

ЗАКОН ГРУЗИИ

О радиоактивных отходах

Статья 1. Сфера, регулируемая Законом

Настоящий Закон регулирует правовые отношения между органами государственной власти и физическими и юридическими лицами, осуществляющими управление радиоактивными отходами, обращение с радиоактивными отходами или (и) деятельность, связанную с возникновением радиоактивных отходов. Настоящий Закон также определяет требования к безопасности управления радиоактивными отходами и их защищенности для деятельности, связанной с радиоактивными отходами, и соответствующего объекта.

Статья 2. Цели Закона

Целями настоящего Закона в сфере управления радиоактивными отходами во исполнение требований Закона Грузии «О ядерной и радиационной безопасности» и международных обязательств, в том числе – Объединенной конвенции Международного агентства по атомной энергии о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами от 5 сентября 1997 года являются:

- а) достижение высоких стандартов безопасного управления радиоактивными отходами в стране;
- б) обеспечение на всех этапах управления радиоактивными отходами исполнения требований к их безопасности и защищенности для предотвращения вредного воздействия ионизирующего излучения на человека и окружающую среду как в настоящее время, так и в будущем;
- в) создание основ для планирования мероприятий по предотвращению ожидаемых инцидентов и смягчению отрицательных последствий случившихся инцидентов на всех этапах управления радиоактивными отходами.

Статья 3. Принципы управления радиоактивными отходами

Управление радиоактивными отходами осуществляется с учетом следующих принципов:

- а) принцип безопасности – управление радиоактивными отходами должно осуществляться в соответствии с признанными международными стандартами, путем принятия адекватных мер, обеспечивающих охрану здоровья человека и окружающей среды от их вредного воздействия;
- б) принцип защиты будущих поколений – управление радиоактивными отходами должно быть организовано таким образом, чтобы будущие поколения подвергались вредному воздействию радиоактивных отходов меньше, чем нынешнее поколение, и расходовали на их содержание меньше ресурсов, чем нынешнее поколение;
- в) принцип контроля возникновения радиоактивных отходов – ядерная и радиационная деятельность должна осуществляться таким образом, чтобы вероятность возникновения новых радиоактивных отходов сократилась до возможного минимума;
- г) принцип защищенности – объекты по управлению радиоактивными отходами должны быть обеспечены соответствующей инфраструктурой для предотвращения любых незаконных деяний, связанных с радиоактивными отходами, в течение всего периода их существования;
- д) принцип прозрачности системы управления радиоактивными отходами – любая информация, предусмотренная законодательством Грузии, о местах размещения радиоактивных отходов и управлении радиоактивными отходами должна быть доступна населению;
- е) принцип «загрязнитель платит» – производитель радиоактивных отходов или владелец радиоактивных отходов должен возмещать расходы, связанные управлением радиоактивными отходами;
- ж) принцип охраны окружающей среды – управление радиоактивными отходами должно быть организовано таким образом, чтобы охрана окружающей среды была обеспечена на приемлемом уровне;
- з) принцип «защиты за пределами страны» – при организации управления радиоактивными отходами в стране должно предусматриваться их воздействие на здоровье человека и окружающую среду за пределами страны.

Статья 4. Разъяснение терминов

Термины, использованные в настоящем Законе, в целях этого же Закона имеют следующие значения:

- а) **радиоактивный источник, изъятый из употребления**, – радиоактивный источник, который больше не используется или последующее использование которого не предусмотрено;
- б) **закрытие** – завершение всех действий, связанных с захоронением радиоактивных отходов, после истечения определенного времени с момента размещения радиоактивных отходов в пункте захоронения, а также выполнение окончательных инженерных и других работ, необходимых для обеспечения долгосрочной безопасности соответствующего объекта;
- в) **деконтаминация** – совокупность технических мероприятий (физические, химические, биологические процессы), целью которых является



полная или частичная очистка радиоактивно загрязненной поверхности от ядерных материалов и радиоактивных веществ;

г) **кондиционирование радиоактивных отходов** – совокупность мероприятий, целью которых является упаковка и повторная упаковка радиоактивных отходов для обеспечения их безопасной транспортировки, хранения или захоронения;

д) **радиоактивные отходы** – изделия, в том числе – изъятые из употребления радиоактивные источники, устройства, вещества, находящиеся в любом агрегатном состоянии, содержащие радионуклиды более высокой концентрации активности, чем на уровне изъятия из регулирования, или загрязненные такими радионуклидами, и последующее использование которых не предусмотрено;

е) **критерии приема радиоактивных отходов** – количественные и качественные показатели радиоактивных отходов, учет которых необходим для их приема в соответствующие пункт хранения, хранилище или (и) пункт захоронения радиоактивных отходов;

