

Piano d'Azione interregionale per la Conservazione dell'Orso Bruno sulle Alpi Centro-Orientali (PACOBACE)

2010



La collana “Quaderni di Conservazione della Natura” nasce dalla collaborazione instaurata tra il Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, Direzione per la Protezione della Natura e l’Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale (ISPRA).

Scopo della collana è quello di divulgare le strategie di tutela e gestione del patrimonio faunistico nazionale elaborate dal Ministero con il contributo scientifico e tecnico dell’ISPRA.

I temi trattati spaziano da quelli di carattere generale, che seguono un approccio multidisciplinare ed il più possibile olistico, a quelli dedicati a problemi specifici di gestione o alla conservazione di singole specie.

This publication series, specifically focused on conservation problems of Italian wildlife, is the result of a co-operation between the Nature Protection Service of the Italian Ministry for the Environment and the Protection of Land and Sea and the Institute for Environmental Protection and Research (ISPRA).

Aim of the series is to promote a wide circulation of the strategies for the wildlife preservation and management worked up by the Ministry of Environment with the scientific and technical support of the ISPRA.

The issues covered by this series range from general aspects, based on a multidisciplinary and holistic approach, to management and conservation problems at specific level.

COMITATO EDITORIALE

ALDO COSENTINO, PIERLUIGI FIORENTINO, ALESSANDRO LA POSTA, ETTORE RANDI, SILVANO TOSO



Provincia Autonoma di Trento



Provincia Autonoma di Bolzano



REGIONE AUTONOMA
FRIULI VENEZIA GIULIA



Regione Lombardia



REGIONE DEL VENETO



ISPRA

Istituto Superiore per la Protezione
e la Ricerca Ambientale



**MINISTERO DELL'AMBIENTE
E DELLA TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE**

In copertina: *Ursus arctos*. Foto Carlo Frapporti

**PIANO D'AZIONE INTERREGIONALE
PER LA CONSERVAZIONE DELL'ORSO BRUNO
NELLE ALPI CENTRO-ORIENTALI
(PACOBACE)**

**PIANO D'AZIONE INTERREGIONALE PER LA
CONSERVAZIONE DELL'ORSO BRUNO SULLE
ALPI CENTRO-ORIENTALI (PACOBACE)**

2010

REDAZIONE
Gruppo di lavoro PACOBACE.

Il gruppo sovraregionale PACOBACE è stato istituito per sviluppare il “Piano d’Azione interregionale per la conservazione dell’Orso bruno delle Alpi Centro-orientali”, come previsto dal Protocollo d’intesa inerente gli aspetti conservazionistici e gestionali dell’orso bruno nell’arco alpino italiano.

Le istituzioni componenti il gruppo sono: Provincia Autonoma di Trento (Servizio Foreste e fauna), Provincia Autonoma di Bolzano (Assessorato alle Foreste e alla Caccia), Regione Friuli Venezia Giulia (Assessorato per l’Agricoltura), Regione Lombardia (Assessorato all’Agricoltura e Assessorato all’Ambiente), Regione Veneto (Assessorato alle Politiche Faunistico Venatorie), Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (Dipartimento per l’assetto dei valori ambientali del territorio – Direzione Generale per la Protezione della natura), ISPRA.

COORDINAMENTO ISTITUZIONALE

Piero Luigi Fiorentino
Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare

COORDINAMENTO

Claudio Groff
Provincia Autonoma di Trento

SUPERVISIONE SCIENTIFICA

Piero Genovesi
ISPRA

TECNICO INCARICATO DELLA STESURA

Cristina Fraquelli

REVISIONE TESTI

Davide Dalpiaz

GRUPPO DI LAVORO PACOBACE: Ermanno Cetto, Ruggero Giovannini, Claudio Groff (*Provincia Autonoma di Trento – Servizio Foreste e Fauna*); Giorgio Carmignola (*Provincia Autonoma di Bolzano - Assessorato alle Foreste e alla Caccia*); Umberto Fattori, Giuliana Nadalin (*Regione Friuli Venezia Giulia – Assessorato per l’Agricoltura*); Vittorio Vigorita (*Regione Lombardia - Assessorato all’Agricoltura*); Umberto Bressan (*Regione Lombardia - Assessorato all’Ambiente*); Sonia Calderola (*Regione Veneto – Unità di Progetto Caccia e Pesca*); Pierluigi Fiorentino, Giovanni Raia (*Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare*); Piero Genovesi (*Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale*).

HANNO INOLTRE COLLABORATO I SEGUENTI ENTI E/O SOGGETTI: Parco Naturale Adamello Brenta (Gruppo Ricerca e Conservazione dell’Orso bruno), Comitato di Gestione per la Provincia Autonoma di Trento del Consorzio Parco Nazionale dello Stelvio, Parco Nazionale delle Dolomiti Bellunesi (ref. Enrico Vettorazzo); Parco Regionale delle Dolomiti d’Ampezzo (ref. Michele Da Pozzo), Provincia di Belluno – Servizio Caccia e Pesca (ref. Loris Pasa); Museo Tridentino di Scienze Naturali (Davide Dalpiaz), Università dell’Insubria (Guido Tosi).

Si raccomanda per le citazioni di questo volume la seguente dizione:

AA.VV., 2010 - *Piano d’Azione interregionale per la Conservazione dell’Orso bruno nelle Alpi centro-orientali – PACOBACE*. Quad. Cons. Natura, 33, Min. Ambiente - ISPRA.

Tutti i diritti sono riservati. Nessuna parte di questa pubblicazione può essere riprodotta, memorizzata o trasmessa con qualsiasi mezzo e in qualsiasi forma (elettronica, elettrica, chimica, meccanica, ottica, fotostatica) o in altro modo senza la preventiva autorizzazione del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare.

INTRODUZIONE

I piani di azione rappresentano uno strumento essenziale per la conservazione delle specie minacciate di estinzione, ed in molti casi l'applicazione di tali documenti ha permesso di recuperare specie a forte rischio di estinzione, assicurandone la persistenza nel lungo periodo. Tuttavia l'efficacia dei piani d'azione si è spesso rivelata limitata, in particolare a causa della mancata realizzazione delle azioni previste da questi strumenti. Il rischio che le indicazioni dei piani d'azione rimangano in una più o meno ampia misura inapplicata risulta particolarmente rilevante nel nostro Paese, il cui quadro legislativo non assegna un esplicito valore giuridico ai piani d'azione – a differenza ad esempio degli Stati Uniti, dove vige l'*Endangered Species Act* che impone misure di tutela automatiche per le specie inserite in programmi di conservazione.

Ma la limitata implementazione dei piani d'azione fin'ora prodotti in Italia è anche dovuta al quadro amministrativo del nostro Paese, caratterizzato da una estrema frammentazione dei ruoli e delle responsabilità in materia di gestione della fauna selvatica, che rende necessaria una complessa opera di concertazione con Enti locali, aree protette e settori diversi delle pubbliche amministrazioni per assicurare una organica applicazione degli interventi di gestione e conservazione delle specie minacciate.

Le difficoltà di attivare politiche gestionali coordinate e coerenti appaiono particolarmente evidenti nel caso della conservazione dell'Orso bruno, sia perché questo grande carnivoro si muove su aree molto estese, imponendo quindi un coordinamento di scala sovra regionale, sia perché le interazioni dell'Orso con le diverse attività dell'uomo – dalla zootecnia all'agricoltura, dal turismo fino alla sicurezza pubblica – impongono il coinvolgimento di settori molto diversi delle amministrazioni pubbliche nella stesura di piani d'azione.

In Italia, inoltre, la questione implica tre areali diversi, con diverse problematiche di gestione: l'arco alpino centrale, quello orientale e la zona dell'Appennino centrale dove vive la piccola popolazione dell'orso marsicano. Questa situazione ha fatto sì che, data la complessità delle articolazioni territoriali, il MATTM abbia avviato sulle aree in questione specifici e diversificati piani d'azione, pur mantenendo nel coordinamento istituzionale del Ministero stesso e tecnico-scientifico dell'ISPRA la gestione unitaria della popolazione dell'orso bruno in Italia.

Per questi motivi, quando si è reso necessario produrre una strategia di conservazione dell'Orso bruno nell'arco alpino, si è deciso di utilizzare un approccio innovativo alla stesura del Piano d'Azione, coinvolgendo nella stesura del Piano d'azione tutte le amministrazioni pubbliche dell'area alpina centro orientale (regioni Lombardia, Veneto e Friuli Venezia - Giulia, e province autonome di Trento e Bolzano). Tutti questi Enti hanno siglato un Protocollo d'Intesa con il quale si sono impegnati a collaborare alla redazione del Piano, elaborato, con il coordinamento della Provincia Autonoma di Trento, la supervisione scientifica dell'ISPRA e sotto il patrocinio del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare. Per la realizzazione del lavoro è stato quindi istituito un tavolo tecnico composto da tutte le amministrazioni pubbliche coinvolte, ed al quale l'ISPRA ha assicurato le più avanzate basi di conoscenza scientifica. Nella stesura del Piano d'Azione, inoltre, sono stati coinvolti anche gli altri Enti territoriali competenti, come le aree protette e le province, attraverso una serie di incontri tematici condotti nei diversi contesti locali, e assicurando un trasparente sforzo di recepimento, nell'impostazione del testo, dei commenti e suggerimenti proposti da tutti questi diversi soggetti pubblici.

Il Piano d'Azione che avete ora nelle vostre mani rappresenta quindi il primo esempio per l'Italia di un documento prodotto in modo concertato e condiviso da tutti gli Enti territoriali con competenze sulla materia. Inoltre tutte le regioni e province autonome coinvolte nella stesura del Piano hanno anche formalmente adottato il testo con propri atti deliberativi¹, dotando quindi il Piano, per la prima volta nel nostro Paese, di una concreta valenza giuridica.

¹ Il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare ha approvato il Piano con il Decreto Direttoriale del 5 novembre 2008 n. 1810. La Giunta Provinciale della Provincia di Trento ha approvato il Piano nella seduta del 13 luglio 2007, Reg.delib.n. 1476, riferimento: 2007-S044-00276. La Regione Friuli-Venezia Giulia ha ratificato il Piano in data 19 novembre 2007, comunicazione con nota del 23 novembre 2007, protocollo n. RAF13/2/12.2/119898. La Provincia Autonoma di Bolzano ha ratificato il Piano con deliberazione n. 222 nella seduta del 4 febbraio 2008. La Regione Lombardia ha ratificato il Piano con decreto n. 5398 del 23 maggio 2008. La Regione Veneto ha ratificato il Piano con deliberazione della Giunta n. 2131 del 29 luglio 2008.

Va sottolineato che le azioni identificate dal piano (monitoraggio, gestione dei danni e delle emergenze, formazione del personale, comunicazione) sono state sviluppate facendo anche riferimento alle esperienze di gestione di questa specie maturate in trentino negli ultimi anni in seguito alla reintroduzione di orsi realizzata dal Parco Naturale Adamello Brenta, la Provincia Autonoma di Trento, con il supporto di ISPRA e del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio. In seguito a tale intervento, infatti, la Provincia Autonoma di Trento si è trovata ad affrontare – con il supporto di molti altri enti ed organismi - le complesse problematiche che la presenza di questo grande carnivoro comporta, sviluppando esperienze che si sono rivelate preziose non solo a scala locale, ma anche nazionale ed internazionale.

Alla luce del complesso lavoro tecnico ed istituzionale sopra descritto, il presente Piano d'Azione rappresenta il documento di riferimento dello Stato Italiano e delle Regioni e delle Province Autonome in materia di gestione e conservazione dell'Orso bruno sulle Alpi. Si spera che l'approccio innovativo seguito per la stesura del documento potrà rappresentare un utile esempio anche per altri futuri simili strumenti.

Per il Ministero dell'ambiente, della tutela del territorio e del mare
Pier Luigi Fiorentino

INDICE

1. INTRODUZIONE.....	11
Quadro normativo nazionale ed internazionale	11
Ripartizione ruoli e responsabilità in materia di conservazione e gestione dell'Orso bruno	11
Status di conservazione dell'Orso bruno nelle Alpi italiane	11
Principi di conservazione ed obiettivi del Piano d'Azione	12
 CAPITOLO 1 - PROTOCOLLI E TECNICHE DI MONITORAGGIO	15
1.1 – Premessa.....	15
1.2. – ASPETTI NORMATIVI	15
1.3. – OBIETTIVO GENERALE	15
1.4. – OBIETTIVI SPECIFICI	16
1.4.1. Attivazione di un programma coordinato di monitoraggio con metodi genetici non invasivi	17
1.4.2. Attivazione del monitoraggio radiotelemetrico.....	18
1.4.3. Attivazione del monitoraggio con il metodo naturalistico	19
1.4.4. Attivazione di censimenti su percorsi campione (transetti) in occasione di nevicate precoci e tardive	20
1.4.5. Elaborazione di un protocollo di monitoraggio delle femmine con piccoli.....	20
1.5. – AZIONI	20
1.5.1. Attivazione di azioni di monitoraggio	20
1.5.2. Coordinamento delle azioni di monitoraggio.....	20
1.5.3. Implementazione di una banca dati alpina.....	20
 CAPITOLO 2 - CRITERI E PROCEDURE PER L'INDENNIZZO E LA PREVENZIONE DEI DANNI	23
2.1. - PREMESSA.....	23
2.2. - ASPETTI NORMATIVI.....	23
2.3. – OBIETTIVO GENERALE	23
2.4. – OBIETTIVI SPECIFICI	23
2.4.1. Adeguamento impianto normativo	23
2.4.2. Individuazione e successiva formazione degli operatori cui affidare la determinazione e la certificazione dei danni attribuiti all'orso	24
2.4.3. Definizione procedure operative e modulistica di supporto	24
2.4.4. Definizione della strategia di prevenzione	25
2.4.5. Definizione dell'attività di supporto agli utenti interessati ai danni da orso al patrimonio zootecnico	26
2.5. – STATO ATTUALE E CRITICITÀ	27
2.6. – AZIONI	27
2.6.1. Revisione dell'impianto normativo.....	27
2.6.2. Individuazione e formazione degli operatori dell'accertamento danni	27
2.6.3. Revisione delle procedure operative	27
2.6.4. Raccordo interregionale	28
 CAPITOLO 3 - CRITERI E PROCEDURE D'AZIONE NEI CONFRONTI DEGLI ORSI PROBLEMATICI E D'INTERVENTO IN SITUAZIONI CRITICHE	29
3.1. - PREMESSA.....	29
3.2. - ASPETTI NORMATIVI.....	29
3.2.1. Interventi gestionali	29
3.2.2. Sicurezza e incolumità pubblica	30
3.3. – OBIETTIVO GENERALE	30
3.4. – OBIETTIVI SPECIFICI	30

3.4.1. Definizione ambiti di intervento per azioni di controllo	30
3.4.2. Definizione delle procedure d'intervento	32
3.4.3. Assetto organizzativo	34
3.4.4. Definizione dei criteri di comunicazione	37
3.5. – STATO ATTUALE E CRITICITÀ	38
3.6. – AZIONI	39
3.6.1. Collaborazione fra Amministrazioni.	39
3.6.2. Redazione di resoconti annuali sugli interventi effettuati da ogni singola Amministrazione su orsi problematici o in situazioni critiche	39
3.6.3. Messa a punto di un sistema organizzativo di pronto intervento nelle situazioni critiche.	39
3.6.4. Acquisizione del materiale necessario ad effettuare interventi.	39
3.6.5. Revisione della normativa e dei regolamenti di settore.	39
3.6.6. Aspetti amministrativi	39
3.6.7. Organizzazione di incontri informativi e di raccordo con i rappresentanti dell'Autorità competente in materia di pubblica sicurezza	40
CAPITOLO 4 - FORMAZIONE	41
4.1. - PREMESSA	41
4.2. – OBIETTIVO GENERALE	41
4.3. – OBIETTIVI SPECIFICI	41
4.3.1. Corsi di base per tutti gli operatori che si intendono specializzare sulla tematica Orso bruno	41
4.3.2. Corsi di formazione specifica per il personale incaricato	41
4.3.3. Realizzazione di periodici incontri di aggiornamento.	42
4.3.4. Realizzazione di corsi formativi a carattere generale mirati anche a personale non direttamente coinvolto.	42
4.3.5. Promozioni di momenti di confronto tra operatori e di scambio di esperienze	42
4.3.6. Formazione per il personale amministrativo.	42
4.3.7. Promozione e partecipazione ad iniziative formative e di aggiornamento organizzate da terzi	43
4.3.8. Formazione per le categorie economiche più sensibili ai conflitti con l'orso.	43
4.3.9. Predisposizione modulistica e materiale di supporto ai corsi	43
4.4. – STATO ATTUALE E CRITICITÀ'	43
4.5. – AZIONI	43
4.5.1. Organizzazione di corsi di formazione (di base e di specializzazione) anche comuni, estesi al personale delle varie Amministrazioni del settore alpino centro-orientale.	43
4.5.2. Abilitazione delle diverse tipologie di operatori.	43
4.5.3. Formazione per personale amministrativo.	44
CAPITOLO 5 - STRATEGIE ED INIZIATIVE DI COMUNICAZIONE	45
5.1. - PREMESSA	45
5.2. – OBIETTIVO GENERALE	45
5.3. – OBIETTIVI SPECIFICI	45
5.3.1. Strategia di preparazione	46
5.3.2. Strategia di mantenimento.	47
5.3.3. Strategia di crisi	50
5.4 – STATO ATTUALE E CRITICITÀ	51
5.5. – AZIONI	51
5.5.1. Condivisione di materiale già prodotto	51
5.5.2. Sito web alpino	51
5.5.3. Campagna di informazione alpina concordata e condivisa dalla varie Amministrazioni	51
5.5.4. Reports periodici	51

ALLEGATI	53
Allegato 1.1	55
SCHEDA INDICI DI PRESENZA UTILIZZATA IN PROVINCIA DI TRENTO	55
Allegato 1.2	56
PROTOCOLLO PER LA RACCOLTA E LA CONSERVAZIONE DI CAMPIONI ORGANICI PER LE ANALISI GENETICHE	56
Allegato 1.3	58
KIT PER LA RACCOLTA E LA CONSERVAZIONE DEI CAMPIONI ORGANICI UTILIZZATO IN PROVINCIA DI TRENTO	58
Allegato 1.4	59
CRITERI PER L'APPLICAZIONE DEL CAMPIONAMENTO TRAMITE TRAPPOLE PER PELI UTILIZZATI IN PROVINCIA DI TRENTO	59
Allegato 1.5	60
CRITERI PER L'ATTIVAZIONE DI CENSIMENTI SU PERCORSI CAMPIONE SU NEVE	60
Allegato 1.6	61
PROPOSTA DI COLLABORAZIONE FINALIZZATA ALL'ATTIVAZIONE DI UN PROGRAMMA COORDINATO DI MONITORAGGIO DELL' ORSO BRUNO (URSUS ARCTOS) SULLE ALPI CENTRO ORIENTALI CON TECNICHE GENETICHE NON INVASIVE	61
Allegato 1.7	63
RICOGNIZIONE STATO ATTUALE RELATIVO AL MONITORAGGIO NELLE SINGOLE AMMINISTRAZIONI	63
Allegato 2.1	65
RICOGNIZIONE SUGLI ASPETTI DI CARATTERE NORMATIVO E PROCEDURALE – PROVINCIA DI TRENTO	65
Allegato 2.2	68
RICOGNIZIONE SUGLI ASPETTI DI CARATTERE NORMATIVO E PROCEDURALE – PROVINCIA DI BOLZANO	68
Allegato 2.3	72
RICOGNIZIONE SUGLI ASPETTI DI CARATTERE NORMATIVO E PROCEDURALE REGIONE VENETO.....	72
Allegato 2.4	76
RICOGNIZIONE SUGLI ASPETTI DI CARATTERE NORMATIVO E PROCEDURALE – REGIONE FRIULI-VENEZIA GIULIA	76
Allegato 2.5	82
RICOGNIZIONE SUGLI ASPETTI DI CARATTERE NORMATIVO E PROCEDURALE – REGIONE LOMBARDIA	82
Allegato 2.6	85
VERBALE D'ACCERTAMENTO DANNI PROVOCATI DALL'ORSO BRUNO AL BESTIAME DOMESTICO UTILIZZATO IN PROVINCIA DI TRENTO	85
Allegato 2.7	89
VERBALE D'ACCERTAMENTO DANNI PROVOCATI DALL'ORSO BRUNO AD APIARIO UTILIZZATO IN PROVINCIA DI TRENTO	89
Allegato 2.8	92
VERBALE D'ACCERTAMENTO DANNI PROVOCATI DALL'ORSO BRUNO ALLE COLTURE AGRICOLE UTILIZZATO IN PROVINCIA DI TRENTO	92
Allegato 2.9	95
MODULO PER RICHIESTA INDENNIZZO PER DANNI PROVOCATI DA PREDATORI SELVATICI UTILIZZATO IN PROVINCIA DI TRENTO	95
Allegato 2.10	96
MODULO PER RICHIESTA DI CONTRIBUTO PER INTERVENTO DI PREVENZIONE DANNI DA ORSO BRUNO UTILIZZATO IN PROVINCIA DI TRENTO	96

Allegato 2.11	98
SCHEDA DI CONTROLLO OPERE DI PREVENZIONE UTILIZZATA IN PROVINCIA DI TRENTO.....	98
Allegato 2.12	99
ISTRUZIONI MONTAGGIO ED USO RETI ELETTRIFICATE UTILIZZATE IN PROVINCIA DI TRENTO.....	100
Allegato 2.13	101
DICHIARAZIONE DI PRESA IN CONSEGNA DI RECINZIONE ELETTRICA UTILIZZATA IN PROVINCIA DI TRENTO.....	101
Allegato 2.14	103
TIPOLOGIA BASE DELLA RECINZIONE ELETTRIFICATA UTILIZZATA IN PROVINCIA DI TRENTO.....	103
Allegato 2.15	103
RICOGNIZIONE STATO ATTUALE RELATIVO ALL'ACCERTAMENTO E INDENNIZZO DANNI NELLE SINGOLE AMMINISTRAZIONI.....	103
Allegato 3.1	105
CATTURA DI ORSI BRUNI – ASPETTI NORMATIVI E PROTOCOLLO OPERATIVO ..	105
Allegato 3.2	117
RICOGNIZIONE SULLO STATO ATTUALE RELATIVO ALLA GESTIONE ORSI PROBLEMATICI E SITUAZIONI CRITICHE NELLE DIVERSE AMMINISTRAZIONI ..	117
Allegato 4.1	118
PROGRAMMA PER “CORSO DI BASE”.....	118
Allegato 4.2	119
PROGRAMMA PER “CORSO DI SPECIALIZZAZIONE”	119
Allegato 4.3	121
RICOGNIZIONE STATO ATTUALE RELATIVO ALLA FORMAZIONE NELLE SINGOLE AMMINISTRAZIONI	121
Allegato 5.1	123
PRINCIPI PER LA PIANIFICAZIONE DI UN PROGETTO DI COMUNICAZIONE	123
Allegato 5.2	125
ESEMPIO DI OPUSCOLO A CARATTERE GENERICO PRODOTTO DALLA PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO	125
Allegato 5.3	133
ESEMPIO DI PIEGHEVOLE RIVOLTO AGLI ALLEVATORI PRODOTTO DALLA PROVINCIA AUTONOMADI TRENTO	133
Allegato 5.4	135
ESEMPIO DI PIEGHEVOLE RIVOLTO AGLI APICOLTORI PRODOTTO DALLA PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO	135
Allegato 5.5	137
ESEMPIO DI OPUSCOLO RIVOLTO AI CACCIATORI PRODOTTO DALLA PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO	137
Allegato 5.6	146
ESEMPIO DI OPUSCOLO RIVOLTO AI RAGAZZI PRODOTTO DALLA PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO	146
Allegato 5.7	148
RICOGNIZIONE STATO ATTUALE RELATIVO ALLA COMUNICAZIONE NELLE SINGOLE AMMINISTRAZIONI	148

1. INTRODUZIONE

Quadro normativo nazionale ed internazionale

L'Orso bruno (*Ursus arctos*) è protetto dalla Legge quadro 11 febbraio 1992, n. 157 - che lo inserisce tra le specie particolarmente protette (art. 1 comma 1) -, dalla Convenzione di Berna - che inserisce questo carnivoro tra le specie strettamente protette - e dalla Direttiva comunitaria 92/43/CEE (Direttiva "Habitat", recepita dall'Italia con DPR 8 settembre 1997 n. 357, modificato e integrato dal DPR 12 marzo 2003, n. 120) - che lo include tra le specie di interesse comunitario che richiedono una protezione rigorosa.

Il quadro normativo nazionale ed internazionale sopra sintetizzato prevede un rigoroso divieto di abbattimento, cattura, disturbo (in particolare durante le fasi del ciclo riproduttivo e l'ibernazione), detenzione e commercio di esemplari di Orso bruno (L. 157/92 e DPR 357/97 art. 8).

La Direttiva "Habitat", e le relative norme nazionali di recepimento, hanno introdotto obblighi generali di tutela delle popolazioni e dei loro habitat, che devono essere mantenuti in uno status di conservazione soddisfacente (DPR 357/97 art. 1 comma 2). Il DPR 357/97 ha anche introdotto un obbligo, per le regioni e province autonome, di garantire il monitoraggio dello stato di conservazione delle specie sulla base di linee guida prodotte dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare in contatto con l'Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale (ISPRA) (DPR 357, art. 7 commi 1 e 2).

Deroghe ai divieti di cattura o abbattimento possono essere concesse per finalità di prevenzione di gravi danni, nell'interesse della sicurezza pubblica o per ricerca e reintroduzione, a condizione che non esistano soluzioni alternative e che l'applicazione della deroga non pregiudichi il mantenimento della popolazione in uno stato di conservazione soddisfacente (DPR 357/97 art. 11).

L'applicazione di deroghe richiede una specifica autorizzazione del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, espressa sulla base di una valutazione tecnica dell'ISPRA. Il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare è tenuto a trasmettere alla Commissione europea, ogni due anni, una relazione sulle deroghe concesse (DPR 357/97 art. 11, comma 3).

Ripartizione ruoli e responsabilità in materia di conservazione e gestione dell'Orso bruno

Come già evidenziato, il quadro normativo nazionale ed internazionale assegna allo Stato Italiano la responsabilità di assicurare uno stato di conservazione soddisfacente alle popolazioni di Orso bruno presenti sul territorio nazionale. Regioni e Province Autonome hanno il compito di mettere in atto le azioni di tutela, gestione e monitoraggio delle popolazioni ursine per l'obiettivo generale sopra identificato. All'ISPRA spetta un compito di supporto tecnico-scientifico per gli organi centrali e periferici, di elaborare progetti di recupero e di fornire valutazioni tecnico-scientifiche sulle azioni di tutela intraprese dalle Amministrazioni competenti.

Status di conservazione dell'Orso bruno nelle Alpi italiane

Fino al XVII secolo la presenza dell'Orso bruno sulle Alpi era ancora abbondante e diffusa. Dal secolo successivo, il progressivo disboscamento e la trasformazione agricola delle aree montane, sommati alla costante persecuzione dell'uomo, hanno determinato la progressiva rarefazione della specie, che si estinse progressivamente dalle Alpi occidentali ed orientali. Alla metà del XX secolo l'orso era estinto in quasi tutte le Alpi, ad eccezione del piccolo nucleo residuo del Trentino occidentale, anche questo interessato però da un progressivo calo numerico che lo portò quasi all'estinzione alla fine degli anni '90, quando fu quindi iniziato il programma di reintroduzione.

Attualmente (2007) nelle Alpi centrali, a seguito dei 10 rilasci operati tra il 1999 ed 2002, è presente un nucleo di circa 22 - 25 individui. Il progetto che ha consentito di scongiurare la scomparsa dell'orso dalle Alpi centrali, denominato "*Life Ursus*", è stato promosso dal Parco Naturale Adamello Brenta in collaborazione con la Provincia Autonoma di Trento e l'Istituto Nazionale per la Fauna Selvatica; esso rappresenta ad oggi l'intervento di conservazione di maggiore importanza mai realizzato sulle Alpi nei confronti dell'orso, resosi necessario quale unico strumento in grado di salvaguardare l'ultimo nucleo di orso presente sulle Alpi, ormai biologicamente estinto. Nel periodo 2002-2006 sono stati accertati 11 eventi riproduttivi con la

nascita di 24 cuccioli. Nonostante il nucleo sia in costante crescita, lo status di conservazione di questa piccola popolazione rimane precario, considerato il limitato numero di individui che la compone e l'isolamento dall'area Dinarico-Balcanica, che ad oggi non ha permesso alcun flusso genico tra le due popolazioni.

Nelle Alpi orientali italiane sono presenti pochi individui (indicativamente meno di 12) provenienti dalla popolazione Dinarico-Balcanica per naturale dispersione. Nessun caso di riproduzione è stato accertato successivamente al 1988 ed il nucleo presente nelle Alpi orientali italiane non può pertanto essere considerato vitale.

Considerata la limitata consistenza complessiva e l'isolamento che caratterizza la popolazione delle Alpi centrali dal nucleo orientale, lo status di conservazione dell'Orso bruno sulle Alpi rimane estremamente precario e richiede pertanto un'attiva politica di conservazione da parte degli enti competenti.

Per assicurare la persistenza dell'orso sulle Alpi nel medio-lungo periodo si ritiene debba essere favorito l'insediamento di una meta-popolazione, composta da un nucleo di almeno 50 individui adulti nelle Alpi centrali, e da un nucleo stabile nelle Alpi orientali, in collegamento funzionale con la popolazione Dinarico-Balcanica tramite un flusso genico.

Principi di conservazione ed obiettivi del Piano d'Azione

La Convenzione di Berna, con raccomandazione n. 74 (1999), ha invitato i Paesi europei a produrre piani d'azione sull'Orso bruno, tenendo conto delle indicazioni contenute nel Piano d'Azione Europeo per la Conservazione dell'Orso bruno (Swenson J.E., Gerstl N., Dahle B., Zedrosser A. 2001. Action Plan for the Conservation of the Brown Bear in Europe (*Ursus arctos*). – Nature and environment 114. 69 pp). Tale documento rappresenta pertanto un testo di riferimento per le politiche nazionali in materia.

In considerazione del precario status di conservazione dell'Orso bruno nelle Alpi, degli obblighi derivanti dalle disposizioni nazionali ed internazionali in materia e degli indirizzi contenuti nel Piano d'Azione Europeo, il presente Piano d'Azione per la Conservazione dell'Orso Bruno nelle Alpi Centro-Orientali si pone l'obiettivo di mantenere o ricostituire, in coesistenza con l'uomo, una popolazione vitale di questo carnivoro sulle Alpi italiane, come parte integrante degli ecosistemi e del paesaggio di questa regione.

La reintroduzione attivata nelle Alpi centrali ha rappresentato un elemento essenziale per il raggiungimento di tale obiettivo generale (*European Action Plan - Objective 2*). È inoltre essenziale ridurre i conflitti tra orsi ed uomini, e promuovere una attitudine positiva dell'opinione pubblica verso la specie (*European Action Plan - Objective 3*).

Per questi obiettivi specifici è necessario, tra l'altro:

- attivare una politica coerente ed organica di programmi di prevenzione e compensazione dei danni (*European Action Plan: actions 4.4.1, 4.4.2*);
- prevenire l'insorgenza di comportamenti problematici da parte degli orsi, attraverso azioni di ricondizionamento degli animali confidenti;
- attivare campagne e di informazione e comunicazione (*European Action Plan – action 4.7.1*)
- assicurare programmi di monitoraggio della popolazione di orso e dei danni registrati (*European Action Plan – action 4.8.2*)

Come emerge dalle priorità d'azione sopra sintetizzate, la risoluzione dei conflitti tra l'orso e l'uomo rappresenta un elemento critico delle politiche di conservazione della specie. I danni economici causati dal plantigrado hanno infatti rappresentato la causa principale delle campagne di persecuzione condotte nei confronti della specie e tuttora determinano un concreto rischio che si verifichino uccisioni illegali. Inoltre, le tensioni legate alla presenza dell'Orso bruno, spesso amplificate da aspetti emotivi e psicologici connessi con la paura, possono concorrere a diminuire l'accettazione della specie da parte delle popolazioni locali, e quindi frenare l'attivazione di politiche di tutela.

Alla luce delle considerazioni sopra espresse, considerate altresì le competenze di Regioni e Province Autonome in materia e la necessità che le politiche di conservazione siano applicate a scala di meta popolazione, risulta evidente la necessità di assicurare l'armonizzazione delle politiche di conservazione dell'Orso bruno su scala alpina e quindi il coordinamento degli Enti locali competenti. Per questi motivi il presente Piano d'Azione è stato realizzato con il diretto coinvolgimento delle Regioni e Province Autonome dell'arco Alpino centro-orientale: Provincia Autonoma di Trento, Provincia Autonoma di Bolzano, Regione Lombardia, Regione Veneto, Regione Friuli Venezia-Giulia.

Tali Enti hanno siglato un Protocollo d'Intesa con il quale si sono impegnati a collaborare alla redazione di un "Piano d'azione interregionale per la conservazione dell'Orso bruno nelle Alpi centro-orientali", elaborato con il coordinamento della Provincia Autonoma di Trento e la supervisione scientifica dell'ISPRA, ed in seguito ratificato dagli Enti stessi e formalmente adottato dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare. Il Piano d'azione è pubblicato a cura del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare.

Il presente Piano d'Azione rappresenterà pertanto il documento di riferimento dello Stato Italiano e delle Regioni e delle Province Autonome in materia di gestione e conservazione dell'Orso bruno sulle Alpi, in particolare per gli aspetti relativi a: monitoraggio e messa in comune delle informazioni; criteri e procedure d'indennizzo e prevenzione danni; criteri e procedure d'intervento in situazioni critiche e d'emergenza; formazione degli operatori; iniziative di comunicazione.

Si auspica che il presente documento possa costituire un supporto per gli enti locali della regione Alpina, promuovendo il coordinamento tra gli enti, semplificando gli iter autorizzativi relativi alle diverse azioni di gestione dell'orso, identificando ruoli e responsabilità in materia, e ottimizzando l'impiego delle risorse necessarie alla realizzazione delle attività di gestione e conservazione della specie. Esso inoltre risponde agli obblighi derivanti dall'art. 7 del DPR 357/97, contenendo linee guida per il monitoraggio della specie.

Considerato che l'areale dell'Orso bruno nelle Alpi si estende sul territorio di più Paesi, si ritiene necessario che il coordinamento tra gli enti che hanno condiviso il presente piano vada, nel medio-lungo termine, esteso anche ai Paesi confinanti, al fine di promuovere l'armonizzazione delle politiche di conservazione della specie su scala transfrontaliera.

Capitolo 1

PROTOCOLLI E TECNICHE DI MONITORAGGIO

1.1 Premessa

- Un'efficace politica di conservazione a medio-lungo termine dell'Orso bruno ed una corretta gestione dei conflitti con le attività dell'uomo devono poter contare su informazioni adeguate relative a distribuzione, consistenza e dinamica di popolazione, e alle variazioni di tali parametri nel tempo.
- La presenza del nucleo di orsi originato dal progetto di reintroduzione nelle Alpi centrali rende, inoltre, necessaria la costante valutazione dei risultati conseguiti in termini di successo riproduttivo ed espansione geografica.
- Un'efficace strategia di prevenzione e rifusione dei danni, in un'ottica di ottimizzazione delle risorse economiche e strumentali disponibili, necessita di informazioni sull'areale occupato dai plantigradi, nonché sul loro comportamento individuale.
- Nel caso dell'Orso bruno, specie caratterizzata da una dispersione molto maggiore nei maschi rispetto alle femmine, oltre ai dati di presenza/consistenza assume particolare rilevanza il rapporto tra i sessi della popolazione. In diverse aree marginali dell'areale della specie si può registrare infatti la presenza esclusiva o prevalente di maschi, con ovvie conseguenze per le probabilità di insediamento e di accrescimento di tali nuclei. È quindi necessario attivare programmi di rilevamento che permettano di caratterizzare i singoli individui, di identificare in particolare la presenza di maschi e di femmine, e di registrare gli eventi riproduttivi.
- A fronte della necessità di assicurare un adeguato monitoraggio degli orsi, va sottolineato che lo studio dell'orso, così come per altri grandi carnivori, presenta difficoltà operative, legate all'elusività della specie, alle abitudini notturne, alle bassissime densità, agli enormi spostamenti che alcuni individui compiono, al prolungato periodo d'inattività invernale.

1.2. Aspetti normativi

L'attivazione di programmi di monitoraggio è specificamente prevista dal dettato della direttiva dell'Unione Europea "Habitat", che è stata recepita nel nostro Paese del DPR 357 del 1997; l'art. 7 di tale decreto stabilisce, infatti, che il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare con proprio decreto, sentiti il Ministero delle Politiche Agricole e Forestali e l'Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale, definisca linee guida per il monitoraggio delle specie di interesse comunitario (tra le quali l'Orso bruno). Le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano devono quindi attivare, sulla base di queste linee guida, programmi di monitoraggio dello stato di conservazione delle specie di interesse comunitario (art. 8, comma 4) comunicandone annualmente i risultati al Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare. Il Ministero, a sua volta, è tenuto a trasmettere tali risultati alla Commissione europea attraverso relazioni periodiche (ogni 6 anni) sull'attuazione del Regolamento (art. 13).

1.3. Obiettivo generale

- Attivare un efficace **programma di monitoraggio** dell'Orso bruno **su scala interregionale** basato su:
- programmi coordinati tra le diverse Amministrazioni coinvolte;
- modalità di monitoraggio standardizzate, calibrate sulla base della situazione distributiva e numerica della specie a livello locale;
- implementazione di un'unica banca dati genetica riferita alla metapopolazione alpina d'Orso bruno.

1.4. Obiettivi specifici

Gli obiettivi specifici di un programma di monitoraggio, ovvero le metodologie o combinazioni di metodologie da utilizzare, devono essere individuati tenendo conto delle diverse realtà territoriali, dei diversi contesti di consistenza e distribuzione delle popolazioni della specie, e delle specifiche priorità di gestione/conservazione (Tab. 1.1). In generale le tecniche di monitoraggio dovrebbero comunque ispirarsi a criteri di oggettività, ripetitività e rigore scientifico, compatibilmente con le risorse umane e finanziarie disponibili.

Tab 1.1 Efficacia delle tecniche di monitoraggio

Legenda: - scarsa/nulla efficacia 0 limitata efficacia + buona efficacia		Tecniche						
		Metodo naturalistico	Censimento su neve	Monitoraggio genetico opportunistico	Monitoraggio genetico sistematico	Monitoraggio genetico su danni	Radio-telemetria	Conta delle femmine con cuccioli
Obiettivi	Identificazione individui responsabili danni o con comportamenti problematici	-	-	+	+	+	+	-
	Presenza/assenza	0	0	+	+	+	-	-
	Stima consistenza	-	-	0	+	-	0	0
	Struttura popolazione	-	-	+	+	-	-	0
	Riproduzione	-	-	+	+	-	0	+
	Trend	-	-	0	+	-	-	+

In aree non ancora interessate dalla presenza dell’orso, risulta prioritario accertare rapidamente l’eventuale frequentazione da parte di individui in dispersione, ed a questo fine è prioritario assicurare la preventiva formazione del personale e la predisposizione di protocolli di monitoraggio da attivare quando si registrino segnalazioni della specie. Dove l’orso è presente stabilmente risulta prioritario accertare eventuali episodi riproduttivi ed attivare programmi a medio-lungo che permettano di analizzare la struttura della popolazione e di identificarne gli andamenti.

In ogni caso ove si registrino danni o si segnalino comportamenti problematici, si rende necessario attivare programmi di monitoraggio che permettano di identificare gli specifici individui responsabili di tali comportamenti in modo da aumentare l’efficacia delle azioni di prevenzione/mitigazione dei conflitti (Tab. 1.2).

Tab 1.2. Livelli di monitoraggio

Legenda: N = metodo naturalistico C = censimento su neve G = monitoraggio genetico Go: opportunistico e sui danni Gs: sistematico R = radiotelemetria F = conta femmine/cuccioli		Livello monitoraggio		
		Minimo	Medio	Ottimale
Contesto	Aree non colonizzate	N	N/Go	N/Go
	Aree di recente colonizzazione	N/Go	N/C/Go	N/Go/C/R
	Aree di presenza stabile	N/Go/C	N/Go/F	N/ Gs/F/R

1.4.1. Attivazione di un programma coordinato di monitoraggio con metodi genetici non invasivi

Le metodologie di campionamento genetico non-invasivo – che si basano sull'analisi tramite moderne tecniche della biologia molecolare del DNA ricavato da campioni di pelo e di feci - permettono di ottenere ed eventualmente di stimare diversi parametri di popolazione. In particolare è possibile:

- 1) determinare il numero minimo di animali presenti attraverso il numero di genotipi unici identificati a seguito delle analisi;
- 2) evidenziare l'eventuale immigrazione di nuovi individui;
- 3) determinare il sesso degli individui identificati;
- 4) identificare i nuovi nati e ricostruire le relazioni di parentela tra i soggetti.
- 5) stimare consistenza, tasso di crescita, e tasso di sopravvivenza della popolazione;
- 6) identificare gli spostamenti e la distribuzione degli animali sul territorio;
- 7) monitorare la variabilità genetica e il tasso di inbreeding della popolazione nel tempo.

I dati raccolti con il monitoraggio genetico possono, inoltre, fornire un utile supporto all'attivazione di misure di mitigazione dei conflitti uomo-orso, attraverso l'identificazione degli individui responsabili dei danni o di situazioni critiche.

Un programma coordinato di monitoraggio dell'Orso bruno sulle Alpi centro-orientali con tecniche genetiche non invasive dovrà essere organizzato sulla base dei seguenti principi:

- prelievo e conservazione dei campioni biologici secondo precisi protocolli standardizzati (allegato 2);
- impiego di un sistema automatizzato e centralizzato di catalogazione dei campioni raccolti che fornisca un codice identificativo dei campioni univoco su tutta l'area di provenienza dei campioni;
- costruzione di un unico database per la consultazione di tutti i campioni catalogati, per l'archiviazione delle informazioni relative ai campioni e la loro georeferenziazione. Caratteristiche fondamentali di tale database sono: 1) corrispondenza tra codice identificativo del campione e codice nel database, 2) corrispondenza tra le informazioni annotate sul campione e informazioni riportate nel database;
- utilizzo di metodiche di analisi genetiche univoche, eseguite sulla base di protocolli standardizzati, che permettano il confronto tra i campioni raccolti in aree e periodi diversi;
- condivisione e trasparenza dei dati attraverso la creazione di una banca dati centralizzata, consultabile ed utilizzabile dalle Amministrazioni coinvolte, che permetta la comparazione dei risultati a scala dell'intero arco alpino.

I campioni organici possono essere raccolti utilizzando le seguenti metodologie:

- Raccolta opportunistica (casuale). Le fasi sperimentali dei progetti di monitoraggio dell'Orso bruno con tecniche non invasive condotti sin'ora sulle Alpi, hanno evidenziato che il campionamento opportunistico, cioè la raccolta di campioni organici non rispondente ad uno specifico schema di campionamento genetico, permette in genere di ottenere un elevato numero di campioni a fronte di un limitato sforzo di campionamento, perché tale raccolta può essere fatta durante le normali attività di campo del personale tecnico. Tuttavia, tale metodologia riduce fortemente la possibilità di applicare metodi di stima di consistenza della popolazione basati su Cattura-Marcaggio-Ricattura (CMR) proprio per la mancanza di un disegno sistematico. Inoltre il tasso di successo delle analisi dei campioni organici raccolti opportunisticamente può essere compromesso dai lunghi tempi di esposizione dei campioni all'ambiente esterno.

La raccolta opportunistica prevede in genere la raccolta di tutti i campioni organici (feci, peli, altro) rinvenuti sul territorio e attribuibili ad Orso bruno. Tuttavia, al fine di aumentare la probabilità di successo delle analisi genetiche, specialmente dei campioni fecali, è preferibile conservare per le analisi solo campioni non troppo vecchi (vedi sotto e allegato 2) o eventualmente segnalare la presunta età (in giorni) del campione nelle schede di rinvenimento, in modo da rendere possibile una selezione dei campioni da analizzare in una seconda fase. E' opportuno predisporre un kit (allegato 1.3) per la raccolta e la conservazione dei campioni, da distribuire al personale coinvolto in questa attività. Ogni campione organico deve essere accompagnato dall'apposita scheda (allegato 1.1) e opportuni allegati (cartina per georeferenziazione, copia su lucido di impronte, ecc.), nonché dall'etichetta identificativa su cui annotare le informazioni relative al campione.

E' importante che il personale coinvolto nella raccolta dei campioni organici abbia partecipato ad incontri formativi finalizzati a fornire indicazioni circa le tecniche di riconoscimento, raccolta e conservazione dei campioni (vedi capitolo "Formazione").

- *Raccolta in occasione dell'accertamento danni e dell'attività della squadra di emergenza.* Durante i sopralluoghi volti ad accertare il danno, deve essere posta particolare attenzione alla raccolta in sito di eventuali campioni organici. Analogamente, il personale inserito nella squadra di emergenza durante eventuali uscite deve porre attenzione alla raccolta di campioni organici attribuibili ad orso, in relazione alla possibilità di poter identificare l'individuo responsabile della situazione critica. Le modalità di raccolta e conservazione sono le stesse della raccolta opportunistica.

- *Raccolta sistematica tramite trappole per peli.* La raccolta dei campioni di pelo su siti attrezzati con trappole per peli dotate di esche odorose, disposte in base ad una griglia regolare, a differenza del campionamento opportunistico consente di utilizzare i dati per stimare parametri demografici, in quanto lo sforzo di campionamento è omogeneamente distribuito e quantificabile.

E' tuttavia importante tenere presente che la probabilità di "cattura" è generalmente bassa per piccole popolazioni di Orso, e questo è uno dei fattori limitanti l'utilizzo di tale metodologia che rende necessario un attento ed appropriato disegno di campionamento.

L'applicazione del campionamento tramite trappole per peli richiede una rigorosa pianificazione del programma di monitoraggio ed un'attenta organizzazione logistica. I principali strumenti necessari ad assicurare un corretto funzionamento delle attività sono:

- attento disegno del campionamento (estensione della griglia di campionamento, dimensione della cella di griglia, disegno delle trappole, località di sistemazione, preparazione dell'esca, numero ed intervallo temporale delle sessioni di controllo delle trappole, protocolli di raccolta e conservazione dei peli, ecc)
- coordinamento centralizzato delle attività, in costante raccordo con i responsabili degli aspetti tecnico-scientifici, essenziale per garantire il funzionamento organico ed un costante controllo delle attività di monitoraggio;
- programmazione, prima dell'inizio delle attività di campionamento, di incontri e di occasioni di formazione del personale coinvolto nelle fasi operative del trappolaggio (allestimento, controlli, raccolta campioni) per consentire un efficiente coordinamento ed una standardizzazione del campionamento;
- definizione ed attivazione di procedure che assicurino un costante ed efficiente flusso delle informazioni;
- adeguato sforzo di pianificazione delle attività e dei dettagli logistici, con una chiara ripartizione dei ruoli e delle competenze;
- attenta organizzazione e gestione dei database e dei materiali.

Qualora, in relazione al numero di campioni raccolti e alle risorse disponibili, sia necessario operare delle scelte in merito ai campioni da inviare al laboratorio, la decisione in merito all'opportunità di effettuare l'approfondimento genetico di un campione organico raccolto deve essere presa in relazione a:

- qualità del materiale organico (numero follicoli piliferi, vetustà del campione, ecc.);
- area di provenienza del campione;
- situazioni di criticità nell'area di raccolta in relazione alla presenza di orsi problematici;
- presenza di cucciolate in zona.

1.4.2. Attivazione del monitoraggio radiotelemetrico

La radiotelemetria rappresenta un potente strumento di analisi dei comportamenti spaziali e dell'ecologia degli individui marcati. In particolare, il radiomarcaggio di orsi problematici può in parte aumentare l'efficacia delle azioni indirizzate alla gestione dei conflitti (vedi "Protocollo catture"). L'applicazione di un radiocollare assicura, infatti, la possibilità di localizzare l'animale e di seguirne gli spostamenti, permettendo così una più efficace azione di prevenzione dei rischi ed un più rapido intervento nel caso di insorgenza di situazioni critiche, facilitando eventuali azioni di dissuasione. Tale forma di intervento permette in certi casi, di accertare o escludere la responsabilità di un determinato individuo in caso di danni, di insorgenza di comportamenti di confidenza verso l'uomo, ecc., nonché di semplificare la cattura/rimozione di un soggetto in caso di necessità. In linea generale si evidenzia inoltre che, nel caso di popolazioni caratterizzate da una bassa consistenza, munire di radiocollare una percentuale significativa della popolazione stessa rappresenta un efficace metodo di monitoraggio.

Possono essere utilizzati collari con tecnologia satellitare (GPS) o tradizionale (VHF).

Nel primo caso il monitoraggio sul medio/lungo periodo deve prevedere la presenza di un centro elaborazione che verifichi regolarmente i dati e le localizzazioni trasmesse dal collare (in particolare nel caso di radiomarcaggio di orsi problematici). Utilizzando tecnologia VHF è invece indispensabile prevedere un protocollo di monitoraggio che stabilisca le modalità e l'impegno di personale connesso.

Il protocollo di monitoraggio degli animali dotati di trasmettenti radiotelemetriche è opportuno sia comunque distinto in due fasi:

- monitoraggio intensivo post rilascio. Nelle fasi immediatamente successive all'operazione di cattura, al fine di permettere il rapido accertamento di eventuali casi di mortalità o di emergenze post-anestesiológicas indotte dalle operazioni di cattura, deve essere prevista una fase di intenso monitoraggio radiotelemetrico per le 48 ore successive al rilascio, la cui intensità delle localizzazioni è decisa dal veterinario in accordo con il responsabile sulla base delle condizioni dell'animale e dell'andamento dell'anestesia.
- monitoraggio sul medio/lungo periodo. Dopo la fase di monitoraggio intensivo, andrà comunque previsto un attento monitoraggio la cui intensità e durata sarà legata agli obiettivi della cattura (controllo orso problematico, attività di ricerca, ...)

1.4.3. *Attivazione del monitoraggio con il metodo naturalistico*

Questa tipologia di monitoraggio prevede la raccolta e la registrazione degli indici di presenza rilevati in modo occasionale o su percorsi campione (orme-piste, avvistamenti, danni, campioni organici, ecc.). La raccolta di tali dati può permettere di accertare la presenza della specie, ma in genere non permette di estrapolare dati affidabili di consistenza.

Gli indici vanno raccolti utilizzando apposite schede (vedi ad esempio Allegato n. 1.1).

L'attivazione di questa metodologia di monitoraggio presuppone l'organizzazione di una banca dati informatizzata, che consenta l'archiviazione del dato raccolto e la sua georeferenziazione. Deve essere comunque prevista una modalità di trasmissione immediata delle informazioni raccolte alla Struttura di riferimento, nel caso vengano rilevati indici meritevoli di particolare attenzione quali:

- individuazione d'indici di presenza in zona antropizzate;
- incontro ravvicinato del predatore da parte di soggetti terzi;
- avvistamenti di femmine con cuccioli;
- rinvenimento di piste di più animali ancor più se con orme di diversa grandezza.

Sui campioni organici (feci, pelo) è auspicabile vengano condotti approfondimenti volti al riconoscimento individuale attraverso le analisi del DNA.

1.4.4. *Attivazione di censimenti su percorsi campione (transetti) in occasione di nevicate precoci e tardive*

Il censimento in contemporanea sul terreno innevato può essere attivato in via sperimentale, con lo scopo di quantificare, attraverso il riscontro d'eventuali indici di presenza rilevati lungo i transetti predefiniti, il numero dei soggetti d'Orso bruno che frequentano il territorio sottoposto a ricognizione.

