

71/2015. (XI. 3.) FM rendelet
a Mezőgazdasági Parcella Azonosító Rendszerről

A mezőgazdasági, agrár-vidékfejlesztési, valamint halászati támogatásokhoz és egyéb intézkedésekhez kapcsolódó eljárás egyes kérdéseiről szóló 2007. évi XVII. törvény 81. § (4) bekezdés g) pontjában,

a 14. § tekintetében a mezőgazdasági termelést érintő időjárasi és más természeti kockázatok kezeléséről szóló 2011. évi CLXVIII. törvény 24. § (2) bekezdés f) pontjában,

a 15. § tekintetében a mezőgazdasági, agrár-vidékfejlesztési, valamint halászati támogatásokhoz és egyéb intézkedésekhez kapcsolódó eljárás egyes kérdéseiről szóló 2007. évi XVII. törvény 81. § (4) bekezdés a) pontjában

kapott felhatalmazás alapján,

a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 152/2014. (VI. 6.) Korm. rendelet 65. § 1. pontjában meghatározott feladatkörömben eljárva – az 1–13. § és a 15. § tekintetében a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 152/2014. (VI. 6.) Korm. rendelet 4. § 7. pontjában meghatározott feladatkörében eljáró Miniszterelnökséget vezető miniszterrel egyetértésben – a következőket rendelem el:

1. Általános rendelkezések

1. § E rendelet alkalmazásában:

1. *állandó gyepterület*: a közös agrárpolitika keretébe tartozó támogatási rendszerek alapján a mezőgazdasági termelők részére nyújtott közvetlen kifizetésekre vonatkozó szabályok megállapításáról, valamint a 637/2008/EK és a 73/2009/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2013. december 17-ei 1307/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet (a továbbiakban: 1307/2013/EU rendelet) 4. cikk (1) bekezdés h) pontja szerinti terület;

2. *blokkazonosító*: a fizikai blokk egyedi és egyértelmű megjelölésére szolgáló, betűvel vegyes számsorozat;

3. *egységes kérelem*: az adott évi egységes kérelemről szóló miniszteri rendelet szerinti kérelem;

4. *felszínborítási fedvény*: a felszínfedettség jellegzetességeinek figyelembevételével egymástól elkülönített, különböző mezőgazdasági hasznosítású vagy egyéb jellegzetességeiben eltérő területek;

5. *fizikai blokk*: a földterülethez kapcsolódó támogatási eljárások céljára kialakított, a mezőgazdasági művelés szempontjából több éven keresztül állandó, terepen azonosítható határokkal rendelkező összefüggő földterület;

6. *kataszteri fedvény*: az állami ingatlan-nyilvántartási térképi adatbázisból évente egy alkalommal, csökkentett adattartalommal előállított, olyan nem közhiteles digitális térinformatikai adatrendszer, amely tartalmazza

a) poligonokból álló térinformatikai fedvényként a földrészlet-határokat, a földrészletek helyrajzi számát, a település nevét, valamint megye-, település-, és fekvéskódját, és

b) pontokból álló térinformatikai fedvényként a földrészletek egy belső pontját, a földrészletek helyrajzi számát, a településkódját, valamint a belső pontok Egységes Országos Vetületi rendszerű koordinátáját;

7. *környezeti szempontból érzékeny állandó gyepterület*: az éghajlat és környezet szempontjából előnyös mezőgazdasági gyakorlatokra nyújtandó támogatás igénybevételének szabályairól, valamint a szántóterület, az állandó gyepterület és az állandó kultúrával fedett földterület növénytermesztésre vagy legeltetésre alkalmas állapotban tartásának feltételeiről szóló 10/2015. (III. 13.) FM rendelet [a továbbiakban: 10/2015. (III. 13.) FM rendelet] 1. § (1) bekezdés 11. pontjában meghatározott terület;

