

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель Премьер-министра
Республики Беларусь

М.И.Русый

6 марта 2013 г.

Стратегия развития геологической отрасли и интенсификации освоения минерально-сырьевой базы Республики Беларусь до 2025 года

I. ВВЕДЕНИЕ

Устойчивое развитие экономики Беларуси невозможно без сбалансированного использования и воспроизводства минерально-сырьевых ресурсов, которые являются основой материального производства и национальной безопасности страны. Активизация промышленного производства предопределяет увеличение потребностей в минеральных ресурсах как местного производства, так и импортируемых. Вместе с тем высокая степень зависимости важнейших отраслей промышленности от импорта сырья и топлива отрицательно влияет на сальдо торгового баланса и общее состояние экономики страны. Поэтому наращивание использования местных сырьевых и топливных ресурсов и постепенное вытеснение импортируемых сырьевых материалов является важной задачей. Следует отметить, что выполнение этой задачи осложнено тем, что по отдельным видам минерального сырья степень освоенности разведанных месторождений недостаточна и существенный прирост добычи полезных ископаемых на их базе проблематичен. В связи с этим важное значение приобретает необходимость дальнейшего поиска, разведки и подготовки к промышленному освоению месторождений (новых видов) минерального сырья, а также обеспечение прироста запасов традиционно добываемых полезных ископаемых.

Республика Беларусь располагает значительным минерально-сырьевым потенциалом. На ее территории сосредоточены огромные запасы калийных и каменной солей, доломита, мела и мергельно-меловых пород, сырья для производства стройматериалов, торфа, сапропелей, пресных и минеральных подземных вод и другие. На базе разведанных месторождений полезных ископаемых созданы предприятия и производственные мощности по добыче торфа, нефти, каменной соли, производству калийных и доломитовых удобрений, разнообразных строительных материалов, пресных и минеральных подземных вод.

Усилиями геологов, ученых и практиков в последние годы значительно расширены перспективы выявления новых месторождений полезных ископаемых в недрах Беларуси. Однако в силу особенностей геологического строения и недостаточной глубинной изученности территории большая часть

выполняемых исследований недр находится на различных научных, геологоразведочных и технологических стадиях. Исследования требуют значительного времени и дополнительных финансовых затрат на доизучение месторождений, их перевод в разряд промышленных и ввод в эксплуатацию. Ряд месторождений полезных ископаемых на протяжении долгого периода не вовлекался в промышленное освоение.

Вместе с тем с очевидными успехами в области геологического изучения недр Беларуси имеются актуальные проблемы. Так, на территории республики выявлены, но в настоящее время по разным причинам не разрабатываются месторождения различных полезных ископаемых (железных руд, гипса, редких металлов, фосфоритов, глиноземно-содового сырья, некоторых строительных материалов, промышленных рассолов и другие), тогда как закупается такое сырье за рубежом. К примеру, сырье для металлургического производства, облицовочный камень, стекольные пески, бентонитовые и каолиновые глины, гипс и строительные материалы на основе гипса, фосфориты и тому подобное.

Анализ состояния разработки недр и освоения минерально-сырьевых ресурсов показывает, что:

- вопросы состояния разработки недр невозможно рассматривать в отрыве от разведки недр;

- не ведется скоординированная работа по обоснованию развития новых направлений использования минерального сырья;

- возможности и объемы геологоразведочных работ не в полной мере соответствуют запросам народного хозяйства;

- недостаточное внимание уделяется разработке и внедрению новых прогрессивных технологий добычи и переработки минерального сырья.

Повышению эффективности использования минерально-сырьевых ресурсов будет способствовать первоочередное решение следующих задач: привлечение инвестиций на геологическое изучение недр и освоение месторождений, разработка и внедрение новых прогрессивных технологий добычи и использования минерального сырья. В системе государственных организационных мероприятий, направленных на поддержание и наращивание объемов добычи минерально-сырьевых ресурсов, наряду с геологическим, горнотехническим, технологическим и экономическим обоснованием запасов месторождений полезных ископаемых важное место должны занимать экономическое изучение состояния запасов полезных ископаемых и оценка экономической эффективности их разработки.

В целях повышения экономической ответственности и принятия управленческих решений социально-экономического характера по вопросам развития минерально-сырьевой базы, ее рационального использования необходимо дальнейшее развитие соответствующего информационного обеспечения и координация работ по разработке и изучению недр, экспорту и импорту минерального сырья. Механизмом реализации этих задач представляются целевые прогнозные показатели социально-экономического

развития Республики Беларусь, определяющие задания на освоение отдельных месторождений, а также баланс минерального сырья, включающий информацию о потребностях, добыче, импорте и экспорте сырья. Это представляется важным для рационального использования имеющихся в недрах полезных ископаемых, расширения производственных мощностей действующих и строительства новых горнодобывающих предприятий.

Эффективное решение задач обеспечения промышленного комплекса Беларуси собственным минеральным сырьем в значительной степени зависит от геологической изученности территории. Без глубоких знаний о строении земных недр невозможно расширение минерально-сырьевой базы. Необходима современная геологическая информационная основа для планирования изучения недр и прогнозирования его результатов. Это предопределяет необходимость разработки и создания взаимосвязанной, единой государственной стратегии научно-технического развития геологоразведочной отрасли и горнодобывающего комплекса как в области подготовки стратегических запасов минерального сырья, так и воспроизводства минерально-сырьевой базы страны.

II. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ГЕОЛОГИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ И МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВОЙ БАЗЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

1. Современное состояние геологической отрасли

Основу геологоразведочного процесса составляют работы, включающие комплекс различных специальных работ по выявлению месторождений полезных ископаемых и подготовке их к промышленному освоению. Комплекс геологоразведочных работ включает научное обоснование и прогноз обнаружения месторождений полезных ископаемых, региональное изучение недр и геологическое картирование, полевые геологоразведочные (геофизические, геохимические, буровые) работы, лабораторные исследования, передачу подготовленного месторождения горнодобывающему предприятию. Конечной продукцией геологоразведочных работ являются разведанные запасы различных видов минерального сырья в недрах конкретных месторождений, которые служат материальной производственной базой для развития промышленности и составляют основу ее устойчивого развития.

Основной объем геологоразведочных работ выполняется в рамках действующей Программы освоения месторождений полезных ископаемых и развития минерально-сырьевой базы Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы и на период до 2025 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 апреля 2011 г. № 431 и включающей комплекс мероприятий по геологическому изучению недр, освоению ранее разведанных месторождений и увеличению объемов добычи полезных ископаемых с учетом сложившихся к настоящему времени финансовых возможностей.

При подготовке данной Программы в основном были учтены потребности отраслей экономики страны в минерально-сырьевых ресурсах, а также баланс потребления и воспроизводства запасов собственных минерально-сырьевых ресурсов. Исходя из этого основные мероприятия Программы направлены на:

предварительную разведку отдельных месторождений полезных ископаемых;

увеличение объемов добычи полезных ископаемых на разрабатываемых месторождениях;

подготовку к разработке и разработку новых месторождений полезных ископаемых.

Однако в силу ряда причин Программа не дает полного представления о стратегических направлениях развития отрасли в целом. Выполнение части поставленных задач становится проблематичным, что обусловлено как объективными, так и субъективными причинами.

В первую очередь это относится к региональным геологосъемочным работам. Для полноценного их проведения сегодня явно не хватает выделенного бюджетного финансирования, кадров, современного геологоразведочного, технологического и аналитического оборудования. И, самое главное, отсутствует реальная, глубоко продуманная и научно-обоснованная программа их проведения. Соответствующие программы обновления Гостеолкарты масштаба 1:200 000 реализуются в Российской Федерации и Украине уже более 10 лет, а во многих странах Центральной и Западной Европы уже практически завершено картирование масштаба 1:50 000.

Геологическая съемка, отвечающая современным требованиям и воплотившая в себя все современные возможности и достижения геологической науки и практики, – эта тот задел, та основа, имея которую можно говорить об открытии новых месторождений различных видов полезных ископаемых.

Региональное геологическое изучение недр – обязательный и важнейший элемент в системе формирования и использования минерально-сырьевой базы страны, развития фундаментальных и прикладных научных исследований недр. Состояние региональной геологической изученности недр Беларуси реально отражено в результатах государственной геологической съемки масштаба 1:200 000 и 1:50 000. Для того чтобы произошел прорыв и были открыты новые месторождения в условиях геологически ”закрытой“ территории нашей страны, необходимо достижение нового, отвечающего требованиям сегодняшнего дня уровня регионального геологического изучения недр. Достичь требуемого уровня можно только на основе выполнения качественно нового этапа геологической съемки с использованием современного арсенала геолого-геофизического оборудования и современных технологий.

2. Структура управления геологической отраслью

Геологическая отрасль представляет собой совокупность управленческих структур, производственных и научных организаций различных форм собственности и различной ведомственной подчиненности.

Управление геологической отраслью на республиканском уровне осуществляется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды и его структурным подразделением – Департаментом по геологии. В соответствии с возложенными полномочиями Минприроды и Департамент по геологии осуществляют государственное регулирование деятельности по геологическому изучению недр; разрабатывают государственные и иные программы в области использования и охраны недр в целях развития минерально-сырьевой базы и обеспечивают их реализацию; осуществляют государственную экспертизу геологической информации и экспертизу проектно-сметной документации на геологическое изучение недр; осуществляют государственный учет пользования недрами и состояния минерально-сырьевой базы и государственную регистрацию работ по геологическому изучению недр; утверждают и списывают запасы полезных ископаемых, а также утверждают разведочные кондиции; обеспечивают организацию и проведение геологического изучения недр республики, а также организацию работ по подготовке к промышленному освоению месторождений полезных ископаемых; формируют и ведут государственный геологический фонд, государственные балансы запасов полезных ископаемых и государственный кадастр недр.

