

Закон Грузии

О развитии высокогорных регионов

Политика, осуществляемая государством в отношении высокогорных регионов, является частью политики регионального развития страны и направлена на обеспечение равномерного социально-экономического развития всей территории Грузии и разрешение социальных и экономических проблем лиц, проживающих в высокогорных регионах.

Целью настоящего Закона является определение гарантированных Конституцией Грузии льгот для стимулирования социально-экономического прогресса высокогорных регионов, которые обеспечат благосостояние, повышение уровня жизни, содействие трудоустройству, улучшение социального и экономического положения лиц, проживающих в высокогорных регионах.

Статья 1. Разъяснение терминов

Термины, использованные в настоящем Законе, для целей этого же Закона имеют следующие значения:

- а) **абонент (бытовой потребитель)** – лицо, постоянно проживающее в высокогорном населенном пункте, у которого в порядке, установленном законодательством Грузии, оформлен с соответствующим владельцем лицензии (лицензиатом) договор об оказании услуги по поставке электроэнергии;
- б) **высокогорный регион** – высокогорные населенные пункты;
- в) **высокогорный населенный пункт** – населенный пункт, предусмотренный пунктом первым статьи 4 Органического закона Грузии «Кодекс о местном самоуправлении» и внесенный в Перечень высокогорных населенных пунктов, утвержденный Правительством Грузии;
- г) **учитель** – лицо, имеющее профессиональные знания, умения и навыки и соответствующую квалификацию, определенные профессиональным стандартом учителя, которое преподает хотя бы один предмет в юридическом лице публичного права, учрежденном Министерством образования и науки Грузии, – общеобразовательном учреждении или (и) основанном государством профессиональном образовательном учреждении;
- д) **Национальный совет по развитию высокогорных регионов (далее – Совет)** – коллегиальный совещательный орган, созданный на основании настоящего Закона в целях развития высокогорных населенных пунктов, содействия координации деятельности соответствующих министерств и разработки политики развития высокогорных населенных пунктов;
- е) **лицо, постоянно проживающее в высокогорном населенном пункте**, – гражданин Грузии, зарегистрированный и фактически проживающий в высокогорном населенном пункте, которому в порядке, установленном законодательством Грузии, присвоен статус лица, постоянно проживающего в высокогорном населенном пункте;
- ж) **фактическое проживание** – постоянное пребывание физического лица в высокогорном населенном пункте, которое подтверждается совокупностью доказательств, полученных в ходе соответствующего административного производства, и установленных фактов;
- з) **медицинский персонал** – врач, медсестра, занятые в предусмотренном настоящим Законом медицинском учреждении, расположенном в высокогорном населенном пункте;
- и) **календарный год** – 12 непрерывных календарных месяцев.

Статья 2. Регулирование вопросов, связанных со статусом высокогорного населенного пункта

1. По гипсометрической высоте высокогорным населенным пунктом считается населенный пункт, расположенный на высоте 1500 и более метров над уровнем моря. Правительство Грузии правомочно с учетом различных критериев (уклон (крутизна), состояние инфраструктуры, климатические условия и природная среда горного склона, маломерность и малоплодородность земель сельскохозяйственного назначения, демографическая ситуация, в том числе – обострившиеся миграционные процессы) присваивать статус высокогорного населенного пункта населенному пункту, расположенному на высоте не менее 800 метров над уровнем моря. В исключительных случаях, с учетом критериев, определенных настоящим пунктом, статус высокогорного населенного пункта может быть присвоен населенному пункту, расположенному на высоте ниже 800 метров над уровнем моря.
2. Невзирая на расположение на соответствующей высоте над уровнем моря, статус высокогорного населенного пункта присваивается населенным пунктам, расположенным в следующих историко-географических краях: Хеви, Мтиулет, Панкисское ущелье, Высокогорная Аджария, Гудамарское ущелье, Пшав-Хевсурети, Тушети, Земо Сванети, Квемо Сванети, Лечхуми, Рача.
3. Статус высокогорного населенного пункта присваивается населенному пункту внесением его в Перечень высокогорных населенных пунктов. Перечень высокогорных населенных пунктов по представлению Совета постановлением утверждает Правительство Грузии.
4. Для рассмотрения вопроса о целесообразности внесения населенного пункта в Перечень высокогорных населенных пунктов/исключения из Перечня высокогорных населенных пунктов Министерство регионального развития и инфраструктуры Грузии, соответствующий муниципалитет, соответствующий Государственный уполномоченный – губернатор, Правительство Аджарской Автономной Республики обращаются к Совету с соответствующим ходатайством.
5. Действие настоящего Закона будет распространяться на высокогорные населенные пункты, расположенные на оккупированных территориях Грузии, после полного восстановления юрисдикции Грузии на соответствующих территориях.



