



ПРОГРАМА
за изпълнение на Стратегията за децентрализация
за периода 2016-2019 г.

Програмата за изпълнение на Стратегията за децентрализация за периода 2016-2019 г. е оперативен документ за осъществяване на Стратегията. Тя описва подробно изпълнението като изхожда от стратегическите цели, заложи в Стратегията. Времеви обхват на програмата е 4-годишен.

Структурата на Програмата за изпълнение на Стратегията за децентрализация е изготвена по стратегически цели, като всяка стратегическа цел се декомпозира в приоритети. Всеки приоритет е свързан с развитието на конкретна област на действие, която има положителен принос върху постигането на съответната стратегическа цел. Постигането на развитието във всеки приоритет се осигурява от конкретни мерки.

За изпълнението на всяка от които са определени отговорни институции.

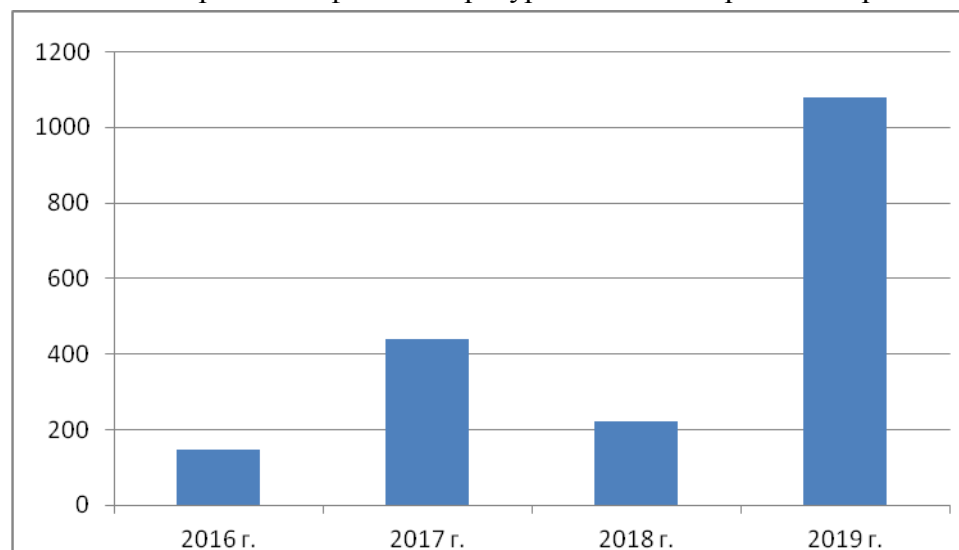
Резултатите от проведените анализи, разпределението на ключовите фактори, вижданията за развитието на заинтересованите страни, изразени по време на проведените обсъждания очертаха необходимостта от формирането на четири стратегически цели, 12 приоритета и 32 мерки, които предлагат решения на диагностицираните проблеми и области за интервенции през периода 2016-2019 година в сферата на децентрализацията. По този начин ще се осигури вътрешната и външната съгласуваност на факторите, влияещи на процеса на децентрализация и ресурсите за реализация на Стратегията за децентрализация, като се оптимизират възможностите за финансиране, институционална подкрепа и техническо изпълнение на Програмата.

Стратегическите цели и приоритетите отразяват логиката на интервенциите - политически, институционални, организационни, информационно-комуникационни, финансови и контролни, насочени към осъществяване на Стратегията за децентрализация като цяло. Предвидените мерки отразяват конкретното оперативно осъществяване на стратегическите цели и приоритетите на Стратегията.

1. ОЦЕНКА НА НЕОБХОДИМИТЕ РЕСУРСИ

Индикативната финансова справка, отразява необходимите ресурси за постигане целите на Стратегията за децентрализация в рамките на първата програма за изпълнението ѝ. В справката са включени всички разходи. При идентифициране на индикативната стойност на планираните средства се отчита възможното финансиране в рамките на Оперативна програма "Добро управление" и държавния бюджет. Всички индикативни средства за финансирането на мерките за 2016 г. и действия от страна на отговорните институции за финансиране на мерките за периода 2017-2019 г. са в рамките на планирания бюджет на институциите. По част от дейностите няма планирано финансиране, тъй като те ще бъдат извършени в рамките на компетенциите на водещата институция.

Общия финансов израз на политиките за децентрализация, включени в Програмата за изпълнение на стратегията за децентрализация за периода 2016-2019 г. е 1 889 хил. лв. Разпределението на средствата по години не е равномерно. В първата година на програмния период финансовата тежест е най-ниска. Най-голяма концентрация на финансов ресурс се локализира в четвъртата година на програмния период.



