

Постановление Совета Министров РБ. Об утверждении республиканской программы

Зарегистрировано в НРПА РБ 12 мая 2005 г. N 5/15927

Совет Министров Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить республиканскую программу "Сохранение и использование мелиорированных земель на 2006 - 2010 годы" (прилагается).

Определить Министерство сельского хозяйства и продовольствия государственным заказчиком и координатором указанной республиканской программы.

2. Министерству сельского хозяйства и продовольствия:

в месячный срок довести республиканскую программу "Сохранение и использование мелиорированных земель на 2006 - 2010 годы" до заинтересованных;

совместно с облисполкомами и другими заинтересованными принять меры по выполнению указанной программы и о результатах этой работы ежегодно до 25 февраля информировать Совет Министров Республики Беларусь.

3. Министерству финансов, Министерству экономики, Министерству сельского хозяйства и продовольствия, Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды при формировании бюджетов на очередной финансовый (бюджетный) год предусматривать в установленном порядке средства на финансирование мероприятий республиканской программы "Сохранение и использование мелиорированных земель на 2006 - 2010 годы".

4. Установить, что объемы выполняемых ремонтно-эксплуатационных работ на мелиоративных системах, проведения агромелиоративных мероприятий, реконструкции и восстановления мелиоративных систем уточняются ежегодно при формировании республиканского бюджета на очередной финансовый (бюджетный) год с учетом обеспечения минимизации затрат на их проведение.

5. Возложить персональную ответственность за обеспечение выполнения мероприятий республиканской программы "Сохранение и использование мелиорированных земель на 2006 - 2010 годы" на Министра сельского хозяйства и продовольствия, заместителей председателей облисполкомов, курирующих вопросы мелиорации и водного хозяйства.

Премьер-министр Республики Беларусь С.Сидорский

УТВЕРЖДЕНО
Постановление
Совета Министров
Республики Беларусь
05.05.2005 N 459

РЕСПУБЛИКАНСКАЯ ПРОГРАММА "СОХРАНЕНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МЕЛИОРИРОВАННЫХ ЗЕМЕЛЬ НА 2006 - 2010 ГОДЫ"

Общие положения

Мелиорация земель является одним из существенных факторов интенсификации сельского хозяйства, создания благоприятных условий для мобилизации потенциального плодородия почв, повышения эффективности механизации, химизации и защиты растений, а в конечном счете - обеспечения высокорентабельного и конкурентоспособного сельскохозяйственного производства.

Мелиорированные земли - важный природно-техногенный ресурс и национальное богатство Беларуси. От эффективности их использования и охраны во многом зависит экономическая, социальная и экологическая ситуация в стране. На этих землях в настоящее время производится более трети продукции растениеводства и в перспективе имеются возможности для значительного роста их продуктивности.

Республиканская программа "Сохранение и использование мелиорированных земель на 2006 - 2010 годы" (далее - Программа) разработана в соответствии с подпунктом 2.2 Государственной программы возрождения и развития села на 2005 - 2010 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 25 марта 2005 г. N 150.

Целью Программы является обеспечение роста продуктивности мелиорированных земель, повышение их устойчивости к неблагоприятным погодным условиям посредством осуществления комплекса мероприятий по восстановлению и сохранению мелиоративных систем, эффективному использованию их технических возможностей.

Основной задачей Программы является сохранение и восстановление мелиорированных земель для получения конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции. Этому будут способствовать проведение эксплуатационных мероприятий, своевременное осуществление ремонта, реконструкции износившихся мелиоративных систем, обеспечивающих их надежное функционирование, проведение комплекса агромелиоративных мероприятий, совершенствование мелиоративного земледелия и луговодства. Программа ориентирована на эффективное производство конкурентоспособной экологически чистой сельскохозяйственной продукции, охрану почв и почвенного покрова от деградации, а водных источников от истощения и загрязнения, создание благоприятных условий для жизни и труда сельского населения.

Структура мелиорированных земель

По состоянию на 1 января 2004 г. общая площадь осушенных земель республики составила 3417,1 тыс. гектаров, или 71 процент мелиоративного фонда переувлажненных земель, требующих проведения первоочередного осушения. В общей площади осушенных земель республики сельскохозяйственные земли занимают 2905,6 тыс. гектаров, из них пахотные - 1234,4 тыс. гектаров (42 процента), луговые - 1650,2 тыс. гектаров (57 процентов) (приложение 1).

Большая часть осушенных земель (63 процента) сконцентрирована в Брестской, Гомельской и Минской областях. Если на одного землепользователя республики в среднем приходится 1020 гектаров осушенных земель, то в Брестской области - 1621 гектар. В 15 районах республики осушенные земли составляют более 50 процентов площади сельскохозяйственных земель и обеспечивают производство основной части продукции растениеводства на их территории.

В составе осушенных сельскохозяйственных земель торфяные почвы занимают 901 тыс. гектаров (31 процент), минеральные - 2004,6 тыс. гектаров. Торфяные почвы на осушенных землях преобладают в Брестской (207,7 тыс. гектаров), Гомельской (206,1 тыс. гектаров) и Минской (263,3 тыс. гектаров) областях. Значительно меньше их в Витебской (55,5 тыс. гектаров), Гродненской (93,4 тыс. гектаров), Могилевской (74,7 тыс. гектаров) областях. Около 70 процентов этих почв представлено маломощными торфяниками (до 1 метра). В настоящее время 280 тыс. гектаров торфяных почв используются в качестве пахотных земель.