В ведомственном подчинении Минприроды и Департамента по геологии находятся крупнейшие в республике геологоразведочные предприятия, выполняющие основные объемы геологоразведочных работ и их научное сопровождение в соответствии с утвержденными программами. Наряду с предприятиями Минприроды в выполнении мероприятий Программы задействованы геологоразведочные организации концерна "Белнефтехим". Определенные объемы геологоразведочных работ по подготовке к промышленному освоению месторождений общераспространенных полезных ископаемых ведутся геологоразведочными предприятиями системы Минстройархитектуры, Минтранса, предприятиями частной формы собственности.

3. Информационно-аналитическое обеспечение геологической отрасли

Информационно-аналитическое обеспечение геологической отрасли включает:

сбор и обработку геологической информации, а также ее хранение;
создание сводной информационно-аналитической продукции,
необходимой для государственного управления фондом недр;

предоставление геологической информации и информационно-аналитической продукции потребителям.

Получение и интерпретация геологической информации осуществляются недропользователями, научными и производственными организациями, проводящими работы по геологическому изучению и использованию недр.

Сбор, обработка, хранение и предоставление геологической информации в пользование обеспечиваются Департаментом по геологии.

Основными сводными информационно-аналитическими продуктами, имеющими ключевое значение для государственного управления фондом недр, являются:

государственный баланс запасов полезных ископаемых;

государственный кадастр недр;

государственный реестр работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых и в целях, не связанных с добычей;

сводные данные государственной статистической отчетности, отражающие объемы выполненных геологоразведочных работ в физическом и денежном выражении.

В настоящее время содержание геологической информации, ее полнота, доступность и оперативность предоставления в пользование неполностью соответствуют потребностям геологоразведочного производства, выработки и принятия управленческих решений в области как геологического изучения, так и освоения недр. В частности, геологическая информация, полученная пользователем недр за счет собственных или привлеченных средств, является его собственностью и часто выпадает из оборота на неопределенный срок.

Не в полной мере решены вопросы сбора, хранения и обработки первичной геологической информации с использованием цифровых носителей и современных технологий обработки информации.

4. Научно-техническое обеспечение геологической отрасли

Геологоразведочные работы характеризуются высокой наукоемкостью. Результатом научных исследований в геологии являются новые данные и знания о геологическом строении недр, закономерностях формирования и размещения полезных ископаемых. Эффективность геологоразведочных работ обеспечивается внедрением прогрессивных научно-технических решений и технологий в области поисков и разведки месторождений полезных ископаемых.

Основные объемы научных исследований и опытно-конструкторских разработок в области геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы выполняются подчиненным Минприроды Белорусским научно-исследовательским геологоразведочным институтом, научными учреждениями концерна "Белнефтехим" и Минстройархитектуры.

Следует отметить, что в последнее время существенно снизилась роль в развитии геологической науки академических институтов. Фундаментальные геологические исследования в силу ряда как объективных, так и субъективных причин практически не проводятся.

Научные исследования в геологии должны развиваться в условиях постоянного обновления информации о геологическом строении и минерагеническом потенциале недр, появления новых идей и концепций, а также изменения экономической и геополитической ситуации.

Решающее значение в развитии научных геологических исследований имеет возможность обработки и освоения огромного объема геологических, геофизических, геохимических и дистанционных данных на основе современных информационных технологий. Принципиально новым должен стать переход от качественных оценок к количественным моделям.

К сожалению, указанные тенденции в научном сопровождении геологоразведочных работ в республике сегодня по большинству направлений практически отсутствуют. Это, прежде всего, обусловлено отсутствием новых данных по региональной геологии (региональные геологосъемочные работы практически не проводятся уже на протяжении последних 10 – 15 лет), слабым техническим и технологическим оснащением как отрасли в целом, так и геологической науки, в частности, обострившимися до предела кадровыми проблемами.

Имеющиеся в распоряжении государственных геологических и научных организациях технические средства физически и морально устарели. Так, износ основных средств производственных и научных геологоразведочных предприятий системы Минприроды практически по всем позициям составляет более 70 процентов. А имеющееся оборудование во многом не соответствует современным требованиям.

5. Кадровое обеспечение геологической отрасли.

За последние 15 лет обеспеченность организаций геологической отрасли специалистами с высшим профессиональным образованием существенно снизилась, выросла доля лиц пенсионного возраста и одновременно снизилась доля персонала в экономически активной возрастной категории до 40 лет. Высококвалифицированные специалисты в возрасте до 45 лет составляют менее 20 процентов от общего числа специалистов. До 80 процентов специалистов, на которых можно возложить функции руководителей работ являются пенсионерами. Кроме того, постоянно увеличивается отток кадров, а более 10 процентов появляющихся рабочих мест остаются вакантными. Остро ощущается дефицит молодых инженеров, экономистов и управленцев, а также других специалистов с высшим образованием не менее остро – специалистов со средним специальным образованием. Наблюдается тенденция к сокращению и разрушению сложившихся ранее и получивших широкое признание научных

школ в области региональной геологии, тектоники, палеонтологии и стратиграфии, гидрогеологии, геологии полезных ископаемых, мало специалистов по освоению месторождений черных, цветных, благородных и редких металлов.

Причинами дефицита высококвалифицированных геологических кадров являются:

отсутствие мотивационных стимулов и недостаточный имидж профессии геолога для привлечения молодых и талантливых кадров;

слабое и неэффективное взаимодействие высших и средних учебных заведений с научными и производственными геологическими организациями;

отсутствие образовательных программ, отвечающих современным требованиям;

несоответствие номенклатуры специальностей подготавливаемых специалистов реальным потребностям отрасли;

отсутствие системы повышения квалификации кадров с учетом потребностей инновационного развития геологической отрасли;

отсутствие современных механизмов и инструментов управления кадровым обеспечением геологической отрасли, способных эффективно прогнозировать и удовлетворять спрос на специалистов геологического профиля в условиях современного рынка труда.

6. Современное состояние минерально-сырьевой базы Республики Беларусь

В недрах Беларуси выявлено свыше 10 тыс. месторождений различных видов полезных ископаемых. Важнейшими из них являются месторождения топливно-энергетических ресурсов (нефть, попутный газ, торф, бурые угли и горючие сланцы), месторождения калийной и каменной солей. К национальному достоянию республики относится также богатый и разнообразный комплекс полезных ископаемых для производства строительных материалов (строительный и облицовочный камень, сырье для производства цемента и извести, пески строительные и стекольные, песчано-гравийные материалы, глины керамические, тугоплавкие и для легких заполнителей и другие). На территории Беларуси разведаны многочисленные источники пресных и минеральных подземных вод. Кроме того, выявлены месторождения железных руд, редких металлов, фосфоритов, глиноземно-содового сырья. Сведения о разведанных месторождениях полезных ископаемых приведены в таблице 1.

Нефть. В настоящее время выявлено 77 месторождений нефти, в том числе 2 месторождения нефтегазоконденсата. Все они приурочены к Припятскому прогибу, расположенному в пределах Гомельской и Могилевской областей.

Остаточные промышленные запасы нефти составляют 54,3 млн. тонн. Неразведанных ресурсов и запасов нефти в Беларуси насчитывается около 155,1 млн. тонн.

Для Припятского прогиба после стадии максимальной добычи нефти наступил длительный период устойчивого уровня добычи (2,0 – 1,68 млн. тонн/год) с тенденцией его снижения по 10 – 20 тыс. тонн в год. Обеспеченность запасами нефти по уровню добычи 2011 года (1,7 млн. тонн) составляет около 35 лет.

Для удовлетворения потребностей народного хозяйства республики в топливе необходима переработка нефти в объеме около 6 млн. тонн при условии реализации на территории республики всего объема выработанных нефтепродуктов. Годовая добыча нефти из месторождений Беларуси (примерно 1,7 млн. тонн) обеспечивает около 30 процентов потребностей республики, поэтому основной задачей является выявление ее новых месторождений для поддержания достигнутого уровня нефтедобычи.

Уголь. Угольная ресурсная база Беларуси представлена четырьмя месторождениями бурых углей в Припятском прогибе: Житковичским (разведанные запасы 69,1 млн. тонн), Бриневским (30 млн. тонн), Тонежским (42 млн. тонн), Лельчицким (более 170 млн. тонн). К промышленному освоению подготовлены Житковичское и Бриневское месторождения. Завершены работы по детальной разведке Северо-Западной части Северного участка Лельчицкого месторождения.

Таблица 1

Состояние минерально-сырьевой базы Республики Беларусь

Наименование полезных ископаемых	Количество месторождений		Балансовые запасы		Добыча в 2011 году
	разве- данных	разви- ваемых	единица измерения	количество	количе- ство
1. Соли калийные, сырые соли/K ₂ O	3 и 2 уч.	1	млн. т	7277,8/1381,8	34,6/6,1
2. Соль поварен- ная	3	2	"-	21 309,1	1,8
3. Нефть	77	52	"-	54,3	1,7
4. Уголь бурый	4	–	"-	144,9	–

Наименование полезных ископаемых	Количество месторождений		Балансовые запасы		Добыча в 2011 году
	разве- данных	разви- ваемых	единица измерения	количество	количе- ство
5. Горючие сланцы	2	–	–”-	422,3	–
6. Торф	72	49	–”-	160,5	3,3
7. Железные руды	2	–	–”-	275,4	–
8. Мел для цемента	7	2	–”-	731,3	5,5
9. Мел для изве- сти и молотого мела	35	3	–”-	482,0	5,1
10. Мергель для цемента	1	1	–”-	509,0	2,2
11. Доломит	1	1	–”-	918,6	3,8
12. Трепел	1	–	млн. т	30,0	–
13. Камень обли- цовочный	1	–	млн. куб. м	3,3	–
14. Камень стро- ительный	3	2	–”-	577,2	6,9
15. Песчано-гра- вийная смесь	201	114	–”-	726,4	14,5
16. Песок сте- кольный	3	1	млн. т	29,4	0,56
17. Песок фор- мовочный	4	2	–”-	45,8	0,57
18. Песок стро- ительный	181	85	млн. куб. м	574,1	7,04

