



# TABLE DES MATIERES

|                                                                                           |      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| Sigles et abréviations .....                                                              | P.1  |
| Préface.....                                                                              | P.2  |
| Avant –propos.....                                                                        | P.3  |
| Remerciements.....                                                                        | P.4  |
| Résumé exécutif.....                                                                      | P.6  |
| a. De la définition des Concepts.....                                                     | P.7  |
| b. Des principes de diagnostics partagés et inclusifs.....                                | P.8  |
| <b>I. DE L'INTRODUCTION</b>                                                               |      |
| I.1. Du Contexte et de la Justification.....                                              | P.9  |
| I.2. De la Méthodologie .....                                                             | P.11 |
| I.3. Du Contenu de la Politique.....                                                      | P.13 |
| <b>II. DE LA MISSION ET DU CADRE INSTITUTIONNEL</b>                                       |      |
| II.1. De la Mission du Ministère en rapport avec le secteur des Affaires Coutumières..... | P.15 |
| II.2. Des Attributions du Secrétariat Général aux Affaires Coutumières.....               | P.15 |
| II.3. Du Cadre institutionnel.....                                                        | P.16 |
| <b>III. DU BILAN-DIAGNOSTIC</b>                                                           |      |
| III.1. Du Diagnostic des politiques passées.....                                          | P.19 |
| III.2. De l'Etat des lieux du secteur.....                                                | P.20 |
| III.3. De la Cartographie des conflits coutumiers en RDC.....                             | P.21 |
| III.4. Des Défis.....                                                                     | P.25 |
| III.4. De l'Analyse SWOT.....                                                             | P.25 |
| <b>IV. DE LA VISION ET DES ORIENTATIONS STRATEGIQUES</b>                                  |      |
| IV.1. De la Vision des Affaires Coutumières.....                                          | P.28 |
| IV.2. Des Orientations stratégiques.....                                                  | P.28 |
| <b>V. DU COUT ET DU FINANCEMENT DES PROGRAMMES</b>                                        |      |
| V.1. Des besoins de financement des programmes 2023-2027.....                             | P.34 |
| V.2. Les sources de financement de la politique.....                                      | P.36 |

## **VI. DES MECANISMES DE PREVENTION ET DE REGLEMENT DES CONFLITS**

|                                                       |      |
|-------------------------------------------------------|------|
| VI.1. Des Mécanismes de prévention des conflits ..... | P.40 |
| VI.2. Des Mécanismes de règlement des conflits .....  | P.41 |

## **VII. DE LA MISE EN ŒUVRE ET DU SUIVI DE LA POLITIQUE**

|                                                           |      |
|-----------------------------------------------------------|------|
| VII.1. Du Cadre de mise en œuvre de la PNPRCC.....        | P.42 |
| VII.2. Du cadre institutionnel du suivi-évaluation.....   | P.46 |
| VII.3. Le système d'information du suivi-évaluation ..... | P.47 |

## **ANNEXES**

|                                                                   |      |
|-------------------------------------------------------------------|------|
| 1. Besoins et dotation des différents programmes par projet ..... | P.51 |
| 2. Tableaux d'identification des problèmes .....                  | P.67 |

|                  |                                                                                       |
|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>A.C</b>       | : Autorité coutumière                                                                 |
| <b>Aff-Cout</b>  | : Affaires coutumières                                                                |
| <b>AT</b>        | : Administrateur de Territoire ;                                                      |
| <b>C.C.R.C.C</b> | : Commissions Consultatives de Règlement des Conflits Coutumiers ;                    |
| <b>C.P.C</b>     | : Conflit du pouvoir coutumier ;                                                      |
| <b>CCP</b>       | : Conflit coutumier persistant ;                                                      |
| <b>CDMT</b>      | : Cadre des Dépenses en Moyen Termes ;                                                |
| <b>CGPMP</b>     | : Cellule de Gestion des Projets et des Marchés Publiques ;                           |
| <b>CTA</b>       | : Cellule Technique d'Appui                                                           |
| <b>CTAAC</b>     | : Cellule Technique d'Appui aux Affaires Coutumières ;                                |
| <b>DEP</b>       | : Direction d'Etudes et Planification ;                                               |
| <b>DRH</b>       | : Direction des Ressources Humaines ;                                                 |
| <b>DMEC</b>      | : Direction Monographie des Entités Coutumières ;                                     |
| <b>DGAC</b>      | : Direction Gestion Affaires Coutumières ;                                            |
| <b>DGSCC</b>     | : Direction Gestion Statut des Chefs Coutumiers ;                                     |
| <b>DPC</b>       | : Direction Patrimoine Coutumier ;                                                    |
| <b>DPAP</b>      | : Direction Peuples Autochtones Pygmées ;                                             |
| <b>DANTIC</b>    | : Direction Archives et Nouvelles Technologies de l'Information et de Communication ; |
| <b>DAF</b>       | : Direction Administrative et Financière ;                                            |
| <b>E.C</b>       | : Entités Coutumières ;                                                               |
| <b>ETDECO</b>    | : Entités Territoriales Déconcentrées ;                                               |
| <b>ETD</b>       | : Entités Territoriales Décentralisées                                                |
| <b>FFOM</b>      | : Forces, Faiblesses, Menaces et Opportunités ;                                       |
| <b>FHS</b>       | : Fondation Hanns Seidel ;                                                            |
| <b>FONADEP</b>   | : Fonds National d'Appui au Développement des Pygmées ;                               |
| <b>GAR</b>       | : Gestion Axée sur les Résultats ;                                                    |
| <b>ODD</b>       | : Objectifs du Développement Durable ;                                                |
| <b>OSS</b>       | : Objectif Stratégique Sectoriel ;                                                    |
| <b>P.A</b>       | : Peuples Autochtones/Pygmées ;                                                       |
| <b>PAG</b>       | : Programme d'Actions du Gouvernement                                                 |
| <b>PAP</b>       | : Plan d'Action Prioritaire ;                                                         |
| <b>PAPe</b>      | : Projet Annuel de Performance ;                                                      |
| <b>PAMOV</b>     | : Programme d'Appui à la Modernisation des Villages                                   |
| <b>P.C</b>       | : Patrimoine Coutumier ;                                                              |
| <b>PLP</b>       | : Plan Local de Développement ;                                                       |
| <b>PTF</b>       | : Partenaires Techniques et Financiers ;                                              |
| <b>PNAC</b>      | : Politique Nationale des Affaires Coutumières ;                                      |
| <b>PAG</b>       | : Programme d'Action du Gouvernement ;                                                |
| <b>PNSD</b>      | : Plan National Stratégique du Développement ;                                        |
| <b>PNUD</b>      | : Programme des Nations Unies pour le Développement ;                                 |
| <b>PNPRCC</b>    | : Politique Nationale de Prévention et Règlement des Conflits Communautaires et Cout. |
| <b>RAP</b>       | : Rapport Annuel de Performance                                                       |
| <b>SGAC</b>      | : Secrétariat Général aux Affaires Coutumières ;                                      |

## Préface

Le Ministère de l'Intérieur, Sécurité et Affaires Coutumières vient d'inscrire par le biais de son Secrétariat Général aux Affaires Coutumières un document qui servira de cadre programmatique par excellence, au fonctionnement du Secteur des Affaires Coutumières.

Naguère, cette administration accédait au statut standard du secteur public, et c'est une première dans l'histoire de notre nation qu'un instrument lié au secteur coutumier soit mis à la portée de tous.

L'honneur de la Nation toute entière revient au Président de la République, Chef de l'Etat, Son Excellence **Félix-Antoine TSHISEKEDI TSHILOMBO**, en regard de son Discours - Programme d'Investiture en 2019, quand il imprimait une nouvelle vision au Pouvoir Coutumier consistant à organiser de manière substantielle les entités coutumières.



Désormais, disait-il, les entités coutumières seront les premiers pools de développement à la base et/ou les animateurs auront suffisamment de pouvoir afin d'assurer la proximité de l'autorité de l'Etat, facteur indispensable à la sécurisation intégrale du Pays.

Ce premier document de politique sectorielle des Affaires Coutumières est principalement destiné aux Communautés nationales des Entités Coutumières ainsi qu'à leurs animateurs respectifs et dénote de l'attachement sans cesse renouvelé du Gouvernement de la République quant à l'amélioration de leur condition de vie.

Bien plus, les Peuples Autochtones Pygmées doivent également être rassurés de l'attention soutenue du Gouvernement de la République traduit dans ce document sur la problématique de leur développement.

Par ailleurs, les Affaires Coutumières disposeront désormais d'une Politique Nationale. Celle-ci lui servira de levier pour son fonctionnement harmonieux et requiert pour sa mise en œuvre, une efficiente productivité des projets et actions face aux défis, les sélectionner en tenant compte des objectifs visés.

Voilà pourquoi le processus doit s'assurer de tous les outils additifs de programmation périodique et contrôle de suivi, d'évaluation conformément aux standards édictés par le Gouvernement de la République.

Au demeurant, le succès de la Politique Nationale des Affaires Coutumières découlera de la production qualitative et quantitative des fonctionnaires gestionnaires du secteur qui aura besoin de l'appui et de l'accompagnement de divers Partenaires Techniques et Financiers.

**Jean-Michel SAMA LUKONDE KYENGE**

Premier Ministre, Chef du Gouvernement

## Avant-propos

L'idéal d'accéder au Club des pays développés à l'horizon 2050, en participant compétitivement au marathon de tous les pays en développement, demeure un défi majeur que la République Démocratique du Congo se fixe de relever. Pour y parvenir, le gouvernement de la République a élaboré et mis en œuvre le Plan National Stratégique de Développement « PNSD » qui a requis l'implication des principaux acteurs du développement en souscrivant à la méthode participative.

Le PNSD s'érige ainsi, en cadre programmatique de référence en ce qu'il indique les orientations et devrait induire à une feuille de route du développement national pour les trente prochaines années, issue elle-même, de la concertation cohérente de tous les ministères ainsi que les Partenaires Techniques et Financiers respectifs.

Au préalable et pour contribuer au contenu de cette feuille de route, toutes les administrations publiques étaient soumises à la production de leurs politiques sectorielles spécifiques. Et c'est dans ce cadre que le Secrétariat Général aux Affaires Coutumières, sous la houlette du Ministère de l'Intérieur, Sécurité et Affaires Coutumières, a élaboré la Politique Nationale du Secteur des Affaires Coutumières.

Ce document qui s'inspire du PNSD à juste titre, a dû puiser dans la substance de bien d'autres outils de programmation pour intégrer leurs éléments congruents au secteur des Affaires Coutumières. Il s'agit surtout du Programme d'Actions du Gouvernement « PAG », des Objectifs du Développement Durable « ODD » et le Plan Quinquennal 2019-2023. Il a du reste, observé la démarche méthodologique recommandée dans le PNSD.

La vision du Gouvernement dans le Secteur des Affaires Coutumières est d'améliorer la gestion des entités coutumières et les conditions de vie dans les villages, d'impliquer les autorités coutumières dans la prévention, la règlement des conflits coutumiers, la protection et la sauvegarde du patrimoine coutumier ainsi que la promotion, la protection et l'intégration des Peuples Autochtones Pygmées. Ce sont ces Axes et Orientations stratégiques qui sous-tendent l'élaboration et la mise en œuvre de la Planification sectorielle des Affaires Coutumières. Pour son exécution, la marche méthodologique à suivre, inclut la pratique de la gestion Axée sur les Résultats « GAR » en sigle, de l'approche participative et d'instruments de planification stratégique et opérationnelle.

Le PNUD après avoir examiné le premier draft du document de la stratégie sectorielle des Affaires Coutumières, s'est félicitée de l'engagement manifeste de relever le défi de la stabilisation des entités coutumières et de leurs animateurs par la mise en œuvre des mécanismes de prévention et de règlement des conflits communautaires et coutumiers qui les caractérisent.

Relever ce défi, contribuera à coup sûr, à la sécurisation de nombreuses populations et favoriser le maintien ou la restauration de la paix si précaire en République Démocratique du Congo et si indispensable à l'amorce du développement à la base. C'est dans cette optique que le PNUD a levé l'option d'apporter son appui au processus d'élaboration de la Politique Nationale du secteur des Affaires Coutumières.

Nous espérons que sa mise en œuvre impliquera toutes autres parties prenantes en la matière pour permettre ainsi au gouvernement de tenir ses engagements en faveur du bien-être des populations des Chefferies, groupements et villages.

**KAZADI KANKONDE Peter**

**Vice-Premier Ministre, Ministre de l'Intérieur, Sécurité et  
Affaires Coutumières**



## Remerciements

La configuration actuelle des Affaires coutumières est d'usage récent comme Secteur Public classique. C'est au début des années 2017 par Arrêté N°020/ME/MINFP/2017 du 23 août 2017 portant agrément provisoire du Cadre et des Structures Organiques du Secrétariat Général aux Affaires Coutumières qu'elle acquiert le statut de Secrétariat Général aux Affaires Coutumières.



C'est dans ce contexte que la présente Politique Nationale s'inscrit comme prémices en termes d'instrument de programmation par excellence de sorte que les personnes physiques et morales y ont contribué à son élaboration et à sa mise œuvre.

Qu'ils y trouvent traduit ici en tant que précurseurs, des remerciements mérités de l'Administration des affaires Coutumières.

Par ailleurs, elle exprime toute sa reconnaissance aux Institutions de la République ainsi qu'à leurs animateurs :

- Que le Président de la République, Chef de l'Etat, Son **Excellence Félix-Antoine TSHISEKEDI TSHILOMBO** trouve en primeur l'expression de la gratitude méritée pour avoir imprimé une nouvelle vision aux Affaires Coutumières, ceci formulée dans son Discours-Programme d'Investiture où a été préconisé la relance du développement national à partir de la base dont le socle est sans doute les entités coutumières.

Il insuffle ainsi un dynamisme au pouvoir coutumier à travers les dispositions pertinentes de l'article 207 de la Constitution s'inscrivant dans une approche de clairvoyance du Chef de l'Etat.

- Que le Premier Ministre, Chef du Gouvernement, Son Excellence SAMA LUKONDE KYENGE trouve en second lieu, la gratitude exprimée pour avoir traduit et défini partant du PNSD les orientations de l'élaboration de cette Politique Nationale pour son encadrement et sa mise en œuvre.

- Parmi les agences du système des Nations- Unies, nous saluons en premier et vivement, le PNUD pour son appui financier et technique substantiel au processus d'élaboration et de mise en œuvre de ce document.

- Que le Royaume de Pays Bas trouve en quatrième lieu exprimé nos remerciements pour sa contribution à la réalisation effective de cet outil de programmation des Affaires Coutumières.

Nous ne pouvons clore ce cliché sans insister l'importance du rôle joué par les Cadres et Agents du Secrétariat Général aux Affaires Coutumières, lesquels par ce premier instrument de planification, viennent de doter leur Administration, des éléments basiques qui l'empêchaient de fonctionner en toute quiétude.

Qu'ils trouvent ici exprimé notre reconnaissance et remerciements en tant qu'acteurs et pionniers de l'outils de programmation en dépit de la précarité des conditions de travail, n'ont cessé de s'y investir pour qu'à jamais, la patrie leur soit reconnaissante.

Que tous ceux qui de près ou de loin, en quelques formes que ce soit, ont aidé à la réalisation de cet ouvrage, trouvent ici l'expression de nos sincères et profonds remerciements.

**KAZADI KANKONDE Peter**

**Vice-Premier Ministre, Ministre de l'Intérieur, Sécurité et  
Affaires Coutumières**



## Résumé exécutif

La République Démocratique du Congo a engagé le processus d'élaboration de la troisième génération de son Plan National Stratégique de Développement (PNSD) 2023-2027, qui fait suite à la deuxième génération du PNSD 2019-2023, renforcé par le Programme d'Actions du Gouvernement (PAG) 2021-2023.

Le PNSD 2023-2027 s'inscrit dans le cadre de la mise en œuvre de la vision pour le développement et l'émergence du pays à l'horizon 2030. Il constitue une opportunité de transcrire, dans un cadre programmatique cohérent de développement du pays, sa vision et ses ambitions d'émergence à la hauteur de ses potentialités et ses défis de développement humain.

La Politique Nationale de Prévention et de Règlement des Conflits Communautaires et Coutumiers (PNPRCC) en République Démocratique du Congo est un document de référence qui définit la vision et les principes directeurs pour la conduite des activités de la mise en œuvre des mécanismes de prévention, de règlement des conflits, des droits et promotion des Peuples Autochtones Pygmées. Elle résulte d'une démarche largement participative, ayant fédéré toutes les parties prenantes, tant au niveau national qu'aux niveaux provincial et local.

A ce titre, elle intègre et reflète les préoccupations spécifiques de l'ensemble des acteurs intéressés aux aspects du pouvoir coutumier en République Démocratique du Congo.

Ce document est élaboré pour rendre possible, la mission et la vision du Gouvernement dans le secteur des Affaires Coutumières et vise à dégager les défis et les perspectives, de la stabilisation pour le développement des entités locales qui riment avec les ambitions d'émergence du pays pour une période de 5 ans, (2023 -2027).

De plus, l'une des fonctions de ce document est de constituer un cadre de référence pour les appuis divers attendus des Partenaires Techniques et Financiers (PTF) pour la stabilisation des entités locales et les questions liées aux Peuples Autochtones Pygmées.

La structure de cette politique comprend six (07) chapitres :

- De l'introduction ;
- Des missions et du cadre institutionnel ;
- Du bilan-diagnostic des Affaires Coutumières ;
- De la vision, des objectifs et des principaux axes stratégiques ;
- Du coût et des stratégies de financement des Programmes ;
- Du mécanisme de prévention et de règlement des conflits communautaires et coutumiers ;
- Du mécanisme de mise en œuvre.

Telle est l'économie du document de la Politique Nationale de prévention et de règlement des conflits communautaires et coutumiers en République Démocratique du Congo.



## De la définition des Concepts

1. Autorité Coutumière : pouvoir reconnu au Chef coutumier et fonctionnant conformément à la coutume locale ou la personne revêtue de ce pouvoir ;
2. Coutume locale : ensemble d'usages, de pratiques et de valeurs qui, par l'effet de la répétition et revêtus d'une publicité, s'imposent, à un moment donné, dans une communauté, comme règle obligatoire ;
3. Intronisation : ensemble de cérémonies et rites coutumiers exécutés conformément à la coutume locale après la désignation du nouveau chef en vue de son installation ;
4. Pouvoir coutumier : ensemble de mécanismes d'administration d'une communauté fondés sur les us et coutumes ;
5. Terre des communautés locales : les terres occupées par les communautés locales qui y habitent, cultivent ou exploitent d'une manière quelconque, individuellement ou collectivement, conformément aux coutumes ou usages locaux ;
6. Communauté locale : une population traditionnellement organisée sur la base de la coutume et unie par des liens de solidarité clanique ou parentale qui fondent sa cohésion interne. (Art. 1<sup>er</sup>, point 17 Code forestier) ;
7. Performance des Comités de Sécurité : ensemble d'efforts et de mesures qui favorisent la progression dans le maintien et le rétablissement de l'ordre public manifesté par des indicateurs d'amélioration de la sécurité des personnes et de leurs biens ainsi que le renforcement de l'autorité de l'Etat ;
8. Evaluation des Comités de sécurité : une activité périodique qui permet de tirer des conclusions et des leçons sur la performance des Comités de Sécurité, l'efficacité, l'effectivité et la durabilité des effets produits par des actions des Comités de Sécurité dans le maintien et le rétablissement de l'ordre public ainsi que la restauration de l'autorité de l'Etat ;
9. Conférence sécuritaire : un mécanisme de suivi et d'encadrement des autorités territoriales subalternes par les autorités hiérarchiques à chaque niveau de gouvernance sécuritaire dans la gestion de la territoriale. Il s'agit des consultations et concertations périodiques de travail entre l'autorité territoriale hiérarchique et les autorités territoriales subalternes ;
10. Vérifications communautaires : missions effectuées par l'autorité et/ou par des services spécialisés ou encore par des experts (internes ou externes) pour parler avec des populations bénéficiaires des actions de mise en œuvre des plans de sécurité, de mise en œuvre des recommandations du Comité de sécurité ou de tout autre mesure. Ces vérifications permettent d'évaluer l'effectivité de l'exécution des recommandations et d'en mesurer les impacts dans la communauté ou dans la vie quotidienne des citoyens au plan sécuritaire. Elles sont aussi l'occasion pour l'autorité de recueillir des nouveaux besoins de sécurité exprimés par la population ;
11. Problème sécuritaire : Tout fait, événement ou toute situation qui crée l'insécurité dans l'entité c'est-à-dire qui empêche la population de vaquer librement à ses occupations, de vivre dans la paix, dans la quiétude et la tranquillité. Il crée un sentiment de peur permanente ou récurrente.
12. Menace sécuritaire : Tout fait, événement ou situation qui peut se produire dans une entité et empêcher la population de vaquer librement à ses occupations, de vivre dans la paix, dans la quiétude ou encore dans la tranquillité. C'est aussi la manifestation de l'intention de nuire. Il peut s'agir d'actes, gestes, paroles, ou d'un événement dangereux pour la sécurité : une catastrophe, le déclenchement d'une guerre, des attaques orientées contre des personnes et des biens, conflits de pouvoir coutumier ou fonciers.
13. Analyse des menaces sécuritaires : Un processus qui consiste à identifier la menace sécuritaire et à évaluer la probabilité de sa survenance ainsi que son impact sur l'entité en vue d'envisager de manière anticipative, des mesures de mitigation ;
14. Plan local de sécurité : Un document reprenant les objectifs sécuritaires, les axes stratégiques et les actions prioritaires à l'issue du diagnostic partagé de sécurité en vue d'éliminer de manière durable les causes profondes des problèmes sécuritaires identifiés dans une période et un espace déterminés en fonction des moyens mis en œuvre et des outils de suivi-évaluation préalablement définis ;

15. **Plan opérationnel de sécurité** : Un outil de la mise en œuvre du Plan local de sécurité qui contient une brève explication de chaque problème sécuritaire et ses causes majeures et qui détermine les actions à mener localement, le lieu, les acteurs responsables, les cibles, la période, le budget et les sources de financement ;
16. **Projet sécuritaire** : Une ou plusieurs actions portant sur une même thématique découlant du Plan de sécurité visant à résoudre durablement les problèmes sécuritaires en s'attaquant à une ou plusieurs causes ;
17. **Comité de sécurité** : Un cadre d'échange d'informations, de résolution des problèmes et de formulation des recommandations sur les questions sécuritaires entre acteurs publics. Il s'agit aussi une instance de concertation entre acteurs publics et acteurs non étatiques concernés directement ou indirectement par les questions sécuritaires à traiter ;
18. **Gouvernance sécuritaire** : Une approche ou mode de gestion de la sécurité, utilisée dans la gestion de la territoriale, qui prend en compte les problèmes, les besoins réels et attentes de la population à la base, en matière de sécurité. Ceci doit se faire à travers les cadres de concertation impliquant aussi bien les acteurs étatiques que non étatiques et utilisant des outils appropriés pour l'analyse approfondie des problèmes et menaces sécuritaires en vue des solutions durables ;
19. **Consentement libre, indépendant et préalable** : (art 2 de la Loi 22/030 portant protection et promotion des PAP.)

## a. Des principes de diagnostic partagés et inclusifs

L'autorité locale et tous les experts associés au diagnostic doivent observer scrupuleusement, avant, pendant et après les diagnostics, les principes ci-après :

- **La participation et la représentativité** : la participation doit avoir lieu durant toutes les étapes du diagnostic et s'inscrire dans l'optique de la complémentarité aux rôles des acteurs publics. Les objectifs de la participation citoyenne doivent être communiqués à l'avance et le choix des participants diversifiés pour permettre une large consultation des différents groupes de la population. La prise en compte des avis individuels et particuliers est un point culminant de la participation citoyenne ;
- **L'inclusivité et le genre** : l'utilisation proactive et non discriminatoire de multiples mécanismes pour impliquer les citoyens et les acteurs non étatiques, y compris les groupes et les personnes traditionnellement exclues et vulnérables.  
Représentation légitime des participants, leur diversité, le PVH, les jeunes, les femmes, victimes, les Peuples Autochtones Pygmées ;
- **La Responsabilisation** : les participants sont responsabilisés à jouer un rôle actif dans le diagnostic et la formulation des pistes de solutions à travers des fiches individuelles, des focus group, etc ;
- **La Transparence et la clarté** : le processus de sélection des participants non-étatiques, la définition du problème, des causes et des actions à mener se font sans aucune imposition;
- **La sensibilité aux conflits** : est une approche qui permet de s'assurer que les interventions ne contribuent pas involontairement aux conflits, mais permettent plutôt de renforcer les possibilités de paix et d'inclusion ;
- **Le respect mutuel** : Les participants (acteurs étatiques et non étatiques) doivent se respecter les uns et les autres en évitant les propos méprisants ou injurieux ;
- **La liberté d'expression** : chaque participant doit avoir la garantie d'exprimer librement ses opinions sans être influencé ou menacé par une autre personne ou indisposer les autres. Le choix du lieu, de la méthodologie, etc. doivent permettre une expression libre, objective et claire de chaque participant sans peur des représailles ;
- **L'évaluation du processus de diagnostic** : les participants doivent s'exprimer sur la qualité du processus et du respect des principes notamment au travers les fiches d'évaluation comprenant un certain nombre d'indicateurs ;
- **L'Adaptabilité et flexibilité** : les réalités géographiques et socio-culturelles de l'entité dans l'organisation des travaux de diagnostic partagé de sécurité sont prises en compte.
- **L'appropriation citoyenne** : pendant le diagnostic la population doit se sentir concernée et impliquée dans le processus.

# CHAPITRE I. DE L'INTRODUCTION

## I. 1. DU CONTEXTE ET DE LA JUSTIFICATION

### I.1.1. Du Contexte International

Le Pouvoir Coutumier est une réalité internationale. Il est exercé notamment au Brésil, en Colombie, au Mexique, au Nicaragua, au Pérou, en Uruguay, au Royaume Uni et en France.

A titre illustratif, en France nous avons retenu l'histoire des institutions de l'Océanie française où nous retrouvons les **KANAKS**, peuples autochtones de la Nouvelle Calédonie, citoyens français comptés parmi les peuples indigènes et de tribus Mélanésiennes.

Cette institutionnalisation du pouvoir coutumier au niveau international est considérée comme un outil de développement à la base. Cela nous permet de l'explorer dans le contexte africain.



Figure 1 Peuples autochtones de la nouvelle Calédonie

### I. 1.2. Du Contexte Régional

Le pouvoir coutumier existait sur le continent africain bien avant l'arrivée des explorateurs et colonisateurs européens. Il y avait des royaumes et empires bien structurés notamment :

- L'Empire du Mali ou Empire Mandingue fondé au 13ème Siècle qui connut son apogée au 14ème Siècle ;
- L'Empire Songhaï (1500-1600)
- L'Empire Monomotapa du grand Zimbabwe(1400)
- L'Empire du Ghana (300-1300)
- Le Royaume d'Ethiopie(365)
- Le Royaume Kongo (1400-1500).

De par leur organisation interne que par la civilisation qu'ils ont apportée au peuple africain pendant les périodes susmentionnées, ces royaumes ont servi de soubassement à la modernisation du pouvoir politique à l'époque coloniale. La nécessité de cette complémentarité entre les pouvoirs modernes et coutumiers a



Figure 2 Les Chefs Coutumiers Sénégalais

finalement abouti à une reconnaissance légale du pouvoir coutumier. C'est ainsi qu'à l'heure actuelle la cohabitation entre les deux pouvoirs est devenue effective dans presque tous les pays de la région Afrique y compris en RDC.



Figure3 Les Chefs coutumiers Ghanéens

### I.1.3. Du Contexte National

Comme partout en Afrique, le pouvoir coutumier en RDC est une réalité vécue et connue de la population, car son existence sur l'étendue du territoire national est antérieure à la colonisation.

Les Entités Coutumières furent organisées et structurées selon les ethnies, tribus et clans. Le cas de l'Etat **BASONGYE** dans la Lomami, les Zandé dans l'actuel **BAS-UELE**, les **MANGBETU** dans l'actuel **HAUT-UELE**, les LUBA et les BAKUBA dans le grand **KASAI**, les **GARANGEZE** dans le grand Katanga et l'ethnie Mongo, qui s'étend de la Province de la Tshuapa, Equateur, Tshopo et les deux Kasai jusqu'au Sud-Kivu. Certains s'étendaient jusqu'aux pays limitrophes de l'actuelle République Démocratique du Congo, le cas de l'Etat **KONGO** qui englobait l'actuel Kongo-Central, l'Enclave de Cabinda(Angola), le Sud-Est du Congo Brazzaville et le Sud du Gabon. Il en est de même de l'Etat Lunda qui comprenait l'actuel Kwango, l'ancien Katanga, une partie de l'Angola et de la Zambie.

A part la pénétration occidentale (portugaise, anglaise, belge...), vers 1860, l'Est du pays fut envahi depuis le Maniema par les Arabes Esclavagistes en provenance du Zanzibar devenu Sultanat en 1861. A partir de 1870, les arabisés étendirent leur zone d'action jusqu'au bassin du Congo.

Le pouvoir coutumier dans les Provinces de l'Est a été perturbé par la pénétration arabe avec les conquêtes de **TIPPO TIPO**.

Au XIXème siècle, les colonisateurs belges découvrirent ces Royaumes et Empires qui étaient très anciens, mais dont certains étaient profondément affaiblis par des luttes internes. Ils furent hiérarchisés, organisés et dirigés sur base des Us et coutumes locaux.

Source : les différents royaumes de la RDC de 1885 à 2006 (1)

Ces Etats ont été baptisés Royaumes et Empires par les colonisateurs.