Более половины осушенных сельскохозяйственных земель занимают песчаные и супесчаные почвы, требующие окультуривания, а вследствие этого - более значительных затрат. Особенно много таких почв в Брестской и Гомельской областях.

В Витебской и Могилевской областях, а также в северной части Минской области среди осушенных земель преобладают связные минеральные (суглинистые и глинистые) почвы. В этом регионе осушенные сельскохозяйственные земли отличаются высокой распаханностью, здесь имеет место значительный дефицит высокопродуктивных луговых земель. Например, в Витебской области уровень обеспеченности улучшенными луговыми землями почти в 1,5 раза ниже, чем в других областях республики.

Структура осушенных сельскохозяйственных земель существенно различается как по областям, так и по районам и хозяйствам. Территории, где мелиоративные работы проводились в 60 - 80-е годы прошлого столетия, характеризуются повышенным удельным весом пахотных земель, в последующие годы там преобладала мелиорация под луговые земли.

Характеристика мелиоративных систем и их технического состояния

Хронологически мелиорация земель осуществлялась, начиная с чисто осушительных систем с последующим использованием, по мере накопления научно-производственного опыта и появления финансовых возможностей, все более технически совершенных и дорогостоящих систем: осушительно-увлажнительных систем, систем с использованием механического водоподъема, включая польдерные и водооборотные системы. В качестве осушительной сети вместо открытой сети каналов все большее применение находил закрытый дренаж.

Площадь осушенных земель с закрытым дренажем составляет 2231,9 тыс. гектаров. Введено в эксплуатацию 752,9 тыс. гектаров мелиоративных систем с двухсторонним регулированием водного режима, на площади 252,6 тыс. гектаров построены польдерные системы. Мелиоративные системы включают сложный комплекс технических сооружений и устройств: около 170 тыс. километров каналов и водоприемников, 136,3 тыс. гидротехнических сооружений, 964,8 тыс. километров закрытых дренажных коллекторов и дрен, 477 польдерных насосных станций, около 20 тыс. километров эксплуатационных дорог, 925 прудов и водохранилищ. Основные показатели мелиоративных систем республики приведены в приложении 2.

Мелиоративные каналы, водоприемники, закрытые дренажные системы и сооружения подвергаются воздействию природно-климатических и искусственных факторов, которые вызывают их деформацию и разрушение.

В условиях длительной и недостаточной эксплуатации выходят из строя мелиоративные системы и их элементы: происходят изменения продольного и поперечного профилей каналов за счет заиления, размыва, обрушения откосов и дна каналов, осадки грунта, зарастания их травяной и древесной растительностью; заиление, зарастание, разрушение дренажных линий, уменьшение их глубины в связи со сработкой торфа; разрушение водорегулирующих и других сооружений, их креплений и облицовок, ухудшение характеристик и выход из строя насосно-силового оборудования, меняется состояние поверхности почвы в результате уплотнения ее сельскохозяйственной техникой.

Это приводит к нарушению оптимальных агротехнических сроков посева и уборки сельскохозяйственных культур, условий их выращивания и в результате к значительному снижению продуктивности мелиорированных земель.

Данные инвентаризации показали, что на 760,8 тыс. гектаров земель мелиоративные системы нуждаются в реконструкции (преимущественно это мелиоративные системы, созданные 25 - 30 и более лет назад, которые отработали нормативный срок, физически износились), 184,0 тыс. гектаров осушенных земель требуют проведения агромелиоративных мероприятий. В результате несвоевременного проведения ремонтно-эксплуатационных работ 38,3 тыс. километров каналов закустарено, 41 тыс. километров заилено. Из-за экономической нецелесообразности и технического состояния мелиоративных систем 79,7 тыс. гектаров осушенных земель предложено снять с учета.

Меры по обеспечению сохранения и эффективного использования мелиорированных земель

Осушенные сельскохозяйственные земли составляют 31,9 процента от общей площади сельскохозяйственных земель республики. В связи с ухудшением состояния мелиоративных систем, общим снижением культуры земледелия продуктивность в 2001 - 2003 годах, по экспертным оценкам, пашни составила 70 - 75 процентов к уровню 1986 - 1990 годов, луговых земель - 55 - 65 процентов.

Программой предусматривается повысить к 2010 году продуктивность пашни на мелиорированных землях в 1,5 раза и довести ее до 52,4 центнера кормовых единиц на 1 гектар, луговых земель - до 32,8 центнера кормовых единиц на 1 гектар, что будет соответствовать потенциальным возможностям этих земель.

Определяющими при обосновании специализации сельскохозяйственных организаций, соотношении пахотных и луговых земель являются конъюнктура рынка сельскохозяйственной продукции, структура почвенного покрова мелиорированных и прилегающих к ним территорий, их удельный вес в землепользовании хозяйств, состояние водно-воздушного режима и уровень окультуренности почв, а также экономические, экологические и социальные факторы.

В основе охраны и дальнейшего использования торфяных почв лежит требование обеспечить высокую экономически целесообразную продуктивность возделываемых на них культур при экономном расходовании запасов органического вещества для получения максимальной отдачи за весь период использования ценного являющегося аккумулятором влаги и источником азота природного ресурса - торфа.

Пойменные земли с осушенными торфяными почвами необходимо исключить из пахотных и использовать только под кормовые культуры длительного пользования, проводя их залужение влаголюбивыми травами.

При удовлетворительном водном режиме торфяно- и торфянисто-глеевые почвы должны использоваться под бобово-злаковые и злаковые многолетние травы длительного пользования.

Антропогенно-преобразованные органоминеральные почвы (содержание органического вещества от 15 до 30 процентов) следует использовать в системе зернотравяных севооборотов с применением органических и минеральных удобрений.

