



*Ministero delle politiche agricole  
alimentari e forestali*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE COMPETITIVE, DELLA QUALITA'  
AGROALIMENTARE, IPPICHE E DELLA PESCA  
DIREZIONE GENERALE DELLA PESCA MARITTIMA E DELL'ACQUACOLTURA

**PROGRAMMA NAZIONALE TRIENNALE DELLA  
PESCA E DELL'ACQUACOLTURA  
2017-2019**

**Ai sensi dell'art. 2 comma 5 – *decies* del decreto legge 29 dicembre 2010  
n. 225 convertito con modificazioni dalla legge 26 febbraio 2011 n. 10**

# PROGRAMMA NAZIONALE TRIENNALE DELLA PESCA E DELL'ACQUACOLTURA

**2017-2019**

## SOMMARIO

<b>1. INTRODUZIONE.....</b>	<b>3</b>
<b>2. LA SITUAZIONE DEL SETTORE DELLA PESCA E DELL'ACQUACOLTURA.....</b>	<b>8</b>
<b>2.1 Stato delle risorse biologiche.....</b>	<b>8</b>
<b>2.2 La flotta e le condizioni socio-economiche.....</b>	<b>11</b>
<b>2.3. Acquacoltura.....</b>	<b>16</b>
<b>3. QUADRO COMUNITARIO.....</b>	<b>19</b>
<b>4. UNA NUOVA POLITICA ITALIANA DELLA PESCA E DELL'ACQUACOLTURA.....</b>	<b>22</b>
<b>5. OBIETTIVI E STRUMENTI .....</b>	<b>29</b>
<b>5.1 Sviluppo sostenibile della pesca .....</b>	<b>31</b>
<i>5.1.1. Riduzione dello sforzo di pesca.....</i>	<i>32</i>
<i>5.1.2 Pianificazione spaziale .....</i>	<i>33</i>
<i>5.1.3 Controllo e contrasto alla pesca illegale .....</i>	<i>34</i>
<b>5. 2 Sviluppo sostenibile dell'Acquacoltura.....</b>	<b>37</b>
<b>5.3 Competitività delle imprese .....</b>	<b>42</b>
<i>5.3.1 Strumenti assicurativi e finanziari .....</i>	<i>42</i>
<i>5.3.2 Fondo di solidarietà.....</i>	<i>44</i>
<b>5.4 Partecipazione mondo associativo e sindacale .....</b>	<b>46</b>
<b>5.5 Promozione e sensibilizzazione .....</b>	<b>49</b>
<b>6. LA RICERCA SCIENTIFICA .....</b>	<b>51</b>
<b>7. MONITORAGGIO E VALUTAZIONE DEL PROGRAMMA NAZIONALE 2017-2019</b>	<b>54</b>
<b>Allegato: Previsione di spesa per gli anni 2017-2019 .....</b>	<b>55</b>

# 1. INTRODUZIONE

Il Programma nazionale triennale della pesca e dell'acquacoltura per il triennio 2017-2019, oltre ad essere l'unico strumento programmatico del settore delle produzioni acquatiche nell'ambito della politica agroalimentare italiana, rappresenta anche lo strumento ricognitivo dei risultati conseguiti ai vari livelli nel perseguimento degli obiettivi prefissati nella pregressa programmazione 2013-2015, ed assume, nella fase attuale, una dimensione strategica sia per la ridefinizione delle priorità del sistema pesca-acquacoltura nazionale sia per la valutazione degli impatti sociali, economici ed ambientali che il Programma produrrà, nell'ambito di un contesto in cui il processo gestionale operato dall'Amministrazione precedente è comunque il risultato di una "cogestione" con più Amministrazioni nazionali e locali, a qualche titolo competenti nelle materie direttamente e/o indirettamente correlate (ambiente, sanità, economia, lavoro e previdenza, trasporti, ecc..). e dipende fortemente dalle scelte fatte a livello dell'UE e dalle modalità applicative esplicitate dalla Commissione Europea.

La programmazione, inoltre, deve rispondere ad impegni assunti sul piano internazionale dal nostro Paese e dalla UE, ad obblighi di natura raccomandatoria o mandatoria recepiti a seguito della partecipazione attiva ai lavori di molteplici Organismi permanenti operanti negli assetti sistemici internazionali e regionali, in modo coerente con il contributo fornito dal nostro Paese in occasione di importanti eventi e dibattiti per la determinazione delle politiche di rilancio delle attività della pesca e dell'acquacoltura.

Molti degli accordi internazionali sono inseriti in un quadro giuridico del diritto internazionale, ed il mancato rispetto degli stessi può portare a forme di sanzione dirette ed indirette, comunque ad una caduta di reputazione che può avere effetti sull'immagine del Paese.

Allo stesso tempo la compilazione dei contenuti del Programma nazionale non può prescindere dalle caratteristiche strutturali ed operative dell'apparato nazionale - nelle sue articolazioni a livello centrale e locale - dalla corretta applicazione delle misure legislative, amministrative e regolamentari, dai dati inerenti la crescita del settore della pesca-acquacoltura e la competitività degli operatori sulla base di parametri quali il reddito e lo sviluppo occupazionale.

Nel quadro della programmazione 2017-2019, che comunque si iscrive nell'ambito della PCP, tutte le opportunità d'intervento devono tener conto della imprescindibile necessità di tutela delle risorse ittiche, come componente della Biodiversità, dalle risorse genetiche agli ecosistemi marini. Quanto sopra in un quadro da sottoporre a monitoraggio continuo, al fine di assicurare la conservazione della biodiversità per perseguire la sostenibilità ambientale, sociale ed economica delle attività di cattura, secondo i principi dell'approccio ecosistemico che integra conservazione ed attività umane.

Nel contesto politico ed economico attuale è essenziale, innanzitutto, procedere ad una valutazione ed eventuale rielaborazione dei **modelli di gestione e di razionalizzazione e modernizzazione delle capacità** in capo agli Enti decisionali ed agli operatori del settore della pesca e acquacoltura nell'esercizio della loro attività. Poiché il settore della pesca italiano presenta una serie di specificità strutturali ed operative, l'opportunità di mettere a sistema le conoscenze e le esperienze già realizzate può

rappresentare un fattore chiave per la razionalizzazione e valorizzazione della produzione ittica nazionale, nel rispetto dei principi e delle regole internazionali ed europee.

Un elemento fondamentale nella programmazione e gestione delle attività settoriali sarà anche l'adozione e l'efficiente utilizzo di misure adeguate per il controllo della pesca e di tutte le attività connesse al fine di prevenire, contrastare e sanzionare eventuali violazioni della legislazione comunitaria, nazionale e locale in vigore.

**Il coinvolgimento attivo del mondo cooperativo, associativo e sindacale** che agisce in rappresentanza degli operatori del settore della pesca e dell'acquacoltura in Italia è vitale per la traduzione degli obiettivi della programmazione in risultati concreti. La definizione di priorità politiche, economiche, sociali, ambientali e la correlata adozione di misure legislative e regolamentari di cui gli operatori sono diretti destinatari implica necessariamente una partecipazione a titolo sia individuale che collettivo affinché le predette istanze possano contribuire al meglio in questo esercizio di competenza degli enti decisionali sia centrali che locali.

Così come risulta essenziale il processo di partecipazione della società civile del mondo della ricerca al fine di fornire all'Amministrazione un quadro indipendente, rispettando il processo di partecipazione delle parti all'attuazione di modelli di sostenibilità, soprattutto nelle realtà locali.

Si ritiene, inoltre, fondamentale rafforzare gli **strumenti di tutela della concorrenza e della competitività delle imprese** del settore, ed in questo ambito rafforzare le possibilità di accesso ed utilizzo degli strumenti assicurativo - finanziari da parte degli operatori della pesca e dell'acquacoltura, prevedendo l'adozione di correttivi migliorativi di tali strumenti, nella prospettiva che il comparto possa essere ulteriormente

sostenuto nel perseguimento degli obiettivi di sostenibilità economica, sociale ed ambientale.

I controlli delle attività di pesca a terra ed in mare risultano molto onerosi e solo pescatori responsabili e consapevoli del loro ruolo risultano l'arma vincente per garantire simultaneamente la creazione di ricchezza ed occupazione gestendo al meglio la rinnovabilità delle risorse biologiche. In questo quadro la funzione dei corpi intermedi che rappresentano le istanze della "pesca reale" e della società e che trasferiscono nelle marinerie gli articolati processi decisionali, spesso di natura internazionale, risulta strumento irrinunciabile a supporto degli obiettivi di politica pubblica.

Il settore della pesca vive di risorse primarie, nei casi della pesca da cattura si basa sulla stessa biodiversità naturale, operando nei grandi spazi marini. In questo ultimo contesto, in cui le attività umane si basano esclusivamente sulla natura, conoscere lo stato dell'ambiente, degli stock ittici, nonché gli effetti degli impatti antropici sulle dinamiche naturali è la base irrinunciabile per emanare misure gestionali. Questo approccio richiede una capacità di acquisire e gestire dati e conoscenze, anche al fine di misurare gli effetti delle misure stesse. Senza alcun dubbio lo strumento per il quale il nostro Paese, già nella precedente programmazione, si è contraddistinto sul piano internazionale ed europeo, è stato quello della promozione dei processi di indagine, di analisi e di studio di carattere scientifico. L'Italia è stata certamente il primo attore nella promozione di programmi di studio sulla pesca Mediterranea nell'ambito FAO e CGPM FAO, dando centralità al nostro Paese nel complesso articolatissimo di un Mediterraneo scenario di conflitti e migrazioni epocali. La ricerca italiana, inoltre, può contare su importanti conoscenze ed esperienze che dovranno essere ulteriormente ampliate per migliorare le capacità di valutazione e definizione delle strategie gestionali, ricorrendo alle opportunità offerte dalle nuove

tecnologie della società dell'informazione; questo richiede la disponibilità di adeguate risorse umane e finanziarie.

La ricerca italiana in pesca nei repertori scientifici internazionali (..) si è classificata, per il lavoro degli ultimi anni, tra le prime a livello globale, questo a testimonianza di una corretta utilizzazione delle risorse messe a disposizione.

In ultimo, al fine di individuare quali obiettivi prioritari dovranno essere perseguiti nel prossimo futuro, occorre prevedere nella programmazione un'attenta valutazione dell'attuale stato dell'arte – che poggi su criteri e parametri internazionalmente riconosciuti e condivisi anche con gli operatori del settore – ed una efficiente azione di monitoraggio delle azioni previste dal documento di programmazione settoriale.

## **2. LA SITUAZIONE DEL SETTORE DELLA PESCA E DELL'ACQUACOLTURA**

Per una ricostruzione complessiva della situazione del settore della pesca e dell'acquacoltura in Italia, con particolare riferimento allo stato delle risorse biologiche marine di pertinenza nazionale da un lato e alla dimensione strutturale ed operativa delle imprese attive in questo settore, è importante ricordare che il nostro Paese ha assunto un impegno circostanziato in ordine alla conservazione dell'ambiente ed alla promozione di un processo di sviluppo economico e sociale in favore dei soggetti attuatori presenti nel comparto pesca nell'ambito della definizione degli obiettivi strategici della Programmazione dell'Unione europea 2014-2020 (vedi l'adozione dell'Accordo di Partenariato) e della trasmissione periodica di dati quantitativi inerenti la dimensione delle flotte dedite alle attività di pesca, le stime di crescita del comparto in termini di competitività, la disponibilità e l'accesso alle risorse finanziarie pubbliche.