Наименование полезных ископаемых	Количество месторождений		Балансовые запасы		Добыча в 2011 году
	разве- данных	разви- ваемых	единица измерения	количество	количе- ство
19. Грунты, ис- пользуемые для дорожного по- лотна	255	137	-"-	87,7	7,6
20. Глины для цемента	12	2	млн. т	170,4	1,5
21. Песок, супесь для цемента	3	2	-"-	17,5	0,4
22. Глины фор- мовочные	1	—	-"-	12,3	—
23. Глины кир- пичные	218	13	млн. куб. м	248,5	1,3
24. Глины агло- поритовые	6	1	-"-	25,7	0,053
25. Глины керам- зитовые	8	2	-"-	53,8	0,174
26. Глины туго- плавкие	6	2	млн. т	52,3	0,13
27. Сапропель	86	4	-"-	74,3	0,035
28. Воды подзем- ные пресные	297	187	млн. куб. м в сутки	6,7	0,53* млн. куб. м в год
29. Воды подзем- ные минеральные	235	138	-"-	0,06	0,59* млн. куб. м в год
30. Промышлен-	1	1	куб. м	96	—

Наименование полезных ископаемых	Количество месторождений		Балансовые запасы		Добыча в 2011 году
	разве- данных	разви- ваемых	единица измерения	количество	количе- ство

ные воды

в сутки

* По утвержденным запасам (баланс).

Горючие сланцы. В Припятском прогибе выявлено два крупных месторождения горючих сланцев: Любанское и Туровское (суммарные запасы 422,3 млн. тонн).

Указом Президента Республики Беларусь от 28 января 2008 г. № 44 (в редакции указов Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2011 г. № 557 и от 9 июля 2012 г. № 300) месторождение горючих сланцев "Туровское" (в пределах Столинского района Брестской области и Житковичского района Гомельской области) включено в перечень месторождений полезных ископаемых, передаваемых в концессию. Извещение о проведении конкурса опубликовано 22 декабря 2012 г. в газете "Республика".

Калийные соли. На территории республики выявлено 3 месторождения и 2 участка калийных солей в Минской и Гомельской областях, с суммарными запасами более 7,2 млрд. тонн. Разрабатывается Старобинское месторождение. Балансовые запасы на 1 января 2012 г. по категориям А+В+С₁ составляют 5 931 384 тыс. тонн сырых солей.

Заключен договор между Республикой Беларусь и Компанией "GCM GLOBAL ENERGY PLC" (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) о реализации инвестиционного проекта по строительству и вводу в эксплуатацию в Минской области горно-обогатительного комплекса мощностью не менее 1,1 млн. тонн хлорида калия в год с использованием в качестве сырьевой базы Нежинского (восточная часть), Смолковского и Любанского участков Старобинского месторождения калийных солей и его последующей эксплуатации.

ОАО "Беларуськалий" реализуется инвестиционный проект по промышленной разработке Петриковского месторождения калийных солей со строительством и вводом в эксплуатацию в Гомельской области горно-обогатительного комплекса мощностью не менее 1,5 млн. тонн хлорида калия в год.

Каменная соль. Разведанные запасы каменной соли по трем месторождениям (Старобинское, Давыдовское и Мозырское) достигают 21,3 млрд. тонн. Кроме разведанных месторождений, выявлен ряд участков с суммарными запасами каменной соли более 28 млрд. тонн. Таким образом,

Беларусь располагает практически неограниченными запасами каменной соли.

Проведена предварительная разведка каменной соли на Кустовницком соляном куполе в целях получения достоверных данных для оценки качества и количества запасов каменной соли, на базе которого планируется строительство предприятия производительностью 300 тыс. тонн кальцинированной соды в год. В качестве предварительных оценочных параметров были приняты кондиции разрабатываемого ОАО "Мозырьсоль" Мозырского месторождения каменной соли.

Всего на Кустовницком месторождении в двух блоках категорий $C_1 + C_2$ подсчитаны запасы сырых солей в количестве 512 700,9 тыс. тонн, или 485 476,5 тыс. тонн хлористого натрия.

Железные руды. На территории Беларуси открыты месторождения железных руд Околовское и Новоселковское. Месторождение железистых кварцитов Околовское подготовлено к промышленному освоению (промышленные запасы 145,4 млн. тонн) на месторождении ильменит-магнетитовых руд Новоселковское выполнена предварительная разведка (предварительно оцененные запасы 130 млн. тонн). На базе месторождений возможно строительство горно-обогатительных комбинатов производительностью 4 млн. тонн руды в год. Для увеличения срока работы горно-обогатительного комбината и повышения его рентабельности необходимо наращивание запасов железных руд в районе разведанных месторождений.

Редкометалльные руды. Предварительно разведано редкометалльное месторождение Диабазовое, расположенное в Житковичском районе Гомельской области. Его запасы и качество руд позволяют ставить вопрос о детальной разведке этого месторождения в целях подготовки его к промышленному освоению в качестве сырья для производства редких металлов, а также минеральных волокон, используемых как теплозвуко-изоляционный материал, и щебня.

Строительные материалы. На территории Беларуси разведаны многочисленные месторождения строительных материалов, сырье которых используется в натуральном виде или после соответствующей технологической переработки. В их число входят месторождения карбонатных пород (мел, мергель), глин и суглинков, песков и гравийно-песчаных пород, строительного камня и другие. Они являются минерально-сырьевой базой для производства цемента, извести, керамических и силикатных штучных и крупноразмерных стеновых изделий, стекла, облицовочных и кровельных изделий, легких пористых заполнителей, а также щебня, гравия и песка для бетона и железобетонных изделий и дорожного строительства. Значительная часть разведанных месторождений строительных материалов разрабатывается, а остальные являются резервными базами горнодобывающих предприятий.

Сырьевая база для производства строительных материалов включает 181 месторождение строительных песков с общими запасами более

574 млн. куб. метра, 201 месторождение песчано-гравийного материала с общими запасами более 726 млн. куб. метров, 3 месторождения строительного камня с общими запасами около 577 млн. куб. метров, 6 месторождений тугоплавких глин с общими запасами более 52 млн. тонн, 218 месторождений глинистых пород и песка, используемых для производства грубой керамики с общими запасами более 248 млн. куб. метров.

Числящиеся на балансе запасы глинистого сырья, строительных песков и песчано-гравийного материала вполне могут удовлетворить потребность промышленности стройматериалов. Но в разрезе областей состояние сырьевой базы далеко не благополучно. Если северная и центральная части территории республики имеют надежную сырьевую базу, то на остальной территории, особенно вблизи крупных промышленных центров, ощущается их дефицит. В связи с этим необходимо расширить поиски новых месторождений строительных материалов в целях обеспечения предприятий и компенсации погашенных запасов.

Строительный камень. На территории республики имеются 3 месторождения строительного камня с общими промышленными запасами около 577 млн. куб. метров, расположенные в Брестской и Гомельской областях. В настоящее время разрабатывается 2 месторождения строительного камня (Микашевичи, Глушковичи).

Месторождение Микашевичи расположено в Лунинецком районе Брестской области. Балансовые запасы на 1 января 2012 г. по категориям А+В+С₁ составляют 248 447 тыс. куб. метров. Месторождение разрабатывается РУПП "Гранит".

Месторождение Глушковичи (участок Крестьянская Нива) расположено в Лельчицком районе Гомельской области. Балансовые запасы суммы категорий А+В+С₁ на 1 января 2012 г. составляют 65 741 тыс. куб. метр, месторождение разрабатывается КПРСУП "Гомельоблдорстрой" и щебзавод "Глушкевичи".

На базе месторождения строительного камня Ситницкое принято решение о строительстве Ситницкого горно-обогачительного комбината производительностью до 9 млн. куб. метров строительных материалов в год.

Кварцевые пески. В Беларуси выявлено 3 месторождения кварцевых песков, расположенных в Гомельской и Брестской областях.

Добыча кварцевых песков для стекольного производства ведется ОАО "Гомельский ГОК" на месторождении Ленино.

Месторождение кварцевых песков Городное расположено в Столинском районе Брестской области. На месторождении выполнена детальная разведка, в результате которой подсчитаны и утверждены в контурах карьера запасы кварцевых песков западной залежи месторождения в качестве сырья для стекольного и формовочного производства в количестве 15 077 тыс. тонн. В настоящий момент месторождение не разрабатывается. Разработка месторождения возможна открытым способом – карьером при водопонижении уровня до абсолютной отметки 136 метров.

Месторождение Бережное расположено в Столинском районе Брестской области. Пески могут применяться как стекольное, формовочное, силикатное сырье и в качестве сырья для производства огнеупорного кирпича. Запасы полезного ископаемого поисково оценены в количестве – 159,5 млн. тонн. Месторождение не разрабатывается.

Доломиты. В Витебской и Могилевской областях выявлено и в той или иной степени изучено более 25 месторождений и проявлений доломита.

Крупное месторождение доломитов Руба с разведанными запасами свыше 918 млн. тонн разрабатывается ОАО "Доломит". Сырье используется для производства доломитовой муки, дробленого доломита, минеральных порошков для кровельного рубероида, асфальтобетонных покрытий и других материалов. Мощности завода полностью обеспечивают потребности республики, а также позволяют довести производство доломитовой муки до 6,5 – 7 млн. тонн.

В настоящее время большим спросом пользуется кубовидный щебень, получаемый из доломита. Для создания сырьевой базы производства кубовидного щебня необходимо проведение предварительной разведки на одном из лучших по горно-техническим условиям выявленных месторождений доломита.