Le uscite sui percorsi campione individuati sono effettuate in contemporanea, a seguito di nevicate precoci o tardive. Perché tutti gli individui di una popolazione siano potenzialmente identificabili, la rete di transetti non deve lasciare scoperte aree continue di superficie uguale o maggiore dell'home range minimo dell'Orso bruno (ca. 15 km²). Al fine di ridurre il rischio di doppi conteggi ogni pista di orso incontrata lungo i transetti deve essere attentamente localizzata e seguita fin dove possibile, registrandone il percorso, la direzione ed il numero di soggetti.

Una volta completati i percorsi le informazioni raccolte vanno confrontate ed analizzate in modo da definire il numero minimo di individui diversi localizzati. Va sottolineato che la capacità dell'Orso bruno di compiere spostamenti rilevanti (anche di centinaia di chilometri), comporta il rischio di sovrastimare la consistenza della popolazione (in alcuni casi sono state stimate consistenze 10 volte superiori a quelle reali).

Tale metodologia di monitoraggio, impegnativa anche sotto il profilo organizzativo per il numero elevato di personale coinvolto in contemporanea, va attivata qualora le nevicate abbiano le seguenti caratteristiche:

- siano precoci o tardive, cadano quindi in periodi nei quali vi sia elevata probabilità che parte della popolazione non sia in tana (indicativamente entro la fine ottobre e dopo l'inizio di aprile);
- siano estese su vasti territori;
- riguardino anche le fasce altitudinali medio-basse.

1.4.5. *Elaborazione di un protocollo di monitoraggio delle femmine con piccoli*

La conta delle femmine con cuccioli dell'anno è una tecnica di monitoraggio che, se correttamente programmata e rigorosamente applicata, può fornire indici affidabili del successo riproduttivo e degli andamenti demografici delle popolazioni di Orso bruno. Tale tecnica si basa sull'osservazione ed il conteggio dei nuclei formati dalle femmine che si sono riprodotte e dei cuccioli dell'anno che le accompagnano.

L'estrapolazione da queste informazioni del numero complessivo di eventi riproduttivi della popolazione richiederebbe due assunti: 1) tutte le femmine che si sono riprodotte e tutti i cuccioli dell'anno per nucleo vengono contati; 2) ogni nucleo familiare viene contato una sola volta, condizioni queste che risulta molto difficile verificare.

Tuttavia, se le osservazioni delle femmine con cuccioli vengono raccolte sulla base di dettagliati e rigorosi protocolli, tali informazioni possono fornire affidabili indici del successo riproduttivo della popolazione e degli andamenti demografici nel tempo.

Considerata la limitata consistenza e recente origine della popolazione di orsi delle Alpi, non è stato ad oggi sviluppato ed applicato un protocollo standardizzato di conta delle femmine con cuccioli. In considerazione delle potenzialità di tale tecnica per il monitoraggio e del costante incremento che si è registrato nella popolazione di orsi delle Alpi negli ultimi anni si ritiene prioritario che l'ISPRA definisca un protocollo standardizzato di applicazione di tale tecnica nella regione alpina. Nella messa a punto di tale protocollo andranno considerati con particolare attenzione la necessità di assicurare la massima standardizzazione degli sforzi di campionamento e la definizione di rigorosi criteri di identificazione del numero minimo di nuclei presenti (che richiede un'attenta valutazione della distanza tra le osservazioni, delle date e orari di osservazione, della descrizione di ogni gruppo familiare osservato (numero di piccoli, colorazione del mantello, dimensioni degli individui, ecc.).

1.5. Azioni

1.5.1. *Attivazione di azioni di monitoraggio*

Tutte le Amministrazioni si impegnano a applicare programmi di monitoraggio dell'Orso bruno, tenendo conto del diverso contesto territoriale, in accordo con le linee guida tecniche sintetizzate in questo piano ed in contatto con l'ISPRA.

1.5.2. *Coordinamento delle azioni di monitoraggio*

Le Amministrazioni si impegnano a:

- ricercare forme di coordinamento con le altre Amministrazioni alpine e con l'ISPRA nello sviluppo dei propri programmi di monitoraggio;
- aderire, fatte salve le verifiche finanziarie e amministrative, alla proposta di collaborazione dell'ISPRA e circolata dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare con nota. prot. 26492 del 17 ottobre 2006 (allegato n. 1.6) finalizzata ad assicurare la comparabilità dei risultati delle analisi genetiche a scala dell'intero arco alpino;

1.5.3. *Implementazione di una banca dati alpina*

Le Amministrazioni, in collaborazione con l'ISPRA, promuovono l'implementazione di una banca dati su web, eventualmente utilizzando strumenti già disponibili, con le seguenti caratteristiche:

- banca dati consultabile ed utilizzabile dal pubblico e dalle Amministrazioni coinvolte;
- archiviazione delle informazioni già disponibili presso le varie Amministrazioni;
- archiviazione e georeferenziazione dei genotipi identificati dalle analisi genetiche a scala dell'intero arco alpino;
- comparabilità dei dati individuali a scala dell'intero arco alpino;
- archiviazione e georeferenziazione dei dati di presenza raccolti con tecniche naturalistiche.

Per i dati genetici, la banca dati archiverà informazioni relative a: identificativo individuale, localizzazione, data di raccolta del singolo campione. A questo fine L'ISPRA e le Amministrazioni coinvolte si impegnano ad utilizzare metodiche di analisi genetiche univoche, eseguite sulla base di protocolli standardizzati, che permettano il confronto tra i campioni raccolti in aree e periodi diversi. L'ISPRA si impegna a rendere disponibili per le Amministrazioni coinvolte le informazioni necessarie alla comparazione dei dati individuali di presenza a scala dell'intero arco alpino.

Per quanto riguarda i dati di presenza raccolti con tecniche naturalistiche, la banca dati archiverà dati georeferenziati forniti annualmente dalle Amministrazioni coinvolte, relativi a tipologia del dato, data e località di rilevamento

L'ISPRA si impegna a redigere annualmente un report sui dati raccolti e a circolarlo alle Amministrazioni coinvolte.

Il livello di precisione delle localizzazioni geografiche dei dati forniti dalle Amministrazioni coinvolte potrà essere ridotto, qualora ciò si renda necessario per specifiche priorità di tutela dei siti di rilevamento dei dati.

La restituzione delle informazioni contenute nella banca dati al pubblico, in particolare su web, sarà limitata alla tipologia del dato, l'anno di raccolta e la localizzazione geografica; non verranno circolate informazioni di maggior dettaglio relative ad esempio a sesso, relazioni parentali, ecc...

Capitolo 2

CRITERI E PROCEDURE PER L'INDENNIZZO E LA PREVENZIONE DEI DANNI

2.1. Premessa

- Il **conflitto tra orso ed attività antropiche**, generalmente inteso come il verificarsi di danni di natura essenzialmente economica ad opera del plantigrado, ha rappresentato il movente principale delle campagne di persecuzione condotte nei confronti della specie. Benché attualmente il conflitto con l'Orso bruno non rappresenti più un pretesto di eradicazione su larga scala, esso **costituisce un elemento essenziale su cui incentrare le strategie e le politiche di conservazione della specie**.
- La presenza del plantigrado può innescare tensioni relazionate all'impatto sulle risorse agricole, zootecniche ed apistiche; tali **tensioni** possono essere **amplificate da aspetti emotivi e psicologici** connessi con la paura nei confronti dell'orso.
- Una scarsa accettazione dell'orso può ostacolare le politiche di tutela della specie ed aumentare il **rischio di abbattimenti illegali degli animali**.
- Un'efficace gestione del conflitto tra orso e attività antropiche, basata sull'attivazione di **un'adeguata strategia di prevenzione e risarcimento dei danni**, nonché sull'**informazione e il coinvolgimento delle categorie professionali maggiormente interessate** rappresenta un elemento indispensabile per la conservazione dell'Orso bruno e per la sua accettazione da parte delle comunità locali.

2.2. Aspetti normativi

Per la sintesi del quadro normativo, relativo alle diverse Amministrazioni, in materia di indennizzo danni da predatore selvatico e contributi per opere di prevenzione degli stessi, si rimanda agli allegati dal numero 1 al numero 5.

2.3. Obiettivo generale

Minimizzare gli impatti economici e sociali dell'Orso bruno attraverso politiche integrate basate sui seguenti principi:

- applicazione di efficaci **misure di prevenzione** dei danni, basate su chiari criteri decisionali, idonei strumenti normativi, procedure amministrative uniformi ed adeguati assetti organizzativi;
- quando non risulti possibile applicare misure di prevenzione o queste risultino inefficaci, applicazione di **misure di accertamento dei danni e di erogazione delle compensazioni** tali da assicurare che solo i danni effettivamente causati dall'orso siano compensati, che tutti i danni causati dall'orso siano compensati, e che i tempi di erogazione delle compensazioni siano rapidi;
- iter delle pratiche di accertamento e compensazione dei danni istruiti da personale dotato di adeguata **formazione tecnica specifica**;
- **omogeneità delle politiche di prevenzione e compensazione dei danni sull'intero Arco Alpino**.

2.4. Obiettivi specifici

2.4.1. *Adeguamento impianto normativo*

- Tutte le Amministrazioni dovrebbero dotarsi, eventualmente all'interno della normativa in materia di danni arrecati dalla fauna selvatica, di norme relative all'indennizzo dei danni causati dall'Orso ed alle modalità e ai termini per gli interventi finanziari a sostegno della realizzazione delle opere di prevenzio-

ne di tali danni.

- Tali disposizioni dovrebbero trovare applicazione su tutto il territorio al quale la normativa si riferisce (anche ad es. all'interno delle aree naturali protette, anche nazionali, attraverso l'attività di raccordo promossa dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, al fine di garantire l'applicazione di criteri e procedure univoci).
- E' necessario vengano stabiliti:
 - la struttura responsabile dei procedimenti;
 - il capitolo di bilancio su cui gravano gli interventi finanziari. È preferibile prevedere un fondo destinato espressamente agli interventi per prevenzione e risarcimento danni da orso e eventualmente dagli altri predatori, regolamentato secondo criteri specifici, tali da permettere un trasferimento rapido dei fondi e, quindi, tempi brevi per l'indennizzo dei danni e l'erogazione dei contributi;
 - le tipologie di danno indennizzabile;
 - i tempi dei procedimenti, tenuto conto che nell'obiettivo di contenere il conflitto è di fondamentale importanza ridurre il più possibile tali tempi (indicativamente entro 60 giorni);
 - le procedure di erogazione delle somme periziate;
 - le condizioni vincolanti l'erogazione degli indennizzi.
- In relazione ai danni è necessario vengano stabiliti:
 - l'eventuale soglia minima del danno indennizzabile;
 - la percentuale di indennizzo del danno arrecato dal predatore (che sarebbe opportuno fosse del 100%);
 - i termini entro i quali l'utente deve denunciare il danno, a partire dal momento della sua constatazione;
 - la tempistica per l'esecuzione dell'eventuale sopralluogo e le modalità di accertamento; a questo proposito va valutata anche l'opportunità di prevedere l'autocertificazione dei danni subiti, la quale può dunque rendere non necessario il sopralluogo (il diretto accertamento rimane comunque l'opzione preferibile);
 - i criteri per la quantificazione dei danni.
- Per quanto riguarda la prevenzione è necessario vengano stabiliti:
 - le tipologie delle opere o delle misure di prevenzione ammesse a contributo;
 - eventualmente l'importo minimo degli interventi di prevenzione ammessi a contributo;
 - l'entità percentuale del contributo concesso rispetto alla spesa ammessa per la realizzazione delle opere di prevenzione e rispetto alle tipologie dei beni protetti.

2.4.2. Individuazione e successiva formazione degli operatori cui affidare la determinazione e la certificazione dei danni attribuiti all'orso

Si rimanda a quanto riportato nel capitolo 4 "Formazione".

2.4.3. Definizione procedure operative e modulistica di supporto

Procedura

La segnalazione del danno è opportuno sia effettuata alle Strutture individuate entro 24 ore dalla constatazione del danno stesso, al fine di consentire l'effettuazione tempestiva dell'eventuale sopralluogo. Soprattutto nel caso di danni al patrimonio zootecnico, la tempestività d'intervento è un fattore fondamentale ai fini di un corretto accertamento. In generale, soprattutto nei mesi estivi e con temperature ambientali elevate o esposizione al sole della carcassa, dopo 72 ore dal decesso è quasi impossibile stabilire la causa della morte. Se l'accertamento non avviene precocemente vi è inoltre la possibilità che altri carnivori possano nutrirsi della carcassa, nascondendo così le lesioni originali che permetterebbero una corretta attribuzione del danno.

L'accertamento dei danni spetta al personale espressamente incaricato e adeguatamente formato dall'Amministrazione. Solo a tale personale dovrebbe competere l'effettuazione del sopralluogo in quanto specificamente formato ai rilievi del caso, nonché fornito dei DPI (dispositivi di protezione individuale) e delle attrezzature di sicurezza per far fronte ad eventuali rischi.

Le Strutture alle quali giunge la segnalazione del danno provvedono a contattare tempestivamente l'accertatore danni che opera nel territorio in cui si è verificato l'evento.

L'accertatore provvede al sopralluogo nel più breve tempo possibile (entro le 24 ore successive alla denuncia del danno), onde verificare la causa del danno e consentire al danneggiato, ove possibile, il ripri-

stino dei luoghi e/o l'adozione di eventuali misure di tutela. In attesa del sopralluogo (quindi per un periodo massimo di 24 ore) l'utente è tenuto a non modificare il quadro predatorio, fatti salvi interventi di carattere veterinario nei riguardi degli animali feriti.

Nel caso di danni al bestiame, è opportuno prevedere che l'accertatore possa richiedere il supporto di un veterinario specializzato ed avverta il veterinario dell'ASL per gli adempimenti di competenza.

Qualora venga lamentata una perdita per danno indiretto da orso (es. per caduta provocata dall'inseguimento dell'orso), il personale preposto all'accertamento dovrà porre massima attenzione nel raccogliere tutte le informazioni che possono risultare utili per attribuire il danno all'intervento del predatore selvatico o, diversamente, a escluderne la responsabilità. Questo può risultare particolarmente utile e importante nel caso in cui non si riscontrino sulle carcasse i classici segni predatori e/o di consumo, ma si possa comunque ipotizzare che la perdita dei capi sia dovuta alla presenza del plantigrado (danno indiretto).

A seguito del sopralluogo dovrà essere redatto verbale di accertamento, sulla base di una modulistica predefinita.

Il verbale deve essere trasmesso dall'accertatore all'Ufficio competente dell'Amministrazione che, dopo la verifica della sua corretta e completa compilazione, se necessario previa istanza dell'utente, attiva il procedimento volto all'indennizzo del danno.

Modulistica

A titolo di esempio si vedano i moduli e verbali utilizzati in provincia di Trento:

Allegato 2.6 - Verbale d'accertamento danni provocati dall'Orso bruno al bestiame domestico

Allegato 2.7 - Verbale d'accertamento danni provocati dall'Orso bruno ad apiario

Allegato 2.8 - Verbale d'accertamento danni provocati dall'Orso bruno alle colture agricole

Allegato 2.9 - Modulo per richiesta indennizzo per danni provocati da predatori selvatici

Allegato 2.10 - Modulo per richiesta di contributo per intervento di prevenzione danni da Orso bruno

2.4.4. Definizione della strategia di prevenzione

E' necessario stabilire dei criteri sulla base dei quali l'Amministrazione operi delle scelte in merito all'opportunità di accettare, in determinate aree, il rischio di danno piuttosto che investire risorse finanziando l'adozione di misure di prevenzione.

Alcuni parametri che possono essere presi in considerazione per effettuare tali scelte sono:

- Il valore del bene tutelato.
- L'attrattività del bene nei confronti del predatore (ad esempio, bovini ed equini sono poco suscettibili ai danni).
- La reale possibilità di adottare misure di prevenzione; non è, ad esempio, proponibile l'adozione di misure di prevenzione indirizzate a produzioni agricole capillarmente diffuse sul territorio.
- Una mappa del rischio, basata sull'identificazione delle aree a più probabile frequentazione dell'orso e delle strutture ed attività maggiormente vulnerabili. Tale mappa dovrà essere costantemente aggiornata nelle aree dove la presenza dell'orso è particolarmente dinamica (es. aree di espansione)

La valutazione del danno arrecato dall'Orso bruno non può limitarsi esclusivamente ad aspetti di ordine economico. I risvolti emotivi possono essere rilevanti, e gravare in modo considerevole sul consenso sociale. Non è quindi possibile adottare schemi rigidi per definire i criteri d'intervento in materia di prevenzione dei danni e la valutazione dei singoli casi non può prescindere dal contesto sociale in cui di volta in volta si opera.

Una corretta strategia di prevenzione dovrebbe prevedere la verifica delle opere di prevenzione realizzate attraverso un controllo a campione delle stesse.

Le opere solitamente utilizzate per prevenire i danni da orso sono:

Recinzioni elettrificate (recinzione standard)

Nell'allegato 2.14 è riportata la tipologia base della recinzione elettrificata finalizzata in particolare alla tutela dei patrimoni non soggetti a continui spostamenti, quale quello apistico. Tale tipologia si è dimostrata tecnicamente rispondente alle finalità di prevenzione. La durata di dette recinzioni, se custodite con l'ordinaria diligenza, è stimata in 8 anni.

Reti elettrificate

Le reti elettrificate (costituite da maglie con quadrati aventi ca. 10 cm di lato) si rivelano pratiche nell'installazione e nello spostamento e, di conseguenza, normalmente preferite dagli utenti rispetto all'impiego di recinzioni elettrificate standard.

Le reti elettrificate vengono in particolare preferite dagli allevatori che effettuano un periodico spostamento degli stazzi notturni per il ricovero del bestiame.

E' importante che all'utente vengano fornite le istruzioni per il montaggio e la manutenzione delle reti (allegato 2.12).

Cani da guardiania

L'impiego di cani da guardiania per la difesa delle greggi, seppur auspicabile, sembra poco praticabile nell'arco alpino italiano. Ciò in relazione ad aspetti culturali ed economici. Fra questi ultimi, il fatto che le greggi, normalmente sottoposte a transumanza, sono esposte a danno da predatore selvatico solo per un periodo limitato dell'anno (durante l'estate). La presenza di cani da guardiania nel restante periodo dell'anno, durante lo stazionamento in zone non frequentate dai predatori, risulta normalmente poco accettata dal pastore.

Modifiche sistema gestionale

In ambiente alpino, a seguito della scomparsa dei grandi predatori, si è persa la "memoria storica" delle modalità di contenimento dei danni provocati dagli stessi ed è stato, di conseguenza, modificato il sistema gestionale degli animali alpeggiati: è pertanto opportuno recuperare le tecniche di allevamento zootecnico più idonee alla presenza dell'orso e comunque mirate alla prevenzione degli eventi predatori, ed in particolare:

- stabulazione notturna del bestiame in stazzi elettrificati;
- sorveglianza delle mandrie e delle greggi alpeggiate;
- utilizzo di maestranze qualificate.

2.4.5. Definizione dell'attività di supporto agli utenti interessati ai danni da orso al patrimonio zootecnico

Vengono di seguito citate, a titolo d'esempio, alcune delle azioni di supporto da prendere in considerazione nelle zone di frequentazione dell'orso che possono essere sviluppate a favore degli utenti.

Fornitura di materiale di pronto impiego

Presso gli Uffici periferici dell'amministrazione può essere depositato del materiale finalizzato alla messa in opera di recinzioni elettrificate in fasi di particolare urgenza. Sarà così possibile intervenire con celerità, dopo un primo evento di danno; il materiale verrà lasciato a disposizione dell'allevatore il tempo strettamente necessario per permettere allo stesso di ottenere l'opera di prevenzione definitiva.

Supporto all'installazione di recinzioni elettrificate

Considerata l'entità del lavoro necessario ad approntare ed eventualmente anche spostare la recinzione (soprattutto se non è mai stata montata dall'utente) si può prevedere, qualora richiesto e solo per le prime volte, di fornire supporto all'allevatore per la messa in opera del recinto elettrificato.

Assistenza tecnica, consulenza e presidio

L'Amministrazione può fornire consulenza, qualora richiesto, in merito alle tecniche di posizionamento degli stazzi notturni elettrificati. Il recinto elettrificato andrebbe, infatti, dimensionato e collocato in posizione tale da consentire al bestiame di rimanere in posizione distanziata rispetto all'orso e priva di contatto visivo diretto con il predatore.

In situazioni particolari l'Amministrazione può provvedere anche ad assicurare, nei momenti successivi ad eventi critici, un'adeguata presenza in zona di proprio personale.

Smaltimento delle carcasse del bestiame predato

Qualora l'allevatore subisca un danno rilevante attribuibile ad Orso bruno (numero elevato di capi uccisi), l'Amministrazione con proprio personale e mezzi può supportare l'allevatore nel recupero e trasporto delle carcasse nel centro di smaltimento.

Realizzazione di ricoveri per i pastori in quota

La collocazione di ricoveri prefabbricati in quota, a servizio dei pastori, può favorire la costante custodia del bestiame su pascoli posti in quota e raggiungibili solamente con lunghi spostamenti a piedi.

Si evidenzia infine l'importanza che nelle zone ove si verificano criticità vengano curati i rapporti con gli allevatori e con la popolazione locale, anche attraverso la programmazione di visite periodiche da parte di personale adeguatamente formato.

2.5. Stato attuale e criticità

stata effettuata una ricognizione per verificare, in relazione agli obiettivi individuati, le attività sviluppate dalle singole Amministrazioni nell'ambito della prevenzione e indennizzo danni da orso. Per la sintesi sullo stato attuale si rimanda all'allegato 2.15.

Criticità

Nel contesto territoriale di riferimento, pur nelle disomogeneità delle situazioni, possono essere individuate delle criticità comuni che possono nuocere all'accettazione della specie, anche in previsione di una sua possibile espansione territoriale, nonché ridurre l'efficacia e l'efficienza nell'utilizzo delle risorse umane e finanziarie investite in iniziative di conservazione.

I principali aspetti di criticità rilevati sono i seguenti:

- Frammentazione delle strategie d'intervento sia per quanto riguarda l'accertamento e l'indennizzo dei danni che per quanto attiene gli interventi di prevenzione;
- Procedimenti relativi all'indennizzo dei danni e al finanziamento delle opere di prevenzione diversi nei singoli ambiti territoriali sia per quanto riguarda i tempi (generalmente eccessivamente lunghi) che per quanto riguarda l'entità dell'indennizzo;
- Carenza di personale adeguatamente formato per effettuare l'accertamento del danno da predatore selvatico e per poter supportare l'utente interessato dalla presenza del predatore;
- Modalità di gestione del bestiame monticato non adeguate al contenimento dei rischi e dei danni connessi alla presenza dell'orso (ridotta sorveglianza delle mandrie e delle greggi alpeggiate, supporto di maestranze con scarsa professionalità, scarsa abitudine al ricovero notturno del bestiame in stazzi);
- Presenza di unità produttive zootecniche di ridotte dimensioni (spesso a carattere amatoriale), non in grado di sostenere i maggiori costi d'impresa derivanti dall'adozione di una diversa modalità di gestione del bestiame, se non in forma associativa (es. assunzione di un pastore per la sorveglianza del bestiame);
- Scarsa disponibilità da parte degli allevatori e dei pastori ad adottare le misure di prevenzione proposte dall'Ente pubblico, che comportano normalmente anche la necessità di modificare almeno in parte le tecniche gestionali adottate;
- Mancanza di un monitoraggio del conflitto, con conseguente impossibilità di valutare, nel medio-lungo periodo, l'efficacia delle strategie adottate.

In tabella 2.15.1 (all'allegato 2.15) si riporta, per ogni Amministrazione, una stima del grado di raggiungimento dei diversi obiettivi

2.6. Azioni

2.6.1. Revisione dell'impianto normativo

Le Amministrazioni avviano una revisione delle proprie normative di settore, identificando la congruenza con i principi generali esposti nel presente capitolo ed identificando i necessari aggiornamenti, integrazioni e modifiche.

2.6.2. Individuazione e formazione degli operatori dell'accertamento danni

Le Amministrazioni identificano le figure professionali ed i soggetti incaricati dell'accertamento danni e promuovono le azioni di formazione previste negli allegati 4.1 e 4.2.

2.6.3. Revisione delle procedure operative

Le Amministrazioni avviano una revisione delle procedure operative relative all'accertamento dei danni, all'erogazione delle compensazioni, ed all'erogazione degli eventuali contributi per misure di prevenzione, verificando la congruenza con i principi generali esposti nel presente capitolo ed identificando i necessari aggiornamenti, integrazioni e modifiche.

2.6.4. *Raccordo interregionale*

Le Amministrazioni attivano un tavolo interregionale finalizzato ad armonizzare le generali modalità di prevenzione, accertamento e compensazione dei danni, con particolare riferimento a situazioni di particolare criticità legate a ambiti territoriali omogenei ricadenti in competenze amministrative diverse.

Capitolo 3

CRITERI E PROCEDURE D'AZIONE NEI CONFRONTI DEGLI ORSI PROBLEMATICI E D'INTERVENTO IN SITUAZIONI CRITICHE

3.1. Premessa

- In tutte le zone nelle quali orso e uomo convivono si verificano conflitti, che possono essere più o meno rilevanti a seconda dei differenti contesti socio-economici ed ambientali. Tali **conflitti possono ridurre l'accettazione degli orsi** da parte dell'uomo, a volte compromettendo fortemente le probabilità di persistenza della specie.
- **Alla presenza dell'orso è sempre associato il verificarsi di danni** ad attività economiche del settore primario, danni che localmente possono risultare significativi e che assumono spesso valenza anche sociale. Solitamente una rilevante quota dei danni economici e delle reali situazioni di pericolo arrecate dai plantigradi è **imputabile a pochi soggetti**, cosiddetti *problematici*, che assumono comportamenti confidenti nei confronti dell'uomo.
- **L'Orso bruno talvolta è visto come fonte di pericolo per l'uomo**, questa percezione è normalmente maggiore nelle aree di recente ricolonizzazione, ove gli abitanti hanno perso la memoria storica della presenza della specie.
- Ai fini dell'accettazione sociale dei plantigradi, è importante che le autorità competenti per la conservazione e la gestione dell'orso attivino **azioni tempestive ed efficaci di prevenzione dei rischi per la sicurezza dell'uomo e di mitigazione dei conflitti**, in particolare finalizzate a correggere eventuali comportamenti di assuefazione all'uomo.
- La **definizione di procedure snelle** e la messa a punto di un'**adeguata organizzazione di pronto intervento** nelle situazioni critiche e di emergenza provocate dagli orsi, costituiscono un essenziale presupposto per limitare i rischi per l'uomo e per il patrimonio, nonché le probabilità che gli orsi problematici o che si trovano in *situazioni critiche* vengano abbattuti.
- Secondo quanto previsto dalla vigente normativa nazionale ed europea, l'applicazione di azioni dirette su soggetti di questa specie è possibile solo quando tali azioni non pregiudichino lo status di conservazione della popolazione oggetto di intervento e qualora non risultino applicabili misure alternative d'intervento.
- E' quindi importante che siano **previste e attivate azioni proporzionate alla "problematicità" manifestata dai soggetti**, nell'intento di modificare il loro atteggiamento, e che non sia esclusa, nei casi estremi, la possibilità ultima di rimozione degli esemplari.

3.2. Aspetti normativi

3.2.1. Interventi gestionali

La legge 11 febbraio 1992 n. 157 inserisce l'Orso bruno tra le specie particolarmente protette (art. 2, comma 1).

Il D.P.R. 8 settembre 1997 n. 357 (successivamente modificato ed integrato dal DPR 120/03), di recepimento della Direttiva 92/43/CEE relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali nonché della flora e della fauna selvatiche, inserisce questa specie negli allegati B (specie di interesse comunitario la cui conservazione richiede la designazione di zone speciali di conservazione) e D (specie di interesse comunitario che richiedono una protezione rigorosa), considerandola pertanto di interesse prioritario.

L'attuale quadro normativo nazionale vieta il disturbo, la cattura e l'uccisione dei grandi predatori (DPR 357/97 art. 8).

Un *orso problematico* o che si trova in *situazioni critiche* può, tuttavia, essere sottoposto ad azione di controllo, in accordo con quanto previsto dalle normative nazionali (D.P.R. 357/97, art. 11 comma 1; L. 157/92, art. 19 comma 2; L. 394/91, art. 11 comma 4 e art. 22 comma 6), regionali e provinciali.

E' infatti prevista, al fine di contenere i conflitti con le attività antropiche nonché per motivi di sicurezza pubblica o per altri motivi imperativi di rilevante interesse pubblico, la possibilità di deroga ai divieti di cattura o abbattimento previa autorizzazione del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, sentito l'Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale (ISPRA), a condizione che non esistano altre soluzioni praticabili e che la deroga non pregiudichi il mantenimento, in uno stato di conservazione soddisfacente, delle popolazioni delle specie oggetto di tutela (DPR 357/97, art. 11 comma 1).

Il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare ogni due anni deve riferire alla Commissione Europea circa le deroghe concesse, le specie cui sono state applicate, i mezzi autorizzati, il periodo e la località di applicazione, i risultati ottenuti (DPR 357/97, art. 11 comma 3).

3.2.2. *Sicurezza e incolumità pubblica*

Nei casi in cui si ravvisi immediato pericolo per l'incolumità e la sicurezza pubblica, le decisioni circa le azioni da attivare possono essere assunte direttamente dalle Autorità competenti in materia (Prefetto, Commissariato del Governo, Governatori, Sindaci...) ed i relativi interventi si inseriscono nell'ambito delle procedure, dell'attività e delle competenze in materia di pubblica sicurezza (art 52.2 del DPR 3178/1972, n. 670).

E' tuttavia auspicabile la realizzazione di un raccordo operativo tra le Amministrazioni regionali e provinciali responsabili della gestione delle specie selvatiche e le Autorità di pubblica sicurezza, finalizzato ad assicurare una corretta individuazione del rischio connesso alla specifica situazione critica. A tal fine nelle situazioni sopra citate risulta inoltre auspicabile che il personale specializzato nella gestione dei plantigradi si affianchi all'attività delle Autorità di pubblica sicurezza.

3.3. Obiettivo generale

Assicurare nelle Alpi centro-orientali d'Italia omogeneità nell'individuazione e nella gestione degli orsi problematici nonché negli interventi in situazioni critiche provocate dai plantigradi attraverso:

- la definizione di procedure standard;
- l'individuazione dell'assetto organizzativo minimale necessario a garantire la possibilità d'intervento.

3.4. Obiettivi specifici

3.4.1. *Definizione ambiti di intervento per azioni di controllo*

E' previsto l'intervento, con azioni di controllo, nel caso di soggetti di Orso bruno:

- individuati come *problematici*;
- che si trovano in *situazioni critiche*, tali cioè da costituire rischio per le persone o per l'incolumità stessa dell'orso.

Orsi problematici

Un *orso problematico* può essere definito "*dannoso*" o "*pericoloso*" a seconda del suo comportamento, in relazione alle definizioni di seguito specificate.

Orso dannoso

Un "*orso dannoso*" è un orso che arreca ripetutamente danni materiali alle cose (predazione di bestiame domestico, distruzione di alveari o danni a coltivazioni, o in generale danni a infrastrutture) o utilizza in modo ripetuto fonti di cibo legate alla presenza umana (alimenti per l'uomo, alimenti per il bestiame o per il foraggiamento della fauna selvatica, rifiuti, frutta coltivata nei pressi di abitazioni, ecc.). Tali situazioni si verificano quando il soggetto ha perso la naturale diffidenza nei confronti dell'uomo e risulta condizionato ed attratto dalle fonti di cibo di origine antropica.

Un orso che causa un solo grave danno (o che ne causa solo sporadicamente) non è da considerarsi un orso dannoso.

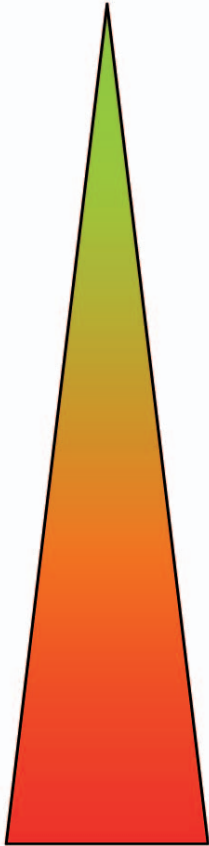
Orso pericoloso

Esistono una serie di comportamenti che lasciano prevedere la possibilità che l'orso costituisca una fon-

te di pericolo per l'uomo. Salvo casi eccezionali e fortuiti, un orso dal comportamento schivo, tipico della specie, non risulta pericoloso e tende ad evitare gli incontri con l'uomo. La pericolosità di un individuo è, in genere, direttamente proporzionale alla sua "abituazione" (assuefazione) all'uomo. In altri casi la pericolosità prescinde dall'assuefazione all'uomo ed è invece correlata a situazioni particolari, ad esempio un'orsa avvicinata quando è coi piccoli o un orso avvicinato quando difende la sua preda o la carcassa su cui si alimenta.

Nella tabella 3.1. sono elencati alcuni possibili atteggiamenti dei plantigradi e a questi è affiancata una scala di pericolosità.

Tab 3.1. -Grado di pericolosità dei possibili comportamenti di un orso

Atteggiamento		Grado di pericolosità
A	orso scappa immediatamente dopo un incontro ravvicinato	
B	orso si solleva sulle zampe posteriori durante un incontro	
C	orso si allontana dalla sua area di frequentazione abituale	
D	orso viene ripetutamente avvistato	
E	orso staziona in vicinanza di apiari, allevamenti di bestiame o capi incustoditi	
F	orso frequenta le vicinanze di case da monte e baite isolate	
G	orso viene ripetutamente avvistato a brevi distanze	
H	orso staziona in zone attraversate da strade e sentieri frequentati	
I	orso causa continui danni lontano da strutture abitate	
L	orso causa danni nelle immediate vicinanze di abitazioni	
M	orso colto di sorpresa si lancia in un falso attacco	
N	orsa si lancia in un falso attacco per difendere i propri piccoli	
O	orso difende la sua preda con un falso attacco	
P	orso è ripetutamente segnalato vicino a fonti di cibo di origine antropica	
Q	orso è ripetutamente segnalato in centro residenziale	
R	orsa attacca per difendere i propri piccoli	
S	orso attacca per difendere la sua preda	
T	orso segue persone	
U	orso cerca di penetrare in strutture con presenza umana in atto (case abitate, ricoveri per pastori abitati, ecc.)	
V	orso attacca senza essere provocato	

Per definire un orso “pericoloso” è importante conoscere la storia del soggetto e tener conto dei suoi eventuali precedenti comportamenti anomali; il grado di pericolosità aumenta quando ci sia una ripetizione di comportamenti potenzialmente pericolosi da parte dello stesso individuo.

La valutazione dei comportamenti va condotta caso per caso, tenendo conto non solo della chiave interpretativa circa il grado di pericolosità fornita dalla tabella sopra riportata, ma anche della probabilità di corretta attribuzione dei comportamenti ad uno specifico individuo (compito a volte non facile, soprattutto laddove i dati genetici siano non certi o sconosciuti e diversi esemplari di orso siano presenti nella stessa area), della frequenza di registrazione dei diversi atteggiamenti, del contesto in cui si sono verificati, dell'evoluzione di tali comportamenti, dell'efficacia nell'applicazione di eventuali misure di dissuasione, ecc.

Situazione critica

Vengono definite *situazioni critiche* le situazioni nelle quali è necessario un intervento diretto su animali non classificati come problematici in base al loro comportamento pregresso, al fine di garantire la sicurezza e l'incolumità pubblica e, possibilmente, preservare l'incolumità degli animali medesimi (es: investimento stradale, orso che si è spostato occasionalmente in zona urbanizzata, orso ferito, ecc.).

3.4.2. Definizione delle procedure d'intervento

Le procedure predisposte per intervenire su *orsi problematici* o in *situazioni critiche* debbono consentire interventi tempestivi ed efficaci. Nell'imprevedibilità e varietà delle possibili situazioni che si possono verificare, il Soggetto decisore deve potersi muovere con sufficiente autonomia per la realizzazione d'interventi il più possibile preconfigurati e codificati. E' importante, infatti, evitare che, a causa di ritardi decisionali connessi ad aspetti burocratici e/o organizzativi, gli stati di crisi degenerino in situazioni che possono rivelarsi pericolose per la sicurezza e l'incolumità pubblica.

Le decisioni per l'attuazione dei provvedimenti previsti nei confronti degli *orsi problematici* e nelle *situazioni critiche*, sono assunte dall'Amministrazione competente per territorio e materia attraverso la propria struttura preposta alla gestione delle specie selvatiche, che viene così a rivestire il ruolo di Soggetto decisore.

Il Soggetto decisore, nei casi specifici individuati nel presente documento, provvede a concertare gli interventi con l'ISPRA e il Ministero.

Interventi

Con il termine di *azioni di controllo* s'intende una delle seguenti attività volte a risolvere i problemi e/o limitare i rischi connessi alla presenza di un orso problematico:

- a) intensificazione del monitoraggio (nel caso di orso radiocollariato);
- b) informazione:
 - ai proprietari e/o custodi del bestiame domestico
 - ai proprietari e/o frequentatori abituali di baite isolate
 - ai possibili frequentatori dell'area (turisti, cercatori di funghi, ecc.);
- c) stabulazione notturna degli ovini, caprini e bovini in stalla e altre misure di protezione;
- d) celere rimozione degli animali morti in alpeggio;
- e) gestione oculata dei rifiuti organici, con eventuale adeguamento dei contenitori e discariche;
- f) messa in opera di strutture idonee a prevenire i danni provocati dal plantigrado (recinzioni elettriche);
- g) attivazione di un presidio, inteso come permanenza in zona della Squadra d'emergenza orso;
- h) condizionamento allo scopo di ripristinare la diffidenza nei confronti dell'uomo e delle sue attività: s'intende l'intervento diretto sull'animale con il quale si provvede a condizionarlo;
- i) cattura con rilascio allo scopo di spostamento e/o radiomarcaggio;
- j) cattura per captivazione permanente;
- k) abbattimento.

Procedure

Le *azioni di controllo* possono essere distinte in:

1. Azioni LEGGERE

Si intendono come *azioni di controllo leggere* quelle individuate con le lettere dalla a) alla h).

Per l'attivazione delle stesse è attribuita al Soggetto decisore autonomia decisionale.

2. Azioni ENERGICHE

Si intendono come *azioni di controllo energiche* quelle individuate con le lettere i), j), k).

Sono, a loro volta, suddivise in:

- a) non programmabili (estemporanee, urgenti, indifferibili)
- b) programmabili

Le *azioni energiche programmabili* sono attivate sulla base di un "*Piano di crisi*" predisposto dal Soggetto decisore, conseguiti il parere dell'ISPRA e l'autorizzazione del Ministero, con il quale sono:

- individuati i provvedimenti da attuare ed i Soggetti che ne assicurano l'esecuzione;
- indicate eventuali modifiche dell'assetto organizzativo predefinito, funzionali all'attivazione dei provvedimenti prospettati;
- individuata ed attivata la miglior strategia di divulgazione delle informazioni.

In questi casi, il Soggetto decisore provvederà inoltre a ricercare le più opportune forme di raccordo con gli Organi preposti alla pubblica sicurezza.

Le *azioni energiche non programmabili*, limitatamente alle *azioni di controllo* di cui alle lettere i) e j), possono essere attivate dal Soggetto decisore sentito preventivamente, quando possibile, anche per le vie bre-

vi, l'ISPRA. Qualora la reperibilità attivata da quest'ultimo Istituto o la situazione in essere (es: zona operativa senza copertura telefonica; eventi che richiedono immediata decisione, ecc...) non consentano il contatto preventivo, il Soggetto decisore deciderà in merito all'intervento in autonomia, provvedendo appena possibile, e comunque non oltre 3 giorni dall'evento, a darne informativa all' ISPRA e al Ministero.

Fatti salvi i casi nei quali sia necessario intervenire con urgenza per dare soluzione a situazioni che comportano rischi per l'incolumità dei plantigradi, un'eventuale ricattura degli orsi si attiverà secondo le procedure definite nell'allegato 3.1 "Cattura di Orsi bruni – Aspetti normativi e protocollo operativo".

Considerato che i nuclei presenti sulle Alpi si pongono al di sotto di una soglia di minima popolazione vitale, prima di procedere alla rimozione definitiva di un individuo dall'ambiente naturale (sia tramite rimozione, sia tramite abbattimento), potrà essere valutata l'opportunità di mettere in atto delle misure di compensazione, in particolare la sostituzione dell'individuo rimosso con un altro soggetto, avuto riguardo alle condizioni della relativa popolazione di orsi, nonché al contesto sociale ivi presente.

Abbattimento degli orsi

Ai sensi D.P.R. 357/97, l'eventuale abbattimento di un orso richiede una specifica autorizzazione da parte del Ministero, concessa sulla base di un parere dell'ISPRA.

Nel caso, quindi, in cui un soggetto d'orso assuma atteggiamenti che possano comportare un concreto rischio per l'incolumità delle persone, il Soggetto decisore, valutate le informazioni in suo possesso, il grado di problematicità dell'orso, la praticabilità di soluzioni alternative idonee a risolvere e/o contenere i problemi e gli eventuali rischi connessi alla presenza dell'orso problematico, e l'impatto derivante da tale rimozione sullo status di conservazione della popolazione, potrà richiedere al Ministero, per quel singolo caso, l'autorizzazione a procedere all'abbattimento dell'individuo.

Sicurezza e incolumità pubblica

Restano in ogni caso ferme le competenze e l'autonomia decisionale dell'Autorità di Pubblica Sicurezza a fronte di situazioni che comportano rischi immediati per la sicurezza e l'incolumità pubblica.

Situazioni e relative azioni di controllo

Gli atteggiamenti "anomali" citati in tabella 3.1. vengono di seguito ripresi (tabella 3.2) evidenziando, caso per caso, i possibili interventi, in base al livello d'interazione orso-uomo e al conseguente grado di pericolosità.

Tab. 3.2. Atteggiamenti degli orsi e relative azioni.

Atteggiamento		Azioni suggerite	
		Leggere	Energiche
A	orso scappa immediatamente dopo un incontro ravvicinato		
B	orso si solleva sulle zampe posteriori durante un incontro		
C	orso si allontana dalla sua area di frequentazione abituale	a	
D	orso viene ripetutamente avvistato	a	
E	orso staziona in vicinanza di apiari, allevamenti di bestiame o capi incustoditi	a-b-c-d-h	
F	orso frequenta le vicinanze di case da monte e baite isolate	a-b-e-g-h	
G	orso viene ripetutamente avvistato a brevi distanze	a-b-h	
H	orso staziona in zone attraversate da strade e sentieri frequentati	a-b-h	
I	orso causa continui danni lontano da strutture abitate	a-b-f-h	
L	orso causa danni nelle immediate vicinanze di abitazioni	a-b-e-f-g-h	
M	orso colto di sorpresa si lancia in un falso attacco	a-b	
N	orso si lancia in un falso attacco per difendere i propri piccoli	a-b	
O	orso difende la sua preda con un falso attacco	a-b	
P	orso è ripetutamente segnalato vicino a fonti di cibo di origine antropica	a-b-c-e-f-h	
Q	orso è ripetutamente segnalato in centro residenziale	h	i-j-k
R	orso attacca per difendere i propri piccoli	a	i-j
S	orso attacca per difendere la sua preda	a	i-k
T	orso segue persone	a-b	i-j
U	orso cerca di penetrare in strutture con presenza umana in atto (case abitate, ricoveri per pastori abitati, ecc.)		i-j-k
V	orso attacca senza essere provocato		i-j-k

Gli atteggiamenti aggressivi M, N, O, pur ritenuti ad elevata pericolosità, sono da considerarsi istintivi ed estemporanei, tali quindi da non consentire e/o richiedere l'attivazione di alcun provvedimento operativo predefinito, se non l'intensificazione del monitoraggio radiotelemetrico, qualora l'animale sia munito di trasmettente. Qualora in tali casi l'attacco venga portato a compimento con danni anche leggeri alle persone (casi R ed S), possono essere adottate misure più energiche.

3.4.3. Assetto organizzativo

Nelle zone caratterizzate dalla presenza stabile dei plantigradi è auspicabile che le Amministrazioni definiscano un sistema organizzativo di pronto intervento nelle situazioni critiche provocate dai plantigradi.

Nelle operazioni di controllo sugli orsi problematici sarà coinvolto personale d'istituto, oppure altri operatori nominalmente indicati dall'Amministrazione regionale o provinciale competente, preferibilmente incaricati formalmente attraverso apposito atto, i quali devono possedere una specifica preparazione. (vedi capitolo 4 "Formazione").

Struttura di coordinamento

Il Soggetto decisore, che assume la responsabilità decisionale e di coordinamento degli interventi nei confronti degli *orsi problematici* e nelle *situazioni critiche*, provvede ad individuare l'Ufficio, il funzionario o altra figura incaricata del coordinamento generale delle attività, alla quale potranno essere rivolte richieste, osservazioni, suggerimenti (può coincidere con un singolo funzionario). Tale Ufficio è tenuto costantemente e tempestivamente informato circa le situazioni critiche e d'emergenza provocate dai plantigradi.

Squadra d'emergenza orso

L'intervento sugli *orsi problematici* o in *situazioni critiche* legate alla presenza della specie Orso bruno, è realizzato attraverso una o più *Squadre d'emergenza orso*.

La *Squadra d'emergenza orso*, di norma, è composta da:

- 1 Coordinatore (il quale in alcuni casi può operare anche a distanza, impartendo le indicazioni telefonicamente)
- 2 operatori fucile,
- operatore monitoraggio radiotelemetrico (solo per interventi su orsi radiocollari).

In relazione a casistiche particolari, la *Squadra d'emergenza orso* potrà vedere il coinvolgimento di un veterinario e di ulteriore personale. La squadra può essere integrata anche dalla presenza di cani anti-orso appositamente addestrati.

Nelle zone caratterizzate dalla presenza stabile dei plantigradi e per il periodo di attività degli stessi (indicativamente da inizio marzo a fine novembre) può risultare opportuno prevedere la reperibilità ininterrotta delle figure professionali del coordinatore, degli operatori fucile e del veterinario.

E' altresì opportuno che il personale inserito nella *Squadra d'emergenza orso* svolga attività compatibili con la reperibilità telefonica e con la necessità di assicurare un rapido accesso ai materiali e automezzi necessari per l'intervento.

Attivazione della Squadra d'emergenza orso

Nelle zone caratterizzate dalla presenza stabile dei plantigradi, anche qualora non vi siano le condizioni per attivare la reperibilità dell'intera squadra di emergenza orso, è auspicabile che si provveda ad attivare e divulgare un **numero di reperibilità telefonica** (scelto anche fra quelli già attivi es: 115) che farà da tramite verso la struttura di coordinamento. E' auspicabile che sia garantito un raccordo fra la reperibilità telefonica sopraccitata e gli altri numeri di pronto intervento operanti nell'area.

Il Coordinatore può comunque essere avvertito dell'esistenza di una situazione di pericolo riferita all'Orso bruno attraverso qualsiasi altro mezzo; anche in questo caso, per eventi rientranti nella propria competenza, provvederà ad attivare le procedure previste.

Ruolo del Coordinatore

Al coordinatore della Squadra d'emergenza orso è attribuita la responsabilità di decidere l'intervento sull'orso, nell'ambito delle indicazioni fornite dal Soggetto decisore e nei limiti dallo stesso fissati.

Egli:

- assume la responsabilità dell'operato della Squadra d'emergenza orso;
- rappresenta il responsabile della corretta applicazione delle procedure previste per l'intervento nei confronti degli orsi problematici e d'intervento in situazioni critiche;
- dispone l'eventuale attivazione della Squadra d'emergenza orso e dirige, anche a distanza, l'attività della squadra stessa;
- decide in merito all'opportunità di rafforzare la Squadra d'emergenza orso con ulteriori unità di personale da impiegare per supportare le operazioni in corso (ev. controllo della viabilità, monitoraggio radiotelemetrico, conduzione automezzo di trasporto degli animali ecc.);
- informa tempestivamente la Struttura di riferimento in merito alle situazioni verificatesi, nonché alle ev. disfunzioni e carenze riscontrate;
- si rapporta con le Forze di pubblica sicurezza;
- si rapporta con i soggetti istituzionali e con i referenti dei mass media, in relazione alla specifica situazione verificatesi.

Dislocazione di uomini e mezzi

Agli operatori fucile inseriti nella *Squadra d'emergenza orso* è fornita l'attrezzatura necessaria per l'intervento, rappresentata indicativamente da:

- 2 fucili anima liscia con idonea munizione con pallettoni in piombo e plastica;
- fucile lanciasiringhe con relativa attrezzatura, compresi gli accessori per interventi in condizione di luce precaria (esclusi i farmaci);
- due fari;
- 4 reti elettrificate;
- telemetro, visore notturno;

Oltre alla suddetta attrezzatura di base, deve essere messo in dotazione anche il materiale necessario ad effettuare interventi specifici, straordinari e di supporto; tale materiale (lacci tipo Aldrich, radiocollari, marche auricolari trasmettenti, materiale per radiotelemetria, microchip e transponder, cassa di trasporto dell'animale con relativo automezzo) è gestito dal Coordinatore della *Squadra d'emergenza orso* e dal veterinario (per quanto riguarda gli aspetti farmacologici vedi allegato 3.1 "Cattura di Orsi bruni. Aspetti normativi e protocollo operativo").

Codice d'intervento

Al fine di codificare, per quanto possibile, le modalità con le quali si attuano gli interventi su orsi e/o situazioni problematiche, è opportuno distinguere le situazioni "*ordinarie*" da quelle "*speciali*".

Per situazioni "*ordinarie*" s'intendono quelle che possono essere affrontate con l'assetto organizzativo preconfigurato.

Le situazioni "*speciali*" richiedono invece interventi particolari, e possono comportare mobilitazioni anche considerevoli di uomini e di mezzi.

Nell'ambito delle situazioni *ordinarie* s'individuano indicativamente tre livelli d'allerta:

Codice Bianco: presidio

Si tratta dello sviluppo di un'azione preventiva, principalmente volta a tranquillizzare le persone residenti, che presenta scarsa possibilità di trasformarsi in intervento diretto sull'orso.

Codice Giallo: operativo

Si tratta dello sviluppo di un'azione che, con tutta probabilità, porterà la *Squadra d'emergenza orso* a stretto contatto con l'orso sul quale prevedibilmente interverrà con azioni di disturbo e/o dissuasione.

Codice Rosso: operativo

Possibile intervento di rimozione/traslocazione o abbattimento dell'orso.

Si tratta dello sviluppo di un'azione che, con tutta probabilità, porterà la *Squadra d'emergenza orso* a stretto contatto con l'orso, rispetto al quale potrà essere condotta un'azione di cattura o abbattimento.

In figura 3.1, con riferimento a diversi livelli d'allerta, sono indicativamente individuate la composizione della *Squadra d'emergenza orso* e la strumentazione di cui la stessa è opportuno disponga.