2. ВОДЕЩИ И ПАРТНЬОРСКИ ИНСТИТУЦИИ

За успешното осъществяване на Стратегията за децентрализация се предвижда включването на всички заинтересовани страни. Въпреки това за всяка от дейностите е определена водеща институция. Като най-важни водещи и партниращи институции са включени:

- ❖ Администрацията на Министерски съвет;
- ❖ Министерство на регионалното развитие и благоустройството;
- ❖ Министерство на финансите;
- ❖ Министерство на образованието и науката;
- ❖ Министерство на вътрешните работи;
- ❖ Министерство на културата;
- ❖ Областни управители;
- ❖ Национално сдружение на общините в Република България.

В следващата таблица е представена Програмата за изпълнение на Стратегията за децентрализация за периода 2016-2019 г., в която са показани всички мерки с тяхната индикативна стойност, източниците на финансиране, отговорната институция и периода на реализация. Мерките са групирани по стратегически цели и приоритети.

№	Мярка	Срок за изпълнение	Необходими финансови ресурси (хил. лв.)	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
							Водещ	Партньор
СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ № 1: ПРЕХВЪРЛЯНЕ НА ПРАВОМОЩИЯ И ФУНКЦИИ ОТ ЦЕНТРАЛНАТА КЪМ МЕСТНАТА ВЛАСТ В ОСНОВНИ СЕКТОРИ								
Приоритет 1. Повишаване възможностите на местните власти за предоставяне на допълнителни общински услуги								
1	Разширяване възможностите на местните власти за: 1) противодействие на битовата престъпност, кражбите на реколтата; 2) защита при наводнения, пожари и други стихийни бедствия с локален характер.	2016		В рамките на планирания бюджет на институциите	Изготвен анализ за възможността, необходимостта и обема от правомощията, които да бъдат предоставени на общините и при нужда изготвяне на нормативни актове в тази посока.	Изготвен анализ, публикуван на Интернет страниците на СДДУ, МВР и НСОРБ. Обсъден в СДДУ проект на нормативни промени Текущ: 0 Целеви : 1	т.1-ГДНП МВР т.2 - ГДПБЗН МВР	НСОРБ
2	Разработване на концепция за изграждане на интегрирана национална система за видеонаблюдение и национален кризисен център.	2016		В рамките на планирания бюджет на институциите	Намаляване на престъпността вследствие от наличието на видеонаблюдение.	Изготвени стандарти от МВР за изграждане от органите на местната власт на системи за видеонаблюдение. Текущ: 0 Целеви : 1	МВР ГДНП	ДАНС, МО, МИ, МЕ, МТ, МРРБ, МТИТС, МОН, НСО, АЯР
3	Създаване, в областните дирекции на МВР, на регистри за изградените от органите на местната власт системи за видеонаблюдение в търговски и други обекти с масово пребиваване на хора.	2016		В рамките на планирания бюджет на институциите	Взаимодействие при противодействието на престъпността и опазването на обществения ред.	Създадени в областните дирекции на МВР регистри за изградените от органите на местната власт системи за видеонаблюдение.	МВР ГДНП	Министерства и ведомства, имащи отношение
4	Разработване на единен модел на междуобщинско сдружение за предоставяне на услуги от общ интерес	2017	50	В рамките на планирания бюджет на водещото ведомство	Изготвен проект с предложения за промяна на нормативната база	Проект за промени в нормативната база, обсъден на заседание на СДДУ Текущ: 0 Целеви : 1	МРРБ	НСОРБ