8. *mezőgazdasági parcella*: az Európai Parlament és a Tanács, a közös agrárpolitika finanszírozásáról, irányításáról és monitoringjáról és a 352/78/EGK, a 165/94/EK, a 2799/98/EK, a 814/2000/EK, az 1290/2005/EK és a 485/2008/EK tanácsi rendelet hatályaon kívül helyezéséről szóló, 2013. december 17-i 1306/2013/EU rendelet (a továbbiakban: 1306/2013/EU rendelet) 67. cikk (4) bekezdés a) pontja szerinti földterület;

9. *nagyon nagy felbontású űrfelvétel*: a földfelszínt 1,5 méter felbontásnál finomabban ábrázoló űrfelvétel;

10. *nem támogatható terület*: az a terület, amely nem felel meg a támogatható terület e rendeletben meghatározott fogalmának;

11. *ortofotó*: az 1306/2013/EU rendelet céljainak megfelelő pontosságú méretek és területek meghatározására alkalmas, ortogonális vetítési rendszerű, térképszerűen átdolgozott légifelvétel;

12. *ökológiai jelentőségű terület*: a 10/2015. (III. 13.) FM rendelet 13. § (1) bekezdés a)–h) pontjaiban meghatározott, a Mezőgazdasági Parcella Azonosító Rendszerben (a továbbiakban: MePAR) ökológiai jelentőségű területként lehatárolt terület;

13. *speciális tulajdonságokkal rendelkező terület*: olyan nem támogatható terület, amelyre az egyes földterület használatához kapcsolódó támogatási jogcímekre vonatkozó jogszabályok alapján támogatás igényelhető;

14. *támogatható terület*: az 1307/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet 32. cikk (2)–(6) bekezdésében meghatározott földterület;

15. *tárgyév*: az a naptári év, amelyben az ügyfél változásvezetési eljárás megindítására irányuló kérelmet nyújt be;

16. *távérzékeléses ellenőrzés*: a támogatási kérelmekben szereplő adatok valódiságának, valamint a támogatási feltételek teljesítésének vizsgálata az űr- és légifelvételek objektív adatainak kiértékelésével;

17. *tematikus réteg*: a térinformatikai rendszer részét képező, logikailag összetartozó adatokat tartalmazó részhalmaz;

18. *változásvezetési eljárás*: a 8. § (1) bekezdése szerinti adatok tényleges helyszíni állapottól való eltérése miatt nem helytálló adatok módosítására irányuló eljárás;

19. *védett tájképi elem*: az egységes területalapú támogatások és egyes vidékfejlesztési támogatások igényléséhez teljesítendő „Helyes Mezőgazdasági és Környezeti Állapot” fenntartásához szükséges feltételrendszer, valamint az állatok állategységre való átváltási arányának meghatározásáról szóló 50/2008. (IV. 24.) FVM rendelet 2. § n) pontjában meghatározott terület.

2. § (1) A MePAR a földterület használatához kapcsolódó, az 1306/2013/EU rendelet 67. cikk (2) bekezdése szerinti támogatások eljárásainak kizárólagos, országos azonosító rendszere.

(2) Az (1) bekezdés szerinti eljárásokban a MePAR adattartalmát kell használni.

(3) A földterület-azonosítás hivatkozási alapja a fizikai blokk. Az egyes fizikai blokkokon belül történik a mezőgazdasági parcellák, valamint ehhez kapcsoltan az ökológiai jelentőségű területek megjelölése.

(4) A MePAR fizikai blokkrendszer térképi megjelenítésének képi háttere az ortofotó vagy a nagyon nagy felbontású űrfelvétel.

(5) A MePAR egy fizikai blokkalapú térinformatikai rendszer, valamint annak adatbázisa.

(6) A MePAR térinformatikai rendszerének térképi alapját az Egységes Országos Vetületi Rendszerben kell elkészíteni és aktualizálni.

