# 数字乡村高质量发展行动计划（2026—2030年）

2026年09月11日 18:00 来源： 中国网信网

数字乡村是乡村振兴的战略方向，是建设网络强国、农业强国的重要内容。为贯彻落实《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》和《数字乡村发展战略纲要》部署要求，推进“十五五”时期数字乡村高质量发展，制定本行动计划。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，全面贯彻习近平总书记关于网络强国的重要思想、关于“三农”工作的重要论述，以学习运用“千万工程”经验为引领，以推动高质量发展为主题，以强农惠农富农为目标，统筹发展和安全，着力夯实数字乡村发展基础，着力推进乡村产业数字化、乡村建设信息化、乡村治理智慧化一体发展，着力激发数字乡村发展内生动力，加快以信息化驱动引领农业农村现代化、促进乡村全面振兴，为网络强国、农业强国建设提供有力支撑。

主要目标是：到2030年，数字乡村发展取得显著成效，乡村新型信息基础设施优化完善，乡村产业数字化、乡村建设信息化、乡村治理智慧化的整体水平明显提升，数字乡村可持续发展机制更加健全，农民群众在共享信息化发展成果中的获得感、幸福感、安全感更加充实。

“十五五”数字乡村发展主要指标

| 序号 | 指标 | 2025年基期值 | 2030年目标值 |
|---|---|---|---|
| 1 | 农村地区互联网普及率（%） | 69.5 | 75 |
| 2 | 农业科技进步贡献率（%） | 64 | 67 |
| 3 | 全国农村网络零售额（万亿元） | 3 | 3.5 |
| 4 | 建有村级寄递物流综合服务站点的建制村比例（%） | 80 | 90 |
| 5 | 智慧综合管理服务行政村覆盖率（%） | 69.3 | 75 |
| 6 | 紧密型县域医共体医学影像中心覆盖乡镇卫生院的占比（%） | 90 | 95 |
| 7 | 县市级文化馆线上文化活动次数（万次） | 15.16 | 17 |
| 8 | 农村成年人具备初级及以上数字素养与技能的占比（%） | 50.57* | 55 |

注：标*的数值为2024年统计值

## 二、夯实数字乡村发展基础

**1.提升乡村网络基础设施水平。**深化电信普遍服务和“宽带边疆”建设，按需推进农村地区5G和千兆光网部署。探索运用高通量卫星、低轨卫星互联网等方式为农村及偏远地区提供多样化网络接入服务。深入实施智慧广电乡村工程，加快建设新型广电网络，丰富农村基本收视服务与综合信息服务供给。

**2.建设完善乡村融合应用设施。**强化卫星遥感与航空遥感资源共享，加快北斗卫星导航系统在精准作业、灾害监测预警等场景深度应用。推广区块链技术在农产品追溯、农村集体资产管理等领域创新应用。拓展“低空经济+”农业农村应用场景。

**3.推进乡村传统设施数字化升级。**深化农村公路“一路一档”信息化建设。提升信息技术在农村供水和灌区建设中的应用水平。鼓励有条件的地区稳步推动农村电网数字化、智能化转型发展，布局建设农村公共充电基础设施。推动农产品产地冷链物流设施智能化绿色改造和冷链节点互联互通，提升冷链物流信息共享和协同运作水平。推动农村综合信息服务建设，加强信息资源整合共享与利用。开展农村客货邮融合发展提质增效行动，鼓励有条件的地区打造客货邮综合服务智能体。

**4.建设涉农数据资源体系。**完善国家农业农村大数据体系，加快建设农业农村领域高质量数据集，建立健全涉农公共数据资源开发利用机制，打造面向农业农村的可信数据空间。深化自然资源管理和国土空间规划“一张图”在农业农村领域的应用，建立农村耕地数字档案。鼓励涉农企业提升数据管理能力，开展数据管理国家标准（DCMM）贯标工作。

## 三、提升乡村产业数字化水平

**5.加快建设智慧农业。**加快良田良种良机良法与数字化有机融合，聚焦重点区域重点品种，集成推广一批主要作物大面积单产提升数智化解决方案。建立智慧农（牧、渔）场数字化场景认证体系，因地制宜建设一批智慧农（牧、渔）场。推动智能育种技术研发应用，建设一批智能化现代化的农作物优势制种区和畜禽、水产核心育种场。研究完善农业人工智能标准体系，推广人工智能与农业融合应用场景。发挥现代农事综合服务中心等作用，提升农业社会化服务数字化、智能化水平。