Силициты. Цеолитсодержащие силициты образуют ряд разновидностей: трепелы, опоки, диатомиты. Используются в основном при изготовлении фильтров, в производстве красок, удобрений, изоляционных материалов, промышленных сорбентов, добавок к цементу, добавок в корм животных и птице, средств для снижения степени радиоактивности растений, выращенных на загрязненных территориях.

В республике выявлено 5 месторождений силицитов (Дружба, Совна, Мурашкино (Красовка), Перловское и Ивановское), а также подготовлено к промышленному освоению месторождение трепелов Стальное с запасами трепела 30 млн. тонн, который может добываться открытым способом.

В настоящее время добавки для производства цемента в Беларуси завозят с Фокинского месторождения трепелов Брянской области. Запасы месторождения Стальное позволяют обеспечить цементные заводы Беларуси активными минеральными добавками на срок свыше 60 лет.

Гипс. В настоящее время гипс ввозится в страну, в то же время на территории Беларуси выявлено собственное месторождение гипса – Бриневское (Гомельская область). Предварительно разведанные запасы на этом месторождении составляют более 180 млн. тонн гипсового камня. Сырье Бриневского месторождения пригодно для производства строительного и медицинского гипса, добавок в цемент, ценных удобрений – сульфата аммония, комплексного сульфатно-калийного удобрения. Горно-геологические условия позволяют разрабатывать месторождение шахтным способом. На Бриневском месторождении имеется реальная возможность подготовить сырьевую базу мощностью 1 млн. тонн гипса в год, что позволит удовлетворить внутренние потребности предприятий республики. Для

подготовки месторождения к промышленному освоению в 2013 году завершается проведение детальной разведки.

Подземные воды. Республика Беларусь обладает прогнозными ресурсами пресных подземных вод в объеме более 50 млн. куб. метров в сутки.

На 1 января 2012 г. разведаны и утверждены балансовые запасы пресных подземных вод питьевого назначения в количестве 6,7 млн. куб. метров в сутки на 297 участках месторождений пресных подземных вод, из них 187 участков месторождений действуют, суммарный отбор пресных вод составляет более 530 млн. куб. метров в год.

Разведано 235 месторождений (участков) минеральных вод различного химического состава и минерализации, балансовые запасы которых составляют 0,06 млн. куб. метров в сутки. Суммарный отбор минеральных вод составляет более 0,59 млн. куб. метров в год.

На базе разрабатываемых месторождений калийных и каменной солей, нефти, торфа, доломитов, различных видов строительного сырья, пресных и минеральных подземных вод работают предприятия горно-химической, агрохимической и нефтеперерабатывающей отраслей, топливно-энергетического комплекса и промышленности стройматериалов. При этом технологическое обеспечение процессов добычи и переработки полезных ископаемых осуществляется отраслевыми научно-исследовательскими центрами ("БелНИПИнефть", РУП "БелНИИтоппроект", ОАО "Белгорхимпром", ГНУ "Институт природопользования" НАН Беларуси, ГП "Институт НИИСМ" и другие).

III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВОЙ БАЗЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Для оценки возможностей дальнейшего расширения минерально-сырьевой базы для обеспечения народного хозяйства страны собственным минеральным сырьем его можно условно разделить на три основные группы по степени изученности в недрах, степени промышленного освоения и экономическому потенциалу.

Первая группа – сырье промышленное достаточное. В эту группу включены полезные ископаемые с промышленными запасами, разработка которых обеспечивает текущие и перспективные потребности республики в полном объеме, а также обладающие экспортным потенциалом. К ним относятся калийные и каменная соли, доломиты, природные строительные материалы (строительный камень, цементное сырье, глины керамические, пески строительные, песчано-гравийный материал, подземные пресные и минеральные воды, высокоминерализованные рассолы).

Вторая группа – сырье промышленное дефицитное. Во вторую группу входят полезные ископаемые, добыча которых не в полной мере обеспечивает текущие и перспективные потребности народного хозяйства в

собственном минеральном сырье. Это в первую очередь нефть и природный газ, высококачественный облицовочный камень, высококачественные кварцевые пески для стекольной промышленности и литейного производства.

Третья группа – сырье, перспективное для промышленного освоения. К этой группе отнесены полезные ископаемые, месторождения которых находятся на разных стадиях разведки и подготовки к промышленному освоению. В нее входят железные руды, бурые угли и горючие сланцы, гипс, фосфориты, промышленные рассолы, карбонатный трепел, каолины, боксит-давсонитовые и редкометалльно-бериллиевые руды, бентонитовые глины и другие.

Основываясь на этой классификации, можно определить основные направления развития минерально-сырьевой базы республики на ближайшую перспективу, основные задачи для геологоразведочной отрасли и горнодобывающей промышленности по подготовке к промышленному освоению и освоению новых месторождений полезных ископаемых и найти наиболее оптимальные пути их решения.

По минерально-сырьевым ресурсам, относящимся к первой группе, республика обладает необходимыми технологиями добычи и переработки. Основные направления дальнейшего развития – совершенствование технологий, расширение спектра производимой продукции, увеличение объемов добычи и снижение себестоимости производимой продукции.

По промышленно дефицитному минеральному сырью развитие сырьевой базы связано в первую очередь с необходимостью ввода в разработку месторождений тех видов полезных ископаемых, которые в настоящее время не разрабатываются или разрабатываются в недостаточном количестве, что определяет необходимость импорта. Для ускорения вовлечения в хозяйственный оборот данного минерального сырья необходимо:

- 1) проведение геологоразведочных работ в целях подготовки их к промышленному освоению;
- 2) разработка и внедрение новых современных технологий добычи и переработки полезных ископаемых;
- 3) проведение технико-экономической оценки месторождений в целях определения целесообразности их промышленного освоения;
- 4) привлечение для проведения геологоразведочных работ и освоения месторождений частных инвестиций, в том числе иностранных.

По третьей группе минерально-сырьевых ресурсов, опыта добычи и переработки которых в настоящее время в стране нет, необходимы, во-первых, разработка собственных или внедрение имеющихся технологий добычи и переработки полезных ископаемых и, самое главное, привлечение частных, в первую очередь иностранных инвестиций как для подготовки и промышленного освоения запасов полезных ископаемых, так и к непосредственному освоению месторождений.

Очевидно, что работа республиканских органов государственного управления по вопросам недропользования, учета и контроля потребности и использования минерального сырья требует дальнейшего совершенствования в части осуществления анализа потребности ресурсов, возможности импортозамещения ввозимого сырья собственным, наращивания экспорта продукции, произведенной на основе отечественного сырья. Это в полной мере относится и к облисполкомам, в компетенцию которых (как и всех местных исполнительных и распорядительных органов) входит обеспечение рационального использования имеющихся минерально-сырьевых ресурсов.

На основании изложенного в качестве одного из основных обязательных условий для решения задач по расширению собственной минерально-сырьевой базы можно определить планирование как на республиканском, так и на региональном уровне мероприятий по вводу в действие тех или иных месторождений исходя из существующих и перспективных потребностей в минеральных ресурсах, возможности увеличения их экспорта и импортозамещения. Такое планирование должно осуществляться на основе анализа потребности в сырье и оценки возможности максимального ее удовлетворения за счет собственных ресурсов. При этом такие планирование и анализ должны проводиться на республиканском, отраслевом и региональном уровнях. В оценке возможности удовлетворения потребностей экономики в минеральном сырье за счет собственных ресурсов с учетом экономической целесообразности освоения конкретного месторождения основная роль должна принадлежать Минприроды и НАН Беларуси.

Важнейшим условием планомерного расширения собственной минерально-сырьевой базы является опережающее проведение геолого-разведочных работ по поискам, разведке и подготовке к промышленному освоению новых месторождений полезных ископаемых, и, как следствие, финансирование геологоразведочных работ в необходимых объемах. При этом в общем объеме финансирования следует существенно увеличить долю внебюджетного финансирования.

В настоящее время финансирование геологоразведочных работ за счет недропользователей не нашло широкого применения. Это обусловлено недостаточной их заинтересованностью в инвестировании поисков новых месторождений, особенно на ранних этапах и стадиях, значительными сроками окупаемости проектов, отсутствием полных гарантий возврата инвестиций в случае невыявления месторождений, экономически выгодных для разработки.

На переходном этапе развития экономики в хозяйственном механизме природопользования (в том числе недропользования) все большую значимость приобретает его экономический блок или собственно экономический механизм.

В основе формирования экономического механизма в ресурсопользовании лежит экономическая оценка ресурсов – их стоимостное выражение. Общей

целью оценки стоимости месторождений полезных ископаемых является определение коммерческой ценности и выбор таких параметров использования месторождений, при которых обеспечивается наиболее высокая долгосрочная эффективность вовлечения полезных ископаемых в хозяйственный оборот.

Предметом оценки стоимости природных ресурсов является массив объектов природных ресурсов, для которых в настоящее время или в обозримой перспективе существуют экономически воспроизводимые технологии их использования, позволяющие исключить возможность безвозвратной их потери и необратимые негативные экологические последствия, а также природные ресурсы, которые вовлечены в хозяйственный оборот и являются объектами государственной и частной собственности. Без экономической оценки ресурсов невозможны учет экологического ущерба, обоснование нормативов по извлечению ресурсов; разработка мер экономического стимулирования, мер по охране ресурсов.

Целью стоимостной оценки месторождений является определение экономической значимости запасов полезных ископаемых для государственного регулирования отношений недропользования и обеспечения рационального использования сырьевого потенциала страны в интересах настоящего и будущих поколений.