6. Если установление вопроса отнесения населенного пункта к историко-географическому краю Грузии, предусмотренному пунктом 2 настоящей статьи, невозможно, вопрос отнесения населенного пункта к историко-географическому краю по представлению Совета решает Правительство Грузии.

Статья 3. Присвоение, прекращение, приостановление, восстановление статуса лица, постоянно проживающего в высокогорном населенном пункте, физическому лицу

1. Решение по вопросу о присвоении, прекращении, приостановлении, восстановлении статуса лица, постоянно проживающего в высокогорном населенном пункте, физическому лицу принимает управитель/мэр соответствующего муниципалитета.

2. Полномочие, предусмотренное пунктом первым настоящей статьи, является полномочием, делегированным государством муниципалитету.

3. Размер финансовых ресурсов, необходимых для осуществления делегированного муниципалитетом полномочия, предусмотренного пунктом первым настоящей статьи, определяется Законом Грузии о Государственном бюджете Грузии на соответствующий год.

4. Отраслевой надзор за осуществлением делегированного полномочия, предусмотренного пунктом первым настоящей статьи, в соответствии с Органическим законом Грузии «Кодекс о местном самоуправлении» осуществляет Министерство регионального развития и инфраструктуры Грузии.

5. Статус лица, постоянно проживающего в высокогорном населенном пункте, присваивается физическому лицу, если оно удовлетворяет следующим критериям:

а) является гражданином Грузии;

б) зарегистрировано в высокогорном населенном пункте;

в) в течение каждого календарного года сроком в общей сложности 9 месяцев или более 9 месяцев фактически проживает в высокогорном населенном пункте.

6. Статус лица, постоянно проживающего в высокогорном населенном пункте, прекращается в случае:

а) его смерти;

б) перемены им адреса регистрации (кроме случая регистрации указанного лица в другом высокогорном населенном пункте);

в) оставления им высокогорного населенного пункта, если указанное влечет нарушение требования, установленного подпунктом «в» пункта 5 настоящей статьи, кроме случаев, предусмотренных пунктами 7 и 8 настоящей статьи;

г) утраты им гражданства Грузии.

7. За физическим лицом сохраняется статус лица, постоянно проживающего в высокогорном населенном пункте, если оно оставило высокогорный населенный пункт на определенный срок с целью прохождения лечения или обязательной военной службы либо в соответствии с законодательством Грузии ему назначена мера пресечения в виде заключения под стражу.

8. Статус лица, постоянно проживающего в высокогорном населенном пункте, прекращается, если:

а) суд назначил физическому лицу наказание в виде лишения свободы;

б) оно оставило высокогорный населенный пункт с целью получения высшего или профессионального образования и больше не удовлетворяет требованию, установленному подпунктом «в» пункта 5 настоящей статьи.

9. В случае, предусмотренном подпунктом «а» пункта 8 настоящей статьи, статус лица, постоянно проживающего в высокогорном населенном пункте, физического лица приостанавливается со дня вступления в законную силу обвинительного приговора, вынесенного в отношении него судом последней инстанции, или со дня истечения срока обжалования обвинительного приговора суда, вступившего в законную силу, в суде вышестоящей инстанции. Статус лица, постоянно проживающего в высокогорном населенном пункте, физического лица восстанавливается, если после освобождения из учреждения лишения свободы оно в течение одного месяца фактически проживало в высокогорном населенном пункте.