Антропогенно-преобразованные минеральные почвы (содержание органического вещества менее 15 процентов) необходимо использовать, как и дерново-подзолистые песчаные почвы, с обязательным внесением органических удобрений, посевом сидеральных культур.

Направление сельскохозяйственного использования мелиорированных земель с неоднородным почвенным покровом определяется удельным весом в их составе остаточных торфяных почв и сформировавшихся органоминеральных и минеральных почвенных разновидностей. При наличии в этих комплексах не менее половины торфяных почв и удовлетворительном водном режиме их следует использовать под луговые земли с подбором соответствующих почвенным условиям компонентов многолетних трав, а при глубоких уровнях грунтовых вод - в зернотравяных севооборотах.

Основу почвозащитных зернотравяных севооборотов должны составлять многолетние (не менее 50 процентов), однолетние злаково-бобовые травы и зерновые культуры. Это позволит не только обеспечивать высокую продуктивность почвы, но и защитить ее от ветровой эрозии, рационально использовать природные запасы органического вещества.

На тяжелых почвах устойчивый положительный и компенсированный баланс необходимых для растений элементов плодородия почв может быть достигнут только при условии ликвидации избыточного увлажнения. При отрегулированном водном режиме эффективно внесение повышенных норм удобрений и химических мелиорантов, окультуривание пахотных и подпахотных горизонтов.

Максимальный выход продукции растениеводства на связных почвах обеспечивает структура площадей, включающая три-четыре поля зерновых в восьми- и девятипольном севооборотах и примерно столько же многолетних трав (например, зерновые культуры - 40 процентов, многолетние травы - 40, лен, пропашные и однолетние травы - 20 процентов).

Доля озимых культур в структуре зерновых посевов должна составлять около 50 процентов, а бобовых культур в структуре многолетних трав - 60 - 70 процентов. Такая структура посевных площадей дает возможность размещать возделываемые культуры по лучшим предшественникам.

Мелиорированные песчаные и рыхлосупесчаные почвы используются в качестве пашни при условии создания бездефицитного баланса органического вещества. Для этого необходимо расширять посевы сидеральных культур, включая возделывание люпина на зерно, а также пожнивных. На легких почвах, где другие бобовые не дают устойчивых урожаев, возделывается донник в смесях с однолетними злаковыми травами.

Мелиорированные луговые земли занимают 1,65 млн. гектаров, что составляет 80 процентов всех улучшенных лугов республики. Биоклиматический потенциал их, за исключением лугов на песчаных почвах, не ограничивает роста их продуктивности. Экологически целесообразная обоснованная продуктивность этих земель находится на уровне 70 - 80 центнеров кормовых единиц с 1 гектара. Для ее достижения необходимо создание системы одновременно созревающих травостоев, преимущественно бобово-злаковых, увеличение объемов внесения минеральных и органических удобрений, организация переменного сенокосно-пастбищного использования. Решающее значение на первом этапе имеет перезалужение выродившихся травостоев, замена малоценных трав травостоями интенсивного типа.

При перезалужении обязательно осуществлять выравнивание макрорельефа полей для исключения потерь урожайности трав при уборке.

В случае неэффективности восстановления износившихся мелиоративных систем на низкоплодородных почвах альтернативой реконструкции выступает трансформация использования земель согласно сложившемуся мелиоративному состоянию (подбор культур под имеющийся водный режим).

Научно-обоснованная система удобрений сельскохозяйственных культур на мелиорированных землях является важнейшим звеном сохранения и роста продуктивности. Внесение минеральных удобрений должно осуществляться в полном объеме, в том числе и микроудобрений, с учетом особенностей почв, их свойств, водного и пищевого режимов.

На мелиорированных землях необходимо применять интегрированную систему защиты растений, включающую агротехнические, биологические и химические средства и методы.

Меры по обеспечению функционирования мелиоративных систем

К основным мерам по обеспечению работоспособности мелиоративных систем относятся проведение инвентаризации и ведение государственного учета мелиоративных и водохозяйственных систем, а также проведение ремонтно-эксплуатационных работ, включающих технический уход, текущий, капитальный и аварийный ремонт, агромелиоративных мероприятий и реконструкции.

Ремонтно-эксплуатационные работы включают в себя управление водным режимом с помощью водорегулирующих сооружений, а также различные виды ремонта.

На выполнение этих работ, а также на проведение инвентаризации и ведение государственного учета мелиоративных и водохозяйственных систем предусмотрено направить 797,5 млрд. рублей средств республиканского бюджета, из них на рыбоводных прудах - 30,58 млрд. рублей, согласно приложению 3, за счет которых будет очищено 41 тыс. километров каналов от сверхдопустимого заиления и 38,3 тыс. километров от кустарника, производиться ремонт и обслуживание гидротехнических сооружений, каналов, дренажных систем, насосных станций и дорог, что обеспечит проектные нормы осушения мелиорированных земель на площади 2,2 млн. гектаров, а также ремонт и содержание насосных оросительных станций.

При выполнении технического ухода будет обеспечено устранение мелких повреждений, выполнение профилактических мероприятий в целях восстановления работоспособности элементов систем и сооружений. Основные объемы при техническом уходе составляют земляные работы, окашивание и очистка русла, в сумме занимающие более 70 процентов всех затрат по уходу.

Текущий ремонт производится в целях предотвращения дальнейшего интенсивного износа, а также для восстановления работоспособности и устранения повреждений мелиоративных систем, конструкций и инженерного оборудования сооружений.