### **2.1 Stato delle risorse biologiche**

Le informazioni utilizzate per valutare lo stato degli stock commerciali nei mari italiani derivano dai dati raccolti nell'ambito del Programma nazionale raccolta dati alieutici (Reg. CE n. 199/08) e comprendono sia dati diretti dalla pesca (campagne di ricerca a mare come il MEDITS e il MEDIAS), sia dati del monitoraggio degli sbarcati della pesca a livello commerciale.

La valutazione sullo stato degli stock condivisi con altri Paesi del Mediterraneo viene realizzata in ambito CGPM- FAO con il supporto dei progetti regionali FAO (AdriaMed, MedSudMed e EastMed). La



valutazione degli stock sfruttati da pescherecci italiani viene condotta anche dal gruppo di lavoro sul Mar Mediterraneo del Comitato Scientifico, Tecnico ed Economico per la pesca (CSTEP) istituito presso la Commissione Europea.

I risultati delle valutazioni scientifiche sui principali stock commerciali confermano una situazione di eccessivo sfruttamento, anche se la situazione non è omogenea nelle diverse sub-aree geografiche (GSA).

Per le risorse demersali, sussiste una condizione di eccessivo sfruttamento di diverse specie. In particolare, il nasello (*Merluccius merluccius*) si trova in uno stato di sovrasfruttamento in tutte e 7 le GSA italiane, con una mortalità per pesca corrente ( $F_{cur}$ ) largamente superiore alla proxy per la mortalità sostenibile ( $F_{MSY}$ ). La triglia (*Mullus barbatus*) si trova a un livello di sfruttamento prossimo a quello sostenibile nel Mare Adriatico Meridionale (GSA 18), mentre è ampiamente sovrasfruttata nel Mare Adriatico Settentrionale (GSA 17) e nel Mar Ionio occidentale (GSA 19). Una situazione di eccesso di pesca si registra anche per la sogliola (*Solea solea*) nella GSA 17.

Per quanto riguarda i crostacei, il gambero rosso (*Aristaemorpha foliacea*) e il gambero rosa (*Parapenaeus longirostris*) risultano sfruttati in maniera sostenibile nel Tirreno Settentrionale (GSA 9) e sovrasfruttati nelle altre GSA. Nel Canale di Sicilia (GSA 16 e GSA adiacenti) tali specie risultano sfruttate ad un livello leggermente superiore a quello sostenibile, analogamente al gambero rosso nelle GSA 18-19. La valutazione della pannocchia (*Squilla Mantis*) in Adriatico (GSA 17-18) indica un lieve eccesso di pesca nel corso degli ultimi anni.

Per quanto riguarda i piccoli pelagici, perdura una situazione di pesca eccessiva nel Mare Adriatico (GSA 17 e GSA18) sia per l'acciuga (*Engraulis encrasicolus*) che per la sardina (*Sardina pilchardus*).

Per i grandi pelagici, rappresentati da specie migratorie di particolare importanza, sia in termini ecologici che economici e gestionali, gli stock di pescespada risultano eccessivamente sfruttati, così come il tonno rosso, anche se quest'ultimo è in progressivo recupero e già oggetto di gestione delegata e controllata in sede ICCAT con particolare attenzione, rispetto agli altri grandi pelagici.

Lo stato delle risorse ittiche deve essere valutato anche in relazione agli habitat ed al loro stato ed in particolare nelle zone costiere, nelle aree marine protette e nelle zone di tutela biologica affinché si assicurino adeguate politiche di conservazione in tali aree, il tutto basato su una razionale ed attenta gestione. Scelte gestionali e controllo dei risultati ottenuti debbono basarsi su una affidabile base di dati e sulla circolazione delle informazioni utili da correlare ai processi di sviluppo economico locale, considerando anche i livelli di integrazione tra pesca ed altre attività con risvolti sociali ed economici rilevanti.

Solo corretti modelli gestionali e livelli di condivisione e partecipazione degli attori interessati a vario titolo potranno dare la garanzia di una concreta sostenibilità ambientale, nella sua accezione complessa ovvero riferita alle dimensioni della protezione ambientale, dell'equità e della coesione sociale, e della crescita economica. Inoltre, mediante la predisposizione di piani di ricostituzione degli stock, di piani di adeguamento dello sforzo di pesca e di piani di gestione nazionali e locali, si è previsto poi di procedere con un approccio adattativo alle diversificate condizioni che variano nel tempo e nello spazio. Questa impostazione ha richiesto e richiederà l'adozione di un approccio integrato per affrontare, in modo proporzionato e coerente anche l'impatto di altri settori sulle risorse ittiche. Ad esempio i grandi cambiamenti climatici, i cui effetti cominciano ad essere evidenti sulle dinamiche degli ecosistemi marini, richiederanno di

rivedere alcune strategie gestionali, la capacità di prevedere le dinamiche potrà consentire programmi adattativi e di riconversione. Al contempo, risulterà essenziale riportare gli stock ittici a livelli atti a garantire il rendimento massimo sostenibile ricorrendo, ad esempio, alla misura del divieto di rigetto, che, anche nella prossima programmazione, implicherà un maggiore impegno in termini di controllo, nel rispetto e nell'applicazione della legislazione in vigore. Mentre, seppure appare evidente che la significativa riduzione di capacità di pesca non ha consentito di registrare i generali miglioramenti attesi sullo stato delle risorse biologiche, sarà ancora importante assicurare il contenimento della sovracapacità della flotta peschereccia in ragione della stazza, della potenza media e delle innovazioni tecnologiche adottate, fattori che aumentando l'efficienza di cattura, a parità di stazza, agiscono sulla crescente mortalità da pesca, alla base del degrado delle risorse.

## **2.2 La flotta e le condizioni socio-economiche**

La flotta presente nell'Archivio Licenze di Pesca al 31 dicembre 2015 è pari a 12.325 battelli per un tonnellaggio di stazza lorda di 157.819 GT ed una potenza motore di 984.788 kW. La flotta oceanica è composta da 9 navi per complessivi 6.236 GT e 13.064 kW, mentre la flotta operante nelle acque del Mediterraneo è composta da 12.316 battelli, per un totale di 151.583 GT e 971.724 kW.

Nel periodo 2004-2015, la capacità della flotta peschereccia si è ridotta del 17% in termini di numero di battelli, del 26% in termini di tonnellaggio e del 21% in termini di potenza motore (kW). Il ridimensionamento della capacità di pesca è stato particolarmente consistente tra il 2010 e il 2012,

con la fuoriuscita spontanea di numerosi pescherecci, incentivata dalla misura di arresto definitivo prevista dal FEP.

Nei prossimi anni, con l'attuazione del Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca (FEAMP), è previsto un ulteriore ridimensionamento della capacità di pesca. Nella Relazione annuale sugli sforzi compiuti dall'Italia nel 2015 per il raggiungimento di un equilibrio sostenibile tra la capacità e le possibilità di pesca (art. 22 del Regolamento (CE) n. 1380/2013), si propone un piano d'azione per ridurre significativamente la mortalità da pesca. Al fine di raggiungere gli obiettivi di adeguamento fissati e sulla base del citato piano d'azione verrà attivato, tra l'altro, lo strumento dell'arresto definitivo delle attività di pesca di cui all'art.34 del Reg. (UE) n°508/2014. La prevista riduzione della capacità di pesca, pari a circa 9.000 GT, è individuata in funzione delle disponibilità economiche stanziare dal Programma Operativo del FEAMP 2014/2020.

La ripartizione della flotta per sistemi di pesca<sup>1</sup>, effettuata sulla base della frequenza di utilizzo degli attrezzi, conferma la prevalenza numerica della piccola pesca (battelli con attrezzi passivi e lunghezza < 12 mt) che con 8.763 motopesca costituisce il 71,15% della flotta italiana. Tuttavia, le ridotte dimensioni del segmento determinano una bassa rappresentanza in termini di tonnellaggio, pari al 14,14%, che sale al 30,20% in termini di potenza motore. La flotta operante con reti a strascico è di 2.291 motopesca, pari al 18,60% del totale nazionale, ma in termini dimensionali assume carattere prevalente con una quota del 61,78% del GT complessivo e del 47,67% della potenza motore totale. In termini numerici segue il segmento delle draghe idrauliche, con 704 imbarcazioni ed una quota del

---

<sup>1</sup> La segmentazione della flotta utilizzata nel presente Rapporto è basata sull'individuazione dell'attrezzo prevalente come stabilito dal Regolamento (CE) del Consiglio n. 199/2008 che istituisce un quadro comunitario per la raccolta e la gestione dei dati essenziali all'attuazione della Politica Comune della Pesca (PCP) e dal Regolamento (CE) della Commissione n. 26/2004 del 30 dicembre 2003 relativo al registro della flotta peschereccia comunitaria, allegato I "Definizione dei dati e descrizione di una registrazione".

5,72% su base nazionale, quota che equivale al 6,16% del tonnelloaggio ed al 7,85% della potenza motore. Una quota significativa del tonnelloaggio nazionale complessivo viene rappresentata anche dalle volanti a coppia (TM) pari al 6,03% e dalla circuizione (PS) che rappresenta l'8,32% comprese le navi della flotta dedicata alla pesca del tonno rosso.

La ripartizione della flotta in base alle Geographical Sub Areas (GSA), vede prevalere il nord Adriatico dove in termini numerici risulta iscritto il 24,7% dei motopesca nazionali, la quota aumenta al 29,6% per il tonnelloaggio ed al 29,9% per la potenza motore. Considerando il numero di battelli segue l'area del basso Tirreno con una quota del 21,1%, che si traduce nel 12,7% del tonnelloaggio e nel 14,7% della potenza motore. Considerando la copertura assunta dal tonnelloaggio di stazza lorda e della potenza motore, si registra l'importanza assunta dalle marinerie del Canale di Sicilia (Sicilia meridionale), dove si concentra anche il 18,8% del GT ed il 12,8% del kW a fronte di una quota nel numero di motopesca del 9,3%.

Nel corso del 2015 la flotta da pesca nazionale operante nel Mediterraneo ha registrato un volume di sbarco pari a circa 189 mila tonnellate ed il corrispondente valore economico si attesta a 890 mln di euro. Tra il 2004 ed il 2015 il livello delle catture è passato da 288 mila a 190 mila tonnellate, pari ad una riduzione del 34%, con una flessione complessiva dei ricavi di 35 punti e con una perdita annuale media di 50 milioni di euro.

Tuttavia, i risultati produttivi del 2015 mostrano un recupero rispetto al 2014, con un aumento sia dei volumi di sbarco che del corrispondente valore economico. Il prezzo medio della produzione alla prima vendita è aumentato di 3,2 punti percentuali, passando da 4,53 euro/kg del 2014 a 4,68 euro/kg del 2015.