10. В случае, предусмотренном подпунктом «б» пункта 8 настоящей статьи, вопросы, связанные с приостановлением статуса лица, постоянно проживающего в высокогорном населенном пункте, физического лица, определяются постановлением Правительства Грузии. Статус лица, постоянно проживающего в высокогорном населенном пункте, физического лица восстанавливается, если после окончания/прекращения учебы оно в течение одного месяца фактически проживало в высокогорном населенном пункте.

11. Управитель/мэр муниципалитета обязан после издания акта, предусмотренного пунктом первым настоящей статьи, предоставлять информацию о присвоении, прекращении, приостановлении, восстановлении статуса лица, постоянно проживающего в высокогорном населенном пункте, юридическому лицу публичного права, входящему в сферу управления Министерства юстиции Грузии, – Агентству по развитию государственных сервисов в недельный срок после принятия решения.

12. Информация, предусмотренная пунктом 11 настоящей статьи, о лице, постоянно проживающем в высокогорном населенном пункте, в порядке, утвержденном Министром юстиции Грузии, отражается в Реестре лиц, постоянно проживающих в высокогорных населенных пунктах. Порядок ведения Реестра лиц, постоянно проживающих в высокогорных населенных пунктах, утверждает Министр юстиции Грузии.

13. Административные органы обязаны предоставлять информацию, подтверждающую фактические обстоятельства, определенные настоящей статьей, управителю/мэру соответствующего муниципалитета.



14. Порядок присвоения, прекращения, приостановления и восстановления статуса лица, постоянно проживающего в высокогорном населенном пункте, в том числе – установления фактического проживания физического лица в высокогорном населенном пункте, а также вопросы, связанные с указанными процедурами, требующие дополнительного урегулирования, определяются Порядком присвоения, прекращения, приостановления и восстановления статуса лица, постоянно проживающего в высокогорном населенном пункте, который постановлением утверждает Правительство Грузии.

Статья 4. Социальные льготы в высокогорных населенных пунктах

1. Лица, постоянно проживающие в высокогорных населенных пунктах, пользуются социальными льготами, установленными настоящим Законом и другими законодательными и подзаконными актами Грузии.

2. Государство обеспечивает в высокогорных населенных пунктах установление следующих социальных льгот:

а) для лиц, постоянно проживающих в высокогорных населенных пунктах, достигших пенсионного возраста, ежемесячно получающих государственную пенсию, в виде социальной помощи, с учетом размера государственной пенсии, определенной Законом Грузии о Государственном бюджете Грузии на соответствующий год, – выплату ежемесячной надбавки в размере не менее 20 процентов государственной пенсии. Порядок и условия выплаты указанной надбавки определяются постановлением Правительства Грузии. Лицам, постоянно проживающим в высокогорных населенных пунктах, получающим социальный пакет, определенный постановлением Правительства Грузии, выплачивается ежемесячная надбавка в размере 20 процентов предусмотренного для них социального пакета;

б) для медицинского персонала, занятого в медицинских учреждениях, расположенных в высокогорных населенных пунктах, учрежденных с долевым участием государства и находящихся в его управлении, труд которого оплачивается из Государственного бюджета Грузии, в порядке, определенном постановлением Правительства Грузии, выплату ежемесячной надбавки:

б.а) для врачей – в двойном размере государственной пенсии;

б.б) для медсестер – в размере государственной пенсии;

в) осуществление соответствующих мероприятий в зимний период (с 15 октября соответствующего года по 15 апреля следующего года) с целью содействия обеспечению обогрева помещений лиц, постоянно проживающих в высокогорных населенных пунктах;

г) возмещение 50 процентов ежемесячной платы за потребленную абонентом (бытовым потребителем) электроэнергию в высокогорном населенном пункте, но не более стоимости 100 кВт/ч потребленной электроэнергии;

д) выплату в порядке, определенном постановлением Правительства Грузии, на первого и второго ребенка, родившихся после введения настоящего Закона в действие, один из родителей которых является лицом, постоянно проживающим в высокогорном населенном пункте, ежемесячного денежного пособия в течение одного года – в размере не менее 100 лари, а на третьего и каждого следующего ребенка – ежемесячного денежного пособия в течение 2 лет – в размере не менее 200 лари;