Figure 4 La carte du Royaume Kongo

Il y eût des Empereurs, Rois et Chefs des tribus influents. Tous ces titres honorifiques ont été fondus indistinctement dans le concept « Chef coutumier » ou « Chef traditionnel ».

Actuellement, ce pouvoir est organisé sur le territoire national en Chefferies, Groupements et Villages.



Figure 5 La carte des Entités du Royaume KONGO



Figure 6 Le Royaume KUBA et ses Rois KONGO

Lorsque nous jetons un regard rétrospectif sur les politiques passées du Congo colonial jusqu'au Congo indépendant, nous pouvons affirmer sans risque d'être contredits qu'en dépit de bonnes intentions manifestées par les différents gouvernements de la République, les Affaires Coutumières ont souffert des années durant de l'inapplication des textes légaux et réglementaires y relatifs.

Depuis 2001, le Gouvernement de la République a souscrit à la pratique de la Gestion Axée sur les Résultats (GAR) en sigle, comme mode de gestion du pays. Dans cette optique, l'option a été levée de mettre à contribution les instruments de planification stratégique et opérationnelle et d'engager le pays sur une démarche participative afin d'accélérer sa marche vers le développement.

Il s'agit d'une approche d'identification et d'évaluation des besoins, de mise en place des programmes et des mesures nécessaires pour assurer le suivi du développement et garantir l'atteinte des résultats escomptés.



Depuis sa création en 2017, le Secrétariat Général aux Affaires Coutumières n'avait jamais élaboré sa Politique Nationale, en tant qu'outil de planification et de programmation sectorielle.

Pour ce faire, le Ministre Délégué auprès de Son Excellence Monsieur le Vice-Premier Ministre, Ministre de l'Intérieur, Sécurité et Affaires Coutumières, en charge des Affaires Coutumières avait instruit le Secrétaire Général aux Affaires Coutumières, par sa lettre N°**137/CAB/MIND/AFF-COUT/MVM/FMI/GDK/2020** du 12 juin 2020, de procéder au démarrage du processus de l'élaboration de la Politique Nationale des Affaires Coutumières en République Démocratique du Congo.

A cet effet, Il s'est avéré nécessaire de doter le Ministère d'une Politique Nationale des Affaires Coutumières qui, à l'instar d'autres secteurs, répondrait aux exigences d'accompagnement de la programmation budgétaire axée sur les résultats. Cela, en vue d'assurer la mise en œuvre des différents programmes et projets et de faciliter la migration vers le budget-programme, conformément aux exigences de la **LOFIP**. Celle-ci conditionne cette mutation à l'élaboration par chaque Ministère ou Service Public d'une politique sectorielle qui définit les priorités du secteur et ce, pour une période allant de 5 à 10 ans.

Cette Politique offre l'opportunité de formulation d'un cadre programmatique cohérent de l'ensemble des actions du secteur des Affaires Coutumières au regard des priorités contenues dans le Programme d'Actions du Gouvernement (2021-2023).

## **I. 2. DE LA METHODOLOGIE**

Le processus d'élaboration de la Politique Nationale de Prévention et de règlement des Conflits Communautaires et Coutumiers a été orienté dans une approche participative et inclusive, telle que prônée par le Gouvernement, impliquant les Organisations de la Société Civile, les Organisations des Chefs Coutumiers, les Administrations Publiques, les Cours et tribunaux et les Partenaires Techniques et Financiers.

Il a suivi quatre (4) phases ci-après :

- Phase préparatoire et de pré diagnostic ;
- Phase de diagnostic ;
- Phase de rédaction ;
- Phase de validation.

Par ailleurs, il sied de relever que le processus d'élaboration de la présente Politique Nationale de Prévention et de Règlement des Conflits Communautaires et Coutumiers a connu l'appui technique et financier du Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD).

### **1.2.1. De la phase préparatoire et de pré diagnostic**

L'initiative du processus d'élaboration de la Politique Nationale des Affaires Coutumières a été déclenchée par la lettre N°**137/CAB/MIND/AFF-COUT/MVM/FMI/GDK/2020** du 12 juin 2020, de Son Excellence

Monsieur le Ministre Délégué auprès du Vice-Premier Ministre, Ministre de l'Intérieur, Sécurité et Affaires Coutumières en charge des Affaires Coutumières, adressée au Secrétaire Général aux Affaires Coutumières relative au démarrage du processus d'élaboration de la Politique Nationale des Affaires Coutumières et la mise en place d'un Comité Technique de Pilotage (CTP).

En exécution de cette instruction, le Comité Technique de Pilotage sera mis en place par la décision N°83200/002/SG/AFF-COUT/2020 du 21 juillet 2020 de Monsieur le Secrétaire Général aux Affaires Coutumières.

Le Comité Technique de Pilotage a réalisé les travaux préparatoires en trois (3) étapes :

- **Etapes de KINKOLE et de Mont Ngafula dans la Ville de Kinshasa**

Les travaux de Kinkole et de Mont-Ngafula, ont consisté en la collecte de toutes les données relatives aux Affaires Coutumières, l'analyse des parties prenantes et l'identification de tous les acteurs impliqués dans le processus du développement du secteur des affaires coutumières. Cette phase a conduit à la production d'une ébauche préliminaire.

- **Etape de Boma dans la Province du Kongo Central**

Du 15 au 21 février 2023, les membres du Comité Technique de Pilotage du processus d'élaboration de la Politique Nationale accompagnés d'autres Experts du Secrétariat Général aux Affaires Coutumières ainsi qu'une délégation des Experts de la Province du Kongo Central, se sont rendus à Boma en vue de participer aux travaux de correction de la première ébauche du document.



Ces travaux ont permis de disposer du draft1 de la Politique Nationale des Affaires Coutumières ayant servi, aux consultations provinciales.

### 1.2.2. De la phase de diagnostic

En exécution des instructions contenues dans le Message Officiel N°25/CAB/VPM/MININTERSECAC/PKK/096/2023 du 12 juillet 2023, de Son Excellence Monsieur le Vice-Premier Ministre, Ministre de l'Intérieur, Sécurité et Affaires Coutumières, adressé aux Gouverneurs de Provinces relatif à l'organisation des consultations provinciales, il s'est tenu sous la supervision de Monsieur le Secrétaire Général aux Affaires Coutumières, du 10 août au 28 septembre 2023 lesdites consultations, en vue de poser les diagnostics du secteur des Affaires Coutumières. Ces travaux ont connu la participation de 288 délégués des 26 Provinces. Les délégations étaient composées des Chefs Coutumiers, des Chefs de Divisions Provinciales, des membres des organisations de la Société Civile et des représentants des Peuples Autochtones Pygmées.

Ces travaux ont été organisés dans cinq sites, à savoir : Goma, Lubumbashi, Boma, Mbuji-Mayi et Mbandaka.

L'élaboration de la politique sectorielle est l'occasion de mener un diagnostic approfondi de l'état du secteur en tenant compte des leçons tirées des évaluations de politiques passées. Cette phase de diagnostic a donné ainsi l'opportunité de mesurer les réalisations des politiques passées, d'évaluer leur impact sur les objectifs visés, et d'identifier les facteurs de réussite et d'échec. Elle a permis également d'identifier les forces et les faiblesses du secteur, les menaces et les opportunités, et enfin les défis à relever en termes de problèmes prioritaires à résoudre.

### 1.2.3. De la phase de rédaction

Après les consultations provinciales, le Comité Technique de Pilotage, accompagné des Experts du Plan et du Secrétariat Général aux Affaires Coutumières s'est retrouvé à Kisantu, du 1er au 08 octobre 2023, pour finaliser la rédaction de la **PNPRCC** et produire le rapport général des travaux des consultations provinciales.



### 1.2.4. De la phase de validation

Du 18 au 19 octobre 2023, Sous la Haute Autorité de Son Excellence Monsieur le Vice-Premier Ministre, Ministre de l'Intérieur, Sécurité et Affaires Coutumières, il s'est tenu à Kinshasa, dans la salle Capitole de Kin Plaza Arjaan, le forum national de validation de la Politique Nationale de Prévention et de Résolution des Conflits Communautaires et Coutumiers « **PNPRCC** ». Ce forum a réuni 151 participants, venus des Provinces, de différentes Administrations Centrales, des membres de la Société Civile, des Associations des Chefs Coutumiers, des Chefs Coutumiers, des organisations du système des Nations Unies et d'autres organisations Internationales. Ces travaux ont conduit à la validation nationale de la **PNPRCC**.

## 3. DU CONTENU DE LA POLITIQUE

Le document de politique du secteur des Affaires Coutumières est constitué de sept chapitres qui se déclinent de la manière suivante ; (i) une introduction, (ii) la mission et le cadre institutionnel du secteur, (iii) le bilan diagnostic du secteur, (iv) la vision et les orientations stratégiques, (v) les coûts et le financement des programmes, (vi) les mécanismes de prévention et de résolution des conflits et (vii) les mécanismes de suivi et évaluation.

Cette introduction a permis de doter le document de Politique Nationale, d'une argumentation nécessaire pour justifier son existence, expliquer la démarche de son élaboration et décliner son contenu. Elle aura ainsi posé les jalons de l'élaboration proprement dite de la politique sectorielle. Celle-ci passe par la définition préalable de la mission et du cadre institutionnel du secteur.



# CHAPITRE II

## DE LA MISSION ET DU CADRE INSTITUTIONNEL



Ce chapitre consiste à répondre à la question de savoir qui sommes-nous. Il s'agit, en d'autres termes, de donner la mission du secteur, les attributions du Secrétariat Général ainsi que le cadre institutionnel et légal du Ministère. Il permet ainsi de définir le secteur, ses buts, ses objectifs et son organisation ainsi que le domaine d'action pour lequel les activités du secteur sont mises en œuvre.

## **II.1. DE LA MISSION DU MINISTERE EN RAPPORT AVEC LE SECTEUR DES AFFAIRES COUTUMIERES**

Au regard de l'Ordonnance N°22/003 du 07 janvier 2022 fixant les Attributions des Ministères, l'Administration des Affaires Coutumières s'occupe de :

- Gestion des matières relatives aux Affaires Coutumières ;
- Arbitrage politique des conflits de pouvoir coutumier et faire le suivi des solutions résultant dudit arbitrage ;
- Prise de dispositions en vue de prévenir les conflits coutumiers ;
- Application du Statut des Chefs coutumiers ;
- Protection des populations autochtones (pygmées) en collaboration avec le Ministère ayant les personnes vulnérables dans ses attributions.

## **II.2. DES ATTRIBUTIONS DU SECRETARIAT GENERAL AUX AFFAIRES COUTUMIERES**

L'Arrêté N°020/ME/MINFP/2017 du 23 août 2017 portant agrément provisoire du cadre et des structures organiques du Secrétariat Général aux Affaires Coutumières fixe les attributions spécifiques suivantes :

- Concevoir et élaborer les projets des politiques, des stratégies et des normes dans le domaine de la gestion des Affaires Coutumières et relatives aux monographies des entités coutumières;
- Contribuer à l'élaboration des avant-projets des textes législatifs et des projets des textes réglementaires ayant trait à la gestion des Affaires Coutumières et en assurer la mise en œuvre ;
- Contrôler et suivre, conformément aux dispositions légales et réglementaires en vigueur, la réalisation des activités ayant trait à la gestion administrative des entités coutumières, à la prévention, résolution des conflits coutumiers et à l'appui au développement local;
- Constituer et gérer la base des données de chaque Chefferie, Groupement, Village et du Patrimoine Coutumier;
- Elaborer la cartographie des conflits coutumiers et accompagner les Commissions Consultatives dans le règlement de ces conflits ;
- Concevoir et élaborer les projets des politiques, des stratégies et des normes ;
- Contribuer à l'élaboration des avant-projets des textes législatifs et réglementaires relatifs aux monographies des entités coutumières et des peuples autochtones et en assurer la mise en œuvre;
- Contrôler et suivre, conformément aux dispositions légales et réglementaires en vigueur, la réalisation des activités ayant trait à l'intégration des peuples autochtones et à la constitution des monographies des entités coutumières;
- Assurer la certification des Entités Coutumières ;
- Assurer la conception et la production des cartes monographiques des Entités coutumières ;
- Concevoir et élaborer les projets des politiques et des stratégies relatifs à la gestion du statut des chefs coutumiers et de leur paie;
- Contrôler et suivre, conformément aux dispositions légales et réglementaires en vigueur, la réalisation des activités relatives à l'exercice des fonctions de Chefs coutumiers;
- S'assurer de la paie des Chefs coutumiers ;
- Gérer les activités ayant trait à la chancellerie coutumière;



- Constituer et gérer la base des données des Chefs coutumiers ;
- Contribuer à l'identification, à la certification et à la gestion du patrimoine coutumier ;
- Elaborer et mettre à jour la cartographie du patrimoine coutumier ;
- Constituer une base de données du patrimoine coutumier ;
- Contrôler et suivre l'application des textes légaux et réglementaires relatifs à la gestion de ce patrimoine.

## **II.3. DU CADRE INSTITUTIONNEL**

Outre la Vice-Primature de l'Intérieur, Sécurité, et Affaires Coutumières (Secrétariat Général à l'Intérieur, Secrétariat Général aux Relations avec les Partis Politiques, Services Spécialisés et les Commissions Permanentes) le Secrétariat Général aux Affaires Coutumières est constitué de :

### **3.1. De l'Administration Centrale**

#### **A. Les Directions Standards**

- A. 1. Direction des Ressources Humaines s'occupe de la gestion du personnel ;
- A. 2. Direction Administrative et Financière prend en charge l'organisation tant matérielle que financière de l'Administration ;
- A. 3. Direction d'Etudes et Planification mène des études, gère les statistiques, élabore, met en œuvre et assure le suivi et l'évaluation de la stratégie sectorielle ;
- A. 4. Direction Archives et Nouvelles Technologies de l'Information et Communication qui s'occupe de la maintenance du matériel et de la circulation de l'information ;

#### **B. Les Directions Métiers**

- B.1. Direction Gestion des Affaires Coutumières prend en charge la gestion des affaires coutumières ;
- B.2. Direction Monographie des Entités Coutumières s'occupe de la certification des entités coutumières ;
- B.3. Direction Gestion Statut des Chefs Coutumiers a la charge de la promotion et la valorisation du statut des chefs coutumiers ;
- B.4. Direction Peuples Autochtones Pygmées dont le rôle consiste à protéger les Peuples Autochtones Pygmées ;
- B.5. Direction Patrimoine Coutumier prend en charge la gestion du patrimoine des entités coutumières.

#### **C. Les Services rattachés auprès du Secrétaire Général**

Les Services rattachés au Secrétaire Général appuient techniquement ce dernier dans certains domaines spécifiques. Le Secrétaire Général en a deux. Notamment : Cellule technique d'appui (**CTA**) et Cellule de Gestion des Projets et des Marchés Publics (**CGPMP**).

### **3.2. De l'Administration Provinciale et Locale**

Dans chaque province, l'Administration des Affaires Coutumières est représentée par une Division dirigée par un Chef de Division, qui coordonne et contrôle toutes les activités et les antennes de services des Affaires Coutumières au niveau des territoires, Chefferies et Secteurs. Il rend compte au Secrétaire Général aux Affaires Coutumières une fois l'an ou chaque fois que les circonstances l'exigent.

Il est appuyé par les cinq (5) Chefs de bureaux provinciaux :

- Bureau Gestion des Ressources Humaines ;
- Bureau Gestion des Affaires Coutumières ;
- Bureau Monographie des entités coutumières ;

- Bureau Gestion Statut des Chefs Coutumiers ;
- Bureau Archives et Nouvelles Technologies de l'Information et de Communication.

Au niveau local, l'Administration est organisée de la manière que voici :

- 145 Bureaux des territoires ;
- 477 Antennes des secteurs ;
- 261 Antennes des chefferies.

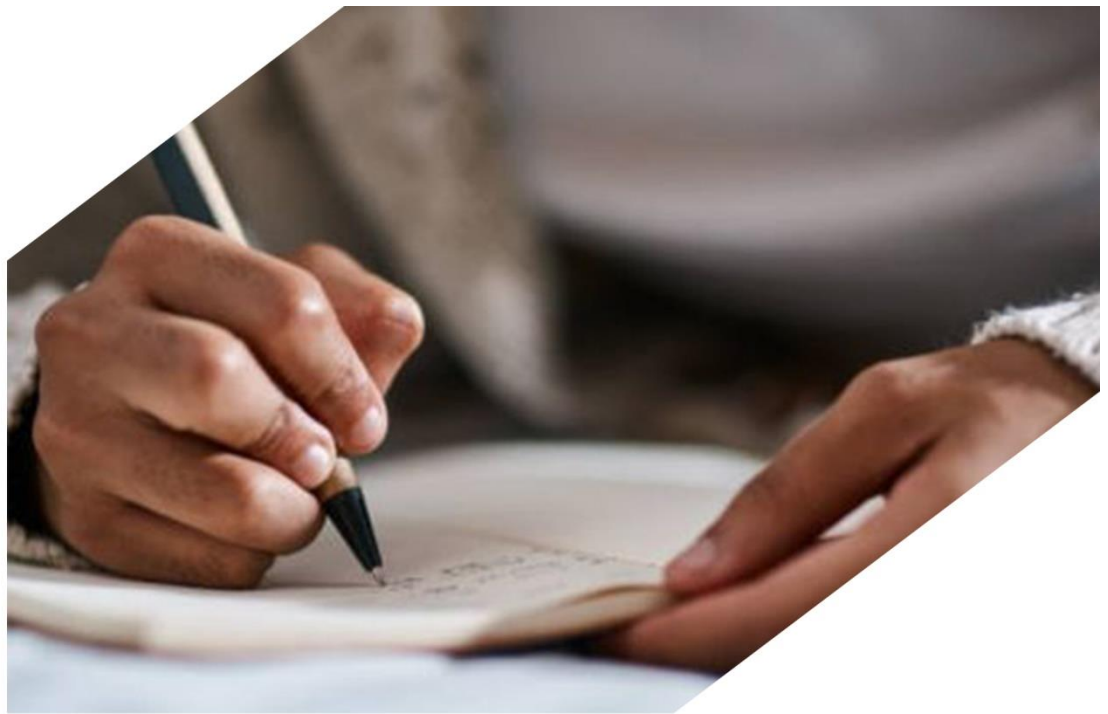
Il sied de noter que l'Administration des Affaires Coutumières gère 261 Chefferies, 6095 Groupements et plus de 88 000 Villages, conformément aux dispositions de la Loi 15/015 du 25 août 2015 fixant le Statut des Chefs Coutumiers.

### 3.3. Du cadre légal

L'arsenal des textes juridiques qui régissent les Affaires Coutumières dans tous les domaines, est composé de:

1. **La Constitution** de la République Démocratique du Congo du 18 février 2006 telle que modifiée par la loi n°11/002 du 20 janvier 2011 portant révision de certains articles de la Constitution du 18 février 2006;
2. **La loi organique** N°08/012 du 31 juillet 2008 portant principes fondamentaux relatifs à la libre administration des provinces;
3. **La loi organique** N°08/016 du 07 Octobre 2008 portant composition, organisation et fonctionnement des ETD et leurs rapports avec l'Etat et les Provinces telle que modifiée par la loi-organique n°18/036 du 29 décembre 2018 portant composition, organisation et fonctionnement des ETD et leurs rapports avec l'Etat et les Provinces;
4. **La loi organique** N°10/011 du 18 mai 2010 portant fixation des subdivisions territoriales à l'intérieur des Provinces telle que modifiée par la Loi organique n°18/037 du 29 décembre 2018 portant fixation des subdivisions territoriales à l'intérieur des Provinces;
5. **La loi** n°15/015 du 25 Août 2015 fixant statut des Chefs coutumiers;
6. **Les textes réglementaires:**
  - L'Arrêté n°020/ME/MINFP/2017 du 23 août 2017 portant agrément provisoire du cadre et de structures organiques du Secrétariat Général aux Affaires Coutumières ;
  - L'Arrêté-Ministériel n°006 du 1er juillet 2017 portant création, composition, organisation et fonctionnement des CCRCC;
  - L'Arrêté Ministériel N°045/CAB/MIN/AFF.COUT/GMP/SG/EMN/2019 du 21 janvier 2019 portant mise en place d'une commission technique permanente chargée d'examiner et de valider les sentences prononcées par les C.C.R.C.C de Secteur/Chefferie et la mécanisation au listing de paie des Chefs coutumiers ;
  - L'Arrêté Ministériel N°005/ CAB/MIN/AFF.COUT/GMP/dnk/2017 du 27 juin 2017 portant création, composition, organisation et fonctionnement de la Cellule Technique d'Appui aux Affaires Coutumières tel que modifié et complété par l'Arrêté N°119/CAB/MIN-D/AFF.COUT/2019 du 20/09/2019 ;
  - La Note-circulaire n°001/CAB/MIN/AFF.COUT/GMP/DMK/2017 du 13 septembre 2017 fixant procédures en cas de vacance de pouvoir coutumier.

Le passage en revue de la mission du secteur a permis de délimiter le périmètre de son action et de clarifier le cadre légal sur base duquel les activités sont mises en œuvre. Cet exercice va à son tour servir de base à l'élaboration du diagnostic du secteur.



# CHAPITRE III

## DU BILAN-DIAGNOSTIC



**MINISTRE DE L'INTERIEUR, SECURITE ET AFFAIRES COUTUMIERES**  
**Secrétariat Général aux Affaires Coutumières**



Ce chapitre répond à l'impératif suivant : « où sommes-nous ? ». Ce qui suppose un passage en revue l'évolution de l'ensemble des activités du secteur, de faire l'état des lieux et dégager les défis en vue de doter la Politique d'un ensemble d'orientations stratégiques.

### **III.1. DU DIAGNOSTIC DES POLITIQUES PASSES**

Le pouvoir coutumier est une réalité vécue et connue par la population congolaise, car son existence sur l'étendue du territoire national est antérieure à la colonisation. Certes la deuxième République (1965-1997 jusqu'en 2017) n'a pas amélioré le statut des entités coutumières ainsi que de leurs animateurs. Pendant cette période, les Affaires Coutumières n'étaient pas bien structurées et ce, jusqu'en 2017 année de la formalisation de ce secteur en une administration classique.

Il convient de relever que, sous les deux premières Républiques, aucune « politique cohérente » n'avait été mise en place pour régenter ce secteur, sinon, quelques programmes pour juguler les conflits à caractère coutumiers et fonciers, tel que la création des Commissions Provinciales de Résolution des Conflits constitués des administratifs ou des politico-administratifs.

L'avènement de la Constitution du 18 février 2006, de la Loi N°15/015 du 25 août 2015 fixant le statut des chefs coutumiers, de l'Arrêté N°020/ME/MINFP/2017 du 23 août 2017 portant agrément provisoire du Cadre et des Structures Organiques du Secrétariat Général aux Affaires Coutumières et de l'Arrêté N°006/2017 du 01 juillet 2017 portant création, composition, organisation et fonctionnement des CCRCC, a amorcé la structuration du secteur des Affaires Coutumières.

Grâce à cette restructuration, le Secrétariat Général aux Affaires Coutumières a réalisé au cours de la période 2019-2022, les activités phares ci-dessous :

- Elaboration des Documents Stratégiques :
  - Plan d'Actions Prioritaires des Affaires Coutumières (PAP-AFFCOUT) 2022-2024 ;
  - Plan de Travail Budgétisé Annuel 2022 (PTBA) ;
  - Projets d'Investissement Publics des Affaires Coutumières (PIP 2022-2024).
- Evaluation du fonctionnement des Commissions Consultatives de Règlement de Conflits Coutumiers dans la Province du Kongo Central, du Haut-Katanga et de la Tshopo ;
- Règlement du conflit coutumier dans le Groupement Bakele, Chefferie Bakuba, Province du Kasai ;
- Actualisation des listes des Chefs de Chefferies et Groupements de la Province du Haut-Katanga et du Lualaba ;
- Arbitrage du conflit coutumier du village LOWA dans le territoire de Kasangulu, Province du Kongo Central ;
- Présentation et validation des travaux de révisitation du cadre organique ;
- Elaboration de la cartographie des conflits coutumiers des 26 provinces de la République ;
- Organisation des ateliers de renforcement des capacités des cadres et agents des Affaires Coutumières, des membres des CCRCC du Haut Katanga, du Kongo Central et de la Tshopo ainsi que des femmes cadres et agents du Secrétariat Général sur le budget programme et la lutte contre les violences basées sur le genre ;
- Codification des règles coutumières de succession au pouvoir et d'établissement des arbres généalogiques des familles régnantes dans 5 chefferies de la Province de l'Ituri ;
- Production de quelques textes réglementaires (Arrêtés 005, 006 et note circulaire 001) ;
- Production de la nomenclature des Entités Coutumières et de leurs animateurs.

Ces réalisations ont permis d'améliorer qualitativement la gouvernance du secteur des Affaires Coutumières.

Il sied toutefois de préciser ici que des progrès ont été certes réalisés, mais pas suffisamment pour faire face aux nombreux défis du secteur. Un état des lieux de la situation actuelle du secteur s'avère donc indispensable pour projeter un avenir meilleur du secteur dans les 5 prochaines années.



## **III.2. DE L'ETAT DES LIEUX DU SECTEUR**

### **III.2.1. De la gestion de l'Administration des Affaires Coutumières**

La gestion de l'Administration sur le plan humain, institutionnel et matériel connaît encore plusieurs difficultés qui ne permettent pas le développement du secteur. Parmi ces difficultés, il convient de noter :

- (i) Sur le plan humain : l'insuffisance des ressources humaines nécessaires notamment en province, le manque de formation ou recyclage pour renforcer les capacités ;
- (ii) Sur le plan institutionnel : le secteur ne dispose d'aucun ancrage institutionnel fixe, car son statut varie à chaque changement de gouvernement. De ce fait, le secteur est passé successivement d'une situation d'ancrage avec le Ministère de l'Intérieur, la Décentralisation et Réformes Institutionnelles et aussi autonome par moment. Cette dépendance vis-à-vis d'autres secteurs ne permet pas aux Affaires Coutumières de jouer efficacement son rôle au sein du Gouvernement.
- (iii) Sur le plan matériel : l'Administration des Affaires Coutumières souffre des maux suivants :
  - Manque des locaux propres et d'espace de travail ;
  - Insuffisance des outils de travail (ordinateurs, mobiliers, logiciels spécialisés, ...) ;
  - Irrégularité des frais de fonctionnement ;
  - Inexistence des moyens de locomotion ;
  - Faible implication des partenaires ;

### **III.2.2. Du constat sur la gestion des Affaires Coutumières**

Pour rappel, l'autorité coloniale a accordé de l'importance aux Chefs coutumiers en leur assignant le rôle majeur des auxiliaires de l'autorité coloniale, en vue de la mise en œuvre efficiente de la politique d'assujettissement de la population et son exploitation dans l'intérêt de la puissance civilisatrice.

Ainsi, se permettait-elle d'interférer dans la désignation des chefs traditionnels, la reconnaissance des Chefs coutumiers autres que ceux revêtus par la coutume, de scinder les entités coutumières et d'affaiblir le pouvoir de certains chefs forts. Cet héritage colonial est le fondement même de certains conflits de pouvoir coutumier.

A l'avènement des indépendances, les Affaires Coutumières ont été gérées de la même manière qu'à l'époque coloniale.

Il convient toutefois de relever l'existence de plusieurs autres textes légaux et réglementaires qui régissent ce secteur. Paradoxalement et malgré les différents textes Légaux et réglementaires relatifs aux Affaires Coutumières, sa gestion demeure sous l'emprise des maux suivants :

- De l'interférence des acteurs politiques ;
- De l'immixtion des autorités politico-administratives ;
- Du parrainage politique des chefs coutumiers ;
- De la persistance des conflits coutumiers ;
- De l'inapplication des Lois et textes réglementaires existants ;
- Du non reconnaissance de certains Chefs Coutumiers désignés par leurs familles régnautes par un arrêté du Ministre en charge des Affaires Coutumières ;
- Du non investiture de certains Chefs désignés conformément à la coutume locale ;
- De la disparition des archives des Entités Coutumières orchestrées par les cadres territoriaux et ceux de l'administration publique et autres événements ;
- De la destruction et le pillage des archives durant les différentes guerres qu'a connu la RDC ;
- De la création anarchique des Entités Coutumières ;
- De la politisation de la gestion des Affaires Coutumières.