Fig. 3.1. - Situazioni ordinarie

	Codice intervento		
	BIANCO	GIALLO	ROSSO
Rilevanza			
Azione prospettata terv orso	Presidio	Operativo	Operativo con possibile in- ento rimozione/abbattimento
Operatori coinvolti	Coppia operatori fucile	Coppia operatori fucile + Coordinatore + Operatore radio (*)	Coppia operatori fucile Coordinatore Operatore radio (*) + Veterinario + Conduttore automezzo (**)
Strumentazione (indicativa)	Fucile munizione gomma Fucile munizione piombo ← Collegamento radio in cuffia Fari Telemetro, visore notturno Reti elettrificate Radioricevente (*)		← + Fucile lanciasiringhe + Farmaci e materiale narcosi + Lacci + Radiocollare + Marche auricolari + Microchip, transponder + Materiale radiotelemetria + Mezzo trasporto

(*) solo se orso radiocollare o cattura con posizionamento radiocollare

(**) solo nel caso sia prevista la traslocazione del soggetto catturato

In considerazione della complessità della casistica e della possibile evoluzione dei fenomeni, non è possibile definire a priori un preciso confine fra i tre livelli d’allerta come sopra descritti.

Non va del resto trascurato il fatto che l’informazione di cui è in possesso il Coordinatore della *Squadra d’emergenza orso* dopo la chiamata telefonica, è normalmente generica e risente delle conoscenze in possesso del soggetto che effettua la chiamata, nonché della sua competenza e, a volte, emozionalità.

Ruoli decisionali

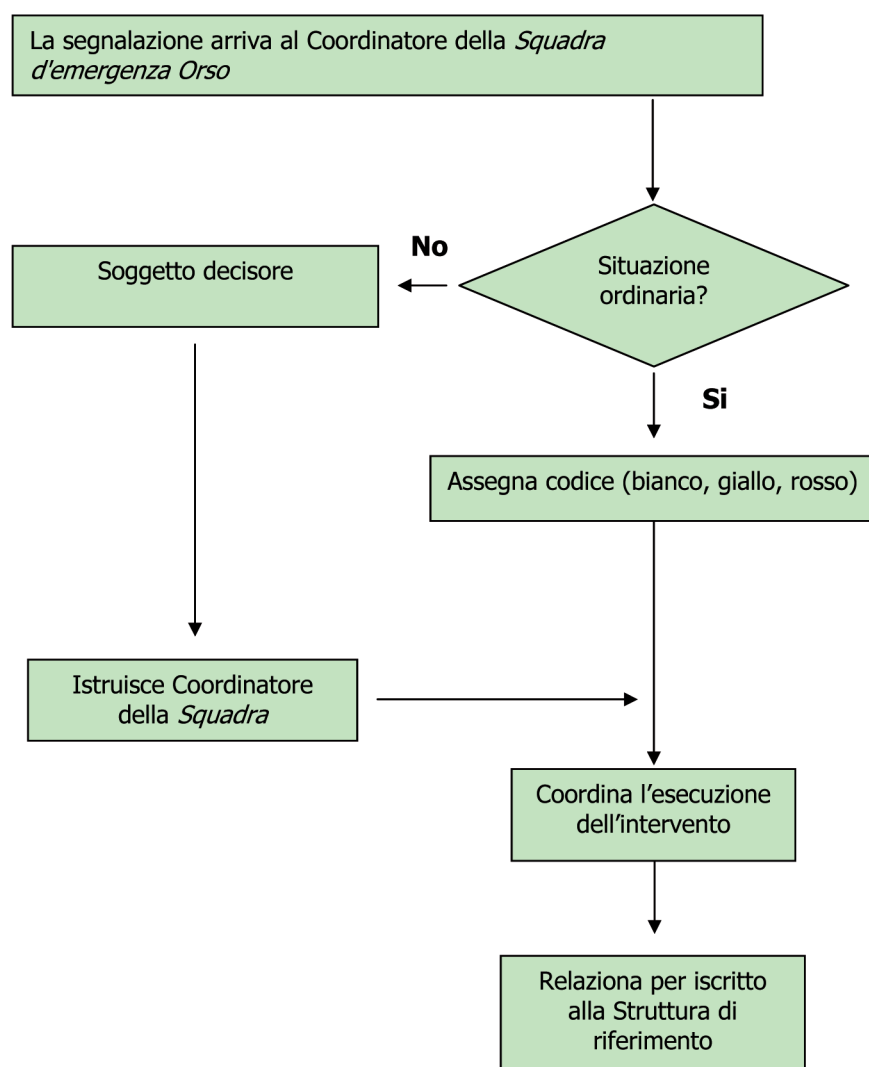
Il Coordinatore della *Squadra d’emergenza orso* costituisce ordinariamente il responsabile delle decisioni in merito all’intervento sugli *orsi problematici* e/o *situazioni critiche*.

Qualora l’emergenza si configuri come “*ordinaria*”, il Coordinatore della *Squadra d’emergenza orso* stabilisce il codice d’intervento (bianco, giallo e/o rosso) e mobilita conseguentemente la squadra

Qualora l’emergenza si configuri come “*speciale*”, il Coordinatore della *Squadra d’emergenza orso* coinvolge quanto prima possibile nel processo decisionale il Soggetto decisore, fermo restando che attiverà comunque, fin da subito, la *Squadra d’emergenza orso*.

Nel diagramma di flusso di cui alla figura 3.2 è riportato in modo schematico il processo decisionale attivato a seguito della segnalazione del verificarsi di una situazione critica.

Fig. 3.2 - Ruoli decisionali



Rendicontazione

Il Coordinatore della *Squadra d'emergenza orso*, al termine dell'azione intrapresa (o del proprio turno di reperibilità), è tenuto a redigere e trasmettere al Soggetto decisore una sintetica relazione scritta, nella quale sono descritti gli interventi effettuati (composizione della squadra, situazioni verificatesi, interventi effettuati, criticità riscontrate...).

Il Soggetto decisore provvede ad informare periodicamente il Ministero e l'ISPRA circa gli interventi della *Squadra d'emergenza orso*..

Tali informative saranno inoltrate a cadenza annuale, fermo restando che sarà assicurata al Ministero e all'ISPRA una tempestiva comunicazione circa l'attivazione di eventuali "azioni energetiche" sugli animali.

3.4.4. Definizione dei criteri di comunicazione

Le notizie significative riguardanti *orsi problematici* e *situazioni critiche* devono essere divulgate secondo una strategia informativa volta a garantire un'adeguata, corretta e trasparente informazione dell'opinione pubblica in merito alle problematiche ed ai rischi connessi alla presenza dell'orso nonché all'eventuale problematicità dei soggetti, anche al fine di consentire ai cittadini coinvolti, se del caso, di adottare i comportamenti più adatti alla situazione (vedi capitolo 5 "Strategie ed iniziative di comunicazione").

Nelle zone caratterizzate dalla presenza stabile dei plantigradi, può risultare opportuno definire un protocollo operativo inerente la comunicazione fra la struttura di coordinamento e i rappresentanti amministrativi, gli Organi di Pubblica Sicurezza nonché, per quanto possibile, i mass media.

Durante le singole situazioni critiche, il Coordinatore della *Squadra d'emergenza orso* rappresenta normalmente il riferimento per la comunicazione con gli Organi di pubblica sicurezza, con le Strutture della Pubblica Amministrazione coinvolte, con l'utenza in zona operativa.

Il personale inserito nella Squadra d'emergenza orso, si asterrà dal rilasciare dichiarazioni in merito alle operazioni in corso e/o affrontate.

Considerato che detto funzionario, quando coinvolto nelle operazioni, può non essere nelle condizioni di sostenere il ruolo di fulcro della comunicazione "esterna", può essere opportuno individuare un'ulteriore figura che curi l'attività di comunicazione per conto del Soggetto decisore.

E' auspicabile che sia creato inoltre un raccordo con strutture con competenze specifiche in materia di relazioni con il pubblico o i media (Ufficio stampa, addetti stampa, ecc) al fine di fornire ai media un'informazione esaustiva e completa, tale da consentire loro di presentare all'opinione pubblica la giusta dimensione del problema creatosi, nonché le soluzioni adottate per la sua soluzione e/o contenimento.

3.5. Stato attuale e criticità

L'esigua e discontinua presenza della specie nelle Regioni alpine italiane, e le conseguenti ridotte casistiche, non hanno finora richiesto la definizione di procedure e di assetti organizzativi strutturati e stabili, ad eccezione del Trentino.

Solo la Provincia Autonoma di Trento, in relazione alla nuova situazione numerica e distributiva della specie conseguente al recente progetto di reintroduzione dei plantigradi, ha adottato, nell'ottobre del 2004, uno specifico protocollo ("Protocollo d'azione nei confronti degli orsi problematici e d'intervento in situazioni critiche"). Lo sviluppo di tale protocollo ha origine in un documento dal titolo "Protocollo per l'individuazione degli interventi su orsi problematici" elaborato nel maggio 1998 dal COO (Comitato Operativo Orso, costituito dai rappresentanti dei tre principali organismi coinvolti nel progetto *LI-FE Ursus* - Parco Naturale Adamello Brenta, Provincia Autonoma di Trento, Istituto Nazionale per la Fauna Selvatica), e successivamente revisionato nell'aprile 2001. Nell'agosto 2002 la Giunta Provinciale, con propria deliberazione, ha adottato i "Programmi d'azione relativi agli indirizzi operativi per la gestione della presenza dell'orso sul territorio provinciale". In attuazione del Programma d'azione "Gestione delle situazioni critiche e di emergenza", l'allora Servizio Faunistico ha elaborato nello stesso anno un "Protocollo d'azione nei confronti degli orsi problematici e d'intervento in situazioni critiche". Nel maggio 2003 l'Istituto Nazionale per la Fauna Selvatica ha espresso il proprio parere positivo sulle azioni contenute in tale documento. Il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare nel luglio 2003 ha rilasciato alla Provincia Autonoma di Trento, ai sensi del DPR 357/97 e s.m., l'autorizzazione agli interventi previsti nel citato documento. Nel luglio 2004 il Comitato faunistico provinciale, in conformità a quanto stabilito dall'art. 31 della L.P. n. 24/91, ha autorizzato la Provincia Autonoma di Trento - Servizio Foreste e fauna - al controllo degli Orsi bruni che dovessero risultare problematici e/o ad intervenire nelle situazioni critiche eventualmente provocate dall'Orso bruno, nei termini e con le modalità previste dal suddetto protocollo.

La stessa Provincia, attraverso il Servizio Foreste e fauna, che rappresenta la struttura provinciale di riferimento, ha inoltre individuato, formato e attrezzato il personale preposto ad intervenire in tali situazioni. L'organizzazione operativa in Trentino fa riferimento al Corpo Forestale Provinciale, del quale il Servizio Foreste e fauna fa parte, ed è basata su un Nucleo speciale di reperibilità.

Le azioni previste dal protocollo sono proporzionate alla "problematicità" manifestata dai soggetti e si sviluppano da un livello blando (presidio, dissuasione) fino ad interventi più energici quali le catture per radiomarcaggio, la cattura per captivazione permanente e, da ultimo, l'abbattimento dei soggetti.

Criticità

Nell'area alpina la possibilità di attivare azioni omogenee, organiche ed efficaci nei confronti di orsi problematici o che si trovano in situazione critica, trova i seguenti limiti:

- Assenza di un adeguato protocollo operativo a valenza sovra provinciale/regionale, anche per quanto riguarda gli aspetti relativi alla comunicazione nelle situazioni critiche o di emergenza.

- Frazionamento amministrativo con realtà (Regioni – Province) con legislazione e organizzazione diversificata.
- Comparti territoriali interni alle Amministrazioni regionali/provinciali con responsabilità autonome in materia di gestione faunistica (es, aree naturali protette, foreste demaniali).
- Inadeguata dotazione, organizzazione e formazione del personale tecnico deputato agli interventi di emergenza.
- Carenze nel raccordo operativo con le Autorità competenti in materia di pubblica sicurezza.

Nella tabella all'allegato 3.2 si evidenzia, per ogni Amministrazione, il grado di raggiungimento dei diversi obiettivi.

3.6. Azioni

3.6.1. *Collaborazione fra Amministrazioni*

Le Amministrazioni dell'Arco alpino centro orientale si impegnano a scambiare le esperienze maturate dal personale che ha operato in situazioni critiche o di emergenza provocate dai plantigradi. Potranno essere previsti anche interventi "di campo" congiunti.

3.6.2. *Redazione di resoconti annuali sugli interventi effettuati da ogni singola Amministrazione su orsi problematici o in situazioni critiche*

Ogni Amministrazione dell'Arco alpino centro orientale dove si registrano situazioni critiche provocate dai plantigradi si impegna a redigere annualmente un resoconto di tali casi e gli interventi effettuati e ad inviarlo al Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare. In esso saranno riportate informazioni in merito a:

- casistiche verificatesi (numero dei casi, tipologia, località, periodi ecc);
- modalità di intervento ed efficacia dell'intervento attuato (numero, tipologia, operatori, risultati conseguiti, ecc).

3.6.3. *Messa a punto di un sistema organizzativo di pronto intervento nelle situazioni critiche*

Nelle zone caratterizzate da una presenza stabile dei plantigradi (Trentino, Friuli Venezia-Giulia), l'Amministrazione coinvolta oltre ad individuare la Struttura di coordinamento delle attività (Soggetto decisore), individua il personale da inserire nelle squadre d'emergenza, che dovrà essere adeguatamente formato.

3.6.4. *Acquisizione del materiale necessario ad effettuare interventi*

Nelle zone caratterizzate da una presenza stabile dei plantigradi, le Amministrazioni effettuano una ricognizione del materiale e dell'attrezzatura già disponibile necessaria ad effettuare interventi di controllo sui plantigradi ed individuano, anche in termini di priorità, le eventuali esigenze di integrazione

3.6.5. *Revisione della normativa e dei regolamenti di settore*

Le Amministrazioni dell'Arco alpino centro orientale si impegnano ad esaminare la propria normativa in materia, al fine di definire le eventuali modifiche ed integrazioni necessarie per consentire una piena applicazione dei "criteri e delle procedure d'azione nei confronti degli orsi problematici e d'intervento in situazioni critiche" sul territorio regionale/provinciale di competenza.

3.6.6. *Aspetti amministrativi*

Le Amministrazioni, di concerto con il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e l'ISPRA, verificano l'iter autorizzativo per le azioni contenute nei "Criteri e procedure d'azione nei confronti degli orsi problematici e d'intervento in situazioni critiche" ed eventualmente predispongono la documentazione necessaria per tale iter.

3.6.7. Organizzazione di incontri informativi e di raccordo con i rappresentanti dell'Autorità competente in materia di pubblica sicurezza

Le Amministrazioni interessate dalla presenza stabile dell'orso – ed eventualmente anche quelle non interessate da tale presenza – si impegnano a organizzare incontri con i rappresentanti dell'Autorità competente in materia di pubblica sicurezza finalizzati alla definizione di un protocollo operativo di comunicazione, delle modalità di collaborazione e degli aspetti logistici.

Capitolo 4

FORMAZIONE

4.1. Premessa

- Per far fronte efficacemente alle diverse fasi gestionali ed ai momenti di criticità connessi alla presenza di una popolazione di orso in fase di espansione numerica e territoriale, con particolare riferimento al monitoraggio, alla prevenzione e accertamento dei danni, alla gestione degli orsi problematici e delle situazioni di crisi, è **necessario disporre di personale specializzato, professionalmente preparato e aggiornato**. La formazione, così come l'aggiornamento del personale, deve pertanto rappresentare un impegno costante delle Amministrazioni, **strutturandola su più livelli e diversificandola per tipologia di operatore**.
- Al fine di promuovere l'armonizzazione delle attività di monitoraggio e delle modalità operative connesse alla gestione delle popolazioni di orso nell'area alpina è essenziale che la formazione del personale sia basata su **programmi didattici omogenei a scala sovregionale** e che sia previsto un **costante scambio di esperienze e di tecniche**.
- Al fine di consentire lo scambio di esperienze ed un periodico aggiornamento circa i criteri ed i metodi gestionali adottati in altri contesti, sia a livello nazionale che internazionale, è opportuno **promuovere periodici momenti di formazione per il personale delle diverse Amministrazioni impegnato nelle attività di gestione degli orsi**, nonché creare **forme di contatto con altre realtà territoriali** caratterizzate dalla presenza di popolazioni di orso.

4.2. Obiettivo generale

Il programma è finalizzato ad assicurare la presenza di personale specializzato in tutte le Amministrazioni dell'arco alpino centro-orientale, attraverso l'attivazione di **iniziative di formazione coordinate e condivise**, mirate a specifiche specializzazioni, strutturate su diversi livelli di approfondimento e basate su programmi coerenti tra tutte le Amministrazioni della regione alpina.

4.3. Obiettivi specifici

4.3.1. Corsi di base per tutti gli operatori che si intendono specializzare sulla tematica Orso bruno

I corsi di base sono diretti a tutti gli operatori che si intendono specializzare sulla tematica Orso bruno (azione trasversale). Gli obiettivi dei corsi di base sono quelli di:

- migliorare il livello di conoscenze sulla biologia, sull'ecologia e sull'etologia dell'Orso bruno, sullo *status* delle popolazioni di orso, sulle finalità e sulle problematiche relative al progetto di conservazione e sulle sue principali azioni;
- insegnare a riconoscere i principali segni di presenza della specie, anche per standardizzare i metodi di raccolta e archiviazione dei dati, arrivando così a creare un gruppo di lavoro per l'interscambio di esperienze e professionalità.

4.3.2. Corsi di formazione specifica per il personale incaricato

Si deve prevedere la formazione di personale esperto da impegnare nelle seguenti attività:

- accertamento danni;
- cattura e intervento in situazioni d'emergenza;
- "comunicazione sul campo". Operatori adeguatamente preparati dovrebbero fungere da punto di riferimento a livello locale per chiunque necessiti di informazioni inerenti l'Orso bruno nonché affrontare

in loco eventuali situazioni conflittuali.

- I corsi possono essere strutturati su più livelli, a grado crescente di approfondimento; possono inoltre essere suddivisi in una parte teorica e in una parte pratica con attività di campo.

Si può prevedere di allargare la partecipazione ai suddetti incontri anche ai rappresentanti degli Organi di pubblica sicurezza, in relazione alla necessità di avere anche all'interno di queste Strutture del personale informato in merito alle problematiche gestionali della specie, presupposto fondamentale per una collaborazione attiva nella gestione dell'orso. E' inoltre auspicabile che i corsi, sia di base che specialistici, siano organizzati su moduli utilizzabili anche da altre Amministrazioni.

4.3.3. Realizzazione di periodici incontri di aggiornamento

Oltre ad assicurare un'adeguata formazione professionale specialistica per tipologia di operatore, è necessario fornire al personale impegnato sulla tematica orso un aggiornamento costante diversificato per tipologia di operatore, al fine di adeguare il livello di preparazione ad eventuali nuove tecnologie, di approfondire le conoscenze su temi specifici o su argomenti di particolare problematicità.

La formazione continua è, infatti, un requisito essenziale per il corretto esercizio delle mansioni, ossia per il mantenimento di adeguati livelli di conoscenze professionali e per il miglioramento delle competenze proprie del profilo di appartenenza.

4.3.4. Realizzazione di corsi formativi a carattere generale mirati anche a personale non direttamente coinvolto.

Questo tipo di eventi formativi si intende mirato anche a personale non direttamente coinvolto nella problematica Orso bruno. Per poter gestire al meglio la presenza dell'orso sul territorio, è infatti indispensabile istruire in maniera adeguata tutto il personale di vigilanza attivo a livello locale, in maniera tale che esso risulti in grado di fornire informazioni e risposte corrette in particolare in merito a: biologia ed ecologia della specie, notizie aggiornate sulle aree di presenza della specie, riconoscimento dei segni di presenza, comportamenti da osservare nei casi di incontro con l'orso.

Tali corsi di formazione potrebbero essere estesi anche ad altre figure professionali addette al controllo ed alla sorveglianza del territorio nonché a personale non addetto alla vigilanza quali guardiaparco, personale appartenente agli Organi di pubblica sicurezza, operatori faunistici, operatori di aree protette, rappresentanti delle Associazioni venatorie e protezioniste.

4.3.5. Promozioni di momenti di confronto tra operatori e di scambio di esperienze

L'organizzazione di incontri periodici di confronto e di scambio di esperienze tra il personale impegnato nelle attività di gestione degli orsi contribuisce a motivare il personale, a coinvolgerlo in maniera pratica sulla problematica e a garantire uniformità nell'applicazione dei protocolli di lavoro. Tali incontri dovrebbero:

- avere cadenza periodica, con eventuale intensificazione degli incontri nei periodi di maggior criticità;
- essere dedicati agli aspetti organizzativi/di raccordo e al confronto sugli aspetti procedurali, sulla modulistica e su eventuali problematiche;
- essere occasione di aggiornamento/approfondimento di specifici argomenti;
- aggiornare sui risultati preliminari raggiunti e sulle possibili prospettive future delle varie attività di indagine/ricerca in corso.

4.3.6. Formazione per il personale amministrativo

Anche gli amministratori devono essere adeguatamente preparati e periodicamente aggiornati sulle metodologie di gestione e sulle strategie comunicative più opportune per fronteggiare la presenza dell'orso sul territorio. A tale scopo si suggerisce di prevedere l'organizzazione di apposite sessioni formative/informative anche per gli amministratori delle aree di presenza dell'orso o dove è maggiormente probabile la futura colonizzazione.

Oltre a ciò appare opportuno mantenere aggiornato un gruppo di coordinamento, in collegamento con il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (formato da amministratori responsabili, in caso di crisi, delle diverse Amministrazioni coinvolte) che venga informato sulle problema-

tiche legate alla presenza della specie e assicuri un coordinamento delle strategie utili per la gestione dei plantigradi, soprattutto nelle situazioni “di crisi”.

4.3.7. Promozione e partecipazione ad iniziative formative e di aggiornamento organizzate da terzi

L'organizzazione e/o la partecipazione ad incontri tra esperti nella gestione della specie costituiscono occasioni importanti di crescita professionale (convegni, workshop, altro...). Da essi possono scaturire importanti indicazioni per affrontare al meglio situazioni locali.

4.3.8. Formazione per le categorie economiche più sensibili ai conflitti con l'orso

Possono essere proposti anche corsi funzionali alle categorie economiche più sensibili, quali apicoltori e allevatori di capre e pecore, aventi come tema la prevenzione ed indennizzo del conflitto con i predatori e in particolare con l'orso.

4.3.9. Predisposizione modulistica e materiale di supporto ai corsi

E' importante che gli operatori coinvolti nelle attività relative alla gestione dell'orso siano formalmente incaricati da parte dell'Amministrazione, con relativa assegnazione delle mansioni, in modo tale da poter calibrare il tipo di formazione sulla base del ruolo a loro assegnato. Nel contempo, è importante che venga loro riconosciuta la professionalità acquisita, sia attraverso i corsi abilitativi sia a seguito dell'attività svolta e quindi all'esperienza maturata sul campo.

Funzionale a questo obiettivo è la predisposizione di schede individuali che raccolgono i curricula formativi e professionali degli operatori

Fondamentale importanza assume la predisposizione di materiale didattico quale dispense e manuali (anche prodotti destinati alla comunicazione quali depliant o altro) da distribuire a tutti i partecipanti al corso.

4.4. Stato attuale e criticità

E' stata effettuata una ricognizione per verificare, in relazione agli obiettivi individuati, le attività sviluppate dalle singole Amministrazioni nell'ambito della formazione. Per la sintesi sullo stato attuale si rimanda all'allegato 4.3.

In tabella 4.3.1 (allegato 4.3) si evidenzia, per ogni Amministrazione, il grado di raggiungimento di diversi obiettivi.

4.5. Azioni

4.5.1. Organizzazione di corsi di formazione (di base e di specializzazione) anche comuni, estesi al personale delle varie Amministrazioni del settore alpino centro-orientale.

I corsi attivati dalle Amministrazioni per il proprio personale, con diversa tipologia di operatore e livello di approfondimento, sono estesi anche al personale delle Amministrazioni del settore alpino centro-orientale che non hanno ancora sviluppato attività formative strutturate.

Questo permette:

- l'ottimizzazione delle risorse economiche disponibili per la formazione;
- uno standard di preparazione del personale operante nelle diverse Amministrazioni;
- l'armonizzazione delle modalità operative e delle metodologie di raccolta dei dati e delle informazioni connesse alla presenza e alla distribuzione degli esemplari di Orso bruno nel territorio.

4.5.2. Abilitazione delle diverse tipologie di operatori.

L'Amministrazione che organizzerà l'attività formativa potrà rilasciare un attestato di partecipazione al personale che frequenterà i corsi (“operatore formato per l'accertamento danno”; “operatore formato per la

cattura e l'intervento in situazioni di emergenza"; "operatore formato per la comunicazione sul campo").

4.5.3. Formazione per personale amministrativo.

Le Amministrazioni si impegnano a organizzare, con cadenza variabile in base al contesto (presenza stabile dell'orso o presenza di soli orsi pionieri) delle sessioni formative/informative aperte sia agli amministratori responsabili, sia agli amministratori locali delle zone interessate (Sindaci, ecc...).

Il programma di tali incontri dovrebbe comprendere:

- aggiornamenti sullo status della popolazione di orso per quanto riguarda in particolare il territorio di competenza dell'Amministrazione e quello delle aree confinanti, con particolare attenzione alla possibile colonizzazione di nuove aree;
- aggiornamenti sui più attuali indirizzi gestionali sull'Orso bruno;
- aggiornamenti sulle più attuali ed efficaci strategie di comunicazione;
- aggiornamenti su eventuali situazioni "di crisi".

Questi incontri potrebbero anche essere gestiti da un istituendo gruppo di coordinamento, in collegamento con il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (formato dagli amministratori responsabili, in caso di crisi, delle diverse Amministrazioni coinvolte), e potrebbero basarsi in larga parte sulle informazioni ed elaborazioni sviluppate dalle Amministrazioni il cui territorio è maggiormente interessato dalla presenza dell'orso.

Capitolo 5

STRATEGIE ED INIZIATIVE DI COMUNICAZIONE

5.1. Premessa

La conservazione e la gestione dell'orso bruno non può prescindere dalla sensibilizzazione e dal coinvolgimento dell'opinione pubblica, sia su scala nazionale, sia - soprattutto - a livello locale. Nessun obiettivo di tutela è, infatti, raggiungibile senza **il consenso e la partecipazione diffusa e consapevole alle scelte gestionali da parte delle comunità locali**.

Una **corretta, chiara ed efficace attività di divulgazione** degli obiettivi, delle strategie e dei risultati degli interventi di gestione e conservazione riveste un'importanza fondamentale nel processo di gestione della specie; tale attività, se correttamente pianificata e condotta, può contribuire in modo sostanziale a ridurre la percezione dell'orso come specie conflittuale con l'uomo, a limitare paure ingiustificate e rafforzare la credibilità degli Enti responsabili della gestione degli orsi.

- L'**inadeguata conoscenza** della specie e delle problematiche ad essa connesse, può portare a **conseguenze negative sotto l'aspetto sociale e politico**, con un'accentuazione delle situazioni conflittuali ed un rifiuto delle iniziative indirizzate alla conservazione della specie.
- Gli interventi di comunicazione devono essere **calibrati in relazione alla situazione distributiva e numerica della specie** in un determinato territorio.
- È anche necessario promuovere azioni di **comunicazione a scala sovranazionale e sovranazionale**, al fine – tra l'altro - di favorire la tutela degli orsi in dispersione che possono rappresentare elementi di contatto essenziali tra le diverse popolazioni ursine (italiana, austriaca, slovena).

5.2. Obiettivo generale

Accrescere le conoscenze e la sensibilità verso questa specie nonché formare nell'opinione pubblica una "coscienza critica" più obiettiva possibile ai fini di un corretto approccio culturale rispetto al rapporto uomo-orso-ambiente, riducendo così le situazioni conflittuali legate alla presenza del plantigrado.

Le azioni sviluppate nell'ambito della comunicazione devono, pertanto, essere indirizzate a:

- dare un'immagine dell'orso bruno che sia la più corretta e oggettiva possibile dal punto di vista scientifico;
- promuovere la conoscenza circa le strategie di gestione dell'orso al fine di aumentare la fiducia ed il supporto verso le politiche di conservazione della specie e quindi di promuovere un'attitudine positiva nei confronti di questo carnivoro;
- fornire informazioni tempestive, oggettive e veritiere, in un'ottica di assoluta chiarezza e trasparenza.

5.3. Obiettivi specifici

Sono state identificate strategie di comunicazione su diversi livelli, che dovrebbero essere accuratamente pianificate e modulate in base alla situazione distributiva e numerica della specie ed ai livelli di criticità (entità dei danni, presenza di orsi problematici, ecc.) che possono presentarsi in una determinata area.

Lo sviluppo di dette strategie è avvenuto anche tenendo conto delle indicazioni contenute nel documento "Criteri di comunicazione per la conservazione dell'Orso Bruno sulle Alpi" redatto nell'ambito del Progetto LIFE-Natura Co-op (LIFE2003NAT/CP/IT/000003 - "Criteri per la creazione di una metapopolazione alpina di orso bruno"), promosso dal Parco Naturale Adamello Brenta e realizzato, grazie ai finanziamenti dell'Unione Europea, in collaborazione con il Servizio Foreste Sloveno, il WWF Austria e il Dipartimento di Scienze Animali dell'Università degli Studi di Udine.

Sulla base delle diverse realtà nelle quali ci si può trovare ad operare, sono proposte tre strategie di comunicazione:

- a) **strategia di preparazione**: deve essere attivata nella zone non ancora interessate dalla presenza dell'orso, ma

dove il suo arrivo è considerato possibile nel breve periodo, o nelle zone di nuova colonizzazione;

- b) **strategia di mantenimento**: viene messa in campo nelle situazioni ordinarie, che si verificano nelle aree già interessate da tempo dalla presenza dell'orso, sia essa stabile o occasionale;
- c) **strategia di crisi**: è attivata nelle zone coinvolte in modo anche "problematico" dalla presenza dell'orso. Le azioni previste sono indirizzate a fronteggiare eventi di alto interesse pubblico, legate alla presenza di orsi problematici. Oltre alla definizione di un preciso protocollo, a carattere strettamente operativo e di coordinamento, per la comunicazione nelle situazioni critiche e di emergenza (vedi capitolo: "Criteri e procedure d'azione nei confronti degli orsi problematici e d'intervento in situazioni critiche"), nel quale vengono definite le procedure per attivare un raccordo operativo con i rappresentanti amministrativi e gli Organi di Pubblica Sicurezza nonché per informare in modo tempestivo i mass media (che giocano un ruolo particolarmente critico in queste situazioni), è necessario adottare una strategia informativa volta a garantire un'adeguata e corretta informazione dell'opinione pubblica, con particolare riguardo ai gruppi sociali e alle categorie economiche principalmente coinvolte.

Ogni strategia dovrebbe prevedere la predisposizione di un progetto di comunicazione *ad hoc*, calibrato su *target* distinti, caratterizzato da iniziative il più possibile concatenate, la cui priorità di realizzazione dovrebbe essere stabilita in base alle risorse umane ed economiche disponibili (allegato 5.1).

5.3.1. *Strategia di preparazione*

Nell'ambito di una "strategia di preparazione" i principali obiettivi della comunicazione sono:

- creare comprensione in merito all'importanza della presenza dell'orso in un territorio, sottolineandone il valore ecologico, culturale, economico, senza tuttavia disconoscere gli aspetti problematici/negativi (ma, nel contempo, illustrando le possibili soluzioni) della convivenza uomo-orso;
- illustrare correttamente obiettivi e metodi delle strategie di gestione dell'orso al fine di promuovere la massima fiducia e confidenza da parte dell'opinione pubblica nei confronti degli enti responsabili di tali azioni, creando coinvolgimento e cercando di evitare che la presenza della specie sia percepita come un'imposizione;
- ridurre le possibili situazioni conflittuali legate al ritorno dell'orso;
- fornire alle diverse categorie professionali coinvolte un'informazione mirata ed adeguata, al fine di favorire un incontro tra le "esigenze" delle parti ed individuare possibili soluzioni per ridurre le conflittualità;
- sensibilizzare, soprattutto nelle fasi iniziali della colonizzazione di una nuova area, gli amministratori locali e gli organi di controllo del territorio in merito alle problematiche di carattere gestionale e creare quindi, fin da subito, un rapporto di fiducia e di collaborazione nelle iniziative di management;
- stabilire un canale diretto di comunicazione con i mass media, che può diventare di importanza strategica nelle fasi successive.

Target

La comunicazione dovrebbe essere indirizzata ai seguenti destinatari:

- amministratori locali e autorità competenti;
- popolazione residente;
- allevatori, apicoltori, agricoltori e relative organizzazioni di categoria;
- cacciatori e relative associazioni di categoria;
- altre categorie professionali che operano sul territorio (es. operatori turistici);
- insegnanti e alunni delle scuole.

Attività di importanza primaria

- **Definizione dei ruoli e delle competenze**. Anche nell'ambito delle attività di comunicazione la definizione dei ruoli e delle competenze appare un elemento chiave. E' necessario stabilire chi sarà incaricato di ciascuna iniziativa e quali tematiche saranno trattate dai soggetti coinvolti. Ciò appare essenziale per non creare sovrapposizioni, con il rischio di dare luogo a doppie iniziative o di fornire informazioni contrastanti.
- **Istituzione di contatti e rapporti di fiducia con i mass media**. Lo scopo è quello di ridurre il ricorso da parte dei mass media a fonti di informazione poco competenti o attendibili, in modo da contenere il

rischio che vengano fornite rappresentazioni non oggettive né reali della specie.

- Istituzione di contatti con i politici locali. E' fondamentale creare un canale diretto di informazione con la classe politica locale allo scopo di creare un rapporto di fiducia, cosa che peraltro appare ancor più importante nelle situazioni di "crisi".
- Sensibilizzazione delle Amministrazioni locali e degli Organi di controllo del territorio. La sensibilizzazione è strettamente collegata alla formazione poiché la presenza di personale esperto all'interno dei vari organi gestionali è di fondamentale importanza per favorire una collaborazione attiva nella gestione dell'orso.
- Individuazione di personale esperto per la comunicazione "sul campo" e per i contatti in loco. Può essere d'aiuto, soprattutto nelle situazioni conflittuali, l'individuazione di alcuni referenti locali per l'informazione "di campo" sulle questioni relative all'orso. Queste persone dovrebbero rappresentare il punto di riferimento sul territorio per chiunque necessiti di informazioni su qualsiasi argomento inerente l'orso bruno.
- Materiale informativo di carattere generico. Opuscoli e fascicoli a carattere generico sono molto utili per fornire informazioni standardizzate, dal momento che possono essere distribuiti in modo capillare, almeno in zone circoscritte. Tale materiale informativo può, inoltre, contribuire a preparare la popolazione residente alla possibilità di incontrare un orso, fornendo spiegazioni su come riconoscere i segni di presenza e su come è opportuno comportarsi durante un eventuale avvistamento (vedi, a titolo di esempio, allegato 5.2).
- Linea di pieghevoli rivolti ai diversi gruppi d'interesse. E' importante fornire, attraverso un'attività di marketing diretto, un'informazione mirata, con "format" personalizzati, alle diverse categorie professionali interessate (allevatori, apicoltori, agricoltori, operatori turistici) ed alla componente venatoria. A seconda della categoria va differenziata la tipologia di stampato, vanno mirati i contenuti, va calibrato il tono del linguaggio (vedi, a titolo di esempio, allegati 5.2, 5.3, 5.4, 5.5 e 5.6).
- Incontri pubblici. Devono essere organizzati sul territorio e devono possibilmente essere mirati differenzialmente ai residenti, alle categorie economiche interessate, ai cacciatori, ai turisti.
- Incontri di sensibilizzazione e conferenze con i gruppi di interesse maggiormente coinvolti dalla presenza dell'orso. In questa prima fase è opportuno avviare un confronto diretto con le varie organizzazioni professionali e gli operatori dei settori produttivi (zootecnico, apistico, agricolo e turistico), in considerazione dei possibili conflitti tra orso bruno e attività produttive tradizionali e attività turistico-ricreative. Gli incontri con i portatori di interesse permettono di trasmettere informazioni in maniera diretta e mirata, contribuendo a dissipare dubbi e timori infondati.

Attività di importanza secondaria

- Workshop. Gli incontri a carattere informativo e di confronto con gli Enti territoriali (Regioni, Stati dell'Arco alpino) coinvolti nella conservazione della medesima meta-popolazione di orsi risultano importanti al fine di omogeneizzare e coordinare le metodologie, le fasi e le strategie gestionali.
- Conferenze, seminari per addetti ai lavori. Oltre a permettere di acquisire conoscenze utili per organizzare un piano di attività necessarie per preparare l'arrivo della specie, l'appoggio della comunità scientifica aiuta a guadagnare il riconoscimento e l'accettazione da parte degli amministratori locali e della classe politica, nonché ad attrarre l'attenzione dei mass media.
- Lezioni nelle scuole e attività educative. La sensibilizzazione, l'educazione e il coinvolgimento della popolazione in età scolare sono senza dubbio un passaggio fondamentale per promuovere l'accettazione della specie nel medio-lungo periodo. Le proposte educative, rivolte a scuole di ogni ordine e grado, oltre ad aumentare le conoscenze e la sensibilità degli alunni nei confronti della specie, possono essere considerate un metodo efficace per raggiungere i genitori degli alunni stessi (e conseguentemente una parte della popolazione residente), cosa che può influire in maniera positiva sull'accettazione della specie.
- Mostre e/o eventi. Purché opportunamente organizzate, anche queste attività vanno considerate nell'ottica di diffondere informazioni inerenti il valore ecologico e culturale della specie.

5.3.2. Strategia di mantenimento

La strategia di mantenimento deve essere orientata in particolare a:

- migliorare il dialogo con i residenti;

- migliorare il dialogo con i diversi gruppi di interesse. A volte i danni arrecati dai plantigradi, specie se ripetuti sullo stesso bene, creano un malcontento che non riesce ad essere risolto neppure attraverso una pronta rifusione dei danni subiti. L'individuazione dei conflitti che nascono dalla convivenza tra le attività produttive tradizionali e le esigenze dell'orso bruno è un aspetto di fondamentale importanza in quanto la tutela dell'orso dipende anche dal consenso e dal coinvolgimento dei gruppi di interesse, che possono essere ottenuti anche grazie ad adeguate campagne di informazione e sensibilizzazione;
- fornire informazioni dettagliate, trasparenti ed aggiornate sulla situazione in atto, sulle eventuali problematiche e sulle strategie di gestione adottate. Eventuali situazioni di conflitto legate alla presenza del plantigrado devono essere illustrate con obiettività alle categorie sensibili, unitamente alle possibili soluzioni utili a evitare, prevenire o mitigare tali situazioni;
- conservare un'elevata accettazione sociale della specie.

E' tuttavia necessario evitare, nel contempo, una "sovraesposizione" mediatica in quanto, un'eccessiva attenzione nei confronti dell'orso, soprattutto in situazioni di particolare problematicità, può favorire una strumentalizzazione anche di tipo politico.

I risultati delle indagini di campo e della ricerca scientifica possono fornire un supporto alla comunicazione, mettendo a disposizione dati oggettivi e di dettaglio sulla situazione della specie.

Target

La comunicazione dovrebbe essere indirizzata ai seguenti destinatari:

- referenti amministrativi dei Comuni e rappresentanti degli Organi di sicurezza pubblica;
- popolazione residente;
- allevatori, apicoltori, agricoltori e relative associazioni di categoria;
- cacciatori e relative associazioni di categoria;
- categorie professionali che operano sul campo;
- operatori turistici;
- insegnanti e alunni delle scuole;
- turisti;
- comunità scientifica.

Attività di importanza primaria

- Riunioni periodiche con i referenti amministrativi dei Comuni e con gli Organi di sicurezza pubblica.
- Informazione sui mass media. La redazione e la pubblicazione periodica sui mezzi di comunicazione locale (quotidiani, riviste, ma anche radio e TV) di articoli imparziali inerenti la situazione e le attività in corso può risultare molto utile per coinvolgere la popolazione residente ed evitare che si faccia largo nell'opinione pubblica l'impressione che qualcosa venga volutamente nascosto, con un conseguente rischio per l'accettazione della specie. Per fronteggiare gli eventi più eclatanti (sia positivi che negativi) è altresì conveniente anticipare, con conferenze e/o comunicati stampa, la diffusione delle notizie per gestirle in prima persona piuttosto che trovarsi a rispondere a versioni dei fatti proposte dai media.
- Attività informativa direzionata alle categorie professionali coinvolte (allevatori, apicoltori, agricoltori, operatori turistici). Le informazioni veicolate devono essere calibrate sulle esigenze specifiche delle diverse categorie professionali interessate, con particolare riguardo agli aspetti amministrativi legati alle procedure per l'indennizzo dei danni e la concessione di contributi per la realizzazione delle opere di prevenzione. Tale attività può essere sviluppata attraverso:
 - la pubblicazione di articoli sulle riviste di settore;
 - la redazione di appositi opuscoli;
 - la promozione di incontri periodici.
 Sarebbe inoltre opportuno cercare di mantenere un rapporto di collaborazione con i rappresentanti delle organizzazioni di categoria, finalizzato allo scambio reciproco di informazioni in merito all'evolversi della situazione in corso.
- Iniziative didattiche nelle scuole. Sulla base di specifici progetti di educazione ambientale, si potrebbero prevedere moduli a tema (es. biologia ed etologia dell'orso, ecologia della specie, sua conservazione

e gestione, sua presenza nelle tradizioni locali, principali motivi di interazione tra l'orso e l'uomo). I percorsi didattici e formativi dovrebbero essere sviluppati in collaborazione con la Direzione scolastica e solo personale educativo adeguatamente formato dovrebbe essere incaricato delle attività didattiche. Per questo motivo andrebbero ipotizzati anche degli incontri preliminari con il corpo docente. Il lavoro dovrà possibilmente essere accompagnato dalla distribuzione di materiale divulgativo realizzato *ad hoc*. Non va, infine, esclusa la possibilità di promuovere dei concorsi a tema.

- Incontri, conferenze pubbliche. Gli incontri pubblici dovrebbero essere realizzati con regolarità, al fine di consentire agli esperti del settore di mantenere aggiornata la popolazione locale sull'evolversi della situazione. In occasione dei vari momenti di incontro e di confronto possono essere predisposte apposite schede per consentire ai partecipanti di esprimere il proprio giudizio sia sulla qualità della manifestazione, che sulle tematiche relative alla gestione e conservazione dell'orso. La loro successiva elaborazione potrebbe contribuire a valutare il "livello di accettazione" dell'orso.
- Filmati. In relazione ai fondi e alle energie a disposizione, questa opzione comunicativa può diventare utile per svariati utilizzi come, ad esempio, per le lezioni nelle scuole o per la trasmissione in TV. Si può prevedere, eventualmente, in alternativa a più filmati ognuno indirizzato ad un target diverso, un prodotto "multipiste" in modo da raggiungere, contenendo le spese, con un unico prodotto un più ampio target.
- Archivio fotografico e bibliografico. La realizzazione ed il successivo aggiornamento di uno specifico archivio fotografico rappresenta un valido supporto alle attività di educazione e informazione. Analoga funzione può essere assolta da un archivio bibliografico sull'argomento.

Attività di importanza secondaria

- Pubblicazioni, documenti scientifici, monografie. La produzione di articoli e relazioni scientifiche sulle attività realizzate e sui dati raccolti rappresenta un ulteriore strumento di divulgazione, soprattutto nei confronti della comunità scientifica. Non va sottovalutata l'importanza di un costante collegamento con la comunità scientifica, sia al fine di permettere un costante miglioramento delle tecniche di gestione, sia per l'opportunità di rendere disponibili le informazioni raccolte nelle Alpi centro-orientali per altri progetti.
- Incontri scientifici, congressi. L'organizzazione di incontri scientifici e/o la partecipazione a congressi specifici nazionali ed internazionali è importante per avere uno scambio di esperienze, di dati, nonché di informazioni e suggerimenti per affrontare le problematiche che si incontrano durante le attività di gestione.
- Sito Internet. Sebbene Internet possa difficilmente essere considerato uno strumento di informazione di primaria importanza per le popolazioni residenti (la rete Internet, nella maggioranza dei casi, non ha un'incidenza rilevante sulle categorie sociali più problematiche) esso può favorire il consenso nei riguardi della specie.
- Escursioni guidate in zone interessate dalla presenza dell'orso. Devono essere calibrate in relazione al destinatario (scolaresche, categorie professionali, tecnici, turisti, ecc.) e possono essere eventualmente abbinate alla programmazione di serate sul tema. La presenza di personale esperto permette di fornire risposte puntuali a dubbi e preoccupazioni specifiche. Queste opzioni comunicative sono di particolare interesse soprattutto per i turisti (i residenti difficilmente partecipano a visite guidate nell'area in cui vivono). Sebbene i turisti siano generalmente considerati una categoria di minore importanza rispetto ai residenti, guadagnare il loro consenso potrebbe significare convincere anche gli operatori turistici e, nelle zone particolarmente turistiche, parte dei residenti.
- Pannelli informativi, stand. La realizzazione di stand e pannelli informativi nonché di punti informativi in occasioni di fiere o manifestazioni può rappresentare un momento significativo di promozione, ma anche di divulgazione di notizie inerenti la biologia e l'ecologia della specie.
- Reports annuali. La realizzazione di un bollettino, semplice nella forma ma rigoroso nei contenuti, che aggiorni sulla situazione dell'orso.
- Merchandising. Compatibilmente con le risorse a disposizione, può rivestire un certo interesse la realizzazione di materiale promozionale/gadgets, eventualmente collegata alla distribuzione di materiale informativo. Su singole iniziative editoriali potrebbero, inoltre, essere attivate delle forme di partnership, ovvero ricercate delle sponsorizzazioni.

5.3.3. *Strategia di crisi*

Le situazioni di crisi sono gli eventi più problematici da gestire anche in termini di “comunicazione”, dal momento che l’opinione pubblica può rapidamente cambiare attitudine verso la specie, passando dall’accettazione all’intolleranza, anche a seguito dell’enfasi riservata agli eventi da parte dei mass media e delle pressioni in ambito politico.

La strategia di crisi dovrà pertanto perseguire i seguenti obiettivi:

- stabilire un canale di informazione tempestivo, chiaro ed autorevole con gli amministratori e con i responsabili politici al fine di creare un rapporto di fiducia con i tecnici incaricati della gestione della specie;
- consentire una tempestiva e corretta informazione attraverso i mass media, evitando così campagne pubblicitarie sovradimensionate e non obiettive o la distorsione della realtà dei fatti, che potrebbero tradursi in una reazione sproporzionata dell’opinione pubblica e delle autorità politiche competenti o diventare oggetto di strumentalizzazioni di tipo politico con conseguente diminuzione complessiva dell’accettazione sociale della specie;
- promuovere una divulgazione trasparente delle problematiche e dei rischi connessi alla presenza dei planigradi nonché all’eventuale problematicità dei soggetti d’orso frequentanti le aree, evitando la diffusione di notizie errate o imprecise, anche al fine di consentire ai cittadini coinvolti, se del caso, di adottare i comportamenti più adatti alla situazione.

Target

Nelle situazioni di crisi gli sforzi nell’ambito della comunicazione dovrebbero essere diretti principalmente ai seguenti target:

- amministratori locali e autorità competenti;
- mass media;
- popolazione residente;
- categorie economiche coinvolte nella problematica orso.

Attività di importanza primaria

- Contatti con i politici e con le autorità territoriali competenti. Per risolvere situazioni ad elevata problematicità, al di là degli aspetti di carattere strettamente operativo previsti nel protocollo per la comunicazione nelle situazioni critiche e di emergenza, è necessario il coinvolgimento dei responsabili politici e degli amministratori locali, ovvero tutti gli organi che possono interagire e cooperare a livello decisionale e politico e che possono, quindi contribuire a smorzare la crisi e prevenire eventuali interruzioni dei progetti di conservazione.
- Contatti con i mass media. Nelle situazioni di crisi, più che in ogni altra circostanza, è di fondamentale importanza curare i rapporti con i mass media, che dovrebbero essere informati rapidamente e attivamente tramite contatti preventivamente istituiti. E’ necessario spiegare chiaramente gli avvenimenti, con l’intento di sgombrare il campo da falsità ed esagerazioni.
E’ consigliabile nominare un solo referente come voce ufficiale con i giornalisti. Per garantire il supporto necessario alla gestione delle azioni di comunicazione nei confronti dei mass media in situazioni di rilievo o di emergenza può inoltre essere ricercata la collaborazione con gli addetti stampa dell’Amministrazione. Attraverso il loro operato può essere garantita ai mass media un’informazione esaustiva e completa, tale da consentire loro di presentare all’opinione pubblica la giusta dimensione del problema creatosi, nonché le iniziative adottate per la sua soluzione e/o contenimento.
- Contatti con i gruppi di interesse. Nelle situazioni particolarmente problematiche, per evitare che si sviluppino un’attitudine negativa verso la specie o che vengano esasperati i toni e le situazioni, appare fondamentale rafforzare le relazioni con le categorie sociali maggiormente coinvolte dalla crisi. Ciò può essere realizzato in modo diretto, ossia mediante incontri pubblici che permettano di trasmettere informazioni più approfondite e puntuali anche in risposta a specifici dubbi e preoccupazioni.

Attività di importanza secondaria

- Campagne pubblicitarie. Generalmente costose e non sempre efficaci, possono essere considerate nei

casi in cui sia necessario migliorare l'immagine dell'orso e/o aumentare l'accettazione sociale della specie. La loro realizzazione va attentamente valutata, eventualmente anche con l'aiuto di esperti della comunicazione.

Attività straordinarie

- Emissione di comunicati stampa. Per essere efficace nelle situazioni di crisi deve essere tempestiva e possibilmente preventiva.
- Organizzazione di conferenze stampa

5.4 Stato attuale e criticità

E' stata effettuata una ricognizione per verificare, in relazione agli obiettivi individuati, le attività sviluppate dalle singole Amministrazioni nell'ambito della comunicazione. Per la sintesi sullo stato attuale si rimanda all'allegato 5.7.

In tabella 5.7.1. (allegato 5.7) si evidenzia, per ogni Amministrazione, il grado di raggiungimento dei diversi obiettivi

5.5. Azioni

5.5.1. Condivisione di materiale già prodotto

Le Amministrazioni dell'Arco alpino centro-orientale mettono a disposizione il materiale di comunicazione già prodotto, al fine di ottimizzare le risorse disponibili e di evitare sovrapposizione e duplicazione di prodotti già realizzati sul tema, in modo da focalizzare eventuali investimenti in azioni di comunicazione sugli argomenti non ancora coperti.

5.5.2. Sito web alpino

Le Amministrazioni dell'Arco alpino centro orientale esplorano la possibilità ed opportunità di realizzare un sito Internet unico per tutto il settore Alpino, inteso come base informativa, banca dati e strumento di comunicazione. L'ISPRA sarà responsabile degli aspetti tecnico-scientifici. Il sito web dovrà includere informazioni di base sul progetto, sintetiche informazioni sulla biologia dell'orso, aspetti normativi e amministrativi, modulistica, impianto organizzativo, bibliografia, ecc.. Esso dovrà anche includere sezioni dedicate agli aggiornamenti (notizie, rassegna stampa, rassegna video, ecc.) e alla gestione della comunicazione (invio e-mail, informazioni sulle diverse iniziative attivate, ecc). Le pagine web dovrebbero essere periodicamente aggiornate e disponibili anche in lingua inglese.

5.5.3. Campagna di informazione alpina concordata e condivisa dalla varie Amministrazioni

Si esplorerà la fattibilità di realizzare una campagna di informazione su scala alpina, concordata tra tutte le Amministrazioni dell'arco alpino centro-orientale. Sarà eventualmente identificato un unico logo da associare a tale iniziativa su scala interregionale.

5.5.4. Reports periodici

Le Amministrazioni collaboreranno alla periodica realizzazione di un bollettino, semplice nella forma ma rigoroso nei contenuti, che aggiorni sulla situazione dell'orso a livello dell'Arco alpino.