е) выплату учителям расположенного в высокогорном населенном пункте юридического лица публичного права, учрежденного Министерством образования и науки Грузии, – общеобразовательного учреждения в порядке, установленном Министерством образования и науки Грузии, надбавки в размере не менее 35 процентов базового должностного оклада учителя публичной школы; учителю расположенного в высокогорном населенном пункте профессионального образовательного учреждения, основанного государством, в порядке, установленном Министерством образования и науки Грузии, – надбавки в размере не менее 35 процентов оплаты труда. В целях оказания финансовой помощи тренерам, занятым в сфере спорта, и содействия развитию спорта в высокогорных населенных пунктах Правительство Грузии разрабатывает и утверждает соответствующую государственную программу;

ж) выдачу ваучера в увеличенном размере учащимся публичных школ, многосекторных публичных школ, студентам профессиональных образовательных учреждений. Порядок и условия выдачи указанного ваучера определяются постановлением Правительства Грузии;

з) выплату учителям, участвующим в соответствующей программе, определенной Министерством образования и науки Грузии или (и) административным органом, входящим в его систему, работающим в рамках программы в общеобразовательных учреждениях, расположенных в высокогорных населенных пунктах, в соответствии с порядком и условиями, установленными Министром образования и науки Грузии или руководителем административного органа, осуществляющего программу, надбавки в размере не менее 50 процентов трудовой оплаты. Надбавка, предусмотренная настоящим подпунктом, не выплачивается лицу, пользующемуся социальными льготами, предусмотренными подпунктом «е» настоящего пункта.

3. Правительство Грузии правомочно для улучшения социального и экономического положения лиц, постоянно проживающих в высокогорных населенных пунктах, разрабатывать дополнительные социальные программы. Указанные программы утверждаются постановлением Правительства Грузии.

4. Административные органы обязаны предоставлять соответствующему административному органу хранящуюся у них информацию для предоставления социальных льгот, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

Статья 5. Налоговые льготы в высокогорных населенных пунктах

1. Лицо, постоянно проживающее в высокогорном населенном пункте, пользуется налоговыми льготами, установленными Налоговым кодексом Грузии, в отношении подоходного налога и налога на имущество.

2. Предпринимательский субъект, которому в соответствии с законодательством Грузии присвоен статус предприятия высокогорного населенного пункта, освобождается от уплаты налогов в порядке, определенном Налоговым кодексом Грузии и на срок, определенный этим же кодексом.



3. Административный орган, правомочный присваивать статус предприятия высокогорного населенного пункта предпринимательскому субъекту, а также порядок и условия присвоения, приостановления и прекращения статуса предприятия высокогорного населенного пункта определяются Порядком присвоения, приостановления и прекращения статуса предприятия высокогорного населенного пункта, который постановлением утверждает Правительство Грузии.

4. Статус предприятия высокогорного населенного пункта предпринимательскому субъекту не присваивается или этот статус может быть прекращен, если оно осуществляет:

а) деятельность, подлежащую лицензированию/выдаче разрешений;

б) оказание услуг (кроме услуг, определенных Правительством Грузии);

в) торговлю товарами, кроме случаев, предусмотренных пунктом 5 настоящей статьи, а также в случае осуществления переработки поставки товаров.

5. Правительство Грузии правомочно определять постановлением, предусмотренным пунктом 3 настоящей статьи, указанные в пункте 4 этой же статьи виды экономической деятельности, на которые также будет распространяться налоговая льгота, предусмотренная пунктом 2 настоящей статьи.

Статья 6. Статус и состав Национального совета по развитию высокогорных регионов

1. Совет является созданным постановлением Правительства Грузии на основании настоящего Закона коллегиальным совещательным органом. Положение о Совете утверждается постановлением Правительства Грузии.

2. Состав Совета определяется постановлением Правительства Грузии. В состав Совета входят представители органов исполнительной власти Грузии и соответствующих административных органов, члены Парламента Грузии, эксперты, и отдельно представители высокогорных регионов: управители/мэры соответствующих муниципалитетов, соответствующие государственные уполномоченные – губернаторы, соответствующие члены Парламента Грузии, избранные в мажоритарном порядке, Председатель Правительства Аджарской Автономной Республики. Председателем Совета является Премьер-министр Грузии.