3. § A MePAR-t úgy kell létrehozni és üzemeltetni, hogy

a) lehetővé tegye a támogatás alapját képező mezőgazdasági parcellák fizikai blokkon belüli elhelyezkedésének, valamint az ökológiai jelentőségű területek elhelyezkedésének rögzítését és területük meghatározását,

b) biztosítsa a 2. § (1) bekezdése szerinti támogatási eljárásokban benyújtott kérelmek adminisztratív ellenőrzéséhez, különösen a területi túligénylések és a kettős igénylések kiszűréséhez, a támogatási jogcímek közötti kereszt-ellenőrzésekhez, az ökológiai jelentőségű

területek és a mezőgazdasági parcellák szomszédosságának vizsgálatához, továbbá a távérzékeléses, illetve helyszíni ellenőrzéshez szükséges, 4. § (1) bekezdése szerinti adatokat,

c) alkalmas legyen a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatalhoz (a továbbiakban: MVH) benyújtott támogatási kérelmek kezeléséhez szükséges térinformatikai alapok biztosítására, és

d) megállapítható legyen a kataszteri fedvényen szereplő földrészletek, fizikai blokkok, mezőgazdasági parcellák és ökológiai jelentőségű területek kapcsolata.

2. A MePAR adattartalma

4. § (1) A MePAR alapvető adatai a következők:

a) a fizikai blokkok határvonalai,

b) a fizikai blokkok területének mértéke,

c) a fizikai blokkon belül a támogatható, a nem támogatható – azon belül a speciális tulajdonságokkal rendelkező – területek határvonalai,

d) a fizikai blokkon belül a támogatható, a nem támogatható – azon belül a speciális tulajdonságokkal rendelkező – területek mértéke,

e) a blokkazonosító,

f) ortofotó vagy nagyon nagy felbontású ürfelvétel,

g) az ökológiai jelentőségű területek határvonalai,

h) az ökológiai jelentőségű területek területmértékei,

i) a védett tájképi elemek határvonalai,

j) a védett tájképi elemek területmértékei.

(2) A MePAR továbbá tartalmazza a kataszteri fedvényt, valamint jogszabály, az Európai Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Alap társfinanszírozásával megvalósuló támogatások pályázati felhívásai vagy technikai útmutatás alapján létrehozott és létrehozandó, egyéb tematikus rétegekre vonatkozó adatokat.

(3) A MePAR továbbá

a) a 10/2015. (III. 13.) FM rendelet 13. § (1) bekezdés a) pontjában meghatározott területeknek a 2017. évben igényelt területalapú támogatások kifizetését megelőző állapotára,

b) a 2016. évtől a 10/2015. (III. 13.) FM rendelet 13. § (1) bekezdés c) és f) pontjában meghatározott területekre – a védett tájképi elemek kivételével –, valamint

c) a védett tájképi elemekre és a 10/2015. (III. 13.) FM rendelet 13. § (1) bekezdés b), d), e), g) és h) pontjában szereplő területekre vonatkozó adatokat tartalmazza.

3. A fizikai blokk meghatározása

5. § (1) A fizikai blokk meghatározása távérzékeléses és szükség szerint helyszíni adat-felvételezésen alapul. A fizikai blokkon belül a támogatható területek, a nem támogatható területek – azon belül a speciális tulajdonságokkal rendelkező területek –, és a felszínborítási fedvényben szereplő területek, valamint az ökológiai jelentőségű területek elkülönítése az adat-felvételezés időpontjában fennálló tényleges mezőgazdasági művelés figyelembevételével történik.

(2) A fizikai blokkban a 4. § (1) bekezdés c), g) és i) pontjában foglalt határvonalakat csak akkor kell kialakítani, ha az általuk határolt terület önálló lehatárolása jogszabály, az Európai Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Alap társfinanszírozásával megvalósuló támogatások pályázati felhívásai vagy technikai útmutatás alapján szükséges.

(3) Egy fizikai blokk több mezőgazdasági parcellát is tartalmazhat.

6. § (1) A földterülethez kapcsolódó támogatási, valamint kifizetési kérelmek vektoros térképi alapját az adott évben a 4. § (1) bekezdés a)–e) és g)–j) pontjában foglalt adatoknak, valamint a tematikus rétegeknek a Földmérési és Távérzékelési Intézet (a továbbiakban: FÖMI) által az MVH

részére adott év január 31-éig megküldött – és ugyanezen év február 28-áig pontosított – adatoknak megfelelő állapotban lezárt törzsállománya képezi.