ALLEGATI

SCHEDA INDICI DI PRESENZA UTILIZZATA IN PROVINCIA DI TRENTO

Rilevatore nome e cognome _____ ente/struttura di appartenenza _____ Segnalazione: diretta _____ effettuata da terzi --- nome _____ telefono _____ indirizzo _____ possibile _____ probabile _____ certa _____																							
Indice Data ____/____/____ Comune _____ Località _____																							
Avvistamento Numero orsi ____ di cui piccoli num. ____ Periodo di osservazione dalle ore __, __ alle ore __, __ Distanza di osservazione (m) _____ Orso adulto taglia piccola media grossa Osservazione a vista con binocolo con canocchiale																							
Orme e piste Numero ____ Orso/i di cui piccoli n. ____ singola orma pista Substrato: fango; neve; altro fondo plastico _____ <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse; text-align: center;"> <thead> <tr> <th></th> <th colspan="2">Orso 1</th> <th colspan="2">Orso 2</th> </tr> <tr> <th></th> <th>larga</th> <th>lunga</th> <th>larga</th> <th>lunga</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Orma anteriore (cm)</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>Orma posteriore (cm)</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>			Orso 1		Orso 2			larga	lunga	larga	lunga	Orma anteriore (cm)					Orma posteriore (cm)					Altri indici di presenza escrementi di vecchia data (più di tre giorni) escrementi appena deposti (meno di tre giorni) peli unghiate carcasse prede/animali consumati altro (specificare) _____	
	Orso 1		Orso 2																				
	larga	lunga	larga	lunga																			
Orma anteriore (cm)																							
Orma posteriore (cm)																							
Documentazione cartografia 1:10.000 o 1:25.000 (obbligatoria) lucido impronte foto altro (specificare) _____		Campioni escrementi di vecchia data (più di tre giorni) escrementi appena deposti (meno di tre giorni) peli carcasse prede altro (specificare) _____																					

Note:

Data ____/____/____

Firma compilatore _____

Allegato 1.2

PROTOCOLLO PER LA RACCOLTA E LA CONSERVAZIONE DI CAMPIONI ORGANICI PER LE ANALISI GENETICHE

Il DNA è una molecola delicata, che si degrada facilmente a causa dell'umidità, sbalzi di temperatura, luce e interazione con diversi prodotti chimici. Anche la contaminazione del campione da altre fonti di DNA può compromettere i risultati delle analisi. L'appropriata raccolta e conservazione dei campioni possono minimizzare questi problemi.

AVVERTENZE

- ✓ **Usare sempre i guanti/pinzette e cambiarli/sterilizzarle prima di ogni raccolta (per evitare contaminazioni del DNA)**
- ✓ Ogni insieme di peli fisicamente separato da un altro rappresenta un campione
- ✓ Ogni fatta (escremento) rappresenta un campione
- ✓ Ad ogni indice e campione raccolto deve corrispondere una scheda di segnalazione, fatti salvi i campioni raccolti sulle trappole.

Peli

Raccolta

1. Campioni che possono appartenere ad animali diversi (es. da diversi punti del filo spinato o da diverse parti di un grattatoio o appiglio) devono essere raccolti e conservati separatamente.
2. Ogni campione deve essere raccolto utilizzando strumenti (pinzette, guanti monouso) sterili. Questo serve ad evitare sia la contaminazione tra campioni che la contaminazione da DNA umano.
 - Se si utilizzano pinzette, è necessario sterilizzare la pinzetta tra un campione e l'altro, passando la pinzetta sulla fiamma di un accendino.
 - Se si utilizzano guanti, è necessario cambiare i guanti ogni volta che si raccoglie un nuovo campione.
3. Il follicolo (la radice) è l'unica fonte di DNA del pelo. Rimuovere il pelo dal sito di ritrovamento, facendo attenzione a non romperlo rischiando di perdere il follicolo. Raccogliere tutto il campione.
4. Ogni campione deve essere riposto in
 - 1) apposite buste di carta sulle quali vanno riportate le appropriate informazioni (data, operatori, località, numero progressivo del campione, numero peli, note, ecc.). Le buste vanno chiuse piegando la linguetta della busta all'esterno della busta stessa per evitare che i peli escano. In alternativa, i peli costituenti un campione possono essere riposti in
 - 2) un barattolo contenente etanolo diluito al 90-95% (vedi paragrafo relativo alle feci per maggiori informazioni). Fare attenzione che tutti i peli siano completamente immersi nel liquido. Compilare appropriatamente l'etichetta sul barattolo scrivendo con una matita per evitare che eventuali perdite di etanolo cancellino l'inchiostro.(Le buste di carta sono preferibili specialmente per il campionamento sistematico attraverso trappole per peli, data la maggior praticità di questo sistema considerato l'elevato numero di campioni di pelo rinvenibili)
5. Il DNA si degrada rapidamente dal momento in cui il campione è stato deposto dall'animale, per cui è opportuno raccogliere i campioni il prima possibile.
6. Dopo la raccolta, bruciare con la fiamma dell'accendino il punto dove erano riposti i peli o rimuovere qualsiasi residuo del campione nel sito di ritrovamento per evitare di ricampionarlo successivamente.

Conservazione

- 1) I campioni nelle buste di carta devono essere conservati in sacchetti di plastica a chiusura ermetica contenenti un dessiccante a base di silica. Il dessiccante cambia colorazione quando ha assorbito tutta l'umidità indicando che ha terminato la sua funzione. Quando questo si verifica, il dessiccante va sostituito con del nuovo. Per evitare la degradazione del DNA è assolutamente importante cambiare tempestivamente il silica e conservare i campioni in luogo fresco ed asciutto. Il silica può essere riciclato e rigenerato attraverso l'uso di un dessiccatore. Se il dessiccante non è disponibile, il DNA non viene conservato adeguatamente, in questo caso è necessario conservare il campione in etanolo 90-95%.
- 2) Se i campioni sono stati riposti in etanolo 90-95%, i barattoli possono essere conservati a temperatura ambiente in un luogo fresco, lontano da luce diretta (evitare di lasciare i campioni in auto o in altri luoghi soggetti a frequenti cambiamenti di temperatura). Se possibile, i barattoli devono essere conservati in frigorifero o in congelatore.

Feci

Preparazione

1. Per la conservazione usare etanolo diluito al 90-95% (evitare l'utilizzo di alcool denaturato). Distribuire l'etanolo in barattoli a chiusura ermetica che non consentano l'evaporazione del liquido e perciò variazioni nella concentrazione dell'etanolo. Non riempire i barattoli completamente ma lasciare lo spazio necessario per porvi l'escremento, per esempio, se si usano barattoli da 50ml in volume, riempire con etanolo fino a 30-40ml.
2. Preparare i barattoli prima di recarsi sul campo per assicurare che il rapporto fece:etanolo sia corretto. Se possibile, fare preparare i barattoli ad una persona di sesso femminile per prevenire contaminazione del cromosoma Y, o se non possibile indossare comunque guanti di lattice. Controllare che i barattoli non abbiano delle perdite. Evitare di aprire i barattoli prima della raccolta del campione e controllare che il livello del liquido nel barattolo rimanga costante.

Raccolta

1. Campioni che possono appartenere a soggetti diversi (es. escrementi trovati nello stesso luogo ma in cumuli separati) devono essere raccolti e conservati separatamente.
2. In considerazione della veloce degradazione a cui è soggetto il DNA, andrebbero raccolti solo campioni di feci "appena deposte" (meno di 3 giorni). Poiché non esiste un criterio standard per valutare la data di deposizione delle feci, si lascia alla discrezione dell'operatore tale valutazione, consigliando comunque, nei casi dubbi, di considerare il campione "appena deposto".
3. Al momento della raccolta, indossare guanti di lattice o usare un cucchiaino monouso pulito. Se la fatta presenta una forma strutturata, raschiare una piccola quantità dalla superficie e se è identificabile la parte terminale dell'escremento, prelevare da questa. Se invece la fatta è priva di struttura, prelevare materiale sia dalla parte esterna che interna.
4. Riporre il campione prelevato nel barattolo con l'etanolo. Il rapporto in volume tra etanolo ed escremento deve essere almeno 4 (etanolo): 1 (fece). Per esempio, se si utilizzano barattoli da 50ml contenenti 30ml di etanolo, mezzo cucchiaino di escremento è più che sufficiente per le analisi. Non raccogliere quantità eccessive di materiale perché ne viene compromessa la conservazione da parte dell'etanolo.
5. Assicurarsi che il tappo del barattolo sia ben chiuso. Rigidare il barattolo un paio di volte per fare in modo che l'escremento venga completamente saturato dall'etanolo. Sacchetti di plastica a chiusura ermetica possono essere utili nel caso il barattolo non sia chiuso correttamente.
6. Sul barattolo apporre l'etichetta debitamente compilata a matita.
7. Rimuovere il resto dell'escremento per evitare di campionarlo successivamente.
8. Cambiare i guanti o prendere un cucchiaino pulito prima di raccogliere un nuovo campione.

Conservazione

I campioni così raccolti possono essere conservati a temperatura ambiente in un posto fresco lontano da luce diretta. Se i campioni devono essere conservati per lungo tempo prima delle analisi, o se gli ambienti sono particolarmente caldi, si consiglia di porli in un frigorifero (evitare di lasciare i campioni in auto o in altri luoghi soggetti a frequenti cambiamenti di temperatura).

Allegato 1.3

KIT PER LA RACCOLTA E LA CONSERVAZIONE DEI CAMPIONI ORGANICI UTILIZZATO IN PROVINCIA DI TRENTO

Ciascun kit contiene:

- barattoli con etanolo al 90%
- guanti in lattice e cucchiari monouso
- sacchetti di plastica
- etichette da applicare al barattolo contenente le informazioni relative al campione
- schede di segnalazione dell'indice di presenza e per la georeferenziazione del dato
- penne
- matita

CRITERI PER L'APPLICAZIONE DEL CAMPIONAMENTO TRAMITE TRAPPOLE PER PELI UTILIZZATI IN PROVINCIA DI TRENTO

Per aumentare la probabilità di cattura è necessario prevedere un attento disegno di campionamento, ponendo particolare attenzione ad alcuni tra i principali elementi quali:

- costruzione ed estensione totale della griglia sistematica di campionamento (al fine di raccogliere il maggior numero di campioni di differenti individui, è importante definire le aree di campionamento in rapporto al loro grado di utilizzo da parte degli orsi presenti e alla densità degli individui; è inoltre consigliabile stratificare l'area interessata in base a presenza antropica, quota e idoneità habitat per l'orso);
- dimensione e numero delle celle di griglia;
- numero di trappole per cella e loro collocamento (i siti di trappolaggio devono essere collocati in aree dove la disponibilità di cibo è la migliore per quella stagione o in siti di transito usati dagli orsi in quel periodo dell'anno);
- criteri di rotazione delle trappole (è opportuno prevedere lo spostamento dei siti di trappolaggio al fine di ridurre l'assuefazione e di aumentare la probabilità di cattura dovuta alla disponibilità stagionale di cibo. Lo spostamento dei siti trappola consente, inoltre, di "catturare" più orsi, in particolare femmine con piccoli con *home range* minori);
- numero e periodicità delle sessioni di campionamento.

Considerata la fase dinamica ed espansiva della popolazione di orsi delle Alpi centrali, l'approccio all'attività di monitoraggio deve essere di tipo adattativo, con modificazione del disegno delle fasi di campionamento in base alle variazioni di dimensione e di areale di presenza della popolazione ursina. Per questo è essenziale assicurare una costante valutazione dei risultati ottenuti.

I siti di trappolaggio da dislocare in ciascuna area devono essere selezionati in base alle caratteristiche morfologico-vegetazionali dei luoghi e alla loro ubicazione rispetto alla rete viaria di comunicazione, alla vicinanza di strutture e aree antropizzate e di pascolo.

Ciascuna trappola per peli è costituita da filo spinato teso a circa 50 cm dal suolo e fissato attorno a degli alberi delimitanti un'area di circa 25-30 m². Un'esca odorosa liquida (generalmente miscela di sangue e pesce macerati) viene posizionata al centro della trappola. Le trappole vengono controllate periodicamente al termine di ogni sessione di campionamento (ogni 7-15 giorni) per il numero di sessioni stabilito, al fine di raccogliere eventuali campioni organici e per ricaricare l'esca.

Va valutata anche l'opportunità di premiare l'orso ad es. con il ritrovamento di piccoli quantitativi di mais, al fine di mantenere l'interesse ad entrare nelle trappole.

Allegato 1.5

CRITERI PER L'ATTIVAZIONE DI CENSIMENTI SU PERCORSI CAMPIONE SU NEVE

Solo nevicate precoci (indicativamente entro il 10 novembre) o tardive (indicativamente dopo l'1 di aprile) estese su gran parte del territorio interessato dai percorsi campione e che si sviluppano anche a quota medio/bassa, creano condizioni utili all'attivazione del censimento.

Per ogni transetto effettuato, anche qualora non vi sia stato rinvenimento d'indici di presenza Orso, va compilata da parte del rilevatore la scheda cartacea di segnalazione (Allegato n. 1), avendo cura di specificare nello spazio riservato alle "Note":

- il transetto percorso
- la dizione "ESITO NEGATIVO" in caso di mancato riscontro d'indici di presenza di Orso
- la percentuale di superficie del transetto coperta da neve

In caso di riscontro d'indici di presenza Orso, si ricorda l'importanza di supportare la scheda di rilievo con gli allegati utili a documentare e dettagliare il riscontro dell'indice di presenza rilevato (cartografia, fotografie, lucidi, materiale organico per l'indagine genetica...).

Ogni pista di orso incontrata deve essere localizzata e seguita fin dove possibile, registrandone il percorso, la direzione ed il numero di soggetti e ricercando campioni organici prelevabili (peli, feci, altro). Una volta completati i percorsi le informazioni raccolte vanno attentamente confrontate ed analizzate in modo da definire il numero minimo di individui diversi localizzati.

E' importante che venga data comunicazione dell'esito, anche se negativo, dell'uscita.

**PROPOSTA DI COLLABORAZIONE FINALIZZATA ALL'ATTIVAZIONE
DI UN PROGRAMMA COORDINATO DI MONITORAGGIO
DELL'ORSO BRUNO (*URSUS ARCTOS*) SULLE ALPI CENTRO ORIENTALI
CON TECNICHE GENETICHE NON INVASIVE**

Un'efficace politica di conservazione dell'Orso ed una corretta gestione dei conflitti con le attività dell'uomo devono poter contare su informazioni adeguate relative a distribuzione, consistenza e dinamica delle popolazioni di questo grande Carnivoro, ed è quindi essenziale attivare un programma di monitoraggio dell'Orso bruno.

L'attivazione di programmi di monitoraggio è specificamente prevista dal dettato della direttiva "Habitat", che è stata recepita nel nostro Paese del DPR 357 del 1997; l'art. 7 di tale decreto stabilisce infatti che il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, con proprio decreto, sentiti il Ministero delle Politiche Agricole e Forestali e l'Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale, definisce linee guida per il monitoraggio delle specie di interesse comunitario (tra le quali l'Orso). Le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano devono quindi attivare, sulla base di queste linee guida, programmi di monitoraggio dello stato di conservazione delle specie di interesse comunitario (art. 8, comma 4) comunicandone annualmente i risultati al Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare. Il Ministero, a sua volta, è tenuto a trasmettere tali risultati alla Commissione europea attraverso relazioni periodiche (ogni 6 anni) sull'attuazione del Regolamento (art. 13).

La presenza del nucleo di orsi originati dal progetto di reintroduzione delle Alpi centrali, inoltre, rende necessaria la costante valutazione dei risultati conseguiti in termini di successo riproduttivo, espansione geografica, comportamento individuale anche relativo ai danni alle attività dell'uomo.

A fronte della necessità di assicurare un adeguato monitoraggio degli orsi, va sottolineato che lo studio di questo Carnivoro presenta notevoli difficoltà operative legate all'elusività della specie, alle abitudini notturne, alle bassissime densità, agli enormi spostamenti che alcuni individui compiono, al prolungato periodo d'inattività invernale, che limita la possibilità di rilevamento delle tracce. Va inoltre sottolineato che - nel caso dell'Orso bruno, specie caratterizzata da una dispersione molto maggiore nei maschi rispetto alle femmine - oltre ai dati di presenza/consistenza assume particolare rilevanza il rapporto sessi della popolazione. In diverse aree marginali dell'areale della specie si può registrare infatti la presenza esclusiva o prevalente di maschi, con ovvie conseguenze per le probabilità di insediamento e di accrescimento di tali nuclei. È quindi necessario attivare programmi di rilevamento che permettano di identificare la presenza di maschi, femmine e di caratterizzare i singoli individui.

Dalle considerazioni sopra esposte, appare evidente che l'attivazione di un efficace programma di monitoraggio dell'Orso bruno pone complesse sfide tecniche, poiché è necessario assicurare programmi coordinati su scala interregionale, utilizzando tecniche che permettano di caratterizzare il sesso degli individui presenti e quando possibile l'identificazione dei singoli individui.

I risultati del programma di monitoraggio condotto nel periodo 2001-2005, realizzato in collaborazione tra Provincia Autonoma di Trento, Parco Naturale Adamello Brenta ed Istituto Nazionale per la Fauna Selvatica, hanno dimostrato che le metodologie di campionamento genetico non-invasivo in combinazione con le moderne tecniche della biologia molecolare permettono di: 1) identificare la gran parte degli individui presenti nelle aree di campionamento, 2) determinare il sesso degli individui identificati, 3) identificare i nuovi nati ed i genitori. Tali risultati possono quindi permettere di analizzare i tassi di natalità e mortalità della popolazione e l'eventuale immigrazione di nuovi individui. L'efficacia del campionamento non-invasivo e la sua applicabilità in ambiente alpino aprono la possibilità alla stima dei parametri di popolazione. Infatti, i campioni raccolti sul campo, associati all'identità genetica conferitagli in seguito alle analisi, possono essere usati come catture e ricatture per stimare il numero di individui presenti nella popolazione tramite metodi di elaborazione statistica.

In considerazione degli obblighi e delle problematiche tecniche sopra evidenziate, e dei risultati positivi conseguiti con le tecniche di monitoraggio genetico non invasivo, con la presente l'Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale propone alle Province Autonome ed alle Regioni firmatarie del Piano d'Azione per la Conservazione dell'Orso Bruno sulle Alpi centro-orientali (PACOBACE) ed ad

altri soggetti che operino in materia di ricerca sull'Orso bruno nelle Alpi centro-orientali, l'attivazione di un programma coordinato di monitoraggio dell'Orso bruno organizzato sulla base dei seguenti principi.

L'Istituto, sulla base dello specifico finanziamento assicurato dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare finalizzato alla redazione di un "Piano d'Azione Nazionale per la Conservazione dell'Orso Bruno", si impegnerebbe a:

- fornire supporto tecnico alle Amministrazioni che intendono attivare programmi locali di monitoraggio dell'Orso bruno;
- realizzare in modo organico e continuativo le analisi di laboratorio dei campioni organici (peli, escrementi, tessuti) inviati dalle Amministrazioni interessate, assicurando elevato standard dei protocolli di laboratorio, con esplicite soglie di affidabilità dei risultati (sempre superiori al 95%), massima condivisione e trasparenza nella comunicazione dei dati, e la restituzione alle Amministrazioni dei risultati in tempi rapidi (entro 4 settimane per le analisi urgenti; entro 4 mesi per le analisi ordinarie);
- inserire le informazioni in una banca dati centralizzata, consultabile ed utilizzabile dalle Amministrazioni coinvolte, che permetta la comparazione dei risultati a scala dell'intero arco alpino.

Le Amministrazioni dovrebbero impegnarsi a:

- coordinare con l'ISPRA le eventuali attività di monitoraggio dell'orso attive nel territorio di competenza, considerando le indicazioni tecniche fornite dall'ISPRA;
- prelevare e conservare secondo le indicazioni fornite dall'ISPRA (vedi appendice I) una aliquota di ogni campione biologico di presunto orso raccolto nell'ambito di attività di monitoraggio della specie, inviando quindi all'ISPRA tale materiale in tempi rapidi;
- coprire le spese relative alle analisi dei campioni che inviano all'ISPRA, secondo i costi riportati di seguito.

I risultati delle analisi genetiche (genotipi individuali di Orso bruno) raccolti nell'ambito del prospettato accordo di collaborazione resterebbero a disposizione delle Amministrazioni che hanno raccolto i campioni e finanziato le analisi e dell'ISPRA, che potranno farne liberamente uso per adempiere ai rispettivi compiti istituzionali (incluse eventuali pubblicazioni tecniche e scientifiche).

Le analisi saranno condotte con protocollo standardizzato che prevede: due estrazioni di DNA per ogni campione, 4 PCR a 4 loci su tutti i campioni, scarto dei campioni di scarsa qualità, 4 PCR agli altri 4 loci sui campioni di buona qualità, analisi di affidabilità, assegnazione dei genotipi ai campioni che superano la soglia di affidabilità al 95%, sessaggio dei genotipi.

Il costo che le Amministrazioni corrisponderanno all'ISPRA per singolo campione analizzato è di € 50,00 indipendentemente dal tipo di campione e dall'esito delle analisi. Si ritiene vada esplorata la possibilità che tali costi vengano coperti, in tutto o in parte, tramite finanziamenti integrativi messi a disposizione dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare nell'ambito del Piano d'Azione per la Conservazione dell'Orso Bruno sulle Alpi centro-orientali (PACOBACE).

Nel caso di programmi di monitoraggio che prevedano la raccolta di un numero elevato di campioni (>100), i costi delle analisi andranno definiti sulla base di una valutazione condotta caso per caso.

RICOGNIZIONE STATO ATTUALE RELATIVO AL MONITORAGGIO NELLE SINGOLE AMMINISTRAZIONI

In tabella 1.7.1 si riporta, per ogni Amministrazione, una stima del grado di raggiungimento dei diversi obiettivi

Provincia di Trento

In provincia di Trento, gli orsi immessi nel contesto del progetto “*Life Ursus*” sono stati radiocollari e monitorati radiotelemetricamente da squadre composte da Guardaparco del Parco Naturale Adamello Brenta, da personale del Corpo Forestale Provinciale, da Guardacaccia dell’Associazione Cacciatori Trentini e da personale non strutturato afferente al Parco Naturale Adamello Brenta.

Il monitoraggio della popolazioni di orsi gravitante in provincia di Trento, esaurita la fase di monitoraggio radiotelemetrico (anno 2003), è poi proseguito con metodi naturalistici, ovvero attraverso la raccolta e la georeferenziazione di indici di presenza rilevati in modo occasionale (metodologia utilizzata fin dal 1975, con archiviazione dei dati su foglio elettronico di Excel). Questo ha comportato la necessità di riorganizzare gli archivi storici delle informazioni relativi alla specie e di creare una banca dati utilizzando un sistema WebGis. Tale sistema è stato predisposto dalla Provincia Autonoma di Trento in collaborazione con l’Istituto Trentino di Cultura - I.R.S.T. e consente di aggiornare la banca dati georeferenzata, utilizzando lo strumento Internet. All’archivio centrale accedono in scrittura e lettura, attraverso password, diversi Soggetti (gli Uffici decentrati del Servizio Foreste e fauna, i Parchi, alcune Associazioni protezioniste e venatorie, il Museo Tridentino di Scienze Naturali...), mentre altri sono abilitati ad accedere solo in modalità “lettura”.

Oltre a proseguire nella raccolta casuale d’indici di presenza, la Provincia Autonoma di Trento, in collaborazione con l’Istituto Nazionale per la Fauna Selvatica e con il Parco Naturale Adamello Brenta, ha avviato un progetto biennale di sperimentazione (2003-2004) indirizzato a testare il monitoraggio genetico con metodi non invasivi della popolazione ursina gravitante in provincia di Trento. Gli obiettivi del progetto erano: identificare gli individui di orso presenti in provincia di Trento e raccogliere dati su demografia e riproduzione; verificare l’efficacia del monitoraggio genetico dell’orso, effettuato anche attraverso la raccolta di campioni organici su siti/trappole attrezzati con esche odorose; individuare la potenzialità ed i limiti della genetica molecolare non invasiva nella determinazione delle consistenze della specie in provincia di Trento.

La sperimentazione, conclusasi nel 2004, è stata indirizzata a verificare le problematiche logistiche ed organizzative relative all’attuazione delle tecniche non invasive nell’area in questione e alla raccolta di campioni organici degli orsi presenti per iniziare una banca dati per le analisi genetiche. Alla luce dei risultati emersi nel corso della fase preliminare, la Provincia di Trento ha ritenuto di proseguire le attività di monitoraggio genetico tramite l’applicazione integrata e simultanea di trappole per peli e campionamento opportunistico anche nel 2005 e nel 2006. Entrambi i metodi di campionamento hanno consentito l’identificazione di gran parte della popolazione di orsi ritenuta presente sul territorio al momento dello studio.

Relativamente al monitoraggio attraverso censimento su terreno innevato, in provincia di Trento è stata individuata una rete di transetti posizionata sui territori in destra Adige. Vi è esperienza relativa ad una sola uscita effettuata nel 1998, prima dell’attivazione del progetto di reintroduzione.

Nel 2003, infine, è iniziata la sperimentazione dell’uso di trappole fotografiche ad autoscatto.

Nel 2006 è stata ricatturata e radiocollata la femmina denominata “Jurka” in relazione al comportamento problematico assunto dalla stessa.

Si sono altresì sperimentate ulteriori forme di monitoraggio quali il monitoraggio naturalistico attraverso percorsi campione (sia da parte della Provincia Autonoma di Trento che del Parco Naturale Adamello Brenta), il monitoraggio dei siti di svernamento, e lo studio per valutare la frequentazione di siti di attrazione da parte dell’orso bruno (entrambe da parte del Parco Naturale Adamello Brenta).

Provincia di Bolzano

Tutti gli indici di presenza finora registrati sul territorio provinciale sono stati catalogati e inseriti in GIS. La provincia di Bolzano ha inviato nel 2005 e nel 2006 campioni organici all’ISPRA per la deter-

minazione, tramite analisi genetiche, dei soggetti che hanno compiuto spostamenti dal Trentino verso l'Alto Adige.

Lombardia

La Regione Lombardia ha costituito presso la Direzione Generale Agricoltura il Sistema Informativo Faunistico Regionale composto da Banche Dati relative agli uccelli nidificanti, acquatici svernanti, ungulati e grandi predatori (orso).

Friuli – Venezia Giulia

In regione sono state attivate le seguenti tecniche di monitoraggio:

- 1. censimenti su percorsi campione, in occasione di nevicate precoci o tardive o su fango;
- 2. monitoraggio radio-telemetrico: allo stato attuale sono stati catturati e dotati di collare radio e satellitare due esemplari di orso bruno;
- 3. monitoraggio con metodi genetici non invasivi: raccolta di campioni biologici mediante l'utilizzo di trappole per il pelo e successiva analisi genetica;
- 4. monitoraggio con foto-trappole, poste in prossimità di esche alimentari.

L'area sottoposta a monitoraggio è la parte orientale del territorio regionale, confinante con la Repubblica di Slovenia, parte delle attività si concluderà entro il mese di dicembre 2007. Le azioni di monitoraggio sono realizzate dal Dipartimento di Scienze Animali, dal Corpo forestale regionale e dai corpi di vigilanza provinciali e, nell'area del Tarvisiano, dal Corpo forestale dello Stato.

A queste attività si aggiunge il monitoraggio naturalistico (raccolta di indici di presenza in modo occasionale), effettuato perlopiù del personale dei corpi di vigilanza e da parte di personale volontario, esteso sull'intero territorio regionale.

Tab 1.7.1 grado di raggiungimento degli obiettivi di monitoraggio

	Provincia di Trento	Provincia di Bolzano	Lombardia	Veneto	Friuli-Venezia Giulia
Attivazione programma di monitoraggio (*)	3	2			3
Creazione banca dati	3	3	3		2
Promozione attività di collaborazione tra i diversi Enti	2	2			2
Legenda 1 azione non sviluppata 2 azione parzialmente sviluppata 3 azione pienamente sviluppata					

(*) rif tab. 1.2;
1= livello minimo; 2 = livello medio; 3 = livello ottimale

RICOGNIZIONE SUGLI ASPETTI DI CARATTERE NORMATIVO E PROCEDURALE - PROVINCIA DI TRENTO

ASPETTI DI CARATTERE NORMATIVO

Indennizzo dei danni provocati dall'Orso bruno e contributi per opere di prevenzione

La Provincia Autonoma di Trento già dal 1978 è dotata di un'apposita legge per l'indennizzo dei danni provocati dall'Orso bruno e per il finanziamento delle opere di prevenzione (LP n. 31 del 10 agosto 1978 *"Protezione dell'Orso bruno nel territorio provinciale e risarcimento dei danni provocati dallo stesso e dalla selvaggina stanziale protetta"*).

Nel 1998, con L.P. n. 3 del 23 febbraio 1998, le disposizioni della LP n. 31/78 sopra citata sono state ricondotte all'art. 33 della LP n. 24 del 9 dicembre 1991 *"Norme per la protezione della fauna selvatica e per l'esercizio della caccia"*, che prevede, al comma 3, la possibilità per la Provincia di concedere indennizzi per danni non altrimenti risarcibili arrecati dalla fauna selvatica alle colture agricole e al patrimonio forestale, al patrimonio zootecnico e apiario nonché, al comma 3 bis, la possibilità di concedere contributi in conto capitale per iniziative atte a prevenire i danni causati dalla fauna selvatica. Lo stesso articolo, al comma 3 ter, stabilisce, infine, che le modalità e i termini per la concessione degli indennizzi ed i contributi sopra richiamati siano fissati dalla Giunta provinciale con propria deliberazione.

Con deliberazione n. 9451 del 28 agosto 1998, la Giunta provinciale definiva, pertanto, in un unico atto deliberativo le modalità e le procedure riferite alla concessione dell'indennizzo erogato dalla Provincia a risarcimento dei danni arrecati al patrimonio zootecnico e apiario dalla fauna selvatica (e quindi anche i danni provocati dall'Orso bruno) e le modalità ed i termini per gli interventi finanziari a sostegno della realizzazione delle opere di prevenzione dei danni causati dall'Orso bruno.

La suddetta deliberazione poneva in capo al Servizio Parchi e foreste demaniali le procedure relative all'indennizzo dei danni provocati dall'Orso bruno e al finanziamento delle opere di prevenzione dei possibili danni arrecati dalla specie: ciò aveva senso in passato, quando la presenza dell'Orso bruno era relazionata ad un piccolo nucleo di soggetti autoctoni gravitanti per lo più nei territori afferenti al Parco Naturale Adamello Brenta.

Si ricorda che, in seguito all'attivazione del progetto di reintroduzione, da parte dell'Ente promotore Parco Naturale Adamello Brenta è stata sperimentata la possibilità di coprire i danni provocati dai plantigradi immessi attraverso una polizza assicurativa. L'esperienza è stata sviluppata negli anni 1999-2001, ma si è interrotta anche a seguito di difficoltà incontrate con le Compagnie assicuratrici in occasione del rinnovo dei contratti.

La nuova situazione numerica e distributiva della specie, venutasi a creare a seguito dell'attivazione del progetto *"Life Ursus"*, ha tuttavia comportato la necessità per la Provincia Autonoma di Trento di aggiornare l'impianto normativo, procedurale e organizzativo, facendo assumere all'allora Servizio Faunistico (oggi Servizio Foreste e fauna) un ruolo centrale nella gestione della materia, con l'obiettivo di affrontare al meglio le nuove esigenze legate al passaggio ad un sistema di gestione ordinaria della popolazione di orsi.

Peraltro, già dal 2002 si era di fatto entrati in una fase di gestione ordinaria della specie, in quanto nella maggioranza delle situazioni non si era più in grado di distinguere gli orsi immessi (non più radio-collari) dal resto della popolazione (autoctoni, immigrati, nuovi nati).

Con deliberazione n. 671 del 28 marzo 2002, la Giunta provinciale ha quindi modificato in modo sostanziale, anche nel senso di una loro semplificazione, le procedure rideterminando, sempre ai sensi dell'art. 33, comma 3 ter, della L.P. n. 24/91, i criteri per la concessione dell'indennizzo a risarcimento dei danni arrecati dai predatori selvatici nonché dei contributi per iniziative atte a prevenire i danni causati dall'Orso bruno.

La struttura provinciale responsabile dei procedimenti è stata individuata nel Servizio Foreste e fauna; gli interventi finanziari sono a carico del bilancio provinciale.

La suddetta deliberazione prevede l'indennizzo totale del danno arrecato dall'Orso bruno ad animali appartenenti alle specie domestiche e selvatiche rivestenti interesse per l'uomo, del danno arrecato agli al-

veari e alle loro pertinenze nonché di quello arrecato alle colture agricole. La soglia minima del danno indennizzabile è fissata in 100 €.

E' altresì prevista la possibilità che la Provincia concorra alla spesa sostenuta per la realizzazione di opere o misure di prevenzione dei possibili danni provocati dal plantigrado. L'importo minimo degli interventi ammessi a contributo è pari a 100 € e il contributo può essere concesso nella misura massima del 90 % della spesa sostenuta.

I tempi dei procedimenti risultano ridotti: le pratiche riguardanti l'indennizzo dei danni e il finanziamento delle opere di prevenzione debbono essere concluse entro 60 giorni dalla presentazione dell'istanza da parte dell'utente.

Al fine di semplificare gli adempimenti burocratici a carico del cittadino, è previsto che tale istanza venga configurata come autocertificazione, contenente tutte le dichiarazioni ordinariamente necessarie per consentire all'Ente, in caso di accoglimento della richiesta, d'indennizzare il danno o assegnare il contributo.

Dopo un primo periodo di positiva sperimentazione della disciplina in oggetto, con **deliberazione della Giunta provinciale n. 974 del 30 aprile 2004**, si è ritenuto opportuno, anche alla luce dell'esperienza maturata, effettuare alcune lievi modifiche alla disciplina in materia di indennizzo danni e contributi per opere di prevenzione, nel senso di prevedere che i contributi per interventi di prevenzione dei danni da Orso bruno, precedentemente erogabili solo per la realizzazione di opere e/o misure indirizzate a preservare il patrimonio zootecnico o apistico, fossero estesi anche al patrimonio agricolo, ferme restando le condizioni e le modalità di accesso ai suddetti contributi. Si è inoltre ritenuto opportuno prevedere espressamente che, in alternativa alla concessione dei contributi finanziari per la realizzazione dell'opera di prevenzione, il Servizio Foreste e fauna potesse fornire direttamente al richiedente il materiale necessario alla realizzazione dell'opera citata mediante la stipula di un contratto di comodato gratuito con durata di 8 anni..

Successivamente nel 2005, anche a seguito del considerevole aumento dei danni arrecati, legato all'incremento numerico della popolazione di Orso bruno indotto dal positivo evolversi del progetto di reintroduzione, i procedimenti sono stati rideterminati con nuova **deliberazione della Giunta provinciale n. 1455 del 15 luglio 2005**. Tale normativa introduce sostanziali innovazioni solo relativamente al procedimento di indennizzo mentre conferma le modalità d'intervento finalizzate alla prevenzione dei danni.

La modifica si muove nella direzione di semplificare ed agevolare al massimo il procedimento di corresponsione degli indennizzi, al fine di soddisfare le istanze degli utenti e, al tempo stesso, incrementare l'efficienza del Servizio competente in materia. In particolare provvede a circoscrivere l'accertamento, prevedendo le verifiche, che precedentemente erano realizzate per ciascuna richiesta di indennizzo, solo per un numero limitato di pratiche. In tutti gli altri casi è previsto che il richiedente attesti il danno subito con una dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà.

Suddetta deliberazione, infine, amplia la gamma dei danni indennizzabili, ricomprendendo non solo la morte del bestiame ma anche l'eventuale ferimento.

Con **Legge provinciale n. 20 del 29 dicembre 2005**, art. 49, è stata apportata un'ulteriore modifica all'art. 33 della L.P. n. 24/91, introducendo un comma specifico sui danni provocati dall'Orso bruno, distinguendoli così da quelli arrecati dalla fauna selvatica in senso lato. Per quanto riguarda i plantigradi è prevista la possibilità di indennizzare qualsiasi tipo di danno, introducendo peraltro la possibilità per la Provincia di stipulare apposita polizza assicurativa.

A seguito di tale disposizione di legge, con **deliberazione n. 2296 del 3/11/06** la Giunta provinciale ha modificato i "Criteri per la concessione dell'indennizzo dei danni arrecati da predatori selvatici nonché dei contributi per iniziative atte a prevenire i danni causati dall'Orso bruno". La principale novità contenuta nella disposizione sopra citata riguarda la previsione dell'indennizzo dei danni provocati dall'Orso bruno a qualsiasi patrimonio (non più solo alle attività agricole, zootecniche o apistiche), dei danni a veicoli, al conducente e passeggeri in caso d'investimento, e dei danni alle persone in caso di aggressione.

Situazioni critiche e d'emergenza

Il tema "Situazioni critiche e d'emergenza" è stato affrontato dalla Provincia Autonoma di Trento istituendo presso il Servizio Foreste e fauna un nucleo speciale di reperibilità collegato alla protezione civile denominato "Gruppo per interventi di emergenza nel settore forestale e faunistico, comprese situazioni critiche provocate da orsi problematici". Tale nucleo, istituito con **determinazione del Dirigente generale del Dipartimento Protezione civile e tutela del territorio n. 6 del 18 giugno 2004** e successive modifiche, svol-

ge le proprie attività secondo le procedure d'intervento di cui al "Protocollo d'azione nei confronti degli orsi problematici e d'intervento in situazioni critiche-Giugno 2003" (vedi Programmi d'azione).

LA PROGRAMMAZIONE GESTIONALE

Nel 2002 la Giunta della Provincia Autonoma di Trento con propria **deliberazione n. 1428 del 21 giugno 2002**, ad oggetto "Indirizzi operativi per la gestione della presenza dell'Orso bruno sul territorio provinciale", ha fornito alcuni indirizzi per dare avvio alla fase di gestione ordinaria dell'Orso bruno in ambito provinciale. La Giunta ha individuato alcune attività prioritarie che devono essere pianificate e realizzate, in tempi brevi, su tutto il territorio della provincia, al fine di assicurare un graduale ed armonico passaggio dalla fase progettuale straordinaria nella quale si è sviluppato il progetto di reintroduzione, alla fase di gestione ordinaria dell'Orso bruno, che permetta di affrontare efficacemente ed in maniera strutturata le diverse necessità di prevenzione dei danni, mitigazione dei conflitti, sicurezza degli abitanti e conservazione degli orsi, al fine di assicurare le condizioni per una coesistenza pacifica dei plantigradi con l'uomo e le sue attività.

L'obiettivo generale della Provincia è, quindi, quello di sviluppare un'organica e globale strategia d'azione in grado di coniugare le esigenze di salvaguardia del patrimonio collettivo rappresentato dall'Orso bruno con le esigenze d'informazione e supporto alle popolazioni locali, con particolare riferimento alle questioni relative alla sicurezza ed ai danni.

Per lo sviluppo dell'obiettivo prefissato, il Servizio Foreste e Fauna, al quale compete la tutela e conservazione della fauna selvatica, è stato individuato quale struttura provinciale di riferimento al quale assegnare il compito di predisporre specifici programmi d'azione, accompagnati dalla rappresentazione delle esigenze organizzative e delle risorse necessarie alla loro concreta attuazione, nonché dalla definizione dei ruoli e delle responsabilità dei diversi soggetti, pubblici e privati, coinvolti a vario titolo nella gestione ordinaria della specie.

Detto Servizio, in stretta collaborazione con l'Istituto Nazionale per la Fauna Selvatica, il Parco Naturale Adamello Brenta e altre Strutture provinciali, ha pertanto predisposto i seguenti "Programmi d'azione":

Programma I	<i>Monitoraggio</i>
Programma II	<i>Informazione alla popolazione e gestione della comunicazione</i>
Programma III	<i>Formazione degli operatori</i>
Programma IV	<i>Prevenzione e indennizzo danni</i>
Programma V	<i>Situazioni critiche e d'emergenza</i>
Programma VI	<i>Raccordo interregionale e internazionale e forme di finanziamento</i>

I Programmi d'azione sono stati adottati dalla Giunta provinciale di Trento con **deliberazione n. 1988 di data 9 agosto 2002**, ad oggetto "Adozione dei programmi d'azione per la gestione della presenza dell'Orso bruno sul territorio provinciale", e costituiscono oggi riferimento nello svolgimento delle attività rivolte alla gestione della specie.

Il Servizio Foreste e fauna della Provincia Autonoma di Trento è individuato quale "cabina di regia unitaria" rispetto alle azioni prospettate, a cui compete la responsabilità del coordinamento delle attività; a tale scopo presso tale struttura è attivato un "nucleo tecnico specializzato".

La Giunta provinciale ha disposto che una seconda Struttura provinciale, l'Ufficio Informazione e Stampa, dia il supporto professionale necessario alla definizione del "Progetto di comunicazione" e assicuri il supporto ordinario nella gestione delle azioni di comunicazione connesse a situazioni di rilievo e di emergenza.

Il Parco Naturale Adamello Brenta è stato, inoltre, individuato quale Ente funzionale in grado di fornire, alla luce dell'esperienza maturata nell'ambito del progetto "*Life Ursus*", supporto tecnico, con particolare riferimento alle attività di ricerca applicata e di sperimentazione.

L'adozione dei programmi d'azione, oltre a determinare un processo di riorganizzazione in termini di ruoli, personale e mezzi, ha reso necessaria una revisione della normativa e la definizione di precise procedure, al fine di consentire interventi efficaci ed efficienti su tutto il territorio provinciale.

Di fatto, sono state modificate le procedure connesse alla normativa attraverso la quale la Provincia interviene nell'indennizzo dei danni provocati dal plantigrado e nel sostegno alla realizzazione di opere/misure di prevenzione (D.G.P. n. 671 del 28 marzo 2002 e ss. mm.).

Allegato 2.2

RICOGNIZIONE SUGLI ASPETTI DI CARATTERE NORMATIVO E PROCEDURALE - PROVINCIA DI BOLZANO

Organizzazione

In base allo Statuto di Autonomia, la Provincia Autonoma di Bolzano ha competenza legislativa primaria in materia di caccia e protezione della fauna selvatica.

La Provincia, attraverso l'Ufficio caccia e pesca, svolge funzioni tecnico-amministrative, di programmazione e di controllo ai fini della protezione, della conservazione e del miglioramento della fauna selvatica e della pianificazione faunistico-venatoria.

L'Amministrazione provinciale nell'esercizio delle proprie funzioni si avvale della consulenza tecnico-scientifica dell'Osservatorio faunistico.

Ai fini dell'esercizio della caccia, il territorio della provincia di Bolzano è suddiviso in riserve di diritto, riserve private di caccia, oasi di protezione (in cui rientrano anche i biotopi protetti e i territori demaniali affidati all'Azienda provinciale foreste e demanio), bandite (le zone del Parco Nazionale dello Stelvio sono bandite di diritto).

All'Ufficio provinciale caccia e pesca è attribuita la funzione di controllo sulla vigilanza venatoria (art. 30, L. P. 14/87 e s.m.). L'attività di vigilanza spetta agli agenti venatori e alle guardie volontarie della Provincia, delle Associazioni e dei gestori delle riserve private di caccia, agli organi di polizia forestale ed agli ufficiali ed agenti di polizia giudiziaria.

Quadro normativo regionale in materia

- Legge Provinciale 17 luglio 1987, n. 14 e s.m. *"Norme per la protezione della selvaggina e per l'esercizio della caccia"*
- Deliberazione della Giunta Provinciale n. 2474 del 11 settembre 2005 *"Legge provinciale 17 luglio 1987, n. 14 – Concessione di un indennizzo per danni arrecati dall'Orso bruno al patrimonio zootecnico"*
- Deliberazione della Giunta Provinciale n. 4106 del 7 novembre 2005 *"Rideterminazione dei criteri e delle modalità per la concessione di contributi per la realizzazione di opere atte a prevenire i danni causati da selvaggina"*
- Deliberazione della Giunta Provinciale n. 4107 del 7 novembre 2005 *"Rideterminazione dei criteri e delle modalità per la concessione degli indennizzi per danni arrecati dalla selvaggina alle colture agricole e forestali nonché al patrimonio zootecnico"*

Eventuali documenti di indirizzo

Nessuno

Modalità e procedure per l'indennizzo dei danni provocati dalla fauna selvatica e, in particolare dai predatori selvatici (Orso bruno compreso)

Possono beneficiare dell'indennizzo per i danni arrecati dalla selvaggina alle colture agricole e forestali, nonché al patrimonio zootecnico, ai sensi dell'art. 37 della L. P. 14/87 e s.m., i proprietari ed affittuari di fondi agricoli nonché gli allevatori di bestiame che hanno subito i danni.

La Giunta provinciale può concedere l'indennizzo purché i danni (art. 37, L. P. 14/87 e s.m.):

- vengano accertati su terreni in cui l'esercizio della caccia è vietato o sottoposto a limitazioni;
- vengano arrecati da specie selvatiche non cacciabili.

Negli altri casi (danni entro il territorio di caccia o arrecati da specie cacciabili) i danni vengono risarciti dai gestori delle riserve di diritto e private di caccia (art. 36, L. P. 14/87 e s.m.). In deroga a quanto previsto dall'art. 36, la Giunta provinciale può risarcire i danni arrecati da lepri, uccelli o predatori cacciabili malgrado le misure di prevenzione messe in atto dai gestori delle riserve di caccia interessate.

In base ai criteri e alle modalità per la concessione degli indennizzi, stabiliti dalla Giunta Provinciale con propria deliberazione della n. 4107 del 7 novembre 2005, vengono ammessi ad indennizzo le seguenti tipologie di danno:

- danni riscontrati alle colture agricole nella zona limitrofa al Parco Nazionale dello Stelvio;
- danni arrecati dal tasso e dai leporini a campi di mais e frumento nonché ad impianti pomacei, orticoli e di frutti minori;
- danni arrecati da predatori a bestiame d'allevamento, incluso le api.

Sono esclusi dall'indennizzo i danni a boschi, prati falciabili, alpeggi e pascoli; i danni causati da ungulati o dalla marmotta (purché cacciabili nell'anno in cui si sono verificati i danni); i danni a rotoli di silaggio di fieno o altri raccolti ancora depositati sui campi; i danni a frutteti e vigneti arrecati da uccelli, ghiri e scoiattoli.

Per poter beneficiare dell'indennizzo, l'ammontare dei danni non può essere inferiore ad Euro 300,00, ad eccezione dei danni arrecati da predatori, compresi i grandi carnivori protetti, a bestiame di allevamento (incluse le api) per i quali l'ammontare minimo dei danni ai fini della concessione dell'indennizzo è di Euro 100,00.

La domanda per poter beneficiare del contributo deve essere presentata, utilizzando apposito formulario, all'Ufficio caccia e pesca della Ripartizione provinciale foreste o presso i posti di custodia ittico-venatoria territorialmente competenti, subito dopo la scoperta dei danni (in ogni caso non oltre due mesi) e comunque entro il 15 ottobre dell'anno di riferimento (tale scadenza non si applica per i danni arrecati da predatori su animali domestici e bestiame d'allevamento).

Per quanto riguarda l'istruttoria della domanda, l'Ufficio caccia e pesca, accertata le regolarità della domanda (in caso di domanda incompleta viene sollecitata per iscritto la presentazione dei dati mancanti, che devono essere poi presentati entro 15 giorni), la trasmette al posto di custodia ittico-venatoria territorialmente competente al fine di accertare l'ammontare del danno subito dal richiedente.

L'ammontare dell'indennizzo è pari al 80% del danno accertato.

Per la quantificazione dei danni arrecati al bestiame d'allevamento viene fatto riferimento ai valori stabiliti annualmente dall'Ufficio Zootecnica della Ripartizione provinciale Agricoltura.

Qualora nell'esercizio finanziario di riferimento non sussista la disponibilità di fondi necessari per l'erogazione degli indennizzi previsti, l'ammontare degli stessi è ridotto in proporzione.

L'importo utilizzato annualmente per l'erogazione degli indennizzi per danni arrecati dalla selvaggina non può superare il 50% dei fondi stanziati sul capitolo del piano di gestione del bilancio di previsione "Indennizzo per danni causati dalla selvaggina e contributi per misure di prevenzione".

Nel 2005, a seguito del verificarsi di una serie di danni al patrimonio zootecnico ad opera dell'orso proveniente dalla confinante provincia di Trento, la Giunta provinciale, con propria deliberazione n. 2474 di data 11 luglio 2005, in deroga alla disciplina generale ha disposto di concedere per i suddetti danni (accertati da un addetto al posto di custodia ittico-venatoria e stimati in collaborazione con l'Ufficio provinciale Zootecnica) il massimo del sussidio possibile (pari all'80% dell'importo periziato) e di liquidare subito gli importi, in quanto trattasi di eventi non prevedibili (e pertanto non contemplati dalla normativa provinciale in materia), verificatisi nonostante le azioni di dissuasione adottate, e causati da una specie prima non presente in Sudtirolo.

Per quanto riguarda i criteri e le modalità per la concessione degli indennizzi per i danni arrecati dalla selvaggina all'interno del Parco Nazionale dello Stelvio, gli interventi finanziari gravano sul bilancio provinciale ma l'accertamento del danno, la sua quantificazione e la liquidazione del contributo riconosciuto a titolo di indennizzo competono al Consorzio del Parco, che provvede con proprie procedure.

Struttura responsabile dei procedimenti	Ufficio caccia e pesca della Ripartizione provinciale foreste
Bilancio su cui gravano gli interventi finanziari	Fondi stanziati sul capitolo del piano di gestione del bilancio di previsione "Indennizzo per danni causati dalla selvaggina e contributi per misure di prevenzione"
Tipologie di danno indennizzato	-Danni riscontrati alle colture agricole nella zona limitrofa al Parco Nazionale dello Stelvio -Danni arrecati dal tasso e dai leporini a campi di mais e frumento nonché ad impianti pomacei, orticoli e di frutti minori -Danni arrecati da predatori a bestiame d'allevamento, incluso le api.
Soglia minima del danno indennizzabile	Euro 100,00 per danni arrecati da predatori, compresi i grandi carnivori protetti, a bestiame di allevamento (incluse le api). In tutti gli altri Euro 300,00
Entità del contributo concesso (% rispetto alla spesa sostenuta)	80% del danno accertato
Termine di denuncia	La denuncia del danno è fatta contestualmente alla domanda di contributo e deve essere presentata, utilizzando apposito formulario, all'Ufficio caccia e pesca della Ripartizione provinciale foreste o presso i posti di custodia ittico-venatoria territorialmente competenti, subito dopo la scoperta dei danni (in ogni caso non oltre due mesi) e comunque entro il 15 ottobre dell'anno di riferimento (tale scadenza non si applica per i danni arrecati da predatori su animali domestici e bestiame d'allevamento).
Modalità di accertamento	L'Ufficio caccia e pesca trasmette la segnalazione del danno al posto di custodia ittico-venatoria territorialmente competente per l'effettuazione di un sopralluogo, al fine di accertare l'ammontare del danno subito dal richiedente.
Inoltro istanza di risarcimento	Contestuale alla denuncia del danno.
Tempi dei procedimenti	L'Ufficio caccia e pesca accerta le regolarità della domanda; se incompleta viene sollecitata per iscritto la presentazione dei dati mancanti, che devono essere presentati entro 15 giorni
Procedure di erogazione	Per la quantificazione dei danni arrecati al bestiame d'allevamento viene fatto riferimento ai valori stabiliti annualmente dall'Ufficio Zootecnica della Ripartizione provinciale Agricoltura. Qualora nell'esercizio finanziario di riferimento non sussista la disponibilità di fondi necessari per l'erogazione degli indennizzi previsti, l'ammontare degli stessi è ridotto in proporzione. Gli importi vengono liquidati l'anno successivo a quello in cui si è verificato il danno.

