внесением при необходимости предложений о его уточнении.

Премьер-министр Республики Беларусь

А.Кобяков

УТВЕРЖДЕНО

Постановление
Совета Министров
Республики Беларусь
21.12.2016 № 1061

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН
действий по развитию «зеленой» экономики
в Республике Беларусь до 2020 года**

**ГЛАВА 1
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Настоящий Национальный план разработан в соответствии с Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2016 г. № 466.

Для целей настоящего Национального плана применяются следующие основные термины и их определения:

«зеленая» экономика – модель организации экономики, направленная на достижение целей социально-экономического развития при существенном сокращении экологических рисков и темпов деградации окружающей среды;

«зеленые» закупки – система закупок (процесс), в которой потребности в товарах, работах, услугах рассматриваются с учетом соотношения цены и качества на протяжении всего их жизненного цикла и влияния на окружающую среду;

производство органической продукции – работа по непосредственному созданию, переработке органической продукции с использованием способов, методов, технологий, предусмотренных нормативными правовыми актами, в том числе техническими

нормативными правовыми актами, а также техническими регламентами Евразийского экономического союза и Таможенного союза;

органическая продукция – продукция сельского, лесного, рыбного хозяйства, продукты питания, напитки, полученные в результате органического производства с использованием способов, методов, технологий, предусмотренных актами законодательства, в том числе техническими нормативными правовыми актами;

экологическая сертификация продукции, экологическая маркировка продукции – подтверждение соответствия продукции экологическим критериям, установленным в соответствующих технических нормативных правовых актах, проводимое аккредитованным органом по сертификации;

электромобиль – автомобиль, приводимый в движение одним или несколькими электродвигателями с питанием от аккумулятора, который может быть заряжен от внешнего источника электрической энергии.

Стратегической целью реализации Национального плана является повышение качества жизни населения на основе роста конкурентоспособности экономики, привлечения инвестиций и инновационного развития.

Развитие «зеленой» экономики в Республике Беларусь основывается на следующих принципах:

соответствия принципам (целям) устойчивого развития;

рационального и эффективного использования ресурсов, устойчивого потребления и производства;

включения экологических и социальных ценностей в систему экономического учета; приоритетности применения «зеленых» инструментов и подходов при достижении целей устойчивого и социально-экономического развития;

повышения конкурентоспособности и обеспечения роста в ключевых секторах экономики.

Реализация принципов «зеленой» экономики направлена на повышение потенциала белорусской экономики, региональное развитие, улучшение качества компонентов окружающей среды и предполагает решение следующих задач:

определение предпосылок и условий для внедрения принципов «зеленой» экономики в Республике Беларусь;

разработка системы оценки соответствия экономической деятельности данным принципам;

определение перечня приоритетных для «зеленой» экономики отраслей и сфер деятельности;

формирование комплекса институциональных и отраслевых мероприятий по реализации этих принципов.

Угроза сокращения природных ресурсов и снижения качества окружающей среды является одним из главных препятствий устойчивого экономического роста.

С учетом национальных особенностей и глобальных вызовов государство определяет «зеленую» экономику как стратегический приоритет.

Результатом реализации настоящего Национального плана будет поэтапное преобразование национальной экономики, основанное на внедрении принципов «зеленой» экономики и достижении целей устойчивого развития, гармонизации экономических, экологических и социальных интересов.

ГЛАВА 2 ОСНОВНЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ И МИРОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ «ЗЕЛЕННОЙ» ЭКОНОМИКИ

Приверженность Республики Беларусь принципам «зеленой» экономики закреплена в общегосударственных программных документах, включая Национальную стратегию устойчивого социально-экономического развития на период до 2030 года, одобренную на

заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь (протокол от 10 февраля 2015 г. № 3).

В качестве основной цели первого этапа выполнения названной Национальной стратегии (2016–2020 годы) рассматривается переход к качественному сбалансированному росту экономики путем ее структурно-институциональной трансформации с учетом реализации принципов «зеленой» экономики, приоритетного развития высокотехнологичных производств, которые станут основой для повышения конкурентоспособности страны и качества жизни населения. Основная цель второго этапа (2021–2030 годы) – переход к стабильной устойчивости развития и достижение высокого качества человеческого потенциала на основе дальнейшего становления «зеленой» экономики, ускоренного совершенствования высокотехнологичных производств.

Основополагающие принципы экономии и бережливости, соответствующие принципам «зеленой» экономики, закреплены в Директиве Президента Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 3 «О приоритетных направлениях укрепления экономической безопасности государства» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2007 г., № 146, 1/8668).

В целях выполнения международных обязательств по переходу к «зеленой» экономике, сформулированных в Декларации Седьмой конференции министров «Окружающая среда для Европы» и ее итоговом документе «Рио+20», реализуется система мер по укреплению технологического потенциала национальной экономики.

В 2015 году Республика Беларусь на 70-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций взяла обязательства по реализации целей устойчивого развития. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 20 сентября 2016 г. № 345 «О принятии международного договора» (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 22.09.2016, 1/16644) Беларусь стала стороной Парижского соглашения, принятого на 21-й сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в г. Париже 12 декабря 2015 года, подписанного 22 апреля 2016 года.