La composizione del pescato nel 2015, in linea con gli anni precedenti, è costituita in prevalenza da acciughe, seguite da sardine e vongole. Il volume degli sbarchi di acciughe nel 2015 si attesta complessivamente a 37.321 tonnellate, quantità che segna una variazione positiva di ben 16 punti percentuali rispetto al 2014. In aumento anche la produzione di sardine pari a 28.907 tonnellate; oltre 12 punti percentuali in più rispetto al dato 2014. L'andamento degli sbarchi di vongole cresce in modo più modesto rispetto alle acciughe ed alle sardine, infatti si registra un più 3,8% per un totale di 14.660 tonnellate. Tra le specie demersali, si segnalano gli sbarchi di nasello, gamberi rosa e triglie di fango, target primari della pesca a strascico e specie più pescate dopo le tre summenzionate. Tutte e tre le specie registrano una variazione positiva delle quantità rispetto al 2014: il nasello si attesta a 8.994 tonnellate rispetto alle 8.735 tonnellate del 2014 (+3%); le catture del gambero rosa sono pari a 9.090 tonnellate contro le 7.675 del 2014 (+18,4%); infine, gli sbarchi di triglie sono pari a 6.266 tonnellate stabili a fronte delle 6.270 tonnellate del 2014. In termini economici il valore del nasello pari a 69 mln di euro contribuisce con il 7,72% al ricavo complessivo; seguono le acciughe con 63 mln di euro pari al 7,04%, i gamberi bianchi con 58 mln di euro equivalenti ad un contributo del 6,46%, quindi gamberi rossi e seppie con un contributo che oscilla intorno al 6%.

I risultati produttivi del 2015 in lieve recupero indicano che, all'interno di una condizione di ridimensionamento che ha interessato il comparto negli ultimi dieci anni, si registra una inversione del trend.

La ripresa dei livelli produttivi è da associare a una maggiore attività di pesca e ad un miglioramento della produttività media. Le politiche di contenimento della capacità di pesca, associate a misure tecniche di

regolamentazione degli attrezzi e chiusura spazio-temporale di aree sensibili stanno fornendo i primi risultati in termini di ripresa degli stock ittici e, infatti, alcuni primi segnali incoraggianti provengono dagli indicatori biologici relativi allo stato di sfruttamento di alcune specie ittiche. La produzione media giornaliera è tornata a crescere negli ultimi 2 anni, invertendo il trend negativo registrato fino al 2013. L'attività di pesca, grazie alla riduzione del costo del gasolio, ha registrato un aumento dopo anni di contrazione; infatti, a causa della crisi economica, gli operatori, nel tentativo di perseguire il contenimento dei costi, avevano limitato il numero di uscite in mare oppure avevano scelto aree di pesca meno distanti ma meno pescose. Con la riduzione del costo del gasolio, iniziato nel 2014 e proseguito nel 2015, il numero medio di giorni a mare è tornato a aumentare.

La riduzione di costi operativi ha avuto ripercussioni positive anche sul profitto e valore aggiunto del settore, in linea con gli andamenti registrati a livello europeo nel comparto della pesca<sup>2</sup>.

Nel 2015, il valore aggiunto prodotto dalla pesca marittima è stato pari a circa 551 milioni di euro, di cui 277 milioni sono stati destinati alla remunerazione del lavoro e la restante parte ha rappresentato il profitto lordo del settore. Il valore aggiunto è aumentato del 20% rispetto al 2014. Tale aumento è dovuto al contemporaneo aumento dei ricavi e alla riduzione dei consumi intermedi. In particolare, la riduzione dei consumi intermedi è stata trainata dalla riduzione del prezzo del carburante, che è passato da 0,75 € / lt nel 2013 a 0,53 € / lt nel 2015.

---

<sup>2</sup> Scientific, Technical and Economic Committee for Fisheries (STECF) – The 2016 Annual Economic Report on the EU Fishing Fleet (STECF-16-11). 2016. Publications Office of the European Union, Luxembourg, EUR XXXX EN, JRC XXX, 470 pp.

Nonostante negli ultimi due anni si siano registrati dei segnali di miglioramento e di ripresa del conto economico settoriale, vanno, comunque, segnalati alcuni elementi di debolezza del comparto quali:

- il continuo calo degli occupati nella pesca associato alla contrazione della capacità di pesca e al basso ricambio generazionale; tali andamenti stanno determinando un costante declino delle comunità costiere dedite alla pesca;
- la stagnazione dei prezzi medi alla produzione da collegare allo scarso potere contrattuale e alla bassa concentrazione dell'offerta; tali elementi non consentono una partecipazione significativa nella dinamica che caratterizza la formazione del prezzo, con evidenti perdite economiche da parte dei pescatori a vantaggio del sistema distributivo;
- il basso livello degli investimenti che determinano inefficienze e maggiori costi operativi; in particolare, l'efficienza energetica del naviglio da pesca nazionale non è migliorata negli ultimi anni al contrario di quella delle flotte europee che hanno investito in attrezzi di pesca a maggiore efficienza energetica.

### **2.3. Acquacoltura**

Il comparto dell'acquacoltura nel 2014 è costituito da 814 impianti attivi, di cui il 49% dedicati alla produzione di pesci, il 49% a quella dei molluschi e il 2% circa a crostacei o misti. L'Italia è fra i leader europei per la produzione di trota, orata e branzino, oltre a mitili e vongole veraci, nonostante il ritardo nello sviluppo di tecnologie atte al miglioramento produttivo (riduzione dei costi di alimentazione, anche con proteine animali trasformate) e funzionale (resistenza alle malattie) delle specie allevate.



L'acquacoltura italiana è caratterizzata da una forte diversificazione produttiva che va dalle tradizionali tecniche estensive (lagune costiere, delta, valli, stagni) alle moderne produzioni intensive (bacini, vasche e gabbie in mare), oltre alla molluschicoltura. I segmenti delle produzioni alimentari acquatiche da allevamento maggiormente in sofferenza risultano quelli a forte capitalizzazione, quali gli impianti in gabbie o quelli in vasche. La sfida del settore riguarda quindi, in via principale, la capacità di offrire produzioni di qualità e di reggere alla competizione con altre produzioni mediterranee offerte sugli stessi mercati, oltre che puntare su metodiche di allevamento e produzioni ecologicamente sostenibili, in linea con le diverse Direttive Europee.

Tra le maggiori criticità del settore si possono individuare:

- la complessità e la non coerenza dell'apparato legislativo vigente di riferimento, soprattutto se esaminato nel rapporto verticale tra organismi centrali ed enti territoriali;
- le difficoltà procedurali dovute ad un limitato dialogo con le autorità amministrative e da una scarsa semplificazione della regolamentazione vigente in materia;
- i costi elevati delle concessioni demaniali (per le imprese non cooperative) e la debolezza degli strumenti di sostegno finanziario ed assicurativo in favore degli operatori del settore;
- le difficoltà di accesso al credito per le imprese – prevalentemente micro-imprese o imprese familiari - per la creazione di nuovi insediamenti come anche per l'ammodernamento degli impianti esistenti e, più in generale, per il potenziamento delle strutture logistiche a terra;
- l'assenza di una pianificazione spaziale delle aree marine e della conseguente individuazione di zone prioritarie per l'acquacoltura

(AZA), secondo i principi dell'approccio ecosistemico, con l'indicazione di criteri ed indicatori appropriati, anche al fine di ottemperare agli impegni internazionali assunti dall'Italia ;

- gli impatti potenziali sulle attività di acquacoltura delle diverse direttive europee (Direttiva quadro per la strategia marina, Direttiva quadro sulle acque) e della conformità con gli obiettivi conservazionisti delle aree Natura 2000;
- la ridotta diversificazione di specie allevate, anche a seguito di un ritardo segnato nelle innovazioni tecnologiche, in controtendenza a quanto fatto dall'Italia nelle fasi pionieristiche dell'acquacoltura marina mediterranea;
- l'assenza di politiche di marchio, di qualificazione del prodotto nazionale e di certificazione di standard di qualità, a tutela delle produzioni italiane ed europee;
- la necessità di sviluppare linee di mangimi di qualità e sostenibili (basso contenuto in proteine e olii di pesce);
- la necessità di sviluppare soluzioni tecnologiche e commerciali ancora più avanzate (vaccini, presidi terapeutici) per la diagnosi, la profilassi ed il trattamento dei pesci allevati;
- la necessità di aumentare gli investimenti nell'innovazione del prodotto anche per offrire prodotti mirati per fasce di consumatori.

### 3. QUADRO COMUNITARIO

In relazione al quadro normativo europeo, il riferimento principale rimane la **Politica Comune della Pesca (PCP)**, che trova il suo fondamento giuridico negli articoli da 38 a 44 del titolo III del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE), con l'insieme degli atti normativi ad essa ricollegati. Riformata a partire dal 1° gennaio 2014 con il Regolamento (UE) 1380/2013, dalla PCP scaturisce l'obbligo della gestione del settore pesca nell'Unione Europea attraverso piani pluriennali (delegando maggiori responsabilità a livello regionale e nazionale) formulati con un approccio eco-sistemico e considerando il principio di precauzione, adottando una dimensione di sostenibilità anche in ambito sociale ed economico, coerentemente con le strategie marittime dell'UE.

La nuova PCP ed il suo quadro normativo intendono indirizzare le politiche gestionali verso l'obbligo di recupero degli stock ittici a livelli sostenibili, attraverso l'utilizzo sempre più diffuso di pratiche di pesca capaci di eliminare lo spreco di risorse e la definizione di nuove sfide/opportunità in grado di creare occupazione e crescita nelle aree costiere. Nell'ottica della nuova PCP, il raggiungimento di questi obiettivi è da garantire anche attraverso il divieto dei rigetti in mare (che diventerà gradualmente operativo in più fasi entro il 2019), l'eventuale attribuzione di nuovi diritti nel settore ittico, lo sviluppo dell'acquacoltura, il sostegno alla piccola pesca, l'incremento delle attività di ricerca scientifica riguardanti lo stato degli stock, e l'assunzione di responsabilità nelle acque dei Paesi terzi attraverso accordi internazionali dell'Unione europea.

La nuova PCP è articolata in quattro settori principali:

- gestione degli stock ittici, mirata a: sviluppare elevati rendimenti nel lungo termine grazie alla ricostituzione degli stock, anche attraverso la individuazione e la tutela, su indicazione dello Stato membro, di *Zone di Tutela Biologica (ZTB)* per le principali specie di interesse commerciale; definire strategie mirate ad una industria ittica più redditizia; tutelare la biodiversità e le risorse marine viventi;
- gestione delle attività di pesca al di fuori dell'Unione Europea, attraverso la definizione di accordi bilaterali e multilaterali atti a regolare l'attività di pescherecci europei operanti fuori dall'ambito geografico dell'Unione;
- migliore gestione ed organizzazione del mercato dei prodotti della pesca e dell'acquacoltura, in modo da: promuovere un uso sostenibile da parte degli operatori del settore, sviluppare un quadro più approfondito di norme per la commercializzazione e la tutela della concorrenza, promuovere una maggiore trasparenza ed informazione per i consumatori;
- gestione dei finanziamenti per le politiche relative alle attività di pesca attraverso il Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e della Pesca (FEAMP).

Il nuovo **FEAMP**, che si basa sui Regolamenti (UE) 1303/2013 e (UE) 508/2014, sostituisce dal 2014 il vecchio Fondo Europeo per la Pesca (FEP) e rappresenta uno dei cinque Fondi Strutturali e di Investimento europei per il periodo 2014-2020. In particolare il fondo mira a:

- sostenere i pescatori nella transizione verso una pesca sostenibile;
- aiutare le comunità costiere a diversificare le loro economie;

- finanziare nuovi progetti che creano nuovi posti di lavoro e migliorano la qualità della vita nelle regioni costiere europee;
- agevolare l'accesso ai finanziamenti.