Modalità e procedure per la concessione dei contributi/incentivi per la realizzazione di opere di prevenzione dei danni

In base a quanto previsto dall'art. 38 della L. P. 14/87 e s.m., la Giunta provinciale può concedere contributi per la realizzazione di opere atte a prevenire i danni causati dalla selvaggina, previo accertamento della loro idoneità ad opera dei competenti Uffici provinciali.

Possono beneficiare del contributo sia persone fisiche che enti pubblici e privati, nonché i gestori delle riserve di caccia e le associazioni agrarie comunque denominate.

Relativamente alla tipologia di opere ammesse a contributo, per danni causati dalla selvaggina da pelo è prevista la realizzazione di recinzioni (con altezza di 140 cm per il capriolo e 180 cm per il cervo), di griglie, di colonne riutilizzabili per la protezione delle singole piante, così come l'allestimento di recinzioni elettriche.

In contributo non viene concesso per la realizzazione di opere di prevenzione nei boschi e nei prati stabili, nei terreni agricoli di estensione inferiore a 1000 mq nonché in singoli appezzamenti situati in ampia zona di verde agricola, qualora gli stessi possano essere protetti da un'opera comune.

La domanda per poter beneficiare del contributo deve essere presentata, utilizzando apposito formulario, all'Ufficio caccia e pesca della Ripartizione provinciale foreste o presso i posti di custodia ittico-venatoria territorialmente competenti, entro il 31 luglio di ogni anno.

Per quanto riguarda l'istruttoria della domanda, il direttore dell'Ufficio caccia e pesca, accertata le regolarità della domanda (in caso di domanda incompleta viene sollecitata per iscritto la presentazione dei dati mancanti, che devono essere poi presentati entro 15 giorni), incarica il personale del posto di custodia ittico-venatoria territorialmente competente di eseguire un sopralluogo e compilare il relativo verbale.

L'ammontare del contributo è pari ad una percentuale che varia dal 40% al 60% della spesa ammessa a contributo, a seconda della tipologia di opera (l' art. 38 della L. P. 14/87 e s.m. prevede una percentuale massima pari al 70% della spesa riconosciuta ammissibile). Qualora nell'esercizio finanziario di riferimento non sussista la disponibilità di fondi necessari per l'erogazione dei contributi ai richiedenti nelle percentuali previste, l'ammontare dei contributi è ridotto in proporzione.

Se i fondi stanziati sul capitolo del piano di gestione del bilancio di previsione "Indennizzo per danni causati dalla selvaggina e contributi per misure di prevenzione" sono insufficienti, per il finanziamento delle opere di protezione dai danni può essere utilizzato fino al 75% dello stanziamento.

La liquidazione del contributo concesso avviene dopo la realizzazione dell'opera ed il collaudo della stessa da parte del personale dei posti di custodia ittico-venatoria territorialmente competenti. I beneficiari dei contributi possono richiedere la liquidazione di una parte dello stesso, in riferimento alla parte dell'opera eventualmente già realizzata. La liquidazione parziale è comunque subordinata ad un collaudo parziale e non può superare l'80% del contributo concesso.

Se in occasione del sopralluogo eseguito ai fini del collaudo si accerta la realizzazione di un'opera in tutto o in parte diversa da quella per la quale è stato concesso il contributo, questo viene revocato in proporzione alla divergenza accertata. Il contributo è comunque revocato qualora venga accertato che il beneficiario ha percepito per la medesima opera altri contributi.

Struttura responsabile dei procedimenti	Ufficio caccia e pesca della Ripartizione provinciale foreste
Bilancio su cui gravano gli interventi finanziari	Fondi stanziati sul capitolo del piano di gestione del bilancio di previsione "Indennizzo per danni causati dalla selvaggina e contributi per misure di prevenzione"
Tipologie di opera o misura di prevenzione ammessa a contributo	Per danni causati dalla selvaggina da pelo è prevista la realizzazione di recinzioni, di griglie, di colonne riutilizzabili per la protezione delle singole piante, così come l'allestimento di recinzioni elettriche.
Importo minimo degli interventi ammessi a contributo	Non è prevista alcuna soglia minima.
Entità del contributo concesso (% rispetto alla spesa sostenuta)	Percentuale che varia dal 40% al 60% della spesa ammessa a contributo, a seconda della tipologia di opera. Qualora nell'esercizio finanziario di riferimento non sussista la disponibilità di fondi necessari per l'erogazione dei contributi ai richiedenti nelle percentuali previste, l'ammontare dei contributi è ridotto in proporzione.
Tempi dei procedimenti	La domanda per poter beneficiare del contributo deve essere presentata all'Ufficio caccia e pesca o presso i posti di custodia ittico-venatoria territorialmente competenti, entro il 31 luglio di ogni anno. In caso di domanda incompleta viene sollecitata per iscritto la presentazione dei dati mancanti, che devono essere presentati entro 15 giorni.
Procedure di erogazione	Il direttore dell'Ufficio caccia e pesca, accertata la regolarità della domanda, incarica il personale del posto di custodia ittico-venatoria territorialmente competente di eseguire un sopralluogo e compilare il relativo verbale. La liquidazione del contributo concesso avviene dopo la realizzazione dell'opera ed il collaudo della stessa da parte del personale dei posti di custodia ittico-venatoria territorialmente competenti. I beneficiari dei contributi possono richiedere la liquidazione di una parte dello stesso, in riferimento alla parte dell'opera eventualmente già realizzata. La liquidazione parziale è comunque subordinata ad un collaudo parziale e non può superare l'80% del contributo concesso.

Criticità

I tempi previsti per la denuncia del danno subito e per l'effettuazione del sopralluogo non sono compatibili con la tempistica richiesta per l'accertamento danni da predatore selvatico.

Tempi di procedimento molto lunghi (per i danni da fauna selvatica, gli importi vengono generalmente liquidati l'anno successivo a quello in cui si è verificato l'evento).

Tra le tipologie di danno indennizzabile non sono contemplate le strutture in rapporto di esercizio con la coltivazione del fondo o l'allevamento del bestiame.

Per quanto riguarda la prevenzione dei danni, non sono indicati i tempi per l'erogazione del contributo.

Allegato 2.3

RICOGNIZIONE SUGLI ASPETTI DI CARATTERE NORMATIVO E PROCEDURALE - REGIONE VENETO

Organizzazione

La Regione, attraverso l'Unità di Progetto caccia e pesca, esercita le funzioni amministrative di programmazione e di coordinamento ai fini della pianificazione faunistico-venatoria e svolge compiti di orientamento e di controllo.

Per lo svolgimento delle funzioni relative ai piani faunistico-venatori, ai programmi di intervento ed alle iniziative di coordinamento e di controllo, la Regione si avvale della consulenza della Commissione faunistico-venatoria regionale, nominata dal Presidente della Giunta regionale.

Le Province, attraverso i propri Uffici Caccia provinciali, esercitano le funzioni amministrative assegnate loro dalla Legge n. 157/1992 e quelle delegate dalla L.R. n. 50/1993.

Nell'esercizio delle proprie funzioni ogni Provincia si avvale della consulenza della Commissione faunistico-venatoria provinciale nominata dal Presidente della Provincia.

Il territorio agro-silvo-pastorale destinato alla caccia programmata è suddiviso in Ambiti territoriali di caccia, esclusa la zona faunistica delle Alpi dove sono istituiti i Comprensori alpini.

La vigilanza sull'applicazione della L.R. n. 50/1993 è delegata alle Province.

Ripartizione competenze

L'ordinamento in materia faunistico-venatoria vigente nella Regione Veneto delega alle Province, tra le altre, due importanti funzioni amministrative:

- controllo delle specie appartenenti alla fauna selvatica, anche nelle zone vietate alla caccia e nei periodi di divieto, per le finalità previste dalla legge (art. 17 della L.R. n. 50/1993);
- erogazione, mediante apposito Comitato provinciale danni, dei contributi per il risarcimento dei danni prodotti dalla fauna selvatica e nell'esercizio dell'attività venatoria, nonché per la prevenzione (art. 28 della L.R. n. 50/1993).

Per quanto riguarda i soggetti giuridici a cui fa capo la facoltà di erogare contributi per i danni da fauna selvatica e per la prevenzione, oltre alle Province, che esplicano una funzione obbligatoria nei termini previsti dalla legge, sono:

- i Comitati Direttivi degli Ambiti Territoriali di Caccia e dei Comprensori Alpini (art. 21, comma 9, e art. 24, comma 5, della L.R. n. 50/1993) i quali esplicano una funzione meramente facoltativa e che attualmente, di fatto, non intervengono;
- gli Enti Parco regionali, nei termini e nei limiti previsti dalla relativa legge istitutiva (in assenza di tale potestà, interviene il fondo regionale di cui all'art. 28 della L.R. n. 50/1993).

L'Ente Parco Nazionale Dolomiti Bellunesi, in base ad uno specifico accordo con la Provincia di Belluno, nel cui territorio il Parco ricade completamente, interviene nel territorio di propria competenza con accertatori propri (corpo di vigilanza costituito da Coordinamento Territoriale Ambiente del Corpo Forestale dello Stato) e con risorse proprie (capitolo di Bilancio dedicato) per il risarcimento di eventuali danni.

QUADRO NORMATIVO REGIONALE IN MATERIA

- Legge Regionale 9 dicembre 1993, n. 50 *"Norme per la protezione della fauna selvatica e per il prelievo venatorio"*
- Legge Regionale 5 gennaio 2007, n.1 *"Piano faunistico-venatorio regionale (2007-2012)"*
- Legge Regionale n. 46/1999
- Deliberazione della Giunta Regionale n. 3269 del 13 ottobre 2000
- Deliberazione della Giunta Regionale n. 2072 del 3 agosto 2001
- Deliberazione della Giunta Regionale n. 1418 del 16 maggio 2006

EVENTUALI DOCUMENTI DI INDIRIZZO

Nessuno

Modalità e procedure per l'indennizzo dei danni provocati dalla fauna selvatica e, in particolare dai predatori selvatici (Orso bruno compreso)

L'articolo 28 della L.R. 50/93, per far fronte ai danni di cui al comma 1 dell'art. 26 della Legge 157/92, istituisce un fondo regionale destinato alla prevenzione e al risarcimento dei danni arrecati dalla fauna selvatica e ne affida la gestione alla Giunta regionale, la quale, attraverso la Struttura regionale competente (Unità di Progetto Caccia e Pesca), sulla base dei dati comunicati dalle singole Province relativi alle istanze di prevenzione e di risarcimento dei danni arrecati dalla fauna selvatica l'anno precedente, ripartisce annualmente tale fondo tra le Province, come previsto dai criteri e dalle modalità fissate dal Regolamento di attuazione del Piano faunistico-venatorio regionale (art. 8, comma 5).

Per il calcolo del contributo massimo concedibile per i danni arrecati dalla fauna selvatica è utilizzata una griglia di indici percentuali sull'importo del danno accertato, decrescenti per scaglione progressivo di valore monetario del danno, fatte salve riduzioni percentuali del contributo calcolato qualora non risultino sufficienti le risorse attribuibili sulla base degli stanziamenti di bilancio regionale. In base alle nuove norme stabilite dal Piano faunistico-venatorio regionale (2007-2012), approvato con Legge regionale 5 gennaio 2007, è stato sancito che la Giunta regionale provvede annualmente al riparto del fondo e contestualmente fissa i criteri specifici per l'anno in corso (priorità di contribuzione, scaglioni progressivi di contribuzione correlati all'entità del danno, spese di prevenzione ammissibili). Il risarcimento dei danni prodotti dalla fauna selvatica e dall'attività venatoria è, di fatto, un contributo (e non un "risarcimento" propriamente detto, inteso come ristoro totale del danno) riconosciuto ai danneggiati nei limiti dello stanziamento annuale del capitolo di spesa previsto nell'apposito fondo regionale, da ripartire tra le Province con provvedimento della Giunta Regionale (art. 9 della L.R. n. 46/1999).

Si ribadisce quanto previsto dalla L.R. n. 46/1999 e cioè che i contributi di prevenzione e per gli indennizzi sono ammessi nei limiti del riparto e comunque nei limiti delle disponibilità annuali di cui al bilancio regionale.

Per quanto riguarda il 2006, in considerazione dell'elevata valenza faunistica delle specie orso, lupo e lince (grandi carnivori selvatici), la Regione Veneto ha disposto altresì che eventuali danni arrecati nel corso dell'anno alle produzioni agricole e zootecniche ivi compresa l'apicoltura, ed alle relative infrastrutture, riconducibili in termini di eziologia ad esemplari appartenenti alle suddette specie protette, vengano risarciti dalle stesse Province con un indennizzo immediato e totale, pari al 100% del danno riconosciuto previa comunicazione alla Struttura regionale competente (Unità di Progetto Caccia e Pesca).

A tal fine ha disposto il trasferimento immediato alle Province di Belluno, Treviso, Verona e Vicenza, nei cui territori, sulla base della attuali conoscenze, ricade l'areale di possibile presenza o transito di esemplari appartenenti alle specie menzionate, di una somma pari ad € 5.000,00 per ciascuna Provincia, dando atto che la quota parte di somma che risulti non utilizzata allo scadere dell'esercizio finanziario 2006 verrà considerata quale acconto della quota di riparto "ordinaria" riconosciuta per il risarcimento dei danni da fauna selvatica.

L'operatività del fondo è estesa anche ai territori compresi nei Parchi e nelle Riserve regionali sino a quando non verranno attribuite agli Enti gestori dei medesimi la potestà e la capacità finanziaria per potervi provvedere direttamente in applicazione del principio sancito dall'art. 15, comma 3 della Legge 394/91. Si evidenzia, come già riportato, che questi ed altri criteri vengono stabiliti (o confermati) annualmente con apposita deliberazione.

Per quanto riguarda il Parco Nazionale delle Dolomiti Bellunesi, la problematica relativa ai danni provocati dalla fauna selvatica viene gestita direttamente dall'Ente parco che, in accordo con la Provincia, provvede con fondi propri al risarcimento dei danni da fauna selvatica che si verificano all'interno dei territori del parco.

Struttura responsabile dei procedimenti	Uffici caccia, che si avvalgono del Comitato provinciale danni
Bilancio su cui gravano gli interventi finanziari	Fondo regionale destinato alla prevenzione e al risarcimento dei danni arrecati dalla fauna selvatica
Tipologie di danno indennizzato	Produzioni agricole e zootecniche ivi compresa l'apicoltura, e relative infrastrutture (per danni riconducibili in termini di eziologia ad esemplari appartenenti alle specie orso, lupo e lince)
Soglia minima del danno indennizzabile	Per danni riconducibili in termini di eziologia ad esemplari appartenenti alle specie orso, lupo e lince: nessuna In tutti gli altri casi: non sono ammessi ad indennizzo danni stimati di importo inferiore a euro 100,00
Entità del contributo concesso (% rispetto alla spesa sostenuta)	100% dell'importo periziato (per danni riconducibili in termini di eziologia ad esemplari appartenenti alle specie orso, lupo e lince. Per tutte le altre specie per il calcolo del contributo concedibile è utilizzata una griglia di indici percentuali che va dal 55% al 15% in base all'importo del danno).
Termine di denuncia	Richiesta di accertamento su apposito modello di domanda, predisposto dagli uffici provinciali, contenente tutti i dati necessari all'individuazione del bene danneggiato e delle caratteristiche del danno; la richiesta va inoltrata al Presidente della Provincia. La domanda deve essere presentata "in tempo utile" per consentire l'accertamento, prima del quale non dovrà essere modificato lo stato di fatto delle colture, dell'allevamento o delle opere danneggiate. Eventuali modifiche effettuate prima dell'accertamento tecnico dovranno essere segnalate per tempo all'Amministrazione provinciale, pena la perdita del risarcimento (in alternativa il danneggiato può far effettuare, a proprie spese, una perizia giurata redatta da un tecnico abilitato).
Modalità di accertamento	L'accertamento è effettuato da un tecnico agrario dell'Ispettorato regionale dell'agricoltura o da un tecnico dell'Amministrazione provinciale, alla presenza dell'interessato o di una persona delegata. Dell'accertamento possono essere incaricate anche le Guardie del corpo di vigilanza venatoria provinciale, che possono accertare solo ed esclusivamente la causa del danno e le specie selvatiche che lo hanno provocato, restando al tecnico della Provincia la valutazione dello stesso. Il Comitato provinciale, sulla base dell'accertamento tecnico, valuta l'entità del danno (*)
Inoltro istanza di risarcimento	
Tempi dei procedimenti	Il Comitato provinciale provvede entro 30 gg alle verifiche amministrative e nei 60 gg successivi alla liquidazione.
Procedure di erogazione	Gli uffici amministrativi della Provincia, sulla base degli esiti del lavoro svolto dal Comitato provinciale, quantificano il contributo massimo concedibile e dispongono il pagamento di un acconto; il saldo viene quindi perfezionato all'inizio dell'anno successivo (solo in tale periodo è infatti possibile conoscere, a livello provinciale, il contributo massimo concedibile riferito a tutte le istanze presentate nell'anno precedente ed operare, qualora non vi sia capienza rispetto alla quota di riparto acquisita dalla Regione, le necessarie riduzioni percentuali). Per i danni riconducibili in termini di eziologia ad esemplari appartenenti alle specie orso, lupo e lince, è invece previsto l'indennizzo immediato e totale dell'importo periziato.

(*) A. Danni alle colture cerealicole, foraggere ed ai pascoli permanenti

1 - Danni alla semina

Qualora il danno accertato risulti interessare una quota superiore al sessanta per cento della superficie investita dalla coltura danneggiata deve essere ammessa, ove richiesta, la risemina. In tal caso, l'indennizzo è corrispondente al costo delle sementi e della manodopera necessarie al ripristino della coltivazione. Nel caso non si richieda il ripristino della coltivazione o il danno interessi meno del sessanta per cento della superficie, l'indennizzo viene calcolato sulla base di:

- a) valutazione economica del prodotto sul campo fornita dai Mercuriali della Camera di Commercio con riferimento all'epoca di raccolta;
- a) entità della superficie danneggiata;
- c) produzione media zonale.

2 - Danni in fase di maturazione delle colture

Sulla base dei precedenti criteri viene ammesso a indennizzo la perdita di prodotto in fase di maturazione.

Nel caso di danneggiamento al cotico erboso verrà corrisposto un indennizzo equivalente al costo del lavoro occorrente per il ripristino, secondo il prezzario regionale.

B. Danni alle colture agricole

In caso di danno alle produzioni orticole, siano esse destinate alla vendita che ad autoconsumo, l'ammontare dell'indennizzo è determinato sulla base dei criteri precedenti relativi a superficie danneggiata, prezzo del prodotto e produzione media zonale.

C. Danni alle colture arboree in attualità di coltivazione (frutteti, oliveti, vigneti e castagneti da frutto)

Qualora il danno sia tale da consigliare la sostituzione di piante, l'ammontare dell'indennizzo viene calcolato sulla base dei criteri precedenti, pari alla perdita di prodotto.

D. Danni a rimboschimenti fino a tre anni dell'impianto

Ove si verifichi la necessità di sostituzione di piantumazione danneggiata l'indennizzo viene calcolato sulla base del costo delle sostituzioni messe a dimora.

Modalità e procedure per la concessione dei contributi/incentivi per la realizzazione di opere di prevenzione dei danni

Sulla base degli indirizzi gestionali forniti dal Regolamento di attuazione del Piano faunistico-venatorio regionale, ai sensi del Piano faunistico venatorio regionale 2007-2012 (L.R. 1/2007) vengono confermati criteri applicativi, per la ripartizione del fondo regionale destinato alla prevenzione e al risarcimento dei danni arrecati dalla fauna selvatica, incentivanti il ricorso allo strumento della prevenzione rispetto al risarcimento dei danni. Tali criteri prevedono:

- la fissazione di una quota del fondo da destinarsi espressamente agli interventi atti a prevenire o contenere i danni;
- la fissazione di elevati massimali di contribuzione sulla spesa ammissibile relativa a detti interventi preventivi.

Rispetto al precedente piano faunistico-venatorio regionale (DGR 85/2005), i nuovi criteri prevedono che la Giunta regionale indichi, anni per anno, le spese ammissibili e le percentuali massime di contribuzione per gli interventi di prevenzione, tenuto conto delle tipologie di danni ammissibili a contributo di cui all'art. 17 dell'Allegato A della L.R. 1/2007.

Nel caso di mancata capienza rispetto all'ammontare complessivo della quota del suddetto fondo destinato alle istanze di prevenzione, la Struttura regionale competente (Unità di Progetto Caccia e Pesca) provvede ad una riduzione proporzionale delle quote provinciali di riparto sino al raggiungimento della capienza.

A fine di razionalizzare gli interventi di prevenzione, anche in termini di tempestività, efficacia ed economicità, è prevista la possibilità per la Provincia di provvedere direttamente all'acquisto delle attrezzature necessarie ai proprietari/conduttori dei fondi, fatto salvo il recupero del contributo a carico dei medesimi.

Struttura responsabile dei procedimenti	Struttura regionale: Unità di Progetto Caccia e Pesca Struttura provinciale: Comitato provinciale
Bilancio su cui gravano gli interventi finanziari	Fondo regionale destinato alla prevenzione e al risarcimento dei danni arrecati dalla fauna selvatica
Tipologie di opera o misura di prevenzione ammessa a contributo	Stabilite (o confermate) dalla Giunta regionale annualmente con proprio provvedimento
Importo minimo degli interventi ammessi a contributo	Non è prevista alcuna soglia minima
Entità del contributo concesso (% rispetto alla spesa sostenuta)	Stabilito (o confermato) dalla Giunta regionale annualmente con proprio provvedimento
Tempi dei procedimenti	Gli stessi stabiliti per l'indennizzo dei danni riferiti allo stesso anno
Procedure di erogazione	Le stesse stabilite per l'indennizzo dei danni riferiti allo stesso anno

CRITICITÀ

Non è stabilita una tempistica per quanto concerne i termini di presentazione della denuncia del danno da parte del danneggiato.

Formazione del personale incaricato degli accertamenti per quanto concerne le modalità di accertamento danni da predatore selvatico.

La tempistica per l'esecuzione del sopralluogo da parte dei tecnici incaricati è stabilita dalle singole Province e, pertanto, manca una procedura univoca per tutto il territorio regionale, che deve risultare compatibile con le modalità di accertamento dei danni da predatore selvatico.

E' molto dettagliata la stima del danno al patrimonio agricolo, mentre non vengono forniti elementi per quanto riguarda il patrimonio zootecnico e le infrastrutture.

Non sono specificati i tempi per l'erogazione dell'indennizzo nel caso di danni da grandi predatori selvatici

Allegato 2.4

RICOGNIZIONE SUGLI ASPETTI DI CARATTERE NORMATIVO E PROCEDURALE - REGIONE FRIULI VENEZIA GIULIA

Organizzazione

La Regione, attraverso il Servizio autonomo per la gestione faunistica e venatoria, oltre a svolgere funzioni amministrative e di controllo, adotta atti d'indirizzo generale, previo parere del Comitato faunistico-venatorio regionale (organo consultivo della Regione per la tutela della fauna e per la gestione dell'esercizio venatorio) e/o dell'Ufficio studi faunistici (struttura tecnico-scientifica per la conservazione della fauna e dei suoi habitat e per la pianificazione faunistica, cui spettano anche compiti di studio e di ricerca in campo faunistico). Un ulteriore organo consultivo della Regione è la Conferenza permanente dei Presidenti dei Distretti venatori, che esprime pareri su questioni relative la gestione a fini venatori del territorio.

Tra gli atti di indirizzo, la Regione redige ed aggiorna il piano regionale pluriennale di gestione faunistica al fine di consentire la conservazione, la riproduzione ed il miglioramento della fauna e la razionale gestione venatoria.

Le Province, attraverso gli Uffici caccia e pesca provinciali, esercitano le funzioni amministrative e di gestione della fauna delegate dalla L.R. 30/99.

Il territorio della Regione Friuli-Venezia Giulia è sottoposto al regime giuridico della Zona faunistica delle Alpi. La Regione destina una quota del territorio agro-silvo-pastorale, non inferiore al 10%, alla protezione della fauna; una quota massima globale del 10% alla caccia riservata a gestione privata; la restante parte del territorio agro-silvo-pastorale è destinata alla gestione venatoria pubblica.

Il territorio regionale destinato a gestione venatoria pubblica è suddiviso in Riserve di caccia a loro volta organizzate in Distretti venatori.

L'attività di vigilanza in materia venatoria e in materia di protezione e tutela della fauna è delegata alle Province.

Ripartizione competenze

L'ordinamento in materia faunistico-venatoria vigente nella Regione Friuli-Venezia Giulia, tra le funzioni amministrative delegate alle Province prevede l'erogazione dei contributi per il risarcimento dei danni prodotti dalla fauna selvatica (art. 24 della L.R. n. 30/99).

Per quanto riguarda il controllo della fauna, in base a quanto previsto dall'art. 37 della L.R. n. 30/99, la cattura e l'abbattimento di fauna per le finalità di cui all'art. 19, comma 2, della L. 157/92, devono essere autorizzate dell'Assessore regionale delegato in materia di caccia, previo parere dell'Ufficio studi faunistici e del Comitato faunistico-venatorio regionale. Per le specie individuate quali particolarmente protette, l'autorizzazione può essere concessa dell'Assessore regionale delegato in materia di caccia, previa acquisizione di parere conforme dell'Ufficio studi faunistici.

Quadro normativo regionale in materia

- Legge Regionale 25 ottobre 1994, n. 15 *"Intereventi regionali per il risarcimento dei danni causati da specie animali selvatiche di notevole interesse scientifico e naturalistico"*
- Legge Regionale 30 settembre 1996, n. 42 *"Norme in materia di parchi e riserve naturali regionali"*
- Legge Regionale 31 dicembre 1999, n. 30 *"Gestione ed esercizio dell'attività venatoria nella regione Friuli-Venezia Giulia"*
- Legge Regionale 29 gennaio 2003, n. 1 *"Disposizioni per la formazione del bilancio pluriennale ed annuale della Regione"*
- D.P.G.R. 10 ottobre 1996, n. 373/Pres. *"Regolamento relativo alle modalità per la concessione dei contributi previsti dall'articolo 3 della legge regionale 25 ottobre 1994, n. 15. Approvazione"*
- Provincia di Gorizia: *"Regolamento provinciale recante criteri e modalità di erogazione dei trasferimenti regionali del fondo regionale per il miglioramento ambientale, prevenzione ed indennizzo dei danni all'agricoltura"*. Adottato con deliberazione del consiglio Provinciale n. 39 dd. 29 settembre 2005

- Provincia di Trieste: *“Regolamento provinciale recante i criteri e le modalità per le iniziative di miglioramento ambientale, per l’indennizzo dei danni e per la copertura dei rischi”*. Adottato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 61 dd. 16 settembre 2004

Eventuali documenti di indirizzo

Nessuno

Modalità e procedure per l’indennizzo dei danni provocati dalla fauna selvatica e, in particolare dai predatori selvatici (Orso bruno compreso)

La L.R. 15/94 autorizza l’Amministrazione regionale a concedere contributi in favore di agricoltori e allevatori per l’indennizzo dei danni al patrimonio zootecnico, alle colture ed ai beni utilizzati per l’esercizio dell’attività agricola o di allevamento, provocati da esemplari appartenenti alle specie Orso bruno, lince, lupo, sciacallo dorato e aquila reale.

L’articolo 35 della L.R. 30/99, come modificato dall’art. 5 della L.R. 01/2003, delega tale funzione amministrativa alle Amministrazioni provinciali. Nel contempo istituisce, per la prevenzione e l’indennizzo dei danni non altrimenti risarcibili arrecati dalla fauna, compresa quella selvatica protetta di cui all’art. 1 della L.R. 15/94, il “Fondo per il miglioramento ambientale e per la copertura dei rischi”. Apposito regolamento fissa i criteri di riparto del fondo tra le Amministrazioni provinciali. Le Amministrazioni provinciali, per i danni provocati dalla fauna, sono altresì autorizzate a stipulare apposite polizze, individuando le tipologie dei rischi oggetto della copertura assicurativa.

Il medesimo articolo prevede, inoltre, che la Giunta regionale stabilisca gli indirizzi per la concessione dei contributi, ai quali le amministrazioni regionali dovrebbero attenersi.

Si ricorda che il Regolamento relativo alle modalità per la concessione dei contributi previsti dall’art. 3 della L.R. 15/94 prevedeva che i suddetti danni venissero segnalati, tramite comunicazione scritta al Servizio della caccia e della pesca, entro 3 giorni dalla constatazione dell’evento. La domanda di indennizzo andava presentata al medesimo Servizio entro 10 giorni dalla constatazione del danno; si prevedeva che l’erogazione del contributo avvenisse entro 90 giorni dalla presentazione della domanda.

Non venivano prese in considerazione richieste d’indennizzo danni inferiori a lire 100.000.

L’istruttoria era svolta dal Servizio della caccia e della pesca regionale che poteva avvalersi, ai fini dell’accertamento e della quantificazione del danno, dell’Osservatorio faunistico e dell’Ispettorato provinciale dell’agricoltura competenti per territorio.

In base a quanto previsto dall’art. 4 della L.R. 15/94, era consentito un contributo fino alla misura del 100%, detratti eventuali premi assicurativi corrisposti al danneggiato.

Attualmente, nelle more dell’emanazione da parte della Giunta regionale dei criteri per la concessione dei contributi, le province di Gorizia e Trieste hanno adottato un proprio regolamento provinciale relativo ai criteri e alle modalità per l’erogazione dei contributi per la prevenzione e l’indennizzo dei danni.

Le province di Udine e di Pordenone non hanno emanato alcun regolamento: alla fine di ogni anno verificano l’importo complessivo dei danni e poi ripartiscono i contributi su base proporzionale.

Provincia di Gorizia

Il Fondo regionale previsto all’art. 35 della L.R. 30/99 può far fronte agli oneri per gli interventi di prevenzione e di risarcimento dei danni da fauna selvatica solo se arrecati all’agricoltura. È prevista, inoltre, la possibilità di stipula di polizze assicurative per il risarcimento dei danni civili, non altrimenti rimborsabili, provocati dalla fauna.

Per quanto riguarda le tipologie di danno, sono indennizzabili solo quelli alle produzioni agricole ovvero ai prodotti derivati dalle coltivazioni erbacee ed arboree e agli allevamenti zootecnici, compresi quelli ittici, ed alle opere approntate sui terreni coltivati ed a pascolo ovvero i manufatti in rapporto di esercizio con la coltivazione del fondo o l’allevamento del bestiame.

La Provincia è altresì autorizzata a ricercare sul mercato idonea garanzia assicurativa per gli oneri derivanti da danni civili non altrimenti rimborsabili provocati dalla fauna.

I danni devono essere segnalati tramite comunicazione scritta entro 3 giorni lavorativi dalla constatazione dell’evento. La segnalazione deve identificare i dati del richiedente, la data e il luogo del danno, i beni danneggiati, la causa dell’evento, l’assenza di copertura assicurativa o di altre forme di risarcimento sui beni danneggiati.

La Provincia, a seguito della segnalazione per valutare la possibilità di indennizzare il danno dichiarato, provvede tempestivamente ad effettuare il sopralluogo. Fino ad avvenuta esecuzione del sopralluogo non de-

ve essere alterato lo stato dei luoghi ove si è verificato il danno a pena dell'archiviazione del procedimento.

Nella quantificazione del danno la Provincia tiene conto dei costi di produzione, dei costi di reimpianto o ripristino o risemina, che devono essere adeguatamente documentati, nonché della perdita o minor prodotto causate dall'evento. Per il calcolo delle produzioni e dei prezzi unitari da applicare si fa riferimento al prezzario regionale, ai valori stabiliti dalla Camera di Commercio per le merci non considerate dal prezzario regionale oppure a quelli praticati per la zona nell'annata di riferimento.

Il limite massimo di indennizzo per ciascun danno è quantificato in Euro 3000,00. Qualora nell'anno risultino risorse in avanzo si provvederà al riparto proporzionale fra coloro che hanno subito danni superiori a Euro 3000,00.

Non sono ammessi ad indennizzo danni stimati di importo inferiore a Euro 150,00.

Sono esclusi dall'indennizzo:

- i soggetti che, per la stessa particella (non viene fatto esplicito riferimento a nessun altro tipo di bene) danneggiata, hanno ottenuto i contributi di prevenzione;
- i danni provocati alla stessa particella per più di tre volte in tre anni consecutivi senza che siano stati messi in atto dai conduttori idonei sistemi di prevenzione;
- i soggetti che per lo stesso danno hanno ottenuto l'indennizzo con provvedimenti regionali, nazionali o comunitari oppure hanno ottenuto indennizzi da Compagnie Assicurative o da altri enti pubblici.

L'esclusione dall'indennizzo viene comunicata entro 60 giorni dalla presentazione della domanda.

La provincia provvede alla liquidazione della somma dovuta a titolo di indennizzo entro il 15 marzo dell'anno successivo a quello di presentazione della domanda di risarcimento.

Provincia di Trieste

Il Fondo regionale previsto all'art. 35 della L.R. 30/99 è destinato a far fronte anche agli oneri per interventi di prevenzione e di risarcimento dei danni, non altrimenti risarcibili, arrecati dalla fauna, compresa quella selvatica protetta. E' prevista, inoltre, la possibilità di stipula di polizze assicurative per i danni civili, non altrimenti rimborsabili, provocati dalla fauna, compresa quella selvatica protetta.

La Giunta Provinciale ripartisce la somma annualmente stanziata dalla Regione in quote destinate prioritariamente all'indennizzo dei danni, a cui segue la prevenzione.

Per quanto riguarda le tipologie di danno, la provincia di Trieste indennizza i danni alle produzioni agricole, ovvero ai prodotti derivati dalle coltivazioni erbacee ed arboree e agli allevamenti zootecnici e alle opere approntate sui terreni coltivati ed a pascolo, ovvero ai manufatti in rapporto di esercizio con la coltivazione del fondo o l'allevamento del bestiame. Particolari casi non rientranti nella suddetta tipologia vengono valutati singolarmente dalla Giunta Provinciale.

I danni devono essere segnalati tramite apposito modello entro 48 ore dalla constatazione dell'evento.

La Provincia provvede ad effettuare il sopralluogo entro 8 giorni. Fino ad avvenuta esecuzione del sopralluogo non deve essere alterato lo stato dei luoghi ove si è verificato il danno.

Nelle fasi di accertamento, il danneggiato può richiedere l'assistenza di un proprio tecnico appartenente alle organizzazioni professionali.

La quantificazione del danno è fatta tenendo conto dei costi di produzione, dei costi di reimpianto o risemina nonché della perdita o minor prodotto causate dall'evento. Per il calcolo delle produzioni e dei prezzi unitari da applicare si fa riferimento ai prezzi e bilanci storici del richiedente oppure a quelli praticati per la zona nell'annata di riferimento. La percentuale massima di indennizzo sull'importo quantificato del danno è determinato in percentuale dalle risorse disponibili, dando priorità agli imprenditori agricoli professionali e all'imprenditoria agricola giovanile. Qualora gli importi totali degli indennizzi richiesti superino la disponibilità finanziaria dell'anno, la Giunta Provinciale predispone una graduatoria di riparto.

Non sono indennizzati danni di importo inferiore a Euro 100,00.

Sono esclusi dall'indennizzo:

- i danni cagionati laddove si sono ottenuti i contributi per opere di prevenzione nello stesso anno o in quello precedente e derivanti dallo stesso danno temuto;
- i soggetti che per lo stesso danno hanno ottenuto l'indennizzo con provvedimenti regionali, nazionali o comunitari oppure hanno ottenuto indennizzi da Compagnie Assicurative o da altri enti pubblici.

Per quanto riguarda i parchi e le riserve naturali regionali, i criteri e le modalità di corresponsione degli indennizzi sono disciplinati con proprio regolamento. Gli interventi finanziari gravano sul bilancio della Provincia.

Struttura responsabile dei procedimenti	Ufficio caccia e pesca provinciale Provincia di Trieste: Comunità montana
Bilancio su cui gravano gli interventi finanziari	Fondo regionale per il miglioramento ambientale e per la copertura dei rischi, ripartito annualmente tra le Province. Possibilità di stipula di polizze assicurative per il risarcimento dei danni civili, non altrimenti rimborsabili, provocati dalla fauna.
Tipologie di danno indennizzato	Per danni provocati da esemplari appartenenti alle specie Orso bruno, lince, lupo, sciacallo dorato e aquila reale: patrimonio zootecnico (compresa l'apicoltura), colture e beni utilizzati per l'esercizio dell'attività agricola o di allevamento (L.R. 15/94). <u>Provincia di Gorizia</u> : produzioni agricole, prodotti derivati dalle coltivazioni erbacee ed arboree, allevamenti zootecnici, compresi quelli ittici, opere approntate sui terreni coltivati ed a pascolo, manufatti in rapporto di esercizio con la coltivazione del fondo o l'allevamento del bestiame <u>Provincia di Trieste</u> : produzioni agricole, ovvero prodotti derivati dalle coltivazioni erbacee ed arboree e allevamenti zootecnici, compresi quelli ittici, opere approntate sui terreni coltivati ed a pascolo, manufatti in rapporto di esercizio con la coltivazione del fondo o l'allevamento del bestiame. Particolari casi non rientranti nella suddetta tipologia vengono valutati singolarmente dalla Giunta Provinciale
Soglia minima del danno indennizzabile	Non sono ammessi ad indennizzo danni stimati di importo inferiore a lire 100.000 (D.P.G.R. 10 ottobre 1996, n. 373/Pres.) <u>Provincia di Gorizia</u> : Euro 150,00 <u>Provincia di Trieste</u> : Euro 100,00
Entità del contributo concesso (% rispetto alla spesa sostenuta)	E' consentito un contributo fino alla misura del 100%, detratti eventuali premi assicurativi corrisposti al danneggiato (D.P.G.R. 10 ottobre 1996, n. 373/Pres.) <u>Provincia di Gorizia</u> : limite massimo di indennizzo pari a Euro 3000,00. Qualora nell'anno risultino risorse in avanzo viene effettuato un riparto proporzionale fra coloro che hanno subito danni superiori a Euro 3.000,00. <u>Provincia di Trieste</u> : la percentuale massima di indennizzo sull'importo quantificato del danno è determinato in percentuale dalle risorse disponibili, dando priorità agli imprenditori agricoli professionali e all'imprenditoria agricola giovanile. Qualora gli importi totali degli indennizzi richiesti superino la disponibilità finanziaria dell'anno, la Giunta Provinciale predispone una graduatoria di riparto.
Termine di denuncia	I danni vanno segnalati tramite comunicazione scritta al Servizio della caccia e della pesca regionale entro 3 giorni dalla constatazione dell'evento (D.P.G.R. 10 ottobre 1996, n. 373/Pres.). <u>Provincia di Gorizia</u> : entro 3 giorni lavorativi dalla constatazione dell'evento. <u>Provincia di Trieste</u> : entro 48 ore dalla constatazione dell'evento, tramite apposito modello predisposto dagli uffici provinciali.
Modalità di accertamento	Il Servizio della caccia e della pesca regionale può avvalersi, ai fini dell'accertamento e della quantificazione del danno, dell'Osservatorio faunistico e dell'Ispettorato provinciale dell'agricoltura competenti per territorio (D.P.G.R. 10 ottobre 1996, n. 373/Pres.). <u>Provincia di Gorizia</u> : provvede "tempestivamente" ad effettuare il sopralluogo. Fino ad avvenuta esecuzione del sopralluogo non deve essere alterato lo stato dei luoghi ove si è verificato il danno a pena dell'archiviazione del procedimento. Quantificazione del danno: considerati anche i costi di produzione, di reimpianto o ripristino o risemina, nonché la perdita o minor prodotto causate dall'evento. Per il calcolo delle produzioni e dei prezzi unitari da applicare si fa riferimento al prezzario regionale, ai valori stabiliti dalla Camera di Commercio per le merci non considerate dal prezzario regionale oppure a quelli praticati per la zona nell'annata di riferimento. <u>Provincia di Trieste</u> : sopralluogo effettuato entro 8 giorni dalla Polizia ambientale e territoriale. Fino ad avvenuta esecuzione del sopralluogo non deve essere alterato lo stato dei luoghi ove si è verificato il danno. Nelle fasi di accertamento, il danneggiato può richiedere l'assistenza di un proprio tecnico apparte-

	nente alle organizzazioni professionali. La quantificazione del danno è fatta tenendo conto dei costi di produzione, dei costi di reimpianto o risemina nonché della perdita o minor prodotto causate dall'evento. Per il calcolo delle produzioni e dei prezzi unitari da applicare si fa riferimento ai prezzi e bilanci storici del richiedente oppure a quelli praticati per la zona nell'annata di riferimento.
Inoltro istanza di risarcimento	La domanda di risarcimento va presentata al Servizio della caccia e della pesca regionale entro 10 giorni dalla constatazione dell'evento. A seguito dell'accertamento con attribuzione del danno alle specie Orso bruno, lince, lupo, sciacallo dorato e aquila reale, la domanda va integrata con dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà dalla quale risulti la proprietà del bene danneggiato nonché l'eventuale sussistenza di polizze assicurative (D.P.G.R. 10 ottobre 1996, n. 373/Pres.).
Tempi dei procedimenti e procedure di erogazione	I provvedimenti di accertamento, valutazione e liquidazione dei danni devono essere emanati dal direttore del Servizio della caccia e della pesca entro 90 giorni dalla presentazione della domanda (D.P.G.R. 10 ottobre 1996, n. 373/Pres.). Le Amministrazioni provinciali attendono la fine dell'anno per determinare, sulla base del numero di danni e delle risorse finanziarie disponibili, l'ammontare massimo del finanziamento erogabile. Gli importi vengono così liquidati l'anno successivo a quello in cui si è verificato il danno.

Modalità e procedure per la concessione dei contributi/incentivi per la realizzazione di opere di prevenzione dei danni

L'articolo 35 della L.R. 30/99, come modificato dall'art. 5 della L.R. 01/2003, delega tale funzione amministrativa alle Amministrazioni provinciali. Nel contempo istituisce, per la prevenzione e l'indennizzo dei danni non altrimenti risarcibili arrecati dalla fauna, compresa quella selvatica protetta di cui all'art. 1 della L.R. 15/94, il "Fondo per il miglioramento ambientale e per la copertura dei rischi". Apposito regolamento fissa i criteri di riparto del fondo tra le Amministrazioni provinciali.

Provincia di Gorizia

Per la prevenzione dei danni alle colture e alle attività agricole è previsto l'uso di mezzi e strumenti ecologici tra i quali è contemplata anche la protezione elettrica con filo percorso da corrente elettrica a bassa intensità.

La Provincia può erogare contributi in conto capitale fino all'ammontare massimo del 70% della spesa ammessa per ciascuna azione di prevenzione. In caso di disponibilità finanziaria insufficiente l'ammontare del premio e la percentuale del contributo possono essere ridotte al fine di soddisfare tutte le richieste accolte.

Non sono prese in considerazione richieste che comportino una spesa di intervento inferiore a Euro 150,00.

La domanda di contributo deve essere presentata entro il 30 aprile alla Provincia, con allegati la planimetria della particella interessata, la descrizione degli interventi di prevenzione programmati, il preventivo di spesa.

Entro il 30 giugno la Provincia, previa verifica della documentazione e valutazione dell'intervento di prevenzione proposto, decide in merito all'accoglimento della domanda.

La liquidazione del contributo avviene a seguito della presentazione di idonea documentazione di spesa.

La Provincia si riserva la facoltà di effettuare controlli a campione per la verifica dell'intervento oggetto di contributo.

Provincia di Trieste

La prevenzione dei danni alle colture e alle attività agricole è perseguita laddove è accertata un'elevata densità di fauna, la presenza di fauna di particolare interesse scientifico e naturalistico ovvero dove siano presenti colture o allevamenti di particolare pregio.

Tra i mezzi e strumenti ecologici utili ad esercitare un'azione di prevenzione, dissuasione o distrazione è previsto l'uso di protezione elettrica con filo percorso da corrente a bassa intensità.

La domanda di contributo deve essere presentata all'Amministrazione provinciale con allegati la relazione sul danno ipotizzato e sulla specie di fauna interessata, la planimetria della particella interessata, la descrizione degli interventi di prevenzione programmati, il preventivo di spesa. L'Amministrazione provinciale, previa verifica della documentazione e valutazione dell'intervento di prevenzione proposto, decide in merito all'accoglimento della domanda. L'erogazione del contributo avviene a seguito della presentazione di idonea documentazione di spesa.

L'ammontare massimo del finanziamento è determinato dalle risorse finanziarie disponibili e non è cumulabile con provvedimenti regionali, nazionali o comunitari. I contributi devono essere concessi secondo criteri che diano priorità agli imprenditori agricoli professionali e all'imprenditoria agricola giovanile.

Non sono prese in considerazione richieste che comportino una spesa di intervento inferiore a Euro 100,00.

Struttura responsabile dei procedimenti	Ufficio caccia e pesca provinciale Provincia di Trieste: Comunità montana
Bilancio su cui gravano gli interventi finanziari	Fondo regionale per il miglioramento ambientale e per la copertura dei rischi, ripartito annualmente tra le Province
Tipologie di opera o misura di prevenzione ammessa a contributo	Provincia di Gorizia: prevenzione solo dei danni alle colture e alle attività agricole. Prevista anche la protezione elettrica. Provincia di Trieste: prevenzione dei danni alle colture e alle attività agricole solo nel caso di un'elevata densità di fauna, di presenza di fauna di particolare interesse scientifico e naturalistico o nel caso di colture o allevamenti di particolare pregio. Previsto l'uso di protezione elettrica con filo percorso da corrente a bassa intensità.
Importo minimo degli interventi ammessi a contributo	Provincia di Gorizia: Euro 150,00. Provincia di Trieste: Euro 100,00.
Entità del contributo concesso (% rispetto alla spesa sostenuta)	Provincia di Gorizia: può erogare contributi fino all'ammontare massimo del 70% della spesa ammessa. In caso di disponibilità finanziaria insufficiente l'ammontare del premio e la percentuale del contributo possono essere ridotte al fine di soddisfare tutte le richieste accolte. Provincia di Trieste: fino all'ammontare massimo determinato dalle risorse finanziarie disponibili.
Tempi dei procedimenti	Provincia di Gorizia: la domanda di contributo deve essere presentata entro il 30 aprile alla Provincia. Entro il 30 giugno la Provincia, previa verifica della documentazione e valutazione dell'intervento di prevenzione proposto, decide in merito all'accoglimento della domanda. Provincia di Trieste: l'Amministrazione provinciale, previa verifica della documentazione e valutazione dell'intervento di prevenzione proposto, decide in merito all'accoglimento della domanda.
Procedure di erogazione	Provincia di Gorizia: la liquidazione del contributo avviene a seguito della presentazione di idonea documentazione di spesa. Provincia di Trieste: l'erogazione del contributo avviene a seguito della presentazione di idonea documentazione di spesa.

Criticità

- Non esistono procedure specifiche per i grandi carnivori; di conseguenza i tempi previsti per la denuncia del danno subito e per l'effettuazione del sopralluogo (quando indicati) non sono compatibili con la tempistica richiesta per l'accertamento danni da predatore selvatico.
- Nella maggior parte dei casi non è indicato a chi compete l'effettuazione del sopralluogo per l'accertamento del danno (necessità di adeguata formazione del personale incaricato dell'accertamento danni da predatore selvatico)
- La Giunta regionale non ha ancora emanato gli atti di indirizzo relativi alle modalità di concessione dei contributi per il risarcimento dei danni e per la realizzazione delle opere di prevenzione. Questo comporta l'adozione da parte delle Province di propri regolamenti (Gorizia e Trieste) o l'assenza di uno specifico regolamento provinciale (Udine e Pordenone): i criteri adottati dalle singole province risultano, pertanto, non omogenei per tutto il territorio regionale, oltre che non compatibili con le modalità di accertamento dei danni da predatore selvatico.
- Tempi di procedimento molto lunghi (per i danni da fauna selvatica, gli importi vengono generalmente liquidati l'anno successivo a quello in cui si è verificato l'evento).
- Per quanto riguarda la prevenzione dei danni, non sono indicati i tempi per l'erogazione dell'indennizzo
- Non è chiaro se la Legge Regionale 25 ottobre 1994, n. 15 è ancora vigente oppure se è stata abrogata (i regolamenti provinciali spesso non sono coerenti con il disposto di legge).

Allegato 2.5

RICOGNIZIONE SUGLI ASPETTI DI CARATTERE NORMATIVO E PROCEDURALE - REGIONE LOMBARDIA

Organizzazione

La Regione esercita le funzioni di programmazione, di indirizzo e di coordinamento ai fini della pianificazione faunistico-venatoria; svolge altresì funzioni di orientamento e di controllo previste dalla L.R. n. 26/1993

Per lo svolgimento delle proprie funzioni la giunta regionale può avvalersi della Consulta faunistico-venatoria regionale, nominata dal Presidente della Giunta regionale.

La giunta regionale ha provveduto con dgr n 52567/94 alla costituzione del gruppo di studio dell'Osservatorio degli habitat naturali e delle popolazioni faunistiche, con il compito di promuovere e di coordinare le ricerche per la raccolta e l'elaborazione dei dati relativi alla fauna selvatica, secondo le indicazioni e le direttive fornite dall'ISPRA.

Le Province esercitano le funzioni amministrative in materia di caccia e di protezione della fauna. Nell'esercizio delle proprie funzioni ogni Provincia si avvale di una consulta faunistico-venatoria.

Il territorio agro-silvo-pastorale destinato alla caccia programmata è suddiviso in Ambiti territoriali e Comprensori alpini di caccia.

La vigilanza sull'applicazione della L.R. n. 26/1993 è delegata alle Province. E' altresì affidata agli ufficiali, sottoufficiali e guardie del Corpo Forestale dello Stato, alle guardie addette a parchi nazionali e regionali, agli agenti di polizia giudiziaria e alle guardie private riconosciute.

La Regione Lombardia, Direzione Generale Qualità dell'Ambiente, U.O. Parchi e Aree Protette, in ottemperanza all'art. 3 della Legge Regionale 86/1983, al fine di favorire l'attuazione degli interventi di protezione ambientale e naturale e di incentivare le iniziative dei comuni compresi nel territorio delle riserve e dei parchi di interesse regionale concede prioritariamente contributi regionali nei settori dell'agricoltura, della forestazione, della tutela dell'equilibrio e del ripopolamento faunistico.

La Regione Lombardia, Direzione Generale Qualità dell'Ambiente, U.O. Parchi e Aree Protette, in ottemperanza alla Legge Regionale 86/1983 approva il piano territoriale di coordinamento presentato dagli enti Parco che definisce tra l'altro i criteri per la difesa e la gestione faunistica; nell'ambito delle riserve naturali e delle aree a parco naturale. Per tali aree il piano territoriale di coordinamento definisce le modalità con cui devono essere effettuate, da parte dell'ente gestore, la salvaguardia e la gestione della fauna selvatica omeoterma, con particolare riguardo alla regolamentazione dei prelievi faunistici e degli abbattimenti selettivi

Gli Enti gestori dei Parchi Naturali esercitano le funzioni attribuite dall'art. 33 bis della Legge Regionale n. 86/1983 in materia di accertamento e indennizzo dei danni provocati dalla fauna selvatica alle produzioni agricole, ai pascoli ed agli allevamenti zootecnici nel territorio compreso nel parco naturale a favore dei proprietari o dei conduttori dei fondi. L'ente Parco può altresì corrispondere incentivi per interventi di prevenzione dei danni.