Согласно международным оценкам индекс экологической эффективности Республики Беларусь на 2016 год составляет 82,3 процента (Республика Беларусь занимает 35-е место среди 180 стран).

Вместе с тем в Республике Беларусь остается нерешенным ряд взаимосвязанных экологических и экономических проблем, среди которых изменение климата, образование и накопление отходов, деградация экологических систем, загрязнение атмосферного воздуха и поверхностных водных объектов, сокращение биологического разнообразия.

Наиболее актуальными проблемами являются следующие:

высокий удельный вклад транспорта в загрязнение атмосферного воздуха (в Беларуси вклад передвижных источников в загрязнение воздуха достигает 70 процентов, тогда как в среднем в мире данный показатель не превышает 20 процентов);

значительная антропогенная нагрузка на 4,6 процента поверхностных водных объектов (их участков) (относительно 2010 года отмечается рост загрязняющих веществ в составе сточных вод по следующим показателям: БПК₅ – на 5 процентов, сухой остаток – 16,8 процента, хлориды – 0,5 процента, фосфат-ион – 3 процента, аммоний-ион – 5 процентов, фториды – на 32 процента);

сокращение биологического разнообразия, деградация земель с торфяными почвами, обмеление рек, нарушение гидрологического режима, процессов самоочищения поверхностных водных объектов в результате масштабного осушения заболоченных земель и связанной с ним интенсивной трансформации естественных экологических систем;

накопление отходов (в первую очередь отходов производства калийных и фосфорных удобрений);

неблагоприятное воздействие на природные комплексы от проведения сельскохозяйственных работ на прилегающих к ним территориях (попадание пестицидов, минеральных удобрений, навозных стоков);

сравнительно высокое потребление энергии (энергоёмкость валового внутреннего продукта в Беларуси в 1,5–2 раза больше, чем в странах Западной Европы);

отсутствие тарифной политики и инфраструктуры для использования электромобилей;

нестабильная динамика основных экономических показателей (валовой внутренний продукт, производительность труда, объем инвестиций, доходы населения);

медленное обновление технологий, несовершенная отраслевая и технологическая структура экономики, преобладание производств традиционного типа при незначительной доле инновационного сектора (в Беларуси скорость обновления основных средств в два и более раза ниже, чем в США, Японии, странах Западной Европы);

региональные диспропорции в социально-экономическом развитии, наличие ряда проблемных регионов и населенных пунктов (особенно в Витебской, Гомельской, Могилевской областях);

недостаточное развитие малого и среднего бизнеса, который играет значительную роль в развитии «зеленой» экономики. В Беларуси вклад малых и средних предприятий в валовой внутренний продукт не превышает 30 процентов, тогда как в европейских странах, США и Японии этот показатель составляет от 50 до 75 процентов;

нестабильное финансовое состояние реального сектора экономики и общий дефицит доступных финансовых ресурсов, что сдерживает инвестиционные возможности. Рентабельность активов организаций снизилась с 2011 по 2015 год более чем в два раза и не превышает 2 процентов. Доля проблемных активов в банковской сфере достигает 20 процентов;

высокая зависимость от импорта топливно-энергетических и иных сырьевых ресурсов;

недостаточно эффективная система государственной поддержки экономики.

Международные организации рассматривают «зеленую» экономику как стратегический метод решения системных проблем деградации окружающей среды, а также задач обеспечения безопасности использования природных ресурсов, занятости населения и конкурентоспособности организаций. Вектор «зеленой» экономики является определяющим для ряда государств, в том числе Германии, Дании, Швеции, Южной Кореи, Казахстана, Российской Федерации и многих других.

Нерациональное использование природных ресурсов не только подрывает устойчивость экологических систем к внешним воздействиям, но и приводит к последствиям (как прямым, так и косвенным) для здоровья и уровня жизни людей. К примеру, по прогнозам Организации экономического сотрудничества и развития загрязнение воздуха может стать причиной от 6 млн. до 9 млн. преждевременных смертей к 2060 году и обойдется мировой экономике в 1 процент валового внутреннего продукта (2,6 трлн. долларов США) в год. Экономические последствия отразятся главным образом на Китае, России, Индии, Южной Корее и странах Восточной Европы и Каспийского региона.

К 2050 году из-за загрязнения воздуха производство продовольствия может сократиться на 10 процентов при прогнозе роста населения на 50 процентов.

В настоящее время Европейский союз стремится сократить выбросы парниковых газов, увеличивая долю возобновляемой энергии в выработке электрической энергии и тепла (до 27 процентов возобновляемых источников энергии в доле выработки энергии; на 27 процентов увеличение энергоэффективности; на 40 процентов снижение выбросов парниковых газов к 2030 году).