(2) A kataszteri fedvényekre vonatkozó, valamint a 4. § (1) bekezdés *f*) pontja szerinti adatokat a FÖMI az MVH ezen adatok átadására vonatkozó megkeresésében meghatározott időpontig köteles megküldeni az MVH részére.

4. A MePAR adatainak programszerű felújítása és a változásvezetési eljárás

7. § (1) A 4. § (1) bekezdés *a*), *c*), *e*), *g*) és *i*) pontjaiban foglalt adatok és a tematikus rétegek programszerű felújítását új adatfelvételezés útján kell végrehajtani oly módon, hogy a felújítás Magyarország egész területére vonatkozóan háromévente legalább egyszer megtörténjen.

(2) A 4. § (1) bekezdés *a*), *c*), *g*) és *i*) pontjaiban foglalt adatok és a tematikus rétegek programszerű felújítását az 5. §-ban foglalt követelményeknek megfelelően kell elvégezni.

(3) A 4. § (1) bekezdés *a*), *c*), *g*) és *i*) pontjai szerinti térképi adatoknak a tényleges helyszíni állapottól való eltérése miatti, hivatalból történő felülvizsgálatát az MVH és a FÖMI kezdeményezheti, az adatok módosítását a FÖMI az MVH jóváhagyásával végzi el, és a szükséges változtatásokat a törzsállomány másolati példányán is át kell vezetni.

(4) Az állami ingatlan-nyilvántartási térképi adatbázis alapján a kataszteri fedvények MePAR adatbázisba történő bedolgozásáról a FÖMI gondoskodik.

8. § (1) Változásvezetési eljárást az ügyfél abban az esetben kérelmezhet, ha

a) a 4. § (1) bekezdés *a*) és *c*) pontja szerinti adatok a változásvezetési eljárás megindítására irányuló kérelem (a továbbiakban: a változásvezetési kérelem) benyújtásának időpontjában fennálló tényleges helyszíni állapottal nem egyeznek meg, és a változásvezetéssel érintett parcella vagy terület a fizikai blokk nem támogatható területébe vagy másik fizikai blokkba legalább 3 méterrel úgy nyúlik túl, hogy a túlnyúlással érintett területek nagysága eléri a 0,05 hektárt, vagy

b) az egységes kérelemben általa a tárgyévben ökológiai jelentőségű területként bejelentett, védett tájképi elemnek minősülő kis kiterjedésű tó, fa- és bokorcsoport, illetve magányosan álló fa vonatkozásában a MePAR adatai a változásvezetési kérelem benyújtásának időpontjában fennálló tényleges helyszíni állapottal nem egyeznek meg, és a kis kiterjedésű tó, fa- és bokorcsoport, illetve magányosan álló fa valós területi nagysága, illetve kiterjedése legalább 0,01 hektáros különbséget mutat a MePAR-ban rögzített állapothoz képest.

(2) Az ügyfél a változásvezetési kérelmében köteles az őt érintő adatokkal kapcsolatos, illetve az általa végrehajtott összes változásról az MVH-t tájékoztatni.

(3) Ha az ügyfél az egységes kérelem benyújtásával egyidejűleg változásvezetési eljárást is kezdeményez és ennek során megállapítást nyer, hogy a 4. § (1) bekezdés *a*) és *c*) pontja szerinti adatok, valamint a tárgyévben ökológiai jelentőségű területként bejelentett, védett tájképi elemnek minősülő kis kiterjedésű tó, fa- és bokorcsoport, illetve magányosan álló fa vonatkozásában az adatok a változásvezetési kérelem benyújtásának időpontjában fennálló tényleges helyszíni állapottal nem egyeznek, akkor a 4. § (1) bekezdés *a*) és *c*) pontja szerinti adatok, valamint az ökológiai jelentőségű területként bejelentett, védett tájképi elemnek minősülő kis kiterjedésű tó, fa- és bokorcsoport, illetve magányosan álló fa vonatkozásában az adatok átvezetésre kerülnek.