### III.3. DE LA CARTOGRAPHIE DES CONFLITS COUTUMIERS EN RDC

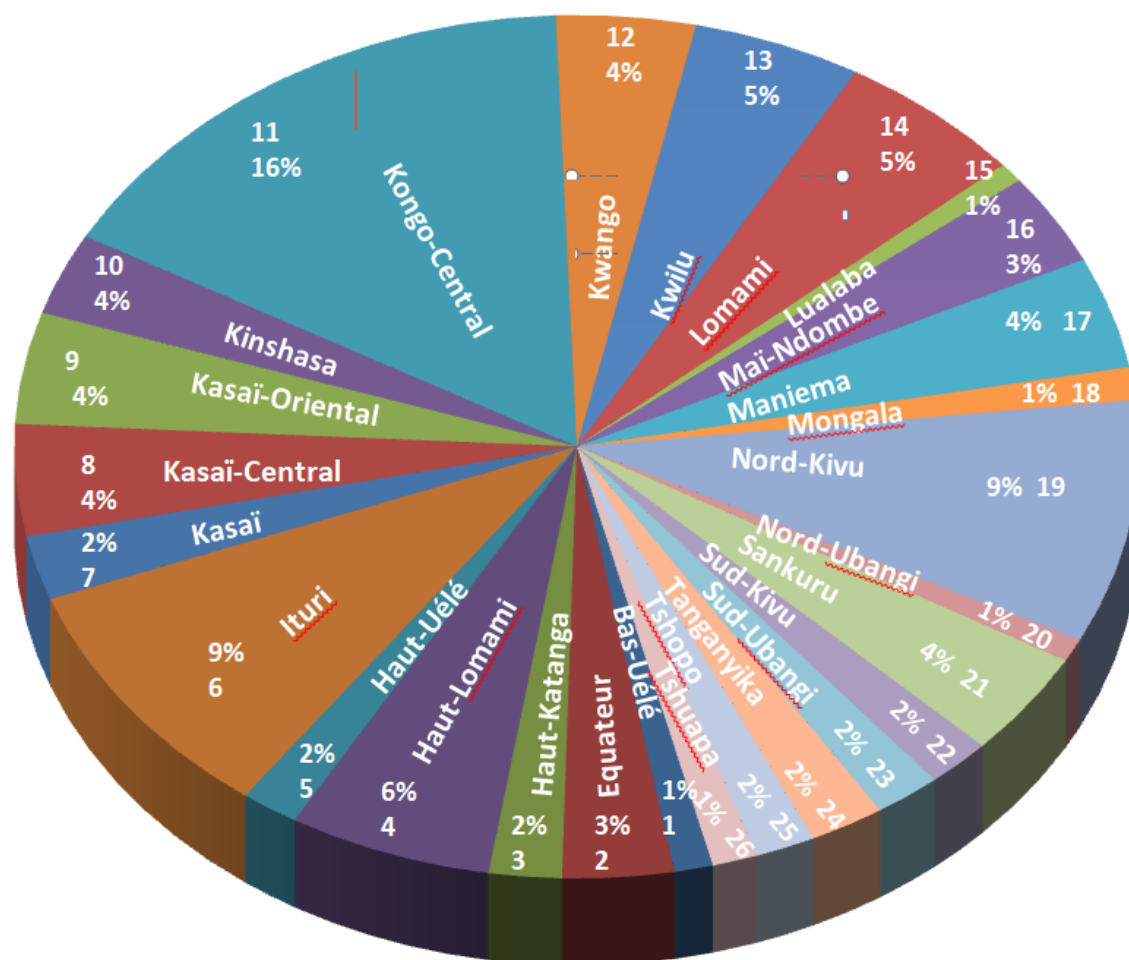
Le pouvoir coutumier est aussi, comme on l'a vu, caractérisé par divers conflits qui entravent son fonctionnement avec des conséquences néfastes sur le développement des entités coutumières. Le tableau qui suit donne une indication de la répartition de ces conflits à travers toute l'étendue de la République.

**Tableau 1.2. Cartographie des conflits avec des totaux extrapolés dans les Provinces**

| N°                   | PROVINCES      | Conflit Total | Succession  | Limite      | Communautaire | Appartenance | Intercommunautaire | Autres     |
|----------------------|----------------|---------------|-------------|-------------|---------------|--------------|--------------------|------------|
| 1                    | Bas-Uélé       | 48            | 24          | 11          | 13            | -            | -                  | -          |
| 2                    | Equateur       | 138           | 66          | 37          | -             | 35           | -                  | -          |
| 3                    | Haut-Katanga   | 91            | 32          | 59          | -             | -            | -                  | -          |
| 4                    | Haut-Lomami    | 253           | 98          | 88          | 51            | 5            | 11                 | -          |
| 5                    | Haut-Uélé      | 72            | 59          | 13          | -             | -            | -                  | -          |
| 6                    | Ituri          | 399           | 125         | 255         | 11            | -            | 8                  | -          |
| 7                    | Kasaï          | 106           | 40          | 37          | 21            | 3            | 5                  | -          |
| 8                    | Kasaï-Central  | 181           | 128         | 8           | 13            | -            | -                  | 32         |
| 9                    | Kasaï-Oriental | 181           | 104         | 19          | 37            | -            | -                  | 21         |
| 10                   | Kinshasa       | 132           | 106         | 13          | -             | -            | -                  | 13         |
| 11                   | Kongo-Central  | 704           | 274         | 247         | -             | 154          | 29                 | -          |
| 12                   | Kwango         | 174           | 149         | 11          | 8             | 3            | 3                  | -          |
| 13                   | Kwilu          | 210           | 210         | -           | -             | -            | -                  | -          |
| 14                   | Lomami         | 234           | 189         | 16          | -             | -            | -                  | 29         |
| 15                   | Lualaba        | 32            | 11          | 16          | 5             | -            | -                  | -          |
| 16                   | Maï-Ndombe     | 149           | 128         | 8           | 13            | -            | -                  | -          |
| 17                   | Maniema        | 181           | 77          | 80          | 8             | -            | -                  | 16         |
| 18                   | Mongala        | 54            | 51          | -           | 3             | -            | -                  | -          |
| 19                   | Nord-Kivu      | 393           | 364         | 29          | -             | -            | -                  | -          |
| 20                   | Nord-Ubangi    | 38            | 19          | 8           | -             | -            | -                  | 11         |
| 21                   | Sankuru        | 167           | 125         | 21          | 21            | -            | -                  | -          |
| 22                   | Sud-Kivu       | 80            | 80          | -           | -             | -            | -                  | -          |
| 23                   | Sud-Ubangi     | 83            | 59          | 24          | -             | -            | -                  | -          |
| 24                   | Tanganyika     | 93            | 82          | 11          | -             | -            | -                  | -          |
| 25                   | Tshopo         | 80            | 72          | 5           | -             | -            | 3                  | -          |
| 26                   | Tshuapa        | 56            | 32          | -           | -             | 24           | -                  | -          |
| <b>TOTAL GENERAL</b> |                | <b>4329</b>   | <b>2704</b> | <b>1016</b> | <b>204</b>    | <b>224</b>   | <b>59</b>          | <b>122</b> |

Source : Consultations provinciales 2023.

**Graphique N°1 : Cartographie des conflits coutumiers par Provinces**



**Commentaires :**

Au regard du tableau 1 et graphique, il est constaté ce qui suit :

- La Province du Kongo Central a 16 % de conflits, suivi de 9% de Ituri et Nord-Kivu 9 % ;
- Le taux le plus bas porte sur 1% des conflits enregistrés dans les provinces de : Nord-Ubangi, Lualaba, Mongala, Bas-Uélé et Tshuapa

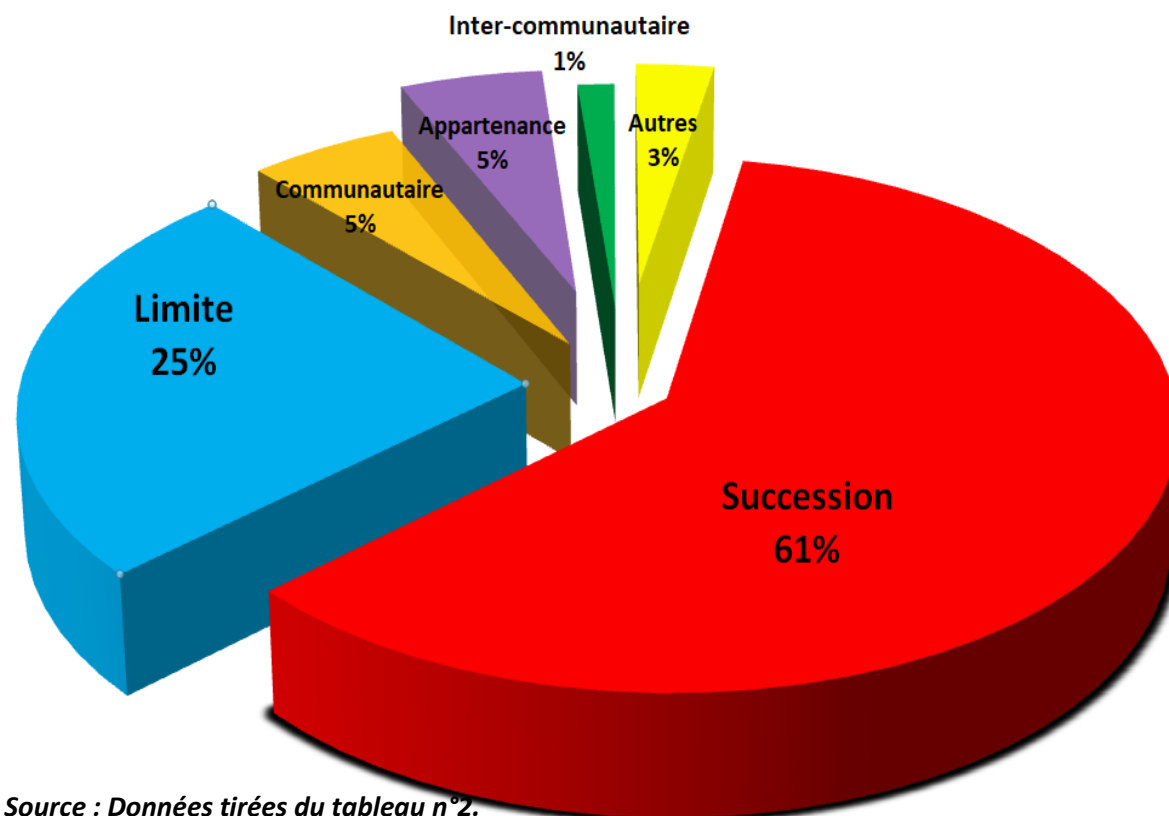
Source : Données tirées du tableau n°1.2.

**Tableau N°2 : Résumé général de la cartographie de conflits suivant leurs catégories de conflits**

| N° | Catégories de conflits | Nombre       | %          |
|----|------------------------|--------------|------------|
| 1  | Succession             | 2 704        | 61         |
| 2  | Limite                 | 1016         | 25         |
| 3  | Communautaire          | 204          | 5          |
| 4  | Appartenance           | 224          | 5          |
| 4  | Inter-communautaire    | 39           | 1          |
| 6  | Autres                 | 122          | 3          |
|    | <b>Totaux</b>          | <b>4 329</b> | <b>100</b> |

Source : Données tirées du tablau n°1.2.

**Graphique 2 : Résumé général de la cartographie de conflits suivant leurs catégories de conflits en RDC**



Source : Données tirées du tableau n°2.

Au regard du tableau n°2 et du graphique n°2, il s'observe ce qui suit :

- 61 % de conflits de succession au pouvoir coutumier;
- 25 % de conflits des limites ;
- 5% de conflits communautaires ;
- 5% de conflits d'appartenance ;
- 3% autres conflits (création des nouvelles entités, dispute des terres de communautés locales, etc.) ;
- 1% de conflits intercommunautaires.

En conclusion, il y a lieu de dire que les conflits de succession sont parmi les plus importants que la RDC a enregistré au cours de ces dernières années.

**Tableau n°3 : Regroupement des Provinces suivant le niveau et nombre de conflits**

| N°                        | Niveau de conflits | Provinces      | Nombre de conflits |
|---------------------------|--------------------|----------------|--------------------|
| 1                         | Très élevé         | Kongo-Central  | 704                |
| 2                         | Elevé              | Nord-Kivu      | 393                |
|                           |                    | Ituri          | 399                |
| 3                         | Moyen              | Haut-Lomami    | 253                |
|                           |                    | Lomami         | 234                |
|                           |                    | Kwilu          | 210                |
|                           |                    | Kasaï-Central  | 181                |
|                           |                    | Maniema        | 181                |
|                           |                    | Kasaï-Oriental | 181                |
|                           |                    | Kwango         | 174                |
|                           |                    | Sankuru        | 167                |
|                           |                    | Mai-Ndombe     | 149                |
|                           |                    | Equateur       | 138                |
|                           |                    | Kinshasa       | 132                |
| 4                         | Faible             | Kasaï          | 106                |
|                           |                    | Tanganyika     | 93                 |
|                           |                    | Haut-Katanga   | 91                 |
|                           |                    | Sud-Ubangi     | 83                 |
|                           |                    | Sud-Kivu       | 80                 |
|                           |                    | Tshopo         | 80                 |
|                           |                    | Haut-Uélé      | 72                 |
|                           |                    | Tshuapa        | 56                 |
|                           |                    | Mongala        | 54                 |
|                           |                    | Bas-Uélé       | 48                 |
|                           |                    | Nord-Ubangi    | 38                 |
|                           |                    | Lualaba        | 32                 |
| Nombre total des conflits |                    |                | 4 329              |

**Tableau 4 : Résumé du niveau de conflits**

| N° | Niveau de conflits | Nombre de conflits | Provinces                                                                                                                      |
|----|--------------------|--------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | Faible             | 0 – 150            | Tanganyika, Kasaï-Oriental, Haut-Katanga, Sud-Ubangi, Tshopo, Haut-Uélé, Tshuapa, Mongala, Bas-Uélé, Nord-Ubangi, et Lualaba ? |
| 2  | Moyen              | 151 – 270          | Sud-Kivu, et Kasaï, Kinshasa, Equateur, Mai-ndombe, Sankuru, , Kwango, Kasaï-Cnetral, Maniema, Kwilu, Lomami et Haut-Lomami.   |
| 3  | Elevé              | 271 – 500          | Nord-Kivu et Ituri.                                                                                                            |
| 4  | Très élevé         | 501 – plus         | Kongo Central.                                                                                                                 |

**Ce tableau donne une synthèse du niveau des conflits par nombre et par province**

Il faut noter après lecture de ce tableau que le Kongo Central est la seule province qui a enregistré le niveau très élevé des conflits suivi du Nord Kivu et de l'Ituri.

### III.4. DES DEFIS

Au regard du diagnostic posé, il y a lieu de noter que plusieurs défis sont à relever pour permettre au secteur des Affaires Coutumières d'atteindre les objectifs qui lui sont assignés par le Gouvernement. Ces défis sont déclinés de la manière suivante :

(i) Prévention et Règlement des conflits coutumiers, des limites, communautaires et intercommunautaires dans les Entités Coutumières ; (ii) Installation, opérationnalisation et redynamisation des CCRCC et la question de la transformation des conflits ; (iii) *gestion durable des espaces fonciers et forestiers des communautés locales pour la bonne gouvernance environnementale efficace et transparentes*; (iv) Accompagnement des familles régnantes dans la codification des règles coutumières de succession au pouvoir et d'établissement et/ou mise à jour des arbres généalogiques ; (v) Amélioration des conditions de vie dans les villages; (vi) Réduction des disparités de développement entre les villages et les centres urbains ; (vii) Renforcement des capacités techniques des acteurs provinciaux et locaux ; (viii) Facilitation de la protection, promotion, et intégration des peuples autochtones pygmées ; (ix) *appui des Peuples Autochtones d'accès aux services sociaux de base* ; (x) Identification et sauvegarde du patrimoine coutumier ; (xi) Dotation des Entités Coutumières des cartes monographiques ; (xii) Vulgarisation des textes légaux et réglementaires ; (xiii) Numérisation et digitalisation des archives des Affaires Coutumières.

### III.5. DE L'ANALYSE SWOTT/FFOM

| FORCES                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | FAIBLESSES                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Application des Textes Légaux et réglementaires ;</li> <li>Un personnel qualifié et dynamique ;</li> <li>Mise en œuvre effective des outils de planification</li> <li>Existence des Administrations Centrale, provinciales et locales opérationnelles</li> <li>Existence et opérationnalisation des structures de prévention et résolution des conflits coutumiers ;</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Non application de certaines dispositions des textes légaux ;</li> <li>Insuffisance des PTF qui accompagnent le Secrétariat Général aux Affaires Coutumières</li> <li>Insuffisance de moyens matériels et financiers</li> <li>Insuffisance de locaux pour les Administrations ;</li> <li>Insuffisance des actes de reconnaissance des Chefs Coutumiers</li> <li>Faible fonctionnement des CCRCC</li> <li>Absence de ligne budgétaire à tous les niveaux (local, provincial et national) pour le fonctionnement des CCRCC ;</li> </ul> |
| OPPORTUNITES                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | MENACES                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Appropriation de la CCRCC par les autorités tant nationales, provinciales et locales ;</li> <li>Prise en charge du fonctionnement des CCRCC au niveau national, provincial et local</li> <li>Existence des structures étatiques de formation pour le renforcement des capacités des Cadres et Agents ;</li> </ul>                                                               | <ul style="list-style-type: none"> <li>Interférence des acteurs politiques, administratifs et judiciaires dans la gestion des Affaires Coutumières ;</li> <li>Faible financement des structures habilitées à la formation ;</li> <li>Existence des groupes armés dans certains coins de la République ;</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                           |

|                                                                                                                                                                                                                                                                             |  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| Existence du Décret n°22/044 du 06/12/2022 portant création, organisation et fonctionnement des comités provincial et local de sécurité et ses mesures d'application,<br>Existence de la loi n°22/030 du 15 juillet 2022 portant protection et promotion des Droits des PAP |  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

La lecture de ce tableau permet de dire que le secteur des Affaires Coutumières présente quelques forces contrebalancées par plusieurs faiblesses et menaces, malgré l'existence de quelques opportunités. Cela étant, il faudra à présent formuler une vision, des axes stratégiques, des programmes et projets pour relever tous les défis identifiés dans ce chapitre.





# CHAPITRE IV

## DE LA VISION ET DES ORIENTATIONS STRATEGIQUES

**MINISTERE DE L'INTERIEUR, SECURITE ET AFFAIRES COUTUMIERES**  
**Secrétariat Général aux Affaires Coutumières**



Il s'agit de relever que cette partie soulève plusieurs interrogations d'ordre que voici :

- 1) Que faire ?
- 2) Où voulons-nous aller ?
- 3) Comment y procéder ?

Telles sont les différentes interrogations que soulèvent le présent énoncé dont la teneur est reprise dans les lignes qui suivent.

#### **IV.1. DE LA VISION DES AFFAIRES COUTUMIERES**

Le Gouvernement est conscient du rôle non négligeable que joue le secteur des Affaires Coutumières dans le développement de la RDC à partir de la base. Au regard de la nouvelle organisation administrative du pays et de l'évolution du processus de la décentralisation, une bonne conduite des affaires publiques au niveau des entités coutumières pourra contribuer à lutter efficacement contre la pauvreté et les inégalités pour développer les entités coutumières, notamment : 261 Chefferies, 6095 groupements et plus de 88 000 villages.

D'où, la vision du Gouvernement dans ce secteur qui s'énonce de la manière suivante : ***contribuer à la stabilisation des entités locales et à leur développement socio-économique par la prévention et le règlement des conflits communautaires et coutumiers.***

D'une manière spécifique, le Ministère de l'Intérieur, Sécurité et Affaires Coutumières s'engage à travers l'Administration des Affaires Coutumières au niveau national et provincial à mettre en œuvres les différents programmes et sous-programmes contenus dans les 3 axes pour relever les différents défis susmentionnés. Il s'agit de: (i) renforcement des capacités institutionnelles ; (ii) gestion des Affaires Coutumières ; et (iii) protection, promotion des Peuples Autochtones Pygmées et l'accès aux services sociaux de base.

Ainsi, la République Démocratique du Congo en matière des Affaires Coutumières, s'engage à **transformer les entités locales (villages, groupements et chefferies)** où vivent plus de 65% de la population congolaise qui est gérée au premier degré par le pouvoir coutumier : (i) en foyers importants de développement à la base ; (ii) à la protection sociale et inclusive ; (iii) à la gestion durable des ressources naturelles, protection des écosystèmes dans la gouvernance environnementale efficace et transparente. Cette volonté politique vise à renforcer l'autorité de chefs coutumiers dotés d'une double casquette : de chef coutumier et de l'agent public de l'Etat. C'est dans ce cadre que le Gouvernement a résolu dans le cadre de son Programme d'Actions d'impliquer les autorités coutumières dans la prévention et le règlement des conflits communautaires ou inter – communautaires en amont et en aval pour le processus de développement du pays.

#### **IV.2. DES ORIENTATIONS STRATEGIQUES**

Les orientations stratégiques vont consister à doter le secteur des Affaires Coutumières de la trajectoire recherchée pour réaliser sa vision. Conformément aux missions qui lui sont dévolues en rapport avec le PAG 2021-2023 et au regard de la vision ci-dessus énoncée, les actions de l'Administration des Affaires Coutumières sont entreprises dans le but de relever les défis suivants: **(i)** le renforcement des capacités institutionnelles ; **(ii)** prévenir et résoudre les conflits coutumiers ; **(iii)** stabiliser les entités coutumières ; **(iv)** restaurer l'autorité traditionnelle ; **(v)** Améliorer les conditions de vie dans les entités locales ; **(vi)** Promouvoir et protéger les Peuples Autochtones Pygmées et l'accès aux services sociaux de base.

En rapport avec les objectifs nationaux du **PNSD** et comme l'indique le tableau ci-dessous, les objectifs sectoriels des Affaires coutumières se déclinent autour de : **(i)** trois (3) objectifs stratégiques ou axes stratégiques; **(ii)** Huit (8) objectifs généraux ou programmes ; et **(iii)** Seize (16) objectifs spécifiques ou sous-programmes

| Objectifs Stratégiques                                              | Objectifs Généraux                                                   | Objectifs spécifiques                                                                                                                                                           |
|---------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Renforcer les Capacités Institutionnelles                        | 1.1. Gérer les Ressources                                            | 1.1.1. Gérer les ressources Humaines                                                                                                                                            |
|                                                                     |                                                                      | 1.1.2. Gérer les ressources matérielles                                                                                                                                         |
|                                                                     | 1.2. Assurer la gestion stratégique                                  | 1.2.1. Améliorer la planification                                                                                                                                               |
|                                                                     |                                                                      | 1.2.2. Gérer la coopération et le partenariat                                                                                                                                   |
| 2. Gérer les Affaires Coutumières                                   | 2.1. Gérer les conflits coutumiers et communautaires                 | 2.1.1. Prévenir les conflits coutumiers communautaires et intercommunautaires                                                                                                   |
|                                                                     |                                                                      | Résoudre les conflits coutumiers communautaires et intercommunautaires                                                                                                          |
|                                                                     | 2.2. Sauvegarder le patrimoine coutumier                             | 2.2.1. Identifier et certifier le patrimoine matériel et immatériel coutumier                                                                                                   |
|                                                                     |                                                                      | 2.2.2. Protéger le patrimoine coutumier matériel et immatériel                                                                                                                  |
|                                                                     | 2.3. Améliorer les conditions de vie dans les villages               | 2.3.1. Assurer la participation des communautés au développement local, à la gestion durable des ressources naturelles et gouvernance environnementale efficace et transparente |
|                                                                     |                                                                      | 2.3.2. Améliorer les infrastructures sociales de base des entités locales.                                                                                                      |
| 3. Protéger, Promouvoir et intégrer les Peuples Autochtones Pygmées | 3.1 Assurer la protection des Peuples Autochtones Pygmées            | 3.1.1. Améliorer les conditions légales et matérielles des Peuples Autochtones Pygmées                                                                                          |
|                                                                     |                                                                      | 3.1.2. Assurer la protection sociale et inclusive des Peuples Autochtones Pygmées                                                                                               |
|                                                                     | 3.2 Assurer la promotion des Peuples Autochtones Pygmées             | 3.2.1. Promouvoir et valoriser la culture des Peuples autochtones Pygmées                                                                                                       |
|                                                                     |                                                                      | 3.2.2. Assurer l'accès des Peuples Autochtones Pygmées aux services sociaux de base                                                                                             |
|                                                                     | 3.3 Assurer l'intégration protection des Peuples Autochtones Pygmées | 3.3.1. Assurer la cohabitation pacifique entre les Peuples Autochtones Pygmées et les autres communautés et la mise en place d'un cadre de concertation permanent.              |
|                                                                     |                                                                      | 3.3.2. Faciliter la participation des Peuples Autochtones Pygmées au développement.                                                                                             |

#### **IV.2.1. Des Programmes à moyen terme de l'Administration des Affaires Coutumières.**

Ce point spécifie les moyens d'action envisagés pour atteindre les objectifs fixés. Il sera question de décrire les principaux programmes de l'Administration des Affaires Coutumières ; et de présenter les projets prévus par axe d'intervention, programme et sous-programme.

##### **IV.2.1.1.Axe 1 : Du renforcement des capacités institutionnelles.**

Ce renforcement des capacités est un axe qui vise l'amélioration des conditions de travail et de la qualité des connaissances des cadres et agents pour les rendre performants et compétitifs. Il comprend : la gestion des ressources et la gestion stratégique. La nécessité de disposer d'un axe qui traite de renforcement des capacités provient du fait que l'Administration Centrale des Affaires Coutumières souffre de plusieurs maux dans son fonctionnement. Il s'agit notamment de l'insuffisance de moyens de fonctionnement, du manque de recyclage de cadres et de l'insuffisance des outils de planification. C'est pour relever tous ces défis, que l'Administration des Affaires Coutumières compte entreprendre les actions contenues dans les programmes suivants.

##### **IV.2.1.1.1.Programme 1 : De la gestion des ressources**

La gestion des ressources vise le renforcement des capacités au travers des projets de formation des cadres et agents des Affaires coutumières au niveau central, provincial et local ; des projets d'acquisition des matériels roulants, des équipements informatiques, des terrains ainsi que des projets de constructions et réhabilitation des bâtiments, ouvrages et édifices.

##### **Objectif spécifique 1 : Gérer les ressources matérielles**

*(i)* Acquisition des véhicules, motos et vélos pour l'Administration des affaires Coutumières ; *(ii)* Acquisition de terrain pour la construction d'un bâtiment administratif des Affaires Coutumières ; *(iii)* Construction du bâtiment Administration centrale des Affaires Coutumières ; *(iv)* Acquisition d'équipements informatiques.

##### **Objectif spécifique 2 : Gérer les ressources Humaines**

*(i)* Renforcement des capacités des Cadres et Agents des Affaires coutumières au niveau central, provincial et local; *(ii)* Installation effective des structures organiques des Affaires Coutumières.

##### **IV.2.1.2.Programme 2 : Gestion stratégique**

La gestion stratégique est constituée des projets ayant trait à la planification, la programmation et la coopération dans le secteur.

##### **Objectif spécifique 1 : Améliorer la planification et la programmation.**

- (i)* Organisation des états généraux des pouvoirs coutumiers dans les 26 provinces ; *(ii)* Elaboration de la stratégie nationale de prévention et de règlement des conflits communautaires et coutumiers ; *(iii)* mener les diagnostics du secteur; *(iv)* Révisitation du cadre et des structures organiques ; *(v)* Production du Plan Intégré de Communication des Affaires Coutumières ; *(vi)* Elaboration des textes législatifs et réglementaires sur les Affaires Coutumières; *(vii)* Institutionnalisation de la Conférence Nationale des Chefs Coutumiers ; *(viii)* Elaboration de la Stratégie Nationale de Développement des Peuples Autochtones Pygmées ; *(ix)* Numérisation des archives de l'Administration des Affaires coutumières.

## Objectif spécifique 2 : Gérer la coopération et le partenariat

(i) Elaboration du Plan de mobilisation des partenaires « fundraising » ; (ii) création des bonnes conditions de gestion des ONGs et Associations œuvrant dans le secteur.

### IV.2.1.3.Axe 2 : Gestion des Affaires Coutumières

La gestion des Affaires Coutumières a comme finalité, la stabilisation des entités coutumières par la prévention et la résolution des conflits coutumiers, la sauvegarde du patrimoine coutumier ainsi que l'amélioration des conditions de vie dans les villages. Il s'avère cependant que la gestion des affaires coutumières est souvent butée à des difficultés énormes qui ne favorisent pas la stabilisation tant recherchée des entités coutumières. C'est pourquoi le Secrétariat Général aux Affaires Coutumières s'engage à mettre en œuvre les actions contenues dans les programmes suivants.

#### IV.2.2.Programme 1 : Gestion des conflits coutumiers communautaires et intercommunautaires en RDC.

Ce programme vise les projets en rapport avec la prévention et la résolution des conflits coutumiers, communautaires et intercommunautaires.

##### Objectif spécifique 1 : Prévenir les conflits coutumiers, communautaires et intercommunautaires.

(i) Appui à l'organisation des campagnes de sensibilisation pour la cohabitation pacifique de toutes les communautés ; (ii) Appui à la production des monographies des Entités Coutumières ;(iii) Appui à la codification des règles coutumières de succession au pouvoir et d'accompagnement des familles régnantes dans l'établissement et/ou la mise à jour des arbres généalogiques ; (iv) Appui à l'identification et certification des entités coutumières et leurs animateurs ; (v) appui à la construction de 6095 bureaux administratifs des groupements (vi) Elaboration des projets d'Arrêtés Ministériels de reconnaissance des Chefs de Chefferie et de Groupement ; (vii) Elaboration d'un projet d'Arrêté portant organisation et fonctionnement de la Chancellerie coutumière ; (viii) Vulgarisation des textes légaux et réglementaires sur les Affaires Coutumières.

##### Objectif spécifique 2 : Résoudre les conflits coutumiers, communautaires et intercommunautaires.

(i) Appui à l'installation des Commissions Consultatives de Règlement des Conflits Coutumiers(CCRCC) ; (ii) Appui à l'organisation des Barzas communautaires et intercommunautaires ;(iii) Evaluation et renforcement des capacités des Commissions Consultatives de Règlement des Conflits Coutumiers(CCRCC); (iv) Elaboration de la cartographie des conflits coutumiers ; (v) Acquisition de 3820 motos pour assurer la mobilité des membres des CCRCC ; (vi) amélioration des textes sur l'efficacité de processus de règlement des conflits, la crédibilité et la légitimité des sentences et la procédure efficace de l'application des décisions rendues par les CCRCC.

#### 4.2.1.1.1. Programme 2 : Gestion du Patrimoine Coutumier

Ce programme concerne les projets ayant trait à la sauvegarde du patrimoine coutumier matériel et immatériel.

##### Objectif spécifique 1 : Identifier et certifier le patrimoine coutumier de la RDC.

- (i) *Elaboration de la cartographie des ressources naturelles des Entités Coutumières ;(ii) assurer la protection des espaces fonciers et forestiers des communautés locales par la cartographie; (iii) Recensement des patrimoines coutumiers déportés lors de la colonisation.*

## **Objectif spécifique 2 : Protéger le patrimoine coutumier de la RDC.**

(i) Construction des musées de sauvegarde du patrimoine matériel coutumier ; (ii) Elaboration du projet de texte de Loi et / ou réglementaire portant protection du patrimoine coutumier.