№	Мярка	Срок за изпълнение	Необходими финансови ресурси (хил. лв.)	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
							Водещ	Партньор
Приоритет 2. Преобразуване на делегирани на общините услуги в местни								
1	Видове общински услуги, които могат да се преобразуват от делегирани в местни	2016-2017	24	В рамките на планирания бюджет на водещото ведомство	Изготвен анализ и предложения за промяна на делегираните дейности	Анализът и предложенията са публикувани на страниците на СДДУ и МРРБ Текущ: 0 Целеви : 1	МРРБ, МК, МОН	НСОРБ
2	Създаване на условия за превръщане на делегираните дейности в местни	2017	24	В рамките на планирания бюджет на водещото ведомство	Предложения за промени в нормативната база	Предложения за промени в нормативната база, обсъден на заседание на СДДУ Текущ: 0 Целеви : 1	МРРБ, МК, МОН	НСОРБ
Приоритет 3. Създаване на условия за участие на общините в развитието на общинските образователни институции								
1	Предоставяне на правомощия на общините за участие в Обществените съвети към общинските образователни институции	2016		В рамките на планирания бюджет на водещото ведомство	Ефективно взаимодействие между заинтересованите страни за развитие на образователната институция	Брой детски градини и училища, в чийто обществен съвет участват представители на общините	МОН	НСОРБ
2	Набелязване на сферите на общински компетентности за развитие на предучилищното и училищното образование	2016			Изготвен проект с предложения за промяна на нормативната база	Проектът за промени в нормативната база е обсъден на заседание на СДДУ	НСОРБ	МОН
3	Кметовете на общини да придобият статут на работодатели на директорите на учебни заведения въз основа на предложенията на конкурсните и атестационни комисии съгласно Закона за предучилищното и училищното образование				По-пряка връзка на местната общност с качеството и резултатите от учебния процес	Изготвен и обсъден в СДДУ проект за законова промяна Текущ: 0 Целеви : 1	МОН	НСОРБ
Приоритет 4. Повишаване правомощията на кметствата и на директорите на общинските заведения								

№	Мярка	Срок за изпълнение	Необходими финансови ресурси (хил. лв.)	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
							Водещ	Партньор
1	Проучване на опита за участие на районите в големите градове и кметствата при предоставяне на местни услуги и управлението на общинската собственост на тяхна територия	2018	40	В рамките на планирания бюджет на водещото ведомство	Изготвен проект за създаване на модел на базата на добри практики за участие на районите в големите градове и кметствата при предоставяне на услуги	Модел, обсъден на СДДУ и публикуван на сайтовете на СДДУ, МРРБ и НСОРБ Текущ: 0 Целеви : 1	МРРБ	НСОРБ
2	Изграждане на капацитет за създаване и управление на заведения за услуги	2017-2019	24	В рамките на планирания бюджет на водещото ведомство	Разработен наръчник, проведени обучения	Изготвен анализ, публикуван на сайтовете на СДДУ, МРРБ и НСОРБ Текущ: 0 Целеви : 1	МРРБ	НСОРБ
Общо финансиране по Стратегическа цел № 1: 162 хил. лева								
СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ № 2: УСТАНОВЯВАНЕ НА ОПТИМАЛНО РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА РЕСУРСИ МЕЖДУ ЦЕНТРАЛНОТО И МЕСТНОТО НИВО								
Приоритет 1. Разширяване на собствената приходна база на общините								
1	Разработване на Закон за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси	2017	80		Изготвен проект за промени в нормативната база	Изготвен проект за промени в нормативната база, обсъден на заседание на СДДУ Текущ: 0 Целеви : 1	МФ	НСОРБ
2	Създаване на механизми за участието на гражданите в етапите на бюджетния процес в общините, на ниво общини, в съответствие с Допълнителния протокол към ЕХМС	2018	24	В рамките на планирания бюджет на водещото ведомство	Изготвен проект за промени в нормативната база	Проект за промени в нормативната база, обсъден на заседание на СДДУ Текущ: 0 Целеви : 1	НСОРБ	МФ
3	Създаване на предпоставки за въвеждане на програмно бюджетиране	2019		ОП "Добро управление"	Изготвен анализ и разработен модел за програмно бюджетиране	Анализ публикуван на страниците на СДДУ, МФ и НСОРБ. Брой общини, прилагащи програмно бюджетиране Текущ: 0 Целеви : 1	МФ	НСОРБ

№	Мярка	Срок за изпълнение	Необходими финансови ресурси (хил. лв.)	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
							Водещ	Партньор
Приоритет 2. Анализ на общинските отговорности								
1	Анализ и оценка на финансово неосигурените общински отговорности и изготвяне на предложение за законови промени	2017	24	В рамките на планирания бюджет на водещото ведомство	Остойностяване на общинските отговорности, за които няма законово определени приходоизточници. Тази оценка да се използва като обосновка на предложенията за нови местни приходоизточници и/или промени в системата от трансфери.	Аналитичен доклад с препоръки за нормативни промени Текущ: 0 Целеви : 1	НСОРБ, МФ	МОСВ, МРРБ, МК, МТСП, МОН
2	Анализ и оценка на просрочените задължения към 30.06.2017 г. по сключени договори за обществени поръчки от общините	2017			Анализ на състоянието; предложения за нормативни промени; по-добро управление на бюджетите; намаляване на междуфирмената задлъжнялост	Аналитичен доклад, обсъден от СДДУ. Брой предложения за нормативни промени Текущ: 0 Целеви : 1	АМС	МФ, НСОРБ
3	Подобряване управлението на прехвърлените или предоставените на общините имоти – държавна собственост	2017-2019	80	В рамките на планирания бюджет на водещото ведомство	Подобрено управление на прехвърлените или предоставените на общините имоти – държавна собственост	Изготвени предложения за нормативни промени Текущ: 0 Целеви : 1	АМС	МРРБ, МП, МЗХ, МО, МВР, МК, МТИТС, НСОРБ
4	Разработване на нов механизъм за разпределението и определянето на общия размер на капиталовата субсидия	2016-2018		В рамките на планирания бюджет на водещото ведомство	Изготвен анализ и направено предложение за нов механизъм	Анализ, публикуван на страниците на СДДУ, МФ и НСОРБ, и прието предложение за нов механизъм на заседание на СДДУ	МФ	НСОРБ, МРРБ

