



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Национална програма

**за развитие на доброволните формирования за
предотвратяване или овладяване на бедствия,
пожари и други извънредни ситуации в
Република България
за периода 2022 - 2026 година**

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Националната програма е разработена за осъществяване на Стратегията за развитие на доброволните формирования за предотвратяване или овладяване на бедствия, пожари и други извънредни ситуации в Република България за периода 2021 - 2030, приета с Решение № 740 от 28.10.2021 г. на Министерския съвет.

Времевият обхват на настоящата Национална програма е петгодишен от 2022 до 2026 г.

Националната програма интегрира стратегическите цели и очертава оперативните цели, които ги конкретизират и посредством които ще бъдат постигнати. Оперативните цели са обвързани с ясни и постижими срокове, определени са и отговорните институции за тяхното постигане.

Националната програма предвижда група от дейности за постигане на заложените цели и пряко ангажиране на заинтересованите институции като гарант за комплексност, прозрачност и отчетност при провеждане на тези дейности, за утвърждаването на доброволните формирования (ДФ) като устойчива съставна част на единната спасителна система.

II. СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ:

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 1: Утвърждаване, насърчаване и развитие на доброволните формирования като устойчива и надеждна съставна част на единната спасителна система.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2: Сътрудничество между местната власт, работодателите и националното сдружение на доброволците за развитие на дейността на ДФ.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 3: Повишаване обществената значимост и признание за всеотдайността на доброволните формирования в Република България.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 4: Формиране на интерес в подрастващите до навършване на 18-годишна възраст, към дейността на ДФ и призиването да се помага при възникване на пожари, бедствия и други извънредни ситуации.

III. ФИНАНСОВО ОСИГУРЯВАНЕ

Необходимите средства за реализирането на целите и дейностите, определени в Националната програма се осъществява чрез средства от държавния бюджет за делегирани от държавата дейности, средства от общинските бюджети и чрез кандидатстване по европейски проекти и програми.

Стратегическа цел	Оперативна цел	Дейности	Отговорни институции		Срок
			Водеца	Партниращи	
СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 1: Утвърждаване, насърчаване и развитие на доброволните формирования като устойчива и надеждна съставна част на единната спасителна система.	1.1. Повишаване на капацитета на доброволните формирования за извършване на дейности при пожари, бедствия и извънредни ситуации.	1.1.1. Осигуряване на доброволните формирования със сграден фонд, подходящ за съхранение на екипировка, техника и оборудване, съобразно наличния общински сграден фонд.	Кметове на общини	МВР	2026 г.
		1.1.2. Поетапно оборудване с автомобил за пожарогасене, автомобил за спасителна дейност и/или друг автомобил, съобразно специфичните нужди на района.	Кметове на общини	МВР НСОРБ	2026 г.
		1.1.3. Осигуряване на застраховка и защитна екипировка на доброволците в зависимост от предвидимите рискове в условията на бедствия, пожари и извънредни ситуации.	Кметове на общини	МВР	2026 г.
		1.1.4. Провеждане на специализирани обучения, съобразно конкретните природно-географски особености и специфични потребности на съответната общинска територия.	Кметове на общини	МВР НАДРБ	2026 г.
		1.1.5. Осигуряване от юридическите лица, създали ДФ за своя сметка на първоначално и специализирано обучение, застраховка и защитна екипировка на доброволците.	ЮЛДФ	МВР	2026 г.
		1.1.6. Организиране и провеждане на съвместни тренировки и учения за подготовка на съставните части на единната спасителна система на областно и общинско ниво.	Областни управители Кметове на общини	МВР	2026 г.
		1.1.7. Участие на доброволци в международни обучения и учения.	МВР Кметове на общини ЮЛДФ	НАДРБ	2026 г.