**6.强化农业科技创新。**加强智慧农业创新载体建设，构建基础研究、应用研究、研发制造一体化创新体系。推进智慧农业技术模式迭代创新，攻坚突破农业传感器与专用芯片、核心算法、机器人、智能设计育种工具等关键核心技术。实施农机装备高质量发展行动，研发推广高精准作业水平的智能农机装备。完善智慧农业技术装备质量检验测试体系，推动数智技术与农机、农艺技术协同攻关。深入开展无人农机作业试验，提升农业生产智能化水平。指导符合条件的地区探索建设数字乡村技术创新中心。

**7.推动农村电商提质增效。**深入实施农村电商高质量发展工程，构建多层次农村电商综合服务体系，培育多元化新型农村电商主体。深入实施数商兴农，面向中西部地区开展“数商兴农”进地方活动。推进“互联网+”农产品出村进城工程，促进农产品顺畅销售。优化农村电商流通体系，推进县级物流配送中心、乡镇快递网点数字化、智能化改造，在确保安全的前提下，按需有序推广低空物流。加强村级寄递物流综合服务站点建设。

**8.培育乡村数字产业新业态。**深化农文旅融合，开展乡村旅游数字提升行动、乡村“小而美”文旅业态提升行动。积极探索共享农场、共享农机、共享集市等网络经营模式，发展“互联网+”特色优势产业，构建契合农业农村现代化发展需要的智能化产业生态。深化“乡村著名行动”，持续推进地名信息赋能应用。鼓励有条件的地区发展呼叫服务、数据标注等业态，拓宽农民就业增收渠道。

**9.扩大农村数字消费。**推进县域商业体系提质增效，发展网订店取、生鲜直送、农资预订等便民服务。支持新能源汽车、绿色智能家电下乡，鼓励企业研发符合农村生活需要的智能软硬件产品。持续开展“数字消费助力乡村振兴”区县行活动。健全县域数字消费维权机制，营造安全放心的农村数字消费环境。

## 四、提升乡村建设信息化水平

**10.推进乡村数字教育普及应用。**深化国家中小学智慧教育平台应用，推动优质教育资源服务向农村、偏远地区延伸。推动人工智能与乡村教育深度融合，鼓励有条件的乡村学校部署应用智能教育终端、教育智能体等，推进人工智能通识教育。实施数字化赋能教师发展行动，提升农村教师数字素养与技能。

**11.提升乡村数字健康服务能力。**推进紧密型县域医共体信息化建设，加强数据互通共享和业务协同，促进医疗资源联动共享，推广医学人工智能辅助治疗和赋能基本公共卫生服务在乡村医疗卫生机构的配置应用。完善远程医疗服务网络，特别是边远少数民族地区，推动优质医疗资源下沉。优化农村地区医保智能终端配置，为农村地区群众提供优质便捷的医保服务。

**12.强化重点人群信息服务保障。**充分运用信息技术强化农村“一老一小”、残疾人等重点人群的主动发现和精准救助。持续推进乡村数字化产品和服务的适老化、无障碍改造升级。

**13.优化乡村数字普惠金融服务。**在金融科技赋能乡村振兴示范工程基础上实施专项行动计划，积极开展政银企农融资对接。引导金融机构推出与农村经济活动特征和农村居民需求相适配的数字信贷、保险等产品，推广“数字+信贷+担保”等模式，推动数字技术在承保验标、灾损查勘、定损理赔全流程应用，实现精准承保、高效定损、快速理赔，提升农村普惠金融服务可得性、覆盖面与满意度。

**14.繁荣发展乡村数字文化。**实施“文艺赋美乡村”行动，扶持一批“三农”题材优秀网络文化作品创作，培育一批乡村本土文化创作人才。推动乡村文化场所提升数字化应用水平，推动优质文化资源直达农村基层。发挥县级融媒体中心等作用，打造乡村文化数字传播矩阵。开展农村文物资源、非遗传承人等数字化建档，推动非遗资源与数字文创、乡村旅游深度融合。

**15.建设智慧美丽乡村。**构建“天空地海”一体化生态环境监测网络体系。强化农村污染源监测评估，构建农村生活源和农业源污染精准监测、秸秆焚烧风险监测评估、散煤复烧监管等技术体系。开展全国地表覆盖及土地利用变化监测，支撑自然资源开发利用和生态保护修复。健全农村人居环境问题在线受理与响应机制。优化供水水质监测体系，推进生活污水设施数字化改造。梳理农房相关信息数据，提高农房建设管理信息化水平。