Ripartizione competenze

I soggetti a cui fa capo la facoltà di erogare contributi per i danni da fauna selvatica e per la prevenzione sono:

- le Province, qualora i danni siano provocati nelle oasi di protezione, nelle zone di ripopolamento e cattura, nei centri pubblici di produzione della selvaggina;
- i Comitati di gestione degli Ambiti Territoriali di Caccia e dei Comprensori Alpini, che sono tenuti a compartecipare fino al 10% dei danni quantificati e liquidati tramite le quote versate dai soci;
- i titolari delle strutture territoriali private, i proprietari o conduttori di fondi, i titolari delle zone per l'addestramento e le prove cinofile qualora i danni si siano verificati nei rispettivi fondi.
- gli Enti gestori dei parchi e delle riserve naturali.

QUADRO NORMATIVO REGIONALE IN MATERIA

- Legge Regionale 16 agosto 1993, n. 26 *"Norme per la protezione della fauna selvatica e per la tutela dell'equilibrio ambientale e disciplina dell'attività venatoria"*

- Legge Regionale 30 novembre 1983, n. 86 *“Piano generale delle aree regionali protette. Norme per l’istituzione e la gestione delle riserve, dei parchi e dei monumenti naturali nonché delle aree di particolare rilevanza naturale e ambientale”*

EVENTUALI DOCUMENTI DI INDIRIZZO

Nessuno

Modalità e procedure per l’indennizzo dei danni provocati dalla fauna selvatica e, in particolare dai predatori selvatici (Orso bruno compreso)

Le risorse per l’indennizzo dei danni arrecati alle produzioni agricole e alle opere approntate su terreni coltivati ed a pascolo dalle specie di fauna selvatica e domestica inselvatichita sono reperite nell’ambito della dotazione finanziaria del bilancio regionale assegnata alle province per le spese relative alle funzioni trasferite in materia di caccia e sono ripartite dalle stesse in base alle effettive esigenze dei singoli ambiti territoriali o dei comprensori alpini di competenza. L’operatività del fondo è estesa anche ai territori compresi nei Parchi e nelle Riserve regionali. La provincia provvede alla gestione delle somme assegnate, sentito il Comitato tecnico costituito da ciascuna provincia.

In base al disposto dell’articolo 47 della L.R. 26/93, i danni devono essere denunciati entro otto giorni dall’evento e sono quantificati attraverso perizie effettuate da tecnici abilitati, individuati dalle province di concerto con i comitati di gestione degli ambiti territoriali o dei comprensori alpini.

Le province, con le modalità previste nei rispettivi piani faunistico-venatori provinciali, provvedono alla liquidazione dei danni accertati entro e non oltre 30 giorni dalle relative verifiche, come previsto dal comma 3 dell’art. 26 della legge 157/92.

Per quanto riguarda i parchi naturali e le riserve naturali, la problematica relativa ai danni provocati dalla fauna selvatica viene gestita direttamente dall’Ente parco che provvede con fondi propri all’indennizzo dei danni provocati dalla fauna selvatica alle produzioni agricole, ai pascoli ed agli allevamenti zootecnici nel territorio compreso nel parco naturale. L’Ente può corrispondere altresì incentivi per interventi di prevenzione dei danni (art. 33 bis della L.R. 86/83).

Gli importi massimi dei contributi concedibili a titolo di indennizzo vengono stabiliti al termine dell’anno di riferimento con piano di riparto della direzione generale competente, nei limiti della disponibilità di bilancio.

L’Ente gestore del parco definisce mediante apposito regolamento le modalità, i tempi e la procedura per la denuncia dei danni, per la verifica e la quantificazione dei danni nonché le modalità per la prevenzione dei danni.

Struttura responsabile dei procedimenti	Province di concerto con i comitati di gestione degli ambiti territoriali o dei comprensori alpini
Bilancio su cui gravano gli interventi finanziari	Dotazione finanziaria del bilancio regionale assegnata alle province per le spese relative alle funzioni trasferite in materia di caccia e ripartite dalle stesse in base alle effettive esigenze dei singoli ambiti territoriali o dei comprensori alpini di competenza
Tipologie di danno indennizzato	Produzioni agricole e alle opere approntate su terreni coltivati ed a pascolo
Termine di denuncia	8 giorni dalla constatazione del danno
Modalità di accertamento	I danni sono quantificati attraverso perizie effettuate da tecnici abilitati, individuati dalle province di concerto con i comitati di gestione degli ambiti territoriali o dei comprensori alpini.
Tempi dei procedimenti	Liquidazione dei danni accertati entro e non oltre 30 giorni dalle relative verifiche

Modalità e procedure per la concessione dei contributi/incentivi per la realizzazione di opere di prevenzione dei danni

Le spese per gli interventi di prevenzione dei danni alle produzioni agricole e alle opere approntate su terreni coltivati ed a pascolo (recinzioni, repellenti, ecc.), preliminarmente concordate ed autorizzate dai comitati di gestione, gravano sui fondi del bilancio regionale assegnati alle province per le spese relative

alle funzioni trasferite in materia di caccia e ripartiti dalle stesse ai dei singoli ambiti territoriali o dei comprensori alpini di competenza.

Le province, con le modalità previste nei rispettivi piani faunistico-venatori provinciali, provvede alla concessione dei contributi finalizzati alla prevenzione dei danni entro 180 giorni dalla presentazione della relativa domanda.

Struttura responsabile dei procedimenti	Province di concerto con i comitati di gestione degli ambiti territoriali o dei comprensori alpini
Bilancio su cui gravano gli interventi finanziari	Dotazione finanziaria del bilancio regionale assegnata alle province per le spese relative alle funzioni trasferite in materia di caccia e ripartite dalle stesse in base alle effettive esigenze dei singoli ambiti territoriali o dei comprensori alpini di competenza
Tempi dei procedimenti	concessione dei contributi finalizzati alla prevenzione dei danni entro 180 giorni dalla presentazione della relativa domanda

VERBALE D'ACCERTAMENTO DANNI PROVOCATI DALL'ORSO BRUNO
AL BESTIAME DOMESTICO UTILIZZATO IN PROVINCIA DI TRENTO

Verbale d'accertamento di danni provocati dall'Orso bruno <u>DANNO al BESTIAME</u>	
RILEVATORE Nome _____ Struttura di appartenenza _____ Telefono _____	Data verbale ____/____/____

1. Allevatore:

Cognome _____ Nome _____
Codice Fiscale _____ Cod. azienda _____
Indirizzo _____
Telefono _____

2. Accertamento:

Data ____/____/____ Ora inizio |__|__|__| Ora fine |__|__|__|
Comune _____ Località _____
E' stato invitato all'accertamento il veterinario ASL con comunicazione
di data ____/____/____ Ora |__|__|__|
Ha partecipato al sopralluogo per l'accertamento del danno
☐ allevatore
☐ suo delegato, nome _____
☐ veterinario ASL, nome _____
☐ altri, nome _____

3. Aggressione dichiarata dal danneggiato:

Data ____/____/____ Ora approssimativa |__|__|__|
Oppure: Mattino presto ☐ Tarda mattina ☐ Pomeriggio ☐ Sera ☐ Notte ☐

4. Bestiame interessato:

Capi morti

Capo	Specie	Razza	marca auric.	Sesso (M-F)	Età		Note (*)
					anni	mesi	
1°							
2°							
3°							

Capi feriti

Capo	Specie	Razza	marca auric.	Sesso (M-F)	Età		Note (*)
					anni	mesi	
1°							
2°							
3°							

(*) riportare nelle note: se il capo è iscritto al libro genealogico;
se è stato possibile riscontrare lo stato di gravidanza delle femmine;
nel caso di capi feriti, se l'animale è stato soppresso;
altro ritenuto utile.

Altre note generali:

5. Sito attacco: Non individuato ☐

Individuato: Bosco ☐ Pascolo cespugliato ☐ Pascolo alberato ☐ Pascolo aperto ☐ Stazzo o Recinto ☐ Stalla ☐ Altro ☐ Dove ?

6. Sito uccisione: Non individuato ☐

Individuato: Bosco ☐ Pascolo cespugliato ☐ Pascolo alberato ☐ Pascolo aperto ☐ Stazzo o Recinto ☐ Stalla ☐ Altro ☐ Dove ?

7. La/e carcassa/e sono state spostate dal luogo dell'uccisione? SÌ ☐ NO ☐

8. La/e carcassa/e sono state seppellite dal predatore?

NO ☐ SÌ totalmente ☐ SÌ parzialmente ☐

9. Sono presenti segni di lotta? SÌ ☐ NO ☐

10. Si rilevano macchie di sangue sul terreno? SÌ ☐ NO ☐

11. Che condizione atmosferica c'era al momento dell'aggressione?

Era sereno ☐ Pioveva ☐ C'era nebbia ☐ Nevicava ☐ C'era un temporale ☐ Non si sa ☐

12. Ha piovuto o nevicato fra il momento dell'attacco e il sopralluogo? SÌ ☐ NO ☐

13. Vi sono segni di morsi sulla carcassa?

NO ☐

SÌ: sul muso ☐ gola ☐ nuca ☐ orecchie ☐ fianchi ☐ arti anteriori ☐ arti posteriori ☐ sopra il garretto ☐ mammelle ☐ inguine ☐ altrove ☐ Dove ?

La distanza tra i due punti centrali dei fori dei canini superiori cm _____;

La distanza tra i due punti centrali dei fori dei canini inferiori cm _____;

Se non si è in grado di individuarli, indicare la misura rilevata sul morso più chiaramente visibile cm _____;

Lo strumento di misurazione utilizzato è stato:

Metro da falegname ☐ Metro metallico ☐ Riga ☐ Calibro ☐ A occhio ☐

Altro ☐ Cosa? _____ (fotografare i segni dei morsi insieme a un oggetto come riferimento della loro misura: accendino, moneta, penna, altro);

14. Vi sono altre ferite sulla carcassa? NO ☐ SÌ ☐ (fotografarle e descriverle brevemente qui di seguito)

15. Vi è sangue che fuoriesce dalle ferite? SÌ ☐ NO ☐

16. Scuoiando la pelle si rilevano versamenti di sangue nel sottocute? SÌ ☐ NO ☐

17. La carcassa o le carcasse sono intere?
SÌ ☐ NO ☐ Che cosa manca?

18. Era presente l'allevatore al momento dell'aggressione? SÌ ☐ NO ☐
Ha assistito all'attacco? SÌ ☐ NO ☐

19. Erano presenti i cani da guardia al momento dell'attacco?
NO ☐ SÌ ☐ quanti? _____

- di taglia piccola n° _____ razza _____;
- taglia media n° _____ razza _____;
- taglia grande n° _____ razza _____;

20. Predatori presenti notoriamente nella zona dell'aggressione:

Cani vaganti ☐; orso ☐; Lince ☐; Volpe ☐; Faina/Martora ☐; Donnola ☐; Aquila ☐;
Altro ☐ Chi? _____

21. Si tratta quindi chiaramente di un caso di predazione? SÌ ☐ NO ☐

22. Predatore individuato come causa del danno:

Cani vaganti ☐; orso ☐; Lince ☐; Volpe ☐; Faina/Martora ☐; Donnola ☐; Aquila ☐;
Altro ☐ Chi? _____

23. orso radiocollare o marcato:

se il danno è stato provocato dall'Orso bruno, in relazione alla posizione degli orsi radiocollari, è possibile imputare la predazione ad un preciso soggetto?

NO ☐ SÌ ☐: specificare il nome dell'orso radiocollare

24. Sono stati rinvenuti segni di presenza del predatore?

NO ☐ SÌ: specificare quali:

Orme e piste				Altri indici di presenza															
Numero predatori ____ di cui cuccioli n. ____				escrementi di vecchia data escrementi appena deposti peli/piume unghiate/artigliate altro (specificare) _____															
Orma sing; pista																			
Substrato:																			
fango; neve; altro fondo plastico _____																			
<table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="2">Pred. 1</th> <th colspan="2">Pred. 2</th> </tr> <tr> <th>larga</th> <th>lunga</th> <th>larga</th> <th>lunga</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Orma anter. (cm)</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>Orma post. (cm)</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>						Pred. 1		Pred. 2		larga	lunga	larga	lunga	Orma anter. (cm)				Orma post. (cm)	
Pred. 1		Pred. 2																	
larga	lunga	larga	lunga																
Orma anter. (cm)																			
Orma post. (cm)																			

25. A tutela degli animali, erano stati attivati interventi di prevenzione danni?

NO ☐ SÌ ☐: specificare quali e, qualora possibile, se attivi al momento del danno

26. Vi sono danni alle recinzioni e/o altre strutture?

NO ☐ SÌ ☐: specificare quali e descriverli

27. Il danno si è verificato in zona a Parco? Sì ☐ NO ☐

28. Note

Firma del rilevatore

ALLEGATI alla copia del verbale trasmesso all'Ufficio competente

Documentazione	Campioni
cartografia 1:10.000 (obbligatoria) foto (obbligatorie) copia eventuale certificato veterinario lucido impronte altro (specificare) _____	escrementi di vecchia data escrementi appena deposti peli altro (specificare) _____

Modulo predisposto dal Servizio Foreste e Fauna della Provincia Autonoma di Trento (modificato)
Riferimenti alle procedure previste dall'Istituto Zooprofilattico dell'Abruzzo e del Molise "G.Caporale"

VERBALE D'ACCERTAMENTO DANNI PROVOCATI DALL'ORSO BRUNO
AD APIARIO UTILIZZATO IN PROVINCIA DI TRENTO

Verbale d'accertamento di danni provocati dall'Orso bruno <i>DANNO ad APIARIO</i>	
RILEVATORE	
Nome _____	Data verbale ____/____/____
Struttura di appartenenza _____	
Telefono _____	

1. Apicoltore:

Cognome _____ Nome _____
Codice Fiscale _____ Indirizzo _____
_____ Telefono _____

2. Accertamento:

Data ____/____/____ Ora inizio |__|__|__|__| Ora fine |__|__|__|__|
Comune _____ Località _____
Ha partecipato al sopralluogo per l'accertamento del danno:
☐ apicoltore;
☐ suodelegato, nome _____

3. Danno all'apiario da dichiarazione dell'apicoltore:

Data ____/____/____ Ora approssimativa |__|__|__|__|
Oppure: Mattino presto ☐ Tarda mattina ☐ Pomeriggio ☐ Sera ☐ Notte ☐

4. Arnie coinvolte:

Descrizione del danno:

VOCI		SINGOLE ARNIE DANNEGGIATE										
		I	II	III	IV	V	VI	VII				
ZONA COVATA												
Totale telaini danneggiati	Num.											
di cui telaini con covata	Num.											
Nel caso di danno alla cassetta in legno quantificazione (A-B-C) *												
ZONA MELARIO												
Melari	Num.											
Telaini danneggiati	Num.											
Sottrazione e perdita stimata di	Kg											

ALLEGATI alla copia del verbale trasmessa all'Ufficio competente

Documentazione	Campioni
cartografia 1:10.000 (obbligatoria)	escrementi di vecchia data
foto (obbligatorie)	escrementi appena deposti
lucido impronte	peli
altro (specificare) _____	altro (specificare) _____

*Modulo predisposto dal Servizio Foreste e Fauna della Provincia Autonoma di Trento (modificato)
Riferimenti alle procedure previste dall'Istituto Zooprofilattico dell'Abruzzo e del Molise "G.Caporale"*

Allegato 2.8

VERBALE D'ACCERTAMENTO DANNI PROVOCATI DALL'ORSO BRUNO ALLE COLTURE AGRICOLE UTILIZZATO IN PROVINCIA DI TRENTO

Verbale d'accertamento di danni provocati dall'Orso bruno <i>DANNO alle COLTURE AGRICOLE</i>	
RILEVATORE	
Nome _____	Data verbale ____/____/____
Struttura di appartenenza _____	
Telefono _____	

1. Agricoltore:

Cognome _____ Nome _____
Codice Fiscale _____ Indirizzo _____
Telefono _____

2. Accertamento:

Data ____/____/____ Ora inizio |__|_|/|__|_| Ora fine |__|_|/|__|_|

Comune _____ Località _____

Ha partecipato al sopralluogo per l'accertamento del danno

- ☐ agricoltore
☐ suo delegato, nome _____
☐ altri, nome _____

Data o periodo del danno dichiarata dall'agricoltore:

Data ____/____/____ Ora approssimativa |__|_|/|__|_|

Periodo indicativo del danno _____

Oppure: Mattino presto ☐ Tarda mattina ☐ Pomeriggio ☐ Sera ☐ Notte ☐

4. Danni rilevabili dall'accertatore:

Indicazioni necessarie per quantificare il danno:

Specie e varietà _____

Stima della produzione sottratta/compromessa (Kg) _____

Danno a colture frutticole/viticole:

- numero delle piante dalle quali è stato sottratto il prodotto (Num.) _____
- descrizione dell'eventuale danno "significativo" alle piante stesse (n. piante, età, grado del danno...) _____

Danno a colture erbacee:
Stima della superficie interessata dal danno (mq)

5. **Note:** Altre informazioni ritenute utili per la quantificazione del danno:

6. Si tratta quindi chiaramente di un caso di danno da orso ? SÌ ☐ NO ☐

7. **orso radiocollare o marcato:**

se il danno è stato provocato dall'Orso bruno, in relazione alla posizione degli orsi radiocollari, è possibile imputare la predazione ad un preciso soggetto?

NO ☐ SÌ ☐: specificare il nome dell'orso radiocollare _____

8. Sono stati rinvenuti segni di presenza del predatore?

NO ☐ SÌ: specificare quali:

Orme e piste				Altri indici di presenza	
Numero predatori ____ di cui cuccioli n. ____				escrementi di vecchia data	
Orma sing; pista				escrementi appena deposti	
Substrato:				peli/piume	
fango; neve; altro fondo plastico _____				unghiate/artigliate	
		Pred. 1		Pred. 2	
		larga	lunga	larga	lunga
Orma anter. (cm)					
Orma post. (cm)					

9. A tutela della coltura agricola, erano stati attivati interventi di prevenzione danni?

NO ☐ SÌ ☐: specificare quali e, qualora possibile, se attivi al momento del danno

10. Vi sono danni alle recinzioni e/o altre strutture?

NO ☐ SÌ ☐: specificare quali e descriverli

11. Il danno si è verificato in zona a Parco? SÌ ☐ NO ☐

12. Note

Firma del rilevatore

ALLEGATI alla copia del verbale trasmesso all'Ufficio competente

Documentazione cartografia 1:10.000 (obbligatoria) foto (obbligatorie) copia eventuale certificato veterinario lucido impronte altro (specificare) _____	Campioni escrementi di vecchia data escrementi appena deposti peli altro (specificare) _____
--	---

Modulo predisposto dal Servizio Foreste e Fauna della Provincia Autonoma di Trento (modificato)
Riferimenti alle procedure previste dall'Istituto Zooprofilattico dell'Abruzzo e del Molise "G.Caporale"

**MODULO PER RICHIESTA INDENNIZZO PER DANNI PROVOCATI
DA PREDATORI SELVATICI UTILIZZATO IN PROVINCIA DI TRENTO**

Il sottoscritto (cognome e nome) _____ nato il _____
a _____, codice fiscale n. _____,
residente nel Comune di _____ via _____ n. _____ provincia _____
(telefono _____), consapevole delle sanzioni penali, nel caso di
dichiarazioni non veritiere di cui all'art. 46 D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, di formazione e
uso di atti falsi, richiamate dall'art. 76 del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, nonché della
decadenza dai benefici conseguenti al provvedimento eventualmente emanato sulla base
della dichiarazione non veritiera, qualora dal controllo effettuato emerga la non veridicità del
contenuto delle dichiarazioni rese (art. 75 D.P.R. 28.12.2000, n. 445)

chiede di beneficiare dell'indennizzo previsto all'art. _____, avendo subito un danno al
proprio patrimonio

- ☐ zootecnico
n. soggetti danneggiati/morti _____
specie _____
modalità di allevamento _____
☐ apistico
☐ coltura agricola.

Il danno si è verificato in data _____ nella località _____ in Comune
Catastale di _____ e fa riferimento al verbale di sopralluogo di data _____
_____ compilato dal rilevatore sig. _____

Il danno è stato provocato presumibilmente dal seguente predatore selvatico:

- ☐ orso ☐ volpe ☐ martora
o faina
☐ aquila ☐ altro (specificare _____)

Il sottoscritto stima l'ammontare complessivo del danno in Euro _____ e allega la seguente
documentazione attestante la sua quantificazione:

A tal fine dichiara altresì:

- di essere:
☐ proprietario
☐ detentore a titolo di
☐ custode
☐ affittuario
☐ altro (specificare _____)
dei beni danneggiati di cui sopra, per i quali chiede l'indennizzo;
- che gli è impossibile accedere ad altre forme di risarcimento del danno subito;

Dichiara inoltre di essere informato, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 10 della legge
675/96, che i dati personali raccolti saranno trattati, anche con strumenti informatici,
esclusivamente nell'ambito del procedimento per il quale la presente dichiarazione viene
resa.

data _____ Firma _____

Allega i seguenti documenti:
.....

Allegato 2.10

MODULO PER RICHIESTA DI CONTRIBUTO PER INTERVENTO DI PREVENZIONE DANNI DA ORSO BRUNO UTILIZZATO IN PROVINCIA DI TRENTO

Il sottoscritto (cognome e nome) _____ nato
il _____ a _____, codice fiscale n. _____,
residente nel Comune di _____ via _____ n. _____ provincia _____
(telefono _____), consapevole delle sanzioni penali, nel caso di dichiarazioni non
veritiere di cui all'art. 46 D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, di formazione e uso di atti falsi,
richiamate dall'art. 76 del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, nonché della decadenza dai benefici
conseguenti al provvedimento eventualmente emanato sulla base della dichiarazione non
veritiera, qualora dal controllo effettuato emerga la non veridicità del contenuto delle
dichiarazioni rese (art. 75 D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445)

chiede di beneficiare di un contributo per la realizzazione del seguente intervento di prevenzione danni
da orso:

☐ recinto elettrico mobile a 5 fili (tipologia obbligatoria per apiari)
perimetro m lineari _____;

☐ rete elettrificata mobile
perimetro m lineari _____;

☐ altro (descrizione) _____

Il costo indicativo dell'intervento è di Euro _____
Gli estremi delle eventuali autorizzazioni previste dalle norme vigenti sono i seguenti:

Il sottoscritto è interessato ad ottenere il materiale necessario a realizzare l'opera attraverso la
stipula di un comodato gratuito? ☐ SI ☐ NO

Dichiara che l'intervento rispetto al quale è richiesto il contributo, è indirizzato a preservare dai
possibili danni provocati dall'Orso bruno i beni di cui è:

☐ proprietario
☐ detentore a titolo di
☐ custode
☐ affittuario
☐ altro (specificare) _____

costituiti da

☐ apiario
☐ nomade
☐ stanziale a cielo aperto (prive di tettoie e costruzioni in genere)
☐ stanziale con ricovero costituito da costruzione o tettoia permanente

arnie n. _____
località detenzione invernale _____ C.C. _____ p.f. _____
località di posizionamento estivo _____ C.C. _____ p.f. _____

☐ patrimonio zootecnico			
specie	_____		
numero indicativo capi	n. _____		
località detenzione invernale	_____ C.C. _____	p.f. _____	
località di alpeggio	_____ C.C. _____	p.f. _____	
☐ coltura agricola (specificare quale)	_____		
	località _____		
	C.C. _____		
	p.f. _____	mq _____	

Dichiara inoltre di essere informato, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 10 della legge 675/96, che i dati personali raccolti saranno trattati, anche con strumenti informatici, esclusivamente nell'ambito del procedimento per il quale la presente dichiarazione viene resa.

Data _____

Firma

Allega i seguenti documenti:
.....

ISTRUZIONI MONTAGGIO ED USO RETI ELETTRIFICATE
UTILIZZATE IN PROVINCIA DI TRENTO

Materiale:

- 1 elettropascolo (compreso di un supporto metallico, 1 cavetto rosso, 1 cavetto nero, 2 viti di cui una con testa a farfalla, 2 dadi)
- 1 batteria
- 1 rete (lunghezza 50 metri)
- 2 tabelle segnaletiche di avvertimento

Installazione recinto

La rete va posizionata in modo da distenderla completamente.

Il recinto va chiuso collegando tra loro il primo e l'ultimo paletto mediante i ganci presenti sul paletto stesso. Eventualmente rafforzare la chiusura con i legacci di corda allegati alla rete.

Controllare che la rete non tocchi sassi sporgenti, arbusti, ramaglie, ecc. ed assicurarsi che l'erba in prossimità della rete sia ben falciata.

Posizionare la tabella segnaletica di avvertimento.

Installazione della batteria

Aprire la calotta dell'apparecchio elettropascolo facendo leva in corrispondenza delle aperture anteriore e posteriore. Inserire la batteria nella vaschetta.

Collegare i fili di alimentazione della pila agli spinotti del separatore. Gli spinotti hanno dimensioni diverse per evitare inversioni di polarità.

Richiudere la calotta a scatto dell'apparecchio.

Montare il supporto dell'apparecchio elettropascolo collegando tra loro le 2 lame di metallo, tramite le viti (di cui una a farfalla) con i dadi, e piantarlo nel terreno.

Incastrare l'apparecchio sulla parte superiore del supporto, facendolo scivolare negli incavi posti sui lati (anteriore e posteriore) dell'apparecchio stesso.

Collegare i due fili elettrici (nero e rosso) ai corrispettivi morsetti (nero e rosso) della batteria.

Collegare il filo nero alla vite a farfalla della piantana di messa terra, ed il filo rosso alla recinzione.

Per attivare la batteria, spostare la levetta in posizione STRONG; controllare che lampeggi una luce verde.

Conservazione materiali

Conservare le batterie in luogo fresco, asciutto e scarsamente illuminato.

Uso e manutenzione recinzione elettrica

Di seguito si riportano alcune norme fondamentali per il corretto utilizzo e manutenzione del materiale.

Controllare giornalmente il corretto funzionamento del recinto.

Controllare giornalmente che la rete sia ben tesa (eventualmente riposizionare i paletti) e che la vegetazione non venga a contatto con la rete. A tale proposito occorre falciare regolarmente l'erba in prossimità della rete ed assicurarsi che nessun ramo o arbusto la tocchi. Ogni oggetto a diretto contatto con la rete scarica inutilmente la batteria.

Scollegare la batteria quando l'apparecchio non è più utilizzato.

In caso di funzionamento dubbio del recinto o di guasti, contattare l'Amministrazione

Smontaggio recinzione elettrica

1. Staccare la batteria e rimettere tutti i pezzi smontati dell'apparecchio elettropascolo nell'apposita scatola.
2. Ripiegare la recinzione a fisarmonica (occorre essere in 2) e riavvolgerla.
3. Riconsegnarla all'Amministrazione.

Allegato 2.13

DICHIARAZIONE DI PRESA IN CONSEGNA DI RECINZIONE ELETTRICA UTILIZZATA IN PROVINCIA DI TRENTO

Il sottoscritto

residente a _____

via _____ n° _____ tel. _____

dichiara di prendere in consegna, sotto la propria responsabilità, il seguente materiale di proprietà dell'Amministrazione:

N° _____ recinzione elettrica mobile completa di apparecchio elettropascolo (n. matricola _____) batteria e cavi.

installato a tutela del proprio patrimonio ☐ apistico sito in località _____ C.C.

_____ ☐ zootecnico sito in località _____ C.C.

☐ agricolo sito in località _____ C.C.

Tale materiale è stato ritirato funzionante e come tale dovrà essere riconsegnato agli operatori incaricati dall'Amministrazione entro 30 giorni, salvo diverso accordo

data ____/____/____

Firma _____

=====

APPENDICE DA LASCIARE ALL'UTENTE

In caso di problemi relativi al funzionamento o alla manutenzione del recinto contattare

.....
.....

Data consegna recinzione ____/____/____

Data entro la quale deve essere riconsegnata la recinzione ____/____/____

TIPOLOGIA BASE DELLA RECINZIONE ELETTRIFICATA UTILIZZATA IN PROVINCIA DI TRENTO

Le recinzioni devono essere realizzate in modo tale da escludere la presenza di alberi nei pressi (a distanza tale da permettere all'orso di arrampicarsi per superare il recinto) e di avvallamenti del terreno, che potrebbero consentire al plantigrado (anche con attività di scavo) di passare sotto le fettucce. Particolare cura deve essere posta anche nel posizionamento del film pacciamatura o nello sfalcio dell'erba sotto i conduttori elettrici, al fine di evitare dispersioni di corrente con conseguente perdita di carica della batteria.

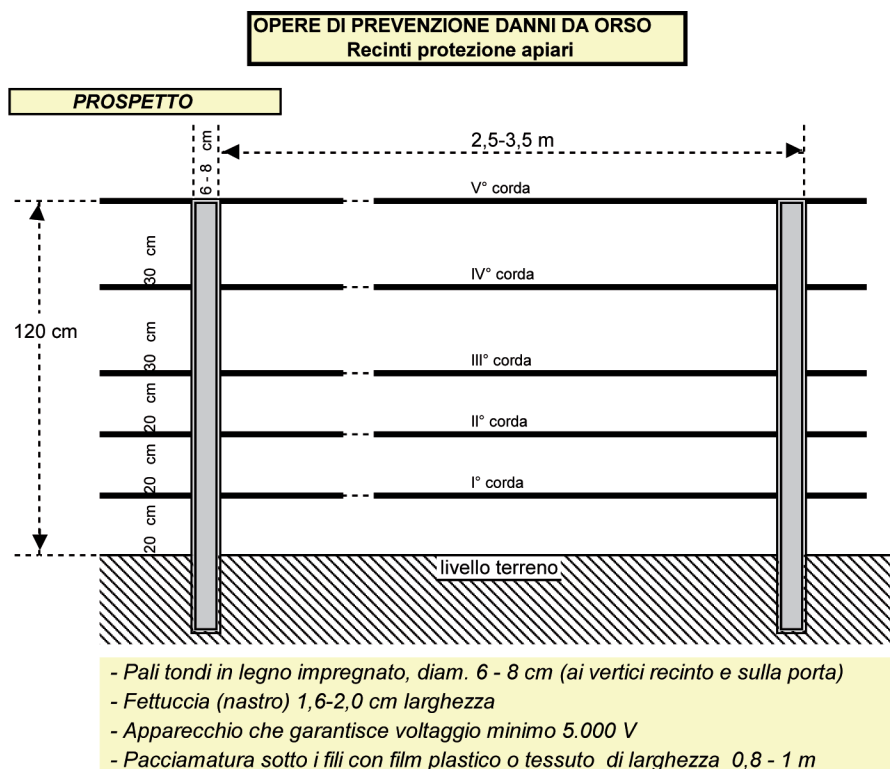
Per la protezione del bestiame domestico sono adottate tipologie diverse a seconda del patrimonio da proteggere:

- medio piccole recinzioni per animali di bassa coorte (per lo più patrimonio avicolo e cunicolo) che rimangono costantemente nelle immediate adiacenze degli edifici/ricoveri; esse possono essere costruite esternamente a recinzioni o strutture preesistenti volte al contenimento degli animali.
- recinzioni solitamente più grandi per la stabulazione notturna degli animali al pascolo sulle malghe o in montagna, talora realizzate a doppio anello (per lo più volte a tutelare il patrimonio ovino e caprino). Non è pensabile né necessario realizzare recinzioni che ricomprendano l'intera area in cui durante il giorno si esercita il pascolo.

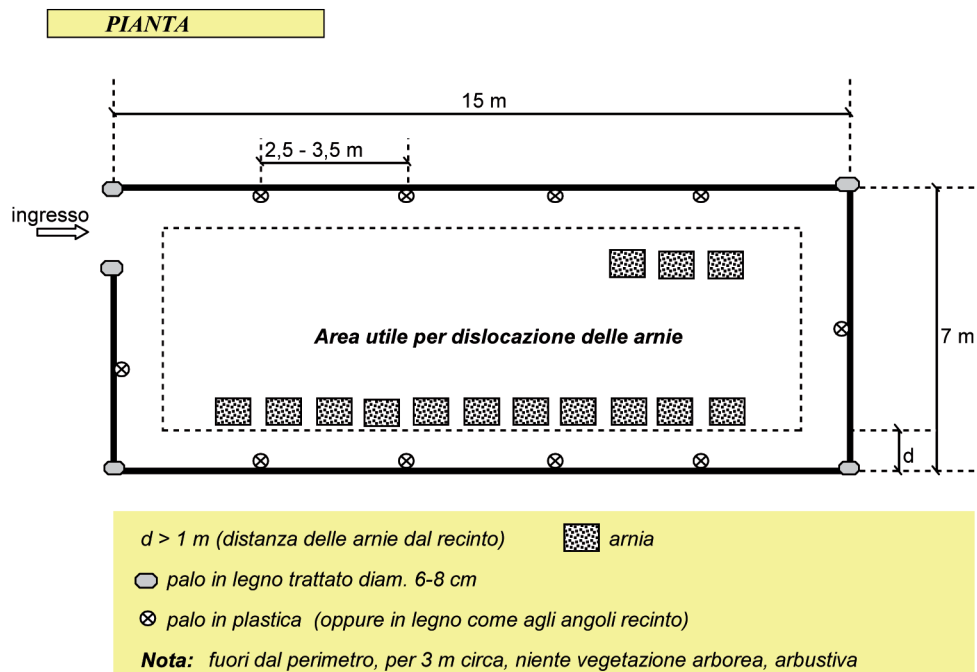
Nel caso in cui le recinzioni siano finalizzate alla stabulazione notturna del bestiame al pascolo (pecore o capre) va tenuto presente che la recinzione semplice con singolo anello risulta talora insufficiente ad assicurare la protezione del bestiame che, spaventato dal plantigrado, può sfondare dall'interno il recinto. In questo caso è quindi necessario predisporre un doppio recinto: l'anello interno è finalizzato a contenere il bestiame, quello esterno, posto ad almeno 15-20 m dal primo, è finalizzato a evitare che il predatore arrivi ad avvicinarsi troppo al gregge che, così spaventato, potrebbe abbattere la recinzione nella quale è contenuto.

L'anello interno viene normalmente realizzato utilizzando reti elettrificate; per la realizzazione dell'anello esterno può essere previsto l'uso di pali in plastica, con punta in ferro, che sostengono 3 fettucce elettrificate poste indicativamente a distanza da terra di cm 20, 50, 80.

L'efficacia di questa tipologia di prevenzione è fortemente condizionata da una corretta gestione del bestiame, possibile qualora vi sia idonea attenzione e professionalità da parte dei pastori.



Le recinzioni poste a protezione degli apiari è opportuno siano realizzate seguendo il prospetto di seguito illustrato:



RICOGNIZIONE STATO ATTUALE RELATIVO ALL'ACCERTAMENTO E INDENNIZZO DANNI NELLE SINGOLE AMMINISTRAZIONI

Provincia di Trento

Per l'accertamento dei danni, la Provincia Autonoma di Trento si avvale di personale specializzato del Servizio Foreste e fauna. Tale Struttura in questi ultimi anni ha promosso una riorganizzazione generale indirizzata a snellire e semplificare le procedure. La tematica è coordinata dalla sede centrale del Servizio che, attualmente, si avvale di 23 operatori (accertatori danni), adeguatamente formati e dotati di idonea strumentazione, distribuiti negli Uffici decentrati maggiormente interessati dalla presenza del plantigrado.

La dislocazione degli operatori in tali Uffici garantisce tempestività nell'accertamento, contiene i costi di spostamento del personale, assicura la conoscenza di dettaglio delle situazioni locali.

Il personale sopra citato effettua tempestivamente i sopralluoghi richiesti, compila il verbale d'accertamento del danno utilizzando una modulistica preimpostata, fornisce informazioni all'utente. Nel 2005, al fine di semplificare e contenere i costi dei procedimenti, è stata introdotta la possibilità che l'Amministrazione possa indennizzare il danno facendo riferimento ad una autocertificazione compilata dell'utente. In questi casi rimane l'obbligo per lo stesso di denunciare e descrivere il danno entro le 24 ore dal suo verificarsi: a seguito di tale denuncia, in relazione all'entità, ai luoghi e alle caratteristiche del danno, l'Amministrazione si riserva di accertare o meno l'evento denunciato.

In caso di danno al patrimonio zootecnico, al sopralluogo di accertamento del danno viene invitato un veterinario dell'Azienda provinciale per i servizi sanitari e, quando è coinvolta un'Area Protetta, una rappresentanza della stessa.

In caso di verbale positivo, la quantificazione economica del danno è effettuata sulla base del valore di mercato dei beni danneggiati facendo riferimento, quando possibile, alle statistiche fornite dalla Camera di Commercio, Industria e Artigianato della provincia di Trento o alle statistiche fornite dall'Istituto di Servizio per il Mercato Agricolo Alimentare.

La prevenzione dei danni da Orso bruno in provincia è tradizionalmente basata sulla realizzazione di recinzioni elettriche, adottate soprattutto per preservare gli apiari e talvolta greggi di ovini e caprini.

La Provincia Autonoma di Trento indennizza fino al 90% della spesa per l'acquisto del materiale necessario per realizzare opere di prevenzione.

L'utente attiva la procedura presentando un'istanza/autocertificazione con la quale dichiara il titolo di possesso e l'entità del patrimonio che intende proteggere attraverso l'opera/misura di prevenzione.

In alternativa alla concessione del contributo sulla spesa di acquisto del materiale necessario alla realizzazione della recinzione elettrica, la Provincia può concedere all'utente il materiale stesso attraverso la formula del comodato gratuito.

A partire dalla primavera 2006 la percentuale d'intervento varia in relazione alla sensibilità al danno dei patrimoni: mentre normalmente il finanziamento sulla realizzazione di recinzioni elettriche è concesso nella misura del 90%, nel caso di interventi direzionati al patrimonio zootecnico bovino ed equino, nonché a recintare colture arboree ed erbacee, il contributo è concesso nella misura del 60%.

Nel 2002 il Servizio Foreste e fauna della P.A.T. ha ridefinito la tipologia base dei recinti elettrici (recinti alti 120 cm, a 5 fili, il primo posizionato a 20 cm di distanza dal terreno); il Servizio Urbanistica e tutela del paesaggio della P.A.T. ha riconosciuto tali strutture, in via generale, temporanee e precarie, e quindi estranee ai provvedimenti autorizzativi di tipo urbanistico e paesaggistico: ciò semplifica la messa in opera delle recinzioni, a vantaggio anche della tempestività della loro realizzazione.

Per limitare i danni arrecati dall'Orso bruno al bestiame, viene finanziata la realizzazione di stazzi notturni costituiti da recinzioni con reti elettrificate o, nei casi di maggior problematicità, da un doppio anello di recinti elettrificati.

Il contenimento del possibile aggravamento del danno, imputabile al fatto che spesso l'orso tende a tornare sulla fonte alimentare già utilizzata, è inoltre perseguito attraverso l'uso di reti elettrificate di proprietà pubblica date in dotazione agli Uffici decentrati del Servizio Foreste e fauna.

L'utilizzo di tali recinti elettrici, immediatamente disponibili e nella maggior parte dei casi installati dal-

lo stesso personale accertatore sul patrimonio danneggiato, consente all’utente di preservare il bene dal possibile ulteriore danno e di procedere, in regime di sicurezza, a dotare la propria unità produttiva, anche con il citato supporto finanziario della Provincia, di una recinzione elettrica definitiva.

Friuli-Venezia Giulia

Allo stato attuale in Regione non esiste una disciplina specifica e omogenea tra le quattro province circa le procedure di accertamento e l’indennizzo dei danni e per la corresponsione di contributi per il finanziamento delle opere di prevenzione per i danni da grandi carnivori. I tempi dei procedimenti sono in genere molto lunghi, non compatibili, quindi, con gli obiettivi enunciati nel capitolo 2.

Tab 2.15.1 Grado di raggiungimento degli obiettivi di prevenzione e indennizzo danni

	Provincia di Trento	Provincia di Bolzano	Lombardia	Veneto	Friuli-Venezia Giulia
Adeguamento impianto normativo	3	2		2	
Individuazione e formazione accertatori	3	1			
Definizione procedura operativa per accertamento danni	3	2			
Predisposizione modulistica di supporto	3	1			
Definizione criteri relativi all’attività di prevenzione	3	1			
Definizione tipologia opere/misure di prevenzione	3	1			
Definizione attività di supporto agli utenti	2	1			
Monitoraggio del conflitto	2	1			
Legenda 1 livello minimo 2 livello medio 3 livello ottimale					

CATTURA DI ORSI BRUNI - ASPETTI NORMATIVI E PROTOCOLLO OPERATIVO

1. PREMESSA

La presenza di una popolazione di orsi sul territorio nazionale rende necessario prevedere attività di gestione degli animali, al fine di prevenire ed indennizzare eventuali danni, mitigare i conflitti, garantire la sicurezza degli abitanti e raccogliere informazioni biologiche, assicurando le condizioni per una coesistenza pacifica dell'orso con l'uomo e le sue attività.

Il monitoraggio delle popolazioni di orso rappresenta, inoltre, un obbligo per l'Italia ai sensi del DPR 357/97, così come modificato ed integrato dal DPR 120/2003.

Diverse forme di intervento per il controllo e la ricerca richiedono la cattura degli individui; l'attivazione di questa forma di intervento presuppone un complesso iter autorizzativo e determina potenziali rischi per gli operatori coinvolti, per gli orsi oggetto dell'intervento e per gli altri soggetti di orso presenti. Appare pertanto evidente la necessità di una attenta programmazione e realizzazione delle operazioni di cattura.

Il presente protocollo si pone l'obiettivo di 1) identificare l'iter autorizzativo necessario all'attivazione di interventi di cattura, 2) fornire un dettagliato protocollo operativo di riferimento per la realizzazione degli interventi di cattura stessi.

Il presente documento non prende dunque in esame gli aspetti propedeutici all'assunzione della decisione di catturare un orso, vale a dire le valutazioni sull'opportunità di procedere alla cattura quale azione di controllo o di monitoraggio piuttosto che ad altre azioni aventi lo stesso fine. Ciò sarà oggetto di un ulteriore e diverso documento.

2. ASPETTI NORMATIVI

L'orso bruno è inserito tra le specie strettamente protette dalla Legge nazionale 11 febbraio 1992 n. 157 (art. 2 c. 1), che prevede la possibilità di effettuare catture sia a scopo di ricerca, sia a scopo di prevenzione di danni alle attività dell'uomo. Nello specifico, l'art. 4 comma 1 stabilisce che le Regioni, su parere dell'Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale, possono autorizzare esclusivamente gli istituti scientifici delle Università e del Consiglio Nazionale delle Ricerche e i Musei di Storia Naturale, ad effettuare, a scopo di studio e ricerca scientifica, la cattura e l'utilizzazione di mammiferi. L'art. 26 della stessa legge impone che attività finalizzate alla prevenzione dei danni alle attività dell'uomo vengano realizzate dalle amministrazioni regionali o provinciali territorialmente competenti. Le leggi regionali hanno recepito le disposizioni della L. 157/92, tuttavia, per effetto di norme nazionali successive, sono state conferite alle Province numerose competenze amministrative in materia faunistica; pertanto, con l'eccezione di alcune Regioni, le istanze autorizzative attualmente non devono essere presentate agli uffici delle Regioni, bensì alle Amministrazioni provinciali competenti per territorio.

L'orso è inoltre inserito in allegato II della Convenzione di Berna (specie strettamente protette), specie per le quali è proibita la cattura, ed in allegato D (specie di interesse comunitario che richiedono una protezione rigorosa) del D.P.R. dell'8 settembre 1997, n. 357 (di recepimento della Direttiva 92/43/CEE).

Tale quadro normativo proibisce in generale la cattura dell'orso bruno, ma prevede la possibilità di deroga da parte del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio che, su parere dell'Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale, può autorizzare la cattura e detenzione (o anche uccisione) di esemplari delle specie protette dalla direttiva 92/43/CEE (D.P.R. n. 357/97, art. 11, comma 1 lettera e, comma 2., art 19 L 157/92).

In sintesi, l'attuale quadro normativo prevede la possibilità di attivare interventi di cattura di orsi, in deroga al generale regime di rigorosa protezione della specie, nelle seguenti fattispecie:

- 1) nell'interesse della sicurezza pubblica
- 2) per la prevenzione di gravi danni alle attività dell'uomo
- 3) per finalità di ricerca.

Tali deroghe possono essere concesse una volta verificato:

- 1) che non esistono alternative valide;
- 2) che tale attività non pregiudichi il mantenimento, in uno stato di conservazione soddisfacente, della popolazione di orso (L.157/92, artt.4 e 19; DPR 357/97, art.11 c.1 così come modificato ed integrato dall'art. 11 del DPR 120/2003).

Ogni intervento di cattura deve pertanto essere autorizzato dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio ed eventualmente (qualora previsto dalle rispettive normative) anche dalla competente Regione o Provincia Autonoma, previa domanda di autorizzazione opportunamente corredata di scheda tecnica redatta come indicato di seguito nel paragrafo "Iter autorizzatorio". Entrambe tali autorizzazioni devono essere espresse sulla base di un parere dell'Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale.

3. ITER AUTORIZZATORIO

L'iter autorizzativo di attività di cattura di orsi prevede l'autorizzazione dell'Amministrazione regionale o provinciale territorialmente competente e quella del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio, espresse entrambe sulla base di un parere dell'Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale, a sua volta rilasciato sulla base dell'esame di una relazione tecnica contenente elementi tecnici (tabb. 1 e 2).

Nella prassi, anche al fine di minimizzare i tempi dell'iter, il soggetto richiedente invia contemporaneamente all'Amministrazione locale competente, al Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e all'Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale, la domanda di autorizzazione, allegando la relazione tecnica già citata. Nel caso il richiedente sia amministrazione provinciale o regionale, essa invia contestualmente richiesta di autorizzazione al Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e richiesta di parere all'Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale, attivando poi l'iter di deliberazione.

L'Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale provvederà a valutare sul piano tecnico-scientifico i contenuti della relazione tecnica e quindi a comunicare il relativo parere sia al Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio, sia all'Amministrazione locale competente.

Tabella 1 - Contenuti della relazione tecnica da allegarsi alle domande di autorizzazione alla cattura di orsi a fini di ricerca

- | |
|---|
| <ol style="list-style-type: none">1. Titolo del progetto di ricerca.2. Breve descrizione del progetto in cui vengano esplicitati area di studio, finalità, metodi e durata dell'indagine.3. Rispondenza del progetto alle indicazioni delle normative vigenti circa il monitoraggio e la conservazione delle specie di interesse comunitario.4. Eventuale inquadramento del progetto nell'ambito di progetti di ricerca coordinati a livello nazionale e/o internazionale.5. Organismo scientifico che propone il progetto di ricerca.6. Qualifica e dati anagrafici degli operatori coinvolti nelle catture.7. Numero di individui che si intende catturare (o numero massimo previsto) ed eventuale loro suddivisione per sesso e classi di età.8. Area geografica in cui si effettueranno le catture (indicare se ricompresa all'interno di un'area naturale protetta o di una foresta demaniale).9. Periodo delle attività di cattura.10. Dettagliata descrizione dei metodi e dei mezzi di cattura.11. Descrizione dei metodi di anestesia, manipolazione e marcaggio degli animali catturati.12. Nel caso sia previsto il rilascio in area diversa dal sito di cattura, descrizione della località e delle caratteristiche dell'area di rilascio, con allegata cartografia a scala non inferiore a 1:10.000. |
|---|

Tabella 2 - Contenuti della relazione tecnica da allegarsi alle domande di autorizzazione alla cattura di orsi a fini di prevenzione dei conflitti

- | |
|--|
| <ol style="list-style-type: none">1. Breve descrizione del programma di attività in cui vengano esplicitati area di intervento, finalità, metodi e durata.2. Rispondenza del programma alle indicazioni delle normative vigenti circa le azioni su specie di interesse comunitario.3. Eventuale inquadramento del progetto nell'ambito di progetti di gestione e conservazione coordinati a livello nazionale e/o internazionale.4. Qualifica e dati anagrafici degli operatori coinvolti nelle catture, in particolare dei coordinatori tecnici.5. Numero di individui di orso che si intende catturare (o numero massimo previsto) ed eventuale loro suddivisione per sesso e classi di età.6. Area geografica in cui si effettueranno le catture (indicare se ricompresa all'interno di un'area naturale protetta o di una foresta demaniale).7. Periodo delle attività di cattura.8. Dettagliata descrizione dei metodi e dei mezzi di cattura.9. Descrizione dei metodi di anestesia, manipolazione e marcaggio degli animali catturati.10. Nel caso sia previsto il rilascio in area diversa dal sito di cattura, descrizione della località e delle caratteristiche dell'area di rilascio. |
|--|

L'*iter* descritto può risultare insufficiente nel caso in cui le attività per le quali si porge istanza di autorizzazione debbano essere condotte all'interno di aree naturali protette nazionali, regionali o provinciali o di Foreste demaniali.

In questo caso è necessario verificare preventivamente con l'Ente gestore dell'area naturale protetta l'eventuale necessità di ulteriori autorizzazioni.

4. PROTOCOLLO OPERATIVO

INTRODUZIONE

Le principali finalità della cattura degli orsi sono relative a:

- 1) radiomarcaggio per aumentare l'efficacia delle azioni indirizzate alla gestione dei conflitti. L'applicazione di un radiocollare assicura, infatti, la possibilità di localizzare l'animale e di seguirne gli spostamenti, permettendo così una più efficace azione di prevenzione dei rischi ed un più rapido intervento nel caso di insorgenza di situazioni critiche, facilitando eventuali azioni di dissuasione. Tale forma di intervento permette, inoltre, di attribuire o escludere la responsabilità di un determinato individuo in caso di danni, di insorgenza di comportamenti di confidenza verso l'uomo, ecc., nonché di semplificare la ricattura/rimozione di un soggetto in caso di necessità;
- 2) radiomarcaggio a fini di ricerca e monitoraggio della popolazione;
- 3) spostamento di un individuo in altra area;
- 4) rimozione di un individuo pericoloso tramite captivazione perpetua.

La capacità tecnica-organizzativa di realizzare catture di orsi rappresenta, particolarmente in alcuni contesti, un aspetto di grande rilevanza per garantire il successo di un progetto di reintroduzione/ripopolamento e per consentire una corretta gestione delle popolazioni del plantigrado.

L'intervento di cattura è tuttavia estremamente delicato perché comporta rischi, anche rilevanti, per gli operatori, per gli orsi catturati o per altri soggetti ad essi eventualmente associati. Tale attività va, pertanto, attentamente pianificata negli aspetti organizzativi-metodologici e nelle valutazioni tecnico-organizzative ed economiche connesse, soprattutto, al successivo controllo radiotelemetrico.

In relazione a quanto sopra esposto, obiettivi del presente protocollo operativo di riferimento per la cattura degli orsi sono:

- 1) definire tecniche basate sulle conoscenze disponibili;
- 2) minimizzare i rischi per gli operatori;
- 3) minimizzare i rischi di danneggiamento degli orsi;
- 4) assicurare la massima efficacia di cattura.

SQUADRA CATTURA

In via generale, la **squadra di cattura** è costituita da personale d'istituto, o da operatori nominalmente indicati dall'amministrazione regionale o provinciale competente, preferibilmente incaricati formalmente attraverso apposito atto. Tali operatori devono possedere specifica preparazione sull'argomento ed esperienza nelle manualità connesse alle operazioni di cattura.