ж) **пункт захоронения радиоактивных отходов** – комплекс зданий и сооружений, где радиоактивные отходы бессрочно размещены для безопасного хранения без намерения их последующего изъятия;

з) **пункт хранения радиоактивных отходов** – комплекс зданий и сооружений, где радиоактивные отходы временно могут размещаться для безопасного хранения, кроме радиоактивных отходов, находящихся во владении государства, с учетом возможности их последующего изъятия;

и) **хранилище радиоактивных отходов** – комплекс зданий и сооружений, где радиоактивные отходы, в том числе – радиоактивные отходы, находящиеся во владении государства, могут временно размещаться для безопасного хранения с учетом возможности их последующего изъятия;

к) **управление радиоактивными отходами** – совокупность мер по обращению с радиоактивными отходами и соответствующих организационных мероприятий;

л) **владелец радиоактивных отходов** – физическое или юридическое лицо, осуществляющее ядерную и радиационную деятельность, в результате деятельности которого возникли или возникают радиоактивные отходы, или (и) владеющее радиоактивными отходами;

м) **обращение с радиоактивными отходами** – мера или совокупность мер, которая/которые включают в себя: сбор, сортировку, переработку, кондиционирование, транспортировку, хранение и захоронение радиоактивных отходов, а также эксплуатацию, вывод из эксплуатации/демонтаж и закрытие зданий и сооружений, установок и устройств, предназначенных для обращения с радиоактивными отходами;

н) **радиоактивный источник** – радиоактивное вещество, а также содержащее или генерирующее его устройство, излучающее или имеющее способность вызывать ионизацию вещества при облучении;

о) **радиоактивные отходы, находящиеся во владении государства**, – радиоактивные отходы или (и) безхозыйный (неконтролируемый) радиоактивный источник, который перешел во владение государства с целью размещения в пункте захоронения радиоактивных отходов или (и) в хранилище радиоактивных отходов;

п) **Министерство** – Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии;

р) **Агентство** – юридическое лицо публичного права, входящее в систему Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии, –Агентство по ядерной и радиационной безопасности;

с) **Департамент** – Департамент управления радиоактивными отходами, определенный Законом Грузии «О ядерной и радиационной безопасности».

Статья 5. Органы, уполномоченные в сфере управления радиоактивными отходами

1. К компетенции Правительства Грузии в сфере управления радиоактивными отходами относятся:

а) утверждение Национальной стратегии по управлению радиоактивными отходами в соответствии с принципами, предусмотренными статьей 3 настоящего Закона;

б) утверждение Плана действий для осуществления Национальной стратегии по управлению радиоактивными отходами;

в) принятие решений о подборе мест для хранилища радиоактивных отходов и пункта захоронения радиоактивных отходов, об их проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию, закрытии и декомиссии хранилища радиоактивных отходов, закрытии пункта захоронения радиоактивных отходов с учетом требований к безопасности и защищенности управления радиоактивными отходами;

г) установление требований безопасности и защищенности управления радиоактивными отходами.

2. К компетенции Министерства в сфере управления радиоактивными отходами относятся:

а) осуществление единой государственной политики управления радиоактивными отходами;

б) надзор за исполнением международных договоров Грузии, заключенных в соответствующей сфере;

в) государственный контроль деятельности Агентства в сфере управления радиоактивными отходами в соответствии с законодательством Грузии;

г) предоставление информации, связанной со сферой управления радиоактивными отходами, заинтересованным лицам и странам посредством Министерства иностранных дел Грузии.

3. К компетенции Министерства внутренних дел Грузии в сфере управления радиоактивными отходами относятся:



а) обеспечение физической защиты хранилищ радиоактивных отходов или (и) пунктов захоронения радиоактивных отходов и контроль за ними в соответствии с законодательством Грузии;

б) пресечение в пределах своей компетенции ввоза на территорию Грузии радиоактивных отходов;

в) в случае необходимости, участие в изъятии радиоактивных отходов, транспортировке радиоактивных отходов для размещения в хранилище радиоактивных отходов или (и) пункте захоронения радиоактивных отходов посредством уполномоченных подразделений.

4. К компетенции Агентства в сфере управления радиоактивными отходами относятся:

а) авторизация деятельности, связанной с радиоактивными отходами, определенная в соответствии с Законом Грузии «О ядерной и радиационной безопасности»;

б) контроль за деятельностью, связанной с радиоактивными отходами, путем осуществления инспектирования;

в) осуществление принудительных мер в случае нарушения лицензионных условий деятельности, связанной с радиоактивными отходами, и выявления деятельности, связанной с неавторизованными радиоактивными отходами, в порядке, установленном законодательством Грузии;

г) участие в пределах своей компетенции в разработке Национальной стратегии по управлению радиоактивными отходами;

д) участие в разработке Плана действий для осуществления Национальной стратегии по управлению радиоактивными отходами;

е) сотрудничество в пределах своей компетенции с международными организациями и соответствующими службами других стран, действующими в сфере управления радиоактивными отходами;

ж) осуществление в пределах своей компетенции мероприятий, связанных с информированием общества в соответствующей сфере;

з) разработка проектов соответствующих правовых актов в целях безопасного управления радиоактивными отходами;

и) осуществление иных полномочий, определенных законодательством Грузии.