Стоимостная оценка месторождений ориентирована на решение следующих задач:

- проведение сравнительного стоимостного анализа минерально-сырьевой базы страны и оценки экономической эффективности ее использования;

- совершенствование системы взимания платежей за добычу полезных ископаемых с учетом факторов, создающих рентный доход;

- расчет товарной стоимости прогнозных минерально-сырьевых ресурсов в недрах и эксплуатационных запасов полезных ископаемых;

- оценка экономической эффективности освоения месторождений минерального сырья;

- совершенствование экономико-правового механизма регулирования доходов, получаемых при использовании минерально-сырьевых ресурсов;

- получение государством дохода от использования минерально-сырьевых ресурсов, который может быть направлен на развитие геологоразведочных работ, а также на рентабельную разработку и проведение природоохранных мероприятий;

- оптимизация объемов геологоразведочных работ, оценка их экономической эффективности и формирование доходов геологической отрасли;

- экономическое обоснование запасов недр как элемента национального богатства, определение основных направлений их рационального использования в народном хозяйстве на основе наукоемких технологий в целях получения максимального дохода;

разработка организационных мер и экономических условий, стимулирующих пользователей недр применять новые технологические решения, связанные с поисками, разведкой и освоением месторождений полезных ископаемых;

формирование системы управления минерально-сырьевыми ресурсами, создание информационной базы о возможностях их использования.

Научно обоснованное решение этих задач создаст предпосылки для разработки долгосрочной стратегии использования минерально-сырьевой базы и обоснования концентрации работ и средств на наиболее перспективных и экономически привлекательных для промышленного освоения месторождениях полезных ископаемых.

Проведение стоимостной оценки предусматривает определение системы основных показателей, включающей:

геологические и извлекаемые запасы полезных ископаемых;

сроки и стоимость строительства добывающей (и перерабатывающей) организации;

доходность освоения месторождения.

Все исходные экономические показатели стоимостной оценки месторождений выполняются с учетом времени количественной оценки запасов полезных ископаемых.

Стоимостная оценка месторождений может проводиться:

на государственном уровне – для решения задач государственного регулирования отношений недропользования на основе определения потенциальной экономической ценности прогнозных ресурсов и запасов минерального сырья;

на коммерческом уровне – для определения инвестиционной привлекательности подготовленных для поисков, разведки и освоения участков недр.

При этом стоимостная оценка месторождений должна являться составной частью государственного кадастра недр и характеризовать экономическую ценность запасов полезных ископаемых.

На сегодняшний день проведение стоимостной оценки минерально-сырьевых ресурсов является одной из самых актуальных задач. Ее решение позволит не только планомерно подойти к вопросам рационального, экономически обоснованного освоения имеющейся минерально-сырьевой базы, но и значительно усовершенствовать налоговую политику в части взимания налогов и других платежей за добычу полезных ископаемых в целях увеличения доходной части республиканского бюджета.

В качестве перспективного направления расширения собственной минерально-сырьевой базы можно рассматривать вовлечение в хозяйственный оборот техногенных месторождений. В настоящее время только в ОАО "Беларуськалий" и на Гомельском химическом заводе накоплено десятки миллионов тонн твердых отходов горного и химического производства и вскрышных пород, содержащих ряд ценных компонентов

(редкие, редкоземельные и благородные металлы, фосфогипс, низкосортные калийные и каменная соль и тому подобное). Для более активного освоения горно-промышленных отходов и включения их в число сырьевых объектов необходимо провести инвентаризацию, приступить к их технологическому изучению с составлением технико-экономических соображений целесообразности их освоения, совершенствовать правовую и методическую базы, обеспечивающие обращение с ними как с источником минерального сырья.

Возможным усилением экономического потенциала Республики Беларусь, увеличения экспорта может стать разработка месторождений полезных ископаемых за рубежом.

В конце XX и начале XXI веков мировая экономика минерального сырья вступила в новую фазу своего развития, которая характеризуется следующими внешними факторами: возникновение принципиально нового явления в мировой экономике – рынка минерально-сырьевых баз (МСБ); интенсификация процессов глобализации сырьевых рынков, сопровождающаяся стремлением развитых стран к сбалансированному развитию и, как следствие, обострению борьбы за их подчинение под свой контроль.

Основными причинами проявления и развития этих процессов являются:

стабильный рост потребления минеральных ресурсов в мире и прежде всего в развитых странах;

природная неравномерность в размещении на планете разведанных месторождений и различная освоенность территорий отдельных государств, объективно требующие создания межгосударственных рынков;

недостаточный уровень развития технологий добычи и переработки полезных ископаемых в развивающихся странах;

заинтересованность ряда стран Южной Америки, Африки, Азии в развитии своей экономики за счет разработки недр с привлечением финансовых средств и технологий иностранных компаний;

менее жесткие экологические требования к разработке недр и дешевая рабочая сила на территориях развивающихся стран.

В настоящее время в развитии планетарного рынка минерально-сырьевых баз и его глобализации участвует более 85 проектов стран мира. Через этот рынок проходит свыше 50 проектов минерального сырья и продуктов его первичной переработки. Наиболее ярким примером этих интеграционных процессов являются Перу, Чили, другие страны Латинской Америки, Африки и Азии. На их долю в настоящее время приходится около 30 проектов от общемировых расходов на геологоразведочные работы. Имеются многочисленные примеры активного освоения и разработки иностранными компаниями развитых государств минерально-сырьевых ресурсов этих стран.

Интеграция в этот рынок требует, во-первых, наличия финансовых возможностей, во-вторых, наличия геологической службы, обладающей необходимым техническим и технологическим потенциалом. Реализация настоящей Стратегии предполагает достижения геологической службой страны такого потенциала.

IV. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ ГЕОЛОГИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ

Стратегической целью развития геологической отрасли до 2025 года являются:

формирование высокоэффективной, инновационной ориентированной системы геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы, обеспечивающей решение поставленных задач на современном этапе и в долгосрочном периоде;

воспроизводство минерально-сырьевой базы в объемах, необходимых для удовлетворения потребностей экономики страны в минерально-сырьевых ресурсах, создания минерально-сырьевых основ социально-экономического развития регионов Республики Беларусь и обеспечения энергетической и минерально-сырьевой безопасности;

охрана недр и рациональное использование минерально-сырьевых ресурсов для удовлетворения текущих и перспективных потребностей базовых отраслей экономики;

мониторинг и прогноз состояния недр;

региональное изучение территории Беларуси в целях получения новых геологических данных, выявления новых перспективных площадей и геологических структур;

интеграция в мировой рынок геологических услуг.

Развитие геологического изучения недр республики находится под влиянием следующих сдерживающих факторов:

отсутствует отвечающая современным требованиям геолого-картографическая основа практически всей территории страны;

существенно сократился резерв объектов, на которых возможно получение в ближайшие годы значительных приростов запасов многих видов полезных ископаемых;

среди неразрабатываемых месторождений велика доля запасов полезных ископаемых, освоение которых экономически нецелесообразно при используемых технологиях добычи, обогащения и переработки минерального сырья;

отсутствуют научно обоснованные направления геологоразведочных работ для расширения минерально-сырьевой базы республики за счет новых (нетрадиционных) видов полезных ископаемых;

действующая система государственного регулирования отношений недропользования не создает достаточных условий для привлечения инвестиций недропользователей в геологоразведочные работы.

Проблема устойчивого развития геологической отрасли и расширения использования собственного минерального сырья может быть решена на основе реализации широкого комплекса мероприятий, направленных на повышение инвестиционной привлекательности геологоразведочных проектов; расширение объемов геологоразведочных работ и повышение их эффективности; совершенствование административных и экономических механизмов регулирования недропользования; усиление научно-технического, инновационного и кадрового обеспечения геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы; внедрение современных технологий добычи и переработки минерального сырья, существенно повышающих рентабельность разработки месторождений как традиционных, так и новых видов полезных ископаемых.

1. Приоритетные направления развития геологической отрасли

Развитие геологической отрасли в рамках настоящей Стратегии предусматривается по следующим приоритетным направлениям:

совершенствование системы государственного управления геологическим изучением недр и воспроизводством минерально-сырьевой базы;

планомерное научно обоснованное проведение региональных геологоразведочных работ в целях формирования поискового задела, выявления новых перспективных на различные виды полезных ископаемых структур и комплексов;

повышение инвестиционной привлекательности геологического изучения недр и освоения минерально-сырьевой базы;

совершенствование системы сбора, обработки, анализа, хранения и предоставления в пользование геологической информации;

совершенствование научно-технического обеспечения геологоразведочных работ;

разработка собственных и внедрение имеющихся современных технологий добычи и переработки минерального сырья;

создание условий для внедрения инновационных технологий;

совершенствование системы подготовки и переподготовки кадров.

2. Совершенствование государственного управления геологоразведочными работами

Совершенствование государственного управления в сфере геологического изучения недр, воспроизводства и использования минерально-сырьевой базы должно быть основано на оптимизации организационной структуры

геологической отрасли и развитию принципов программно-целевого планирования геологоразведочных работ.

Необходимо конкретизировать функции и сферу ответственности государственного сектора геологической отрасли, а также разграничить вклад государства и бизнеса в воспроизводство минерально-сырьевой базы. В зависимости от вида полезных ископаемых эта граница может смещаться в ту или иную сторону.

В сфере воспроизводства минерально-сырьевой базы углеводородного сырья вклад государства должен ограничиваться региональной стадией изучения новых перспективных нефтегазоносных областей (научные исследования, бурение параметрических скважин, геофизические работы регионального масштаба, в том числе сейсмические) и подготовкой перспективных структур к бурению, а также самим поисково-разведочным бурением.

В сфере воспроизводства минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых государственный заказ должен включать проведение геологоразведочных работ поисково-оценочной стадии, а иногда (для месторождений, имеющих первостепенное государственное значение) – разведочной стадии.

Полностью в ведении государства должны находиться региональные геологосъемочные работы и их научное сопровождение, а также поиски и оценка месторождений полезных ископаемых.