Le risorse del FEAMP vengono integrate dalle risorse nazionali per finanziare innanzitutto le attività e i progetti nel quadro della nuova PCP, ma anche le proposte promosse dalla Politica Marittima Integrata (PMI) e dalla strategia Europa 2020. In particolare, la PMI si propone con un approccio coerente alle questioni marittime caratterizzate da una trasversalità settoriale, tenendo conto, quindi, dell'interconnessione delle diverse economie e delle attività dell'uomo incentrate sul mare. Tra le politiche trasversali coordinate in seno alla PMI, risulta di fondamentale importanza la "Crescita Blu", strategia di lungo termine che riconosce la funzionalità di mari e oceani come motore trainante per l'economia europea e ne promuove una crescita sostenibile, riconciliando così gli obiettivi della PMI con la visione di Europa 2020. Quest'ultima pone le premesse per la definizione di strategie di lungo periodo anche nel comparto delle politiche europee per la pesca tra cui la creazione di nuove e importanti opportunità economiche, la razionalizzazione della produttività, la riduzione dei costi e il rafforzamento della competitività. Indubbiamente l'adattamento del quadro di gestione della pesca e dell'acquacoltura del sistema italiano a quello europeo risulta collegato e coerente al continuo processo di evoluzione normativa operato dal Parlamento Europeo e dal Consiglio dell'Unione.

## **4. UNA NUOVA POLITICA ITALIANA DELLA PESCA E DELL'ACQUACOLTURA**

Il rispetto dei principi e delle regole costitutive del diritto internazionale e delle norme dell'Unione Europea sulla pesca e acquacoltura assumono un rilievo centrale nella programmazione 2017-2019.

Ed in questo quadro l'Italia, nello stretto rispetto degli accordi e degli impegni assunti, vuole giocare un ruolo sempre più attivo al fine di rappresentare al meglio le specificità Mediterranee che sono di carattere ambientale e socio-politico. In questo senso lo strumento di programmazione nazionale viene considerato come base di riferimento per l'attuazione della PCP, ma anche il sistema per rilevarne sul campo i punti di debolezza al fine di portare in sede comunitaria le proposte per una continua ottimizzazione. Tale impostazione porterà anche ad una armonizzazione tra le popolazioni costiere, di cui la pesca è parte integrante, e le logiche di una Europa di tutti. Per quanto riguarda il quadro internazionale è necessario fare riferimento a molteplici richieste provenienti dalle maggiori organizzazioni in cui gli Stati membri hanno contribuito per la formulazione dei principi e delle regole sopra richiamate. L'ottimale gestione delle capacità operative dell'apparato nazionale, centrale e locale, del settore della pesca deve necessariamente poggiare:

- su una dimensione delle flotte che sia equilibrata con le opportunità di pesca, in modo da garantire la rinnovabilità degli stock;
- sulla loro razionalizzazione e dislocazione;
- su una adeguata regolamentazione delle attività;
- sul rispetto delle norme da parte di operatori responsabili;
- su una ampia base conoscitiva qualificata ed indipendente;

- sul processo di partecipazione degli attori e sulla libera circolazione delle informazioni, per la trasparenza dell'azione amministrativa.

Ciò assume una particolare importanza nella programmazione e gestione degli interventi, nonché nella verifica periodica dei risultati prefissati, in conformità agli impegni che il nostro Paese ha assunto mediante la conclusione di accordi multilaterali per la disciplina dello sfruttamento congiunto delle risorse ittiche condivise tra le flotte del nostro e di altri Paesi, prevalentemente nel quadro regionale europeo/mediterraneo.

In questo ambito lo strumento prioritario è rappresentato dalla formulazione di appositi **piani di gestione**, in linea con gli obiettivi adottati dalla PCP e dalla programmazione italiana, nei quali i soggetti istituzionali competenti e gli operatori del comparto pesca concordino con il partenariato le modalità di uso sostenibile delle risorse ittiche.

In tal senso va ricordato che l'Italia opera nel Mediterraneo e che gran parte dei Paesi che pescano in questo mare e che condividono acque internazionali con i nostri pescatori non sono membri dell'UE, dunque la sede delle decisioni comuni, con forza giuridica, è la CGPM (FAO) che è l'organismo regionale della pesca per questo Mare. Ed anche in questo contesto i piani pluriennali di gestione e la subregionalità sono alla base delle strategie comuni, unica via per una pesca italiana armonizzata nel suo contesto ambientale. Rispetto a quanto occorso nella precedente programmazione nazionale 2013-2015 per alcuni sistemi di cattura, i piani di gestione multi annuali previsti dalla PCP riformata dovranno essere adottati per stock, e quindi per GSA (o insieme di GSA).

Nell'ottica di una complessiva evoluzione del sistema pesca nazionale, è necessario da un lato riorganizzare e rilanciare il dialogo tra i vari attori a diverso titolo in esso presenti, dall'altro ridisegnare il settore individuando

e distinguendo i diversi comparti ai quali corrisponderanno specifiche politiche in funzione delle loro peculiarità, pur sempre inquadrato in un coerente quadro normativo e programmatico nazionale ed europeo.

In tal senso possono essere considerati:

- il comparto della pesca alle specie demersali (distinto tra lo strascico indirizzato alla pesca delle principali specie demersali e alla pesca dei gamberi);
- il comparto della pesca dei grandi pelagici (comprensivo dei diversi sistemi di cattura esistenti: circuizione, palangari, tonnare fisse, pesca ricreativa);
- il comparto della pesca ai molluschi effettuato attraverso le draghe idrauliche;
- il comparto della pesca dei piccoli pelagici (comprensivo dei battelli a volante e a circuizione);
- il comparto della pesca ricreativa su target specifici.

La piccola pesca costiera rappresenta un comparto a sé stante al quale corrisponderanno specifiche politiche di settore. Tale comparto sarà distinto tra pesca artigianale ad alta valenza sociale e imprese di piccola pesca attive sul mercato, operative su specie target stagionalmente variabili.

Su questa nuova impostazione, riferita agli stock target da gestire e non più alla variegata composizione della flotta italiana segmentata per sistemi di cattura, potrà essere ripensato il sistema delle licenze aprendo un confronto con le Associazioni di categoria.

Sul piano territoriale dovranno inoltre essere considerate le distinzioni tra:



- la piccola pesca, nell'area marina compresa tra 0 e 6 miglia dalla costa, che riguarda un alto numero di specie ittiche e che viene operata da una flotta con una ampia varietà di strumenti di cattura;
- le attività di pesca condotte nel mare territoriale per lo sfruttamento pressoché esclusivo delle flotte dello Stato costiero;
- le attività di pesca condotte nel mare territoriale ed in altre aree marine da parte sia dello Stato costiero che di altri Stati membri dell'Unione europea;
- la pesca condotta nelle acque internazionali da parte di un cospicuo numero di Stati, membri e non dell'Unione europea nonché membri della CGPM FAO.

L'approccio gestionale deve prevedere altresì la pianificazione di attività di ricerca e di raccolta dati che permettano di avere un quadro completo ed aggiornato delle condizioni dell'ecosistema marino e delle risorse ittiche, oltre a misure finalizzate al conseguimento di benefici economici, sociali e ambientali in favore delle imprese e dei lavoratori del settore.

Ai fini del soddisfacimento degli obiettivi della programmazione 2017-2019, le misure di intervento di carattere gestionale, anche attraverso quanto previsto nel PON/FEAMP, dovranno consistere:

- nella razionalizzazione delle capacità del settore della pesca;
- nelle attività di monitoraggio e ricerca finalizzate alla raccolta dati di tipo quantitativo e qualitativo e alla formulazione di piani di gestione;
- nel contrasto alla cattura di taglie illegali (applicando l'obbligo di sbarco e aumentando la selettività degli strumenti di cattura) e di

specie protette o – se sottoposte a piani di gestione – oltre i limiti o le quote consentite;

- sulla cooperazione tra Stati per una gestione sostenibile delle capacità dei rispettivi settori nazionali della pesca;
- nella pianificazione spaziale, basata sugli strumenti innovativi che la ricerca scientifica offre, delle attività di cattura nelle aree di pesca, con la creazione di riserve, ed aree soggette a misure di riduzione dello sforzo temporaneo, per la ricostituzione e tutela degli stock ittici (ZTB), tenendo in debita considerazione le zone di conservazione già esistenti;
- nel contenimento dello sforzo di pesca nella componente dell'attività, con la prosecuzione dei fermi tecnici e temporanei continuativi, anche prescindendo dal sostegno finanziario alle imprese;
- nell'attuazione di attività di sensibilizzazione ed informazione destinate agli operatori del comparto pesca per una migliore gestione del sistema ed esecuzione dei piani in essere;
- nel miglioramento dell'organizzazione di mercato dei prodotti della pesca e dell'acquacoltura e nella promozione dei settori della trasformazione e commercializzazione;
- nel contrasto ad ogni forma di pesca illegale.

Un elemento portante della programmazione 2017-2019 consiste nella nuova definizione delle priorità strategiche nazionali sia a sostegno del consolidamento dei risultati già raggiunti dal settore della pesca e dell'acquacoltura in Italia sia in funzione di una prospettiva di rafforzamento, attraverso una elevata *compliance* degli impegni assunti sul piano internazionale ed europeo, e che va assicurata a tutti i livelli.

È quindi essenziale delineare un rinnovato assetto della *governance* nella programmazione 2017-2019, che miri:

- ad una semplificazione delle procedure di dialogo e coordinamento tra il livello centrale e quello locale e ad una definizione di migliori modalità di confronto tra il livello istituzionale e gli operatori del comparto nazionale della pesca e dell'acquacoltura;
- alla definizione di linee guida, ispirate alle regole standard adottate a livello internazionale ed europeo, riportate in specifici documenti di dettaglio nei quali la *governance* assuma una dimensione funzionale al soddisfacimento di obiettivi-tipo di natura politica, economica, sociale ed ambientale;
- al rilancio di processi virtuosi di crescita e di competitività del settore nazionale della pesca e dell'acquacoltura attraverso una corretta pianificazione di attività di gestione degli interventi e di valutazione quantitativa e qualitativa dei risultati - alla ricostituzione e tutela degli *stock* ittici, alla regolamentazione delle attività di pesca in rapporto al potenziale di rinnovabilità biologica delle risorse ittiche, alla introduzione di metodologie e di tecnologie innovative a sostegno della sostenibilità delle attività alieutiche, alla promozione di azioni associative.

Tali misure dovranno agevolare un processo di crescita del settore nazionale della pesca e dell'acquacoltura che sia connotato da una marcata dinamicità e competitività di tutte le realtà imprenditoriali presenti nel nostro Paese, appartenenti alla filiera pesca e acquacoltura – produttori, distributori e commercianti – nel suo complesso.

Per quanto riguarda specificamente il settore dell'acquacoltura, questo riveste una rinnovata importanza nella programmazione 2017-2019, in un contesto che, rispetto alle criticità di carattere strutturale e procedurale riscontrate in passato dagli operatori del comparto pesca, potrà costituire, adeguatamente configurato e coordinato in linea con i principi e le regole adottate nei sistemi internazionali e regionali, e nel contesto più ampio di riferimento della Politica Marittima Integrata e della "Crescita Blu", una nuova opportunità di sviluppo economico, sociale ed ambientale sul duplice piano centrale e locale.