Европейская комиссия предложила к 2050 году запретить использование в городах автомобилей с бензиновым двигателем. Некоторые европейские страны вводят этот запрет с 2030 года. При этом, например, Дания не планирует создавать собственное производство электротранспорта, ориентируясь на импорт. Согласно оценкам международного энергетического агентства и аудиторской компании «KPMG» доля продаж электромобилей на мировом рынке автотранспортных средств к 2025 году не превысит 15 процентов и составит примерно 20 млн. штук.

Правительством Российской Федерации в 2014 году утвержден комплексный план мероприятий по поддержке производства и использования экологически чистого транспорта, установлены требования по оборудованию автозаправочных станций зарядными станциями для транспортных средств с электродвигателями.

Ежегодно увеличивается число городов, присоединившихся к добровольной международной инициативе Европейского союза «Соглашение мэров» по энергии и климату, направленной на сокращение выбросов парниковых газов. К концу 2016 года «Соглашение мэров» подписали более 7 тыс. городов, в которых проживает более 210 миллионов граждан, в том числе 22 города и района Беларуси (Береза, Браслав, Брест, Ветка, Вилейка, Глубокое, Ивье, Кличев, Кобрин, Лиозно, Марьяна Горка, Могилев, Молодечно, Новогрудок, Орша, Ошмяны, Полоцк, Рогачев, Сенно, Слуцк, Чаусы, Шарковщина).

Приобретает популярность добровольная сертификация климатически нейтральной продукции. Обладателями этих сертификатов являются такие крупные фирмы, как «ИКЕА», «ЭРИКСОН» и другие.

Активно используется экологическая маркировка продукции при производстве товаров, выполнении работ, оказании услуг, внедрение которой рассматривается в качестве элемента продвижения принципов «зеленой» экономики. Введение добровольной экологической сертификации продукции стимулируется рынком в условиях развития «зеленых» государственных закупок, органического производства, экологических инноваций и другого.

Одним из мировых трендов в настоящее время является органическое сельское хозяйство, которое практикуется в 172 странах мира. В 88 странах действуют национальные законы об органическом сельском хозяйстве, в десятках стран такие законопроекты разрабатываются. Рынок органических продуктов растет постоянно, за 2014 год прирост составил 7,6 процента в странах Европы, в Швеции – свыше 40 процентов. По прогнозам маркетинговой компании «Organik Monitor» к 2020 году мировой рынок органической продукции составит 200–250 млрд. долларов США. Ежегодный рост рынка органических продуктов в среднем составляет 20 процентов, даже в кризис 2008 года был отмечен рост рынка на 15 процентов.

В условиях растущего спроса во всем мире на такие ресурсы, как продовольствие, энергия и вода, становится необходимым более эффективное использование природных ресурсов и поддержка экологических систем, являющихся источниками этих ресурсов.

ГЛАВА 3 ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ «ЗЕЛеной» ЭКОНОМИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Глобальные финансовые и энергетические кризисы обуславливают острую необходимость поиска новых моделей экономического роста, ориентированных на устойчивое развитие при стабилизации потребления материальных благ, не подвергающихся при этом будущие поколения значительным экологическим рискам.

Развитие «зеленой» экономики подразумевает решение экологических проблем при одновременном обеспечении экономической безопасности, социальной стабильности и формировании дополнительных условий для возобновления устойчивого экономического роста.

Во многих отраслях экономики имеются реальная потребность в модернизации технологических процессов, внедрении инновационных «зеленых» технологий, позволяющих повысить экологическую устойчивость экономики и увеличить занятость населения за счет улучшения условий труда, и широкие возможности для этого.

С учетом социально-экономических условий, перспектив, целесообразности, международных обязательств приоритетными направлениями развития «зеленой» экономики в Республике Беларусь являются следующие:

развитие электротранспорта (инфраструктуры) и городской мобильности, реализация концепции «умных» городов;

развитие строительства энергоэффективных жилых домов и повышение энергоэффективности жилищного фонда;

снижение энергоемкости валового внутреннего продукта, повышение энергоэффективности, в том числе за счет внедрения энергоэффективных технологий и материалов;

повышение потенциала использования возобновляемых источников энергии;

создание условий для производства органической продукции;

устойчивое потребление и производство;

развитие экологического туризма.

Предусматривается выполнение мероприятий согласно приложению 1.

Развитие электротранспорта (инфраструктуры) и городской мобильности, реализация концепции «умных» городов.

Внедрение электротранспорта позволит уменьшить выбросы загрязняющих веществ, парниковых газов, а также развить новое направление автотранспортной промышленности республики, повысить ее экспортный потенциал.

В Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел на 1 января 2015 г. зарегистрировано 3,4 млн. автомобилей, находящихся в собственности физических лиц и организаций, в том числе 2,95 млн. легковых, 0,4 млн. грузовых и 0,05 млн. автобусов. Электромобилей насчитывалось всего 27 штук. Количество электромобилей в Беларуси к 2025 году по оптимистическому сценарию составит 32,7 тыс. штук, в том числе 30,82 тыс. легковых электромобилей и 1,88 тыс. электробусов.

Вместе с тем Республика Беларусь обладает достаточным промышленным потенциалом для производства и (или) сборки электромобилей, тяговых электродвигателей и зарядных станций.