3. Оптимизация организационной структуры геологической отрасли

Оптимизация организационной структуры геологической отрасли направлена на достижение следующих целей:

- обеспечение государственного контроля за стратегически важной отраслью;

- повышение эффективности размещения и исполнения государственного заказа в сфере геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы;

- обеспечение развития научных исследований, опытно-технологических и опытно-конструкторских работ в области геологии и их внедрения в геологоразведочный процесс;

- обеспечение более качественного выполнения работ в сфере геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы;

- повышение эффективности управления имущественным комплексом геологоразведочных организаций;

- создание условий для технического переоснащения геологоразведочных организаций в соответствии с их специализацией;

- формирование единого информационного пространства, консолидирующего в себе информационные потоки различной ведомственной принадлежности, относящиеся к проблемам государственного управления и

инвестирования в области геологического изучения недр, воспроизводства и использования минерально-сырьевой базы;

укрепление кадрового потенциала организаций, специализирующихся по видам работ и видам полезных ископаемых;

совершенствование нормативно-правовой базы в области недропользования в целом и в области геологического изучения недр в частности, в том числе направленное на существенное увеличение объемов частных инвестиций на геологоразведочные работы;

увеличение объемов финансирования на производство за счет привлечения внебюджетных средств.

Государственное управление геологической отраслью призвано обеспечивать выполнение следующих функций:

формирование государственного заказа и программ по геологическому изучению территории Республики Беларусь и контроль за их выполнением;

выполнение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и проектов геологоразведочных работ;

государственный учет запасов и прогнозных ресурсов полезных ископаемых, геологоразведочных работ, участков недр, предоставляемых для геологического изучения и освоения;

государственный мониторинг состояния недр;

государственный контроль и надзор за геологическим изучением недр и рациональным недропользованием;

контроль за рациональным и эффективным использованием бюджетных средств, выделенных на геологическое изучение недр.

4. Совершенствование программно-целевого планирования геологоразведочных работ

В целях формирования поискового задела необходимо принятие и утверждение отдельной Государственной программы по созданию обновленной геологической основы – на первом этапе, Государственной геологической карты масштаба 1:200 000, в последующем – 1:50 000.

Имеющаяся на сегодняшний день Государственная геологическая карта масштаба 1:200 000, изданная в 70 – 80-е годы прошлого столетия явно устарела и не соответствует современным требованиям.

Научные исследования в геологии должны развиваться в условиях постоянного обновления информации о геологическом строении и минерагеническом потенциале недр, появления новых идей и концепций, а также изменения экономической ситуации.

Решающее значение в развитии научных геологических исследований имеет возможность обработки и освоения огромного объема геологических, геофизических, геохимических и дистанционных данных на основе современных информационных технологий.

Необходимо разработать новые подходы к тектоническому районированию и прогнозированию открытий месторождений полезных ископаемых на основе геодинамического анализа.

Будут существенно усовершенствованы используемые методы исследования вещества и строения недр Земли, позволяющие получать всестороннюю аналитическую характеристику геологических объектов на основе элементного и изотопного анализа. Использование новых физических методов даст возможность выявить детальные особенности внутреннего строения горных пород и минералов.

Необходимо расширение объектов геологоразведочных работ и их масштаба. Кроме верхних горизонтов земной коры, в сферу геологических исследований будут вовлекаться все более глубокозалегающие горизонты литосферы.

Использование передовых научно-технических решений позволит уменьшить риски, неизбежные при проведении геологических работ на ранних стадиях геологического изучения территории.

Овладение этими методами и их внедрение в процесс геологического изучения недр – первоочередная и важнейшая задача геологической науки как прикладной, так и фундаментальной.

В перспективе программно-целевое планирование геологического изучения недр, воспроизводства минерально-сырьевой базы будет осуществляться на основе действующих и разрабатываемых программ на кратко-, средне- и долгосрочную перспективу.

5. Развитие научно-технического обеспечения геологоразведочных работ

Научно-техническое обеспечение геологоразведочных работ будет сосредоточено на следующих направлениях:

- научное обеспечение регионального изучения недр, геологоразведочных работ на полезные ископаемые, обоснование целесообразности их разведки и промышленного освоения;

- развитие традиционных и формирование новых направлений научных исследований в области геологического изучения недр;

- совершенствование существующих и разработка новых методов и технических средств ведения геологоразведочных работ в целях повышения их эффективности, в том числе с использованием современных экспрессных дистанционных исследований на основе аэрокосмических данных;

- геолого-экономическая оценка перспектив территории Беларуси на полезные ископаемые и целесообразности освоения месторождений, их различных видов в целях подготовки прогноза развития и использования минерально-сырьевой базы;

проведение гидрогеологических, геоэкологических, инженерно-геологических, геотехнологических исследований в области разработки месторождений полезных ископаемых и обогащения минерального сырья.

Развитие научно-технического обеспечения должно предусматривать:

развитие новых направлений научных исследований, обеспечивающих комплексное изучение и освоение ресурсов недр;

обновление материально-технической базы научных и научно-технических исследований;

развитие кадрового потенциала научных исследований;

развитие международных научно-технических связей между странами в рамках совместных программ и проектов, нацеленных на разработку и внедрение инноваций в данной сфере;

коммерциализацию объектов интеллектуальной собственности в области геологического изучения и освоения недр.

В целях решения актуальных проблем необходимо проведение комплекса научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических мероприятий:

разработка прогнозно-поисковых методов поиска месторождений полезных ископаемых;

выявление наиболее перспективных зон (на больших глубинах, в кристаллическом фундаменте и в мощной толще осадочных пород) на нефтегазоносность и рудоносность и проведение в этих зонах полевых исследований, используя новые методы и технологии, реализуемые с помощью принципиально новой высокоточной аппаратуры;

разработка рекомендаций по проведению геологоразведочных работ, рациональному и экологобезопасному использованию ресурсов недр;

экспериментальные и теоретические исследования по определению оптимальных технологических параметров и режимов работы новых технологий проведения геологоразведочных и горных работ;

подготовка методической документации в области геологоразведки, недро- и природопользования;

технико-экономические расчеты эффективности внедрения разработок;

маркетинговые работы по исследованию рынка услуг и продукции, поиск инвесторов.

Обеспечение внедрения результатов научно-исследовательских работ будет осуществляться через научно-инжиниринговые центры, в состав которых будут входить, помимо научно-производственных предприятий системы Минприроды, отраслевые научные организации и горнодобывающие предприятия как действующие, так и вновь создаваемые.

6. Инновационное развитие геологоразведочной отрасли

Переход на инновационный путь развития геологоразведочной отрасли предполагает техническое переоснащение средств получения геологической информации, ее обработки, интерпретации и предоставления в пользование.

Переоснащение геологоразведочной отрасли должно основываться на результатах технологической аттестации (инновационно-технологического аудита) всех геологических предприятий отрасли, по результатам которой будут определены рекомендации по модернизации и реконструкции геологоразведочного производства, включая предложения по замене имеющего технологического оборудования.

Переоснащение геологоразведочного производства должно сопровождаться внедрением прежде всего процессных (или технологических) инноваций, включающих новые или значительно улучшенные методы создания и предоставления геологических услуг. К таковым можно отнести значительные изменения в буровом оборудовании, геофизической аппаратуре, программном обеспечении, используемых организациями, ориентированными на предоставление геологических услуг, или в процедурах и технологиях доставки геологической информации о недрах потребителю. Предусматривается широкое использование современных компьютеризированных систем сбора, обработки и оперативной передачи геологических, геофизических и геохимических данных.

Инновации будут также охватывать технические приемы, оборудование и программное обеспечение, используемые во вспомогательных видах геологоразведочной деятельности, таких, как бухгалтерский учет, поставка, материально-техническое обеспечение, текущий ремонт и прочие.

К числу прорывных технологий, которые будут способствовать технологическому переоснащению геологической отрасли, представляется возможным отнести:

ГИС-технологии при подготовке к изданию государственных геологических карт;

технологии получения и интерпретации геологических данных, технологии современных геохимических, геофизических, дистанционных и других методов поисков и разведки полезных ископаемых.

Экономическое обеспечение инновационной деятельности предусматривает:

выделение прямых инвестиций за счет средств республиканского бюджета на разработку инновационных проектов, важных для решения государственных задач, не решаемых частными инвесторами;

разработку финансовых механизмов развития инновационной деятельности в сфере недропользования путем создания возможных условий для реализации лизинговых соглашений;

субсидирование процентных ставок по кредитам, привлеченным в кредитных организациях Республики Беларусь, и лизинговым договорам для компаний, осуществляющих разработку и реализацию инновационных проектов;

освобождение на определенный период времени от уплаты таможенных пошлин ввозимого геологоразведочного оборудования.

7. Совершенствование кадрового обеспечения геологической отрасли

Совершенствование системы подготовки и переподготовки кадров предполагает разработку и реализацию программы подготовки кадров по геологическим специальностям, включающей организационные, нормативно-правовые и финансово-экономические мероприятия, направленные на:

- обеспечение кадрового потенциала отрасли;
- обеспечение качественной профессиональной кадровой подготовки;
- оптимизацию размещения образовательных центров;
- организацию мониторинга кадровой ситуации.

Обеспечение потребностей в кадровых ресурсах необходимо решать прежде всего за счет повышения престижа профессии геолога и закрепления в отрасли специалистов, получивших соответствующее образование. Решению этой проблемы будут способствовать:

- реализация программ целевой подготовки специалистов горно-геологического профиля с высшим и средним профессиональным образованием на основе договоров на целевую контрактную подготовку, заключаемых между студентом и работодателем;

- обеспечение конкурентного уровня материального вознаграждения работников отрасли;

- установление вознаграждения за выслугу лет и введение социальных гарантий;

- признание научных достижений и достойное поощрение первооткрывательства;

- расширение возможности научного, профессионального и административного роста.

Обеспечение качественной подготовки кадров требует постоянного обновления знаний и реализации принципов непрерывности общей и профессиональной подготовки специалистов по всем образовательным уровням.