Капитальный ремонт - ремонт, связанный с восстановлением основных физико-экономических и потребительских качеств мелиоративных систем, утраченных в процессе эксплуатации. При капитальном ремонте мелиоративных систем восстанавливают каналы, дамбы, плотины, перегораживающие водопропускные сооружения, очищают, ремонтируют или перекладывают дрены, коллекторы, очищают водоприемники и т.д.

Аварийный ремонт включает в себя непредвиденные и неотложные работы по ликвидации разрушений каналов, дамб, дорог, сооружений и других элементов мелиоративных систем, возникающих в результате чрезвычайных ситуаций.

Агромелиоративные мероприятия включают планировку поверхности, разуплотнение почв, узкозагонную вспашку, бороздование, профилирование, кротование, глубокую вспашку, глубокое безотвальное рыхление, щелевание, удаление древесно-кустарниковой, сорной растительности, камней с полей, что обеспечивает отвод избыточных вод по поверхностному и пахотному слою почвы, увеличение внутрипочвенного стока и перевод его в дренажный, создание дополнительных запасов продуктивной влаги в подпахотном горизонте, улучшение теплового режима и биологической активности почв. По данным инвентаризации проведение агромелиоративных мероприятий требуется на площади 184 тыс. гектаров. Учитывая важность этого вида работ, Программой предусмотрено выполнить агромелиоративные мероприятия на площади 154,8 тыс. гектаров и направить на эти цели 127,7 млрд. рублей, из них на рыбоводных прудах - 7,28 млрд. рублей, согласно приложению 4.

Реконструкция - комплексное переустройство мелиоративной системы с изменением ее типа или параметров, осуществляемое в случае выхода из строя большинства подсистем или невозможности действующего варианта системы обеспечить необходимый водный режим ранее мелиорированных земель.

Программой предусматриваются реконструкция и восстановление мелиоративных систем на площади 100,1 тыс. гектаров за счет средств республиканского бюджета, кроме того, в 2010 году на площади 23,2 тыс. гектаров за счет средств областных бюджетов (приложение 5).

Основными направлениями технической политики, обеспечивающими максимальную эффективность осуществляемых мелиоративных работ, являются:

поддержание посредством управления водорегулирующими сооружениями благоприятного водного режима осушенных земель, обеспечивающего получение расчетной продуктивности сельскохозяйственных культур, за счет своевременного проведения агротехнических работ и уборки урожая, а также недопущения ухудшения экологической обстановки, связанной с водным режимом мелиорированных и сопредельных территорий;

своевременное проведение регламентных работ по техническому уходу, обеспечивающее поддержание мелиоративных систем в исправном состоянии с целью максимального увеличения межремонтного периода не менее чем на 10 - 15 лет;

максимальное использование при ремонте и реконструкции сохранившихся в исправном состоянии конструкций и элементов мелиоративных систем. В соответствии с этим в случае выхода из строя отдельных подсистем таких, как дренаж, открытая сеть, водорегулирующие сооружения, осуществляются соответствующие виды ремонта или агромелиоративных мероприятий;

реконструкция мелиоративных систем осуществляется только при физическом износе всех основных подсистем мелиоративной сети, а также в случае, если действующий вариант системы не может обеспечить требуемый водный режим и по другим причинам, что ведет к вторичному заболачиванию и полному выходу земель из сельскохозяйственного использования. Объемы работ, выполняемые при реконструкции мелиоративных систем, по капитальным затратам нередко приближаются к новому строительству, в связи с чем их осуществление требует обоснования на каждом конкретном объекте;

при проведении реконструкции осуществляется новое полномасштабное проектирование (перепроектирование) системы. Выбор экономически и экологически оптимальных параметров систем осуществляется на основе многовариантных расчетов с учетом установленных послемелиоративных изменений водно-физических, гидрологических и других расчетных показателей. Реконструкция мелиоративных систем включает в себя и комплекс агромелиоративных и других мероприятий, направленных на улучшение водоотводящих свойств осушаемых почв;

при реконструкции необходимо предусматривать мероприятия по усилению экологической устойчивости территорий путем разукрупнения мелиоративных (польдерных) систем, устройства лесополос, создания экологических ниш, миграционных коридоров на наиболее заболоченных участках и выходах напорных грунтовых вод;

при изготовлении проектно-сметной документации предусматривать устройство сети пунктов мониторинга по ежегодной оценке состояния торфяных почв;

на основе эффективных уходно-ремонтных работ реконструкция мелиоративной системы должна осуществляться не ранее чем через 15 лет после ее капитального ремонта, а период между реконструкциями должен составлять не менее 40 лет;

агромелиоративные мероприятия проводятся на мелиорированных землях, где в работоспособном состоянии находится осушительная сеть;

внедрение экономичных проектных решений, ресурсосберегающих технологий, конструкций, машин, механизмов при осуществлении реконструкции мелиоративных систем, агромелиоративных мероприятий и ремонтно-эксплуатационных работ.

Для достижения максимального экономического эффекта от вложения средств в реконструкцию она должна осуществляться в хозяйствах, имеющих хорошие экономические показатели, расположенных на высокоплодородных, удобно расположенных землях, с мелиоративными системами высокого технического уровня (осушительно-увлажнительные, водооборотные), где только неблагоприятный водный режим, в связи с неисправностью системы, лимитирует увеличение эффективности сельскохозяйственного производства.