La responsabilità delle operazioni di campo è assegnata ad un **coordinatore tecnico** (compito che può essere assegnato ad uno dei componenti della squadra di cattura), che dovrà possedere una comprovata esperienza in campo faunistico, con particolare riguardo all'organizzazione e al coordinamento di operazioni di cattura di fauna selvatica, nonché sufficienti conoscenze ed esperienza sul plantigrado. Considerata la delicatezza e la potenziale pericolosità di queste operazioni, per motivi di sicurezza si ritiene di fondamentale importanza limitare allo stretto indispensabile il numero di operatori da coinvolgere durante le operazioni di cattura.

La squadra di cattura dovrà essere composta, in aggiunta al coordinatore tecnico, da un numero minimo di 4 operatori dei quali:

- un **veterinario**, esperto in catture di orsi o comunque con comprovata esperienza in attività di cattura di fauna selvatica. Dal momento dello sparo dell'anestetico fino al termine della fase di manipolazione

dell'animale narcotizzato, le decisioni assunte dal coordinatore tecnico dovranno tenere in considerazione le indicazioni del veterinario;

- un **operatore fucile a telenarcosi** (può anche corrispondere alla figura del veterinario. In questo caso è comunque necessario prevedere la presenza di un ulteriore operatore di supporto, rispettando così la composizione in termini numerici della squadra);
- un **operatore per la sicurezza**, munito di fucile a munizione spezzata;
- un **operatore esperto del monitoraggio radiotelemetrico** (nel caso sia previsto il radiomarcaggio; se sono presenti in zona orsi radiomarcati; nel caso di catture in *free ranging* con utilizzo di dardo munito di radiotrasmittente).

Nel caso di cattura con telenarcosi su orso non bloccato in laccio (vedi paragrafo relativo a “Tecniche di cattura”), in alternativa all’uso di dardo con radiotrasmittente, la squadra di cattura può essere integrata da un **conduttore di cane da traccia**, che potrà anche corrispondere alla figura dell’operatore fucile a telenarcosi.

Sarà cura del coordinatore tecnico dell’operazione assumere accorgimenti volti a minimizzare i rischi per il personale della squadra di cattura ed i rischi di danneggiamento dell’orso.

Al coordinatore tecnico della squadra di cattura è affidato il compito di:

- allertare i componenti della squadra;
- disporre e coordinare l’attività della squadra;
- informare il dirigenti responsabili dell’amministrazione competente sul programma d’attività della squadra e sull’andamento delle operazioni;
- informare eventuali corpi di vigilanza operanti nell’area di cattura circa l’attività in atto (cfr. vedi capitolo situazioni critiche ed emergenze);
- curare le comunicazioni con terzi in zona operativa.

I membri della squadra di cattura orso sono tenuti a rispettare le scelte del coordinatore, purché non ravvisino nelle situazioni che si vengono a determinare particolari pericoli per la propria incolumità e sicurezza.

La suddivisione di compiti, ruoli e responsabilità all’interno della squadra di cattura consente di mantenere un elevato livello di sicurezza per gli operatori e di minimizzare le possibilità di danni o problemi per l’orso catturato, in quanto si assicurano tempi rapidi di intervento.

MATERIALI

Le squadre di cattura devono essere dotate della seguente attrezzatura:

- 2 fucili anima liscia con idonea munizione con pallettoni in piombo;
- fucile lanciasiringhe con relativa attrezzatura, compresi gli accessori per interventi in condizione di luce precaria;
- bastone portasiringhe (Jab Stick)
- dardi (normali e *transmitter dart*) con relativi aghi
- telemetro
- ottica a infrarossi/visore notturno
- materiale sanitario (farmaci per anestesia, terapia e profilassi; strumentazione per monitoraggio anestesia; strumentazione per interventi sull’animale)
- due fari;
- reti da cattura (se sono presenti cuccioli dell’anno);
- radiocollari (modalità VHF o satellitari) ed accessori per la loro applicazione;
- trasmettenti auricolari e pinza per la loro applicazione;
- microchip e trasponder;
- marche auricolari e pinza per l’applicazione;

- radio ricevente completa di caricabatteria e cavi di connessione;
- antenne direzionale e a frusta;
- laccio tipo “Aldrich” (per assicurare l’animale durante la manipolazione);
- bilancia dinamometrica;
- struttura di supporto per la bilancia dinamometrica;
- telo per pesatura/trasporto dell’animale;
- cassa per il trasporto (può coincidere con la trappola a tubo);
- radiotrasmettenti e materiale per le comunicazioni in cuffia.

Il coordinatore tecnico ha la responsabilità di definire di quali attrezzature andrà dotata la squadra per specifiche operazioni di cattura (per es. escludendo la cassa per il trasporto quando ritenga che essa non risulti necessaria).

TECNICHE DI CATTURA

Verranno di seguito riportate le indicazioni tecniche relative a tre metodologie di cattura:

- 1) cattura in laccio
- 2) cattura con telenarcosi su orso non bloccato in laccio (*free ranging*)
- 3) cattura con trappola a tubo

Cattura in laccio

Metodologia

Il metodo della cattura dell’orso con laccio fornisce le più elevate garanzie di efficacia e di sicurezza per gli operatori. Per questi motivi tale tecnica è quella di gran lunga più utilizzata in Europa centro meridionale ed orientale.

Il presente protocollo considera la realizzazione, attraverso la predisposizione di un punto di alimentazione artificiale degli orsi (carnaio), di un “sito di cattura” attrezzato con lacci tipo “Aldrich” che, per la sua morfologia, si presta a condizionare il percorso di avvicinamento dell’animale, tanto da aumentare le probabilità di una sua caduta in laccio (nel caso di utilizzo come esca di carcasse di animali deceduti, è necessario attenersi alla normativa sanitaria vigente in materia, che non viene analizzata nel presente protocollo). Possono essere attrezzati con lacci anche luoghi prossimi a fonti occasionali di cibo visitate dall’orso. Le trappole, oltre che in prossimità dei siti di alimentazione, possono essere installate in corrispondenza dei percorsi frequentati dall’orso o nelle vicinanze delle tane di svernamento.

Va evitata, per quanto possibile, la circolazione di informazioni sulla localizzazione dei siti di cattura; la presenza di trappole andrà però adeguatamente segnalata sul posto al fine di evitare incidenti a persone o animali domestici.

Nella predisposizione dei siti di cattura, gli operatori devono porre la massima attenzione a limitare il rilascio di tracce odorose che l’orso possa ricollegare alla presenza dell’uomo, assumendo per questo i più opportuni accorgimenti (es. uso guanti monouso).

Per limitare il disturbo olfattivo, è inoltre preferibile che fra la predisposizione della trappola e l’innesco del laccio intercorra un adeguato intervallo temporale (indicativamente almeno una settimana).

In alternativa alla realizzazione di un “sito di cattura” può essere considerato il posizionamento di trappole fisse con una procedura tipo Cubby Traps. Ogni sito di trappolamento è formato da una struttura a “V” (con i due lati di circa 4 m di lunghezza) costruita con materiale vegetale reperito in loco; all’ingresso centrale della V viene installato un laccio tipo “Aldrich”, saldamente ancorato. Per attirare l’orso può essere collocato del cibo nel vertice della struttura a “V”.

Il periodo generalmente indicato come più adatto per la cattura degli orsi è la primavera, ma in relazione agli obiettivi delle catture, tali interventi possono essere previsti in qualunque periodo dell’anno.

L’intervento attivato oltre la metà di aprile deve tener conto della possibile presenza di femmine con piccoli dell’anno, mentre la presenza di femmine con piccoli di età superiore all’anno è possibile in ogni stagione.

La predisposizione di punti di alimentazione artificiale degli orsi può rappresentare un elemento chia-

ve per il successo di cattura; potrà quindi essere prevista la realizzazione di uno o più punti di alimentazione nell'area di presenza degli orsi. Va, tuttavia, sottolineato che tale tecnica non risulta "selettiva" rispetto ad un "determinato" soggetto (es. orso problematico o confidente), anche nell'ipotesi in cui il sito sia posto nella sua area di frequentazione. Va infatti tenuta in conto la possibilità che si catturi un altro orso che graviti nella stessa zona, con la complicazione legata all'impossibilità di sapere in tempo reale se l'orso catturato corrisponde all'animale oggetto di intervento.

Qualora l'obiettivo dell'intervento sia quello di catturare un determinato individuo o di intervenire in situazioni di emergenza, andrà pertanto valutata la possibilità di utilizzare le altre tecniche di cattura proposte.

Selezione del sito di cattura

Il sito di cattura deve presentare le seguenti caratteristiche:

- facile accessibilità. Va selezionato in modo da rendere possibile il rapido arrivo della squadra di cattura, in modo da minimizzare il carico di stress a carico dell'animale e conseguentemente ridurre i rischi per la salute degli orsi e per l'incolumità degli operatori (che in caso di presenza di un orso stressato si troverebbero ad operare in condizioni non ottimali). Andranno pertanto selezionati siti possibilmente raggiungibili con autoveicolo;
- presenza di vegetazione che permetta agli animali catturati di nascondersi (senza però al contempo rendere difficile l'avvistamento dell'animale catturato e il tiro dell'anestetico);
adeguata distanza da strapiombi o dirupi;
- idonea distanza da centri abitati, aree intensamente frequentate, sentieri ad elevato transito;
- ampia visibilità del sito, in modo da consentire un controllo visivo a distanza (e quindi in condizioni di sicurezza) da parte degli operatori;
- contattabilità del sito via radio (per permettere ricezione del segnale di avvenuto scatto) e, preferibilmente, copertura da parte delle rete telefonica.

Caratteristiche sito di cattura

Il sito di cattura deve essere localizzato in una piccola radura naturale, pianeggiante, di diametro/lato pari a circa 10-15 metri, al centro della quale viene posizionata l'esca. Il perimetro esterno del sito viene delimitato realizzando una sorta di barriera, di circa un metro di altezza, costituita da materiale vegetale reperito sul posto (ramaglia, cimali, ecc...). L'area risulta così di accesso non facile per l'orso ad eccezione di alcuni passaggi obbligati, distribuiti lungo il perimetro del sito, creati appositamente lasciando delle piccole aperture nella barriera naturale di delimitazione.

Accessi

E' previsto un numero limitato di accessi al sito di cattura (2-4); per il loro posizionamento è necessario considerare alcuni fattori quali:

- presenza di passaggi normalmente utilizzati dagli animali per il transito in quell'area. Il posizionamento di un varco lungo questi passaggi permette un più facile accesso degli animali al sito di alimentazione;
- presenza, a distanza adeguata dal varco, di una pianta con dimensioni tali da permettere l'ancoraggio del laccio;
- condizioni del terreno, che devono permettere una facile realizzazione della buca per il posizionamento a terra del laccio;
- distanza di sicurezza tra un ingresso e l'altro nell'eventualità di catture multiple, per evitare che i soggetti catturati possano arrivare a contatto tra di loro;
- possibilità di effettuare un tiro in sicurezza per anestetizzare l'orso una volta immobilizzato meccanicamente nel laccio.

I lacci tipo "Aldrich" devono essere collocati in corrispondenza degli accessi obbligati.

Installazione dei lacci

Le due sezioni che costituiscono il laccio devono essere connesse tra loro da una girella antitorsione, per evitare trazioni e forzature sull'arto al momento della cattura. I lacci vanno, inoltre, collegati a molle d'assorbimento dei colpi, in modo da ridurre rischi di lesioni traumatiche all'orso dopo lo scatto del laccio.

Il cavo di ancoraggio deve essere fissato a elementi che garantiscano adeguata robustezza e dovrà essere il più corto possibile (lunghezza totale del laccio in piena estensione è di circa 4 metri).

Dopo il posizionamento dei lacci è importante verificare la massima distanza tra punto di ancoraggio ed asola prossimale, in modo da stabilire le postazioni che consentono di effettuare il tiro in condizioni di sicurezza per l'operatore.

Su ogni sito di cattura individuato i lacci non vanno innescati da subito: è opportuno effettuare un controllo dell'eventuale frequentazione una volta ogni due giorni e, non appena è verificata la frequentazione del sito da parte degli orsi, si procederà ad innescare i lacci e ad attivare la squadra di cattura, che comunque opererà sempre su un solo sito.

Dal momento di innesco dei lacci, la squadra di cattura, alloggiata nelle immediate vicinanze del sito, sarà operativa 24 ore su 24. Controllo dei siti di cattura con laccio armato

Al fine di ridurre i rischi di danneggiamento degli orsi, il periodo che intercorre tra la cattura e l'anestesia degli orsi deve essere il più breve possibile. L'organizzazione delle attività (frequenza di controllo del segnale di avvenuto scatto del laccio, tempo di attivazione della squadra di cattura, distanza e raggiungibilità del sito di cattura, rapidità di preparazione e somministrazione dell'anestetico) deve pertanto essere tale da assicurare un tempo di permanenza in laccio dell'orso non superiore a 60 minuti.

Ogni laccio innescato deve pertanto essere collegato ad un sistema di trasmissione radio che consenta di rilevare a distanza l'avvenuto scatto. Il segnale radio dovrà essere controllato costantemente. I lacci innescati non scattati, devono comunque essere visitati a scadenza giornaliera, al fine di verificarne l'effettivo stato. Per questo fine può risultare utile disporre i lacci in punti ispezionabili a distanza e facilmente accessibili per i controlli diretti. Il controllo giornaliero del sito di cattura permette, inoltre, di valutare l'effettiva frequentazione da parte di orsi o di altre specie. Nel caso in cui si renda necessario un controllo dello stato del laccio a breve distanza, l'approccio all'area deve essere fatto da due operatori, di cui uno armato per la sicurezza. L'avvicinamento deve essere fatto in modo cauto, controllando frequentemente a distanza il sito di deposizione del laccio, cercando di valutare l'eventuale presenza dell'orso. Nei casi di dubbio possono essere provocati anche rumori (voci) per muovere un eventuale orso assopito. Si consideri che non è sempre facile vedere a distanza un orso imprigionato nel laccio, e ancora di meno un orso attirato dal cibo presente e accovacciato nelle sue vicinanze. Intervento della squadra sul laccio scattato.

All'attivazione del segnale di avvenuto scatto, l'operatore incaricato del controllo del laccio deve immediatamente avvertire i componenti della squadra di cattura, che deve garantire l'immediata operatività anche nelle ore notturne.

Il primo sopralluogo sul sito di cattura deve essere eseguito con circospezione dal coordinatore tecnico supportato dall'operatore per la sicurezza e dal veterinario.

Qualora un orso risulti bloccato nel laccio, attraverso illuminazione con faro vengono valutate a distanza sia l'efficacia della presa del laccio sull'arto dell'orso, sia il peso dell'animale per stabilire il dosaggio degli anestetici. In un punto discosto dal sito di cattura, il veterinario deve preparare l'anestetico.

Successivamente, prestando particolare attenzione, il coordinatore tecnico, l'operatore fucile a narcoisi, l'operatore per la sicurezza ed eventualmente il veterinario si avvicineranno all'orso; se possibile l'anestesia andrà operata da autoveicolo.

Durante questa delicata fase i componenti della squadra devono essere attentamente diretti dal coordinatore tecnico e rimanere tra loro vicini per facilitare l'eventuale intervento dell'operatore per la sicurezza. I componenti della squadra rimarranno in attesa dell'induzione anestetica sull'autoveicolo con luci spente.

Cattura con telenarcosi su un orso non bloccato in laccio

La cattura con telenarcosi di un orso non bloccato in laccio comporta aspetti di maggior problematicità rispetto alla cattura in laccio e può rappresentare una tecnica applicabile solo in condizioni particolari (presenza di un sito di predazione, orsi che tornino regolarmente su siti d'alimentazione, orsi con comportamento particolarmente confidente, ecc.).

Tale tecnica, oltre a consentire un intervento rapido in caso di danno o situazione critica, presenta il vantaggio di essere "selettiva", in quanto consente di intervenire in modo mirato su un determinato soggetto.

Anche in questi casi, comunque, non andrà tentata la telenarcosi in presenza di aspetti morfologici del

terreno che comportino rischi per l'incolumità degli orsi nella fase di fuga (presenza di dirupi, ecc).

Non tutte le situazioni nelle quali si riesce ad avvicinare un orso sono utilizzabili per tentare la cattura con telenarcosi senza preventiva immobilizzazione dell'animale in laccio.

In particolare è necessario escludere tale intervento:

- nelle situazioni in cui l'intervento possa comportare elevati rischi per gli operatori;
- in area antropizzata qualora non possano essere escluse condizioni di potenziale rischio per gli abitanti;
- nei casi in cui risulti problematico il recupero dell'animale;
- nei casi in cui risulti potenzialmente pericoloso narcotizzare l'animale per la sua stessa incolumità.

In riferimento a tali condizioni di operatività, si evidenzia che l'attivazione di questo metodo di cattura spesso non è possibile rendendo quindi necessario utilizzare tecniche alternative di cattura. Protocollo operativo

L'attivazione del tentativo di cattura non va mai improvvisata.

La squadra di cattura deve essere presente al completo nel momento in cui l'animale viene narcotizzato.

Se opportuno, personale di supporto provvederà a garantire il necessario isolamento della zona di operazione; in particolare si deve garantire che personale locale o altri frequentatori (turisti, ecc) non siano presenti nell'area di attività o non possano sopraggiungere durante il corso dell'operazione.

La situazione migliore d'intervento è quella in appostamento su un luogo d'alimentazione. A questo fine possono essere realizzati siti di alimentazione artificiali.

Nel periodo estivo/autunnale il sito di alimentazione può corrispondere direttamente ad un apiario visitato dall'orso o a una carcassa di animale predato e/o consumato.

Può essere anche attivato l'appostamento in aspetto dell'animale, con eventuale predisposizione di altana, nel caso di percorsi frequentati regolarmente.

In casi particolari di orsi particolarmente facili da avvicinare, potrà essere effettuata anche una loro "cerca" direttamente da autoveicolo. In quest'ultimo caso, anche lo sparo dell'anestetico potrà essere effettuato dall'abitacolo della macchina, sulla quale potranno essere alloggiati al massimo tre operatori, al fine di garantire libertà di movimento e di brandeggio dell'arma all'operatore fucile a telenarcosi posizionato sul sedile posteriore dell'auto.

In generale è, quindi, preferibile che lo sparo sia effettuato da punti non facilmente raggiungibili dall'orso (altana, autovettura, punti elevati, ecc).

Con questo sistema di cattura si prevede l'utilizzo di dardi muniti di trasmettente, in modo da facilitare il recupero dell'animale narcotizzato, che pertanto potrà avvenire anche senza l'ausilio del cane da traccia.

Intervento sull'animale narcotizzato

Dopo lo sparo della siringa, l'avvicinamento e l'eventuale cerca dell'orso può essere effettuato solo nel caso in cui si sia certi che la siringa abbia colpito in modo utile l'animale.

L'avvicinamento all'animale va iniziato circa 15 minuti dopo l'avvenuto sparo, sulla base delle indicazioni del veterinario, in modo da permettere all'anestetico di raggiungere il massimo effetto.

Le difficoltà di questo sistema di cattura sono legate alla necessità di intervenire in situazione di luce scarsa o nulla; specialmente nel momento della ricerca del soggetto colpito si ravvisa una possibile situazione di pericolo per il personale coinvolto, in quanto l'animale, una volta trovato, potrebbe non avere raggiunto un livello di narcosi adeguato.

La fase del recupero dell'animale colpito deve quindi essere svolta con la massima attenzione, controllando costantemente il tempo che si sta impiegando per il recupero in relazione alla durata prevista dell'anestesia. L'operatore radio, che deve essere seguito dall'operatore di sicurezza, dovrà costantemente monitorare, a distanza di sicurezza dall'orso (anche per non disturbare la fase di induzione dell'anestesia), gli spostamenti dell'animale fino a quando non si corica. È importante evitare che i componenti della squadra si muovano in ordine sparso allontanandosi o, cosa ancor più grave, precedendo l'operatore di radiotelemetria.

Qualora l'avvicinamento all'animale narcotizzato e/o la sua ricerca avvenga con l'ausilio di un cane da traccia, andranno selezionati cani specificamente addestrati per questo tipo di traccia; il conduttore terrà il cane legato con un lungo guinzaglio ponendo particolare attenzione ad evitare o ridurre il disturbo sull'orso durante la fase di induzione dell'anestesia. L'operatore per la sicurezza supporta l'avvicinamento guidato dal conduttore del cane: i due operatori avanzeranno seguiti ad un solo passo di distanza dagli altri membri della Squadra, fino ad individuare l'orso. Qualora, a distanza, si intuisca che la dose di anestetico non ha addormentato completamente l'animale, il veterinario incaricherà l'operatore fucile a narcosi di effettuare una dose integrativa d'anestetico.

Cattura con trappola a tubo

La trappola a tubo deve essere realizzata su un carrello omologato, al fine di facilitare il suo spostamento sulla rete viabile aperta al traffico. Il suo utilizzo è pertanto condizionato anche dalla raggiungibilità del sito operativo con autoveicolo. In base al progetto autorizzato dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio, a seguito di parere positivo espresso dall'Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale, il corpo principale della trappola deve essere costituito da un cilindro metallico lungo non meno di 230 cm e di diametro non inferiore a 110 cm, realizzato in lamiera con spessore uguale o superiore a 0,3 cm. Il cilindro è chiuso ad un'estremità da una base metallica, mentre al lato opposto è dotato di una porta di chiusura collegata ad un meccanismo di scatto azionato dall'interno.

Internamente va prevista la realizzazione di una mangiatoia/abbeveratoio estraibile, da utilizzarsi in caso di trasporto dell'animale a distanza.

Tutto quanto è posto all'interno della trappola a tubo non deve presentare spigoli o sporgenze che possano ferire l'animale.

Il posizionamento delle feritoie per l'aerazione della trappola, per il controllo dell'animale e per la somministrazione di sostanze narcotiche, deve essere definito in accordo con il veterinario inserito nella squadra di cattura.

La chiusura della porta deve essere laterale (non a ghigliottina) al fine di scongiurare il pericolo di ferimento di un eventuale animale posizionato all'entrata della trappola.

In caso non sia previsto il controllo a vista della trappola, deve essere attivato un meccanismo di un allarme radio che segnali l'avvenuto scatto della trappola; può risultare utile prevedere un sistema di controllo dell'interno della trappola con telecamera a infrarossi.

Analogamente a quanto prospettato per le catture in laccio, l'organizzazione delle attività (frequenza di controllo del segnale di avvenuto scatto della trappola, tempo di attivazione della squadra di cattura, distanza e raggiungibilità del sito di cattura, rapidità di preparazione e somministrazione dell'anestetico) deve essere tale da assicurare un tempo di permanenza in trappola dell'orso non superiore a 60 minuti.

Considerato che la probabilità di cattura è più elevata nelle ore notturne, può risultare opportuno prevedere l'attivazione della trappola a tubo esclusivamente nelle ore notturne, disinnescando il meccanismo di chiusura durante il controllo mattutino. Questa tecnica di cattura, analogamente alla cattura con laccio, risulta scarsamente selettiva e con possibilità di successo fortemente condizionata dal comportamento generalmente diffidente ed elusivo degli orsi. Potrebbe, tuttavia, trovare applicazione nel caso di orsi particolarmente confidenti nei confronti dell'uomo, comportamento peraltro che può determinare l'insorgenza di situazioni problematiche.

Rispetto alla cattura con laccio, la trappola a tubo presenta tuttavia il vantaggio di consentire il rilascio di un esemplare catturato ritenuto non idoneo senza procedere alla preventiva narcosi, ma aprendo semplicemente lo sportello. Funzionando anche da cassa da trasporto, la trappola consente inoltre di trasportare agevolmente l'orso catturato qualora la situazione di antropizzazione dell'area o valutazioni relazionate a sicurezza e incolumità pubblica suggeriscano di rilasciare l'animale in altro sito più adatto; in questo caso andranno specificati tempi, mezzi e procedure di spostamento dell'animale. Individui target delle operazioni di cattura.

Alcune delle finalità delle operazioni di cattura sopra evidenziate prevedono la cattura di specifici individui di orso (per es. nel caso di catture di individui problematici). Tuttavia nessuna tecnica assicura assoluta selettività delle catture ed in molti casi l'identificazione degli animali catturati (quando essi non siano marcati) richiede specifiche analisi genetiche, che hanno tempi di realizzazione di alcuni giorni o settimane.

Un possibile iter decisionale può prevedere che nel caso di cattura di un individuo non marcato, ma che per classe di sesso ed età corrisponda all'individuo target, si sospendano le attività di cattura fino alla determinazione individuale con tecniche genetiche. Se dalle indagini genetiche risultasse che è stato catturato un orso diverso dall'individuo target, i tentativi di cattura verrebbero ripresi.

Nel caso di cattura di un animale che per sesso o classe di età non corrisponde all'individuo target, andrà in generale sempre previsto il marcaggio individuale di tale soggetto (possibilmente con microchip). Nel caso si prevedesse il radiomarcaggio dell'animale target, andrà preventivamente definita l'opportunità di radiomarcare anche eventuali individui non-target.

Anche nell'iter autorizzativo per attività di cattura appare opportuno prevedere l'eventualità di cattura di individui non-target, definendo le opzioni previste nel caso di tali catture nel programma di attività allegato alle richieste di autorizzazione.

CATTURE MULTIPLE

Pur essendo un'evenienza piuttosto rara ed improbabile, la possibilità di catturare nello stesso sito più di un orso simultaneamente va comunque prevista. Sono possibili le seguenti tipologie di catture multiple:

1. cattura al laccio di una madre con 1 o più cuccioli liberi;
2. cattura al laccio di uno o più cuccioli, o più probabilmente di uno o più subadulti, in lacci diversi dello stesso sito, con la madre libera nelle vicinanze;
3. cattura di due soggetti adulti, contemporaneamente in due lacci diversi dello stesso sito.

1. Nella prima situazione andrà anestetizzata prima la madre immobilizzata al laccio. Solo successivamente, nel caso i cuccioli siano rimasti nella zona e non si siano allontanati eccessivamente, si deve tentare di catturarli con rete o mediante teleanestesia a tiro libero. In queste circostanze, comunque, al fine di consentire un rapido ricomponimento del gruppo familiare, verranno comunque ridotti al minimo i tempi di intervento sulla madre, specialmente se le probabilità di catturare i piccoli vengono giudicate remote. Nel caso invece si riesca ad anestetizzare oltre alla madre anche uno o più cuccioli (tutto o parte del gruppo familiare), la somministrazione dell'antagonista, verrà effettuata per via intramuscolare contemporaneamente a tutti gli animali in modo che, in 10 – 15 minuti circa, tutto il gruppo riacquisirà le capacità motorie più o meno contemporaneamente.

2. La seconda situazione presenta maggiori caratteri di pericolosità per gli operatori. In questo caso è opportuno tentare di anestetizzare prima l'orso libero (la madre) operando dall'automezzo o da altro sito protetto, ed attendere l'induzione anestetica osservando gli eventi mediate illuminazione con faro. Difatti in tale eventualità (madre libera con cucciolo al laccio) è molto probabile che si riduca o annulli la distanza di fuga della madre, rendendo più agevole il tiro del dardo. In caso contrario (o trascorsi 30 minuti senza riuscire ad immobilizzare l'orso libero) si procederà ad allontanare questo ultimo esplodendo dei colpi di fucile in aria e, sempre dall'automezzo o comunque con sito illuminato e stretta sorveglianza dell'operatore fucile preposto alla sicurezza, si procederà all'immobilizzazione del/degli orsi al laccio. Durante questa fase e se la situazione lo consente, un operatore cirolerà attorno al sito di cattura con un automezzo. In questa situazione si ridurranno al minimo possibile i tempi d'intervento sul/sugli orsi e la somministrazione dell'antagonista verrà effettuata in contemporanea, per consentire una rapida ricomposizione del gruppo familiare.

3. Per la terza situazione, si procederà all'anestesia di entrambi gli orsi in rapida successione, colpendo eventualmente per primo l'animale più irrequieto (stressato) e successivamente l'altro. In questo caso la somministrazione dell'antagonista invece verrà effettuata prima su un soggetto, eventualmente prolungando l'anestesia sull'altro qualora siano trascorsi i tempi previsti di anestesia (80 – 100 minuti), con attesa del tempo di recupero e dell'allontanamento definitivo del primo animale. Prima di somministrare l'antagonista all'altro orso è opportuno trasportarlo in altra zona, se necessario prolungando l'anestesia, per evitare pericolosi contatti fisici tra i due orsi al momento del risveglio. Quindi iniettato l'antagonista si attenderà che il soggetto abbia recuperato pienamente le capacità sensoriali e motorie.

Narcotizzazione dell'animale

La siringa con anestetico deve essere preparata dal veterinario al momento, dopo aver effettuato la stima a vista del peso dell'animale catturato. Si sconsiglia di preparare in anticipo i dardi in base a classi di peso.

Relativamente ai protocolli anestetici, basati sulla utilizzazione di diversi principi attivi da soli o in associazione, quelli che attualmente trovano il più largo impiego sono:

- 1) tiletamina-zolazepam (combinazione utilizzata con successo nelle campagne di cattura in Slovenia connesse al progetto di reintroduzione Life Ursus attivato in Trentino)
- 2) medetomidina-tiletamina-zolazepam (associazione utilizzata, oltre che nelle campagne di cattura in Slovenia connesse al progetto di reintroduzione Life Ursus, anche in Scandinavia)
- 3) medetomidina-ketamina (miscela utilizzata per le catture in Abruzzo)

I farmaci utilizzati e le loro combinazioni possono essere, tuttavia, modificati in base a nuove conoscenze sull'argomento. E' consigliato l'uso di aghi (normali o con collarino) di 2 mm di diametro e della lunghezza di 4,5 cm in primavera e di 6 cm in autunno, in relazione alla presenza o meno dello spesso strato di tessuto adiposo sottocutaneo. La selezione dell'ago deve comunque essere fatta anche in relazione all'età e al peso dell'animale.

Al momento dello sparo l'operatore fucile a narcosi deve essere supportato dall'operatore per la sicurezza e dal tecnico coordinatore.

Dopo lo sparo della siringa, l'avvicinamento dell'orso può essere effettuato solo nel caso in cui si sia certi che la siringa abbia colpito in modo utile l'animale. L'avvicinamento all'animale va iniziato circa 15 minuti dopo

l'avvenuto sparo, sulla base delle indicazioni del veterinario, in modo da permettere all'anestetico di raggiungere il massimo effetto.

Il veterinario deve valutare la profondità dell'anestesia attraverso il rilievo del riflesso auricolare e/o palpebrale, toccando a distanza con un lungo bastone il capo dell'orso.

Qualora il livello di narcosi raggiunto non sia soddisfacente per poter manipolare in sicurezza l'animale può essere effettuata un'iniezione supplementare di anestetico tramite fucile lanciasiringhe o per mezzo di un bastone porta-siringhe (Jab Stick).

Quando l'animale appare completamente immobilizzato (in decubito con testa abbassata ed immobile), il coordinatore tecnico (accompagnato dall'operatore per la sicurezza e dal veterinario) si avvicinerà allo stesso.

Una volta anestetizzato, l'animale va pesato per correggere l'eventuale dosaggio dell'anestetico.

L'orso va posizionato in decubito sternale, con testa estesa sul collo e posta leggermente più in basso rispetto al resto del corpo, e occhi coperti da un telo.

È buona norma che il veterinario, oltre a preparare la dose di anestetico immobilizzante, prepari in anticipo una siringa "di sicurezza" con una dose integrativa di anestetico calcolata in base al peso reale dell'animale: nel caso comparissero i primi segni di risveglio (movimenti di labbra, lingua, mandibola, palpebre e orecchie) prima del termine delle manualità previste, a discrezione del veterinario tale dose può essere inoculata per via intramuscolare. Prima di procedere alle operazioni sull'animale per motivi di sicurezza un arto del plantigrado andrebbe assicurato tramite cavo di acciaio (laccio di Aldrich) ad un tronco di un albero vivo del diametro ≥ 30 cm.

Il veterinario deve provvedere al monitoraggio dell'anestesia attraverso il rilievo ad intervalli regolari (ogni 20-30 minuti circa) dei parametri fisiologici dell'animale (temperatura rettale, frequenza respiratoria, frequenza cardiaca, percentuale di ossigeno periferico, tempo di riempimento capillare). Per la sicurezza degli operatori deve essere valutato con una frequenza di circa 15 minuti il livello di anestesia attraverso la valutazione dei riflessi auricolare e palpebrale.

OPERAZIONI SUGLI ORSI CATTURATI

Qualsiasi orso catturato deve essere marcato tramite microchip e marca auricolare. Il microchip sarà inserito nel sottocute al livello della regione della spalla sinistra.

Il radiomarcaggio, qualora previsto, deve essere effettuato tramite applicazione di radiocollare (esclusivamente nei soggetti di età superiore ai due anni) e radiotrasmittente auricolare (nei soggetti di età inferiore ai due anni; preferibilmente anche negli adulti in alternativa alle marche auricolari ed in aggiunta al radiocollare).

Tutti i dati relativi alle marche auricolari apposte, al microchip, e al radiocollare vanno riportate nell'apposita **scheda di cattura** allegata al presente protocollo.

L'eventuale applicazione di attrezzatura radiotrasmittente intraperitoneale andrà valutata di caso in caso, ed andrà quindi autorizzata con un iter specifico.

Sull'animale catturato saranno rilevati i dati biometrici, utilizzando la suddetta **scheda di cattura**.

Dal soggetto verrà prelevato il materiale biologico necessario ad effettuare gli accertamenti sanitari e la caratterizzazione genotipica, secondo il **protocollo sanitario** allegato.

FASE DI RILASCIO

La fase di rilascio non deve essere sottovalutata. Molte variabili possono ancora determinare un elevato livello di rischio sia per gli operatori che per l'orso.

Una volta terminate tutte le operazioni sull'animale si procede nel seguente modo:

- rimozione e messa in sicurezza di tutta la strumentazione utilizzata;
- disattivazione di tutti gli altri lacci del sito per evitare ricatture accidentali;
- liberazione del soggetto dal laccio di sicurezza;
- posizionamento dell'animale in decubito sternale con testa estesa;
- riparo, in posizione di sicurezza, di tutti gli operatori (ad eccezione del veterinario e dell'operatore per la sicurezza) sugli automezzi (o in un sito elevato distante dall'orso qualora gli autoveicoli siano lontani) ed illuminazione della zona operativa con faro;
- somministrazione da parte del veterinario dell'antagonista (quando disponibile, in base alla miscela anestetica utilizzata) e riparo del veterinario stesso e dell'operatore per la sicurezza sull'automezzo;

- osservazione della fase di risveglio dall'automezzo fino a quando l'animale si allontana definitivamente.

Nel caso non sia prevista la captivazione dell'animale, in linea generale il rilascio deve essere operato nel sito di cattura. Qualora la situazione di antropizzazione dell'area o valutazioni relazionate a sicurezza e incolumità pubblica lo suggeriscano, il coordinatore tecnico potrà comunque decidere di rilasciare l'animale narcotizzato in altro sito più adatto nella stessa zona. Monitoraggio successivo al rilascio

Ogni intervento di cattura, qualora gli animali siano dotati di trasmettenti radiotelemetriche, deve prevedere un protocollo di monitoraggio degli animali rilasciati, che può essere distinto in due fasi:

- monitoraggio intensivo post rilascio. Nelle fasi immediatamente successive all'operazione di cattura, al fine di permettere il rapido accertamento di eventuali casi di mortalità o di emergenze post-anestesiologiche indotte dalle operazioni di cattura, deve essere prevista una fase di intenso monitoraggio radiotelemetrico per le 48 ore successive al rilascio, la cui intensità delle localizzazioni è decisa dal veterinario in accordo con il coordinatore tecnico sulla base delle condizioni dell'animale e dell'andamento dell'anestesia.
- monitoraggio sul medio/lungo periodo. Dopo la fase di monitoraggio intensivo, andrà comunque previsto un attento monitoraggio la cui intensità e durata sarà legata agli obiettivi della cattura (controllo orso problematico, attività di ricerca, ...)
- Nel caso di animali non radiomarcati, andrà comunque prevista un'intensa azione di sorveglianza di campo nell'area di rilascio, almeno per la prima settimana dal rilascio, in modo da registrare eventuali atteggiamenti che lascino prevedere la possibilità che l'orso costituisca una fonte di pericolo per l'uomo e da permettere (per quanto possibile con un monitoraggio non telemetrico) il rapido accertamento di eventuali casi di mortalità indotti dalle operazioni di cattura.

COMUNICAZIONE

Al Coordinatore tecnico sono affidati i compiti di curare la comunicazione all'interno della squadra di cattura, con il responsabile (a livello amministrativo) delle operazioni di cattura e verso Soggetti terzi.

Per quanto attiene i contatti con l'esterno, deve essere posta particolare attenzione alla comunicazione nei riguardi:

- degli Amministratori locali, ai quali deve essere data comunicazione preventiva dell'attivazione delle operazioni di cattura nonché informazione circa l'andamento delle attività;
- degli utenti privati cointeressati alle operazioni in corso (residenti o frequentatori dell'area operativa, proprietari di beni danneggiati dall'orso e utilizzati quali esca ...);
- dei referenti degli strumenti di comunicazione di massa.

Le notizie significative devono essere divulgate secondo una strategia volta a garantire un'adeguata e corretta informazione dell'opinione pubblica rispetto all'operazione in corso, salvaguardando comunque gli aspetti di riservatezza necessari a non compromettere il risultato degli sforzi di cattura intrapresi.

A questo scopo può essere opportuno individuare una figura, esterna alla squadra di cattura, che curi l'attività di comunicazione per conto dell'Amministrazione durante tutte le fasi della cattura, in raccordo con il responsabile tecnico e con i responsabili della struttura coinvolta.

RENDICONTAZIONE

Anche in considerazione degli obblighi di rendicontazione dell'Italia alla Convenzione di Berna ed alla Commissione Europea circa le deroghe concesse, le autorità regionali o provinciali competenti e gli organismi di ricerca responsabili delle attività di ricerca provvedono ad inviare al Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio ed all'Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale immediata comunicazione dell'inizio delle attività di cattura e delle eventuali catture effettuate. Inoltre gli stessi organismi provvederanno ad inviare dettagliate relazioni annuali sui risultati delle attività svolte e gli eventuali problemi incontrati nel corso della realizzazione dei programmi di attività, secondo un formato standard tale da permettere il confronto dei dati raccolti e l'archiviazione in una banca dati centrale. La rendicontazione annuale dovrà in particolare riportare le aree e i periodi di attività, le tecniche utilizzate, il numero di animali catturati per specie e per tipo d'intervento, i casi di mortalità. Nel caso si verificassero casi di danneggiamento o morte degli animali durante le attività di cattura e manipolazione, essi andranno immediatamente (non oltre le 12 ore dalla registrazione del caso) comunicati al Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio ed all'Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale ed il programma di cattura andrà immediatamente sospeso.

**RICOGNIZIONE SULLO STATO ATTUALE RELATIVO ALLA GESTIONE
ORSI PROBLEMATICI E SITUAZIONI CRITICHE NELLE DIVERSE AMMINISTRAZIONI**

Tab. 3.3. Grado di raggiungimento degli obiettivi relativi alla gestione degli orsi problematici e delle situazioni critiche.

	Provincia di Trento	Provincia di Bolzano	Lombardia	Veneto	Friuli-Venezia Giulia
Messa a punto ed attivazione di un sistema organizzativo di pronto intervento nelle situazioni critiche	3				1
Acquisizione delle necessarie autorizzazioni amministrative funzionali ad assicurare la piena applicazione del protocollo su tutto il territorio regionale/provinciale.	3				1
Organizzazione di incontri informativi/formativi e di raccordo con i rappresentanti dell'Autorità competente in materia di pubblica sicurezza, finalizzati alla definizione della logistica, degli aspetti operativi e delle modalità di intervento degli Organi di pubblica sicurezza	2				
Legenda 1 livello minimo 2 livello medio 3 livello ottimale					

Allegato 4.1

PROGRAMMA PER “CORSO BASE”

Si riporta di seguito un’ipotesi di argomenti da sviluppare nell’ambito di un corso di base diretto a tutti gli operatori che si intendono specializzare sulla tematica orso.

<i>momento formativo</i>	<i>argomenti</i>	<i>durata</i>
<u>Corso base</u> <i>Obiettivo: migliorare il livello di conoscenza di tutti gli operatori che si intendono specializzare sulla tematica Orso bruno nei confronti delle problematiche inerenti la conservazione della specie</i>	- biologia, ecologia ed etologia dell’orso - <i>status</i> di conservazione dell’Orso bruno a livello globale e nella regione alpina - aspetti conservazionistici e progetti di reintroduzione - organizzazione, ruoli e responsabilità del personale impegnato sulla tematica Orso bruno - riconoscimento indici di presenza - principi del monitoraggio genetico - modalità di raccolta e di conservazione dei campioni organici	1 giornata

PROGRAMMA PER “CORSO DI SPECIALIZZAZIONE”

Si riportano di seguito delle ipotesi di argomenti da sviluppare nell’ambito di corsi di specializzazione mirati alle diverse tipologie di operatori.

incontro formativo	argomenti	durata
Modalità di accertamento danni da predatori al patrimonio apistico, zootecnico e agricolo: corso di I livello <i>Obiettivo: fornire nozioni pratiche fondamentali per l'accertamento danni da predatore su patrimonio apistico, zootecnico, agricolo</i>	<u>Prima giornata</u> - accertamento danni: normativa, procedure, organizzazione - nozioni base di apicoltura - nozioni base sull'accertamento danni patrimonio apistico - nozioni base sull'accertamento casi di predazione sul patrimonio zootecnico - nozioni base sull'accertamento danni patrimonio agricolo <u>Seconda giornata</u> - modulistica relativa all'accertamento danni patrimonio apistico - modulistica relativa all'accertamento danni patrimonio zootecnico - modulistica relativa all'accertamento danni patrimonio agricolo - modalità di raccolta e conservazione campioni organici - tecniche e mezzi di prevenzione	2 giornate
Modalità di accertamento danni da predatori: corso avanzato <i>Obiettivo: confrontarsi sulla casistica</i>	<u>Parte teorica</u> - illustrazione casistiche ed analisi critica <u>Parte pratica</u> - visita ad apiai - esercitazione pratica su carcasse predate con il supporto di personale veterinario	2 giornate
Tecniche di cattura orsi e problematiche gestionali <i>Obiettivo: presentare una panoramica sulle principali tecniche di cattura utilizzate nelle nostre realtà e confronto con problematiche gestionali sviluppate in altri contesti</i>	- tecniche di cattura utilizzate per l'orso - presentazione iniziative di conservazione dell'Orso bruno sviluppate in altri contesti	1 giornata
Utilizzo della strumentazione per telenarcosi, cenni di balistica e di anestesiology: corso di I livello <i>Obiettivo: fornire le nozioni fondamentali per l'utilizzo in sicurezza delle strumentazioni per la telenarcosi</i>	<u>Parte teorica</u> - descrizione dei sistemi di iniezione e degli strumenti per il lancio delle siringhe - cenni di balistica - sicurezza degli operatori <u>Parte pratica</u> - esercitazione di carica delle siringhe per teleanestesia - esercitazioni di tiro con fucile lanciasiringhe	1 giornata
Utilizzo della strumentazione per telenarcosi, cenni di balistica e di anestesiology: corso avanzato <i>Obiettivo: approfondire gli aspetti relativi all'utilizzo in sicurezza delle strumentazioni per la telenarcosi e fornire le nozioni fondamentali sugli aspetti anestesiology/sanitari delle catture</i>	<u>Parte teorica</u> - aggiornamento sui sistemi di iniezione e sugli strumenti per il lancio delle siringhe - catture con telenarcosi in notturna - principi di anestesiology - sicurezza degli operatori in relazione all'utilizzo di sostanze anestetiche <u>Parte pratica</u> - prove di tiro con fucile lanciasiringhe (anche di notte)	1 giornata

RICOGNIZIONE ATTUALE RELATIVO ALLA FORMAZIONE NELLE SINGOLE AMMINISTRAZIONI

Provincia di Trento

Sulla base di quanto previsto nei *“Programmi d’azione per la gestione della presenza dell’Orso bruno sul territorio provinciale”* di cui alla deliberazione della Giunta della Provincia Autonoma di Trento n.1988 del 9 agosto 2002, ed in particolare nel programma III *“Formazione degli operatori”*, il Servizio Foreste e fauna, struttura di riferimento che assume la responsabilità dell’attuazione e del coordinamento dei diversi programmi previsti nella delibera di cui sopra, al fine di assicurare un’adeguata formazione professionale relazionata alle mansioni assegnate al personale, ha il compito di realizzare dei corsi di specializzazione e aggiornamento mirati alle diverse tipologie di operatori.

La gestione della problematica “Orso bruno”, in relazione al successo riproduttivo della specie e alla conseguente espansione del suo areale di frequentazione, ha richiesto una revisione, oltre che delle procedure, dell’organizzazione interna nonché un crescente impegno della Provincia in termini di risorse umane; nel corso degli anni, a fronte delle esigenze connesse soprattutto al Nucleo speciale di reperibilità e alla problematica danni, la Provincia ha dovuto adeguare dal punto di vista numerico e, conseguentemente, formativo il personale preposto a questi compiti. Attualmente l’Ufficio Faunistico, con proprio personale tecnico dislocato in Sede, svolge il ruolo di supporto tecnico e amministrativo rispetto alle attività programmate; le funzioni di carattere più operativo sono affidate agli Uffici decentrati che operano perlopiù attraverso personale specializzato, individuato e formato negli ultimi anni.

Già da alcuni anni, infatti, il Servizio Foreste e fauna organizza delle iniziative formative rivolte al personale del Corpo Forestale Provinciale, sia della Sede che degli Uffici decentrati, differenziate in relazione al compito specifico degli operatori (accertatori danni, operatori delle squadre di emergenza, personale di riferimento nella rete di monitoraggio, operatori della squadra di cattura). Alcuni momenti di formazione hanno coinvolto anche gli operatori dei Parchi e dell’Associazione cacciatori della provincia di Trento.

Per quanto riguarda il monitoraggio radiotelemetrico, la formazione ha potuto avvalersi anche delle iniziative sviluppate dal Parco Naturale Adamello Brenta nell’ambito del progetto *Life Ursus*. Il personale provinciale addetto alla radiotelemetria ha infatti partecipato a sessioni di formazione organizzate dal Parco già a partire dal 1998, cioè prima dei rilasci.

Il Servizio Foreste e fauna ha inoltre provveduto ad acquisire il materiale e l’attrezzatura necessaria per garantire l’operatività del suddetto personale, con riferimento anche ai necessari dispositivi di protezione individuale.

Provincia di Bolzano

Nel corso del 2005 è stata organizzata una giornata di formazione su argomenti relativi alla biologia e all’etologia della specie, nonché alle modalità di predazione dei plantigradi e al riconoscimento degli indici di presenza. L’iniziativa ha interessato il personale dell’Ufficio caccia e pesca e del settore altoatesino del Parco Nazionale dello Stelvio.

Lombardia

Nell’ambito delle iniziative a sostegno del Progetto *Life Ursus*, sulla base delle indicazioni del Comitato Scientifico Operativo per la Pianificazione delle Iniziative di gestione degli Orsi bruni in Lombardia, costituito nel novembre 2000 con Decreto della Direzione Generale Qualità dell’Ambiente n. 2917, nel 2001 è stato organizzato, in collaborazione con l’Università degli Studi dell’Insubria, un corso di formazione sul monitoraggio e la gestione dell’Orso bruno rivolto al personale dei Parchi e delle Province.

Nel 2004 l’iniziativa è stata riproposta per le Guardie Ecologiche Volontarie dei parchi montani (Parco Alto Garda Bresciano).

Nel 2006 nell’ambito delle iniziative tese ad acquisire dati di presenza dell’orso sul territorio regionale, allo scopo di implementare la specifica banca dati del SINFAR, Grandi Predatori, utilizzando il personale già operativo sul territorio (guardie venatorie provinciali, guardie forestali, ecc...), la Direzione generale Agricoltura ha incaricato la Provincia di Sondrio di effettuare, tramite specialisti, un corso di le-

zioni teorico-pratiche al fine di addestrare il personale precitato a monitorare sul territorio la presenza e gli indici di presenza dell'orso.

Friuli – Venezia Giulia

In regione sono stati effettuati numerosi corsi “di base” destinati al personale dei corpi di vigilanza e ai cacciatori, incentrati prevalentemente sulla biologia ed ecologia dei grandi carnivori e sul riconoscimento dei segni indiretti di presenza, funzionali perlopiù ai monitoraggi. A breve saranno organizzati corsi destinati al personale docente delle scuole. Non ci sono in programma iniziative relative agli altri obiettivi specifici elencati nel capitolo 4.

Veneto

Nel 2004 è stato organizzato un corso per il riconoscimento dei danni da predazione nell’ambito dell’aggiornamento del personale del CTA (Coordinamento Territorio e Ambiente) del Corpo Forestale, organo di vigilanza del Parco Nazionale Dolomiti Bellunesi.

A novembre 2004 l’Azienda regionale Veneto Agricoltura, nell’ambito dell’attività formativa finanziata dal Piano di Sviluppo Rurale della Regione Veneto ai sensi del regolamento CE 1257/99, ha organizzato il corso “I grandi predatori: valutazione dei danni e interventi pubblici”. Il corso era destinato a Tecnici del settore tutela ambientale e figure professionali operanti in enti ed associazioni coinvolti nella gestione dell’ambiente e della fauna selvatica, la partecipazione a numero chiuso e gratuita e a fine corso è stato rilasciato un attestato di partecipazione.

Tab. 4.3.1. Grado di raggiungimento degli obiettivi di formazione.

	Provincia di Trento	Provincia di Bolzano	Lombardia	Veneto	Friuli-Venezia Giulia
Corsi di base sull’Orso bruno	3				2
Corsi specifici per il personale incaricato	3				1
Corsi per personale non direttamente coinvolto					1
Programmi di scambio di esperienze	2				1
Formazione amministratori	1				1
Partecipazione ad iniziative di terzi	2				1
Formazione per le categorie economiche coinvolte	2				1
Materiale di supporto ai corsi	3				1

Legenda: 1 azione non sviluppata; 2 azione parzialmente sviluppata; 3 azione pienamente sviluppata

PRINCIPI PER LA PIANIFICAZIONE DI UN PROGETTO DI COMUNICAZIONE

Nella pianificazione di un progetto di comunicazione è importante tenere in debita considerazione alcuni concetti di carattere generale.