Стратегическа цел	Оперативна цел	Дейности	Отговорни институции		Срок
			Водеща	Партниращи	
	1.2. Инициране на процес за развитие и усъвършенстване на законовата и подзаконова нормативна уредба и адаптирането ѝ към заложените промени.	1.2.1. Инициране на промяна в законовата нормативна уредба, свързана с: - разширяване обхвата на дейностите, извършвани от доброволните формирания; - промяна на наименованията „доброволец/доброволно формирание“; - създаване на възможности и форми за държавен контрол; - балансиране на отговорностите на заинтересованите институции в процеса на развитие на доброволните формирания.	МВР МФ НАДРБ НСОРБ	МТСП	2023 г.
		1.2.2. Инициране на промяна в подзаконовата нормативна уредба за диференциране на получаваните възнаграждения на доброволци за участие в дейности при бедствия, пожари и извънредни ситуации.	МВР МФ	НАДРБ НСОРБ	2023 г.
	1.3. Разширяване на възможностите за финансово обезпечаване дейностите на доброволните формирания.	1.3.1. Финансиране на дейности на ДФ чрез участие на общини/ЮЛДФ в национални и европейски проекти и програми.	Кметове на общини ЮЛДФ	НАДРБ МВР МРРБ	2026 г.
		1.3.2. Изработване на алгоритъм за предоставяне на целева субсидия за закупуване, поддръжка и експлоатация на специализирана техника и сграден фонд, необходими за дейността на ДФ.	МВР МФ НСОРБ НАДРБ	Кметове на общини	2026 г.
СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2: Сътрудничество между местната власт, работодателите и	2.1. Насърчаване на работодателите за участие на техни служители в доброволни	2.1.1. Идентифициране на проблемите и набягване на мерки за тяхното преодоляване за подобряване на комуникацията с работодателите.	НАДРБ МВР	НСОРБ Кметове на общини	2026 г.
		2.1.2. Мотивиране на работодателите за участие на техни работници/служители в ДФ към общините.	МВР НСОРБ	Кметове на общини	2026 г.

Стратегическа цел	Оперативна цел	Дейности	Отговорни институции		Срок
			Водеща	Партниращи	
националното сдружение на доброволците за развитие на дейността на ДФ.	формирования.	2.1.3. Популяризиране значимостта на процеса по създаване на ДФ от юридически лица за своя сметка.	МВР	НАДРБ	2026 г.
	2.2. Утвърждаване на национално сдружение, което да обединява, представлява и защитава интересите на доброволните формирования.	2.2.1. Достигане на необходимия брой членове за осигуряване на представителност и упражняване на правата, съгласно Закона за защита при бедствия на национално ниво.	НАДРБ	МВР НСОРБ	2024 г.
		2.2.2. Финансово обезпечаване на сдружението като неправителствена организация за извършване на обществено-полесна дейност при организиране на обучения и кампании за популяризиране на дейността на доброволците.	НАДРБ	МВР НСОРБ ЮЛДФ	2026 г.
	2.3. Подпомагане органите на местната власт при организиране на дейността на доброволните формирования.	2.3.1. Подобряване на междуведомствената координация и комуникация между заинтересованите институции в процеса на развитие на доброволните формирования чрез провеждане на семинари.	МВР Областни управители	Кметове на общини НАДРБ	2026 г.
СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 3: Повишаване обществената значимост и признание за всеотдайността на доброволните формирования в	3.1. Използване на съвременните средства и възможности за повишаване на информираността за дейността на доброволните формирования.	3.1.1. Популяризиране на ДФ чрез непрекъснатата информационна дейност, медийна подкрепа, демонстрации и занятия.	МВР Кметове на общини НАДРБ	НСОРБ	2026 г.
		3.1.2. Изграждане на единен информационен портал/платформа, осигуряващ актуална и пълна информация за дейността и състоянието на доброволните формирования.	НАДРБ	Кметове на общини МВР	2026 г.