Sulla base delle criticità elencate al par. 2.3., tenendo anche presente le precedenti valutazioni d'impatto della Commissione Pesca Europea sull'efficacia della Strategia per lo sviluppo sostenibile dell'acquacoltura europea, e considerando gli obiettivi strategici già espressi nel precedente Programma triennale 2013-2015, i principi dell'innovazione e della sostenibilità dovranno guidare tutti gli interventi e le azioni di investimento mirate ad accrescere la competitività e la redditività delle imprese che operano nel settore dell'acquacoltura, in funzione della diversificazione, della qualità e della sicurezza del prodotto ittico.

Lo sviluppo del settore dovrà anche considerare i 4 macro obiettivi formulati nell'ambito del Piano Strategico Nazionale per lo sviluppo dell'acquacoltura, che fissa appunto obiettivi, azioni ed interventi prioritari da programmare.

In questo assetto il FEAMP verrà utilizzato innanzitutto per il conseguimento degli obiettivi generali della Strategia Europa 2020, in particolare per facilitare l'accesso al credito da parte delle imprese acquicole di piccole e medie dimensioni, garantendo anche l'ingresso di nuovi operatori nel settore.

## 5. OBIETTIVI E STRUMENTI

Il sistema nazionale della pesca e dell'acquacoltura poggia su una appropriata pianificazione degli interventi necessari per consolidarne l'impianto e per rendere esecutivi gli impegni assunti da parte degli Organi decisionali di natura politica ed amministrativa, con l'ausilio ed attraverso il coordinamento con le Associazioni degli operatori del settore (cooperative, imprese, sindacati dei lavoratori).

La programmazione richiede innanzitutto che siano soddisfatte in via preliminare due condizioni:

- 1) una elevata *compliance* del sistema nazionale rispetto alla normativa elaborata ed adottata nei principali sistemi internazionali e regionali i cui Organi hanno un mandato specifico per la regolamentazione delle attività e degli interventi in materia di pesca e acquacoltura;
- 2) un soddisfacente quadro di *governance*, nel quale siano parte integrante ed attiva tutti gli Enti di natura istituzionale e gli operatori sia pubblici che privati, in forma individuale o collettiva.

Ciò premesso, per favorire il superamento della sfavorevole congiuntura che ha attraversato negli ultimi anni il Paese e superare i limiti strutturali del settore, considerato anche il riformato quadro comunitario e le importanti risorse destinate all'attuazione del Piano Operativo Nazionale FEAMP, si ritiene di dover improntare il presente Programma da un lato ad una assoluta aderenza agli obiettivi della PCP, dall'altro alla complementarietà degli strumenti e delle azioni previsti nel nuovo fondo strutturale, e ciò attraverso una concentrazione

dell'uso delle risorse su progetti finalizzati al perseguimento di macro obiettivi quali.

a) Lo sviluppo sostenibile della pesca con:

- il pieno adeguamento del settore ittico italiano agli standard europei;
- un maggiore equilibrio tra sforzo e opportunità di pesca;
- la ricostituzione degli stock ittici ed il raggiungimento degli obiettivi posti dalla PCP (MSY, eliminazione rigetti; regionalizzazione) ed in generale della sostenibilità ambientale, economica e sociale del settore.

b) Lo sviluppo sostenibile dell'acquacoltura:

perseguendo ciò attraverso il contrasto ad ogni forma di pesca illegale, la promozione del dialogo sociale e la partecipazione degli stakeholders al processo decisionale con la centralità del sistema associativo e sindacale nazionale, la creazione di strumenti per favorire la competitività delle imprese, l'intensificazione delle attività di ricerca scientifica, la promozione del settore e la sensibilizzazione dell'opinione pubblica sulla sostenibilità delle attività di pesca e acquacoltura e la salubrità dei prodotti ittici.

## 5.1 Sviluppo sostenibile della pesca

Lo sviluppo sostenibile della pesca, partendo dalla attuale situazione degli stock che in Mediterraneo risultano per oltre il 90% sovrasfruttati, non può che essere dipendente dalla adozione di una strategia finalizzata alla rapida ricostituzione delle risorse ittiche e dalla adozione di modelli gestionali che contengano elementi innovativi rispetto a quelli finora esistenti.

La riduzione, anche significativa, della capacità della flotta nazionale (GT, Kw), l'attuazione di arresti temporanei e tecnici, le misure tecniche imposte dai Regolamenti comunitari, quanto effettuato in Piani di Gestione locale e nazionale, non ha dato e non sta dando i risultati auspicati e rendono l'obiettivo del raggiungimento del MSY per tutti gli stock entro il 2020 sempre più arduo da raggiungere in mancanza di nuove misure.

Partendo quindi dalle esperienze fin qui condotte e considerati i limiti di accettabilità degli inevitabili impatti sociali ed economici delle limitazioni all'attività di pesca, si considera prioritaria l'adozione di una nuova strategia incentrata su:

- la riduzione dello sforzo di pesca con un ulteriore ritiro definitivo delle capacità (su fondi FEAMP), oltre alla prosecuzione dell'arresto temporaneo continuativo;
- pianificazione spaziale delle aree di pesca, con la chiusura permanente o temporanea delle aree sensibili (ZTB, nurseries) alle attività di cattura;

- l'intensificazione delle attività di contrasto alla pesca illegale (anche contando sulla collaborazione delle Associazioni nazionali) e di controllo a terra nei luoghi di sbarco e sui mercati.

### *5.1.1. Riduzione dello sforzo di pesca*

Dai più recenti dati sulla valutazione degli stock (che seppure ancora in numero relativamente ridotto rappresentano una frazione significativa delle principali specie target della pesca nazionale) risulta evidente il perdurare di un generalizzato stato di sofferenza delle risorse ittiche, con una  $F_{curr}$  (mortalità da pesca attuale) molto al di sopra della  $F_{msy}$  (mortalità da pesca riferita alla massima cattura sostenibile) obiettivo della PCP per tutti gli stock entro - al più tardi - il 2020.

Per quanto sia sempre più diffusa la percezione che una tale situazione degli stock non sia dovuta esclusivamente alla pressione della pesca, ma anche ad altre fonti di impatto che dovrebbero essere nel prossimo futuro meglio valutate nell'ambito della definizione del (*GES*) per tutti i bacini europei, come previsto dalla direttiva sulla Marine Strategy, risulta urgente adottare misure in grado di produrre a breve termine una chiara inversione di tendenza, con una riduzione di  $F$  ed un aumento delle taglie medie del prodotto sbarcato.

La individuazione di queste misure non può prescindere da quanto già attuato nelle ultime decadi in materia di gestione dello sforzo di pesca, ed in particolare:



- riduzione delle capacità (GT, Kw) della flotta nazionale;
- contenimento dell'attività di cattura in mare attraverso fermi tecnici e arresto temporaneo continuativo;
- applicazione delle misure tecniche ex Reg. (CE) 1967/2006;
- attuazione dei Piani di Gestione nazionali (per sistemi di cattura) e locali.

Considerato che ciò non è risultato ancora sufficiente a produrre risultati soddisfacenti, risulta necessario ed urgente sia rafforzare l'insieme di misure sopra indicate, sia introdurre ulteriori misure. Per quanto riguarda il rafforzamento delle misure è stato adottato, al fine di ridurre la capacità, un nuovo bando per arresti definitivi dell'attività di pesca nei termini previsti dal FEAMP, mantenendo le limitazioni dell'attività già attuate e quelle introdotte dalle raccomandazioni CGPM relativamente ai piccoli pelagici in Adriatico, e dall'ICCAT per quanto riguarda il tonno rosso. Dovrà inoltre essere assicurata la massima *compliance* alle misure tecniche e gestionali vigenti con il rafforzamento delle attività di controllo e contrasto alla pesca illegale.

Ulteriori misure saranno definite e sviluppate attraverso una pianificazione spaziale delle aree di pesca, con la chiusura totale o temporanea di aree sensibili e delle nurseries delle specie target, come già allo studio nel Canale di Sicilia in ambito CGPM.

### *5.1.2 Pianificazione spaziale*

La Pianificazione Spaziale, come anche emerso chiaramente nel Seminario di alto livello tenuto dalla Commissione Europea a Catania nel febbraio 2016, costituisce oggi uno dei principali assi verso un nuovo approccio

nella gestione della pesca, superando la storica mancanza di strumenti sulla valutazione dell'attività delle flotte nello spazio e nel tempo possibile a cominciare dalla combinazione del VMS (*Vessel Monitoring System*) e dell'AIS (*Automatic Identification System*), considerato comunque che una gestione sulle specie target come indipendenti al contesto ecosistemico e spaziale è insufficiente.

La tecnologia del “*remote sensing*”, del GIS, e dei modelli basati su analisi geo-statistica rappresentano oggi l'insieme degli strumenti su cui basare le diagnosi e valutazioni in materia di gestione della pesca, arrivando ad una conoscenza delle reali zone di pesca - indipendenti dai porti di provenienza delle navi – e dell'andamento delle attività di cattura nel tempo.

Questo, attraverso lo sviluppo di modelli bio-economici, consente oggi di prevedere gli effetti della gestione della pesca a breve termine sulle specie target e le *performances* della flotta considerando catture, costi e ricavi.

Su questa base sarà quindi possibile migliorare gli *exploitation patterns* migliorando le condizioni degli stock e gli effetti sul piano socio-economico, oltre ad identificare e tutelare le aree biologicamente sensibili per la riproduzione e concentrazione degli stadi giovanili delle specie target in cui certe attività di pesca dovranno essere temporaneamente o permanentemente bandite o ristrette.

### *5.1.3 Controllo e contrasto alla pesca illegale*

La rilevanza assunta dagli strumenti internazionali di natura convenzionale e, in particolare, del Piano d'Azione sulla pesca illegale non riportata e non regolata (INN), è stata sostenuta e continuerà ad essere assicurata dal nostro Paese, da parte dell'apparato istituzionale e dagli operatori del comparto pesca, anche attraverso il monitoraggio e la sorveglianza delle attività condotte dalle flotte nelle aree costiere, nel mare territoriale e nelle acque

internazionali. In questa accezione, considerato che la pesca illegale costituisce una delle attività che mette in evidente pericolo l'ecosistema marino e le risorse ittiche, si reputa quanto mai necessario contrastare tale pratica attraverso una serie di misure che, nella programmazione 2017-2019, dovranno essere lette anche in funzione del consolidamento della posizione italiana sul tema.

La creazione di un appropriato quadro legislativo e regolamentare di riferimento costituisce il primo passaggio fondamentale a cui si collega la responsabilità dello Stato e dei suoi operatori, sia pubblici che privati, nella prevenzione delle attività di pesca illegale. In questo quadro è essenziale attivare un meccanismo di registrazione delle flotte nel quale siano riportate le informazioni di base, comprensive della presunta o comprovata attività di pesca illegale condotta e delle sanzioni comminate a carico dell'armatore, con funzionalità di costante aggiornamento e di accesso su richiesta da parte di Stati e di Organismi internazionali che necessitino dei dati in esso contenuti. E' poi essenziale la configurazione di un sistema sanzionatorio che presenti una chiara proporzionalità della sanzione rispetto alla gravità della violazione. Un secondo passaggio dovrà riguardare la individuazione delle capacità nazionali di monitoraggio, controllo, sorveglianza, contrasto, repressione e comminazione di adeguate sanzioni a fronte della commissione di dette attività, corredate in via complementare dalla partecipazione a meccanismi cooperativi di natura regionale ed internazionale istituiti a tal fine.