### **4.2.1.1.2. Programme 3 : Amélioration des conditions de vie dans les villages.**

Ce programme concerne les projets qui concourent à la promotion du développement durable au niveau des Entités Locales ; l'amélioration de la gestion des ressources naturelles des entités locales et l'amélioration de la gestion des espaces fonciers et forestiers des communautés locales.

## **Objectif spécifique 1 : Assurer la participation des communautés au développement.**

(i) Accompagnement des communautés dans la gestion durable des ressources naturelles ; (ii) Accompagnement des autorités coutumières dans l'élaboration de leurs Plans de Développement Locaux "PDL"; (iii) accompagnement des communautés locales à la bonne gouvernance environnementale efficace et transparente.

## **Objectif spécifique 2 : Améliorer les infrastructures sociales de base des Entités coutumières**

(i) Appui à la Modernisation des Villages (PAMOV) ; (ii) construction des châteaux d'eau autonomes dans les 21 groupements incorporés de Kinshasa.

### **4.2.1.2. Axe 3 : Protection, Promotion et Intégration des Peuples Autochtones Pygmées.**

Les Peuples Autochtones Pygmées sont souvent l'objet des discriminations ethniques qui ne favorisent pas l'unité nationale et la cohésion entre les différentes couches de la population et rendent vulnérables ces peuples. C'est pour résoudre ces problèmes que le troisième Axe de ce Programme d'Actions Prioritaires) a vu le jour. Cet axe est relatif à la gestion des Peuples Autochtones Pygmées.

Il comprend 3 programmes, à savoir : (i) Protection sociale et inclusive des Peuples Autochtones Pygmées; (ii) Promotion des Peuples Autochtones Pygmées et, (iii) Intégration des Peuples Autochtones Pygmées ;

#### **4.2.1.2.1. Programme 1 : Protection des Peuples Autochtones Pygmées**

La protection des Peuples Autochtones Pygmées poursuit comme objectif l'amélioration de leurs conditions légales et matérielles dans le but d'assurer et de garantir leur sécurité.

## **Objectif spécifique 1 : Améliorer les conditions légales des Peuples Autochtones.**

(i) Vulgarisation des instruments juridiques nationaux et internationaux relatifs aux Peuples Autochtones Pygmées ; (ii) Renforcement des capacités des Peuples Autochtones Pygmées dans la protection des forêts et gestion durable des ressources naturelles ; (iii) Production de la cartographie et protection des espaces fonciers et forestiers des Peuples Autochtones Pygmées.

## **Objectif spécifique 2 : Améliorer les conditions matérielles des Peuples Autochtones Pygmées.**

(i) Construction des logements de Peuples Autochtones Pygmées ; (ii) dotation en moyen de locomotion pour permettre leur mobilité. ; (iii) construction des infrastructures scolaires et sanitaires.

#### **4.2.1.2.2. Programme 2 : Promotion des Peuples Autochtones Pygmées**

Ce programme concerne les projets ayant trait à la valorisation de la culture des Peuples Autochtones Pygmées.

### **Objectif spécifique 1 : Promouvoir et valoriser la culture des Peuples Autochtones Pygmées.**

- (i) Célébration de la Journée Internationale des Peuples Autochtones (Pygmées) (JIPA) ; (ii) Promotion et valorisation de la Pharmacopée Autochtone ; (iii) Organisation de la conférence polyphonique des Peuples Autochtones Pygmées ; (iv) Création d'un centre culturel en faveur des Peuples Autochtones Pygmées.

### **Objectif spécifique 2 : Assurer l'accès des Peuples Autochtones Pygmées aux services sociaux de base.**

- (i) Organisation d'une enquête conduisant à l'identification des besoins sociaux de base des Peuples Autochtones Pygmées; (ii) Organisation d'une campagne de sensibilisation des Peuples Autochtones Pygmées à l'acceptation d'accès aux services sociaux de base.

#### **4.2.1.2.3. Programme 3 : Intégration des Peuples Autochtones Pygmées**

Ce programme concerne la facilitation et la cohabitation pacifique entre les pygmées et les autres communautés ainsi que la suppression des inégalités.

### **Objectif spécifique 1 : Assurer la cohabitation pacifique entre les Peuples Autochtones Pygmées et les autres communautés.**

- (i) Organisation d'une campagne de sensibilisation des communautés sur la cohabitation pacifique avec les Peuples Autochtones Pygmées ; (ii) création d'un cadre permanent de concertation.

### **Objectif spécifique 2 : Faciliter la participation des Peuples Autochtones Pygmées au développement.**

- (i) Mise en place du système d'apprentissage pour l'exploitation des ressources locales ; (ii) Promotion des initiatives privées de développement des Peuples Autochtones Pygmées ; (iii) Appui à l'autonomisation socio-économique et alphabétisation des femmes et jeunes filles Pygmées.

Les activités contenues dans les différents programmes et projets ci-dessus développées doivent être valorisées par les coûts. Cette valorisation fera l'objet du chapitre suivant.



## CHAPITRE V. DES COUTS ET DU FINANCEMENT DES PROGRAMMES

Ce point est consacré au chiffrage de différents programmes en relevant le niveau de ressources accordées pour leur financement. Le chiffrage est fait à partir des projets élémentaires constituant chaque programme. Les budgets des programmes pris en compte dans le présent document de politique sont ceux qui cadrent avec les limites des enveloppes budgétaires issues du CDMT Central.

### V.1. DES BESOINS DE FINANCEMENT DES PROGRAMMES 2023-2027

Les Programmes d'Actions Prioritaires du secteur des Affaires Coutumières comme décrits ci-haut est un programme ambitieux pour l'émergence du secteur. Le coût estimatif en termes des besoins pour la période 2023-2027 est d'environ **578 126 481 098** de Franc Congolais, soit une moyenne de **115 625 296 220** de Franc Congolais par an.

#### A. Des besoins

1. **Du renforcement des capacités institutionnelles.** Un accent particulier est accordé premièrement à un vaste programme de renforcement des capacités institutionnelles pour la mise en place de la bonne gouvernance dans le secteur. Cet axe comprend la gestion de ressources humaines et matérielles et représentent **22.3%** de besoins prioritaires totaux exprimés par le secteur, soit **129 388 918 357** CDF pour le quinquennat avec une moyenne annuelle de **25 877 783 671** CDF.

2. **De la gestion des affaires coutumières.** Le Gouvernement entend faire de cet objectif la finalité de toute la politique du secteur, qui notamment consiste à stabiliser les entités coutumières par une bonne gestion des conflits coutumiers, communautaires et intercommunautaires, la sauvegarde du patrimoine coutumier et l'amélioration des conditions de vie dans les villages. A cet effet, les besoins relatifs à cet objectif représentent **61%** de l'ensemble de besoins prioritaires exprimés, soit **353 432 580 651** de CDF pour les 5 prochaines années.

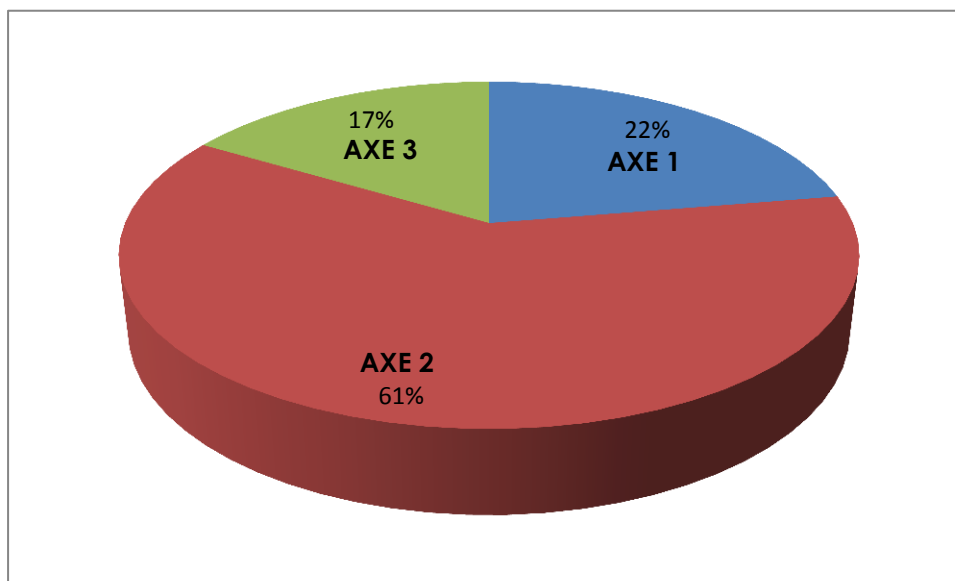
#### 3. **De la protection, promotion et intégration des Peuples Autochtones Pygmées**

La question relative aux **Peuples Autochtones Pygmées** est une exclusivité des Affaires coutumières.

Par cet objectif, le Gouvernement poursuit l'amélioration des conditions légales et matérielles ainsi que l'intégration des Peuples Autochtones Pygmées et leur participation au développement. A cet effet, les besoins relatifs à cet objectif représentent **16,5%** de l'ensemble de besoins prioritaires exprimés, soit **95 305 000 000** de CDF pour le quinquennat.



## a) Graphique Des Besoins



- **AXE 1** : Renforcement des capacités institutionnelles
- **AXE 2** : Gestion des affaires coutumières
- **AXE 3** : Protection, promotion et intégration des Peuples Autochtones Pygmées

### 5.1. Les Dotations budgétaires cadrés

Les Programmes d'Actions Prioritaires du secteur des Affaires Coutumières comme décrits ci-haut seront financés principalement par le budget de l'Etat, les Partenaires Techniques et Financiers ainsi que les autres sources de financement. En termes de dotation, les enveloppes budgétaires issues du CDMT central 2023-2027 pour le quinquennat est de **193 914 650 717 CDF** soit une moyenne de **38 782 930 143 CDF** pour cette période de 5 ans.

#### **Dotation**

1. **Renforcement des capacités institutionnelles** : L'axe relatif au renforcement des capacités de l'Administration des Affaires Coutumières à tous les niveaux, comprend la gestion des ressources humaines et matérielles ainsi que la gestion stratégique et celle du partenariat.

Le financement du Gouvernement pour cet axe s'évalue à **36%** des assignations du secteur, soit **68 994 691 356 CDF** pour le quinquennat avec une moyenne annuelle de **13 798 983 271 CDF**.

2. **Gestion des affaires coutumières** : Cet axe se focalise sur la stabilité des entités coutumières aux travers des actions de préventions et résolution des conflits coutumiers, communautaires et intercommunautaires.

Il aborde aussi la problématique de sauvegarde du patrimoine coutumier et de l'amélioration des conditions de vie dans les villages. Les crédits disponibles pour cet axe représentent **49 %** de l'ensemble des assignations du secteur, soit **95 345 240 203** de CDF pour les 5 prochaines années.

**rotection, promotion et intégration des Peuples Autochtones Pygmées** : La question relative aux **Peuples Autochtones Pygmées** est une exclusivité des Affaires coutumières, par cet axe, le Gouvernement poursuit l'amélioration des conditions légales et matérielles des Peuples Autochtones Pygmées.

Les assignations accordées par le gouvernement représentent 15% de l'enveloppe du secteur soit **29 574 719 158** de CDF pour le quinquennat.

Il sied de noter que les besoins totaux exprimés par l'administration pour le quinquennat qui s'élèvent à **578 126 481 098** CDF, sont supérieurs aux crédits accordés par le Gouvernement qui se situent à **193 914 650 717** CDF. Il y a donc nécessité de recourir aux financements des Partenaires Techniques et Financiers pour arriver à atteindre les objectifs fixés. Ainsi dans l'ensemble un Gap de **384 211 830 381** CDF se dégage pour ces deux scénarios, soit 66,5% des besoins totaux.

La synthèse chiffrée des coûts et financement du secteur se trouve présentée dans le tableau N°6. La même synthèse se trouve illustrée dans les différents graphiques annexés à ce chapitre.

## **V2. LES SOURCES DE FINANCEMENT DE LA POLITIQUE**

---

Les principales sources de financement de la politique sont les suivantes :

- Le budget de l'Etat ;
  - L'apport des partenaires au développement ;
  - Les autres sources de financement.
- a) Le budget de l'Etat constitue la première source de financement de la politique. Il est constitué de différentes allocations que le Gouvernement octroie au secteur annuellement dans le cadre de CDMT.
  - b) La contribution des partenaires est la part de financement que les bailleurs de fonds, qui opèrent dans le secteur, apportent pour couvrir les besoins dans le cadre de la mise en œuvre du programme. Ce partenariat est à la fois multilatéral (les organismes du système des Nations Unies, BAD, Banque Mondiale, l'Union Européenne, les Banques Régionales) et bilatéral (coopération avec certains gouvernements).
  - c) Les autres sources de financement peuvent provenir de différents acteurs tels que les ONG, les Communautés coutumières ou le secteur privé, ...

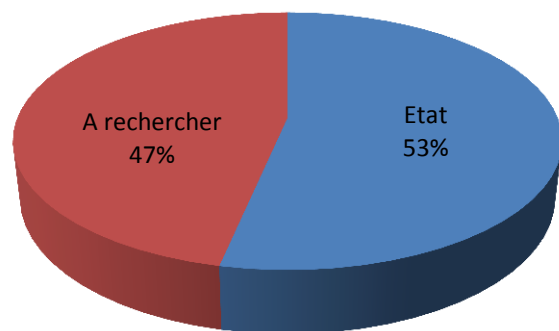


Tableau n° 6 : Coût et financement par Axes en Millions de CDF

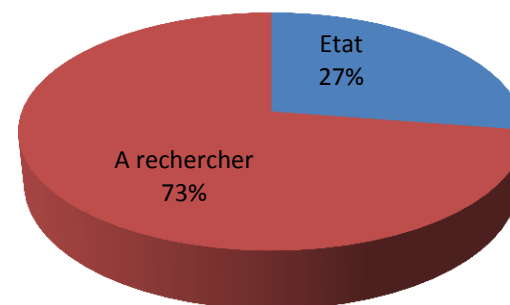
| Sous-programmes                                                              | Projets/Actions/Réformes | Indicateurs de Suivi et de Résultats | Localisation | Structures responsables | de Degré priorité (1 à 3) | Financement  | 2023              | 2024    | 2025    | 2026    | 2027    | Total 2023-2027 |
|------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|--------------------------------------|--------------|-------------------------|---------------------------|--------------|-------------------|---------|---------|---------|---------|-----------------|
|                                                                              |                          |                                      |              |                         |                           |              | En million de CDF |         |         |         |         |                 |
| AXE 1 : RENFORCEMENT DES CAPACITES INSTITUTIONNELLES                         |                          |                                      |              |                         |                           |              |                   |         |         |         |         |                 |
| TOTAL AXE I                                                                  |                          |                                      |              |                         |                           | Montant      | 13 836            | 31 044  | 26 107  | 28 464  | 29 939  | 129 389         |
|                                                                              |                          |                                      |              |                         |                           | Acquis       | 13 218            | 10 507  | 11 597  | 15 281  | 18 393  | 68 996          |
|                                                                              |                          |                                      |              |                         |                           | Etat         | 13 218            | 10 507  | 11 597  | 15 281  | 18 393  | 68 996          |
|                                                                              |                          |                                      |              |                         |                           | Bailleurs    | -                 | -       | -       | -       | -       | -               |
|                                                                              |                          |                                      |              |                         |                           | A rechercher | 618               | 20 537  | 14 510  | 13 184  | 11 545  | 60 394          |
| AXE II : GESTION DES AFFAIRES COUTUMIERES                                    |                          |                                      |              |                         |                           |              |                   |         |         |         |         |                 |
| TOTAL AXE II                                                                 |                          |                                      |              |                         |                           | Montant      | 12 514            | 96 294  | 101 028 | 68 991  | 68 357  | 347 183         |
|                                                                              |                          |                                      |              |                         |                           | Acquis       | 12 337            | 18 026  | 20 687  | 21 556  | 22 738  | 95 345          |
|                                                                              |                          |                                      |              |                         |                           | Etat         | 12 337            | 18 026  | 20 687  | 21 556  | 22 738  | 95 345          |
|                                                                              |                          |                                      |              |                         |                           | Bailleurs    | -                 | -       | -       | -       | -       | -               |
|                                                                              |                          |                                      |              |                         |                           | A rechercher | 177               | 78 268  | 80 341  | 47 435  | 45 618  | 251 838         |
| AXE III: PROTECTION PROMOTION ET INTEGRATION DES PEUPLES AUTOCHTONES PYGMEES |                          |                                      |              |                         |                           |              |                   |         |         |         |         |                 |
| TOTAL AXE III                                                                |                          |                                      |              |                         |                           | Montant      | 4 677             | 21 957  | 22 325  | 23 020  | 23 327  | 95 306          |
|                                                                              |                          |                                      |              |                         |                           | Acquis       | 4 677             | 5 174   | 6 326   | 6 544   | 6 855   | 29 575          |
|                                                                              |                          |                                      |              |                         |                           | Etat         | 4 677             | 5 174   | 6 326   | 6 544   | 6 855   | 29 575          |
|                                                                              |                          |                                      |              |                         |                           | Bailleurs    | -                 | -       | -       | -       | -       | -               |
|                                                                              |                          |                                      |              |                         |                           | A rechercher | -                 | 16 783  | 15 999  | 16 476  | 16 473  | 65 731          |
| TOTAL GENERAL                                                                |                          |                                      |              |                         |                           | Montant      | 31 027            | 149 294 | 149 459 | 120 475 | 121 622 | 571 878         |
|                                                                              |                          |                                      |              |                         |                           | Acquis       | 30 233            | 33 706  | 38 610  | 43 381  | 47 986  | 193 915         |
|                                                                              |                          |                                      |              |                         |                           | Etat         | 30 233            | 33 706  | 38 610  | 43 381  | 47 986  | 193 915         |
|                                                                              |                          |                                      |              |                         |                           | Bailleurs    | -                 | -       | -       | -       | -       | -               |
|                                                                              |                          |                                      |              |                         |                           | A rechercher | 795               | 115 588 | 110 849 | 77 095  | 73 636  | 377 963         |

## GRAPHIQUE PAR AXES

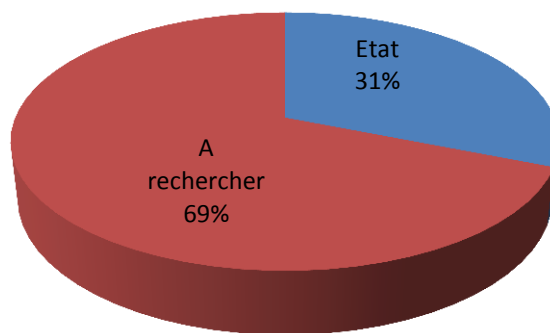
**AXE 1**



**AXE 2**

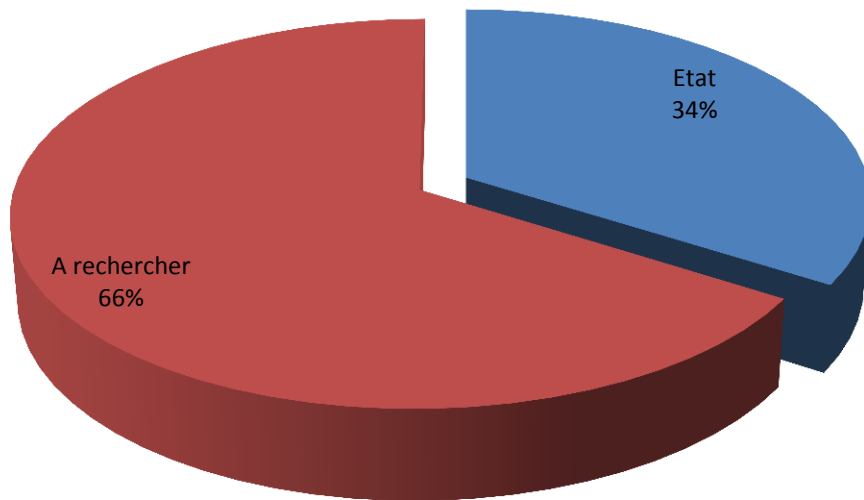


**AXE 3**



## **GRAPHIQUE DU COUT DE LA POLITIQUE PAR SOURCES DE FINANCEMENT**

Ce graphique renseigne que sur les 100% des besoins en financement de la PNPRCC, la dotation étatique est évaluée à 34 %, le financement des PTF représente 0 % et le GAP à rechercher est de 66%.



Ainsi le financement disponible et ce qui est à rechercher doivent être mis à contribution pour couvrir les besoins en termes de mise en œuvre de la politique. Cette mise en œuvre nécessite que l'on puisse actionner les différents mécanismes de prévention et de règlement des conflits.

## CHAPITRE V .I. DES MECANISMES DE PREVENTION ET DE REGLEMENT DES CONFLITS

Dans le chapitre précédent, il a été mis en exergue les coûts et les stratégies de financement de la politique. Ce financement a pour objectif de couvrir les mécanismes de prévention et de règlement des conflits coutumiers.

En République Démocratique du Congo, les Chefs Coutumiers jouent un rôle majeur dans la prévention des conflits et même lorsque ceux –ci surgissent, ils cherchent des voies et moyens pour que la paix et la cohésion règnent. Les Chefs des Chefferies sont exceptionnellement les premiers policiers, magistrats, collecteurs d'impôts et gestionnaires du foncier. Ces notes ont été consacrées par les Lois coloniales et ont été réaffirmées dans la Loi 15/015 fixant les Statuts des Chefs Coutumiers, (suivant la note de l'IFRI). C'est pourquoi, le Programme d'Actions du Gouvernement recommande d'impliquer les Chefs Coutumiers dans la résolution des conflits.

Les conflits internes au pouvoir coutumier surviennent en cas notamment de :

- ✓ Désignation du Chef Coutumier, même à titre intérimaire ;
- ✓ Usurpation du pouvoir ;
- ✓ Contestation des limites des entités coutumières ;
- ✓ Contestation des terres des communautés locales ;
- ✓ Revendication de création des nouvelles entités coutumières ;
- ✓ Soumission d'une entité coutumière à celle dont la coutume n'est pas sienne ;
- ✓ Extension et création des nouvelles entités urbaines ;
- ✓ Vacance prolongée du pouvoir coutumier après la mort ou la déchéance du chef ;
- ✓ Ignorance et méconnaissance de l'arbre généalogique ;
- ✓ Mauvaise gestion des terres des communautés locales ;
- ✓ Manque de cartographie foncière des terres de communautés locales ;
- ✓ Spoliation des espaces fonciers et forestiers appartenant aux communautés locales ;
- ✓ Interférence Politico-Administrative;
- ✓ Intérêts économiques ;
- ✓ Léthargie administrative dans l'octroi des actes administratifs ;
- ✓ Retard dans le changement des noms des Chefs Coutumiers sur les listings ;
- ✓ Paiement des primes aux noms des individus en lieu et place des Entités ;
- ✓ Perte de dignité dans le chef des Autorités Coutumières ;
- ✓ Non-authentification, non-respect et non mise à jour de l'arbre généalogique ;
- ✓ Non-respect des limites administratives des entités coutumières.

### VI.1. DES MECANISMES DE PREVENTION DES CONFLITS

En vue de prévenir les conflits, les mécanismes ci-après sont retenus : **(i)** Diagnostic partagé ou participatif et inclusif ; **(ii)** Codification des règles Coutumières de succession ; **(iii)** Etablissement et/ou mise à jour des arbres généalogiques des familles régnantes ; **(iv)** Conférence annuelle des Chefs Coutumiers ; **(v)** Production des Monographies des Entités Coutumières ; **(vi)** Identification et certification du patrimoine coutumier de la RDC ; **(vii)** Protection des droits des Populations Autochtones Pygmées ; **(viii)** Numérisation des archives des entités coutumières ; **(ix)** Vulgarisation des Lois et Textes réglementaires ; **(x)** Evaluation régulière et renforcement des capacités des membres des Commissions Consultatives de Règlement des Conflits Coutumiers (CCRCC).

**Autres mécanismes :** **(i)** Le mariage intercommunautaire « EBUNANI » ; **(ii)** Le pacte communautaire « EKILA » ; **(iii)** sensibilisation communautaire « MBEKI ».

## **VI.2. DES MECANISMES DE REGLEMENT DES CONFLITS**

Les mesures suivantes permettront de résoudre les conflits communautaires, intercommunautaires et coutumiers. Il s'agit de :

**(i)** l'installation des Commissions Consultatives de Règlement des Conflits Coutumiers (CCRCC) à tous les niveaux; **(ii)** l'organisation des Barzas communautaires et intercommunautaires ;**(iii)** l'évaluation régulière et le renforcement des capacités des membres des Commissions Consultatives de Règlement des Conflits Coutumiers (CCRCC); **(iv)** l'élaboration de la cartographie des conflits coutumiers ; **(v)** la poursuite et l'amélioration de l'expérience des barzas communautaires et intercommunautaires dans les zones à conflits en tenant compte des recommandations déjà faites ou à faire ; **(vi)** Organisation des Tribunes d'Expression Populaire ; **(vii)** Consolidation des cadres d'échanges communautaires (BUWETU (Fraternité), BUPOLE(Paix), BUNYANA (Amitié) ;

**(viii)** Recours dans l'arbitrage des conflits à l'utilisation des cérémonies ancestrales, notamment :

- La peau de léopard (DINUA DIA NKASHAMA) ;
- La consultation des ancêtres dans leurs tombes(MAJAMBU) ;
- L'organisation des autels (TSHIOTA) ;
- L'entrée dans une forêt sacrée ;
- L'arbre à palabre « BOLOYI », (**Tshinkunku**) assorti d'un pacte (NDONDU/ NDONDO) ;
- La démonstration du pouvoir des ancêtres (ékamwelo) ;
- Le dialogue intercommunautaire (BWAMANELO).

La mise en œuvre de la Politique Nationale de Prévention et de Règlement des Conflits Communautaires et Coutumiers, aussi bien à travers ses axes que par les mécanismes (de prévention et de règlement des conflits) doit faire l'objet d'un suivi-évaluation en vue d'en mesurer les progrès. Pour ce faire, le chapitre qui suit sera mis à contribution pour présenter et décrire le fonctionnement des mécanismes de mise en œuvre et suivi de la présente politique.



## CHAPITRE VII. DE LA MISE EN ŒUVRE ET DU SUIVI DE LA POLITIQUE

La septième partie du document concerne le cadre institutionnel de la mise en œuvre et le dispositif technique du suivi-évaluation de la PNPRC. Elle consiste à répondre à la question de savoir si la mise en œuvre de la politique a été satisfaisante. Elle touche le processus de mise en œuvre de la politique au niveau tant central que provincial. Au niveau central, le pilotage de la PNPRC sera assuré par le Ministre ayant en charge les Affaires Coutumières. Il sera assisté par le Secrétaire Général aux Affaires Coutumières.

Au niveau provincial, il sera supervisé par le Gouverneur de Province assisté du Chef de Division Provinciale des Affaires Coutumières.

La PNPRC en tant qu'outil de travail par excellence, permet d'organiser l'agenda du Ministre en charge des Affaires Coutumières du Gouvernement central et des Gouvernements Provinciaux.

### VII.1. DU CADRE DE MISE EN ŒUVRE DE LA PNPRCC

La mise en œuvre de la PNPRCC exigera la constitution d'un comité de supervision, suivi-évaluation conduit par la Direction d'Etudes et Planification, suivant les orientations stratégiques pour un pilotage efficace ainsi qu'un renforcement du cadre organique.

L'Administration des Affaires Coutumières s'est appuyée sur le PNSD 2023-2027, le PAG 2021- 2023 et les différents Plans d'Actions Prioritaires en vue d'orienter les différentes actions de son secteur.

C'est grâce à ces documents que l'on peut mesurer les performances atteintes par le secteur et les programmes mis en œuvre.

Ainsi, l'opérationnalisation de la PNPRCC et la pleine réalisation de ses objectifs exigent donc la conception, l'appropriation et la mise en œuvre d'un mécanisme qui permette de suivre et d'évaluer les progrès réalisés.

Tenant compte de cet impératif, ce dernier chapitre de la PNPRCC s'articule autour des points essentiels suivants:

#### A) Des Principes de la mise en œuvre

La mise en œuvre de la PNPRCC pour une atteinte effective des objectifs retenus, a été conditionnée par l'adoption et le respect d'un minimum de principes essentiels notamment :

*1) (i) le respect des priorités définies par le Gouvernement, (ii) l'alignement des Partenaires Techniques et Financiers (PTF) sur ces priorités, (iii) la redevabilité et le partage de l'information entre parties prenantes et (iv) la culture statistique ;*

#### 2) Le respect des priorités du Gouvernement

Le Plan National Stratégique de Développement et le Programme d'Actions du Gouvernement constituent le cadre de référence qui a permis de structurer les interventions en matière de développement des entités coutumières. A ce titre, ils restent le "guide" que même les changements politiques ne devraient pas remettre en cause.

Cependant, le cadre de programmation de la PNPRCC peut être actualisé annuellement pour intégrer de nouvelles initiatives que les différents Gouvernements pourraient être amenés à prendre.

Les priorités du Gouvernement seront celles reflétées dans le Budget de l'Etat et respectées par tous les acteurs de développement.

### **3) *La redevabilité et le partage d'informations***

L'engagement des différentes parties prenantes à l'instauration d'un partenariat durable pour la réalisation des objectifs retenus dans la PNPRCC, a exigé des échanges d'informations, une communication soutenue et une culture de la redevabilité à tous les niveaux.

A cet effet, les dispositions ont été prises pour la mise en œuvre du mécanisme de suivi-évaluation à travers la tenue du dialogue de politiques, l'organisation régulière de revues, la production et la publication régulière des rapports rendant compte des progrès enregistrés.