Стратегическа цел	Оперативна цел	Дейности	Отговорни институции		Срок
			Водеща	Партниращи	
Република България.	3.2. Повишаване обществения престиж на доброволните формирания.	3.2.1. Организиране и провеждане на национално състезание за доброволци.	МВР НАДРБ	НСОРБ Кметове на общини	2024 г.
		3.2.2. Повишаване информираността на държавните органи и населението за дейностите, извършвани от доброволните формирания.	МВР НАДРБ	НСОРБ Кметове на общини	2026 г.
СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 4: Формиране на интерес в подрастващите до навършване на 18-годишна възраст, към дейността на ДФ и призиването да се помага при възникване на пожари, бедствия и други извънредни ситуации.	4.1. Активизиране и насърчаване работа с младежи до 18-годишна възраст за осигуряване на ресурс от бъдещи доброволци.	4.1.1. Съвместни дейности между местната власт, Министерство на образованието и науката и Министерство на младежта и спорта за работа с младежи между 16 и 18 години за приобщаване към дейността на доброволните формирания.	МОН ММС Кметове на общини	МВР	2026 г.
		4.1.2. Организиране на кампании за разясняване на дейността на ДФ и за привличане на подрастващи до 18-годишна възраст.	Кметове на общини МВР НАДРБ	НСОРБ	2026 г.
		4.1.3. Организиране на съвместни мероприятия с младежи между 16 и 18-годишна възраст, обучавани за доброволци и младежи от Българския младежки Червен кръст.	МВР БЧК	Кметове на общини НАДРБ	2026 г.
	4.2. Осигуряване на възможност за провеждане на обучение в извънкласна форма на младежи до 18-годишна възраст за приобщаване към дейността на доброволните	4.2.1. Разработване на споразумение с Министерството на образованието и науката и Министерството на вътрешните работи за осигуряване на възможност за провеждане на обучение в извънкласна форма.	МОН МВР	НСОРБ Кметове на общини	2023 г.
		4.2.2. Създаване на организация за провеждане на национални състезания за младежи от 16- до 18-годишна възраст.	МОН МВР	НСОРБ Кметове на общини НАДРБ ЮЛДФ	2024 г.

<i>Стратегическа цел</i>	<i>Оперативна цел</i>	<i>Дейности</i>	<i>Отговорни институции</i>		<i>Срок</i>
			<i>Водеща</i>	<i>Партниращи</i>	
	формирования.				

IV. ОТЧИТАНЕ НА НАПРЕДЪКА ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАЦИОНАЛНАТА ПРОГРАМА

За изпълнение на Националната програма за развитие на доброволните формирования за предотвратяване или овладяване на бедствия, пожари и други извънредни ситуации в Република България (2022-2026) се разработват и приемат планове за съответната година, които съдържат следните елементи:

1. стратегическа цел;
2. оперативни цели;
3. дейности;
4. бюджет;
5. срок за реализация;
6. очаквани резултати;
7. индикатори за изпълнение (текущ и целеви);
8. отговорни институции.

Министерството на вътрешните работи (ГДПБЗН-МВР) изготвя доклад, на база получена и обобщена информация от институциите, участващи в изпълнението на Националната програма за развитие на доброволните формирования за предотвратяване или овладяване на бедствия, пожари и други извънредни ситуации в Република България (2022-2026), с който се отчита пред Министерския съвет степента на развитие на дейността на доброволните формирования и състоянието им. Информацията се осигурява посредством пряката и обратната връзка между институциите и организациите, имащи отношение към изпълнението на програмата. Дейностите, заложи за постигане на оперативните цели следва да имат принос за постигане на стратегическите цели на Стратегията

за развитие на доброволните формирования за предотвратяване или овладяване на бедствия, пожари и други извънредни ситуации в Република България за периода 2021-2030 година.

Плановете за 2023, 2024, 2025 и 2026 година се разработват от ГДПБЗН-МВР, съгласувано с отговорните институции, имащи отношение по изпълнението им и се утвърждават от министъра на вътрешните работи. Всеки план за съответната година за изпълнение на Националната програма за развитие на доброволните формирования (2022-2026 г.) се отчита в срок до 31 март на следващата година пред министъра на вътрешните работи.

*Използвани съкращения:

ДФ – Доброволни формирования;

МВР – Министерство на вътрешните работи;

МФ – Министерство на финансите;

МОН – Министерство на образованието и науката;

ММС – Министерство на младежта и спорта;

МРРБ – Министерство на регионалното развитие и благоустройството;

МТСП – Министерство на труда и социалната политика;

НСОРБ – Национално сдружение на общините в Република България;

НАДРБ – Национална асоциация на доброволците в Република България;

БЧК – Български Червен кръст;

ЮЛДФ – Юридически лица, създали доброволни формирования за своя сметка.