5. К основным функциям Департамента относятся:

а) обращение с радиоактивными отходами, находящимися во владении государства;

б) управление хранилищами радиоактивных отходов и пунктами захоронения радиоактивных отходов;

в) транспортировка радиоактивных отходов и радиоактивных веществ в порядке, установленном законодательством Грузии;

г) деконтаминация в пределах своей компетенции территорий и поверхностей предметов, загрязненных радиоактивными веществами;

д) подготовка соответствующих предложений по подбору мест для хранилищ радиоактивных отходов и пунктов захоронения радиоактивных отходов, их проектированию, строительству, вводу в эксплуатацию, закрытию и декомиссии хранилища радиоактивных отходов, закрытию пункта захоронения радиоактивных отходов и организация публичного обсуждения для обеспечения участия общества в этом процессе;

е) сотрудничество в пределах своей компетенции с международными организациями и соответствующими службами других стран по вопросам управления радиоактивными отходами.

6. Департамент при выполнении определенных для него функций обеспечивает защиту здоровья человека и окружающей среды от вредного воздействия радиоактивных отходов с учетом требований безопасности управления радиоактивными отходами и защищенности.

Статья 6. Национальная стратегия по управлению радиоактивными отходами и План действий по ее осуществлению

1. Правительство Грузии утверждает Национальную стратегию по управлению радиоактивными отходами на 15-летний период. Национальная стратегия по управлению радиоактивными отходами должна включать в себя анализ сложившейся в стране ситуации в связи с управлением радиоактивными отходами, и информацию о мерах, подлежащих осуществлению.

2. Правительство Грузии утверждает План действий для осуществления Национальной стратегии по управлению радиоактивными отходами, в котором должна содержаться следующая информация:

а) пути осуществления мер, предусмотренных Национальной стратегией по управлению радиоактивными отходами;

б) технологические процессы, необходимые для переработки радиоактивных отходов;

в) меры по оценке угроз, связанных с хранилищем радиоактивных отходов и пунктом захоронения радиоактивных отходов;

г) меры по оценке безопасности хранилища радиоактивных отходов и пункта захоронения радиоактивных отходов;

д) места размещения радиоактивных отходов, места, исторически загрязненные радиоактивными веществами, и меры, необходимые для их полной деконтаминации;

е) оценка возможных потоков возникновения радиоактивных отходов;

ж) меры по восстановлению государством контроля за безхозными (бесконтрольными) радиоактивными отходами;



з) пути и сроки осуществления мер, предусмотренных Планом действий, предполагаемые расходы и источники финансирования, ведомства и организации, ответственные за осуществление этих мер;

и) другая важная информация, связанная с управлением радиоактивными отходами.

Статья 7. Подбор территории для устройства хранилища радиоактивных отходов и пункта захоронения радиоактивных отходов

Подбор территорий для устройства хранилища радиоактивных отходов и пункта захоронения радиоактивных отходов осуществляется на основании оценки, которая включает в себя:

- а) анализ всевозможных факторов, которые будут оказывать влияние соответственно на безопасность и защищенность хранилища радиоактивных отходов или пункта захоронения радиоактивных отходов;
- б) исследования различного вида, в том числе – геологические, гидрогеологические, геофизические и природоохранные исследования;
- в) оценку возможного влияния функционирования хранилища радиоактивных отходов и пункта захоронения радиоактивных отходов на соседние с Грузией страны.

Статья 8. Установление защитных зон вокруг пункта захоронения радиоактивных отходов и хранилища радиоактивных отходов

- 1. Вокруг пункта захоронения радиоактивных отходов и хранилища радиоактивных отходов устанавливаются защитные зоны, границы которых определяются в порядке, установленном законодательством Грузии.
- 2. Границы защитных зон вокруг пункта захоронения радиоактивных отходов и хранилища радиоактивных отходов определяются с учетом уровней облучения, вызванного этими объектами, количества и площади выброса/сброса вокруг радиоактивных веществ.
- 3. В защитных зонах вокруг пункта захоронения радиоактивных отходов и хранилища радиоактивных отходов не допускаются осуществление любой деятельности и размещение любых объектов, непосредственно не связанных с функционированием соответствующих объектов.