При определении объемов и объектов реконструкции мелиоративных систем необходимо учитывать, что на осушенных землях уровень общественно необходимых затрат на ведение сельскохозяйственного производства возрастает на 15 - 20 процентов в связи с затратами на эксплуатацию мелиоративных систем и их реновацию. Однако на плодородных почвах, в особенности торфяных, создание оптимального водного режима для сельскохозяйственных культур окупает дополнительные затраты. На низкоплодородных землях при существующем паритете цен на сельскохозяйственную продукцию и продукцию производственно-технического назначения реконструкция мелиоративных систем является плохо окупаемой. С учетом изложенного с экономической точки зрения в состав первоочередных объектов реконструкции целесообразно включать земельные участки, характеризующиеся уровнем плодородия почв не ниже 20 баллов.

Дополнительными факторами, обосновывающими необходимость реконструкции мелиоративных систем на землях более низкого плодородия, в частности в Полесье, могут быть необходимость обеспечения эффективного функционирования имеющихся капиталоемких производств (животноводческих комплексов, крупных молочно-товарных ферм, перерабатывающей промышленности и т.п.), а также проблемы социального характера - улучшение условий проживания, обеспечение занятости населения, повышение эффективности производства в сельскохозяйственных организациях и районах с относительно более низким уровнем плодородия осушенных земель.

В первоочередные объекты реконструкции мелиоративных систем в регионах с относительно худшими землями целесообразно включать участки для первоочередного внедрения интенсивных технологий в растениеводстве в целях более высокой окупаемости производственных ресурсов.

В соответствии с этим выделяются следующие приоритеты при выборе объектов для реконструкции:

сельскохозяйственные организации, определенные как базовые по наращиванию объемов выпуска сельскохозяйственной продукции (согласно протоколу поручений Президента Республики Беларусь от 24 сентября 2003 г. N 38);

организации, имеющие крупные животноводческие комплексы, узкую высокодоходную производственную специализацию (овощи, лекарственные растения и т.д.);

организации, имеющие 50 процентов и более мелиорированных земель, а также мелиорированные земли, которые подвержены затоплению паводковыми водами при экстремальных погодных условиях;

отрегулированные водоприемники с водосборной площадью 200 километров и более.

Особого внимания требуют мелиоративные системы, расположенные на загрязненных радионуклидами землях (434 тыс. гектаров). Поддержание их в рабочем состоянии и обеспечение благоприятного водного режима уменьшает поступление радионуклидов в сельскохозяйственную продукцию в 5 - 20 раз.

Эти работы должны проводиться в соответствии с временными рекомендациями по проектированию, строительству и эксплуатации мелиоративных систем на загрязненных радионуклидами землях, разработанными научно-производственным республиканским унитарным предприятием "БелНИИ мелиорации и луговодства" и согласованными с Министерством здравоохранения и Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды.

В процессе реализации настоящей Программы подбор мелиоративных объектов необходимо осуществлять с учетом заданий, которые определены другими программами и решениями Правительства, касающимися улучшения мелиоративного состояния сельскохозяйственных земель.

Кроме того, очередность выполнения работ по реконструкции мелиоративных систем в поймах рек должна быть увязана со сроками строительства первоочередных противопаводковых объектов защиты населенных мест и сельскохозяйственных земель в наиболее паводкоопасных районах Полесья.

Учитывая необходимость обеспечения отдачи от высокочатратных работ по реконструкции, конкретный перечень объектов под реконструкцию (объемов инвестиций в реконструкцию) определяется ежегодно на основании бизнес-планов, представляемых хозяйствами-заявителями, утверждаемых в соответствии с установленным порядком.

Научное обеспечение

Научное обеспечение инженерных, агротехнических и агромелиоративных мероприятий, мелиоративного земледелия и луговодства осуществляется путем планирования и реализации научных исследований по государственным и республиканским, отраслевым и региональным научно-техническим программам, инновационным проектам, прямым договорам с мелиоративными и сельскохозяйственными организациями, утверждение которых осуществляется в соответствии с действующими положениями по формированию ГНТП.

Главной задачей, решаемой при научном сопровождении программы, является разработка методов, способов, зависимостей для оптимизации планирования и проектирования мелиоративных мероприятий; технологий, конструкций, машин и механизмов для ухода, ремонта и реконструкции мелиоративных систем, обеспечивающих эффективное использование мелиорированных земель с учетом требований охраны окружающей среды для обеспечения продовольственной безопасности Республики Беларусь.

Приоритетными направлениями научных исследований на 2006 - 2010 годы являются:

разработка и усовершенствование высокоэффективных ресурсосберегающих зональных систем мелиоративного земледелия и луговодства, обеспечивающих рост продуктивности мелиорированных земель, устойчивое функционирование агроэкосистем, сохранение и рациональное использование природных ресурсов;

разработка и освоение оптимизированных регламентов, технологий и конструктивных решений для эксплуатации, ремонта и реконструкции мелиоративных систем длительного сельскохозяйственного использования;

разработка и внедрение автоматизированных систем контроля состояния и принятия решений по оптимизации сельскохозяйственного использования мелиорированных земель, планированию и проектированию мелиоративных систем и мероприятий, их информационного обеспечения на основе мониторинга;

разработка системы машин для мелиоративного комплекса, создание новых видов конкурентоспособной техники.

Финансовое обеспечение

Мероприятия, предусмотренные Программой, финансируются за счет средств республиканского бюджета, в том числе приобретение машин и механизмов для выполнения ремонтно-эксплуатационных и работ по восстановлению мелиоративных систем осуществляется в размере до 15 процентов за счет средств, направляемых на проведение ремонтно-эксплуатационных работ, инвентаризации и ведение государственного учета мелиоративных систем и агромелиоративных мероприятий на осушенных сельскохозяйственных землях и рыбоводных прудах.