### **4) *La culture statistique***

Les statistiques jouent un rôle de premier plan dans le développement des entités coutumières, en ce qu'elles renseignent sur les activités socio-économiques de celles-ci.

Elles ont été indispensables pour l'élaboration de cette PNPRCC et le suivi-évaluation des progrès réalisés. En conséquence, une attention particulière a été accordée au développement de la culture statistique et au renforcement des structures productrices de statistiques.

## **B) Des acteurs de la mise en œuvre**

L'élaboration de la PNPRCC s'est faite suivant une approche participative. Sa mise en œuvre et son suivi-évaluation appellent également l'implication de tous les acteurs de développement dont les principaux sont : le Gouvernement de la République, les autres Institutions, les Provinces, les Entités Territoriales Décentralisées (ETD) et Déconcentrées, les Organisations des Autorités Traditionnelles, les Organisations de la Société Civile et du Secteur Privé ainsi que les Partenaires Techniques et Financiers.

### **1) *Le Gouvernement de la République et autres Institutions***

Pour assurer une mise en œuvre efficace de la PNPRCC, le Gouvernement, à travers le Ministre ayant les Affaires Coutumières dans ses attributions, a un rôle prépondérant à jouer avec la collaboration des autres Ministères sectoriels, notamment : Développement Rural, Décentralisation, Aménagement du Territoire, Plan, Finances, Budget, Affaires Sociales dans :

- la coordination de la mise en œuvre ;
- la mobilisation des partenaires et des ressources financières ;
- l'inscription des priorités dans les budgets de l'Etat ;
- la mise à la disposition de différents acteurs de principaux instruments ;
- le décaissement de fonds pour la réalisation des projets.

## **2) Les Provinces, les Entités Territoriales Décentralisées ou Déconcentrées**

La Constitution a consacré la décentralisation comme nouveau mode de gestion des affaires publiques. A ce titre, la Chefferie et le Secteur comme structures décentralisées joueront le rôle de promouvoir le développement socio-économique des Groupements et Villages et garderont un droit de regard sur toutes les activités publiques menées sur l'étendue de leurs juridictions respectives.

Dans cette optique, les Gouvernements Provinciaux et les animateurs des Secteurs, Chefferies, Groupements et Villages devront assurer :

- l'appropriation de la PNPRCC et les Programmes de mise en œuvre en vue de garantir l'arrimage desdits Programmes aux niveaux provinciaux et locaux ;
- la coordination des actions de développement des entités coutumières ;
- le suivi-évaluation de programmes et de projets

## **3) Les Organisations de la Société Civile**

Les Organisations de la Société Civile assurent l'intermédiation entre les populations, les PTF et le Ministère ayant les Affaires Coutumières dans ses attributions.

Vu sous cet angle, leur rôle dans la mise en œuvre de la PNPRCC se traduit par :

- l'appui à l'appropriation de la PNPRCC par la population ;
- l'appui à la mobilisation des ressources financières ;
- le suivi-évaluation citoyen de l'exécution des programmes et projets ;
- la participation aux différentes instances de concertation sur les questions de développement des entités coutumières tant au niveau central, provincial que local.

## **4) Les Partenaires Techniques et Financiers**

Les Partenaires Techniques et Financiers ont un rôle d'appui et d'accompagnement technique et financier dans la mise en œuvre et le suivi-évaluation de la PNPRCC qui constitue un instrument privilégié de coopération et de dialogue avec le Gouvernement par le canal du Ministre ayant les Affaires Coutumières dans ses attributions.

### **c) Les outils de mise en œuvre**

La mise en œuvre de la PNPRCC repose sur les principaux outils ci-après : (i) les Programmes d'Actions Prioritaires (PAP) central et provinciaux, (ii) le Budget de l'Etat (BE), (iii) le Plan de Travail Budgétisé Annuel (PTBA) ; et (iv) la Revue Annuelle (RA).

#### **1. Les Programmes d'Actions Prioritaires central et provinciaux**

Le PAP est la déclinaison du Plan en programmes, sous-programmes et actions prioritaires devant permettre d'atteindre les objectifs définis.

Ainsi présenté, Il est un cadre pour la Gestion Axée sur les Résultats qui met en liaison les moyens et les cibles et constitue un outil de plaidoyer pour une mobilisation de ressources.

Les Programmes d'Actions Prioritaires de Provinces sont la déclinaison de leurs Plans de développement, alignés sur les priorités nationales. Ils décrivent, sur la même période, les programmes et les projets de chaque province.



## **2. Le Budget de l'Etat**

Le Budget de l'Etat est l'acte par lequel sont prévues et autorisées les recettes et les dépenses pour une année civile. C'est un acte juridique qui consacre l'autorisation et la mise à disposition des moyens par le Parlement à l'Exécutif à travers la Loi de finances.

Le Budget de l'Etat est la traduction chiffrée des actions que l'Exécutif entend mener durant une année. Le processus de son élaboration doit prévoir la revue des cadres programmatiques.

## **3. La Lettre de Mission et la Feuille de Route Annuelle**

L'administration des Affaires Coutumières doit disposer de la Feuille de Route Annuelle qui est un instrument essentiel pour la mise en œuvre efficace du Programme d'Actions Prioritaires du Gouvernement. Il est élaboré sur base (i) du budget ministériel (ii), de la lettre de mission du Ministère, (iii) des missions et des attributions de différentes structures des Affaires Coutumières.

## **4. Le Plan de Travail Budgétisé Annuel (PTBA)**

Le Plan de Travail Budgétisé Annuel doit être accompagné de documents ci-après : (i) le Plan prévisionnel de Passation de Marché (PPM) ; (ii) le Plan prévisionnel de Consommation de Crédit (PCC) ; (iii) le tableau d'indicateurs ; (iv) l'agenda annuel de concertations avec les partenaires externes au ministère et (v) le contrat de performance.

## **D) Les stratégies de suivi-évaluation**

Le suivi est un processus continu de collecte et d'analyse de données qui permettra de : **(i)** voir dans quelles mesures la réalisation d'activités est conforme à la planification initiale ; **(ii)** détecter les écarts entre les réalisations et les prévisions ; **(iii)** analyser les raisons justifiant ces écarts ; et **(iv)** opérer les ajustements nécessaires.

L'évaluation, quant à elle, permettra d'apprécier de façon rigoureuse et indépendante les activités réalisées ou en cours. Elle vise à déterminer le niveau de réalisation des objectifs fixés et à contribuer à la prise des décisions.

C'est un examen systématique et objectif des projets prévus, en cours ou achevés, ayant pour but d'apporter un jugement d'ensemble sur les actions, la planification et les décisions futures.

Selon le calendrier préalablement adopté, le suivi et l'évaluation se feront au niveau national, provincial et local, spécialement lors des revues sectorielles. A tous les niveaux, l'attention sera portée sur l'exécution financière et la réalisation des actions prévues dans les outils de mise en œuvre et de suivi-évaluation.

A différents degrés, le travail sera préparé et coordonné par la DEP au niveau central, au niveau provincial et local par les Divisions Provinciales ainsi que les Antennes des Affaires Coutumières respectivement.

## VII.2. DU CADRE INSTITUTIONNEL ET DU SUIVI-EVALUATION

Le cadre institutionnel du suivi-évaluation de la Politique Nationale des Affaires Coutumières s'est inspiré de l'expérience du PNSD et des Lettres de Mission du Gouvernement. Il couvre le niveau national et provincial. Il prend en compte la coordination du suivi-évaluation des structures techniques telles que définies par le Ministère du Plan.

### A. Niveau national

Au niveau national, les différents organes et structures devant animer le dispositif du suivi-évaluation sont :

➤ **Le Comité National d'Orientation de la *PNPRCC* ;**

Organe politique d'orientation pour l'élaboration, la mise en œuvre et le suivi-évaluation de la *PNPRCC*, il est l'instance de dialogue politique entre le Gouvernement et ses Partenaires au développement (PTF, OSC), Il est présidé par le Ministre ayant les Affaires Coutumières dans ses attributions et le Secrétaire Général aux Affaires Coutumières.

➤ **Le Comité Technique de Pilotage de la *PNPRCC* :**

Organe technique qui exécute les orientations politiques et stratégiques.  
Il est coordonné par le Directeur-Chef de Service d'Etudes et Planification des Affaires Coutumières.

➤ **L'Equipe de la Mise en œuvre de la *PNPRCC***

S'occupe de l'opérationnalisation des actions retenues dans les différents programmes de la *PNPRCC*.

Elle est composée des Directeurs des Directions métiers et des experts de différentes Directions standards.

### B. Niveau provincial et local

La *PNPRCC* préconise pour sa mise en œuvre, un mécanisme de suivi-évaluation au niveau provincial, constitué du Conseil Provincial de la Stratégie et le comité local de développement.

➤ **Conseil Provincial de la Stratégie (CPS)**

Il Coordonne le suivi-évaluation des programmes et des actions de la Politique Nationale des Affaires Coutumières au niveau provincial. Il est présidé par le Gouverneur de Province assisté du Chef de Division Provinciale des Affaires Coutumières qui en assure le secrétariat.

➤ **Comité Local de Développement (CLD)**

Il est chargé du suivi-évaluation des programmes et projets au niveau des ETD (chefferies/secteurs). Le CLD est présidé par le Chef de Chefferie ou de Secteur selon le cas.  
Il est assisté par le chef d'Antenne des Affaires Coutumières qui en assure le secrétariat.

### **VII.3. DU SYSTEME D'INFORMATION DU SUIVI-EVALUATION**

---

Le système d'information du suivi-évaluation est un ensemble organisé de données, d'acteurs, de processus et de produits qui permet de collecter, stocker, traiter et diffuser les informations nécessaires pour une bonne appréciation de la mise en œuvre de la PNPRCC.

Pour ce faire, ce système s'articule autour de deux sous-systèmes complémentaires :

- Suivi des conditions de vie dans les entités coutumières ;
- Suivi d'exécution des programmes et projets.

#### **a) Suivi des conditions de vie dans les entités coutumières.**

Sa mission principale est de coordonner les activités du suivi de la pauvreté, des conditions de vie de ménages et du développement des entités coutumières.

Il assure la production systématique et la gestion des indicateurs y afférents par le traitement et l'analyse des données collectées auprès des Ménages, Administrations, Entreprises et Services Producteurs.

Sous la coordination de la Direction Gestion des Affaires Coutumières, il devra produire régulièrement les rapports, les notes analytiques et les annuaires statistiques.

#### **b) Suivi d'exécution des programmes et projets**

Sa mission principale est de coordonner le suivi d'exécution physique et financière des programmes et projets inscrits dans la PNPRCC.

Il en assure la production systématique et la gestion d'indicateurs. Il s'agit principalement d'indicateurs d'intrants et de produits tels que : **(i)** le taux d'exécution des ressources financières par rapport aux prévisions du PAP et à celles du Budget ; **(ii)** le niveau de réalisation des produits et services attendus après l'utilisation de ressources et l'exécution d'activités.

Ce sous-système est coordonné par la Direction d'Etudes et Planification.

#### **c) L'organisation de la Revue Annuelle Sectorielle**

La revue annuelle sectorielle est une activité essentielle pour assurer le suivi et l'évaluation de la mise en œuvre de la politique sectorielle des Affaires Coutumières.

#### **➤ Obligation de la revue**

La revue annuelle de suivi-évaluation de la mise en œuvre de la politique sectorielle des Affaires Coutumières est un exercice annuel obligatoire qui permettra aux différents acteurs de développement des entités coutumières de : **(i)** vérifier le niveau d'exécution de programmes et d'actions ; **(ii)** évaluer et partager les avancées et les

résultats obtenus ainsi que les difficultés rencontrées ; **(iii)** adopter une approche commune de solutions ; et **(iv)** formuler des recommandations pour une mise en œuvre et un suivi-évaluation efficaces dans l'avenir.

### ➤ **Rapport annuel de suivi-évaluation**

Le rapport annuel de suivi-évaluation de la mise en œuvre de la PNPRCC constitue le principal produit du dispositif de suivi-évaluation, en ce sens que tous les autres produits du dispositif concourent à son élaboration notamment :

- le rapport annuel de performance ;
- le rapport sur le suivi d'exécution physique et financière ;
- le point de suivi des indicateurs d'effets et d'impacts ;
- le rapport d'évaluation d'impacts.

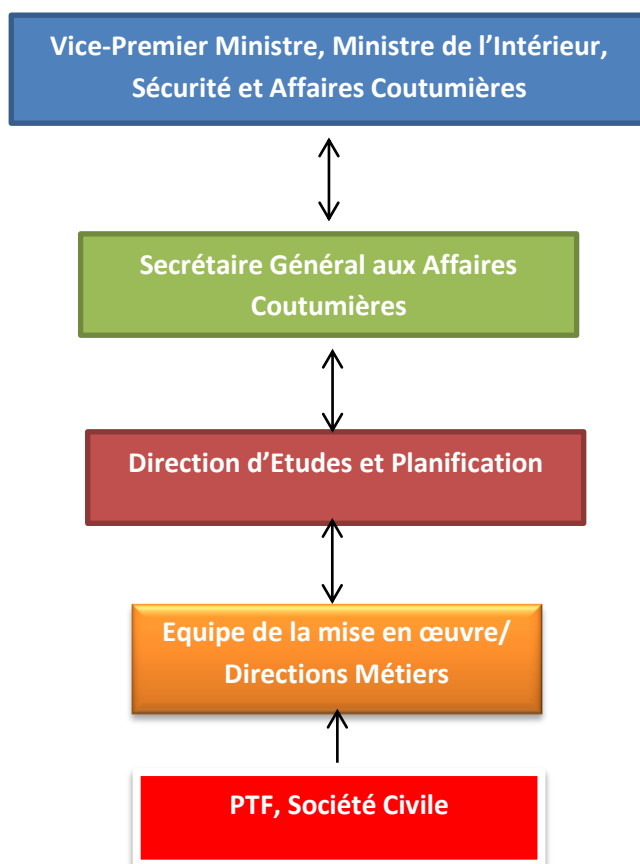
### ➤ **Calendrier de la revue annuelle sectorielle**

La revue annuelle sectorielle se fera de façon périodique et itérative. Son but est de donner l'occasion aux différents acteurs de développement de discuter et de partager les acquis, de mesurer le chemin parcouru, de passer en revue et d'analyser les imperfections enregistrées et surtout de procéder aux réajustements nécessaires afin d'accroître les chances d'atteinte des objectifs fixés.

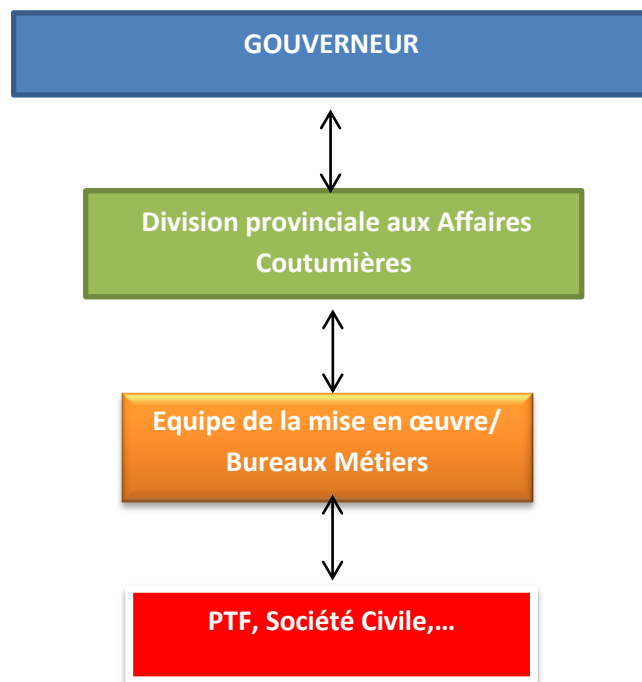
Son organisation s'adosse sur un calendrier qui part de janvier à juin et tient compte du processus budgétaire pour un alignement et une opérationnalisation effective de décisions et de recommandations.

## **ORGANIGRAMME DU COMITE DE COORDINATION DE LA MISE EN ŒUVRE ET DU SUIVI**

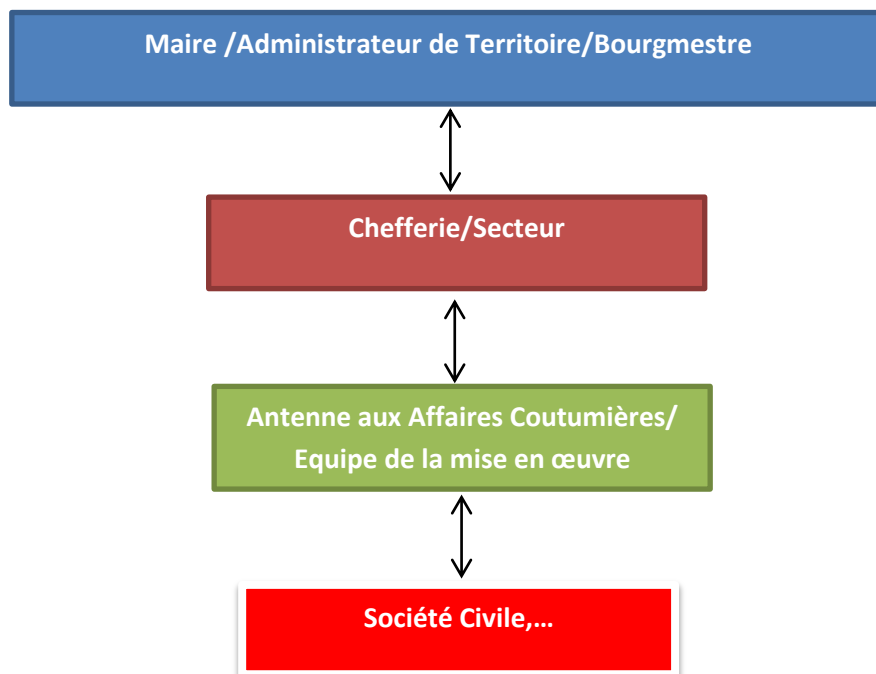
### **1. AU NIVEAU CENTRAL**



## AU NIVEAU PROVINCIAL



## 2. AU NIVEAU LOCAL



# ANNEXES





## 1. Besoins et dotation des différents programmes par projet en Millions de CDF

| Sous-programmes                                                | Projets/Actions/ Réformes                                                                                            | Indicateurs de Suivi et de Résultats             | Localisation | Structures responsables | Degré de priorité (1 à 3) | Financement  | 2023              | 2024     | 2025     | 2026     | 2027     | Total 2023-2027 |
|----------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|--------------|-------------------------|---------------------------|--------------|-------------------|----------|----------|----------|----------|-----------------|
|                                                                |                                                                                                                      |                                                  |              |                         |                           |              | En million de CDF |          |          |          |          |                 |
| AXE 1 : RENFORCEMENT DES CAPACITES INSTITUTIONNELLES           |                                                                                                                      |                                                  |              |                         |                           |              |                   |          |          |          |          |                 |
| Programme 1.1 : Gestion des ressources                         |                                                                                                                      |                                                  |              |                         |                           |              |                   |          |          |          |          |                 |
| Sous-programme.1<br>.1.1<br>Gestion des ressources matérielles | Acquisition des véhicules pour l'administration                                                                      | Nombre de véhicules prévus                       | KINSHASA     | SG / AFF<br>COUT        | 1                         | Montant      | 800               | 1 603,40 | 1 300,90 | 1 603,40 | 1 300,90 | 6 609           |
|                                                                |                                                                                                                      |                                                  |              |                         |                           | Acquis       | 800               | 31       | 64       | 106      | 87       | 1 087           |
|                                                                |                                                                                                                      |                                                  |              |                         |                           | Etat         | 800               | 31,2     | 64       | 105,6    | 86,5     | 1 087           |
|                                                                |                                                                                                                      |                                                  |              |                         |                           | Bailleurs    |                   |          |          |          |          | -               |
|                                                                |                                                                                                                      |                                                  |              |                         |                           | A rechercher | -                 | 1 572    | 1 237    | 1 498    | 1 214    | 5 521           |
|                                                                | Acquisition d'un terrain pour construction du bâtiment administratif du secrétariat général aux affaires coutumières | 1 terrain                                        | KINSHASA     | SG / AFF<br>COUT        | 1                         | Montant      | 0                 | 3 033,00 | 0        | 0        | 0        | 3 033           |
|                                                                |                                                                                                                      |                                                  |              |                         |                           | Acquis       | -                 | 31       | -        | -        | -        | 31              |
|                                                                |                                                                                                                      |                                                  |              |                         |                           | Etat         | 0                 | 31,2     | 0        | 0        | 0        | 31              |
|                                                                |                                                                                                                      |                                                  |              |                         |                           | Bailleurs    |                   |          |          |          |          | -               |
|                                                                |                                                                                                                      |                                                  |              |                         |                           | A rechercher | -                 | 3 002    | -        | -        | -        | 3 002           |
|                                                                | Construction du bâtiment administratif de l'administration Centrale des Affaires Coutumières                         | Niveau de construction du bâtiment administratif | KINSHASA     | SG / AFF<br>COUT        | 2                         | Montant      | 0                 | 6 401,50 | 5 849,80 | 6 018,70 | 0        | 18 270          |
|                                                                |                                                                                                                      |                                                  |              |                         |                           | Acquis       | -                 | 31       | 64       | 106      | -        | 201             |
|                                                                |                                                                                                                      |                                                  |              |                         |                           | Etat         | 0                 | 31,2     | 64       | 105,6    | 0        | 201             |
|                                                                |                                                                                                                      |                                                  |              |                         |                           | Bailleurs    |                   |          |          |          |          | -               |
|                                                                |                                                                                                                      |                                                  |              |                         |                           | A rechercher | -                 | 6 370    | 5 786    | 5 913    | -        | 18 069          |
|                                                                | Acquisition d'équipements informatiques                                                                              | Nombre d'équipements de bureau prévu             | KINSHASA     | SG / AFF<br>COUT        | 1                         | Montant      | 300               | 1 472,80 | 1 472,80 | 1 472,80 | 1 472,80 | 6 191           |
|                                                                |                                                                                                                      |                                                  |              |                         |                           | Acquis       | 300               | 31       | 64       | 106      | 87       | 587             |
|                                                                |                                                                                                                      |                                                  |              |                         |                           | Etat         | 300               | 31,2     | 64       | 105,6    | 86,5     | 587             |

|                                                      |                                                                                                                 |                                                                                      |          |               |   |              |          |          |          |          |          |          |
|------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|----------|---------------|---|--------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
|                                                      |                                                                                                                 |                                                                                      |          |               |   | Bailleurs    |          |          |          |          |          | -        |
|                                                      |                                                                                                                 |                                                                                      |          |               |   | A rechercher | -        | 1 442    | 1 409    | 1 367    | 1 386    | 5 604    |
| Sous-programme 1.1.2.Gestion des ressources humaines | Rémunérations personnel permanent et patrimoine coutumier                                                       |                                                                                      | KINSHASA | SG / AFF COUT |   | Montant      | 10 016,8 | 11 018,4 | 12 120,3 | 13 332,4 | 14 665,5 | 61 153,4 |
|                                                      |                                                                                                                 |                                                                                      |          |               |   | Acquis       | 10 017   | 9 141    | 10 223   | 13 089   | 16 009   | 58 479   |
|                                                      |                                                                                                                 |                                                                                      |          |               |   | Etat         | 10 016,8 | 9 140,9  | 10 222,9 | 13 089,0 | 16 009,1 | 58 479   |
|                                                      |                                                                                                                 |                                                                                      |          |               |   | Bailleurs    |          |          |          |          |          | -        |
|                                                      |                                                                                                                 |                                                                                      |          |               |   | A rechercher | -        | 1 878    | 1 897    | 243      | - 1 344  | 2 675    |
|                                                      | Renforcement des capacités des Cadres et Agents des Affaires Coutumières au niveau central, provincial et local | Taux de cadres et agents au niveau national, provincial et local renforcés enformés  | KINSHASA | SG / AFF COUT | 2 | Montant      | 1 147,60 | 2 191,70 | 3 290,10 | 2 869,10 | 5 479,30 | 14 978   |
|                                                      |                                                                                                                 |                                                                                      |          |               |   | Acquis       | 648      | 391      | 725      | 902      | 865      | 3 531    |
|                                                      |                                                                                                                 |                                                                                      |          |               |   | Etat         | 648,00   | 390,8    | 725,2    | 901,9    | 864,7    | 3 531    |
|                                                      |                                                                                                                 |                                                                                      |          |               |   | Bailleurs    |          |          |          |          |          | -        |
|                                                      |                                                                                                                 |                                                                                      |          |               |   | A rechercher | 500      | 1 801    | 2 565    | 1 967    | 4 615    | 11 447   |
|                                                      | Installation effectives des structures organiques des Affaires Coutumières                                      | Taux de structures organiques des affaires coutumières installées et opérationnelles | KINSHASA | SG / AFF COUT | 1 | Montant      | 465,9    | 3 190,00 | 776,5    | 2 193,40 | 5 316,60 | 11 942   |
|                                                      |                                                                                                                 |                                                                                      |          |               |   | Acquis       | 348      | 569      | 171      | 667      | 705      | 2 459    |
|                                                      |                                                                                                                 |                                                                                      |          |               |   | Etat         | 348      | 568,8    | 171,1    | 666,5    | 704,8    | 2 459    |
|                                                      |                                                                                                                 |                                                                                      |          |               |   | Bailleurs    |          |          |          |          |          | -        |
|                                                      |                                                                                                                 |                                                                                      |          |               |   | A rechercher | 118      | 2 621    | 605      | 1 527    | 4 612    | 9 483    |
| Total programme 1.1                                  |                                                                                                                 |                                                                                      |          |               |   | Montant      | 12 730   | 28 911   | 24 810   | 27 490   | 28 235   | 122 176  |
|                                                      |                                                                                                                 |                                                                                      |          |               |   | Acquis       | 12 113   | 10 225   | 11 311   | 14 974   | 17 752   | 66 375   |
|                                                      |                                                                                                                 |                                                                                      |          |               |   | Etat         | 12 113   | 10 225   | 11 311   | 14 974   | 17 752   | 66 375   |
|                                                      |                                                                                                                 |                                                                                      |          |               |   | Bailleurs    | -        | -        | -        | -        | -        | -        |
|                                                      |                                                                                                                 |                                                                                      |          |               |   | A rechercher | 618      | 18 686   | 13 499   | 12 516   | 10 484   | 55 801   |

| Programme 1.2 : Gestion stratégique                                     |                                                                                           |                                                                            |          |               |   |              |       |       |       |       |       |       |
|-------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|----------|---------------|---|--------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Sous-programme 1.2.1. Amélioration de la planification et programmation | Organisation des états généraux des pouvoirs coutumiers dans 26 provinces                 | Nombres d'états généraux organisés                                         | KINSHASA | SG / AFF COUT | 1 | Montant      | 264,2 | 792,5 | 792,5 | 792,5 | 792,5 | 3 434 |
|                                                                         |                                                                                           |                                                                            |          |               |   | Acquis       | 264   | 41    | 175   | 249   | 299   | 1 028 |
|                                                                         |                                                                                           |                                                                            |          |               |   | Etat         | 264,2 | 41,3  | 174,7 | 249,1 | 298,5 | 1 028 |
|                                                                         |                                                                                           |                                                                            |          |               |   | Bailleurs    |       |       |       |       |       | -     |
|                                                                         |                                                                                           |                                                                            |          |               |   | A rechercher | -     | 751   | 618   | 543   | 494   | 2 406 |
|                                                                         | Elaboration de la stratégie Nationale de prévention et résolution des conflits coutumiers | 1 document de stratégie nationale de prévention et résolution des conflits | KINSHASA | SG / AFF COUT | 1 | Montant      | 0     | 250   | 130   | 120   | 150   | 650   |
|                                                                         |                                                                                           |                                                                            |          |               |   | Acquis       | -     | 45    | 29    | 38    | 57    | 168   |
|                                                                         |                                                                                           |                                                                            |          |               |   | Etat         | 0     | 44,6  | 28,7  | 37,7  | 56,5  | 168   |
|                                                                         |                                                                                           |                                                                            |          |               |   | Bailleurs    |       |       |       |       |       | -     |
|                                                                         |                                                                                           |                                                                            |          |               |   | A rechercher | -     | 205   | 101   | 82    | 94    | 483   |
|                                                                         | Elaboration de la Politique Nationale des affaires coutumières                            | 1 document de la Politique Nationale des affaires coutumières              | KINSHASA | SG / AFF COUT | 1 | Montant      | 132   | 250   | 100   | 50    | 120   | 652   |
|                                                                         |                                                                                           |                                                                            |          |               |   | Acquis       | 132   | 45    | 22    | 16    | 45    | 260   |
|                                                                         |                                                                                           |                                                                            |          |               |   | Etat         | 132   | 44,6  | 22    | 15,7  | 45,2  | 260   |
|                                                                         |                                                                                           |                                                                            |          |               |   | Bailleurs    |       |       |       |       |       | -     |
|                                                                         |                                                                                           |                                                                            |          |               |   | A rechercher | -     | 205   | 78    | 34    | 75    | 393   |
|                                                                         | Révisitation du cadre et structures organiques des Affaires Coutumières                   | 1 cadre et structures organiques des Affaires Coutumières revisité         | KINSHASA | SG / AFF COUT | 1 | Montant      | 210   | 210   | 0     | 0     | 0     | 420   |
|                                                                         |                                                                                           |                                                                            |          |               |   | Acquis       | 210   | 37    | -     | -     | -     | 247   |
|                                                                         |                                                                                           |                                                                            |          |               |   | Etat         | 210   | 37,4  | 0     | 0     | 0     | 247   |
|                                                                         |                                                                                           |                                                                            |          |               |   | Bailleurs    |       |       |       |       |       | -     |
|                                                                         |                                                                                           |                                                                            |          |               |   | A rechercher | -     | 173   | -     | -     | -     | 173   |
|                                                                         | Production du Plan Intégré de communication des Affaires Coutumières                      | 1 PIC des Affaires coutumières                                             | KINSHASA | SG / AFF COUT | 2 | Montant      | 130   | 130   | 0     | 0     | 0     | 260   |
|                                                                         |                                                                                           |                                                                            |          |               |   | Acquis       | 130   | 23    | -     | -     | -     | 153   |
|                                                                         |                                                                                           |                                                                            |          |               |   | Etat         | 130   | 23,2  | 0     | 0     | 0     | 153   |
|                                                                         |                                                                                           |                                                                            |          |               |   | Bailleurs    |       |       |       |       |       | -     |
|                                                                         |                                                                                           |                                                                            |          |               |   | A rechercher | -     | 107   | -     | -     | -     | 107   |
|                                                                         | Elaboration des projets de textes législatifs et                                          | Nombres de projets de textes législatifs et                                | KINSHASA | SG / AFF COUT | 2 | Montant      | 120,5 | 120,5 | 25    | 12    | 12    | 290   |
|                                                                         |                                                                                           |                                                                            |          |               |   | Acquis       | 121   | 22    | 6     | 4     | 5     | 156   |
|                                                                         |                                                                                           |                                                                            |          |               |   | Etat         | 120,5 | 21,5  | 5,5   | 3,8   | 4,5   | 156   |
|                                                                         |                                                                                           |                                                                            |          |               |   | Bailleurs    |       |       |       |       |       | -     |