Ранее в Беларуси были спроектированы электромобили E-Crossback EV и собрана их мелкосерийная партия. Имеется два производителя зарядных станций – частное торговое унитарное предприятие «ААМ» и общество с ограниченной ответственностью «Энергопромис». Открытое акционерное общество «Витязь» ведет работу по разработке и освоению серийного производства стационарной электроразрядной станции с зарядкой стандартов Mode 3 и Mode 1.

Производители аккумуляторных батарей в Беларуси отсутствуют.

Производство литий-ионных аккумуляторных батарей требует высоких капиталовложений (не менее 150 млн. долларов США) и возможно только при появлении крупного заинтересованного инвестора. Ряд организаций системы Министерства промышленности имеет потенциальные возможности по изготовлению деталей, узлов, комплектующих и специального оборудования для электромобилей.

Несмотря на увеличение парка легковых автомобилей, находящихся в собственности у населения (примерно на 70 процентов к 2004 году), наблюдается тенденция к изменению отношения к использованию автотранспорта, связанная с возрастающей популярностью велодвижения. Требуются значительные изменения в организации грузовых и пассажирских перевозок.

Будут разработаны региональные планы устойчивой городской мобильности, реализация которых позволит улучшить качество транспортных услуг, расширить сеть маршрутов общественного городского транспорта, создавать новые велодорожки и снизить негативное воздействие автомобильного транспорта на окружающую среду. В Республике Беларусь в 2016 году план устойчивой городской мобильности разработан для г. Полоцка.

В Беларуси более 75 процентов населения проживает в городах. Урбанизация повышает нагрузку на системы водоснабжения и канализации, ухудшает качество атмосферного воздуха и, как следствие, здоровье населения. Однако в городах имеются уникальные возможности повысить энергоэффективность и производительность труда, сократить выбросы при эксплуатации зданий и отходы, а также повысить доступность

важнейших услуг за счет новаторских транспортных решений с низким уровнем выбросов углерода.

Реализация концепции «умных» городов (на примере городов-спутников г. Минска и (или) областных центров) позволит улучшить состояние окружающей среды и условия проживания населения.

Развитие строительства энергоэффективных жилых домов и повышение энергоэффективности жилищного фонда.

В секторе жилищного фонда в Республике Беларусь используется около 38 процентов общего объема конечного потребления энергоресурсов страны, в то время как на промышленность и транспорт приходится 23 и 22 процента соответственно.

Вместе с тем жилищный фонд обладает значительным потенциалом энергосбережения и сокращения выбросов парниковых газов.

Государственной программой «Строительство жилья» на 2016–2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 апреля 2016 г. № 325 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 04.05.2016, 5/42009), предусмотрено, что к 2020 году многоквартирное жилье будет строиться только в энергоэффективном исполнении. Долю жилых домов с высокими классами энергоэффективности А+ и А планируется довести до 20 процентов от всего энергоэффективного жилья. В 2016–2020 годах планируется ввести в эксплуатацию 8675,6 тыс. кв. метров энергоэффективного жилья.

Развитие энергоэффективного строительства в Республике Беларусь предусматривает постепенное наращивание в ежегодном объеме вводимых в эксплуатацию многоэтажных и индивидуальных жилых домов доли домов с высокими классами энергоэффективности А+ и А при соответствующем снижении доли домов класса энергоэффективности В на основе использования новых технических, проектных и организационных решений, разработки и внедрения энергосберегающих инженерных систем жилых домов, включая системы с использованием возобновляемых источников тепловой энергии и вторичных энергетических ресурсов, автоматизированные системы управления микроклиматом и энергопотреблением жилых домов.

Целесообразно провести анализ эксплуатации энергосберегающего и теплогенерирующего инженерного оборудования экспериментальных энергоэффективных жилых домов, строящихся в рамках реализации проекта Программы развития Организации Объединенных Наций «Энергетическая эффективность зданий» в городах Минске, Гродно и Могилеве, и обеспечить дальнейшее тиражирование оправдавших себя технических и проектных решений при проектировании и строительстве энергоэффективного жилья с включением их в типовые проекты.

Для решения задачи снижения потребления топливно-энергетических ресурсов при эксплуатации жилищного фонда запланировано использование передовых достижений в области строительной теплофизики, перспективных строительных конструкций и материалов, энергосберегающего оборудования.

Планируется выполнить научные исследования и разработки, направленные на дальнейшее совершенствование конструктивно-технологических систем энергоэффективных зданий, создание прогрессивных технических решений инженерного оборудования для них, выработать научно обоснованные рекомендации.

Повышение потенциала использования возобновляемых источников энергии.

В Концепции энергетической безопасности Республики Беларусь, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 декабря 2015 г. № 1084 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 01.01.2016, 5/41477), развитие собственной энергосырьевой базы на основе экономически обоснованного использования местных видов топлива, прежде всего возобновляемых источников энергии, определено среди национальных интересов Республики Беларусь в топливно-энергетической сфере. В соответствии с названной Концепцией к 2020 году с учетом экономической и экологической составляющих необходимо обеспечить долю первичной

энергии из возобновляемых источников энергии в валовом потреблении топливно-энергетических ресурсов не менее 6 процентов.