Система подготовки специалистов геологического профиля в высших учебных заведениях должна предусматривать:

- рациональную модель подготовки специалистов, способных принимать инженерные решения в процессе практической деятельности на основе принципа неразрывного единства теоретического и практического обучения;

- подготовку кадров для осуществления инновационной деятельности в области наукоемких технологий и коммерциализации результатов научных разработок;

- повышение доли практической компоненты в обучении за счет увеличения роли и обеспеченности самостоятельной работы студентов в целях повышения их творческой активности;

закрепление за высшими учебными заведениями и средними специальными учебными заведениями производственных организаций в качестве постоянных баз производственной практики студентов;

стимулирование заинтересованности организаций в проведении преддипломной практики с последующим трудоустройством выпускников высших учебных заведений;

развитие региональных центров (полигонов) для прохождения студентами учебной практики при ведущих высших учебных заведениях горно-геологического профиля;

переоснащение учебно-лабораторной базы образовательных учреждений и совершенствование их научно-методической базы в соответствии с текущими и перспективными задачами отрасли;

объединение учебно-образовательных ресурсов и программ в единую систему непрерывного геологического образования и управления знаниями, а также применение в рамках этой системы инновационных технологий и методов обучения специалистов;

создание в профильных научно-исследовательских институтах кафедр высших учебных заведений, способствующих участию студентов в научно-исследовательском процессе.

Для обеспечения послевузовской подготовки специалистов и руководителей геологической отрасли планируется восстановить:

сеть учебных центров повышения квалификации, обеспечив разработку новых организационных, финансовых и методических основ их деятельности;

формирование отраслевого кадрового резерва;

целевую подготовку кадров высшей квалификации для нужд геологической отрасли.

Проблему рационального размещения образовательных центров предполагается решить с учетом существующей географии учебных заведений, количественных и качественных показателей выпуска специалистов, а также задач, стоящих перед геологической отраслью.

Организация кадрового мониторинга геологической отрасли будет заключаться в целенаправленном отслеживании динамики и эффективности подготовки, переподготовки и использования специалистов и руководителей различных уровней геологической отрасли.

Мониторинг обеспечит решение следующих задач:

получение достоверной и всесторонней кадровой информации;

формирование банка данных персонала и разработка информационно-поисковой системы кадров;

систематизация, обобщение статистических данных и определение динамики и оценок состояния кадрового обеспечения;

интегрирование результатов анализа в целостную систему оценочных показателей для прогнозирования, планирования и управления кадровыми процессами;

определение направлений дальнейшего совершенствования механизма кадрового обеспечения.

8. Повышение инвестиционной привлекательности объектов геологического изучения и разработки недр

Повышение инвестиционной привлекательности геологического изучения недр и развитие минерально-сырьевой базы будут осуществляться на основе совершенствования нормативно-правового обеспечения недропользования и введения механизмов экономического стимулирования геологического изучения недр и рационального использования минерально-сырьевых ресурсов и предусматривают:

- создание необходимой нормативной правовой базы для функционирования рынка частного (акционерного) капитала в сфере геологического изучения и использования ресурсов недр;

- стимулирование геологоразведочной деятельности недропользователям за счет средств частного капитала;

- упрощение порядка предоставления в пользование участков недр;

- введение гарантий на право участия в разработке месторождений недропользователям, осуществившим за свой счет работы по их геологическому изучению;

- совершенствование системы налогообложения за добычу полезных ископаемых;

- совершенствование порядка расчета разового платежа за пользование недрами;

- унификация требований к геологической информации в соответствии с международными стандартами;

- разработка системы предоставления современной геологической информации на возмездной основе.

9. Создание экономической основы развития геологической отрасли

Дальнейшее развитие отрасли невозможно без резкого увеличения объемов финансирования геологоразведочных работ и увеличения их стоимости.

Привлечение финансовых средств в проведение геологоразведочных работ внутри республики является ключевым вопросом сохранения отрасли в среднесрочной перспективе и успешного дальнейшего развития в долгосрочной перспективе. Решение этого вопроса возможно без значительного увеличения объемов бюджетного финансирования при условии привлечения инвестиций в разведку недр, которое возможно как в виде прямых инвестиций, так и путем акционирования геологоразведочных предприятий.

В целях создания экономической основы развития геологической отрасли необходимо разработать и утвердить систему, предусматривающую направление определенной части платежей за право пользования недрами на геологоразведочные работы.

10. Этапы, сроки и ожидаемые результаты реализации настоящей Стратегии и целевые показатели развития геологической отрасли

Реализовать настоящую Стратегию предполагается в три этапа:

первый этап – 2013 год;

второй этап – 2014 – 2015 годы;

третий этап – 2016 – 2025 годы.

На первом этапе предусматривается создание первоочередных нормативно-правовых и экономических механизмов развития отрасли, а также оптимизация организационной структуры геологической отрасли.

На втором этапе предполагается осуществление совершенствование системы государственного управления геологической отраслью, системы сбора, обработки, анализа, хранения и предоставления в пользование геологической информации, усиление научно-технического и кадрового обеспечения геологоразведочных работ. При этом предполагается обеспечить геологическое изучение территории страны и воспроизводство минерально-сырьевой базы в объемах, достаточных для функционирования экономики страны в условиях инновационного развития.

На протяжении первого и второго этапов реализации настоящей Стратегии предполагается осуществить мониторинг обеспеченности предприятий собственными минеральными ресурсами, разработку (корректировку) программ развития отдельных отраслей промышленности, базирующихся на использовании собственных минерально-сырьевых ресурсов, программ развития регионов республики с учетом имеющегося минерально-сырьевого потенциала.

Реализация настоящей Стратегии на первом и втором этапах не потребует существенного увеличения финансирования геологоразведочных работ, предусмотренных Программой освоения месторождений полезных ископаемых и развитие минерально-сырьевой базы Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы и на период до 2020 года из республиканского бюджета.

На этих этапах предполагается также разработка и утверждение Государственной программы Государственной геологической карты масштаба 1:200 000.

На третьем этапе в результате введения в действие нормативно-правовой базы и новых экономических механизмов, ожидаемого повышения привлекательности инвестирования в геологоразведочные работы предполагается выход геологической отрасли на новый качественный уровень развития и, как результат, будут достигнуты повышение геологической изученности

территории страны и ускоренное воспроизводство минерально-сырьевой базы.

С учетом перспектив выявления новых месторождений полезных ископаемых, разработки и внедрения современных технологий добычи и переработки минерального сырья на третьем этапе реализации настоящей Стратегии предполагается корректировка программ развития добывающих отраслей и регионов в сторону существенного увеличения объемов добычи различных видов полезных ископаемых и росту доли в ВВП страны продукции горнодобывающих и перерабатывающих предприятий.

Реализация настоящей Стратегии позволит при подготовке следующих программ геологоразведочных работ и развития минерально-сырьевой базы значительно расширить перечень перспективных поисковых объектов за счет:

- получения новой геологической информации в результате проведенных региональных геологических исследований территории республики;

- изучения глубоко залегающих отложений осадочного чехла и верхнего кристаллического фундамента новыми современными геофизическими и дистанционными методами, включая бурение глубоких поисковых и картировочных скважин;

- выделения и включения в разряд перспективных объектов, ранее не входивших в этот перечень по геологическим, горно-геологическим и геолого-экономическим условиям;

- изучения и вовлечения в промышленное освоение техногенных месторождений (крупнотоннажные отходы горноперерабатывающих и химических производств);

- внедрения современных методов изучения литосферы и вещественного состава горных пород и руд;

- целенаправленного планирования геологопоисковых и геологоразведочных работ с учетом программ и планов развития отдельных отраслей промышленности и отдельных регионов;

- привлечения частных инвестиций в производство геологоразведочных работ;

- оценки перспективности месторождений и, как следствие, привлечения инвестиций для их освоения на ранних стадиях геологоразведочных работ.

Переход геологической отрасли страны на новый технологический уровень позволит сделать ее конкурентоспособной на мировом рынке геологических услуг.

Для оценки реализации настоящей Стратегии будет сформирована система целевых показателей, характеризующих развитие отрасли по критериям инновационного развития, кадрового обеспечения, инвестиционной привлекательности и обуславливающих развитие минерально-сырьевой базы республики, рост геологической изученности территории.

Предполагается использовать следующие основные целевые показатели:

постоянный рост в процентном отношении объемов геологической информации, получаемой с помощью новых инновационных методов и технологий геологоразведочных работ: 2015 год – 10 процентов, 2020 год – 30 процентов, 2025 год – 70 процентов;

обеспечение роста объемов финансирования геологоразведочных работ за счет средств внебюджетных источников по отношению к 2012 году: в 2015 году – не менее 10 процентов, в 2020 году – не менее 20 процентов, в 2025 году – не менее 25 процентов;

достижение к 2025 году полной обеспеченности производственных и научных геологических организаций специалистами высшего уровня квалификации;

обеспечение воспроизводства минерального сырья с учетом тенденций и перспективной потребности в разведанных запасах в соответствии с программными документами социально-экономического развития республики в следующих объемах по видам полезных ископаемых:

а) нефти в год от ежегодных объемов добычи: к 2015 году – не менее 77 процентов, к 2020 году – не менее 80 процентов, к 2025 году – не менее 82 процентов;

б) строительных материалов: за 2011 – 2015 годы – 29 млн. куб. метров, 2016 – 2020 годы – 30 млн. куб. метров, 2021 – 2025 годы – 32 млн. куб. метров;

в) цементного сырья: за 2011 – 2015 годы – 685 млн. тонн, за 2016 – 2020 годы – 350 млн. тонн, за 2021 – 2025 годы – 200 млн. тонн;

г) калийных и каменной солей – в объемах, обеспечивающих сырьем действующие и проектируемые горнодобывающие предприятия на расчетный срок эксплуатации;

обеспечение геологической изученности территории региональными работами с изданием Государственной геологической карты масштаба 1:200 000 новой серии на площади: к 2015 году – не менее 5 процентов территории республики, к 2020 году – не менее 20 процентов, к 2025 году – не менее 50 процентов;

достижение ежегодных объемов бурения глубоких скважин: за 2011 – 2015 годы – не менее 15 тыс. погонных метров, за 2016 – 2020 годы – не менее 30 тыс. погонных метров, за 2021 – 2025 годы – не менее 50 тыс. погонных метров;

постоянный рост доли продукции, получаемой за счет добычи и переработки собственных минерально-сырьевых ресурсов в ВВП страны, начиная с 2015 года.