|                                                                                      |                                                                                      |                                                                                     |          |                  |   |              |        |        |        |        |        |         |
|--------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|----------|------------------|---|--------------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|
|                                                                                      | réglementaire<br>s sur les<br>Affaires<br>coutumières                                | réglementaire<br>s sur les<br>affaires<br>coutumières<br>prévus                     |          |                  |   | A rechercher | -      | 99     | 20     | 8      | 8      | 134     |
| Sous-<br>programme<br>1.2.2. Gestion<br>de la<br>coopération<br>et du<br>partenariat | Organisation<br>de la<br>conférence<br>Nationale des<br>Chefs<br>Coutumiers          | 1 conférence<br>nationale des<br>chefs<br>coutumiers                                | KINSHASA | SG / AFF<br>COUT | 2 | Montant      | 248,7  | 0      | 248,7  | 0      | 248,7  | 746     |
|                                                                                      |                                                                                      |                                                                                     |          |                  |   | Acquis       | 249    | -      | 55     | -      | 94     | 397     |
|                                                                                      |                                                                                      |                                                                                     |          |                  |   | Etat         | 248,7  | 0      | 54,8   | 0      | 93,7   | 397     |
|                                                                                      |                                                                                      |                                                                                     |          |                  |   | Bailleurs    |        |        |        |        |        | -       |
|                                                                                      |                                                                                      |                                                                                     |          |                  |   | A rechercher | -      | -      | 194    | -      | 155    | 349     |
|                                                                                      | Elaboration<br>de la stratégie<br>nationale des<br>Peuples<br>Autochtones<br>Pygmées | 1 stratégie<br>nationale des<br>PAP                                                 | KINSHASA | SG / AFF<br>COUT | 2 | Montant      | 0      | 250,4  | 0      | 0      | 250,4  | 501     |
|                                                                                      |                                                                                      |                                                                                     |          |                  |   | Acquis       | -      | 45     | -      | -      | 94     | 139     |
|                                                                                      |                                                                                      |                                                                                     |          |                  |   | Etat         | 0      | 44,7   | 0      | 0      | 94,3   | 139     |
|                                                                                      |                                                                                      |                                                                                     |          |                  |   | Bailleurs    |        |        |        |        |        | -       |
|                                                                                      |                                                                                      |                                                                                     |          |                  |   | A rechercher | -      | 206    | -      | -      | 156    | 362     |
|                                                                                      |                                                                                      | Elaboration<br>de la stratégie<br>mobilisation<br>des<br>partenaires<br>fundraising | KINSHASA | SG / AFF<br>COUT | 1 | Montant      | 0      | 129,8  | 0      | 0      | 129,8  | 260     |
|                                                                                      |                                                                                      |                                                                                     |          |                  |   | Acquis       | -      | 24     | -      | -      | 49     | 73      |
|                                                                                      |                                                                                      |                                                                                     |          |                  |   | Etat         | 0      | 24,1   | 0      | 0      | 48,9   | 73      |
|                                                                                      |                                                                                      |                                                                                     |          |                  |   | Bailleurs    |        |        |        |        |        | -       |
|                                                                                      |                                                                                      |                                                                                     |          |                  |   | A rechercher | -      | 106    | -      | -      | 81     | 187     |
| Total programme 1.2                                                                  |                                                                                      |                                                                                     |          |                  |   | Montant      | 1 105  | 2 133  | 1 296  | 975    | 1 703  | 7 213   |
|                                                                                      |                                                                                      |                                                                                     |          |                  |   | Acquis       | 1 105  | 281    | 286    | 306    | 642    | 2 620   |
|                                                                                      |                                                                                      |                                                                                     |          |                  |   | Etat         | 1 105  | 281    | 286    | 306    | 642    | 2 620   |
|                                                                                      |                                                                                      |                                                                                     |          |                  |   | Bailleurs    | -      | -      | -      | -      | -      | -       |
|                                                                                      |                                                                                      |                                                                                     |          |                  |   | A rechercher | -      | 1 852  | 1 011  | 668    | 1 062  | 4 592   |
| TOTAL AXE 1                                                                          |                                                                                      |                                                                                     |          |                  |   | Montant      | 13 836 | 31 044 | 26 107 | 28 464 | 29 939 | 129 389 |
|                                                                                      |                                                                                      |                                                                                     |          |                  |   | Acquis       | 13 218 | 10 507 | 11 597 | 15 281 | 18 393 | 68 996  |
|                                                                                      |                                                                                      |                                                                                     |          |                  |   | Etat         | 13 218 | 10 507 | 11 597 | 15 281 | 18 393 | 68 996  |
|                                                                                      |                                                                                      |                                                                                     |          |                  |   | Bailleurs    | -      | -      | -      | -      | -      | -       |
|                                                                                      |                                                                                      |                                                                                     |          |                  |   | A rechercher | 618    | 20 537 | 14 510 | 13 184 | 11 545 | 60 394  |

**AXE II : GESTION DES AFFAIRES COUTUMIERES**
**Programme 2.1 : Gestion des conflits coutumiers communautaires et intercommunautaires en RDC**

|                                                                                        |                                                                                                                                            |                                                                                                                 |          |               |   |                  |       |         |          |          |          |        |
|----------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|---------------|---|------------------|-------|---------|----------|----------|----------|--------|
| <b>2.1.1. Prévention des Conflits Coutumiers communautaires et intercommunautaires</b> | Organisation de la campagne sensibilisation chefs coutumiers sur la prévention des conflits et la cohabitation pacifique                   | Taux de parties prenantes touchées par la campagne de sensibilisation sur la prévention des conflits coutumiers | National | SG / AFF COUT | 1 | Montant          | 195,5 | 180     | 180      | 180      | 195      | 931    |
|                                                                                        |                                                                                                                                            |                                                                                                                 |          |               |   | Acquis           | 196   | 32      | 40       | 57       | 74       | 397    |
|                                                                                        |                                                                                                                                            |                                                                                                                 |          |               |   | <i>Etat</i>      | 195,5 | 32,1    | 39,7     | 56,6     | 73,5     | 397    |
|                                                                                        |                                                                                                                                            |                                                                                                                 |          |               |   | <i>Bailleurs</i> |       |         |          |          |          | -      |
|                                                                                        |                                                                                                                                            |                                                                                                                 |          |               |   | A rechercher     | -     | 148     | 140      | 123      | 122      | 533    |
|                                                                                        | Appui à la production des monographies des Entités Coutumières                                                                             | Nombre de monographies des chefferies prévues                                                                   | National | SG / AFF COUT | 1 | Montant          | 0     | 3 160,9 | 3 160,90 | 4 080,50 | 4 597,70 | 15 000 |
|                                                                                        |                                                                                                                                            |                                                                                                                 |          |               |   | Acquis           | -     | 93      | 474      | 177      | 123      | 867    |
|                                                                                        |                                                                                                                                            |                                                                                                                 |          |               |   | <i>Etat</i>      | 0     | 93      | 474      | 177,3    | 122,9    | 867    |
|                                                                                        |                                                                                                                                            |                                                                                                                 |          |               |   | <i>Bailleurs</i> |       |         |          |          |          | -      |
|                                                                                        |                                                                                                                                            |                                                                                                                 |          |               |   | A rechercher     | -     | 3 068   | 2 687    | 3 903    | 4 475    | 14 133 |
|                                                                                        | Appui à la codification des règles coutumières de succession au pouvoir et d'établissement des arbres généalogiques des familles régnautes | Nombre de codes des règles coutumières de succession au pouvoir prévus                                          | National | SG / AFF COUT | 2 | Montant          | 0     | 3 200   | 4 230,00 | 4 620,00 | 3 120,00 | 15 170 |
|                                                                                        |                                                                                                                                            |                                                                                                                 |          |               |   | Acquis           | -     | 631     | 377      | 513      | 409      | 1 929  |
|                                                                                        |                                                                                                                                            |                                                                                                                 |          |               |   | <i>Etat</i>      | 0     | 631     | 376,5    | 512,7    | 409,1    | 1 929  |
|                                                                                        |                                                                                                                                            |                                                                                                                 |          |               |   | <i>Bailleurs</i> |       |         |          |          |          | -      |
|                                                                                        |                                                                                                                                            |                                                                                                                 |          |               |   | A rechercher     | -     | 2 569   | 3 854    | 4 107    | 2 711    | 13 241 |
|                                                                                        | Appui à l'identification et certification des entités coutumières et leurs                                                                 | Nombre d'entités coutumières et leurs animateurs                                                                | National | SG / AFF COUT | 1 | Montant          | 0     | 804,5   | 804,5    | 804,5    | 804,5    | 3 218  |
|                                                                                        |                                                                                                                                            |                                                                                                                 |          |               |   | Acquis           | -     | 144     | 177      | 153      | 137      | 610    |
|                                                                                        |                                                                                                                                            |                                                                                                                 |          |               |   | <i>Etat</i>      | 0     | 143,5   | 177,3    | 152,9    | 136,6    | 610    |
|                                                                                        |                                                                                                                                            |                                                                                                                 |          |               |   | <i>Bailleurs</i> |       |         |          |          |          | -      |
|                                                                                        |                                                                                                                                            |                                                                                                                 |          |               |   | A rechercher     | -     | 661     | 627      | 652      | 668      | 2 608  |

|  |                                                                                                                     |                                                                                                                                      |          |                  |   |              |      |          |          |          |          |         |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------------------|---|--------------|------|----------|----------|----------|----------|---------|
|  | animateurs                                                                                                          |                                                                                                                                      |          |                  |   |              |      |          |          |          |          |         |
|  | Construction des bureaux administratifs de 6095 groupements                                                         | Nombre de bureaux administratifs des groupements construits                                                                          | National | SG / AFF<br>COUT |   | Montant      | 950  | 62400    | 65364    | 31200    | 30264    | 190 178 |
|  |                                                                                                                     |                                                                                                                                      |          |                  |   | Acquis       | 950  | 623      | 1 455    | 1 087    | 1 887    | 6 002   |
|  |                                                                                                                     |                                                                                                                                      |          |                  |   | Etat         | 950  | 623,2    | 1 455    | 1 086,90 | 1 887,00 | 6 002   |
|  |                                                                                                                     |                                                                                                                                      |          |                  |   | Bailleurs    |      |          |          |          |          | -       |
|  |                                                                                                                     |                                                                                                                                      |          |                  |   | A rechercher | -    | 61 777   | 63 909   | 30 113   | 28 377   | 184 176 |
|  | Appui à l'organisation de la chancellerie coutumière                                                                | Nombre de textes légaux et réglementaires sur la chancellerie coutumière                                                             | National | SG / AFF<br>COUT | 2 | Montant      | 0    | 31,2     | 31,2     | 31,2     | 31,2     | 125     |
|  |                                                                                                                     |                                                                                                                                      |          |                  |   | Acquis       | -    | 6        | 7        | 10       | 12       | 34      |
|  |                                                                                                                     |                                                                                                                                      |          |                  |   | Etat         | 0    | 5,6      | 6,9      | 9,8      | 11,8     | 34      |
|  |                                                                                                                     |                                                                                                                                      |          |                  |   | Bailleurs    |      |          |          |          |          | -       |
|  |                                                                                                                     |                                                                                                                                      |          |                  |   | A rechercher | -    | 26       | 24       | 21       | 19       | 91      |
|  | Appui à l'élaboration des projets d'Arrêtés correctifs de reconnaissance des chefs de chefferies et des groupements | Nombre de projets d'Arrêtés correctifs de reconnaissance des chefs de chefferies et des groupements coutumiers                       | KINSHASA | SG / AFF<br>COUT | 1 | Montant      | 31,2 | 31,2     | 0        | 0        | 0        | 62      |
|  |                                                                                                                     |                                                                                                                                      |          |                  |   | Acquis       | 31   | 6        | -        | -        | -        | 37      |
|  |                                                                                                                     |                                                                                                                                      |          |                  |   | Etat         | 31,2 | 5,6      | 0        | 0        | 0        | 37      |
|  |                                                                                                                     |                                                                                                                                      |          |                  |   | Bailleurs    |      |          |          |          |          | -       |
|  |                                                                                                                     |                                                                                                                                      |          |                  |   | A rechercher | -    | 26       | -        | -        | -        | 26      |
|  | Vulgarisation des textes légaux et réglementaires sur les Affaires Coutumières                                      | Taux de parties prenantes touchées par la campagne de vulgarisation des textes légaux et réglementaires sur les affaires coutumières | National | SG / AFF<br>COUT | 1 | Montant      | 0    | 1 024,00 | 1 029,00 | 1 077,00 | 1 133,00 | 4 263   |
|  |                                                                                                                     |                                                                                                                                      |          |                  |   | Acquis       | -    | 183      | 227      | 239      | 327      | 975     |
|  |                                                                                                                     |                                                                                                                                      |          |                  |   | Etat         | 0    | 182,6    | 226,8    | 238,5    | 326,7    | 975     |
|  |                                                                                                                     |                                                                                                                                      |          |                  |   | Bailleurs    |      |          |          |          |          | -       |
|  |                                                                                                                     |                                                                                                                                      |          |                  |   | A rechercher | -    | 841      | 802      | 839      | 806      | 3 288   |

|                                                                                                     |                                                                                                                 |                                          |          |                  |          |                  |          |              |              |            |           |         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|----------|------------------|----------|------------------|----------|--------------|--------------|------------|-----------|---------|
| <b>S/Prog<br/>2 :2.1.2.Résolution des conflits coutumiers communautaires et intercommunautaires</b> | Rémunérations personnel permanent et patrimoine coutumier                                                       |                                          | National | SG / AFF<br>COUT | <b>1</b> | Montant          | 9 550,90 | 10<br>506,00 | 11<br>556,50 | 12 712,20  | 13 983,40 | 58 309  |
|                                                                                                     |                                                                                                                 |                                          |          |                  |          | Acquis           | 9 551    | 12 796       | 13 301       | 14 169     | 14 433    | 64 250  |
|                                                                                                     |                                                                                                                 |                                          |          |                  |          | <i>Etat</i>      | 9 550,90 | 12 796,0     | 13<br>301,2  | 14 169,0   | 14 432,6  | 64 250  |
|                                                                                                     |                                                                                                                 |                                          |          |                  |          | <i>Bailleurs</i> |          |              |              |            |           | -       |
|                                                                                                     |                                                                                                                 |                                          |          |                  |          | A rechercher     | -        | - 2<br>290   | - 1<br>745   | - 1<br>457 | - 449     | - 5 941 |
|                                                                                                     | Appui à l'installation, des Commissions Consultatives de Règlement des Conflits coutumiers (CCRCC)              | Nombre de CCRCC                          | National | SG / AFF<br>COUT | <b>1</b> | Montant          | 388,7    | 454,4        | 480          | 495,7      | 508,9     | 2 328   |
|                                                                                                     |                                                                                                                 |                                          |          |                  |          | Acquis           | 389      | 81           | 106          | 156        | 192       | 923     |
|                                                                                                     |                                                                                                                 |                                          |          |                  |          | <i>Etat</i>      | 388,7    | 81           | 105,8        | 155,8      | 191,7     | 923     |
|                                                                                                     |                                                                                                                 |                                          |          |                  |          | <i>Bailleurs</i> |          |              |              |            |           | -       |
|                                                                                                     |                                                                                                                 |                                          |          |                  |          | A rechercher     | -        | 373          | 374          | 340        | 317       | 1 405   |
|                                                                                                     | Appui à l'organisation des Barza pour la cohésion sociale entre les communautés et les réfugiés et/ ou déplacés | Nombre de BARZA communautaires organisés | National | SG / AFF<br>COUT | <b>1</b> | Montant          | 80,8     | 646,6        | 808,3        | 808,3      | 808,3     | 3 152   |
|                                                                                                     |                                                                                                                 |                                          |          |                  |          | Acquis           | 81       | 115          | 178          | 164        | 304       | 843     |
|                                                                                                     |                                                                                                                 |                                          |          |                  |          | <i>Etat</i>      | 80,8     | 115,3        | 178,2        | 164,1      | 304,4     | 843     |
|                                                                                                     |                                                                                                                 |                                          |          |                  |          | <i>Bailleurs</i> |          |              |              |            |           | -       |
|                                                                                                     |                                                                                                                 |                                          |          |                  |          | A rechercher     | -        | 531          | 630          | 644        | 504       | 2 310   |
|                                                                                                     | Appui à l'évaluation et au renforcement des capacités des Commissions Consultatives de Règlement des Conflits   | Nombre de CCRCC évaluées et renforcées   | National | SG / AFF<br>COUT | <b>1</b> | Montant          | 114,1    | 270,9        | 271,3        | 270,9      | 270,9     | 1 198   |
|                                                                                                     |                                                                                                                 |                                          |          |                  |          | Acquis           | 114      | 48           | 60           | 85         | 102       | 409     |
|                                                                                                     |                                                                                                                 |                                          |          |                  |          | <i>Etat</i>      | 114,1    | 48,3         | 59,8         | 85,1       | 102       | 409     |
|                                                                                                     |                                                                                                                 |                                          |          |                  |          | <i>Bailleurs</i> |          |              |              |            |           | -       |
|                                                                                                     |                                                                                                                 |                                          |          |                  |          | A rechercher     | -        | 223          | 212          | 186        | 169       | 789     |

|                                                                               |                                                                                                                             |                                                                                              |          |               |   |              |        |          |          |          |          |         |
|-------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|----------|---------------|---|--------------|--------|----------|----------|----------|----------|---------|
|                                                                               | coutumiers (CCRCC)                                                                                                          |                                                                                              |          |               |   |              |        |          |          |          |          |         |
|                                                                               | Appui à l'élaboration de la cartographie des conflits coutumiers                                                            | Taux de production de la cartographie des conflits coutumiers                                | National | SG / AFF COUT | 1 | Montant      | 234    | 443      | 0        | 0        | 0        | 677     |
|                                                                               |                                                                                                                             |                                                                                              |          |               |   | Acquis       | 234    | 79       | -        | -        | -        | 313     |
|                                                                               |                                                                                                                             |                                                                                              |          |               |   | Etat         | 234    | 79       | 0        | 0        | 0        | 313     |
|                                                                               |                                                                                                                             |                                                                                              |          |               |   | Bailleurs    |        |          |          |          |          | -       |
|                                                                               |                                                                                                                             |                                                                                              |          |               |   | A rechercher | -      | 364      | -        | -        | -        | 364     |
|                                                                               | Acquisition des 3820 motos au profit des membres des Commissions Consultatives de Règlement des Conflits coutumiers (CCRCC) | Nombre de motos acquises pour les membres de CCRCC                                           | National | SG / AFF COUT | 1 | Montant      | 0      | 4 966,00 | 4 966,00 | 4 966,00 | 4 966,00 | 19 864  |
|                                                                               |                                                                                                                             |                                                                                              |          |               |   | Acquis       | -      | 2 376    | 2 756    | 3 814    | 3 648    | 12 593  |
|                                                                               |                                                                                                                             |                                                                                              |          |               |   | Etat         | 0      | 2376     | 2756,3   | 3813,5   | 3647,5   | 12 593  |
|                                                                               |                                                                                                                             |                                                                                              |          |               |   | Bailleurs    |        |          |          |          |          | -       |
|                                                                               |                                                                                                                             |                                                                                              |          |               |   | A rechercher | -      | 2 590    | 2 210    | 1 153    | 1 319    | 7 271   |
| <b>Total programme 2.1</b>                                                    |                                                                                                                             |                                                                                              |          |               |   | Montant      | 11 545 | 88 119   | 92 882   | 61 246   | 60 683   | 314 475 |
|                                                                               |                                                                                                                             |                                                                                              |          |               |   | Acquis       | 11 545 | 17 212   | 19 158   | 20 622   | 21 646   | 90 183  |
|                                                                               |                                                                                                                             |                                                                                              |          |               |   | Etat         | 11 545 | 17 212   | 19 158   | 20 622   | 21 646   | 90 183  |
|                                                                               |                                                                                                                             |                                                                                              |          |               |   | Bailleurs    | -      | -        | -        | -        | -        | -       |
|                                                                               |                                                                                                                             |                                                                                              |          |               |   | A rechercher | -      | 70 907   | 73 724   | 40 624   | 39 037   | 224 292 |
| <b>Programme 2.2 : Gestion du Patrimoine coutumier</b>                        |                                                                                                                             |                                                                                              |          |               |   |              |        |          |          |          |          |         |
| <b>S/prg 1: 2.2.1 Identification et certification du patrimoine coutumier</b> | Elaboration de la cartographie des ressources naturelles des entités coutumières                                            | Taux d'entités coutumières dont le patrimoine coutumier est cartographié (chefferie/sec teur | National | SG / AFF COUT | 1 | Montant      | 0      | 317      | 418      | 325      | 347      | 1 407   |
|                                                                               |                                                                                                                             |                                                                                              |          |               |   | Acquis       | -      | 57       | 365      | 32       | 31       | 484     |
|                                                                               |                                                                                                                             |                                                                                              |          |               |   | Etat         | 0      | 56,5     | 365      | 32,2     | 30,7     | 484     |
|                                                                               |                                                                                                                             |                                                                                              |          |               |   | Bailleurs    |        |          |          |          |          | -       |
|                                                                               |                                                                                                                             |                                                                                              |          |               |   | A rechercher | -      | 261      | 53       | 293      | 316      | 923     |
|                                                                               | Enquête conduisant à l'identification des espaces                                                                           | Taux d'entités coutumières dont les espaces                                                  | National | SG / AFF COUT | 1 | Montant      | 484,6  | 325      | 415      | 342      | 359      | 1 926   |
|                                                                               |                                                                                                                             |                                                                                              |          |               |   | Acquis       | 485    | 148      | 364      | 28       | 35       | 1 060   |
|                                                                               |                                                                                                                             |                                                                                              |          |               |   | Etat         | 484,6  | 148,3    | 364,3    | 27,5     | 35,2     | 1 060   |
|                                                                               |                                                                                                                             |                                                                                              |          |               |   | Bailleurs    |        |          |          |          |          | -       |

|                                                  |                                                                                                                                                           |                                                                                                                                             |          |               |   |              |     |          |          |          |          |        |
|--------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|---------------|---|--------------|-----|----------|----------|----------|----------|--------|
|                                                  | fonciers et forestiers des communautés locales et des Peuples Autochtones pygmées                                                                         | fonciers et forestier sont cartographiés (chefferie/sec teur)                                                                               |          |               |   | A rechercher | -   | 177      | 51       | 315      | 324      | 866    |
|                                                  | Recensement du patrimoine coutumier et celui déporté lors de la colonisation                                                                              | Taux de recensement du patrimoine coutumier déporté                                                                                         | National | SG / AFF COUT | 1 | Montant      | 0   | 1 462    | 1 524    | 1 200    | 1 225    | 5 411  |
|                                                  |                                                                                                                                                           |                                                                                                                                             |          |               |   | Acquis       | -   | 261      | 336      | 377      | 460      | 1 434  |
|                                                  |                                                                                                                                                           |                                                                                                                                             |          |               |   | Etat         | 0   | 260,7    | 335,8    | 377,2    | 460,4    | 1 434  |
|                                                  |                                                                                                                                                           |                                                                                                                                             |          |               |   | Bailleurs    |     |          |          |          |          | -      |
|                                                  |                                                                                                                                                           |                                                                                                                                             |          |               |   | A rechercher | -   | 1 201    | 1 188    | 823      | 765      | 3 976  |
| S/prg 2: 2.2.2Protection du patrimoine coutumier | Construire des musées de sauvegarde du patrimoine coutumier                                                                                               | Nombre de musées de sauvegarde du patrimoine coutumier construits                                                                           | National | SG / AFF COUT | 1 | Montant      | 0   | 2 520,00 | 2 560,00 | 2 580,00 | 2 590,00 | 10 250 |
|                                                  |                                                                                                                                                           |                                                                                                                                             |          |               |   | Acquis       | -   | 25       | 57       | 90       | 162      | 334    |
|                                                  |                                                                                                                                                           |                                                                                                                                             |          |               |   | Etat         | 0   | 25,2     | 57       | 89,9     | 161,5    | 334    |
|                                                  |                                                                                                                                                           |                                                                                                                                             |          |               |   | Bailleurs    |     |          |          |          |          | -      |
|                                                  |                                                                                                                                                           |                                                                                                                                             |          |               |   | A rechercher | -   | 2 495    | 2 503    | 2 490    | 2 429    | 9 916  |
|                                                  | Elaboration des projet de Loi et textes réglementaire s sur l'exploitation rationnelle des ressources naturelles et la protection du patrimoine coutumier | Nombre de projets de textes légaux et réglementaire s sur l'exploitation des ressources naturelles et la protection du patrimoine coutumier | National | SG / AFF COUT | 1 | Montant      | 0   | 189      | 190      | 123      | 0        | 502    |
|                                                  |                                                                                                                                                           |                                                                                                                                             |          |               |   | Acquis       | -   | 34       | 42       | 39       | -        | 114    |
|                                                  |                                                                                                                                                           |                                                                                                                                             |          |               |   | Etat         | 0   | 33,7     | 41,9     | 38,7     | 0        | 114    |
|                                                  |                                                                                                                                                           |                                                                                                                                             |          |               |   | Bailleurs    |     |          |          |          |          | -      |
|                                                  |                                                                                                                                                           |                                                                                                                                             |          |               |   | A rechercher | -   | 155      | 148      | 84       | -        | 388    |
| Total programme 2.2                              |                                                                                                                                                           |                                                                                                                                             |          |               |   | Montant      | 485 | 4 813    | 5 107    | 4 570    | 4 521    | 19 495 |
|                                                  |                                                                                                                                                           |                                                                                                                                             |          |               |   | Acquis       | 485 | 524      | 1 164    | 566      | 688      | 3 426  |
|                                                  |                                                                                                                                                           |                                                                                                                                             |          |               |   | Etat         | 485 | 524      | 1 164    | 566      | 688      | 3 426  |
|                                                  |                                                                                                                                                           |                                                                                                                                             |          |               |   | Bailleurs    | -   | -        | -        | -        | -        | -      |
|                                                  |                                                                                                                                                           |                                                                                                                                             |          |               |   | A rechercher | -   | 4 289    | 3 943    | 4 005    | 3 833    | 16 069 |