3. Не менее чем половина состава Совета должна состоять из представителей высокогорных регионов. При принятии решений по вопросам о введении в состав Совета управителей/мэров соответствующих муниципалитетов, соответствующих государственных уполномоченных – губернаторов и соответствующих членов Парламента Грузии, избранных в мажоритарном порядке, должно учитываться количество высокогорных населенных пунктов, расположенных на соответствующей территории.

4. Организационное обеспечение деятельности Совета осуществляет административный орган, определенный Правительством Грузии.

Статья 7. Полномочия Национального совета по развитию высокогорных регионов

1. Совет в целях развития высокогорных населенных пунктов:

а) представляет Правительству Грузии на утверждение стратегию и план действий по развитию высокогорных населенных пунктов;

б) представляет Правительству Грузии на утверждение программы развития высокогорных населенных пунктов, которые направлены на развитие сельского хозяйства и других отраслей экономики, осуществление инфраструктурных проектов;

в) дает рекомендации соответствующему министерству по вопросам стратегии и плана действий по развитию высокогорных населенных пунктов и осуществления программ развития высокогорных населенных пунктов;

г) рассматривает вопрос целесообразности включения населенного пункта в перечень высокогорных населенных пунктов/изъятия из перечня высокогорных населенных пунктов;

д) обращается к Правительству Грузии с предложением о включении населенного пункта в перечень высокогорных населенных пунктов/изъятия из перечня высокогорных населенных пунктов;

е) осуществляет полномочия, предоставленные настоящим Законом и иными законодательными и подзаконными актами Грузии.

2. Стратегия и план действий по развитию высокогорных населенных пунктов, предусмотренные подпунктом «а» пункта первого настоящей статьи, а также программы развития высокогорных населенных пунктов, определенные подпунктом «б» пункта первого этой же статьи, утверждаются постановлениями Правительства Грузии.

Статья 8. Фонд развития высокогорных населенных пунктов

1. Фонд развития высокогорных населенных пунктов (далее – Фонд) определяется Законом Грузии о Государственном бюджете Грузии на соответствующий год.

2. Распоряжение Фондом осуществляется в порядке, установленном, Правительством Грузии, с учетом постановлений Правительства Грузии, определенных пунктом 2 статьи 7 настоящего Закона.

3. Министерство регионального развития и инфраструктуры Грузии обращается к Правительству Грузии на основании предложения Совета о выделении суммы из ассигнований, предусмотренных для Фонда.



Статья 9. Мероприятия, подлежащие осуществлению в связи с введением настоящего Закона в действие

1. Правительству Грузии:

а) по представлению Министерства регионального развития и инфраструктуры Грузии:

а.б) обеспечить до 1 октября 2015 года утверждение Положения о Национальном совете по развитию горных регионов;

а.б) до 1 ноября 2015 года обеспечить утверждение Порядка присвоения, прекращения, приостановления, восстановления статуса лица, постоянно проживающего в высокогорном населенном пункте,

б) по представлению Министерства финансов Грузии до 1 декабря 2015 года обеспечить утверждение Порядка присвоения, прекращения и приостановления статуса предприятия высокогорного населенного пункта;

в) по представлению Министерства по делам спорта и молодежи Грузии до 31 декабря 2015 года обеспечить утверждение соответствующей государственной программы с целью оказания финансовой помощи тренерам, занятым в сфере спорта, и содействия развитию спорта в высокогорных населенных пунктах, предусмотренной подпунктом «е» пункта 2 статьи 4 настоящего Закона;

г) до 1 сентября 2016 года обеспечить принятие соответствующего постановления для выплаты социальных льгот, предусмотренных подпунктами «в» и «г» пункта 2 статьи 4 настоящего Закона.