В настоящее время в Республике Беларусь созданы условия для производства электрической и тепловой энергии с использованием возобновляемых источников энергии (биомассы, ветра, солнца, биогаза, энергии естественного движения водных потоков), учитывающие тенденции изменения прогнозного топливно-энергетического баланса.

С 2015 года создание новых, модернизация, реконструкция действующих установок по использованию возобновляемых источников энергии осуществляются в пределах квот. Вне квот разрешается создание юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями таких установок для обеспечения своей хозяйственной деятельности.

На территории Республики Беларусь выявлено 1840 площадок для размещения ветроустановок с теоретически возможным энергетическим потенциалом 1600 МВт. Наибольшая выработка электрической энергии может быть произведена на территории Витебской, Минской и Гродненской областей. Отдельные районы Могилевской области также обладают значительным ветроэнергетическим потенциалом. На 1 июля 2016 г. в Республике Беларусь действовало 65 ветроустановок общей установленной мощностью 56,7 МВт. В 2015 году ветроэнергетическими установками выработано электрической энергии в объеме 46 млн. кВт·ч.

В настоящее время в Республике Беларусь действует 50 гидроэлектростанций, установленная мощность которых составляет 33,5 МВт, 17 биогазовых установок (25,7 МВт), 31 солнечная электростанция (37 МВт).

В рамках реализации Государственной программы «Энергосбережение» на 2016–2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 марта 2016 г. № 248 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 06.04.2016, 5/41892), запланировано строительство биогазовых установок суммарной мощностью не менее 30 МВт, гидроэлектростанций – 80 МВт, солнечных электростанций – 250 МВт, ветропарков – 200 МВт.

В 2016–2019 годах в рамках квот будет построено установок по использованию энергии солнца, биогаза, ветра и водных потоков суммарной мощностью 215 МВт.

Создание условий для производства органической продукции.

Сельское хозяйство является одним из крупнейших источников выброса парниковых газов (23 процента), основным потребителем и одним из основных загрязнителей водных ресурсов, а также оказывает значительное влияние на состояние земель.

Внедрение в сельском хозяйстве органического производства, ресурсосберегающих технологий, включая минимальную и «нулевую» обработку почвы, позволит обеспечить снижение уровня воздействия на окружающую среду, а также будет способствовать развитию крестьянского (фермерского) хозяйства (повышение занятости населения в аграрных регионах).

По экспертным данным в настоящее время в Беларуси функционируют 6 экспортеров органической продукции (экспорт березового сока, лекарственных трав, дикорастущих ягод), около 10 производителей (фермерские хозяйства, личные подсобные хозяйства, учебно-опытное хозяйство и другие) осуществляют производство, продажу органической продукции (овощи, ягоды, козье молоко, йогурты, прудовая рыба и зерновые культуры).

Вместе с тем отсутствует правовая основа для эффективного производства и реализации органической сельскохозяйственной продукции, создание которой позволит выйти отечественному сельскому хозяйству на качественно новый уровень развития, будет способствовать привлечению в агропромышленный комплекс инвесторов.

Устойчивое потребление и производство.

Наряду с повышением энергоэффективности в различных отраслях экономики возрастает значение инвестирования в инновационные технологии, с применением которых сокращается использование ресурсов.

Для этого требуется системный подход к развитию экологической стандартизации и маркировки, организации государственных «зеленых» закупок, проведению

экологического аудита, просветительских и обучающих инициатив по вопросам устойчивого потребления и образа жизни и других мероприятий.

Законодательство, обеспечивающее развитие в Республике Беларусь экологической сертификации продукции, должно учитывать:

возможность присвоения экологического знака Европейского союза произведенной в Беларуси продукции с высокими экологическими характеристиками, которая может продаваться на рынке Европейского союза;

формирование системы присвоения национального экологического знака в Беларуси;

обязательные для исполнения требования к энергоэффективности промышленной продукции в соответствии с требованиями международных стандартов.

Для успешного развития экологической маркировки необходимо внедрение системы «зеленых» закупок, которые, в свою очередь, стимулируют использование инновационных технологий в различных отраслях, в том числе в области использования вторичных материальных ресурсов.

Одновременно с ростом промышленности продолжает расширяться деятельность по использованию отходов. Сегодня в Республике Беларусь ежегодно образуется более 40 млн. тонн отходов (отходы производства и твердые коммунальные отходы).

Инвестиции в данную отрасль позволят повысить занятость населения и уменьшить негативное влияние на окружающую среду, прежде всего за счет сокращения площади земель под полигонами отходов.

Развитие системы раздельного сбора и сортировки твердых коммунальных отходов будет способствовать максимальному вовлечению отходов в хозяйственный оборот в качестве вторичных материальных ресурсов, что, в свою очередь, обеспечит реализацию принципа «нулевого» захоронения твердых коммунальных отходов.

Развитие экологического туризма.