**Programme 2.3 : Amélioration des conditions de vie dans les villages**

|                                                                         |                                                                                                                  |                                                                                                                                                          |          |                  |          |              |       |         |          |          |          |       |
|-------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------------------|----------|--------------|-------|---------|----------|----------|----------|-------|
| <b>3.3.1. Appui à la participation des communautés au développement</b> | Accompagne ment des communautés dans la production du cahier de charge d'exploitation des ressources naturelles, | Taux de communauté s locales accompagnée s capables de rédiger le cahier de charges d'exploitation des ressources naturelles à soumettre aux exploitants | National | SG / AFF<br>COUT | <b>1</b> | Montant      | 177   | 360     | 345      | 380      | 358      | 1 620 |
|                                                                         |                                                                                                                  |                                                                                                                                                          |          |                  |          | Acquis       | -     | 64      | 76       | 120      | 135      | 395   |
|                                                                         |                                                                                                                  |                                                                                                                                                          |          |                  |          | Etat         | 0     | 64,2    | 76       | 119,5    | 134,8    | 395   |
|                                                                         |                                                                                                                  |                                                                                                                                                          |          |                  |          | Bailleurs    |       |         |          |          |          | -     |
|                                                                         |                                                                                                                  |                                                                                                                                                          |          |                  |          | A rechercher | 177   | 296     | 269      | 261      | 223      | 1 226 |
|                                                                         | Accompagne ment des autorités coutumières à l'élaboration de leurs Plan de Développement Locale PDL              | Taux de communauté s locales accompagnée s capables de rédiger leur PDL                                                                                  | National | SG / AFF<br>COUT | <b>2</b> | Montant      | 307,5 | 808,3   | 808,3    | 808,3    | 808,3    | 3 541 |
|                                                                         |                                                                                                                  |                                                                                                                                                          |          |                  |          | Acquis       | 308   | 144     | 178      | 154      | 104      | 888   |
|                                                                         |                                                                                                                  |                                                                                                                                                          |          |                  |          | Etat         | 307,5 | 144,1   | 178,2    | 154,1    | 104,4    | 888   |
|                                                                         |                                                                                                                  |                                                                                                                                                          |          |                  |          | Bailleurs    |       |         |          |          |          | -     |
|                                                                         |                                                                                                                  |                                                                                                                                                          |          |                  |          | A rechercher | -     | 664     | 630      | 654      | 704      | 2 652 |
|                                                                         | Formation des Chefs coutumiers                                                                                   | Nombre de chefs coutumiers formés sur les thématiques de développement                                                                                   | National | SG / AFF<br>COUT | <b>1</b> | Montant      | 0     | 350     | 350      | 450      | 450      | 1 600 |
|                                                                         |                                                                                                                  |                                                                                                                                                          |          |                  |          | Acquis       | -     | 62      | 77       | 42       | 70       | 251   |
|                                                                         |                                                                                                                  |                                                                                                                                                          |          |                  |          | Etat         | 0     | 62,4    | 77,1     | 41,5     | 69,5     | 251   |
|                                                                         |                                                                                                                  |                                                                                                                                                          |          |                  |          | Bailleurs    |       |         |          |          |          | -     |
|                                                                         |                                                                                                                  |                                                                                                                                                          |          |                  |          | A rechercher | -     | 288     | 273      | 409      | 381      | 1 350 |
| <b>3.3.2. Amélioration de l'infrastructure sociale de base des</b>      | Participation au projet "modernisation des villages" PAMOV par                                                   | Nombre de châteaux d'eau autonomes construite                                                                                                            | National | SG / AFF<br>COUT | <b>1</b> | Montant      | 0     | 1 843,5 | 1 536,30 | 1 536,30 | 1 536,30 | 6 452 |
|                                                                         |                                                                                                                  |                                                                                                                                                          |          |                  |          | Acquis       | -     | 18      | 34       | 54       | 96       | 202   |
|                                                                         |                                                                                                                  |                                                                                                                                                          |          |                  |          | Etat         | 0     | 18,4    | 34,4     | 53,5     | 95,8     | 202   |
|                                                                         |                                                                                                                  |                                                                                                                                                          |          |                  |          | Bailleurs    |       |         |          |          |          | -     |

|                                                                                     |                                                                                           |                                                                         |  |               |          |                  |          |         |          |          |          |         |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|--|---------------|----------|------------------|----------|---------|----------|----------|----------|---------|
| entités locales                                                                     | la construction des châteaux eau dans les 21 groupements incorporés de Kinshasa           | dans les groupements incorporés de Kinshasa                             |  |               |          | A rechercher     | -        | 1 825   | 1 502    | 1 483    | 1 441    | 6 250   |
| <b>Total programme 2.3</b>                                                          |                                                                                           |                                                                         |  |               |          | Montant          | 485      | 3 362   | 3 040    | 3 175    | 3 153    | 13 213  |
|                                                                                     |                                                                                           |                                                                         |  |               |          | Acquis           | 308      | 289     | 366      | 369      | 405      | 1 735   |
|                                                                                     |                                                                                           |                                                                         |  |               |          | <i>Etat</i>      | 308      | 289     | 366      | 369      | 405      | 1 735   |
|                                                                                     |                                                                                           |                                                                         |  |               |          | <i>Bailleurs</i> | -        | -       | -        | -        | -        | -       |
|                                                                                     |                                                                                           |                                                                         |  |               |          | A rechercher     | 177      | 3 073   | 2 674    | 2 806    | 2 748    | 11 478  |
| <b>TOTAL AXE 2</b>                                                                  |                                                                                           |                                                                         |  |               |          | Montant          | 12 514   | 96 294  | 101 028  | 68 991   | 68 357   | 347 183 |
|                                                                                     |                                                                                           |                                                                         |  |               |          | Acquis           | 12 337   | 18 026  | 20 687   | 21 556   | 22 738   | 95 345  |
|                                                                                     |                                                                                           |                                                                         |  |               |          | <i>Etat</i>      | 12 337   | 18 026  | 20 687   | 21 556   | 22 738   | 95 345  |
|                                                                                     |                                                                                           |                                                                         |  |               |          | <i>Bailleurs</i> | -        | -       | -        | -        | -        | -       |
|                                                                                     |                                                                                           |                                                                         |  |               |          | A rechercher     | 177      | 78 268  | 80 341   | 47 435   | 45 618   | 251 838 |
| <b>AXE III: PROTECTION PROMOTION ET INTEGRATION DES PEUPLES AUTOCHTONES PYGMEES</b> |                                                                                           |                                                                         |  |               |          |                  |          |         |          |          |          |         |
| <b>Programme 3.1 : Protection des Peuples Autochtones Pygmées</b>                   |                                                                                           |                                                                         |  |               |          |                  |          |         |          |          |          |         |
| <b>3.1.1. Amélioration des conditions légales des Peuples Autochtones Pygmées</b>   | Rémunération personnel permanent et patrimoine coutumier                                  |                                                                         |  | SG / AFF COUT | <b>1</b> | Montant          | 3 727,2  | 4 099,9 | 4 509,9  | 4 960,9  | 4 957,0  | 22 255  |
|                                                                                     |                                                                                           |                                                                         |  |               |          | Acquis           | 3 727    | 4 100   | 4 510    | 4 961    | 4 957    | 22 255  |
|                                                                                     |                                                                                           |                                                                         |  |               |          | <i>Etat</i>      | 3 727,20 | 4 099,9 | 4 509,90 | 4 960,90 | 4 957,00 | 22 255  |
|                                                                                     |                                                                                           |                                                                         |  |               |          | <i>Bailleurs</i> |          |         |          |          |          | -       |
|                                                                                     |                                                                                           |                                                                         |  |               |          | A rechercher     | -        | -       | -        | -        | -        | -       |
|                                                                                     | Vulgarisation des instruments juridiques nationaux et internationaux relatifs aux Peuples | Taux de parties prenantes touchées par la campagne de vulgarisation des |  | SG / AFF COUT | <b>1</b> | Montant          | 0        | 404     | 404,8    | 435      | 414      | 1 658   |
|                                                                                     |                                                                                           |                                                                         |  |               |          | Acquis           | -        | 72      | 89       | 137      | 156      | 454     |
|                                                                                     |                                                                                           |                                                                         |  |               |          | <i>Etat</i>      | 0        | 72      | 89,2     | 136,7    | 155,9    | 454     |
|                                                                                     |                                                                                           |                                                                         |  |               |          | <i>Bailleurs</i> |          |         |          |          |          | -       |
|                                                                                     |                                                                                           |                                                                         |  |               |          | A rechercher     | -        | 332     | 316      | 298      | 258      | 1 204   |

|                                                                               |                                                                                                                                       |                                                                                                                   |              |               |   |              |     |          |          |          |          |        |
|-------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|---------------|---|--------------|-----|----------|----------|----------|----------|--------|
|                                                                               | Autochtones Pygmées                                                                                                                   | instruments juridiques nationaux et internationaux sur les Peuples Autochtones Pygmées                            |              |               |   |              |     |          |          |          |          |        |
|                                                                               | Renforcement des capacités des Peuples Autochtones Pygmées dans la protection des forêts et gestion durable des ressources naturelles | Taux des communautés pygmées renforcées dans la protection des forêts et l'exploitation des ressources naturelles | 21 Provinces | SG / AFF COUT | 2 | Montant      | 0   | 949,3    | 931,9    | 918,9    | 959,4    | 3 760  |
|                                                                               |                                                                                                                                       |                                                                                                                   |              |               |   | Acquis       | -   | 169      | 205      | 189      | 161      | 725    |
|                                                                               |                                                                                                                                       |                                                                                                                   |              |               |   | Etat         | 0   | 169,3    | 205,4    | 188,8    | 161,4    | 725    |
|                                                                               |                                                                                                                                       |                                                                                                                   |              |               |   | Bailleurs    |     |          |          |          |          | -      |
|                                                                               |                                                                                                                                       |                                                                                                                   |              |               |   | A rechercher | -   | 780      | 727      | 730      | 798      | 3 035  |
|                                                                               | Protection des espaces forestiers des Peuples Autochtones Pygmées par la cartographie                                                 | Taux d'espaces forestier des Peuples Autochtones Pygmées cartographiés et protégés                                | 21 Provinces | SG / AFF COUT | 2 | Montant      | 0   | 1 100,00 | 1 124,00 | 1 330,00 | 1 554,00 | 5 108  |
|                                                                               |                                                                                                                                       |                                                                                                                   |              |               |   | Acquis       | -   | 196      | 689      | 18       | 85       | 988    |
|                                                                               |                                                                                                                                       |                                                                                                                   |              |               |   | Etat         | 0   | 196,1    | 688,9    | 18,1     | 85,3     | 988    |
|                                                                               |                                                                                                                                       |                                                                                                                   |              |               |   | Bailleurs    |     |          |          |          |          | -      |
|                                                                               |                                                                                                                                       |                                                                                                                   |              |               |   | A rechercher | -   | 904      | 435      | 1 312    | 1 469    | 4 120  |
| 3.1.2. Amélioration des conditions matérielle des Peuples Autochtones Pygmées | Construction des logements des Peuples Autochtones Pygmées                                                                            | Nombre de logements des Peuples Autochtones Pygmées Construits                                                    | 21 Provinces | SG / AFF COUT | 1 | Montant      | 950 | 7 620,00 | 7 620,00 | 7 620,00 | 7 650,00 | 31 460 |
|                                                                               |                                                                                                                                       |                                                                                                                   |              |               |   | Acquis       | 950 | 76       | 170      | 266      | 477      | 1 938  |
|                                                                               |                                                                                                                                       |                                                                                                                   |              |               |   | Etat         | 950 | 76,1     | 169,6    | 265,5    | 477      | 1 938  |
|                                                                               |                                                                                                                                       |                                                                                                                   |              |               |   | Bailleurs    |     |          |          |          |          | -      |
|                                                                               |                                                                                                                                       |                                                                                                                   |              |               |   | A rechercher | -   | 7 544    | 7 450    | 7 355    | 7 173    | 29 522 |

|                                                                                       |                                                                                         |                                                                                         |          |                  |          |              |       |        |        |        |        |        |
|---------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|----------|------------------|----------|--------------|-------|--------|--------|--------|--------|--------|
| <b>Total programme 3.1</b>                                                            |                                                                                         |                                                                                         |          |                  |          | Montant      | 4 677 | 14 173 | 14 591 | 15 265 | 15 534 | 64 240 |
|                                                                                       |                                                                                         |                                                                                         |          |                  |          | Acquis       | 4 677 | 4 613  | 5 663  | 5 570  | 5 837  | 26 360 |
|                                                                                       |                                                                                         |                                                                                         |          |                  |          | Etat         | 4 677 | 4 613  | 5 663  | 5 570  | 5 837  | 26 360 |
|                                                                                       |                                                                                         |                                                                                         |          |                  |          | Bailleurs    | -     | -      | -      | -      | -      | -      |
|                                                                                       |                                                                                         |                                                                                         |          |                  |          | A rechercher | -     | 9 560  | 8 928  | 9 695  | 9 698  | 37 880 |
| <b>Programme 3.2 : Promotion des Peuples Autochtones Pygmées</b>                      |                                                                                         |                                                                                         |          |                  |          |              |       |        |        |        |        |        |
| <b>3.2.1. Promotion et valorisation de la culture des Peuples Autochtones Pygmées</b> | Appui à la célébration de la Journée Internationale des Peuples Autochtones (Pygmées)   | Taux de participation des parties prenantes aux activités de la JIPA                    | National | SG / AFF<br>COUT | <b>1</b> | Montant      | 0     | 250    | 250,1  | 250,2  | 250,3  | 1 001  |
|                                                                                       |                                                                                         |                                                                                         |          |                  |          | Acquis       | -     | 45     | 55     | 79     | 94     | 273    |
|                                                                                       |                                                                                         |                                                                                         |          |                  |          | Etat         | 0     | 44,6   | 55,1   | 78,7   | 94,3   | 273    |
|                                                                                       |                                                                                         |                                                                                         |          |                  |          | Bailleurs    |       |        |        |        |        | -      |
|                                                                                       |                                                                                         |                                                                                         |          |                  |          | A rechercher | -     | 205    | 195    | 172    | 156    | 728    |
|                                                                                       | Promotion et valorisation de la médecine traditionnelle des Peuples Autochtones pygmées | Taux de notoriété de recours à la pharmacopée                                           | National | SG / AFF<br>COUT | <b>2</b> | Montant      | 0     | 152    | 152    | 152    | 152    | 608    |
|                                                                                       |                                                                                         |                                                                                         |          |                  |          | Acquis       | -     | 27     | 36     | 48     | 57     | 168    |
|                                                                                       |                                                                                         |                                                                                         |          |                  |          | Etat         | 0     | 27,1   | 35,5   | 47,8   | 57,3   | 168    |
|                                                                                       |                                                                                         |                                                                                         |          |                  |          | Bailleurs    |       |        |        |        |        | -      |
|                                                                                       |                                                                                         |                                                                                         |          |                  |          | A rechercher | -     | 125    | 117    | 104    | 95     | 440    |
|                                                                                       | Appui à l'organisation de la conférence polyphonique des Peuples Autochtones            | Taux de participation des parties prenantes aux activités de la conférence polyphonique | National | SG / AFF<br>COUT | <b>1</b> | Montant      | 0     | 125    | 125    | 125    | 125    | 500    |
|                                                                                       |                                                                                         |                                                                                         |          |                  |          | Acquis       | -     | 22     | 28     | 39     | 47     | 136    |
|                                                                                       |                                                                                         |                                                                                         |          |                  |          | Etat         | 0     | 22,3   | 27,6   | 39,3   | 47,1   | 136    |
|                                                                                       |                                                                                         |                                                                                         |          |                  |          | Bailleurs    |       |        |        |        |        | -      |
|                                                                                       |                                                                                         |                                                                                         |          |                  |          | A rechercher | -     | 103    | 97     | 86     | 78     | 364    |
|                                                                                       | Création d'un centre culturel en faveur des Peuples Autochtones Pygmées                 | Niveau de construction d'un centre culture des Peuples Autochtones Pygmées              | National | SG / AFF<br>COUT | <b>1</b> | Montant      | 0     | 2 600  | 2 600  | 2 600  | 2 600  | 10 400 |
|                                                                                       |                                                                                         |                                                                                         |          |                  |          | Acquis       | -     | 26     | 58     | 91     | 162    | 337    |
|                                                                                       |                                                                                         |                                                                                         |          |                  |          | Etat         | 0     | 25,9   | 57,9   | 90,6   | 162,1  | 337    |
|                                                                                       |                                                                                         |                                                                                         |          |                  |          | Bailleurs    |       |        |        |        |        | -      |
|                                                                                       |                                                                                         |                                                                                         |          |                  |          | A rechercher | -     | 2 574  | 2 542  | 2 509  | 2 438  | 10 064 |
| <b>3.2.2. Accès</b>                                                                   | Organisation                                                                            | Taux de                                                                                 | 21       | SG / AFF         | <b>1</b> | Montant      | 0     | 497,5  | 499,5  | 499,5  | 509,5  | 2 006  |

|                                                                                    |                                                                                                                                                |                                                                                                                              |              |               |   |              |   |       |       |       |       |        |
|------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|---------------|---|--------------|---|-------|-------|-------|-------|--------|
| des Peuples Autochtones Pygmées aux services sociaux de base                       | d'une enquête conduisant à l'identification des besoins sociaux de base des Peuples Autochtones Pygmées                                        | communautés Peuples Autochtones Pygmées dont les besoins sociaux de base sont identifiés                                     | Provinces    | COUT          |   | Acquis       | - | 89    | 110   | 157   | 192   | 548    |
|                                                                                    |                                                                                                                                                |                                                                                                                              |              |               |   | Etat         | 0 | 88,7  | 110,1 | 157   | 191,9 | 548    |
|                                                                                    |                                                                                                                                                |                                                                                                                              |              |               |   | Bailleurs    |   |       |       |       |       | -      |
|                                                                                    |                                                                                                                                                |                                                                                                                              |              |               |   | A rechercher | - | 409   | 389   | 343   | 318   | 1 458  |
|                                                                                    |                                                                                                                                                |                                                                                                                              |              |               |   |              |   |       |       |       |       |        |
|                                                                                    | Organisation d'une campagne de sensibilisation des Peuples Autochtones Pygmées sur l'accès aux services sociaux de base et sur l'employabilité | Taux de communauté s Peuples Autochtones Pygmées touchées par la campagne de sensibilisation sur l'accès aux besoins sociaux | 21 Provinces | SG / AFF COUT | 1 | Montant      | 0 | 809,5 | 797,5 | 772,5 | 802,5 | 3 182  |
|                                                                                    |                                                                                                                                                |                                                                                                                              |              |               |   | Acquis       | - | 144   | 176   | 143   | 202   | 665    |
|                                                                                    |                                                                                                                                                |                                                                                                                              |              |               |   | Etat         | 0 | 144,3 | 175,8 | 142,8 | 202,3 | 665    |
|                                                                                    |                                                                                                                                                |                                                                                                                              |              |               |   | Bailleurs    |   |       |       |       |       | -      |
|                                                                                    |                                                                                                                                                |                                                                                                                              |              |               |   | A rechercher | - | 665   | 622   | 630   | 600   | 2 517  |
| Total programme 3.2                                                                |                                                                                                                                                |                                                                                                                              |              |               |   | Montant      | - | 4 434 | 4 424 | 4 399 | 4 439 | 17 697 |
|                                                                                    |                                                                                                                                                |                                                                                                                              |              |               |   | Acquis       | - | 353   | 462   | 556   | 755   | 2 126  |
|                                                                                    |                                                                                                                                                |                                                                                                                              |              |               |   | Etat         | - | 353   | 462   | 556   | 755   | 2 126  |
|                                                                                    |                                                                                                                                                |                                                                                                                              |              |               |   | Bailleurs    | - | -     | -     | -     | -     | -      |
|                                                                                    |                                                                                                                                                |                                                                                                                              |              |               |   | A rechercher | - | 4 081 | 3 962 | 3 843 | 3 684 | 15 571 |
| Programme 3.3. Intégration des Peuples Autochtones Pygmées                         |                                                                                                                                                |                                                                                                                              |              |               |   |              |   |       |       |       |       |        |
| 3.3.1. Facilitation de la cohabitation pacifique entre les des Peuples Autochtones | Organisation d'une campagne de sensibilisation des communautés sur la cohabitation                                                             | Taux de parties prenantes touchées par la campagne de sensibilisation sur la cohabitation pacifique entre Peuples            | 21 Provinces | SG / AFF COUT | 1 | Montant      | 0 | 837,5 | 798,5 | 814,5 | 801,9 | 3 252  |
|                                                                                    |                                                                                                                                                |                                                                                                                              |              |               |   | Acquis       | - | 149   | 176   | 222   | 202   | 749    |
|                                                                                    |                                                                                                                                                |                                                                                                                              |              |               |   | Etat         | 0 | 149,3 | 176   | 222   | 202   | 749    |
|                                                                                    |                                                                                                                                                |                                                                                                                              |              |               |   | Bailleurs    |   |       |       |       |       | -      |
|                                                                                    |                                                                                                                                                |                                                                                                                              |              |               |   | A rechercher | - | 688   | 623   | 593   | 600   | 2 503  |

|                                                          |                                                                                             |                                                                                                      |              |               |          |                  |   |       |       |       |       |       |
|----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|---------------|----------|------------------|---|-------|-------|-------|-------|-------|
| <b>Pygmées et les bantous</b>                            | pacifique entre les Employabilit é des Peuples Autochtones Pygmées.et les bantous           | Autochtones Pygmées et Bantous                                                                       |              |               |          |                  |   |       |       |       |       |       |
| <b>3.3.2. Participation des pygmées au développement</b> | Mise en place du système d'apprentissage pour l'exploitation des ressources locales         | Taux de participation des PAP renforcés dans l'exploitation des ressources locales                   | 21 Provinces | SG / AFF COUT | <b>1</b> | Montant          | 0 | 850,6 | 850,6 | 850,6 | 850,6 | 3 402 |
|                                                          |                                                                                             |                                                                                                      |              |               |          | Acquis           | - | 52    | 8     | 67    | 20    | 147   |
|                                                          |                                                                                             |                                                                                                      |              |               |          | <i>Etat</i>      | 0 | 51,7  | 7,5   | 67,4  | 20,4  | 147   |
|                                                          |                                                                                             |                                                                                                      |              |               |          | <i>Bailleurs</i> |   |       |       |       |       | -     |
|                                                          |                                                                                             |                                                                                                      |              |               |          | A rechercher     | - | 799   | 843   | 783   | 830   | 3 255 |
|                                                          | Promotion des initiatives privées de développement des Peuples Autochtones Pygmées          | Taux d'alphabétisation de la femme et jeune fille mère pygmées                                       | 21 Provinces | SG / AFF COUT | <b>1</b> | Montant          | 0 | 860,6 | 850,2 | 850,4 | 850,5 | 3 412 |
|                                                          |                                                                                             |                                                                                                      |              |               |          | Acquis           | - | 4     | 8     | 64    | 20    | 96    |
|                                                          |                                                                                             |                                                                                                      |              |               |          | <i>Etat</i>      | 0 | 3,5   | 8,4   | 64,2  | 20,3  | 96    |
|                                                          |                                                                                             |                                                                                                      |              |               |          | <i>Bailleurs</i> |   |       |       |       |       | -     |
|                                                          |                                                                                             |                                                                                                      |              |               |          | A rechercher     | - | 857   | 842   | 786   | 830   | 3 315 |
|                                                          | Appui à l'autonomisation socio-économique et l'alphabétisation des femmes et filles pygmées | Taux de participation de femme et jeune fille pygmées appuyées aux activités génératrices de revenus | 21 Provinces | SG / AFF COUT | <b>1</b> | Montant          | 0 | 800,6 | 810,6 | 840,6 | 850,6 | 3 302 |
|                                                          |                                                                                             |                                                                                                      |              |               |          | Acquis           | - | 3     | 9     | 64    | 20    | 96    |
|                                                          |                                                                                             |                                                                                                      |              |               |          | <i>Etat</i>      | 0 | 2,8   | 8,7   | 64,2  | 20,4  | 96    |
|                                                          |                                                                                             |                                                                                                      |              |               |          | <i>Bailleurs</i> |   |       |       |       |       | -     |
|                                                          |                                                                                             |                                                                                                      |              |               |          | A rechercher     | - | 798   | 802   | 776   | 830   | 3 206 |

|                     |              |        |         |         |         |         |         |
|---------------------|--------------|--------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Total programme 3.3 | Montant      | -      | 3 349   | 3 310   | 3 356   | 3 354   | 13 369  |
|                     | Acquis       | -      | 207     | 201     | 418     | 263     | 1 089   |
|                     | Etat         | -      | 207     | 201     | 418     | 263     | 1 089   |
|                     | Bailleurs    | -      | -       | -       | -       | -       | -       |
|                     | A rechercher | -      | 3 142   | 3 109   | 2 938   | 3 091   | 12 280  |
| TOTAL AXE 3         | Montant      | 4 677  | 21 957  | 22 325  | 23 020  | 23 327  | 95 306  |
|                     | Acquis       | 4 677  | 5 174   | 6 326   | 6 544   | 6 855   | 29 575  |
|                     | Etat         | 4 677  | 5 174   | 6 326   | 6 544   | 6 855   | 29 575  |
|                     | Bailleurs    | -      | -       | -       | -       | -       | -       |
|                     | A rechercher | -      | 16 783  | 15 999  | 16 476  | 16 473  | 65 731  |
| TOTAL GENERAL       | Montant      | 31 027 | 149 294 | 149 459 | 120 475 | 121 622 | 571 878 |
|                     | Acquis       | 30 233 | 33 706  | 38 610  | 43 381  | 47 986  | 193 915 |
|                     | Etat         | 30 233 | 33 706  | 38 610  | 43 381  | 47 986  | 193 915 |
|                     | Bailleurs    | -      | -       | -       | -       | -       | -       |
|                     | A rechercher | 795    | 115 588 | 110 849 | 77 095  | 73 636  | 377 963 |

**Degré de priorisation** : 1 = priorité forte

2 = Priorité moyenne

3 = Priorité faible

**Le tableau ci-dessus renseigne sur le coût de chaque axe stratégique en termes des besoins et dotation.**

## 2. Tableaux d'identification des problèmes

### A. PROBLEMES CONVERGENTS

| N° | PROBLEMES SAILLANTS                                | CAUSES MAJEURES                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | ACTIONS A MENER                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | ACTEURS ET/OU SERVICES A IMPLIQUER                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----|----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | <b>Conflits de succession au pouvoir coutumier</b> | <p>Non-respect des principes et des règles coutumières de succession au pouvoir ;</p> <p>Instrumentalisation, ingérence politico-administrative et du pouvoir judiciaire ;</p> <p>Non-respect et ignorance des Us et Coutumes locales ;</p> <p>Corruption et concussion ;</p> <p>Usurpation du pouvoir coutumier ;</p> <p>Absence prolongée et non justifiée du Chef Coutumier ;</p> <p>Régence prolongée ;</p> <p>Absence des actes de reconnaissance des Chefs Coutumiers ;</p> <p>Laxisme dans la délivrance des actes de reconnaissance des Autorités Coutumières ;</p> <p>Non-respect de l'arbre généalogique ;</p> <p>Menaces des ayants droits par les usurpateurs ;</p> <p>Installation partielle des CCRCC et leur fonctionnement hors mandat ;</p> <p>Faible fonctionnement des CCRCC ;</p> <p>Problématique du système héréditaire et du dauphin (Luaba) ;</p> <p>Non-respect par la famille régnante du principe de rotation du pouvoir coutumier ;</p> <p>Changement brusque du mode de succession (Patriarcat et Matriarcat) ;</p> <p>Inapplication des lois et textes réglementaires ;</p> <p>Absence des archives ;</p> | <p>Procéder à vulgarisation des textes légaux et réglementaires relatifs à la succession au pouvoir coutumier ;</p> <p>Poursuivre le processus de codification des règles coutumières de succession et d'établissement des arbres généalogiques des familles régnantes ;</p> <p>Installer, renouveler, former et doter les CCRCC des moyens de fonctionnement ;</p> <p>Accélérer le processus de délivrance des actes de reconnaissances des autorités coutumières ;</p> <p>Renforcer la cohésion au sein des familles régnantes ;</p> <p>Mener un plaidoyer pour la mise en place d'un mécanisme de collaboration et de sanctions conformément aux lois et textes réglementaires en vigueur.</p> | <p>Parlement ;</p> <p>Gouvernement Central ;</p> <p>Cours et Tribunaux ;</p> <p>Assemblées Provinciales ;</p> <p>Gouvernements Provinciaux ;</p> <p>Autorités politico-administratives ;</p> <p>Divisions provinciales ;</p> <p>Chefs coutumiers ;</p> <p>CCRCC ;</p> <p>Familles régnantes ;</p> <p>Gardiens de Coutume et les Notables ;</p> <p>Organes délibérants urbains, municipaux et locaux ;</p> <p>Société civile ;</p> <p>PTF.</p> |

|   |                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---|--------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                                                    | Choix d'un héritier testamentaire ;<br>Absence de la descendance pour la succession.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 2 | <b>Conflits des limites et des terres des Communautés locales.</b> | Absence de la documentation, archives et la cartographie des entités coutumières ;<br>Création de nouvelles entités coutumières par des personnes non attitrées ;<br>Non-respect des limites entre entités coutumières ou empiètement ;<br>Vente illicite des terres de communautés locales ;<br>Violation des espaces de terre par les services étatiques au niveau local ;<br>Violation des espaces fonciers par les chefs de terre dans les terres qui ne leur appartiennent pas ;<br>Pression démographique et le mouvement des populations. | Procéder à la reconstitution des archives et de la documentation des entités coutumières ;<br>Elaborer la cartographie des espaces des communautés locales et des limites des entités coutumières et la faire respecter ;<br>Accompagner les communautés locales dans le processus de délimitation, de l'obtention des titres de propriété ;<br>Recourir aux Us et coutumes locales ;<br>Participer à la vulgarisation de la Politique Nationale de l'Aménagement du Territoire ;<br>Favoriser la collaboration entre les autorités politico-administratives et les autorités coutumières ;<br>Mettre en place un cadre de réglementation en matière de gestion des ressources propres ;<br>Procéder à la vulgarisation des textes légaux et réglementaires en vigueur en la matière. | Ministère de l'Intérieur, Sécurité et Affaires Coutumières ;<br>Ministère de l'Environnement ;<br>Ministère du Plan ;<br>Ministère de la Décentralisation ;<br>Ministère de l'Aménagement du Territoire ;<br>Ministère des Mines ;<br>Ministère des Affaires Foncières ;<br>Institut Géographique du Congo ;<br>INACO (Institut National des Archives du Congo) ;<br>Assemblées Provinciales ;<br>Gouvernements Provinciaux ;<br>Gardiens de coutume ;<br>Chefs Coutumiers ;<br>CCRCC ;<br>Chefs des terres ;<br>Communautés Locales ;<br>PTF. |
| 3 | <b>Conflits Communautaires et intercommunautaires.</b>             | Intérêts égoïstes ;<br>Discrimination ;<br>Conflit des terres communautaires ;<br>Hégémonie de certaines communautés.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Recourir aux Us et Coutumes relatifs aux conflits communautaires et intercommunautaires ;<br>Mener le diagnostic des conflits communautaires et intercommunautaires ;<br>Procéder à la vulgarisation des textes légaux et réglementaires y afférents ;<br>Organiser les Barzas.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Parlement ;<br>Gouvernement Central ;<br>Cours et tribunaux ;<br>Assemblées Provinciales ;<br>Gouvernements Provinciaux ;<br>Autorités politico-administratives ;<br>Divisions provinciales ;<br>Chefs Coutumiers ;<br>CCRCC ;<br>Organes délibérants urbains, municipaux et locaux ;<br>Société Civile ;<br>PTF ;<br>Associations des Peuples Autochtones Pygmées.                                                                                                                                                                            |

|   |                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---|------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 4 | <b>Politisation du pouvoir coutumier</b>                         | Interférences des autorités politico-administratives, judiciaires, policières et militaires dans la gestion des affaires Coutumières ;<br>Intérêts politiques et financiers ;<br>Adhésion des chefs coutumiers dans les partis politiques ;<br>Affairisme de certains chefs coutumiers ;<br>Cumul des fonctions coutumières et l'exercice de mandat politique ou public. | Procéder à la vulgarisation des textes légaux et réglementaires y relatifs ;<br>Renforcer les capacités des Chefs Coutumiers et des autres parties prenantes sur l'exercice du pouvoir coutumier.                                                           | Parlement ;<br>Gouvernement Central ;<br>Cours et tribunaux ;<br>Assemblées Provinciales ;<br>Gouvernements Provinciaux ;<br>Autorités politico-administratives ;<br>Divisions provinciales ;<br>Organes délibérants urbains, municipaux et locaux ;<br>Chefs Coutumiers ;<br>Société civile ;<br>PTF. |
| 5 | <b>Absence et non-respect de l'arbre généalogique.</b>           | - Absence et/ou destruction des archives ;<br>Non mise à jour de l'arbre généalogique.                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Accompagner les familles régnantes dans l'élaboration, l'actualisation et l'authentification des arbres généalogiques.                                                                                                                                      | Gouvernement Central ;<br>Service du notariat ;<br>Assemblées Provinciales ;<br>Gouvernements Provinciaux ;<br>Autorités politico-administratives ;<br>Divisions provinciales ;<br>Chefs Coutumiers ;<br>Familles régnantes ;<br>Gardiens de coutume et les Notables ;<br>PTF.                         |
| 6 | <b>Absence des actes de reconnaissance des Chefs Coutumiers.</b> | Lenteur administrative dans la délivrance des actes de reconnaissance ;<br>Non-respect des procédures en la matière.                                                                                                                                                                                                                                                     | Identifier les Chefs Coutumiers qui n'ont pas des actes ;<br>Actualiser la liste des Chefs Coutumiers qui n'ont pas des actes ;<br>Préparer les actes de reconnaissance des chefs coutumiers ;<br>Prendre les actes de reconnaissance des Chefs Coutumiers. | Secrétariat Général aux Affaires Coutumières<br>Administrateurs de Territoires ;<br>Bourgmestres ;<br>VPM, Ministre de l'Intérieur, Sécurité et Affaires Coutumières.                                                                                                                                  |

|   |                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|---|---------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 7 | <b>Problématique de la rémunération des Chefs Coutumiers.</b> | Paiement des chefs coutumiers en dehors de leurs provinces d'appartenance ;<br>Paiement des primes des chefs coutumiers par les comptables ;<br>Conflits entre les membres de la famille régnante ;<br>Manque de suivi des autorités provinciales ;<br>Absence de banques dans certaines provinces et entités ;<br>Non prise en charge de la rémunération des Chefs Coutumiers par les Provinces et les ETD. | Inventorier les Chefs Coutumiers payés en dehors de leurs provinces ;<br>Procéder au changement d'adresse de paie ;<br>Mener un plaidoyer auprès du comité de suivi de la paie des fonctionnaires, pour l'installation des succursales ou d'agents bancaires ;<br>Assurer un suivi régulier de la paie des Chefs Coutumiers ;<br>Procéder à la budgétisation de la rémunération des Chefs Coutumiers par les provinces et les ETDs. | - Gouvernement Central ;<br>- Banque Centrale du Congo ;<br>- Assemblées Provinciales ;<br>- Gouvernements Provinciaux ;<br>- Autorités Politico-Administratives ;<br>- Divisions Provinciales (Affaires Coutumières, Finances et Budget) ;<br>- ETDs ;<br>- Organes délibérants. |
| 8 | <b>Problématique de la décoration des Chefs Coutumiers.</b>   | Absence des textes réglementaires relatifs à la chancellerie coutumière ;<br>Non actualisation de la base des données y afférentes ;<br>Manque des moyens matériels et financiers ;<br>Non budgétisation de l'activité ;<br>Absence des critères d'éligibilité.                                                                                                                                              | Procéder à l'élaboration des textes réglementaires y afférents ;<br>Procéder à la budgétisation de l'activité.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Chancellerie Nationale ;<br>Cabinet du VPM ;<br>SGAC ;<br>Gouvernements Provinciaux ;<br>Autorités Politico-Administratives.                                                                                                                                                      |