(4) Ha a változásvezetéssel érintett terület vonatkozásában a 4. § (1) bekezdés *a*) és *c*) pontja szerinti adatok, valamint a tárgyévben ökológiai jelentőségű területként bejelentett, védett tájképi elemnek minősülő kis kiterjedésű tó, fa- és bokorcsoport, illetve magányosan álló fa vonatkozásában az adatok a változásvezetési kérelem benyújtásának időpontjában a tényleges helyszíni állapottal megegyeznek, de a változásvezetési kérelem elbírálása során megállapítást nyer, hogy ezt követően a helyszíni állapot megváltozása miatt indokolt a változtatás, akkor annak eredményadatai a 7. § (1) bekezdése szerinti programszerű felújítás eredményadatait már tartalmazó MePAR törzsállományban kerülnek átvezetésre, kivéve, ha indokolt a 9. §-ban foglaltak alapján a 4. § (1) bekezdés *a*) és *c*) pontja szerinti, valamint a tárgyévben ökológiai jelentőségű területként bejelentett, védett tájképi elemnek minősülő kis kiterjedésű tó, fa- és bokorcsoport, illetve

magányosan álló fa vonatkozásában ezen adatoknak a 7. § (1) bekezdése szerinti programszerű felújítás eredményadatait már tartalmazó MePAR létrehozását megelőző, hivatalból indított felülvizsgálata, és a felülvizsgálat alapján az adatok MePAR-ban történő módosítása.

(5) A (3) bekezdés szerinti esetben a változásvezetési kérelmet – elektronikus úton, a tárgyévi egységes kérelem rendeletben az egységes kérelem benyújtására nyitva álló időszak végéig – az egységes kérelem részeként kell benyújtani.

(6) A (3) bekezdés szerinti eseten kívül, a változásvezetési kérelmet az 1. mellékletben meghatározott adattartalmú, az MVH honlapján közzétett formanyomtatványon, az MVH illetékes megyei kirendeltségéhez, 2015. december 31-ét követően, kizárólag az erre a célra kialakított elektronikus felületen, ügyfélkapun keresztül lehet benyújtani. A kérelem az ügyfél tárgyévi egységes kérelmében bejelentett parcelláit magában foglaló fizikai blokkon felül az azzal közvetlenül szomszédos fizikai blokkban fekvő területre is vonatkozhat.

(7) A tárgyévből benyújtott egységes kérelem vonatkozásában kizárólag a tárgyévi december 31-ig benyújtott változásvezetési kérelemre hozott döntés adatai kerülnek figyelembevételre. Ha a tárgyévi december 31. és a tárgyévet követő évi egységes kérelem benyújtására nyitva álló időszak vége között elektronikus úton benyújtott változásvezetési kérelem, valamint a tárgyévet követő évi egységes kérelem részeként benyújtott változásvezetési kérelem ugyanazon vagy részben ugyanazon területre vonatkozóan kerül benyújtásra, akkor az érintett kérelmeket az MVH együttesen bírálja el.

(8) Nem indítható változásvezetési eljárás abban az esetben, ha a felülvizsgálni kért, egységes kérelemben bejelentett táblára vagy védett tájképi elemre az ügyfél a tárgyévből nem igényelt kifizetéssel járó, területalapú közvetlen támogatást. Ha az adott fizikai blokkban bejelentett táblák összterülete meghaladja az adott fizikai blokk támogatható területét, akkor az MVH hivatalból indított felülvizsgálatot kezdeményez azon táblák vonatkozásában, amelyre az ügyfél nem igényelt kifizetéssel járó, területalapú közvetlen támogatást.

(9) A változásvezetési kérelmet az MVH érdemi vizsgálat nélkül elutasítja, ha

a) a változásvezetési kérelem nem az (1) bekezdésben foglaltak kialakítására, illetve módosítására vonatkozik,

b) a változásvezetési kérelem nem tartalmazza az 1. melléklet 7. pontjában előírtakat, és ezért a kérelem elbírálása nem lehetséges, illetve

c) a tárgyévből ugyanazon területre vagy annak egy részére már benyújtásra került változásvezetési kérelem.

9. § (1) Az MVH jogosult felülvizsgálni a 4. § (1) bekezdés a), c), g) és i) pontja szerinti adatok helytállóságát, és szükség szerint a FÖMI-nél kezdeményezni azok módosítását.