Республика Беларусь играет значительную роль в оказании важнейших экосистемных услуг всему европейскому региону, что связано с сохранившейся в естественном состоянии значительной частью территории.

Одним из элементов сохранения и использования биологического разнообразия является развитие системы особо охраняемых природных территорий и экологического туризма на них.

В настоящее время рекреационные и туристические ресурсы особо охраняемых природных территорий, перспективных для развития экологического туризма, используются не в полной мере. Требуется более тесное взаимодействие между государственными природоохранными учреждениями, профессиональными участниками рынка туристических услуг и местным населением, в том числе субъектами агроэкотуризма.

Для решения этих проблем и достижения результатов в области развития и продвижения экологического туризма на особо охраняемых природных территориях необходимо реализовать комплекс мер, в том числе таких, как внесение изменений в стратегические документы по развитию системы особо охраняемых природных территорий в части включения в них вопросов развития экологического туризма.

ГЛАВА 4 ОЦЕНКА СООТВЕТСТВИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРИНЦИПАМ «ЗЕЛеноЙ» ЭКОНОМИКИ

Развитие «зеленой» экономики в республике требует формирования системы оценки, позволяющей определить степень соответствия экономической деятельности принципам «зеленой» экономики. Критерии, на которых базируется такая оценка, должны быть разработаны с учетом международного опыта, увязаны с целями устойчивого развития и служить основой формирования интегрированной системы эколого-экономического учета в республике.

На современном этапе информационная база, необходимая для обеспечения полноценной и всесторонней оценки эффективности внедрения принципов «зеленой» экономики, недостаточно систематизирована.

На начальном этапе предлагается определить критерии согласно приложению 2, которые отражают наиболее актуальные направления внедрения принципов «зеленой» экономики.

По мере формирования нормативной правовой базы и систематизации информации эти критерии будут совершенствоваться.

ГЛАВА 5 РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСТОЯЩЕГО НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНА

Реализацию мероприятий настоящего Национального плана предполагается осуществлять в рамках выполнения государственных программ на 2016–2020 годы в пределах предусмотренного финансирования, а также путем привлечения внебюджетных средств и иностранных финансовых ресурсов, иных источников, не запрещенных законодательством.

Приложение 1
к Национальному плану действий
по развитию «зеленой» экономики
в Республике Беларусь до 2020 года

Мероприятия Национального плана действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь до 2020 года

Наименование мероприятий	Срок выполнения, годы	Исполнители
Институциональная деятельность		
1. Проработка вопроса о внесении изменений в Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 года «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 21.07.2012, 2/1971) в части государственных «зеленых» закупок»	2017–2018	МАРТ, Минприроды
2. Подготовка и принятие нормативных правовых актов, устанавливающих особенности экологической сертификации продукции	2017–2020	Минприроды
3. Разработка проекта Закона Республики Беларусь «О производстве и обращении органической продукции»	2017	Минсельхозпрод, НАН Беларуси, органы государственного управления
4. Подготовка предложений о совершенствовании законодательства в целях развития низкоуглеродных технологий	2017–2018	Минприроды, органы государственного управления
5. Подготовка предложений о внесении изменений в стратегические документы по вопросам развития системы особо охраняемых природных территорий в части включения вопросов развития экологического туризма	2016–2017	Минприроды
6. Утверждение концепции создания на базе Полесского аграрно-экологического института НАН Беларуси регионального кластера «ЭкоТехноПарк «ЕвроПолесье» для продвижения экологических и социально-экономических инноваций в рамках реализации местных стратегий устойчивого развития и локальных проектов «зеленой» экономики	2018	НАН Беларуси (Полесский аграрно-экологический институт), Брестский, Гомельский облисполкомы

Устойчивое потребление и производство

- | | | |
|--|-----------|---|
| 7. Подготовка предложений о стимулировании производств по переработке отходов | 2018 | Минприроды,
Минжилкомхоз |
| 8. Создание центра по ресурсоэффективному и чистому производству. Стимулирование создания в основных промышленно развитых городах (районах) клубов по ресурсоэффективному и чистому производству | 2017–2018 | Институт бизнеса и менеджмента технологий БГУ, облисполкомы, Минприроды |
| 9. Развитие системы экологического аудита в целях оказания консультативной помощи в части определения путей и способов уменьшения риска вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности путем независимой проверки такой деятельности на соответствие требованиям в области охраны окружающей среды и иным показателям, установленным законодательством Республики Беларусь | 2017–2020 | Минприроды |
| 10. Развитие системы сертификации климатической нейтральности организаций в различных отраслях экономики | 2017–2020 | Минприроды, облисполкомы, органы государственного управления |
| 11. Взаимодействие с Зеленым климатическим фондом, Климатическим инвестиционным фондом, Фондом нейтральной деградации земель в части привлечения финансирования в Республику Беларусь | 2017–2020 | Минприроды, МИД |

Энергетика

- | | | |
|---|-----------|---|
| 12. Развитие использования возобновляемых источников энергии, в том числе:

биогазовых установок суммарной электрической мощностью не менее 30 МВт

гидроэлектростанций суммарной электрической мощностью около 80 МВт

фотоэлектрических станций суммарной электрической мощностью не менее 250 МВт

ветроэнергетических установок суммарной электрической мощностью не менее 200 МВт | 2017–2020 | Госстандарт, облисполкомы, Минский горисполком |
| 13. Создание мощностей по производству альтернативного топлива из твердых коммунальных отходов (в рамках реализации Концепции создания мощностей по производству альтернативного топлива из твердых коммунальных отходов и его использования, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 августа 2016 г. № 664 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 26.08.2016, 5/42518) | 2017–2020 | Минстройархитектуры, Минжилкомхоз, Минприроды |
| 14. Подготовка предынвестиционных активов и инвестиционных проектов по строительству ветропарков суммарной установленной мощностью не менее 25 МВт, привлечение необходимых инвестиций | 2016–2019 | Минприроды, ООО «Инициатива развития ветроэнергетики» |

Энергоэффективное строительство

- | | | |
|---|-----------|-----------------------------------|
| 15. Разработка мер по обеспечению строительства экологически безопасных, энергоэффективных и ресурсосберегающих зданий | 2018 | Минстройархитектуры |
| 16. Разработка и утверждение технического регламента Республики Беларусь «Энергоэффективность зданий», устанавливающего порядок энергетического обследования зданий на стадии их эксплуатации | 2016–2017 | » |
| 17. Формирование и ведение региональных баз данных по энергоэффективности жилищного фонда | 2017–2020 | облисполкомы, Минский горисполком |

Развитие электротранспорта (инфраструктуры) и городской мобильности,
внедрение концепции «умных» городов

18. Ввод в эксплуатацию зарядных станций (включая быстрые) в местах стоянки (парковки) автомобилей, а также на крупных автомагистралях и объектах придорожного сервиса	2018–2020	облесполкомы, Минский горисполком, концерн «Белнефтехим»
19. Рассмотрение вопроса о бесплатном размещении электромобилей на перехватывающих и городских парковках	2017–2018	облесполкомы
20. Внесение предложений о реализации в городах пилотных проектов по введению в эксплуатацию электромобилей и гибридных автомобилей, подключаемых к сети, включая поставки автотранспорта, создание соответствующей инфраструктуры в достаточном объеме (автомобильных электрических станций) и частичное использование энергии из возобновляемых источников энергии для обеспечения зарядки автомобилей	2018–2020	»
21. Развитие парка пассажирского транспорта, работающего на электрической тяге, в том числе городского	2020	Минпром, облесполкомы, Минский горисполком, ОАО «Управляющая компания холдинга «Белкоммунмаш»
22. Разработка планов устойчивой городской мобильности для городов, присоединившихся к добровольной международной инициативе Европейского союза «Соглашение мэров»	2017–2020	облесполкомы
23. Производство автомобилей (двигателей) стандарта Евро-5 в соответствии с объемами заказов потребителей	2020	Минпром
24. Внедрение концепции «СимбиоСити» на примере г. Бреста	2020	Брестский горисполком, Минприроды
25. Разработка концептуальной схемы, типовых моделей и опытных проектов организации природных каркасов для городов и их реализация в отдельных городах Беларуси	2017–2019	НАН Беларуси (Институт природопользования), Минстройархитектуры, облесполкомы, Минский горисполком

Органическое сельское хозяйство

26. Подготовка предложений о разработке государственных стандартов, устанавливающих требования к продукции органического производства	2018–2020	Минсельхозпрод, НАН Беларуси, Минздрав, Госстандарт
27. Совершенствование системы выращивания и содержания сельскохозяйственных животных, а также возделывания и защиты сельскохозяйственных растений с учетом принципов «зеленой» экономики	2017–2020	НАН Беларуси, Минсельхозпрод
28. Подготовка специалистов в области экологизации производства, получения биологически безопасной сельскохозяйственной продукции, стандартизации и маркировки продовольствия, использования новейших ресурсоэффективных технологий и техники	2017–2020	Минсельхозпрод, Минобразование
29. Разработка технического обоснования использования торфа и сапропеля для производства питательных грунтов и органоминеральных удобрений	2017–2019	НАН Беларуси (Институт природопользования)
30. Разработка технологий и производство гуминовых микроудобрений для органического земледелия	2017–2020	НАН Беларуси (Институт природопользования), Минсельхозпрод

Экологический туризм

31. Увеличение числа туристов, посетивших агроэкоусадьбы, заповедники, национальные парки, заказники	ежегодно	Минспорт
--	----------	----------