In questo tipo di azione si include anche il monitoraggio e la punizione di atti che si sostanzino nel trasbordo del quantitativo di pescato in via illegale. Un obiettivo ulteriore, legato a questa seconda misura d'azione, potrà

consistere nello sviluppare dialogo e confronto con gli operatori per elaborare dei documenti guida per la migliore gestione degli apparati nazionali di contrasto al fenomeno in questione. Va sottolineato che l'impegno italiano in materia deve essere collegato alla strategia globale dell'Unione europea contro le attività non controllate e non regolamentate nelle acque europee ed internazionali.

In base al quadro definito dal Regolamento (CE) 1005/2008, l'attività di controllo e contrasto si applica a pescherecci impiegati in attività di pesca INN (assenza di permessi, pesca in zone di divieto, pesca di specie non autorizzate, falsificazione ed occultamento di identità, ostacolo all'attività degli ispettori), comprendendo la definizione di misure sanzionatorie e la definizione di una maggiore cooperazione tra le autorità amministrative degli Stati membri. La competenza di tale intervento, per gli aspetti finanziari, è rimessa al FEAMP: il Fondo sosterrà l'attuazione del regime di controllo, ispezione ed esecuzione attraverso l'operatività di meccanismi di sorveglianza per il contrasto effettivo alla pesca illegale e, in funzione esecutiva della PCP (con particolare riferimento ai Regolamenti (UE) 1380/2013 e 812/2015 che dispongono in materia di divieto dei rigetti in mare).

Per fare in modo che tutti gli operatori, pubblici e privati vi partecipino attivamente il FEAMP supporterà altresì la interoperabilità di tutti i meccanismi in essere, deputati alla raccolta ed allo scambio di dati ed informazioni utili, comprensivi anche delle attività legate alla PMI ed alla Sorveglianza Marittima Integrata. In questa ultima prospettiva rileva peraltro il conseguimento degli obiettivi enunciati dal Consiglio dell'Unione nel documento adottato nel 2014 intitolato "*Achievements and future development of the Maritime Agenda for growth and jobs*", nel quale il tema

viene affrontato nell'ottica dell'impatto economico del meccanismo di sorveglianza a favore della crescita blu, a partire dalla conoscenza dell'ecosistema marino per una adeguata promozione dello sviluppo sostenibile e delle opportunità tecnologiche.

Lo Stato, in questo quadro dovrà coinvolgere attivamente i rappresentanti del mondo della pesca ed il mondo sindacale per programmi di formazione e sensibilizzazione dei pescatori che - se consapevoli - assumeranno il ruolo di “ presidio essenziale” per il perseguimento degli obiettivi di sostenibilità.

## **5. 2 Sviluppo sostenibile dell'Acquacoltura**

L'acquacoltura italiana è stata considerata nel sistema delle produzioni alimentari italiane di origine acquatica come parte integrante del sistema pesca. La programmazione italiana è stata coerente con le tendenze internazionali e comunitarie di integrare e non contrapporre produzioni da pesca e produzioni da allevamento.

Il Piano si pone dunque come strumento di programmazione che deve promuovere le interazioni positive, riducendo potenziali conflitti di varia natura (mercato, spazi marini,ecc.), tra pesca ed acquacoltura. Ciò anche attraverso la armonizzazione tra interventi regionali e strumenti nazionali di intervento.

Le prospettive di sviluppo sostenibile dell'acquacoltura nazionale poggiano sullo specifico Piano formulato a corredo del PON e sul pieno impegno delle risorse del FEAMP per le seguenti linee d'azione:

### Priorità per l'innovazione e la ricerca

- Promozione di studi funzionali per la pianificazione delle aree vocate all'acquacoltura, nell'ambito della Gestione integrata delle zone costiere;
- attività di ricerca per la individuazione di nuove specie candidate per ampliare la gamma produttiva della acquacoltura marina italiana.

### Pianificazione spaziale coordinata

- Sviluppo di linee guida, strumenti tecnici (indicatori, protocolli, modelli di *carrying capacity* e sistemi di georeferenziazione) per la pianificazione spaziale, l'identificazione di aree vocate all'acquacoltura.

### Processo produttivo

#### *Nuove tecnologie di produzione per l'aumento di competitività*

- Sviluppo di tecnologie innovative nel quadro di attività d'allevamento integrato (specie e sistemi) per aumentare la competitività delle imprese, la gamma di prodotti ed innovazioni, ottimizzando la gestione di allevamento, riducendo l'impatto ambientale (es. acquacoltura multitrofica);
- sviluppo di tecnologie innovative e soluzioni ingegneristiche per produzioni d'acquacoltura in aree *offshore*, anche diversificate e integrate con altre attività produttive (es. piattaforme eoliche, sistemi rilevamento dati);
- sviluppo di nuove tecniche d'allevamento, in collaborazione con gli operatori, per la produzione di nuove specie per la piscicoltura e la molluschicoltura (ostreicoltura);

- sviluppo di nuovi vaccini e presidi terapeutici per migliorare le condizioni di biosicurezza e ridurre le perdite aziendali;
- ricerca di materie prime sostenibili (sostituzione di farine e olii di pesce) e di ingredienti alternativi per la produzione di mangimi di qualità con l'obiettivo di ridurre i costi di produzione nella piscicoltura marina e d'acqua dolce;
- sviluppo di nuove tecnologie per il recupero degli scarti (proteine e oli di pesce) della pesca e della trasformazione in acquacoltura;
- sviluppo di nuove tecnologie per migliorare i processi di integrazione verticale in azienda e mettere a punto, sul fronte della ricerca, prodotti d'acquacoltura funzionali in grado di rispondere a specifiche esigenze nutrizionali e alle preferenze dei consumatori;
- sviluppo di tecnologie e metodi di analisi per il controllo della contaminazione chimica, microbiologica e da biotossine nei prodotti d'acquacoltura, con particolare riferimento alla molluschicoltura;
- sviluppo di nuove tecnologie per la produzioni di giovanili di specie per interventi controllati di ripopolamento (*stock enhancement* e *sea ranching*);
- ricerca di nuove tecnologie per l'incremento della "shelf life" del pesce, soprattutto dei prodotti ittici trasformati, per la lavorazione, produzione/estrazione di polpa di pesce, per la realizzazione di nuove tecnologie di *packaging*.

#### *Nuove tecnologie per la riduzione generalizzata degli input*

- Sviluppo di "tecniche blu" per l'acquacoltura blu (es. policolture, riutilizzo reflui), per un uso più efficiente degli input (acqua, nutrienti, antiparassitari) e la minimizzazione degli impatti sull'ambiente;

- applicazione di nuove tecnologie per migliorare l'efficienza energetica, promozione della produzione di energia eolica, solare, riutilizzo dei reflui e lo smaltimento/riuso degli effluenti e degli scarti di lavorazione;
- supporto della ricerca per l'estensione e l'uso di presidi chemioterapici commerciali per le diverse specie allevate per un miglior controllo delle patologie in acquacoltura e per la riduzione dei rischi di trasferimento di patogeni nell'ambiente;
- sviluppo di protocolli e nuove tecnologie (reti, ancoraggi, certificazione ISO) per la prevenzione delle fughe nell'ambiente;
- creazione di una rete informativa integrata e coordinata (Ministero Salute e IZS, Ministero Politiche Agricole, Ministero dell'Ambiente e ARPA) per aggiornare costantemente le informazioni scientifiche disponibili sulle patologie di maggiore impatto nell'acquacoltura, utili a definirne l'epidemiologia e gli effetti sulla salute;
- sviluppo di sistemi innovativi per la tracciabilità dei prodotti d'acquacoltura (freschezza, provenienza, ciclo di vita del prodotto) e per implementare i meccanismi di controllo;
- iniziative di sviluppo del mercato e piani di mercato, con particolare riferimento alle realtà produttive in ritardo verso la dimensione internazionale, facilitandone il collegamento con le catene di produzione e il posizionamento sui mercati esteri del prodotto nazionale;
- iniziative di individuazione e promozione degli interventi volti ad un ripristino funzionale e produttivo degli ambienti estensivi, in un contesto di sostenibilità ecologica compatibile con l'importanza ambientale e conservazionista degli ambienti stessi.



### Sistema della ricerca e della conoscenza a supporto delle imprese

- migliorare il coordinamento, evitando duplicazioni, e dare impulso ai meccanismi di cooperazione e collaborazione (Università, centri di ricerca, aziende) a diversi livelli;
- migliorare l'uso dei risultati della ricerca, sviluppare strumenti e percorsi idonei al trasferimento delle conoscenze dalla ricerca all'industria ed ai decisori politici.

### Qualità e sicurezza delle produzioni ittiche

- Definizione dei criteri basilari di un prodotto dell'acquacoltura: sicurezza e credibilità presso il consumatore; qualità; tracciabilità e rintracciabilità;
- consumo responsabile e sostenibile mediante politiche informative chiare basate sulla reale conoscenza della qualità del prodotto e della sua sostenibilità;
- approfondimenti sul rapporto tra le varie fasi delle filiere produttive e la sicurezza, qualità e conservabilità del prodotto ittico;
- approfondimento delle conoscenze riguardanti il rapporto tra composizione e qualità delle materie prime del mangime/qualità e sicurezza d'uso del prodotto;
- approfondimento delle conoscenze tra la metodica di allevamento e la sicurezza e qualità del prodotto;
- caratterizzazione degli scarti della pesca e dei loro sottoprodotti per l'impiego quali alimenti per l'acquacoltura;
- valorizzazione della molluschicoltura per il ruolo ecologico e le elevate caratteristiche alimentari;

- valorizzazione delle produzioni ittiche delle lagune per la loro valenza ecologica, la salvaguardia di prodotti tipici e tradizionali ed i risvolti turistico-ricreativi;
- promozione della filiera corta.

### **5.3 Competitività delle imprese**

La fragilità strutturale delle imprese del settore è determinata da diverse concause, tra cui le principali riguardano la difficoltà di accesso al credito, le carenze del sistema assicurativo e l'esposizione a vari tipi di rischi ed eventi naturali.

#### *5.3.1 Strumenti assicurativi e finanziari*

La configurazione del nuovo assetto europeo della Politica Comune della Pesca impone l'adozione di una serie di misure finalizzate a sostenere il comparto ed i suoi operatori con il fine ultimo di sostenere l'impegno produttivo in termini di concorrenza e competitività, quand'anche attraverso strategie di portata multi-settoriale.

In linea generale il FEAMP opera per il rafforzamento della competitività della componente imprenditoriale al livello centrale e locale, in conformità con le esigenze di gestione sostenibile degli *stock*. La sostenibilità ambientale viene posta come prerequisito per il raggiungimento della sostenibilità economica e sociale, essendo la conservazione delle risorse ittiche il presupposto della continuazione delle attività di pesca, anche per evitare che la riduzione degli *stocks* si traduca in una maggiore dipendenza del mercato nazionale dalle importazioni. Ecco perché mediante il FEAMP si intende finanziare lo sviluppo di strumenti atti a creare sinergie fra le

iniziative adottate nei diversi settori che riguardano i mari, gli oceani e le coste in linea con le priorità fondamentali della Strategia Europa 2020 per una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva.