Объемы финансирования мероприятий Программы ежегодно уточняются при формировании проекта республиканского бюджета на очередной финансовый (бюджетный) год. На финансирование Программы могут направляться средства местных бюджетов, включая фонды охраны природы.

Потребность в финансовых средствах на выполнение мероприятий Программы приведены в приложении 6.

Технико-экономическое обоснование программы

1. Сохранение и использование мелиорированных земель имеет большую социально-экономическую значимость, так как эти земли составляют треть всех земель сельскохозяйственного использования, в том числе более половины лугов. Особую социальную значимость они имеют в 15 районах и многих хозяйствах, в которых мелиорированные земли превышают 50 процентов, где они определяют условия проживания (бытовые условия, транспортные коммуникации), занятость основной части населения, экономику хозяйств.

2. На используемых в сельскохозяйственном производстве загрязненных радионуклидами землях поддержание мелиоративных систем (432 тыс. гектаров) в исправном, обеспечивающем оптимальный водный режим состоянии снижает поступление радионуклидов в сельхозпродукцию в 5 - 20 раз.

3. Экономическая эффективность от реализации Программы достигается за счет улучшения мелиоративного состояния земель, совершенствования структуры посевных площадей, использования сбалансированных доз удобрения и средств защиты растений, что обеспечивает рост урожайности культур при рациональном использовании почвенных и водных ресурсов, улучшении экологических условий. Это будет достигаться за счет того, что:

3.1. осуществление ремонтно-эксплуатационных работ мелиоративной сети и агромелиоративных работ на мелиорированных землях обеспечит поддержание оптимального водного режима для выращиваемых сельскохозяйственных культур на площади 2,2 млн. гектаров, что даст средневзвешенную прибавку урожая на 9 центнеров кормовых единиц с гектара, или 19,8 млн. центнеров с осушенных земель. Прибавка урожая обеспечивает ежегодную окупаемость расходов на ремонтно-эксплуатационные работы и агромелиорацию, составляющие 70,3 тыс. рублей на гектар;

3.2. реконструкция мелиоративных систем на площади 100,1 тыс. гектаров при обеспечении внесения оптимальных доз удобрений обеспечит возрастание урожайности от 1,3 до 3 раз в зависимости от вида культур и исходной степени изношенности систем. Окупаемость реконструкции в среднем составляет 10 - 12 лет.

При средней прибавке 20 центнеров кормовых единиц с гектара в результате реконструкции мелиоративных систем будет получено дополнительно 1,78 млн. центнеров кормовых единиц.

Учитывая большую капиталоемкость реконструкции, а также разную отдачу от нее на различных почвах под различными культурами (срок окупаемости колеблется от 3 - 4 и более лет) обоснование ее необходимости для каждого конкретного объекта осуществляется в соответствии с представленными в Программе приоритетами на основании ежегодных заявок хозяйств, обоснованных бизнес-планами.

Затраты на реконструкцию и эффект от ее проведения будут определяться ежегодно суммированием этих показателей по принятым к инвестированию бизнес-планам - объектам реконструкции;

3.3. научное сопровождение Программы обеспечит разработку ресурсосберегающих конструкций, технологий, механизмов, методов проектирования и планирования, которые обеспечат снижение затрат на осуществление мелиоративных мероприятий и увеличение продуктивности на 3 - 5 процентов, эффект от которых составит 100 млрд. рублей.

Мероприятия по реализации программы

N п/п	Наименование мероприятий	Исполнители
1.	Повышение продуктивности пахотных и луговых земель за счет улучшения водно-воздушного режима осушенных почв на фоне внесения необходимого количества минеральных удобрений	Минсельхозпрод, облисполкомы, землепользователи
2.	Проведение ремонтно-эксплуатационных работ (технический уход, текущий, капитальный и аварийный ремонт) для обеспечения работоспособности мелиоративных систем	Минсельхозпрод, облисполкомы
3.	Проведение реконструкции и восстановления мелиоративных систем, имеющих полный физический износ или по другим причинам не обеспечивающих требуемого осушения на сельскохозяйственных землях. Подбор объектов осуществляется на основании бизнес-планов с учетом приоритетов	Минсельхозпрод, Минэкономики, облисполкомы, Комзем, Минприроды
4.	Проведение агромелиоративных мероприятий (планирование поверхности, разуплотнение почв, узкозагонная вспашка и др.), направленных на улучшение водоотводящих свойств мелиорированных земель	Минсельхозпрод, облисполкомы
5.	Проведение научного обеспечения по приоритетным направлениям	Минсельхозпрод, НАН Беларуси
6.	Достижение экологической эффективности за счет сбережения органического вещества осушенных почв, уменьшения потерь питательных веществ в результате эрозии почв	Минсельхозпрод, Минприроды, облисполкомы, землепользователи
7.	Осуществление мер по обеспечению пожарной безопасности на мелиорированных торфяных почвах	Минсельхозпрод, МЧС, Минприроды, облисполкомы, землепользователи

Приложение 1
к республиканской программе
"Сохранение и использование
мелиорированных земель
на 2006 - 2010 годы"

**НАЛИЧИЕ И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПО ВИДАМ ОСУШЕННЫХ ЗЕМЕЛЬ В
РЕСПУБЛИКЕ НА 1 ЯНВАРЯ 2004 Г.**

(тыс. гектаров)