## 五、提升乡村治理智慧化水平

**16.深化农村“三务”信息化建设。**提升农村基层党建信息化水平，加强党员信息管理。推进村级事务管理信息化应用，规范管理政务移动互联网应用程序。持续推动农村居民社保、医保、民政等高频事项“全程网办”、“跨省通办”。围绕农村政务服务高频、共性需求，稳妥推进人工智能大模型部署应用，协助开展智能导办、材料预审、政策解读、信息推送等服务。加强全国农村集体资产监督管理，推动村级财务应公开尽公开。

**17.稳步推进数字赋能乡村治理。**集约应用乡村治理数字化工具，推动“数字化+网格”等模式创新应用。依法深入打击农村电信网络诈骗、网络赌博、非法金融活动等违法犯罪行为。持续推进“清朗”专项行动，营造良好网上舆论环境。健全“互联网+公共法律服务”、“智慧公共法律服务”供给机制，畅通农民群体获取优质法律服务渠道。

**18.完善农村智慧应急管理体系。**提升国家自然灾害综合监测预警能力，加快乡村应急广播体系建设，优化偏远山区、边境乡村气象监测布局，提升灾害监测预警与信息发布能力。推动智慧应急与基层治理有机融合，加快“久安”大模型、应急指挥“一张图”等融合应用。提升乡村公共卫生安全信息化防控能力。

## 六、激发数字乡村发展内生动力

**19.培育开放数字乡村应用场景。**聚焦数字乡村建设核心需求，安全有序开放农业生产、乡村治理、民生服务、文旅体验等领域应用场景，组织实施一批示范效应强的重大项目，推动新场景规模应用。鼓励各地因地制宜探索建设服务资源池，强化供给资源对接，促进场景资源公平高效配置。

**20.分级分类推进数字乡村发展。**持续完善数字乡村标准体系，迭代更新数字乡村建设指南。立足乡村资源禀赋和数字化基础，推动城郊融合类村庄重点聚焦与城市数字基础设施、公共服务、产业发展协同联动，集聚提升类村庄重点加快产业数字化发展，特色保护类村庄重点做好自然历史文化资源数字化保护和利用，搬迁撤并类村庄重点运用数字技术赋能民生保障、就业增收和生态保护。

**21.壮大乡村数字人才队伍。**完善驻村帮扶、专家人才服务基层、“三支一扶”等机制，引导激励科技人才下乡服务。优化数字乡村发展相关学科专业布局，推动学科交叉融合和创新发展。强化政策支持，培育乡村数字人才，吸引数字游民等新群体投身乡村创业就业。统筹用好各类培训项目，提升农民、基层干部、农业生产经营主体的数字素养与技能。

**22.强化多元主体协同共建。**鼓励网信企业参与智慧农业、农村电商、农文旅融合、信息服务等领域技术产品研发应用。支持农业企业开展数字化升级，提升农业产业链数字化水平。健全联农带农机制，强化对小农户、新型农业经营主体的数字技能培训和金融信贷支持。

**23.健全常态化精准帮扶体系。**建立健全常态化防止返贫致贫帮扶机制，提升信息化监测帮扶效能。用好脱贫地区农副产品网络销售平台、央企消费帮扶电商平台等线上渠道，支持对欠发达地区特色农产品消费采购。鼓励网络社会组织、网信企业等，开发实施一批数字乡村公益项目。

**24.守牢安全底线。**坚持底线思维，增强风险意识，完善风险评估与预警机制，强化数字乡村重点领域网络安全防护能力建设。健全农村数字基础设施安全管理机制，规范数据采集、存储和使用管理，做好个人信息保护，保障涉农重要数据安全。

## 七、加强组织实施

充分发挥国家信息化发展工作统筹协调机制作用，中央网信办会同农业农村部、工业和信息化部等部门强化政策协同与资源统筹，常态化开展数字乡村发展监测分析，及时掌握工作动态，协调解决重大问题。加强数字乡村理论研究与政策解读，总结推广成效经验和典型案例，加强国际交流合作，讲好中国数字乡村发展故事。要树立和践行正确政绩观，结合地区实际，坚持尽力而为、量力而行，坚决防止形式主义、官僚主义，因地制宜推进各项任务落地见效。