Perché ciò sia possibile, la programmazione dovrà poggiare sul contemperamento di fattori quali l'impatto limitato sull'ecosistema marino ed il livello di mortalità degli *stocks* da un lato ed il Rendimento Massimo Sostenibile (RMS), ovvero la cattura ottimale che può essere prelevata da uno *stock* ittico dall'altro, senza mettere a rischio la sua rinnovabilità.

Muovendo da tale principio, sarà fondamentale operare per:

- il sostegno all'evoluzione strutturale e organizzativa per la competitività delle singole imprese del settore della pesca e dell'acquacoltura, tenendo nella dovuta considerazione criteri quali la sostenibilità ambientale, l'adattamento e la mitigazione dei cambiamenti climatici, la qualità della produzione, l'innovazione e la sicurezza del lavoro, l'accesso al credito, le opportunità derivanti dall'internazionalizzazione;
- il potenziamento degli investimenti nella filiera di riferimento, sulla base dei fabbisogni individuati in via preliminare, con l'obiettivo di generare effetti diffusi sulla vitalità delle imprese e sul miglioramento complessivo della competitività al livello centrale e, soprattutto, locale;
- il ricambio generazionale nella gestione imprenditoriale, attraverso ad esempio azioni di tutoraggio e servizi di supporto per lo *start-up* di nuove imprese.

La forte competitività che caratterizza il mercato ittico dovrà essere indirizzata in modo da garantire la redditività della pesca e dell'acquacoltura, adottando disposizioni relative all'attuazione del Regolamento (UE) 1379/2013. L'intento è quello di raggiungere una maggiore stabilizzazione dei mercati e delle attività di commercializzazione e di trasformazione, ed è teso alla forte valorizzazione dei prodotti della pesca e dell'acquacoltura, attraverso una catena di approvvigionamento che consiste nell'utilizzo di processi e metodi innovativi da trasmettere anche agli operatori della pesca costiera "artigianale".

### *5.3.2 Fondo di solidarietà*

Il Parlamento nel 1992 (legge 5 febbraio 1992) ha emanato una legge che in occasione di fenomeni di calamità naturale, ad avversità meteomarine ed ecologiche, prevedeva interventi di natura economica a copertura dei danni subiti dalle imprese, con la finalità di aiutare la ripresa delle attività produttive interrotte o di risarcire parzialmente l'impresa per le strutture danneggiate a causa degli eventi.

La legge del 1992 accompagnata dal decreto attuativo (inerente specifiche modalità tecniche) del 3 marzo 1992 è stata sostituita nel 2004 dal decreto legislativo 154 che all'articolo 14 ne individuava le modalità di attivazione e prevedeva peraltro per la prima volta un risarcimento alle famiglie di marittimi deceduti per cause di servizio. Con il decreto ministeriale 8 gennaio 2008 venivano definite e precisate le modalità attuative per il Fondo di solidarietà.

In seguito, con particolare riferimento agli impianti di allevamento l'art. 1 del DL 27 maggio 2005 n° 100 ha previsto (sull'esempio del comparto agricolo) alcuni aggiustamenti che introducono un programma assicurativo annuale, auspicando l'introduzione di una assicurazione preventiva in sostituzione dell'intervento compensativo. L'intervento pubblico si concretizza così in un intervento, come contributo pubblico, sui premi assicurativi.

Negli ultimi 24 anni di intervento il fondo di solidarietà è stato ampiamente utilizzato dalle imprese della pesca e dell'acquacoltura salvandole dalla chiusura; tale importante ruolo tuttavia non ha impedito che negli ultimi anni lo stesso fondo fosse non rifinanziato sebbene continui episodi di carattere meteomarinico (causa l'evidente e repentino cambiamento climatico globale) e episodi anche gravi di inquinamento richiedessero un rafforzamento di tale strumento normativo.

Inoltre, il nuovo regolamento europeo n. 508/2014 (FEAMP) introduce una copertura assicurativa destinata alle imprese dell'acquacoltura salvaguardando così il reddito di tali imprese messe in pericolo da calamità naturali, cambiamenti della qualità delle acque, eventi climatici, malattie del settore acquicolo, etc.. L'articolo 57 prevede infatti un contributo per una assicurazione che copra le perdite dell'impresa quando questa abbia avuto una perdita di almeno il 30% sul fatturato annuo. Una compensazione è concessa inoltre dall'articolo 55 del regolamento ai molluscoltori che a causa di ragioni di ordine sanitario sono costretti ad interrompere la raccolta dei molluschi allevati. Anche in questo caso la perdita dell'impresa deve superare il 25% del fatturato.

Infine, per le imprese della pesca il Regolamento 508/2014 all'art. 35 prevede un contributo (fondo di mutualizzazione) alle imprese per una

assicurazione che copra eventi quali emergenze ambientali, incidenti in mare, eventi climatici avversi, purchè anche qui l'impresa abbia avuto perdite sul fatturato maggiori del 30%.

Pertanto, sulla base della dotazione finanziaria degli strumenti normativi esistenti ed a complemento del fondi di mutualizzazione previsto dal FEAMP, il Programma 2017-2019 potrà prevedere specifiche attività, in attesa che l'auspicato Piano assicurativo nazionale della pesca possa regolare la materia in termini più organici.

#### **5.4 Partecipazione mondo associativo e sindacale**

La definizione delle priorità strategiche della programmazione triennale per il periodo 2017-2019 non può prescindere dal contributo delle Associazioni nazionali maggiormente rappresentative del settore, nelle componenti armatoriali, cooperative, delle imprese di acquacoltura, dei lavoratori. La partecipazione delle professionalità del settore in occasione dei processi decisionali che riguardino in modo diretto la materia sarà considerata preminente e dovrà essere assicurata a tutti i livelli, mediante le strutture ed i meccanismi di rappresentanza in essere o da istituire nuovamente per far fronte a tale esigenza partecipativa.

Soltanto attraverso un'analisi complessiva delle attuali criticità in essere ed alla contestuale presenza di rilevanti capacità strutturali e di gestione e di monitoraggio delle attività legate al mondo della pesca e dell'acquacoltura, la connotazione multifunzionale del comparto potrà essere messa a sistema per il conseguimento di un soddisfacente livello di sviluppo economico,

sociale ed ambientale nel medio e lungo periodo, in linea con gli impegni assunti dall'Italia sul piano internazionale ed europeo.

In altre parole l'obiettivo generale della prossima programmazione consiste nel promuovere la crescita delle relazioni positive tra amministrazione ed addetti, che deve tradursi in un solido dialogo sociale a livello nazionale, regionale o locale tra pescatori, parti sociali ed altre parti interessate. Si includono in questa prospettiva molteplici misure d'azione a sostegno dello sviluppo delle capacità del comparto:

- una adeguata disponibilità di risorse finanziarie corrispondente alle esigenze concrete di operatività del settore, che non si traduca in eccessivo sfruttamento dell'ecosistema e delle risorse ittiche ivi contenute, anche per consentire la operatività del mondo associativo nazionale, chiamato ad una intensa attività partecipativa a livello centrale e periferico nonché all'assunzione di sempre maggiori ruoli e responsabilità nell'ottica della pesca e acquacoltura responsabile;
- la garanzia di un meccanismo trasparente e semplificato di accesso ed utilizzo delle risorse medesime;
- il reale rispetto di standard minimi di sicurezza sul luogo di lavoro;
- la garanzia di misure di protezione e sicurezza sociale nell'esercizio della professione e in un momento successivo alla conclusione di tale esercizio;
- il rafforzamento della sostenibilità occupazionale in termini di reddito e di ricambio generazionale;
- la previsione di misure complementari ed alternative per la copertura di reddito minimo;
- la distribuzione equa dei benefici nel settore;

- l'opportunità di utilizzo delle risorse e degli introiti in investimenti di carattere tecnologico e ad impatto eminentemente sostenibile;
- una nuova dimensione delle professionalità del comparto, tenendo in considerazione le categorie dimensionali interessate, da cui la configurazione e la realizzazione, in continuità con il passato, di percorsi di base e di specializzazione della professione.

Certamente il tema dell'apprendimento permanente, della formazione e della sensibilizzazione mira a strutturare le risorse umane a lavoro nella filiera ittica, e potrà essere finanziato nel quadro del FEAMP allo scopo di accrescere competenze tecnico-professionali trasversali, per supportare la filiera ittica nel campo della gestione della flotta e delle risorse, del miglioramento della produzione, della valorizzazione e qualità del prodotto/processo, della gestione dei mercati, della sicurezza sul lavoro, della sicurezza alimentare, etc.

Affinché gli obiettivi del presente Programma Triennale vengano perseguiti concretamente, alle professionalità del comparto è richiesto non soltanto di sostenere il dialogo con l'interlocutore istituzionale al livello centrale e locale, ma anche di utilizzare le proprie conoscenze in una prospettiva di condivisione delle informazioni e dei dati di carattere scientifico, di diffondere tali conoscenze presso il pubblico dei non addetti ai lavori al fine di sensibilizzarlo in funzione della preservazione dell'ecosistema marino nel suo complesso, di agevolare la costituzione di partenariati di settore per la migliore gestione delle capacità in un assetto condiviso.



È inoltre necessaria la prosecuzione, o l'eventuale rinnovamento, delle modalità proprie della sensibilizzazione dell'opinione pubblica circa lo stato dell'ecosistema marino e delle risorse ittiche, attraverso appropriati strumenti e misure di carattere divulgativo, in linea con le azioni prefigurate sul piano bilaterale e multilaterale, regionale e globale. In questo ambito il ruolo del mondo associativo si rileva essenziale in quanto strumentale per agevolare il conseguimento dell'obiettivo mediante la condivisione, in un formato ed un linguaggio semplice e chiaro, di informazioni, conoscenze, buone pratiche con i destinatari diretti del prodotto ittico ma anche dei principi e delle regole assunti sul piano internazionale ed europeo a tutela dell'ecosistema marino.

L'assunzione da parte del sistema associativo nazionale di ulteriori ruoli e responsabilità, anche in materia di controllo e prevenzione, di monitoraggio e sorveglianza ambientale, di pulizia dei fondali, di forme di autogestione, di collaborazione con gli istituti scientifici attivi nel settore, costituiranno la naturale evoluzione dello sviluppo dei processi partecipativi sopra delineati.

## **5.5 Promozione e sensibilizzazione**

Le nuove e sempre più diffuse sensibilità ed esigenze dei consumatori in tema di sicurezza alimentare e salubrità dei prodotti ha determinato su tutte le filiere agroalimentari adeguamenti di vario tipo, dalle politiche di marchio certificato, all'incremento degli standards qualitativi, alle nuove tecnologie di conservazione e confezionamento, alla evoluzione del marketing.

I prodotti ittici in questo quadro stanno scontando un certo ritardo, sia per l'atteggiamento "conservatore" o tradizionalista dei nostri produttori, sia per le difficoltà oggettive dovute all'alta deperibilità dei prodotti, ma anche per le difficoltà di rilanciare gli investimenti in ricerca ed innovazione.