Виды осушенных земель	Всего в респуб- лике осушен- ных земель	В том числе по областям					
		Брест- ская	Витеб- ская	Гомель- ская	Грод- ненская	Мин- ская	Моги- левская
Общая площадь осушенных земель	3417,1	745,0	624,3	674,6	324,3	717,9	331,0
В том числе:							
лесных и прочих лесопокрытых земель	340,5	28,3	78,2	112,4	14,9	86,9	19,8
земель под дорогами, постройками и дворами	36,6	12,4	5,4	6,6	2,6	7,6	2,0
нарушенных земель	1,7	0,2	0,5	-	0,2	0,8	-
других земель	132,7	19,2	18,8	30,9	15,5	29,5	18,8
сельскохо- зяйственных земель	2905,6	684,9	521,4	524,7	291,1	593,1	290,4
из них:							

пахотных	1234,4	301,5	338,7	196,5	62,9	252,1	82,7
используемых под постоянные культуры	2,0	0,9	0,2	0,1	0,2	0,6	-
луговых	1650,2	370,2	182,5	324,2	227,8	340,4	205,1

Приложение 2
к республиканской программе
"Сохранение и использование
мелиорированных земель
на 2006 - 2010 годы"

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ МЕЛИОРАТИВНЫХ СИСТЕМ РЕСПУБЛИКИ НА 1 ЯНВАРЯ 2004 Г.

Наименование	Единица	Всего	В том числе по областям				
показателей			Брестская	Витебская	Гомель-	Гроднен-	
	изме-				ская	ская	
Минская Могилев-	рения						
ская							
Осушенных							
земель - всего	тыс.га	3417,1	745,0	624,3	674,6	324,3	
717,9 331,0							
В том числе:							
земли,							
осушенные							
открытой							
сетью	"-	1185,2	363,3	161,0	230,3	104,4	
239,0 87,2							

земли,								
осушенные								
закрытым								
дренажем	"-	2231,9	381,9	462,8	444,5	219,9		
478,9	243,9							

Системы с								
двухсторонним								
регулированием								
водного режима	"-	752,9	284,9	-	275,7	16,8		
158,0	17,5							

Польдерные								
системы	"-	252,6	193,6	-	33,5	-		
22,7	2,8							

Протяженность								
открытой								
мелиоративной								
сети	"-	166,203	39,812	28,675	34,035	17,219		
33,453	13,009							

Протяженность								
закрытой сети	"-	964,770	121,439	273,208	150,644	105,313		
198,911	115,255							

Дамбы								
обвалования	км	4443	2520	54	878	54		
864	73							

Дороги	"-	19443	5920	3195	3776	1516		
4213	823							

Гидротехниче-								
ские								

на 2006 - 2010 годы"
(в редакции постановления
Совета Министров
Республики Беларусь
31.12.2010 N 1934)

ОБЪЕМЫ И СТОИМОСТЬ РАБОТ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ АГРОМЕЛИОРАТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ НА ОСУШЕННЫХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЗЕМЛЯХ И РЫБОВОДНЫХ ПРУДАХ В 2006 - 2010 ГОДАХ

В том числе по годам								
	2006 - 2010 годы							
	2007		2008		2009		2010	
Наименование	млрд. рублей							
	тыс.	млрд. рублей	тыс.	млрд. рублей	тыс.	млрд. рублей	тыс.	млрд. рублей
	гектаров	тыс.	гектаров	тыс.	гектаров	тыс.	гектаров	тыс.
	из них на	гектаров	из них на	гектаров	из них на	гектаров	из них на	гектаров
	всего	рыбоводных	всего	рыбоводных	всего	рыбоводных	всего	рыбоводных
	прудах		прудах		прудах		прудах	
Брестская	35,4	28,88	1,50	7,0	4,48	0,30	7,1	
4,86	0,30	7,1	5,24	0,30	5,0	5,3	0,30	9,2
9,0	0,3							
Витебская	28,2	22,25	0,75	5,3	3,66	0,30	5,5	
3,94	0,21	5,6	4,25	0,15	5,6	4,3	0,09	6,2
6,1	-							

Гомельская	22,7	18,18	2,07	2,3	2,40	0,95	2,9
2,64	0,66	3,9	3,34	0,18	4,3	4,3	0,28
5,5	-						9,3
Гродненская	19,7	15,19	0,21	6,5	4,22	0,15	3,3
2,25	0,03	3,3	2,42	0,02	3,3	2,8	0,01
3,5	-						3,3
Минская	33,2	30,61	2,43	4,8	4,42	1,43	5,6
4,76	1,00	6,1	5,13	-	6,5	5,6	-
10,7	-						10,2
Могилевская	15,6	12,59	0,32	3,2	2,12	0,13	3,2
2,25	0,09	3,2	2,42	0,06	2,7	2,4	0,04
3,4	-						3,3

Итого	154,8	127,70	7,28	29,1	21,30	3,26	27,6
20,70	2,29	29,2	22,80	0,71	27,4	24,7	0,72
38,2	0,3						41,5

Приложение 5
к республиканской программе
"Сохранение и использование
мелиорированных земель
на 2006 - 2010 годы"
(в редакции постановления
Совета Министров
Республики Беларусь
31.12.2010 N 1934)

ОБЪЕМЫ РАБОТ И ПОТРЕБНОСТЬ В ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВАХ НА РЕКОНСТРУКЦИЮ И ВОССТАНОВЛЕНИЕ МЕЛИОРАТИВНЫХ СИСТЕМ В 2006 - 2010 ГОДАХ