## B. PROBLEMES DIVERGENTS

| N° | PROBLEMES SAILLANTS      | CAUSES MAJEURES                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | ACTIONS A MENER                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | SERVICES A IMPLIQUER                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----|--------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | <b>Conflits fonciers</b> | Absence de documentation et archives des entités coutumières ;<br>Absence de la cartographie et/ou de titres fonciers des espaces fonciers et forestiers des communautés locales ;<br>Spoliation et exclusion des membres des communautés de leurs terres par les services fonciers sans leur consentement ;<br>Esprit expansionniste de certaines communautés ;<br>Conflits de limites administratives entre certaines | Procéder à la reconstitution de la documentation et archives des entités coutumières ;<br>Produire les études monographiques des entités coutumières ;<br>Vulgariser les textes légaux et réglementaires en la matière ;<br>Mettre en place des cadres de concertation citoyenne ;<br>Procéder à la production des cartes géographiques des entités coutumières. | Parlement ;<br>Gouvernement Central ;<br>Assemblées Provinciales ;<br>Gouvernements Provinciaux ;<br>Institut Géographique du Congo.<br>Autorités politico-administratives ;<br>Organes délibérants urbains, municipaux et locaux ;<br>Divisions provinciales ;<br>Chefs coutumiers ; |

|   |                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|---|-----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                                           | entités coutumières ;<br>Violation des zones protégées et des sites sacrés ;<br>Existence des enclaves dans certaines entités coutumières ;<br>Découverte et exploitation des gisements miniers et besoin d'exploitation forestière dans les zones limitrophes ;<br>Convoitise des ressources propres des entités coutumières. |                                                                                                                                                                                                    | Familles régnautes ;<br>Société civile ;<br>PTF.                                                                                                                                                                                                                                 |
| 2 | <b>Conflit des limites Inter provinciales</b>             | Intention expansionniste et intérêts égoïstes de certaines entités coutumières et Provinces ;<br>Manque de cartes géographiques et de délimitations précises des entités coutumières ;<br>Mauvais découpage des limites lors de démembrement ;<br>Disparition des bornes de délimitation des provinces.                        | Mettre en place des Commissions mixtes de reconstitution des limites intra et interprovinciales ;<br>Repérer et refixer les différentes bornes ;<br>Recourir aux Us et Coutumes locales.           | Gouvernement Central ;<br>Assemblées Provinciales ;<br>Gouvernements Provinciaux ;<br>Institut Géographique du Congo ;<br>Commission Nationale des frontières ;<br>Organes délibérants urbains, municipaux et locaux ;<br>Autorités Politico-Administratives ;<br>OSC ;<br>.PTF. |
| 3 | <b>Conflits d'appartenance : lignage, clan et famille</b> | Phénomène des esclaves affranchis ;<br>Enfants issus de mariages polygamiques ;<br>Infiltration de tierces personnes dans les lignées cheffales.                                                                                                                                                                               | Procéder aux études monographiques des entités coutumières concernées ;<br>Procéder à l'application des règles coutumières de succession au pouvoir et à l'établissement des arbres généalogiques. | Cabinet du Ministre ayant les Affaires Coutumières dans ses attributions ;<br>SGAC ;<br>Gouvernements Provinciaux ;<br>Autorités Politico-Administratives ;<br>OSC ;<br>Chefs Coutumiers.                                                                                        |
| 4 | <b>Spoliation des terres</b>                              | Vente des terres des communautés locales par les chefs coutumiers sans consentement des autres membres de la communauté ;                                                                                                                                                                                                      | Procéder à l'octroi des titres fonciers des terres des communautés locales ;<br>Procéder à la vulgarisation des textes                                                                             | Gouvernement Central ;<br>SGAC ;<br>Cours et Tribunaux ;                                                                                                                                                                                                                         |

|   |                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|---|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                                                                                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>Production des actes de jugement ;</li> <li>Absence de collaboration entre les Affaires Coutumières et les autres Services.</li> </ul>                                                                                                                                                                                               | <ul style="list-style-type: none"> <li>légaux et réglementaires en vigueur ;</li> <li>Créer un cadre de collaboration entre les Affaires Coutumières et les autres Services ;</li> <li>Initier des projets d'Arrêtés interministériels régissant le secteur.</li> </ul>                                                                                                                                                                                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>Gouvernements Provinciaux ;</li> <li>Autorités Politico-Administratives ;</li> <li>Chefs Coutumiers ;</li> <li>OSC ;</li> <li>CCRCC.</li> </ul>                                                                                                                               |
| 5 | <b>Conflit de scission et réhabilitation des entités</b>                                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>Manque de documentation et archives de création des entités coutumières ;</li> <li>Non-respect de la procédure en vigueur en la matière ;</li> <li>Convoitise liée aux ressources de certaines entités coutumières par d'autres ;</li> <li>Mauvaise rétribution des redevances coutumières issues des cahiers de charges.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Reconstituer la documentation et les archives des entités coutumières ;</li> <li>Procéder à la vulgarisation des textes légaux et réglementaires en vigueur et sensibiliser les entités concernées ;</li> <li>Procéder à la délimitation des entités coutumières concernées ;</li> <li>Faire respecter les clauses des cahiers de charges des entités coutumières dans le domaine d'exploitation de leur terre.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Gouvernement Central ;</li> <li>Assemblées Provinciales ;</li> <li>Gouvernements Provinciaux ;</li> <li>Autorités Politico-Administratives ;</li> <li>Chefs Coutumiers ;</li> <li>Organes délibérants Urbains, Municipaux et Locaux ;</li> <li>OSC ;</li> <li>PTF.</li> </ul> |
| 6 | <b>Manque d'infrastructures administratives des Entités Coutumières.</b>                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>Absence de moyens financiers pour la construction des édifices coutumiers ;</li> <li>Vétusté des infrastructures héritées de la colonisation.</li> </ul>                                                                                                                                                                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>Procéder à la construction et/ou réhabilitation des bâtiments administratifs pour les Chefferies et Groupements.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <ul style="list-style-type: none"> <li>Gouvernement Central ;</li> <li>Gouvernements Provinciaux ;</li> <li>ETD ;</li> <li>PTF.</li> </ul>                                                                                                                                                                           |
| 7 | <b>Ignorance des textes légaux et réglementaires par les Chefs Coutumiers.</b>                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>Faible instruction de certains chefs coutumiers ;</li> <li>Faible vulgarisation de textes légaux et réglementaires en vigueur ;</li> <li>Manque de moyens suffisants pour la vulgarisation ;</li> <li>Non dotation de services attitrés des textes légaux et réglementaires.</li> </ul>                                              | <ul style="list-style-type: none"> <li>Procéder à la vulgarisation des textes légaux et réglementaires auprès des Chefs Coutumiers ;</li> <li>Procéder au renforcement des capacités des autorités coutumières et des parties prenantes.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                               | <ul style="list-style-type: none"> <li>Secrétariat Général aux Affaires Coutumières ;</li> <li>Gouvernements provinciaux ;</li> <li>PTF ;</li> <li>OSC.</li> </ul>                                                                                                                                                   |
| 8 | <b>Non-respect des principes locaux relatifs à l'intérim et à la régence du pouvoir coutumier.</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Mauvaise foi des intérimaires et de régents ;</li> <li>Influence politico-administrative et autres trafics d'influence ;</li> <li>Durée prolongée de l'intérim et de la régence.</li> </ul>                                                                                                                                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>Procéder à la vulgarisation des lois et textes réglementaires en la matière ;</li> <li>Veiller au respect des Us et Coutumes locales relatifs à l'intérim et à la régence.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>Ministre ayant les Affaires Coutumières dans ses attributions ;</li> <li>Secrétariat Général aux Affaires</li> </ul>                                                                                                                                                          |

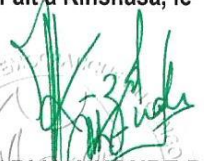
|    |                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Coutumières ;<br>Gouvernements Provinciaux ;<br>Divisions Provinciales des Affaires Coutumières ;<br>Autorités Politico-Administratives ;<br>Familles régnautes ;<br>Chefs Coutumiers ;                                                                                  |
| 9  | <b>Désacralisation du pouvoir Coutumier ou manque de considération de la valeur du Chef Coutumier.</b> | Immoralité de certains chefs coutumiers ;<br>Faible niveau de préparation du prétendant successeur ;<br>Interférence des politiciens et autres trafics d'influences ;<br>Faible prise en charge de certains chefs coutumiers ;<br>Manque de personnalité de certains chefs coutumiers ;<br>Non-respect des droits du chef coutumier ;<br>Retard dans la reconnaissance officielle des chefs coutumiers par le pouvoir public. | Procéder à la vulgarisation des textes légaux et réglementaires ;<br>Mener un plaidoyer pour la mécanisation des Chefs Coutumiers<br>Budgétiser la rémunération des Chefs Coutumier.                                                                                                          | Ministre ayant les Affaires Coutumières dans ses attributions;<br>Ministère de Budget ;<br>Ministère des Finances ;<br>Assemblées Provinciales ;<br>Gouvernements Provinciaux ;<br>Secrétariat Général aux Affaires Coutumières ;<br>Autorités Politico-Administratives. |
| 10 | <b>Usurpation du pouvoir coutumier</b>                                                                 | Non-respect de la lignée cheffale ;<br>Absence d'installation des CCRCC et de la vulgarisation des lois et textes réglementaires y afférents.                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Procéder à la vulgarisation des textes légaux et réglementaires relatifs à l'exercice du pouvoir coutumier ;<br>Installer, renouveler, former et doter les CCRCC des moyens de fonctionnement<br>Procéder à la codification des règles coutumières de succession et des arbres généalogiques. | Ministre ayant les Affaires Coutumières dans ses attributions;<br>Assemblées Provinciales ;<br>Gouvernements Provinciaux ;<br>Secrétariat Général aux Affaires Coutumières ;<br>Autorités Politico-Administratives.                                                      |
| 11 | <b>Faible fonctionnement des CCRCC</b>                                                                 | Manque d'intérêt des Gouvernements Provinciaux ;<br>Absence de moyens financiers et de prise en                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Procéder à la vulgarisation des textes légaux et réglementaires relatifs à l'exercice du pouvoir coutumier,                                                                                                                                                                                   | Gouvernement Central ;<br>Ministre ayant les Affaires Coutumières dans ses                                                                                                                                                                                               |

|    |                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----|---------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>charge des CCRCC ;</li> <li>Non budgétisation de fonctionnement des CCRCC à tous les niveaux (national, provincial et local) ;</li> <li>Interférences politico-administratives ;</li> <li>Corruption de certains membres des CCRCC ;</li> <li>Manque de crédibilité de certains membres des CCRCC ;</li> <li>Non renouvellement de mandat et absence de formation des membres des CCRCC.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Procéder à la sensibilisation et au renforcement des capacités des Chefs Coutumiers et des membres des CCRCC ;</li> <li>Budgétiser le fonctionnement des CCRCC à tous les niveaux.</li> </ul>                                                                                                                                                                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>attributions;</li> <li>Secrétariat Général aux Affaires Coutumières ;</li> <li>Assemblées Provinciales ;</li> <li>Gouvernements Provinciaux ;</li> <li>Autorités Politico-Administratives ;</li> <li>Divisions Provinciales ;</li> <li>ETD ;</li> <li>Membres des CCRCC ;</li> <li>PTF ;</li> <li>OSC.</li> </ul> |
| 12 | <b>Absence de collaboration entre les CCRCC et le pouvoir judiciaire.</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Manque de mécanisme de collaboration bien définie entre les CCRCC et les Cours et Tribunaux ;</li> <li>Manque de considération des CCRCC par les Cours et Tribunaux.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>Proposer un Arrêté interministériel entre le Ministère de la Justice et celui de l'Intérieur relatif à l'arbitrage des conflits coutumiers;</li> <li>Mener le plaidoyer pour la participation des Chefs Coutumiers dans les Tribunaux de Paix et dans les juridictions transitionnelles.</li> </ul>                                                                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Ministre ayant les Affaires Coutumières dans ses attributions;</li> <li>Ministère de la Justice et Garde des Sceaux ;</li> <li>Secrétariat Général à la Justice ;</li> <li>Secrétariat Général aux Affaires Coutumières ;</li> <li>Cours et Tribunaux ;</li> <li>CCRCC.</li> </ul>                                |
| 13 | <b>Non-respect du patrimoine coutumier.</b>                               | <ul style="list-style-type: none"> <li>Bradage des terres des communautés locales ;</li> <li>Profanation du patrimoine coutumier ;</li> <li>insuffisance des textes légaux et réglementaires portant protection du patrimoine coutumier.</li> </ul>                                                                                                                                                                                        | <ul style="list-style-type: none"> <li>Procéder à la vulgarisation de quelques textes légaux et réglementaires disponibles ;</li> <li>Procéder à la constitution d'un arsenal juridique des textes légaux et réglementaires relatifs à la protection du patrimoine coutumier ;</li> <li>Procéder à la création d'un Fonds National pour la Protection du Patrimoine Coutumier « FNPPC » en sigle.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Gouvernement Central ;</li> <li>Ministre ayant les Affaires Coutumières dans ses attributions;</li> <li>Secrétariat Général aux Affaires Coutumières ;</li> <li>Cours et Tribunaux ;</li> <li>Société Civile ;</li> <li>PTF.</li> </ul>                                                                           |
| 14 | <b>Déplacement massif des autorités coutumières et de</b>                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>Prolifération des groupes armés rebelles dans les entités coutumières ;</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Procéder à la vulgarisation des PON, POP, POL ;</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>Gouvernement Central ;</li> <li>Ministre ayant les Affaires</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                            |

|  |                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--|-----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><b>leur population dans certains coins du pays</b></p> | <p>Absence des dispositifs de sécurité dans certaines entités coutumières ;<br/>         Collaboration de certains Chefs Coutumiers avec les groupes armés rebelles ;<br/>         Rejet d'autres membres de la famille régnante et de communautés ethniques;<br/>         Non maîtrise des mouvements internes des populations.</p> | <p>Mener un plaidoyer pour le déploiement de force de sécurité dans les entités coutumières concernées ;<br/>         Redynamiser les mécanismes de contrôle des mouvements internes des populations locales ;<br/>         Organiser le retour et la réinsertion des populations et des autorités coutumières déplacées ;<br/>         Assurer la démobilisation des groupes armés et des rebelles.</p> | <p>Coutumières dans ses attributions<br/>         Cours et Tribunaux ;<br/>         Assemblées Provinciales ;<br/>         Gouvernements Provinciaux ;<br/>         Autorités politico-administratives, Policières et militaires ;<br/>         Services de Sécurité Civile et Militaire ;<br/>         PDDRS<br/>         Divisions provinciales (Affaires Coutumières, Intérieur et Sécurité, Affaires Humanitaires, Droits Humains...) ;<br/>         Chefs coutumiers ;<br/>         Leaders d'Opinion ;<br/>         Société civile ;<br/>         PTF.</p> |
|--|-----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Vu pour être annexé à l'Arrêté n° 25/CAB/VPM/MININTERSECAC/PKK/273 /2023 du **16 NOV 2023** portant approbation de la Politique Nationale de Prévention et Règlement des Conflits Communautaires et Coutumiers « PNPRCC » en République Démocratique du Congo.

Fait à Kinshasa, le **16 NOV 2023**

  
**KAZADI KANKONDE Peter**



## **EQUIPE DE REDACTION**

### **Comité directeur**

- S.E. SAMA LUKONDE KYENGE Jean Michel, Premier Ministre, Chef du Gouvernement ;
- S.E. KAZADI KANKONDE Peter, Vice-Premier Ministre, MININTERSECAC ;
- S.E. MOLIFE MANDONGO Jean Claude, Vice-Ministre de l'INTERSECAC.

### **Comité national de pilotage**

#### **1. Supervision**

- KALALA MAYIMALA Claude, Secrétaire Général aux Affaires Coutumières ;
- YAMBA YAMBA SHUKU Norbert, DirCab/VPM, MININTERSECAC ;

#### **2. Coordination**

- NZAMBA TE MOPELE Joseph, Président Comité Technique de Pilotage ;
- NZAY YAKWE Blanchard, Rapporteur ;
- YOGBAA LITANONDOTO BAZONO Justin, Chargé de rédaction ;
- DITU TSHAMA Didier, Expert, membre de la Coordination.

### **Comité de lecture**

- MUNKENI MAFUKU Joël, Expert/Plan ;
- MVITA BUNGI Albert, Directeur, Affaires Coutumières ;
- NGWAPITSI NGWAMASHI Robert, Directeur, Affaires Coutumières ;
- KONGO KE NDJOLI Clémentine, Directeur, Affaires Coutumières ;
- MUAMBA KAZADI Josué Marcel Pacifique, Coordonnateur CTAAC-IPA ;
- TSANGU Etienne, Expert/Affaires-Coutumières.

### **Comité de rédaction**

- KAZADI KANKONDE Ivan, DIRCABA/ MIN.INT.SEC.AFF COUT ;
- MUNGIMI TIAMWENI Augustin, Expert, Affaires Coutumières ;
- Prof BECKAMBO NKASA Emile Tryphon, Expert/ MIN.INT.SEC.AFF COUT ;
- MASUMU MUANDA Camile, Expert, Affaires Coutumières ;
- BATULUKISI NSANGA Macherie, Expert, Affaires Coutumières ;
- NGOYA MBUELE Benjamin, Expert/Affaires-Coutumières ;
- KWATE MOSAMBALA Aubin Clément, Expert/Affaires-Coutumières ;
- IFOWENKICK EL BUANGA Albert, Expert/Affaires-Coutumières ;
- MAYIMONA MBOKIDI Eduard, Expert/Affaires-Coutumières ;
- MATABISI TOTOKANI Constant, Expert/Affaires-Coutumières ;
- BOSONKELA MAJIMI Jean, Expert/Affaires-Coutumières ;
- KULONDWA BARHAHA Dominique, Expert/Affaires-Coutumières ;
- BIRINGWA TUTU MUSEMA Freddy, Expert/Affaires-Coutumières ;
- RAMAZANI MULIRI Arnold, Expert/Affaires-Coutumières ;

- NGOLO KIKATA Thiery, Expert/Affaires-Coutumières ;
- YAGBATA MOKE Mimi Expert/Affaires-Coutumières ;
- MANDUNDU ILENDU John, Expert/Affaires-Coutumières ;
- NGOY MUKONKOLE Franck Expert/Affaires-Coutumières ;
- MANANASI MVUAMA Emmanuel Expert/Affaires-Coutumières ;
- YINDA KIAKUMBUTA Théophile Expert/Affaires-Coutumières ;
- MIKULU MALEMBI Papy, Expert/Affaires-Coutumières ;
- TSASA TSASA Carine Expert/Affaires-Coutumières ;
- NYAONDA TSHONGA Germaine Expert/Affaires-Coutumières ;
- MANSANGA MBALA Nancy Expert/ Affaires Coutumières ;
- NYAOTCHO TSHONGA Getou Expert/Affaires-Coutumières ;
- BOLUSAKWENO Alain Expert/Affaires-Coutumières ;
- BOKATOLA BONTI Richard, Expert/Affaires-Coutumières ;
- MAYELE MUMBOBOKO Nancy, Expert / Affaires Coutumières;
- KAYANGA MULUNDU Jules, Expert/Affaires-Coutumières ;
- KINGIENGI AGUGI Jean-Claude, Expert/Affaires-Coutumières ;
- NKOMA HOSUBENA Eric, Expert/Affaires-Coutumières ;
- MUBIALA MANDEKE Sylvie, Expert/Affaires-Coutumières ;
- NSUKAMI MUKUBI Corneille Expert /affaires –Coutumières ;
- IBULA YAMBA Serge, Expert/Affaires-Coutumières ;
- MUABILA MUABILA Glody, Expert/ MININTERSECAC ;
- LUKUMUENA MBUYI Stanis Expert/Affaires-Coutumières ;
- MIKANDA KINZEKA Expert/Affaires-Coutumières ;
- Luc Marcel EKONGO IPOLO Expert/Affaires-Coutumières ;
- MUDIAY MUNTU WA MENJ Expert/Affaires-Coutumières ;
- Bienvenu MBEMBA KIMONA Expert/Affaires-Coutumières ;
- Faustin SHAMBA Expert/Affaires-Coutumières ;
- BOKUNGU BENGOKA Expert/Affaires-Coutumières ;
- KALALA TSHIMBADI Expert/Affaires-Coutumières.

### **Personnes ressources**

- Bishop DJAMBA, Société Civile/ACGS ;
- Sa Majesté MFUMU DIFIMA NTINU, Président/CONATC ;
- Ministre Provincial en charge AFF-COUT/K.Oriental ;
- Ministre Provincial en charge AFF-COUT/Kongo-Central ;
- Ministre Provincial en charge AFF-COUT/Haut-Lomami ;
- Ministre Provincial en charge AFF-COUT/Kasaï-Central ;
- 02 Conseillers Minipro Aff-Cout/Kongo-Centra ;
- 01 Conseiller Progou/Equateur ;
- Gérard FUTA KAMBAMBA CD AFF-COUT/Kwango ;
- Constant KABELE KAKOMA CD AFF-COUT/Ituri ;
- Prosper WISSO BOLA CD AFF-COUT/Thuapa ;

- Gaston KALALA NTABALA CD AFF-COUT/Kasaï- Central ;
- Patrick BAKUKA MPEMPE CD AFF-COUT/Kongo - Central ;
- Paul KANYAMBI MAKAZA CD AFF-COUT/Lualaba ;
- Maurice KATOTA NGONGO MPIANA CD AFF-COUT/Maniema ;
- Philémon WANA TULE-DASH CD AFF-COUT/Haut-Uele ;
- Sylvain LOMAMI TSHIAMBIA CD AFF-COUT/Sankuru ;
- Evariste KAMWANYA KABANGA CD AFF-COUT/Haut-Katanga ;
- Fortunat KWETE NIMBORO CD AFF-COUT/ Kasaï ;
- Emmanuel KABANGA MAKONGA CD AFF-COUT/Lomami ;
- Hilaire KABALANGANYA Tcheupe CD AFF-COUT/Sud-Kvu ;
- Jean Maurice ENGO BOKELOYANGI CD AFF-COUT/Mai- Ndombe ;
- Bavon MAFUTA LIFONGA CD AFF-COUT/Kinshasa ;
- Chantal LIAKI MOOLE CD AFF-COUT/Mongala ;
- Jules MADJAMBU AMBITO CD AFF-COUT/Sud - Ubangi ;
- Adrien BONGENGE BOKOMBE CD AFF-COUT/Equateur ;
- Matthieu NZIA SILAKANDA CD AFF-COUT/Nord-Ubangi ;
- Norbert SANGO WA MPEZYA CD AFF-COUT/Tanganyika ;
- Raymond LITAMBALA LOKONGO CD AFF-COUT/Tshopo ;
- Pacifique MUPATI KATUNDA CD AFF-COUT/Kwilu ;
- Jean Pierre KABAMBI MUSWA LWENDU CD AFF-COUT/Kasaï-Oriental ;
- Bernard LONDO KINDO CD AFF-COUT/Bas-uele ;
- Camille ANGALKIJANA MNGANDA CD AFF-COUT/Nord-Kvu ;
- UMBA KAYOMBO CD AFF-COUT/Haut – Lomami.

### **Equipe de pré-validation**

- Présidents provinciaux des CCRCC ;
- Membres des OSC ;
- Associations des Chefs Coutumiers ;
- Représentants des PAP ;
- Représentantes des organisations des femmes.

### **Equipe de validation nationale**

- Secrétaire Général au Plan ;
- Secrétaire Général à l'Intérieur ;
- Secrétaire Général des Relations avec les Parties Politiques ;
- Secrétaire Général à la Décentralisation ;
- Madame MARTINE BOKENGE, IGTER a.i ;
- Marcel KANDA, Directeur de Cabinet / MINETAT PLAN ;
- Directeur –Chef de service/ DME PLAN ;
- Son altesse BENKANGA, Secrétaire Général ANATC ;
- ITSHUNDALA ASANG Willy, Gouverneur / KWILU ;
- BOLA DULA Rita, Gouverneure / Mai-Ndombe ;
- NKUANGA MUSUANGI, Vice-Gouverneur / Kongo Central ;
- Général EKUKA, Vice-Gouverneur / NORD-KIVU ;



- MARC MALANGO / Sud-Kivu ;
- AFANI ADRISSA, Gouverneur / MANIEMA ;
- NIKOMBA MADELEINE, Gouverneure / TSHOPO ;
- NKOLE TSHIMUANGA Gaston/ KASAI ;
- KALENGA KASONGO Julie, Gouverneur/ Kasai Oriental ;
- JOHN KABEYA, Gouverneur/ Kasai Central ;
- ILUNGA NUMBI NATHAN / LOMAMI ;
- KABULA KATWE Jacques, Gouverneur / Haut-Katanga ;
- YUMBA ISABELLE, Gouverneure / Haut-Lomami ;
- MASUKA SAINI Fifi, Gouverneur/ LUALABA ;
- BOLOKO BOLUMBU Bobo, Gouverneur/ Equateur ;
- BOONGO NKOY, Gouverneur / TSHUAPA ;
- MOBUTU NDIMBA MALO, Gouverneur/ Nord-Ubangi;
- LODI EMONGO / SANKURU ;
- MOKILI MARCEL/ MINIPRO INT KINSHASA ;

### **Partenaires Techniques et Financiers**

- Ambassade du Royaume des Pays-Bas;
- Banque Mondiale ;
- Cordaid ;
- Fondation Hanns Seidel ;
- Programme des Nations Unies pour le Développement.