32. Подготовка предложений об оказании государственной поддержки, льготном кредитовании юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, организующих туристические путешествия на особо охраняемых природных территориях	2017–2018	Минприроды, Минспорт, Управление делами Президента Республики Беларусь, облисполкомы
33. Разработка концепции «Единый стиль» для особо охраняемых природных территорий и плана мероприятий по ее внедрению	2020	Минприроды, Управление делами Президента Республики Беларусь, облисполкомы
34. Разработка стратегий развития экологического туризма для каждой особо охраняемой природной территории, включенной в перечень особо охраняемых природных территорий, перспективных для развития экологического туризма	2017–2020	Минприроды, Минспорт, Управление делами Президента Республики Беларусь, облисполкомы, НАН Беларуси
35. Разработка единого портала в глобальной компьютерной сети Интернет, содержащего информацию об экологическом туризме в Республике Беларусь	2017–2020	Минприроды, Минспорт, Минсвязи
36. Создание экотуристических кластеров на базе Березинского биосферного заповедника, национальных парков «Беловежская пушта», «Нарочанский», «Браславские озера», «Припятский» и заказников республиканского значения «Красный Бор», «Освейский», «Споровский», «Средняя Припять», «Ельня», «Озеры», «Налибокский», «Прибужское Полесье» с привлечением представителей частного бизнеса и местного населения	2017–2025	облисполкомы, Минспорт, Минприроды, Управление делами Президента Республики Беларусь
Информационные, образовательные мероприятия		
37. Проведение обучающих семинаров по «зеленой» экономике для специалистов местных исполнительных и распорядительных органов	2017–2020	Минприроды, облисполкомы, Минский горисполком
38. Использование принципов и механизмов медиации, третейского разбирательства при урегулировании спорных и конфликтных ситуаций в области «зеленой» экономики	2017–2020	ОО «Белорусский республиканский союз юристов»
39. Разработка учебно-программной документации образовательной программы повышения квалификации руководящих работников и специалистов по вопросам «зеленой» экономики	2017	Минобразование, Минприроды, Институт бизнеса и менеджмента технологий БГУ
40. Внесение предложений о включении темы «Зеленая экономика» в планы проведения курсов повышения квалификации государственных служащих	2017	Минприроды, Академия управления при Президенте Республики Беларусь

Приложение 2
к Национальному плану действий
по развитию «зеленой» экономики
в Республике Беларусь до 2020 года

Критерии, на основе которых осуществляется оценка соответствия экономической деятельности принципам «зеленой» экономики

Наименование критериев	Единица измерения	Методология формирования	Значимость для национальной экономики
1. Доля расходов государственного бюджета на охрану окружающей среды	процентов	определяется как отношение суммы расходов на охрану окружающей среды к общей сумме расходов консолидированного бюджета	характеризует уровень финансовой поддержки «зеленой» экономики со стороны государства

2. Доля «зеленых» налогов в общей сумме налоговых поступлений	»	определяется как отношение суммы экологического налога, налога на добычу (изъятие) природных ресурсов и налога на топливо к общей сумме налоговых доходов	характеризует уровень налогового стимулирования «зеленой» экономики со стороны государства
3. Строительство и введение в эксплуатацию энергоэффективного жилья	тыс. кв. метров	определяется площадью сданных в эксплуатацию жилых помещений, которые соответствуют требованиям энергоэффективного жилья	отражает объемы жилищного строительства, которые соответствуют принципам «зеленой» экономики по уровню энергопотребления
4. Количество единиц автомобильного электротранспорта, используемого в городских автомобильных перевозках	штук	определяется числом электромобилей и электробусов, которые входят в действующий состав общественного транспорта	характеризует уровень экологичности автомобильного транспорта
5. Доля возобновляемых источников энергии в валовом потреблении топливно-энергетических ресурсов	процентов	определяется как отношение объема производства (добычи) первичной энергии из возобновляемых источников энергии к валовому потреблению топливно-энергетических ресурсов	характеризует степень использования возобновляемых источников энергии в валовом потреблении топливно-энергетических ресурсов
6. Площадь сельскохозяйственных земель, используемых для выращивания органической продукции	гектаров	определяется площадью угодий, на которых сельское хозяйство ведется с соблюдением принципов «зеленой» экономики	отражает уровень развития органического сельского хозяйства
7. Уровень охвата потребителей приборами учета расхода воды и энергии	процентов	определяется как отношение количества квартир и домов, подключенных к централизованным сетям распределения, в которых установлены приборы учета, к общему количеству квартир и домов	характеризует качество инфраструктуры для управления потреблением энергоресурсов и воды
8. Уровень субсидирования жилищно-коммунальных услуг	»	определяется как отношение объема субсидий к общей стоимости услуг по водо-, тепло-, газо- и электроснабжению	характеризует размер субсидий на единицу затрат на оказанные жилищно-коммунальные услуги. Снижение значения такого соотношения означает положительный эффект для национальной экономики
9. Количество туристов, посетивших белорусские агроэкоусадьбы, заповедники, национальные парки, заказники	тыс. человек	определяется числом туристов, которые на платной основе пользовались услугами агроэкоусадьб, заповедников, национальных парков, заказников	отражает уровень спроса на экологические услуги агроэкоусадьб, особо охраняемых природных территорий со стороны населения
10. Доля домов с классами энергоэффективности А+ и А	процентов	определяется как отношение количества вводимых энергоэффективных жилых домов к общему объему вводимого в эксплуатацию жилья	отражает объем вводимого энергоэффективного жилья