-----+-----+-----																	

				Всего на				В том									
числе по годам				2006 - 2010			+	-----+-----+-----									
-----+-----+-----																	
				годы				2006			2007						
2008		2009		2010													
-----+-----+-----																	
--+-----+-----+-----+-----+-----+-----+-----																	
				тыс.		млрд.		тыс.		млрд.		тыс.		млрд.		тыс.	
	млрд.		тыс.		млрд.		тыс.		млрд.		тыс.		млрд.		тыс.		млрд.
	тыс.		млрд.		тыс.		млрд.		тыс.		млрд.		тыс.		млрд.		тыс.

| гектаров | рублей | гектаров | рублей | гектаров | рублей | гектаров | рублей | гектаров | руб
лей | гектаров | рублей

-----+-----+-----+-----+-----+-----+-----+-----
--+-----+-----+-----+-----+-----

Брестская область -

всего			29,9	112,2	3,8	10,7	3,9	11,0	5,6
16,1	5,8	22,2	10,8	52,2					

в том числе:

республиканский бюджет			27,4	95,9	3,8	10,7	3,9	11,0	5,6
16,1	5,8	22,2	8,3	35,9					

из них мелиорация высокоплодородных земель Столинского района			4,3	26,8	-	-	-	-	0,2
0,6	1,4	7,2	2,7	19,0					

областной бюджет			2,5	16,3	-	-	-	-	-
-	-	-	2,5	16,3					

Витебская область -

всего			17,5	53,2	2,4	6,6	2,4	6,6	3,4
9,8	3,4	9,9	5,9	20,3					

в том числе:

республиканский бюджет			15,0	43,3	2,4	6,6	2,4	6,6	3,4
9,8	3,4	9,9	3,4	10,4					

областной бюджет			2,5	9,9	-	-	-	-	-
-	-	-	2,5	9,9					

Гомельская область -

всего			38,6	139,0	2,8	7,8	2,8	7,9	4,0
11,6	4,0	11,7	25,0	100,0					

в том числе:

республиканский бюджет			26,1	89,0	2,8	7,8	2,8	7,9	4,0
11,6	4,0	11,7	12,5	50,0					

областной бюджет			12,5	50,0	-	-	-	-	-
-	-	-	12,5	50,0					

Гродненская область -

всего			9,2	30,9	1,2	3,4	1,2	3,4	1,7
5,0	1,7	5,1	3,4	14,0					

в том числе:

республиканский бюджет	7,5	25,8	1,2	3,4	1,2	3,4	1,7
5,0 1,7 5,1	1,7	8,9					
областной бюджет	1,7	5,1	-	-	-	-	-
- - -	1,7	5,1					
Минская область -							
всего	18,9	60,4	2,6	7,3	2,7	7,5	3,7
10,9 3,8 11,0	6,1	23,7					
в том числе:							
республиканский бюджет	16,6	49,2	2,6	7,3	2,7	7,5	3,7
10,9 3,8 11,0	3,8	12,5					
областной бюджет	2,3	11,2	-	-	-	-	-
- - -	2,3	11,2					
Могилевская область -							
всего	9,2	29,0	1,2	3,4	1,2	3,4	1,7
5,0 1,7 5,1	3,4	12,1					
в том числе:							
республиканский бюджет	7,5	23,9	1,2	3,4	1,2	3,4	1,7
5,0 1,7 5,1	1,7	7,0					
областной бюджет	1,7	5,1	-	-	-	-	-
- - -	1,7	5,1					

Итого	123,3	424,7	14,0	39,2	14,2	39,8	20,1
58,4 20,4 65,0	54,6	222,3					
в том числе:							
республиканский бюджет	100,1	327,1	14,0	39,2	14,2	39,8	20,1
58,4 20,4 65,0	31,4	124,7					
областные бюджеты	23,2	97,6	-	-	-	-	-
- - -	23,2	97,6					

Приложение 6
к республиканской программе
"Сохранение и использование
мелиорированных земель
на 2006 - 2010 годы"
(в редакции постановления
Совета Министров

**ПОТРЕБНОСТЬ В ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВАХ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ
РЕСПУБЛИКАНСКОЙ ПРОГРАММЫ "СОХРАНЕНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ
МЕЛИОРИРОВАННЫХ ЗЕМЕЛЬ НА 2006 - 2010 ГОДЫ"**

(млрд. рублей)

Наименование мероприятий	Источник финансирования	Всего	В том числе по годам				
			2006	2007	2008	2009	2010
Ремонтно-эксплуатационные работы на мелиоративных и водохозяйственных системах	республиканский бюджет	797,5	143,5	155,5	186,8	164,9	146,8
в том числе приобретение машин и механизмов		100,2	21,7	23,3	18,7	24,7	11,8
Агромелиоративные мероприятия на осушенных сельскохозяйственных землях и рыбоводных прудах	"	127,7	21,3	20,7	22,8	24,7	38,2
в том числе приобретение машин и механизмов		15,6	3,1	3,1	2,3	3,8	3,3
Реконструкция и восстановление мелиоративных систем	республиканский бюджет	327,1	39,2	39,8	58,4	65,0	124,7
	областные бюджеты	97,6	-	-	-	-	97,6
Итого		1349,9	204,0	216,0	268,0	254,6	407,3
из них:	республиканский бюджет	1 252,3	204,0	216,0	268,0	254,6	309,7
	областные бюджеты	97,6	-	-	-	-	97,6
в том числе	республиканский	115,8	24,8	26,4	21,0	28,5	15,1

приобретение бюджет
машин и
механизмов для
выполнения
ремонтно-
эксплуатационных
работ и работ по
реконструкции и
восстановлению
мелиоративных
систем

Источник: Белзакон.net – Кодексы и законы Республики Беларусь