№	Мярка	Срок за изпълнение	Необходими финансови ресурси (хил. лв.)	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
							Водещ	Партньор
						Текущ: 0 Целеви : 1		
5	Разработване на нов механизъм за разпределение на изравнителната субсидия	2016-2019		В рамките на планирания бюджет на водещото ведомство	предложение за нов механизъм	предложение за нов механизъм на заседание на СДДУ Текущ: 0 Целеви : 1	МФ	МРРБ НСОРБ
Общо финансиране по Стратегическа цел № 2: 208 хил. лева								
СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ № 3: ГРАЖДАНСКИ КОНТРОЛ ВЪРХУ ДЕЙСТВИЯТА НА ПУБЛИЧНИТЕ ИНСТИТУЦИИ.								
Приоритет 1. Равноправно участие на местните власти при разработването на нормативната база, засягаща местното самоуправление								
1	Регламентиране равноправното участие на представители на местните власти в работни групи за разработване на проекти на нормативни актове и на стратегически и програмни документи, засягащи местното самоуправление	2016	24	В рамките на планирания бюджет на водещото ведомство	Изготвен проект за промени в нормативната база	Проект за промени в нормативната база, обсъден на заседание на СДДУ Текущ: 0 Целеви : 1	АМС	НСОРБ
Приоритет 2. Разширяване участието на общински структури при вземане на решения, засягащи техните компетенции								
1	Инициативи за прилагане на 12-те принципа за добро управление на Стратегията за иновации и добро управление на местно ниво на Съвета на Европа	2016-2019	400	ОП „Добро управление“	Подобрен капацитет на общинските администрации за прилагане на 12-те принципа за добро управление	Брой общини, носители на Европейски етикет за иновации и добро управление на местно ниво: Текущ: 16 Междинен: 25 Целеви: 30	МРРБ, НСОРБ	Общини
Приоритет 3. Стимулиране създаването на граждански структури на териториален принцип и участието им в процеса по формулиране, приемане, изпълнение и наблюдение на изпълнението на местни политики								
1	Регламентиране ролята на обществените съвети на местно ниво като средство за консултиране с гражданите и осигуряване на	2017	24	В рамките на планирания бюджет на водещото	Създаване на механизъм за създаване и функциониране на обществени съвети на	Механизъм, публикуван на страниците на СДДУ, МРРБ и НСОБ Текущ: 0	МРРБ	НСОРБ

№	Мярка	Срок за изпълнение	Необходими финансови ресурси (хил. лв.)	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
							Водещ	Партньор
	ресурси за обезпечаване на ефективната им работа			ведомство	общинско ниво	Целеви : 1		
2	Регламентиране на обществени форуми като задължителна форма за обсъждане и приемане на местни приоритети на развитието и осигуряване на ресурси за провеждането им	2019	24	В рамките на планирания бюджет на водещото ведомство	Изготвен анализ за ресурсното осигуряване на обществените форуми	Анализ, публикуван на страницата на СДДУ, МРРБ и НСОРБ Текущ: 0 Целеви : 1	МРРБ	НСОРБ
3	Разширяване участието на гражданите при решаването на въпроси от местно значение чрез местен референдум и други форми на пряката демокрация – въвеждане на задължителни местни референдуми/общински събрания по важни въпроси	2019	24	В рамките на планирания бюджет на водещото ведомство	Изготвен анализ за пречките пред формите на пряка демокрация на местно ниво	Изготвен анализ Текущ: 0 Целеви : 1	МРРБ	НСОРБ
Общо финансиране по Стратегическа цел № 3: 496 хил. лева								
СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ № 4: ПОВИШАВАНЕ ВЛИЯНИЕТО НА РЕГИОНАЛНИТЕ ИНСТИТУЦИИ ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА КООРДИНИРАНА ПОЛИТИКА ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ								
Приоритет 1. Създаване на деконцентрирани институции на регионално равнище								
1	Анализ на състоянието и прогноза на количествените параметри на съществуващите региони и предложение за промени на техните граници	2017	80	В рамките на планирания бюджет на водещото ведомство	Изготвен анализ и формулирани предложения	Объдени и приети предложения в СДДУ Текущ: 0 Целеви : 1	АМС	МРРБ
2	Разработване на анализи и предложения за обхвата на предоставяните услуги, правомощията и източниците за финансиране на регионалните институции	2017	35	ОП "Добро управление"	Изготвен анализ и формулирани предложения	Объдени и приети предложения в СДДУ Текущ: 0 Целеви : 1	АМС	МРРБ