Questa situazione, su cui pesa il calo dei consumi delle famiglie italiane a seguito della crisi economica da cui sta ancora uscendo il Paese (calo che ha colpito tutti i generi alimentari della fascia di prezzo medio-alta tra cui i prodotti ittici), e l'effetto sull'opinione di allarmi e campagne allarmistiche sulla sostenibilità della pesca e sulla salubrità dei prodotti ittici, contribuiscono alla esistenza di un problema concreto di immagine del settore e dei suoi prodotti.

Non si tratta, come in passato, di intraprendere campagne per promuovere il consumo di un particolare prodotto (ad es. pesce azzurro), ma di recuperare il favore oggi incrinato dei consumatori, che guardano oggi con diffidenza alla pesca.

A questa esigenza si somma la necessità di diffusione presso il ceto peschereccio e di sensibilizzazione di tutti gli operatori della pesca sui temi della sostenibilità, del rispetto delle norme, della tutela dell'ambiente, proseguendo gli sforzi nella costruzione della figura del pescatore responsabile a cui si collega il Codice di Condotta della FAO del 1995.

Sarà quindi importante, nel Programma 2017-2019 sviluppare campagne ed iniziative particolarmente mirate per affrontare quelli che oggi risultano essere dei veri e propri fattori limitanti per il rilancio del settore.

## **6. LA RICERCA SCIENTIFICA**

Nella programmazione 2017-2019, in linea con quanto delineato nel precedente assetto programmatico, un ruolo fondamentale per la crescita del settore della pesca e dell'acquacoltura assume la ricerca scientifica, impegnata in programmi mirati alla crescita economica grazie all'innovazione, in linea con le priorità delineate sul piano internazionale ed europeo nei principali sistemi intergovernativi di riferimento.

Gli sforzi e le risorse impiegate negli ultimi anni (vedi il Programma italiano per la raccolta dei dati alieutici in accordo con il Reg. (CE) n. 199/2008 e relativi regolamenti applicativi) hanno consentito al nostro Paese, attraverso le sue strutture di ricerca pubbliche e private, di costruire una base dati completa e fruibile da parte della comunità di amministratori e ricercatori: ciò è ancora oggi essenziale per la determinazione degli obiettivi operativi e gestionali che incontrano le istanze e soddisfano i bisogni degli operatori del comparto.

In linea generale la ricerca scientifica dovrà essere promossa in funzione della garanzia di raggiungere obiettivi di sostenibilità delle attività che hanno impatti sugli ecosistemi marini e sulla biodiversità. La conservazione della biodiversità è essenziale per la durata nel tempo delle attività economiche della pesca, solo assicurandone la preservazione e lo sfruttamento nel rispetto di alti standard di sicurezza e qualità del prodotto si potrà avere una pesca vitale nel futuro. La sostenibilità, infatti, è centrale nella predisposizione di ogni intervento che deve disporre di una solida base di conoscenze, affidabilità, indipendenti ed aggiornate per dare base scientifica alla formulazione di linee di programmazione e di misure di gestione di breve, medio e lungo periodo, sia sulla definizione di programmi di monitoraggio e controllo periodico sullo stato di conservazione dell'ecosistema marino nel suo complesso.

Il conseguimento di risultati di rilievo scientifico più mirati potrà essere costituito dalla elaborazione di modelli di variabili biologiche ed economiche per la osservazione degli standard di qualità e sicurezza alimentare del prodotto ittico, nel rispetto delle caratteristiche tipologiche delle singole specie e a tutela della preservazione e della ricostituzione degli *stocks*, a sostegno in particolare delle opzioni d'investimento della filiera produttiva. Sarà quindi essenziale prevedere la diffusione, anche in formato semplificato e sintetico, dei risultati di tali indagini, per consentire non soltanto agli addetti al settore ma all'opinione pubblica in generale di poter venire a conoscenza delle condizioni della "risorsa blu" e di poter contribuire al dibattito sulle necessità di bilanciamento tra preservazione dell'ecosistema e sfruttamento sostenibile del prodotto ittico.

D'altra parte la ricerca scientifica potrà essere condotta seguendo le principali linee d'indagine identificate al livello internazionale ed europeo nonché mediterraneo (per la creazione di modelli di raccolta dati e di apparati di ricezione e di analisi delle informazioni ricevute), laddove il nostro Paese, fornendo il proprio contributo e la propria esperienza in materia, continuerà ad operare sul piano bilaterale e multilaterale al processo di elaborazione di strumenti, criteri, meccanismi e procedure di rilevazione e raccolta dati e al recepimento di tali misure nel quadro della programmazione nazionale 2017-2019.

In particolare la nuova programmazione vuole seguire l'evoluzione delle scienze della pesca per disporre delle migliori evidenze e dei più avanzati strumenti di controllo e previsione per verificare gli impatti delle misure sullo stato delle risorse e per avere elementi indipendenti a supporto delle posizioni assunte in sede comunitaria e nelle relazioni tra Amministrazione ed operatori.

In tal senso il processo di modernizzazione della pesca deve considerare la promozione degli strumenti della società dell'informazione che evidenzia la necessità di uno sforzo diffuso per la digitalizzazione del sistema, in coerenza con l'indirizzo pubblico nazionale per la definizione di una Agenda digitale.

In tal senso le innovazioni della ricerca per la definizione di “letture sintetiche delle attività di pesca negli spazi marini”, la definizione di sistemi di controllo remoto su base di dati raccolti in tempo reale, la pianificazione spaziale di pesca ed acquacoltura, e la elaborazione di modelli bioeconomici per valutare gli effetti delle misure tecniche sulle realtà sociali ed economiche, può rappresentare una serie di pilastri su cui appoggiare la digitalizzazione del sistema pesca italiano.

Questo, tra l'altro, consentirà di valorizzare il potenziale di conoscenza e la base di dati di cui il sistema pesca italiano dispone.

Questo processo deve vedere partecipi i pescatori come lavoratori del mare, le loro associazioni, i loro sindacati, anche per evitare che il processo di digitalizzazione crei ulteriori distanze e vuoti di linguaggi comuni tra pubblico e privato.

## **7. MONITORAGGIO E VALUTAZIONE DEL PROGRAMMA NAZIONALE 2017-2019**

Facendo seguito ai contenuti, nella formula dei diversi obiettivi, introdotti nel Programma nazionale per il triennio 2017-2019, rispetto alla precedente programmazione si ritiene particolarmente utile delineare due meccanismi strumentali per l'attività di monitoraggio circa l'attuazione del documento e per la valutazione sistematica degli esiti esecutivi dello stesso.

Il meccanismo di monitoraggio dovrà poggiare:

- sulla creazione di un organismo di carattere istituzionale, che veda la partecipazione di rappresentanti dell'apparato governativo centrale e degli enti locali in senso complessivo, il cui mandato sia espletato attraverso la convocazione di riunioni periodiche per la discussione ed il confronto sui risultati positivi nonché sulle criticità attuative del Programma nazionale;
- sulla produzione di rapporti di sintesi, frutto della collaborazione inter-istituzionale, in senso sia verticale che orizzontale, su tematiche di particolare rilievo e di dettaglio dei sub-obiettivi;
- sulla consultazione costante con gli operatori del comparto nazionale pesca ed acquacoltura, attraverso le loro Associazioni nazionali ed i tradizionali canali della comunicazione e dell'informazione, nonché in occasione dell'organizzazione di eventi mirati, aperti alla partecipazione di esperti e tecnici della materia.

Il meccanismo di valutazione dovrà ispirarsi:

- per gli aspetti di principio, alle regole ed alla normativa vigente nei sistemi internazionali e regionali di riferimento;
- per gli aspetti di valutazione in senso stretto, agli indicatori adottati nei principali sistemi internazionali, con particolare riferimento alla

conduzione di analisi quantitative di natura economico-sociale ed ambientale;

- per gli aspetti di valutazione che si traducono nella misurazione del grado di soddisfazione partecipativa e funzionale all'attuazione del Programma nazionale da parte degli operatori del settore della pesca e dell'acquacoltura, a procedure già in essere in altri settori e filiere produttive del sistema Italia.

## **Allegato: Previsione di spesa per gli anni 2017-2019**

## PREVISIONI DI BILANCIO 2017-2019

<b>CAPITOLI PARTE CORRENTE</b>	<b>DENOMINAZIONE</b>	<b>ANNO 2017</b>	<b>ANNO 2018</b>	<b>ANNO 2019</b>
<b>1173</b>	Spese per missioni connesse all'attuazione del piano triennale della pesca	€ 85.720,00	€ 84.356,00	€ 85.720,00
<b>1413</b>	Spese per il funzionamento tecnico degli organi previsti per la razionalizzazione e lo sviluppo della pesca marittima	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
<b>1414</b>	Spese di gestione e di funzionamento del sistema di statistiche della pesca	€ 60.501,00	€ 55.561,00	€ 60.501,00
<b>1415</b>	Spese per l'attuazione del sistema di rilevazione sugli andamenti congiunturali di mercato e sui consumi in materia di pesca e acquacoltura	€ 117.078,00	€ 112.829,00	€ 117.078,00
<b>1418</b>	Spese connesse all'attuazione del programma in relazione agli strumenti assicurativo-finanziari, stato delle ricerche e metodi di divulgazione delle stesse	€ 605,00	€ 605,00	€ 605,00
<b>1476</b>	Fondo di solidarietà nazionale della pesca	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
<b>1477</b>	Spese a favore delle Associazioni di categoria e organismi specializzati per la realizzazione di programmi di sviluppo del settore della pesca ed in particolare nel campo della formazione, informazione e qualificazione professionale	€ 1.683.427,00	€ 1.656.644,00	€ 1.683.427,00
<b>1488</b>	Spese connesse alla promozione dell'Associazionismo sindacale e al finanziamento di opportunità occupazionali	€ 278.403,00	€ 273.974,00	€ 278.403,00
<b>TOTALE</b>		<b>€ 2.225.734,00</b>	<b>€ 2.183.969,00</b>	<b>€ 2.225.734,00</b>



<b>CAPITOLI INVESTIMENTO</b>	<b>DENOMINAZIONE</b>	<b>ANNO 2017</b>	<b>ANNO 2018</b>	<b>ANNO 2019</b>
<b>7043</b>	Contributi per la ricerca scientifica e tecnologica applicata alla pesca marittima	€ 1.012.441,00	€ 966.939,00	€ 1.012.441,00
<b>7080/1</b>	Somma da corrispondere al Fondo Centrale per il credito peschereccio	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
<b>7080/2</b>	Spese per lo svolgimento di campagne di educazione alimentare per la pesca marittima	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
<b>7080/3</b>	Contributi per iniziative a sostegno dell'attività ittica	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
<b>7080/5</b>	Spese per incentivi alla cooperazione e per iniziative tendenti allo sviluppo dell'Associazionismo, compreso l'adeguamento ed il potenziamento delle strutture immobiliari	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
<b>7094</b>	Spese per specifiche iniziative volte alla realizzazione di centri di servizi, promosse dalle Organizzazioni sindacali nazionali, compreso l'adeguamento ed il potenziamento delle strutture immobiliari	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
<b>TOTALE</b>		<b>€ 1.012.441,00</b>	<b>€ 966.939,00</b>	<b>€ 1.012.441,00</b>