Статья 9. Размещение радиоактивных отходов

- 1. Исходя из целей безопасности радиоактивные отходы должны быть размещены в пункте хранения радиоактивных отходов, хранилище радиоактивных отходов или пункте захоронения радиоактивных отходов согласно критериям приема соответствующих радиоактивных отходов.
- 2. Расходы, связанные с размещением радиоактивных отходов, возмещает владелец радиоактивных отходов.
- 3. Радиоактивные отходы размещаются в пункте хранения радиоактивных отходов, хранилище радиоактивных отходов или пункте захоронения радиоактивных отходов согласно критериям приема соответствующих радиоактивных отходов.
- 4. Среди критериев приема радиоактивных отходов должны учитываться:
 - а) класс радиоактивных отходов, который определяется «Техническим регламентом – Порядок создания и ведения ведомственного реестра источников ионизирующего излучения, радиоактивных отходов, авторизации, категоризация источников ионизирующего излучения»;
 - б) физико-химические характеристики радиоактивных отходов;
 - в) активность радиоактивных отходов;
 - г) объем и масса радиоактивных отходов;
 - д) другая соответствующая информация.

Статья 10. Общие требования к владельцу радиоактивных отходов

- 1. Владелец радиоактивных отходов обязан при обращении с радиоактивными отходами:
 - а) обеспечивать принятие мер безопасности, предусмотренных законодательством Грузии;
 - б) обеспечивать предупреждение предполагаемого инцидента и предотвращение аварии, а в случае инцидента или аварии – устранение их последствий и полное возмещение причиненного ущерба;
 - в) выполнять иные требования, установленные законодательством Грузии.
- 2. Срок хранения радиоактивных отходов в пункте хранения радиоактивных отходов и хранилище радиоактивных отходов определяется для владельца радиоактивных отходов лицензионными условиями.

Статья 11. Обязанности других лиц в сфере управления радиоактивными отходами



Физическое или юридическое лицо, не осуществляющее ядерную и радиационную деятельность, но в результате деятельности которого образуются радиоактивные отходы (содержащие радиоактивные вещества, возникшие в природе), обязано:

- а) незамедлительно сообщать Агентству о возникновении радиоактивных отходов и до окончательного размещения радиоактивных отходов обеспечивать их безопасность в соответствии с «Техническим регламентом – Порядком обращения с радиоактивными отходами»;
- б) по мере возникновения радиоактивных отходов незамедлительно обеспечивать их безопасное размещение в хранилище радиоактивных отходов или пункте хранения радиоактивных отходов.

Статья 12. Права гражданина Грузии, лица без гражданства и иностранного гражданина в сфере управления радиоактивными отходами

Гражданин Грузии, лицо без гражданства и иностранный гражданин вправе:

- а) получать связанную с управлением радиоактивными отходами публичную информацию, предусмотренную законодательством Грузии;
- б) обращаться к уполномоченным органам с требованием об обеспечении выполнения требований безопасности управления радиоактивными отходами и защищенности, предусмотренных законодательством Грузии;
- в) участвовать в публичных обсуждениях, связанных с устройством хранилища радиоактивных отходов и пунктом захоронения радиоактивных отходов, а также с закрытием хранилища радиоактивных отходов и пунктом захоронения радиоактивных отходов.

Статья 13. Импорт, экспорт, транзит, реэкспорт и транспортировка радиоактивных отходов

Вопросы, связанные с импортом, экспортом, транзитом, реэкспортом и транспортировкой радиоактивных отходов, регулируются Законом Грузии «О ядерной и радиационной безопасности».

Статья 14. Ответственность за невыполнение требований, установленных законодательством Грузии в сфере управления радиоактивными отходами

Ответственность за невыполнение требований, установленных законодательством Грузии в сфере управления радиоактивными отходами, определяется Уголовным кодексом Грузии, Кодексом Грузии об административных правонарушениях и Законом Грузии «О ядерной и радиационной безопасности».

Статья 15. Нормативные акты, подлежащие принятию в связи с введением Закона в действие

Правительству Грузии:

- а) в 2-месячный срок после введения настоящего Закона в действие принять постановление «Об утверждении «Технического регламента – Порядка обращения с радиоактивными отходами»;
- б) до 1 января 2017 года принять постановление «Об утверждении «Технического регламента – Основных требований к оценке безопасности хранилища радиоактивных отходов»;
- в) до 17 января 2017 года принять постановление «Об утверждении «Технического регламента – Основных требований к оценке безопасности пункта захоронения радиоактивных отходов».

Статья 16. Переходное положение

Правительству Грузии в годичный срок после введения настоящего Закона в действие утвердить Национальную стратегию по управлению радиоактивными отходами.

Статья 17. Введение Закона в действие

Настоящий Закон ввести в действие с 4 января 2016 года.

Президент Грузии

Георгий Маргвелашвили

Кутаиси

11 ноября 2015 года

<http://www.matsne.gov.ge>