(2) A FÖMI a 4. § (1) bekezdés a)–d) és g)–j) pontja szerinti adatok helytállósága tekintetében hivatalból indított felülvizsgálatot jogosult kezdeményezni az MVH-nál. A felülvizsgálat eredményeként szükségessé váló adatmódosítás MVH általi jóváhagyását követően az adatok MePAR-ba történő átvezetéséről a FÖMI gondoskodik.

5. A MePAR üzemeltetése

10. § (1) A MePAR adatbázisát a FÖMI hozza létre és átadja az MVH részére felhasználás céljából.

(2) A FÖMI a MePAR üzemeltetésében – az MVH-val kötött, az átruházott feladatokat tartalmazó delegálási szerződés alapján – az alábbi feladatok elvégzésével vesz részt:

a) a 4. § (1) bekezdése szerinti adatok, valamint a tematikus rétegek fejlesztése és technikai szintű előállítása, változásvezetése, időszakonkénti programszerű felújítása, és minőségbiztosítása,

b) az MVH által kiválasztott területekre a területalapú támogatási kérelmek távérzékeléses ellenőrzése és annak dokumentálása, valamint

c) a MePAR adatainak kezelése, nyilvánosságra hozatala, adatszolgáltatás.

(3) A MePAR felújítását és a MePAR-ra vonatkozó változások átvezetését – az MVH által átruházott feladat keretében – a FÖMI látja el, az erre vonatkozó pénzforrást az MVH biztosítja.

6. A MePAR adatbázisból teljesíthető szolgáltatások

11. § (1) A MePAR adatbázisát – az MVH által átruházott feladat keretében – a FÖMI, vagy jogszabály által erre feljogosított szervek kezelhetik és szolgáltathatnak abból kizárólag digitális formában adatot.

(2) A nem elektronikus úton benyújtandó területalapú támogatási kérelemhez kapcsolódó fizikai blokkok térképből saját archiválás, illetve a 8. § (1) bekezdése szerinti eljárás céljára a területalapú támogatási kérelmet benyújtó ügyfél részére – annak erre irányuló kérelme esetén – az MVH illetékes megyei kirendeltsége egy példány térképmásolatot átad.

7. Záró rendelkezések

12. § Ez a rendelet a kihirdetését követő harmadik napon lép hatályba.

13. § E rendelet rendelkezéseit a 2015. január 1-jét követően benyújtott, és e rendelet hatálybalépéséig el nem bírált változásvezetési kérelmekre vonatkozó, valamint a 7. § (3) bekezdése és a 9. § szerinti, 2015. január 1-jét követően indított és e rendelet hatálybalépéséig le nem zárt eljárásokban is alkalmazni kell.

14–15. §¹

1. melléklet a 71/2015. (XI. 3.) FM rendelethez

A változásvezetési eljárás megindítására irányuló kérelem adattartalma

1. Az ügyfél azonosítására vonatkozó adatok.
2. Az Egységes Mezőgazdasági Ügyfél-nyilvántartási Rendszerben megállapított ügyfél-azonosító.
3. Az érintett támogatási jogcím megnevezése.
4. Hasznosítási kód.
5. Az egységes kérelemben bejelentett parcellát magában foglaló fizikai blokk azonosítója.
6. Az egységes kérelemben bejelentett parcellát magában foglaló fizikai blokkal közvetlenül szomszédos, a változásban érintett fizikai blokk azonosítója.
7. A változásvezetési kérelemben foglalt bejelentés részletes leírása és indokolása.
8. Figyelemfelhívás arra vonatkozóan, hogy egy változásvezetési kérelem nyomtatványon csak egy, az egységes kérelemben bejelentett parcellát magában foglaló fizikai blokk szerepelhet.
9. Csatolandó melléklet:
 - 9.1. Az MVH által biztosított aktuális blokkterkép, amelyen egyértelműen be kell rajzolni a kérelem szerinti változást, és a rajzra a változásvezetési kérelemben sorszámmal kell hivatkozni.