2. Министерству труда, здравоохранения и социальной защиты Грузии:

а) до 1 ноября 2015 года обеспечить:

а.а) разработку и представление Правительству Грузии проектов соответствующих подзаконных нормативных актов/нормативных актов о внесении изменений в подзаконные нормативные акты для выплаты социальных льгот, предусмотренных подпунктами «б» и «д» пункта 2 статьи 4 настоящего Закона;

а.б) разработку и представление Правительству Грузии проекта соответствующего подзаконного нормативного акта для выплаты социальных льгот, предусмотренных подпунктом «а» пункта 2 статьи 4 настоящего Закона;

б) до 1 января 2017 года обеспечить подготовку соответствующего предложения о выплате надбавок медицинскому персоналу, занятому в юридическом лице частного права – медицинском учреждении, расположенном в высокогорном населенном пункте, на которое не распространяется подпункт «б» пункта 2 статьи 4 настоящего Закона.

3. Министерству образования и науки Грузии или (и) административному органу, входящему в его систему, в пределах своей компетенции до начала 2016/2017 учебного года обеспечить разработку проектов соответствующих правовых актов/правовых актов о внесении изменений в правовые акты для выплаты социальных льгот, предусмотренных подпунктами «е» и «з» пункта 2 статьи 4 настоящего Закона (кроме случая, предусмотренного подпунктом «в» пункта первого настоящей статьи), а до 1 ноября 2015 года – разработку проекта нормативного акта о внесении изменений в соответствующий нормативный акт для выплаты социальной льготы, предусмотренной подпунктом «ж» пункта 2 статьи 4 настоящего Закона.

4. Министерству юстиции Грузии до 1 января 2016 года обеспечить:

а) утверждение Порядка ведения Реестра лиц, постоянно проживающих в высокогорных населенных пунктах;

б) создание Реестра, определенного пунктом 12 статьи 3 настоящего Закона.

5. Министерству регионального развития и инфраструктуры Грузии и Министерству финансов Грузии до 20 сентября 2015 года обеспечить подготовку и представление Правительству Грузии соответствующего законопроекта для определения размеров материальных и финансовых ресурсов, необходимых для осуществления делегированного полномочия, предусмотренного настоящим Законом.

6. Получение социальных льгот, предусмотренных пунктом 2 статьи 4 настоящего Закона, не является видом социальной помощи, определенной Законом Грузии «О социальной помощи», – прожиточным пособием и не будет считаться улучшением социально-экономического положения неимущих семей, идентифицированных по системе оценки.

Статья 10. Нормативный акт, объявленный утратившим силу в связи с введением настоящего Закона в действие

1. С 1 января 2016 года объявить утратившим силу Закон Грузии «О социально-экономическом и культурном развитии высокогорных регионов» от 8 июня 1999 года (Сакартвелოს საკანონმდებლო მაცნე № 24 (31), 1999 год, ст. 121).

2. С введением настоящего Закона в действие объявить утратившим силу статьи первую–5 и 7 Закона Грузии «О социально-экономическом и культурном развитии высокогорных регионов».

3. Для целей подпункта «а.е» части 2 статьи 82 Налогового кодекса Грузии и подпункта «ц» части первой статьи 206 этого же Кодекса, а также иных, принятых (изданных) до введения настоящего Закона в действие соответствующих правовых актов высокогорными населенными пунктами считаются села, теми (общины) и поселки, указанные в Перечне, определенном Приложением к Закону, предусмотренным статьей 6 Закона Грузии «О социально-экономическом и культурном развитии высокогорных регионов».



Статья 11. Введение Закона в действие

1. Настоящий Закон, кроме пункта 3 статьи 3, пункта 2 статьи 4 и пунктов первого – 3 статьи 5 настоящего Закона, ввести в действие по опубликовании.
2. Пункт 3 статьи 3, подпункты «д» и «ж» пункта 2 статьи 4 и пункты первый–3 статьи 5 настоящего Закона ввести в действие с 1 января 2016 года.
3. Подпункты «а», «б», «в», «е» и «з» пункта 2 статьи 4 настоящего Закона ввести в действие с 1 сентября 2016 года.
4. Подпункт «г» пункта 2 статьи 4 настоящего Закона ввести в действие с 1 января 2017 года.

Президент Грузии

Георгий Маргвелашвили

Кутаиси

16 июля 2015 года

№ 4036-вс

ри