№	Мярка	Срок за изпълнение	Необходими финансови ресурси (хил. лв.)	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
							Водещ	Партньор
Приоритет 2. Укрепване капацитета на регионалните институции и разширяване сферата на тяхната компетентност								
1	Трансформиране на регионалните съвети за развитие в орган с ясни права и отговорности	2018	24	В рамките на планирания бюджет	Подобрена координация на секторните политики на областно ниво	Проектът за промени в нормативната база обсъден на заседание на СДДУ	АМС, МРРБ	Областни управители
2	Повишаване на капацитета и на регионалните институции за провеждане на регионална политика	2019	90	ОП "Добро управление"	Проведени обучения	Брой проведени обучения Текущ: 0 Целеви :1	АМС	МРРБ
3	Предоставяне на координиращи функции на областния управител по отношение на актовете и действията на ръководителите на териториални звена на централната изпълнителна власт на територията на региона	2019	35	В рамките на планирания бюджет	Подобряване на хоризонталната координация на областно ниво	Проектът за промени в нормативната база обсъден на заседание на СДДУ	АМС, МРРБ	Областни управители
4	Предоставяне правомощия на регионалните институции да управляват средства по програмите на ЕС след 2020 г.	2019	24	В рамките на планирания бюджет на водещото ведомство	Изготвен анализ и приети предложения за промени в нормативната база	Проект за промени в нормативната база, обсъден на заседание на СДДУ Текущ: 0 Целеви : 1	АМС	Министерства, управляващи средства по програмите на ЕС; областни управители
Приоритет 3 Проучване на възможностите за създаване на второ ниво на местно самоуправление								
1	Разработване на анализи и предложения за обхвата на услугите, правомощията и източниците за финансиране на второто ниво на самоуправление	2019	35	ОП "Добро управление"	Изготвен анализ и направени предложения	Объдени и приети предложения в СДДУ Текущ: 0 Целеви : 1	АМС	Министерства

№	Мярка	Срок за изпълнение	Необходими финансови ресурси (хил. лв.)	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
							Водещ	Партньор
2	Разработване на концепция за второ ниво на самоуправление и дефиниране на необходимите промени в нормативната уредба	2019	700	ОП "Добро управление	Изготвена концепция и предложения за нормативни промени	Изготвена концепция- 1 бр. Предложения за промени в нормативни документи относно избирането на органите на второто ниво на самоуправление, правомощията и източниците за финансиране – 1 бр. Текущ: 0 Целеви : 2	АМС	Министерство, областни управители
Общо финансиране по Стратегическа цел № 4: 1 023 хил. лева								
ОБЩО ФИНАНСИРАНЕ ПО ВСИЧКИ СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ: 1 889 хил. лева								

Списък на съкращенията

АМС	Администрация на Министерския съвет
АЯР	Агенция за ядрено регулиране
ГДНП	Главна дирекция "Национална полиция"
ГДПБЗН	Главна дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението"
ДАНС	Държавна агенция "Национална сигурност"
ЕС	Европейски съюз
ЕХМС	Европейска харта за местното самоуправление
МВР	Министерство на вътрешните работи
МЕ	Министерство на енергетиката
МЗ	Министерство на здравеопазването
МЗХ	Министерство на земеделието и храните
МИ	Министерство на икономиката
МК	Министерство на културата
МО	Министерство на отбраната
МОН	Министерство на образованието и науката
МП	Министерство на правосъдието
МРРБ	Министерство на регионалното развитие и благоустройството
МТ	Министерство на туризма
МТИТС	Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията

МТСП	Министерство на труда и социалната политика
МФ	Министерство на финансите
НСО	Национална служба за охрана
НСОРБ	Национално сдружение на общините в Република България
ОП	Оперативна програма
СДДУ	Съвет по децентрализация на държавното управление