V. ПРОГНОЗНАЯ ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ГЕОЛОГИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ И

ИНТЕНСИФИКАЦИИ ОСВОЕНИЯ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВОЙ БАЗЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Конечной товарной продукцией геологоразведочных работ являются запасы различных видов минерального сырья, которые служат материальной производственной базой (материальными производственными активами) для развития промышленности и составляют основу ее устойчивого развития. Экономика геологоразведочных работ органически взаимосвязана со многими отраслями народного хозяйства и функционирует с учетом закономерностей их развития, особенно с добывающими предприятиями. Поэтому чистый или чистый дисконтированный доход, образующийся в результате деятельности этих предприятий и составляет экономический эффект геологоразведочных работ. Оценка такого эффекта может быть произведена путем сопоставления планируемых приростов запасов полезных ископаемых, затрат на производство геологоразведочных работ с учетом затрат на освоение месторождений и рентабельности производства товарной продукции, получаемой при разработке аналогичных видов минерального сырья.

В настоящее время основной объем геологоразведочных работ в республике осуществляется в рамках реализации Программы освоения месторождений полезных ископаемых и развития минерально-сырьевой базы Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы и на период до 2020 года. В ходе реализации мероприятий Программы предусматривается обеспечить в 2011 – 2015 годах прирост или перевод в промышленные категории запасов различных полезных ископаемых, общая стоимость, по предварительным оценкам, в ценах на момент утверждения Программы составит около 530 трлн. рублей. Себестоимость геологоразведочных работ при этом составит – 1350 – 1400 млрд. рублей.

Экономическую эффективность добычи полезных ископаемых на разрабатываемых месторождениях, предусматриваемых в Программе, можно определить на основе расчетных данных и данных, изложенных в технико-экономических обоснованиях временных и постоянных кондиций. Как свидетельствуют полученные данные, вложенные в освоение месторождений инвестиции окупятся в течение 5 – 8 лет без учета расходов, связанных с импортными поставками. Общая сумма чистого дохода составит около 40 трлн. рублей, рентабельность – примерно 30 процентов.

Ожидаемый экономический эффект на 1 рубль, вложенный в геологоразведочные работы, включая и научно-исследовательские работы, составит по чистому доходу 4,5 рубля, по чистому дисконтированному доходу – 2,7 рубля.

Кроме прямого экономического эффекта, реализация мероприятий Программы позволит получить социальный и другой экономический эффект, который необходимо рассматривать как дополнительный показатель прямой эффективности и учитывать при принятии решений о планировании освоения месторождений, являющихся основой создания новых производств и

дополнительных рабочих мест. К такому эффекту относятся поступление налогов и платежей в бюджет, а также знания, воплощенные в технической информации и используемые для выявления новых месторождений, разработки новых технологий добычи и переработки полезных ископаемых, расширения ассортимента выпускаемой продукции на основе собственных минеральных ресурсов.

Реализация настоящей Стратегии позволит в последующие годы за счет открытия и ввода в эксплуатацию новых месторождений полезных ископаемых существенно увеличить общий экономический эффект от освоения минерально-сырьевой базы, а также увеличить долю продукции переработки минерального сырья в ВВП страны. При этом предполагается постоянное повышение эффективности геологоразведочных работ в расчете на 1 рубль капитальных вложений за счет внедрения современных методов поисков и разведки полезных ископаемых, современного геологоразведочного оборудования, оптимизации и совершенствования геологоразведочного процесса.

VI. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ НАСТОЯЩЕЙ СТРАТЕГИИ

Для достижения целей настоящей Стратегии будет сформирована система управления ее реализацией, которая предполагает:

формирование плана первоочередных мероприятий по реализации настоящей Стратегии и эффективной организационной модели по его выполнению;

концентрацию имеющихся ресурсов на достижении значений целевых показателей развития геологической отрасли и расширения использования собственной минерально-сырьевой базы;

создание механизма мониторинга, оценки и минимизации рисков реализации настоящей Стратегии.

Реализация настоящей Стратегии будет осуществляться органами государственного управления в соответствии с полномочиями в установленной сфере деятельности.

Координация реализации настоящей Стратегии возлагается на Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды. Задачами координатора являются организация системы мониторинга, анализ хода реализации настоящей Стратегии и оценка достигнутых результатов, а также представление в Правительство Республики Беларусь сводной отчетности и предложений об оптимизации комплекса мер и их финансового обеспечения.

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель Премьер-министра
Республики Беларусь

М.И.Русый

6 марта 2013 г.

ПЛАН

первоочередных мероприятий (2013 – 2015 годы) по реализации Стратегии развития геологической отрасли и интенсификации освоения минерально-сырьевой базы Республики Беларусь до 2025 года

Наименование мероприятий	Исполнители	Срок реализации, годы
1. Совершенствование системы государственного управления геологическим изучением недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы:		
1.1. совершенствование программно-целевого планирования в сфере геологического изучения недр, воспроизводства и использования минерально-сырьевой базы:		
1.1.1. проведение оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых по видам и регионам	Минприроды	2013
1.1.2. проведение анализа и подготовка обобщенной информации о потребности, импорте и экспорте минерального сырья (баланс минерального сырья) на 2015 – 2020 годы	Минприроды, Минэкономики, республиканские органы государственного управления, облисполкомы и Минский горисполком	2013 – 2014
1.1.3. проведение общей стоимостной оценки прогнозных	Минприроды	2013 – 2014

Наименование мероприятий	Исполнители	Срок реализации, годы
ресурсов полезных ископаемых по видам и регионам		
1.1.4. осуществление корректировки заданий Программы освоения месторождений полезных ископаемых и развития минерально-сырьевой базы Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы и на период до 2020 года с учетом результатов выполнения мероприятий 1.1.1 – 1.1.3	Минприроды, республиканские органы государственного управления, облисполкомы и Минский горисполком	2014
1.1.5. разработка Государственной программы Госгеолкарта – 200, других программных документов по расширению минерально-сырьевой базы и освоению месторождений полезных ископаемых на 2016 – 2020 годы	Минприроды, НАН Беларуси	2015
1.2. оптимизация организационной структуры геологической отрасли:		
1.2.1. создание Научно-практического центра по геологии	Минприроды	2013
1.2.2. создание инжиниринговых центров по разработке и внедрению новых технологий добычи и переработки полезных ископаемых	Минприроды, республиканские органы государственного управления	2015
1.2.3. реализация планов модернизации геологоразведочных предприятий	Минприроды	2013 – 2015
2. Повышение инвестиционной привлекательности геологического изучения недр и освоения минерально-сырьевой базы:		
2.1. совершенствование порядка предоставления в пользование участков недр для геологического изучения и освоения	Минприроды	2014

Наименование мероприятий	Исполнители	Срок реализации, годы
месторождений полезных ископаемых с разработкой комплекса стимулирующих мер для инвесторов		
2.2. оптимизация нормативной базы, обеспечивающей проведение геологоразведочных работ на различные виды полезных ископаемых, актуализация и утверждение методик разведки и подсчета запасов с учетом необходимости их экономической оценки на всех стадиях геологоразведочных работ	Минприроды	2014
2.3. развитие института экспертизы программ, результатов и качества работ в сфере геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы	Минприроды, Минэкономики, НАН Беларуси, ГКНТ	2015
3. Совершенствование системы сбора, обработки, анализа и хранения геологической информации:		
3.1. актуализация форм статистической отчетности в области геологического изучения и освоения недр	Минприроды, Белстат	2013 – 2014
3.2. совершенствование технологий сбора, обработки и хранения информации в области недропользования	Минприроды	2013 – 2014
3.3. разработка государственной информационной системы, содержащей сведения о динамике развития минерально-сырьевой базы, видах и объемах геологоразведочных работ, процедуре получения геологической информации	-”-	2015
4. Совершенствование научно-техни-		

Наименование мероприятий	Исполнители	Срок реализации, годы
<p>ческого обеспечения геологоразведочных работ и создание условий для внедрения инновационных технологий:</p>		
<p>4.1. формирование перечня направлений научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ в области геологического изучения недр, добычи и переработки полезных ископаемых</p>	<p>Минприроды, НАН Беларуси</p>	<p>2013</p>
<p>4.2. проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ в области геологического изучения недр, добычи и переработки полезных ископаемых в рамках действующих государственных научно-технических программ</p>	<p>Минприроды, НАН Беларуси, ГКНТ</p>	<p>2013 – 2015</p>
<p>5. Совершенствование системы подготовки и переподготовки кадров – разработка и утверждение долгосрочной программы кадрового обеспечения геологической отрасли</p>	<p>Минприроды, Минобразование, НАН Беларуси</p>	<p>2013 – 2014</p>
<p>6. Мониторинг реализации Стратегии развития геологической отрасли и интенсификации освоения минерально-сырьевой базы Республики Беларусь:</p>		
<p>6.1. организация системы мониторинга реализации Стратегии развития геологической отрасли и интенсификации освоения минерально-сырьевой базы Республики Беларусь</p>	<p>Минприроды</p>	<p>2015</p>
<p>6.2. разработка плана мероприятий на 2016 – 2025 годы по реализации Стратегии развития геологической отрасли и интенсификации освоения минерально-сырьевой базы</p>	<p>Минприроды, республиканские органы государственного управления</p>	<p>2015</p>

Наименование мероприятий	Исполнители	Срок реализации, годы
--------------------------	-------------	-----------------------

Республики Беларусь