- Prima di stabilire il tipo di strategia da adottare, sarebbe opportuno effettuare, qualora possibile e sostenibile dal punto di vista finanziario, un'analisi dettagliata della situazione anche eventualmente attraverso sondaggi di opinione (contesto generale, grado di accettazione della specie, individuazione dei gruppi di interesse, disponibilità di fondi, mezzi a disposizione, ecc...) e stabilire così gli obiettivi che si vogliono raggiungere.
- Il progetto di comunicazione dovrebbe essere sviluppato, almeno in fase di impostazione, con il supporto di esperti nel settore della comunicazione, che dovranno lavorare in sinergia con i tecnici che si occupano dell'Orso bruno. La consulenza potrebbe essere riferita ai modi, agli strumenti, ai materiali, all'espressione dei contenuti, ai tempi per la miglior veicolazione dei messaggi, rispetto ai target individuati e compatibilmente con il budget destinato.
- I diversi strumenti individuati per il raggiungimento degli obiettivi devono essere calibrati su target distinti e il più possibile concatenati tra loro.
- E' importante che il pubblico percepisca che si vuole informare e non necessariamente convincere o far cambiare opinione.
- E' preferibile utilizzare principalmente strumenti relazionali ad alto valore aggiunto (marketing diretto, incontri, presentazioni, redazionali stampa, programmi nelle scuole, ecc.) e meno i mezzi di comunicazione tradizionali (radio, TV, ecc.).
- Andrebbe privilegiato l'utilizzo di strumenti informativi locali (riviste, programmi radio, tv locali).
- E' opportuno dare una precisa connotazione ed una forte riconoscibilità al progetto di comunicazione (es. creazione di un logo), in modo tale che, nonostante per la sua realizzazione vengano utilizzati differenti mezzi in differenti momenti, sia sempre chiaro ed evidente da chi proviene il messaggio.
- Dovrebbe essere previsto un monitoraggio della strategia messa in atto, con l'obiettivo di verificare il livello di informazione del pubblico e di valutare l'utilità delle iniziative attivate. La verifica della strategia può essere attuata tramite la distribuzione al pubblico, in occasione ad esempio di incontri o serate, di apposito questionario oppure attraverso indagini demoscopiche volte anche ad indirizzare le attività di comunicazione e di divulgazione.
- A seguito di un processo di verifica dovrebbe essere prevista la possibilità di correzione o di cambiamento delle strategie risultate inadatte o insufficienti.
- I contenuti delle attività di comunicazione, oltre alle informazioni di carattere biologico ed ecologico relative alla specie, devono riguardare anche i risultati degli studi effettuati nell'area di interesse, le azioni messe in campo per la gestione dei plantigradi, i principali conflitti che derivano dalla convivenza tra l'orso bruno e l'uomo e sulle possibili soluzioni. In questo modo le attività di comunicazione possono guadagnare la credibilità necessaria e risultare così ancor più efficaci.

L'informazione dovrà basarsi sugli argomenti più adeguati al target cui si riferisce.

- Informazione di base: elementi relativi alla biologia, all'ecologia e al comportamento della specie, allo status attuale dell'orso sull'arco alpino e, in particolare a livello locale, alle strategie gestionali adottate. Vanno fornite anche indicazioni sulle possibilità di incontro con il plantigrado e sul corretto comportamento da tenere.

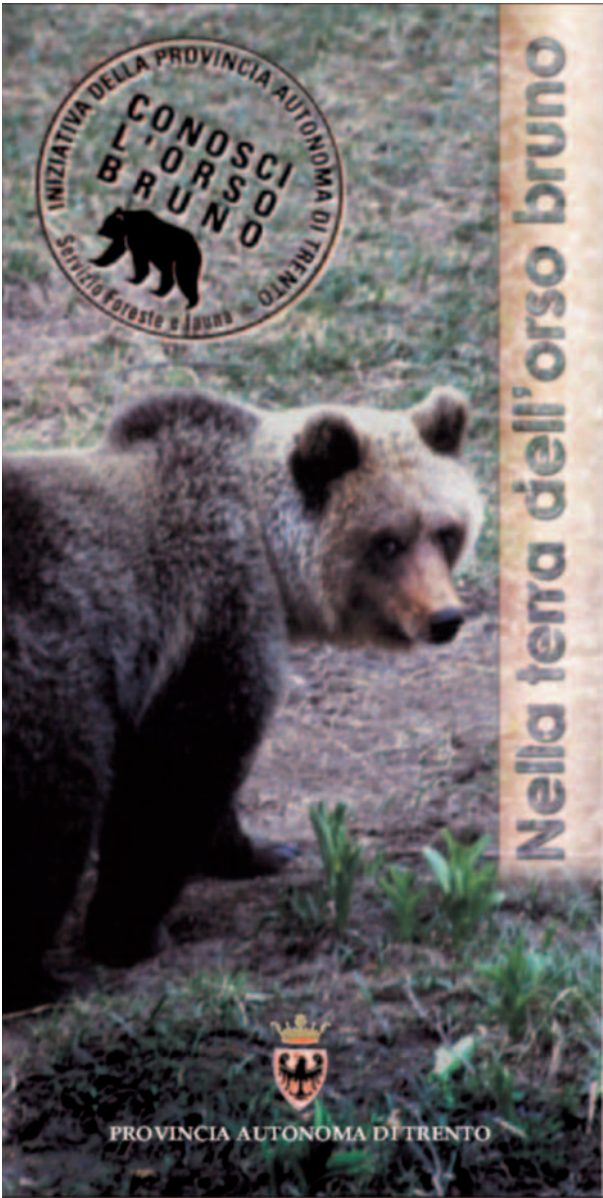
L'informazione di base è mirata a:

- eliminare, o quantomeno ridurre, pregiudizi, luoghi comuni, false convinzioni e paure ingiustificate verso questa specie, che possono determinare un'attitudine negativa nei confronti degli orsi;
- creare una consapevolezza delle potenziali situazioni a rischio, di come limitarle ed affrontarle;
- fornire norme di comportamento per evitare atteggiamenti e situazioni che possono "abituarne" l'or-

so alla presenza dell'uomo, con conseguenti rischi sia per l'incolumità pubblica che per l'orso stesso.

- Informazione circa le procedure per l'accesso a incentivi per la realizzazione di opere di prevenzione e indennizzi dei danni: informazione specificamente rivolta alle categorie economiche più spesso in diretto conflitto con l'orso (allevatori, apicoltori, agricoltori). La finalità è quella di semplificare e facilitare l'accesso ai diversi strumenti di gestione dei conflitti e conseguentemente di aumentare la fiducia nei confronti delle strategie di gestione adottate, ridurre i conflitti e promuovere un approccio consapevole alla conservazione della specie.
- Informazione turistica/promozionale. L'informazione rivolta ai turisti dovrebbe valorizzare l'immagine dell'orso e, nel contempo, eliminare l'eventuale senso di insicurezza.
- Informazione tecnico-scientifica. La divulgazione di informazioni relative allo status della popolazione di orso, alle modalità e al grado di attuazione dei programmi d'azione nonché ai risultati delle indagini in corso, oltre a rendere disponibili indispensabili strumenti di conoscenza, può favorire l'attivazione di forme di collaborazione e raccordo nella realizzazione di azioni gestionali e di conservazione a livello sovraprovinciale.

ESEMPIO DI OPUSCOLO A CARATTERE GENERICO PRODOTTO DALLA
PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO



LA STORIA DELL'ORSO BRUNO SULLE ALPI



In passato l'orso bruno era presente su tutto l'arco alpino ma la caccia spietata e, in parte, la graduale riduzione dell'habitat ne hanno causato una drastica e rapida riduzione numerica e distributiva. Nonostante la specie sia protetta a livello nazionale dal 1939, dopo la 2ª guerra mondiale gli ultimi orsi delle Alpi erano presenti solo nel Trentino occidentale; alla fine degli anni '90 probabilmente solo 3-4 orsi erano ancora presenti sulle montagne del Gruppo di Brenta. Si trattava degli ultimi esemplari autoctoni dell'originaria popolazione un tempo presente sull'intero arco alpino.

A partire dagli anni '70, la Provincia Autonoma di Trento si è impegnata nel monitoraggio e nella protezione della popolazione di orso; nel 1976 si è dotata di una legge finalizzata ad indennizzare i danni provocati dagli orsi e

a finanziare opere di prevenzione. Nel 1999 il Parco Adamello-Brenta in collaborazione con la Provincia Autonoma di Trento e l'Istituto Nazionale della Fauna Selvatica, usufruendo di un finanziamento dell'Unione Europea, ha dato avvio a un progetto finalizzato alla ricostituzione di un nucleo vitale di orsi nelle Alpi Centrali, nell'ambito del quale sono stati immessi dieci individui provenienti dalla Slovenia. Gli animali sembrano essersi ben adattati al nuovo territorio compiendo, come previsto, spostamenti anche considerevoli (Lombardia, Alto-Adige, Svizzera, Austria e persino Germania). Dal 2002 alla primavera 2006, a conferma dell'idoneità dell'ambiente che ospita gli orsi, sono state registrate diverse nascite per un totale di almeno 20 cuccioli.

CARTA D'IDENTITÀ

L'orso è un grosso mammifero di struttura robusta, con il capo largo e massiccio, orecchie corte ed arrotondate, gli occhi piccoli, il dorso tozzo, una coda corta appena visibile e possenti zampe. Benché appartenente all'ordine dei carnivori (così come canidi, felidi, mustelidi) solo occasionalmente si nutre di carne. Viene definito un "onnivoro opportunista", che si ciba prevalentemente di vegetali, adattandosi al tipo di alimento più abbondante e facilmente accessibile, non disdegnando carne e insetti, quando disponibili.

Durante gli spostamenti, al pari dell'uomo, l'orso appoggia al suolo l'intera pianta del piede e per questo è detto "plantigrado". Gli orsi adulti, se non sono disturbati, generalmente si spostano al passo, in rari casi al trotto. Quando prendono la fuga galoppo e, su brevi tratti, possono raggiungere i 45 km/h. In ambiente alpino i grossi maschi possono superare i 200 kg di peso, mentre le femmine arrivano a pesare solitamente poco più della metà. A parte il breve periodo degli amori, durante il quale il maschio e la femmina rimangono assieme per un po' di tempo ed il caso di femmine accompagnate dalla prole, l'orso è un animale solitario che evita, nel limite del possibile, gli incontri con altri conspecifici. In gran parte dei territori europei abitati dall'orso la persecuzione da parte dell'uomo ha indotto nell'orso un comportamento prevalentemente crepuscolare e notturno.



Zampa anteriore

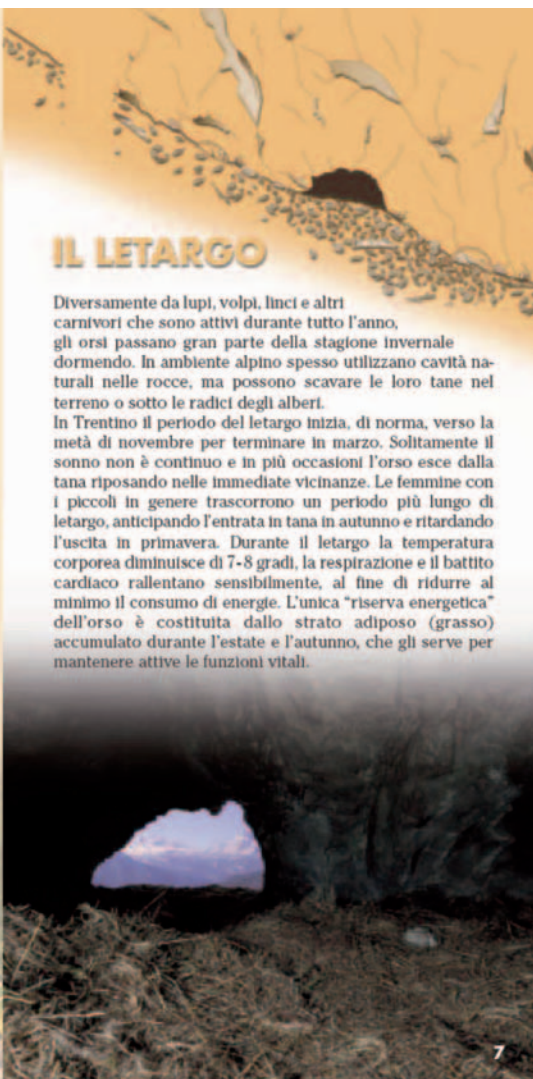
Zampa posteriore



IL LETARGO

Diversamente da lupi, volpi, linci e altri carnivori che sono attivi durante tutto l'anno, gli orsi passano gran parte della stagione invernale dormendo. In ambiente alpino spesso utilizzano cavità naturali nelle rocce, ma possono scavare le loro tane nel terreno o sotto le radici degli alberi.

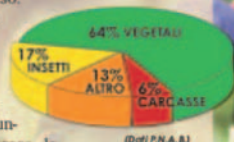
In Trentino il periodo del letargo inizia, di norma, verso la metà di novembre per terminare in marzo. Solitamente il sonno non è continuo e in più occasioni l'orso esce dalla tana riposando nelle immediate vicinanze. Le femmine con i piccoli in genere trascorrono un periodo più lungo di letargo, anticipando l'entrata in tana in autunno e ritardando l'uscita in primavera. Durante il letargo la temperatura corporea diminuisce di 7-8 gradi, la respirazione e il battito cardiaco rallentano sensibilmente, al fine di ridurre al minimo il consumo di energie. L'unica "riserva energetica" dell'orso è costituita dallo strato adiposo (grasso) accumulato durante l'estate e l'autunno, che gli serve per mantenere attive le funzioni vitali.



LA DIETA

L'orso si alimenta in maniera differenziata nell'arco dell'anno. Quando esce dal letargo spesso non trova ancora disponibili le specie appetibili e continua a perdere peso.

In questo periodo la dieta è composta principalmente da piante erbacee, ma anche da carcasse di animali periti durante l'inverno. Durante l'estate e l'autunno, quando deve recuperare le scorte di grasso che gli consentiranno di superare l'inverno, passa gran parte del tempo ad alimentarsi (iperfagia); in questo periodo l'incremento di peso giornaliero può arrivare a circa mezzo chilogrammo. In questa fase rivestono parecchia importanza gli insetti (soprattutto formiche), la frutta (mirtillo, lampone, mele, pere, frutti della rosa canina, ecc.) nonché bacche, semi e radici. Nonostante l'orso abbia evoluto un apparato gastrointestinale più lungo che gli consente di estrarre maggiori energie dai vegetali rispetto agli altri carnivori, è comunque meno efficiente degli erbivori. Ne consegue che, per far fronte alle sue esigenze energetiche e nutrizionali, soprattutto nel periodo autunnale, è costretto ad ingerire grandi quantità di cibo: fino a 15 kg di alimento al giorno. Tutto questo comporta un notevole impiego di tempo nella ricerca degli alimenti.



LA RIPRODUZIONE

L'orso è una specie con basso tasso riproduttivo. Impiega 3-5 anni prima di diventare sessualmente maturo e le femmine partoriscono solitamente ad intervalli di 2 anni.

La stagione degli amori cade tra maggio e giugno; i maschi possono percorrere notevoli distanze alla ricerca di una compagna, basandosi soprattutto su tracce olfattive. I cuccioli, generalmente da 1 a 3, nascono verso gennaio nella tana, sono molto piccoli e pesano meno di mezzo chilogrammo ma, già ad un anno di età, possono arrivare a pesare 30-40 chilogrammi.



DOVE SI MUOVONO

Gli orsi solitamente vivono a densità molto basse (2-3 orsi adulti ogni 100 kmq in ambiente alpino) e non occupano territori esclusivi da difendere attivamente da conspecifici. Le loro aree vitali (home range) possono dunque sovrapporsi, ma essere frequentate in tempi diversi. Gli orsi devono muoversi su aree estese per trovare in tutte le stagioni il cibo di cui necessitano, le aree tranquille per il riposo diurno e siti adatti allo svernamento ed alla riproduzione. In ambiente alpino l'home range di un orso può raggiungere diverse centinaia di kmq. All'interno di quest'area si possono trovare zone di fondovalle e picchi montuosi: durante i suoi spostamenti l'orso non esita a valicare passi anche molto elevati o a transitare nelle aree antropizzate di fondovalle, per lo più di notte.

10

SE SI INCONTRA UN ORSO

L'orso è per natura un animale cauto e diffidente, specialmente con l'uomo, suo principale potenziale nemico: quando l'incontra si comporta solitamente in modo schivo e timoroso e, come gran parte degli animali selvatici, lo fugge. L'olfatto e l'udito sono ben più sviluppati che nell'uomo, così che, nella maggior parte dei casi, l'uomo non si accorge della presenza dell'orso nell'area, né del suo rapido allontanarsi.

IN CASO DI AVVISTAMENTO A DISTANZA

È opportuno rimanere sul posto a godersi la fortunata vista. Non cercare di avvicinarsi, magari per scattare delle foto. Anche nel caso di avvistamento di cuccioli non tentare di avvicinarli né, tantomeno, di seguirli: la madre ha un forte istinto protettivo e probabilmente non è lontana.

IN CASO DI UN INCONTRO RAVVICINATO

È opportuno:

- far notare la propria presenza, magari parlando ad alta voce; se l'orso si alza in piedi e annusa è solo per identificare meglio la situazione, non per manifestare aggressività;
- allontanarsi lentamente, senza correre, lasciando sempre una via di fuga all'orso.

Anche nel caso di una femmina accompagnata dai piccoli vale quanto evidenziato sopra.



11

SE L'ORSO MANIFESTA UN ATTEGGIAMENTO AGGRESSIVO

L'orso non attacca se non è provocato. L'eventuale atteggiamento aggressivo o minaccioso ha il solo scopo di intimorire ed allontanare la persona che lo ha in qualche modo disturbato. Per questo qualche volta si possono verificare falsi attacchi, che non portano ad un reale contatto con l'uomo; nel caso in cui l'attacco dovesse invece realmente verificarsi, esperienze acquisite in Nord America ed in Europa orientale (IN QUANTO NON SI CONOSCONO CASI DI AGGRESSIONE DELIBERATA DELL'ORSO NEI CONFRONTI DELL'UOMO REGISTRATI IN EUROPA MERIDIONALE) suggeriscono di:

- mettere qualcosa davanti a sé, come il cesto dei funghi, lo zaino o l'equipaggiamento da pesca;
- se ciò non aiuta, sdraiarsi a terra in posizione fetale, proteggendo la testa con le braccia.



I SEGNI DELL'ORSO

ORME

Le zampe anteriori e posteriori dell'orso hanno 5 dita munite di robusti unghioni non retrattili, maggiormente sviluppati nelle zampe anteriori. L'orma anteriore è corta e larga, mentre quella posteriore è simile all'impronta del piede umano (con la differenza che il dito più grosso è il 5°, cioè quello esterno). Se il cuscinetto plantare dell'orma anteriore è largo meno di 7 cm, appartiene a un piccolo dell'anno. Nelle popolazioni alpine la larghezza del cuscinetto plantare dell'orma anteriore di una femmina adulta è di circa 10-13 cm, quella di un maschio adulto di circa 12-15 cm.



SEGNI DI RICERCA DEL CIBO

Nella ricerca d'insetti, l'orso rovescia spesso le pietre, anche di grosse dimensioni, o scava le ceppaie marcescenti; anche i formicaie distrutti ed i vespaie divelti sono un tipico segno dell'incursione di un orso.



PELI

Il rinvenimento e la raccolta dei peli sono particolarmente importanti al fine di realizzare il cosiddetto "monitoraggio genetico" della popolazione di orsi. Da quando anche l'ultimo degli orsi rilasciati ha perso il ra-

diocollare (estate 2003) le ricerche genetiche attraverso l'analisi del DNA e la ricostruzione del genotipo (DNA fingerprinting) avviate dal Servizio Foreste e Fauna in collaborazione con il Parco Naturale Adamello-Brenta nel 2003, hanno infatti permesso di acquisire dati sulla consistenza numerica della popolazione di Orso e, in parte, sulla sua distribuzione. Con le indagini genetiche è inoltre possibile identificare singolarmente gli Orsi a cui appartengono i peli, acquisendo informazioni sulla dimensione minima della loro area vitale, sui loro spostamenti, sui gradi di parentela (paternità/maternità) ecc. ... Nelle operazioni di ricerca/monitoraggio della specie, il Servizio Foreste e Fauna utilizza anche delle "trappole per peli", luoghi in cui un'esca olfattiva viene posizionata all'interno di una piccola area delimitata con filo spinato per far sì che l'Orso attirato in quel luogo lasci dei peli impigliati nella recinzione. Questa specie muta il pelo in primavera-estate (giugno-agosto) ed in autunno.

Posti dove cercare e trovare i peli sono anche i passaggi relativamente stretti dove l'Orso viene "pettinato" oppure sul tronco delle conifere (pino, abete) dove, in modo più o meno volontario, l'Orso si strofina. I peli vanno cercati con cura negli stazzi o recinti frequentati dall'Orso durante le incursioni effettuate per predare animali domestici; negli apiari o arnie isolate danneggiate; lungo recinzioni di campi di cereali in cui è evidente il passaggio di Orso; le cortecce di alberi ed arbusti da frutto (peri, meli, ciliegi, sorbi, ecc.) di cui l'Orso si è cibato, o anche dei cespugli spinosi che l'Orso frequenta per la stessa ragione (prugnolo, rosa canina, rovo, ginepro, ecc.).

I peli dell'Orso hanno un aspetto lanoso e morbidamente "ondulato", sono lunghi da 7 a 12 cm circa, e abbastanza resistenti. Il loro colore è per lo più uniforme, ma piuttosto variabile tra i singoli soggetti ed anche tra le diverse zone del corpo, risultando generalmente più scuro sul garrese e più chiaro nella zona ventrale.

ESCREMENTI

Anche attraverso campioni di escrementi è possibile estrarre il DNA e realizzare indagini genetiche; è inoltre possibile studiare la dieta e verificare la presenza di eventuali parassiti.

Gli escrementi dell'orso sono facilmente riconoscibili per le notevoli dimensioni e per la facilità d'identificazione del contenuto; queste caratteristiche cambiano in funzione della stagione e del tipo di cibo ingerito. Il colore varia dal nero-blauastro (mirtilli, erba, ecc.) al marrone (vari tipi di frutta), al verde scuro (foglie ed erba), al grigio (soprattutto carne).



GRAFFI

Sono lasciati dagli unghioni dell'orso; essi sono talvolta visibili sui tronchi degli alberi; possono essere la traccia di un orso arrampicatosi o un segno di marcatura del territorio. Di solito, sulla corteccia, sono evidenti incisioni di 3 o 4 unghiate parallele, solitamente poste obliquamente sul tronco.

VERSI

Gli orsi sono solitamente animali silenziosi. Solo in rarissimi casi emettono vocalizzazioni (definiti rugli).

DANNI

Altri indici di presenza della specie sono rappresentati dai danni che l'orso può arrecare, per lo più agli alveari, agli animali domestici di media taglia, quali pecore o capre, ed a volte a certe colture agricole. Le carcasse degli animali predati, se non consumate interamente, a volte vengono parzialmente nascoste ricoprendole con terra e vegetali. La Provincia Auto-

noma di Trento rimborsa il 100% dei danni provocati dal plantigrado e, inoltre, finanzia opere di prevenzione elargendo contributi fino al 90% o, in alternativa, fornendo direttamente il materiale necessario alla realizzazione dell'opera attraverso la forma del comodato gratuito.



IN QUALE MODO SI PUÒ CONTRIBUIRE ALLA SOPRAVVIVENZA DELL'ORSO?

- ❖ Non abbandonando rifiuti e non attirando gli Orsi con cibo ed esche per tentare di fotografarli, filmarli o anche semplicemente per osservarli; è una pratica proibita e pericolosa, che diminuisce la loro diffidenza nei confronti dell'uomo e può portare in breve tempo ad animali "problematici", con rischi per gli orsi stessi e per le persone.
- ❖ Denunciando chiunque collochi lacci, bocconi avvelenati o tenti di avvelenare le carcasse di animali predati dall'orso.
- ❖ Comunicando il rinvenimento di tracce. In caso di avvistamento dell'orso o di rinvenimento dei segni della sua presenza contatta il Servizio Foreste e Fauna della Provincia Autonoma di Trento anche attraverso le strutture periferiche (Uffici Distrettuali Forestali - Stazioni Forestali). Tutti i dati raccolti sono di aiuto per la protezione dell'orso.
- ❖ Segnalando tempestivamente la presenza di animali dal comportamento anomalo (eccessivamente confidente) alle stesse strutture che potranno eventualmente attivare l'apposita squadra di emergenza.

SERVIZIO FORESTE E FAUNA
UFFICIO FAUNISTICO



v. G.B. Trener, 3 - 38100 TRENTO
Tel. 0461 495992 - Fax 0461 494972
E-mail: mailorso@provincia.tn.it
Sito internet: www.orso.provincia.tn.it

ESEMPIO DI PIEGHEVOLE RIVOLTO AGLI ALLEVATORI PRODOTTO
DALLA PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO





Gli orsi sono animali onnivori, prevalentemente vegetariani ma estremamente adattabili alla fonte di cibo più disponibile e facilmente accessibile. Così è possibile che talvolta utilizzino anche animali domestici (soprattutto pecore o capre) come risorsa alimentare. Attualmente (inizio 2007) si stima in circa 20-25 esemplari la popolazione di orso bruno che abita la nostra provincia.

La Provincia Autonoma di Trento provvede all'indennizzo totale di eventuali danni se regolarmente denunciati **entro 24 ore dalla loro constatazione**. La denuncia va inoltrata al **coordinatore della squadra di emergenza orso** al n° telefonico **335/7705966** attivo 24 ore al giorno da marzo a novembre; è inoltre possibile denunciare il danno anche al **Servizio Foreste e Fauna** o alle **Stazioni Forestali**.

Entro 30 giorni dall'accertamento effettuato dagli incaricati o dal proprietario, **va inoltrata al Servizio Foreste e Fauna la domanda di risarcimento**.

È inoltre possibile realizzare **opere di prevenzione**, di solito costituite da recinti elettrificati, presentando richiesta al Servizio Foreste e Fauna che ne valuta la possibilità di finanziamento (fino al 90%). I recinti possono essere direttamente forniti dal Servizio Foreste e Fauna, anche mediante il comodato gratuito.

Molto importante è la **corretta manutenzione** della recinzione elettrica fornita nonché la **verifica costante** dello stato di carica della **batteria**.

I MODULI:

- per denunciare un eventuale danno,
- per richiedere l'indennizzo
- per richiedere opere di prevenzione (recinzioni elettriche)

sono reperibili anche presso il Distretto Forestale più vicino, al Servizio Foreste e fauna, o sul sito internet: www.orso.provincia.tn.it


CERTIFICATO
UNI EN ISO 14001
OHSAS 18001

Ulteriori informazioni possono essere richieste all'**Ufficio Faunistico del Servizio Foreste e Fauna** via G.B. Trener, 3 telefonando al numero 0461/495940 oppure scrivendo all'indirizzo e-mail: mailorso@provincia.tn.it

ESEMPIO DI PIEGHEVOLE RIVOLTO AGLI APICOLTORI PRODOTTO
DALLA PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO





Gli orsi sono animali onnivori, prevalentemente vegetariani ma estremamente addebbili alla fonte di cibo piú disponibile e facilmente accessibile. Così è possibile che talvolta utilizzino anche gli alveari come risorsa alimentare. Attualmente (primavera 2007) si stima in circa 20-25 esemplari la popolazione di orso bruno che abita la nostra provincia. La Provincia Autonoma di Trento prevede all'indennizzo totale di eventuali danni se regolarmente denunciati entro 24 ore dalla loro constatazione. La denuncia va inoltrata al coordinatore della squadra di emergenza orso al numero telefonico 335/7705966 attivo 24 ore al giorno da marzo a novembre, oppure ai Distretti o alle Stazioni Forestali. Entro 30 giorni dalla denuncia del danno va inoltrata al Servizio Foreste e Fauna la domanda di indennizzo.

È inoltre possibile realizzare opere di prevenzione, di solito costituite da recinti elettrificati, presentando richiesta al Servizio Foreste e Fauna che ne valuta la possibilità di finanziamento (fino al 90%).

I recinti possono essere direttamente forniti dal Servizio Foreste e Fauna, anche mediante il comodato gratuito.

Molto importante è la corretta manutenzione della recinzione elettrica nonché la verifica costante dello stato di carica batterie.

I moduli:

- per denunciare un eventuale danno
- per richiedere l'indennizzo
- per richiedere opere di prevenzione (recinzioni elettriche)

sono reperibili anche presso il Distretto Forestale piú vicino, il Servizio Foreste e fauna, o sul sito internet: www.orso.provincia.tn.it

Ulteriori informazioni possono essere richieste: all'Ufficio Faunistico del Servizio Foreste e Fauna via G.B. Trener, 3 - tel.: 0461/495940 oppure all'indirizzo e-mail: mailorso@provincia.it



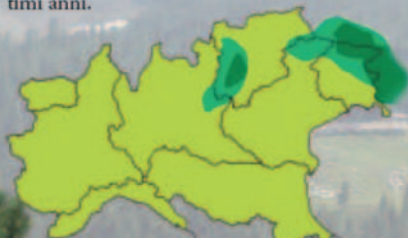
ESEMPIO DI OPUSCOLO RIVOLTO AI CACCIATORI PRODOTTO
DALLA PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO



ORSO BRUNO

Quanti orsi vivono oggi in Trentino...

L'attuale (2006) popolazione di orsi presente in Trentino è costituita con ogni probabilità esclusivamente dagli individui introdotti dalla Slovenia tra il 1999 ed il 2002, grazie al progetto condotto dal Parco Naturale Adamello-Brenta, dalla Provincia Autonoma di Trento e dall'Istituto Nazionale Fauna Selvatica. Sono stati rilasciati 7 femmine e 3 maschi (di cui almeno 6 ancora in vita) e dalle nascite registrate negli ultimi anni.



La presenza di individui autoctoni (vale a dire appartenenti alla popolazione originaria) non è stata più riscontrata negli ultimi anni. Si stima che complessivamente possano essere presenti tra i 15 e i 20 individui gravitanti saltuariamente anche nelle vicine province di Bolzano e Brescia.

... e quanti potranno viverci in futuro?

L'obiettivo è quello di consentire, nell'arco di alcuni decenni, la costituzione di una popolazione di almeno 50 animali adulti che occuperà un territorio di circa 200.000 ettari. La densità raggiungibile da questa specie in ambiente alpino è infatti stimata tra i 2 ed i 3 esemplari adulti ogni 10.000 ettari.

L'areale di frequentazione sarà dunque ben più vasto di quello attuale, interessando le province limitrofe a quella di Trento e consentendo forse la ricongiunzione con la popolazione dell'arco alpino orientale.



Il ruolo dei cacciatori è molto importante!

L'Associazione Cacciatori Trentini ha contribuito in qualità di partner alla reintroduzione e anche oggi collabora alle attività di monitoraggio. I cacciatori rappresentano una delle principali fonti per la segnalazione di avvistamenti diretti e per la raccolta di indici di presenza della specie.

Il cacciatore può quindi contribuire in modo significa-



tivo alla protezione ed alla gestione dell'Orso. Nonostante sia una specie schiva, solitaria e con abitudini prevalentemente notturne, può capitare di effettuare un avvistamento o, più probabilmente, di imbattersi nei "segni" che lascia. In questo caso è necessario segnalarlo tempestivamente all'Associazione Cacciatori Trentini o alle strutture periferiche del Servizio Foreste Fauna (Uffici Distrettuali Forestali e Stazioni Forestali).



L'Orso bruno è un animale pericoloso?

L'Orso bruno, a seguito della secolare persecuzione da parte dell'uomo, ha appreso a proprie spese la necessità di evitarlo. Un attacco da parte dell'Orso si verifica quasi esclusivamente per autodifesa oppure quando l'animale è stato ferito o, nel caso di una femmina, per difendere i piccoli. Un Orso che perda gradualmente il timore nei confronti dell'uomo, che si aggiri durante le ore diurne vicino alle abitazioni, che effettui predazioni diurne ripetute in prossimità di case o centri abitati o che si abitui ad alimenti di origine antropica è un animale che può diventare potenzialmente pericoloso. Simili atteggiamenti andranno quindi tempestivamente segnalati al Servizio Foreste e Fauna della Provincia Autonoma di Trento, il quale potrà eventualmente attivare apposite squadre di emergenza. In definitiva l'Orso, al pari di molti altri animali, non si può definire "buono" né tanto meno "cattivo"; è semplicemente un animale selvatico e come tale va considerato.

**Solitamente
l'Orso è un animale
schivo ed elusivo
e non ha un
carattere aggressivo**

Se si incontra un Orso...

- Se si avvista un Orso in lontananza si può godere tranquillamente di questa rara opportunità. Non esistono pericoli, non si deve cercare di avvicinarsi, ma ci si deve tenere sempre a debita distanza.
- Se un Orso si avvicina senza notare la presenza dell'uomo è opportuno fare del rumore, ad esempio parlando a voce alta ed allontanarsi con calma.
- Se ci si trova improvvisamente a pochi metri di distanza da un Orso, è importante mantenere la calma e, ancora una volta, farsi notare parlando a voce alta. L'Orso si allontanerà.
- Se ci si imbatte in un piccolo di Orso bisogna assolutamente evitare di avvicinarsi poiché quasi sicuramente la madre è nelle vicinanze. Questa è una delle rare occasioni in cui l'Orso può essere pericoloso: allontanarsi, quindi, tornando sui propri passi con cautela.
- Se si incontra un Orso e questo si dovesse alzare in piedi, non significa che esso stia per attaccare. L'Orso, al pari di altri animali selvatici (lepre, marmotta, ecc.), assume questa posizione solo per meglio identificare "l'oggetto" sconosciuto.

Gli indici di presenza

I segni (o indici) di presenza dell'Orso sono molto importanti poiché aiutano a stabilire l'uso dello spazio e gli spostamenti effettuati dall'animale.

Gli escrementi permettono di studiare la sua dieta ed eventuali parassiti. Inoltre sia gli escrementi che i peli permettono, mediante sofisticate analisi di ricerca genetica, di poter anche identificare il singolo animale. Gli Orsi non presentano caratteristiche sessuali esteriori e, il più delle volte, risulta molto difficile in natura poter stabilire il sesso degli animali a distanza.



Attraverso la genetica è spesso possibile distinguere il sesso e, a volte, il grado di parentela degli Orsi, quasi come disponendo di un "codice a barre" dell'animale in grado di darci un "documento d'identità" dell'Orso. Molte volte è quindi più utile rinvenire e raccogliere dei peli o degli escrementi che non rinvenire una pista o effettuare un avvistamento.

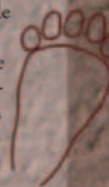
Le orme dell'Orso



È difficile confondere le orme dell'Orso con quelle di altri animali. Mediamente presentano, negli esemplari adulti, una larghezza che va dai 10 ai 15 cm e sono dotate di 5 dita. L'Orso, al pari dell'uomo, appoggia quasi completamente la pianta del piede (plantigrado), anziché camminare sulle dita come succede ad esempio nei canidi o sulle unghie (ungulati).

Anche nell'Orso, come nella maggior parte dei mammiferi, l'orma anteriore è leggermente più larga rispetto a quella posteriore. Succede abbastanza spesso che l'orma posteriore sia incompleta in quanto il tallone non sempre viene portato a contatto con il terreno. Inoltre a volte può succedere, a seconda del substrato dove le orme sono impresse, che esse siano incomplete, con sole 3 o 4 dita.

Anche i segni delle unghie, pur non retrattili, non sempre sono così evidenti e, quando compaiono, di solito assomigliano a dei piccoli fori di forma triangolare.



Gli escrementi

Tra tutti gli indici di presenza dell'Orso, gli escrementi sono quelli più facilmente riscontrabili. L'Orso, infatti, a differenza di altre specie, non copre le feci, non utilizza "latrine", non ha un territorio da delimitare, ma semplicemente le depone dove capita.

Gli escrementi di Orso sono compresi, come dimensioni e forma, tra quelli di un cane di media taglia e quelli di un cavallo. Il suo spettro alimentare comprende erba, frutta, insetti e anche carne.

Di conseguenza il colore degli escrementi varia, a seconda degli alimenti ingeriti, dal nero-bluastro (mirtillo, erba, ecc.), al marrone (frutta di varia qualità), al verde scuro (foglie ed erba), al grigio più o meno scuro (soprattutto carne), fino al giallo scuro nel caso abbia ingerito cereali (orzo, grano, avena, ecc.). Dal punto di vista fisiologico-anatomico, l'Orso è rimasto essenzialmente un carnivoro e, di conseguenza, non riesce a masticare né a digerire le sostanze vegetali così efficacemente come gli animali prettamente erbivori quali cervo, capriolo, camoscio, ecc...

Negli escrementi, quindi, si trova molto spesso cibo solo parzialmente digerito.



L'Orso bruno è un predatore?

L'Orso appartiene all'ordine dei Carnivori ma, nonostante questo, l'evoluzione lo ha portato ad una dieta prevalentemente onnivoro-vegetariana. Malgrado la mole e la sorprendente velocità nello scatto, l'Orso è troppo lento per riuscire a catturare ungulati selvatici sani. Gli ungulati selvatici compaiono nella dieta dell'Orso bruno esclusivamente sotto forma di carcasse rinvenute, prevalentemente in primavera. Si tratta di animali deceduti di stenti durante l'inverno o portati a valle dalle valanghe, che l'Orso

rinviene grazie all'ottimo senso dell'olfatto. A volte l'Orso può invece effettuare delle predazioni su ungulati domestici (soprattutto ovini) causando dei danni. Anche le coltivazioni di frutta o cereali possono essere interessate, al pari degli alveari, da incursioni da parte del plantigrado. Tutti i danni eventualmente causati dall'Orso sono interamente risarciti dalla Provincia Autonoma di Trento. È anche possibile realizzare opere di prevenzione (recinzioni elettrificate) utilizzando contributi fino al 90% o acquisendo direttamente il materiale necessario alla costruzione, distribuito dal Servizio Foreste e Fauna, con la forma del comodato gratuito.



L'Orso bruno e gli ungulati selvatici

Risulta abbastanza difficile, durante l'esercizio dell'attività venatoria, confondere l'Orso bruno con gli ungulati selvatici oggetto di caccia, presenti in provincia.

Gli ungulati infatti, a differenza dell'Orso, sono piuttosto "slanciati", alti sugli arti e, almeno nei maschi, provvisti di corna o palchi.

L'Orso è molto più "compatto" e massiccio, con arti proporzionalmente molto più corti.

Qualche dubbio può sorgere in presenza del cinghiale; questo suide può trarre in inganno e in condizioni di luce carente o fra i cespugli del bosco, è possibile

confonderlo con un Orso di statura medio/piccola. Anche il colore a volte può assomigliare a quello dell'Orso e, in altre zone di presenza delle due specie (Abruzzo, Spagna e Francia) non sono stati rari gli abbattimenti di Orso per errore, durante una battuta al cinghiale.



Durante l'attività venatoria

La presenza dell'Orso non comporta alcuna limitazione al normale esercizio venatorio, ma è opportuno seguire alcune norme di comportamento.

Evitare di lasciare le interiora degli animali abbattuti nei pressi di baite, strade forestali o sentieri battuti da

escursionisti. Nel caso si deva recuperare una preda abbattuta da diverse ore cercare se possibile di avvalersi dell'aiuto di un cane da traccia, e fare del rumore quando ci si trova nei pressi del capo; pur essendo un avvenimento estremamente raro è possibile che un Orso sia già arrivato sulla carcassa. Evitare se possibile di effettuare recuperi nelle ore notturne.

Nel tardo autunno evitare per quanto possibile battute di caccia in zone segnalate quali aree di svernamento dell'Orso in quanto ciò potrebbe recare parecchio disturbo alla specie con il rischio di abbandono della tana e, nel caso di una femmina gravida, possibile aborto. Queste aree potranno venir segnalate dal personale di sorveglianza dell'Associazione cacciatori trentini o della Provincia Autonoma di Trento.

Come si può tutelare l'Orso?

LIl cacciatore è stato ed è tra i protagonisti della storia dell'Orso in Trentino. Ora è chiamato ad esserlo nella sua tutela e gestione anche attraverso un importante ruolo per monitorarne la presenza.

In caso di avvistamento dell'Orso o di indizi della sua presenza è necessario comunicare i dati tempestivamente al Servizio Foreste e Fauna della Provincia Autonoma di Trento (0461 495992) anche attraverso gli Uffici Distrettuali Forestali di: Trento (0461 496147), Cles (0463 421320), Malé (0463 909706), Tione (0465 343306), Rovereto (0464 421034), Riva del Garda (0464 552338), Pergine (0461 531216), Borgo Valsugana (0461 751318), Cavalese (0462 340156) o all'Associazione Cacciatori Trentini. Questi dati sono di grande aiuto per la gestione e la protezione dell'Orso bruno.

L'ORSO

è una ricchezza di tutti
anche dei cacciatori



14

In quale altro modo si può contribuire alla sopravvivenza dell'Orso?

- Portando sempre il massimo rispetto per i boschi e le aree necessarie alla sopravvivenza dell'Orso.
- Usando preferibilmente i sentieri battuti.
- Non abbandonando rifiuti e **non cercando di attirare gli orsi con cibo** per tentare di fotografarli o anche semplicemente per vederli; è una pratica proibita e pericolosa, che diminuisce la loro diffidenza nei confronti dell'uomo e può portare in breve tempo ad animali "problematici", con rischi per gli orsi stessi e per le persone.
- Denunciando ogni attività di bracconaggio della quale si viene a conoscenza. I bracconieri gettano discredito sulla categoria dei cacciatori onesti, provocano danni al patrimonio faunistico e ne diminuiscono la disponibilità.
- Denunciando chiunque collochi lacci o bocconi avvelenati: sono mezzi vietati pericolosi anche per l'uomo e possono determinare la morte dell'Orso e di altri animali selvatici e domestici.

Le norme a protezione dell'Orso

L'Orso è specie particolarmente protetta ai sensi dell'art. 2 della Legge nazionale n° 157/92, ripreso dall'art. 2 della Legge provinciale n° 24/91. Anche l'Unione Europea ha inserito questa specie tra quelle di interesse comunitario che richiedono una protezione rigorosa. Per chi abbatte o cattura un Orso è previsto l'arresto fino a 6 mesi e l'ammenda da 1.032 a 6.197 euro (art. 30.1 lettera C della Legge n° 157/92).

15

LA SOPRAVVIVENZA DEGLI ORSI DIPENDE ANCHE DA TE

SERVIZIO FORESTE E FAUNA
UFFICIO FAUNISTICO



v. G.B. Trener, 3 - 38100 TRENTO
Tel. 0461 495992 - Fax 0461 494972
E-mail: mailorso@provincia.tn.it
Sito internet: www.provincia.tn.it/foreste/orso



ASSOCIAZIONE CACCIATORI TRENTINI
v. Guardini, 41 - 38100 TRENTO
Tel. 0461 825834 - Fax 0461 825558
E-mail: info@cacciatoritrentini.it
www.cacciatoritrentini.it

ESEMPIO DI OPUSCOLO RIVOLTO AI RAGAZZI PRODOTTO
DALLA PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO

UNA GIORNATA CON

l'orso

UNA GIORNATA CON

l'orso

PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO
SILVIZIO-VALLE DI ADIGE

WWF

COMITATO PROVINCIALE
F.A.U.N.O.

editoriale
SCIENZA

Scopri il mondo meraviglioso, pieno di meraviglie, affascinante e a tua volta affascinante.

Con questo opuscolo il Comitato provinciale Fauna e Flora della Provincia di Trento ti presenta l'orso, l'animale più grande e più misterioso che oggi ancora viva in Italia. L'orso è un animale che ha vissuto in Italia per migliaia di anni, ma che oggi è quasi scomparso. L'orso è un animale che ha vissuto in Italia per migliaia di anni, ma che oggi è quasi scomparso.

UNA GIORNATA CON l'orso

PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO

WWF

COMITATO PROVINCIALE F.A.U.N.O.

editoriale SCIENZA

Il WWF con questo libro vuole sensibilizzare la tua attenzione sulla scoperta dell'orso. L'orso è un animale che ha vissuto in Italia per migliaia di anni, ma che oggi è quasi scomparso. L'orso è un animale che ha vissuto in Italia per migliaia di anni, ma che oggi è quasi scomparso.

UNA GIORNATA CON l'orso

PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO

WWF

COMITATO PROVINCIALE F.A.U.N.O.

editoriale SCIENZA



Progetto

Provincia Autonoma di Trento
Servizio Foreste e Fauna - Ufficio Faunistico

Supervisione

Servizio Foreste e Fauna (Provincia Autonoma di Trento)
Maria Antonietta Quadrelli (WWF Italia)

Progetto grafico e impaginazione

Studio Link (www.studio-link.it)

Illustrazioni

Pierpaolo Rovero
Pubblicazione Arti Grafiche

Ecografie

Archivio del Servizio Foreste e Fauna della Provincia di Trento
© 2006 Dino Ticli per il testo
© 2006 Editoriale Scienza srl - Via Romagna 30 - 34134 Trieste
tel. 040 36480 - e-mail: info@editorialescienza.it - www.editorialescienza.it
© 2006 Provincia Autonoma di Trento - Servizio Foreste e Fauna
v. G. B. Trenti, 38000 Trento - www.foreste.provincia.tn.it

Per informazioni sul WWF Italia

Associazione Italiana per il World Wide Fund For Nature - ONG OMILUS
Via Po, 15/c - 00198 Roma - tel. 065447300
e-mail: wwf@wwf.it - www.wwf.it

Per informazioni sul Parco Naturale Adamello Brenta

Parco Naturale Adamello Brenta
Via Nazionale, 24 - 38080 Sarnano (TN) - tel. 0461 86666
e-mail: info@pnab.it - www.pnab.it

Messa di pubblicazione

Gennaio 2007

Tutti i diritti riservati

Stampa

Pubblicazione Arti Grafiche - v. Bolonini, 12 - 38057 Pergine Valugana (TN)

Carta

Freelife cento extra da gr. 100 e freelife white da gr. 250 per la copertina, ottenute con l'80% di fibre secondarie preconsumate di pura cellulosa e con il 20% di fibre riciclate deinchiostrate; inchiostri petrokum free



PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO
SERVIZIO FORESTE FAUNA



UNA GIORNATA CON

l'orso

DINO TICLI



Illustrazioni di
Pierpaolo Rovero



Allegato 5.7

RICOGNIZIONE STATO ATTUALE RELATIVO ALLA COMUNICAZIONE NELLE SINGOLE AMMINISTRAZIONI

Provincia di Trento

In Trentino, già negli anni '80, la Provincia attraverso il Servizio Parchi e conservazione della natura aveva promosso un'attività di informazione sulla specie. Successivamente, il progetto di reintroduzione, attivato a partire dal 1999, è stato preceduto e accompagnato da una campagna informativa e di sensibilizzazione dell'opinione pubblica coordinata dal Parco Naturale Adamello-Brenta. Le iniziative di comunicazione, fino al 2002, hanno interessato principalmente le popolazioni residenti ed i turisti dell'area a Parco e territori limitrofi e hanno incluso serate pubbliche di informazione e sensibilizzazione della popolazione, workshop e meeting internazionali, e l'apertura di un Centro Visite dedicato all'Orso bruno.

Nell'ambito dello studio di fattibilità sul progetto di reintroduzione, nel 1997 il Parco Naturale Adamello Brenta ha anche commissionato all'istituto DOXA una indagine sulle opinioni degli abitanti di alcuni comuni interessati nel territorio del Parco o vicini ad esso, relativamente alla presenza degli orsi ed al progetto di introdurre nuovi esemplari. E' stato intervistato telefonicamente un campione considerato rappresentativo della popolazione dell'area di indagine (1.500 abitanti di 214 comuni di 5 province - TN, VR, BS, BZ, SO - scelti a caso dall'elenco telefonico). Per citare la risposta ad uno degli argomenti cardine, il 75,0% degli intervistati si è detto favorevole alla proposta di rilasciare alcuni orsi bruni in aree adatte della zona di residenza, il 18,5% si è detto contrario e il 6,5% si è dichiarato incerto, con un rapporto di 4 a 1 fra favorevoli e contrari.

La distribuzione degli animali in aree anche molto distanti dal Parco e il coinvolgimento di realtà prive d'esperienza di convivenza con il plantigrado hanno comportato l'esigenza di attivare, a partire dal 2003, una nuova campagna informativa, sviluppata su scala provinciale, che andasse ad integrare ed ampliare le attività divulgative/informative sino a quel momento condotte.

Tale campagna d'informazione è stata coordinata dal Servizio Foreste e fauna della Provincia Autonoma di Trento, che si è inizialmente avvalso anche delle collaborazioni di una Ditta privata specializzata e, per quanto attiene gli interventi nelle scuole, di quella del Museo Tridentino di Scienze Naturali. La collaborazione con l'Ufficio Stampa della Presidenza della Giunta provinciale di Trento ha, inoltre, garantito una corretta e tempestiva informazione all'opinione pubblica.

La nuova campagna informativa ha escluso l'utilizzo dei *mass media* quale strumento principale di comunicazione, in quanto si è ritenuto che il progetto d'immissione dell'orso bruno e le conseguenti situazioni provocate dai plantigradi immessi, avessero già portato ad una "sovraesposizione" mediatica della tematica.

Specifici interventi d'informazione sono stati, pertanto, rivolti innanzitutto alle categorie "sensibili", individuate in particolare negli allevatori, apicoltori, cacciatori.

Le principali iniziative sviluppate si sono articolate in:

- interventi sulle riviste pubblicate in provincia e dedicate agli allevatori, apicoltori, cacciatori;
- depliants generici per la popolazione
- comunicazioni "personalizzate" alle aziende zootecniche e apicole ubicate nelle aree frequentate dal plantigrado, anche con depliants specifici;
- depliant specifico rivolto ai cacciatori
- volumetto per i più giovani
- predisposizione e divulgazione di una pubblicazione riguardante la pericolosità dell'orso bruno;
- serate tematiche, soprattutto nelle aree più sensibili al "problema orso", e visite guidate didattiche;
- predisposizione e attivazione di un pacchetto formativo rivolto alle scuole, articolato su cinque diverse proposte formative, tramite il supporto del Museo Tridentino di Scienze naturali;
- creazione e gestione di un sito internet (<http://www.orso.provincia.tn.it/>)
- creazione e distribuzione di un poster con contenuto promozionale

E' stata inoltre assicurata la partecipazione dei responsabili della gestione ai principali momenti di discussione connessi alla "problematica orso", quali conferenze stampa, incontri pubblici, servizi televisivi, incontri scientifici.

Nel luglio 2002, a seguito del verificarsi di alcune situazioni percepite come "critiche" dalle popolazioni residenti ed amplificate dai *mass media* locali, a cui seguì la manifestazione di contestazione del progetto di reintroduzione, sostenuta anche da alcune forze politiche, il Consiglio della Provincia Autonoma di Trento approvò un ordine del giorno con il quale impegnava la Giunta provinciale "ad effettuare, entro l'anno 2003, una consultazione tra la popolazione trentina sul gradimento e sulle preoccupazioni legate alla presenza dell'orso in Trentino, a conclusione di una campagna di informazione e di sensibilizzazione estesa a tutto il territorio provinciale".

La consultazione, affidata alla Doxa e svolta nel novembre 2003 attraverso il metodo delle interviste telefoniche su un campione rappresentativo della popolazione trentina, ha testato l'efficacia delle iniziative di comunicazione attivate e indagato alcune opinioni dei residenti a riguardo dell'orso bruno. Una parte del questionario è stata impostata per verificare quale è la conoscenza della biologia e la percezione di "dannosità" della specie, nonché il timore provocato dal plantigrado.

La maggioranza degli intervistati ha dichiarato di gradire la presenza dell'orso in Trentino ed oltre il 78% degli intervistati si è dichiarata favorevole al fatto che l'Amministrazione pubblica sostenga i costi necessari per la conservazione dei plantigradi sul territorio provinciale.

Ad una delle domande chiave "Se lei dovesse votare in un referendum per decidere se gli orsi possono restare in Trentino, Lei pensa che voterebbe a favore o contro la permanenza degli orsi in Trentino?", il 73,2% degli intervistati si è espresso a favore della permanenza degli orsi, il 20,6% contro la permanenza degli orsi, il 6,2% degli intervistati si è astenuto.

Relativamente alla divulgazione a livello sovranazionale e presso la comunità scientifica, è stato profuso un grosso impegno nell'organizzazione del 16° convegno IBA (International Bear Association), tenutosi a Riva del Garda nel settembre 2005).

Provincia di Bolzano

Le attività di comunicazione svolte dalla Provincia autonoma di Bolzano sono state contestuali alla presenza temporanea di singoli individui spostatisi in Alto Adige dalle zone confinanti del Trentino oggetto del progetto di reintroduzione.

L'attività di comunicazione si è svolta in due direzioni:

- contatti con i *mass-media* allo scopo di gestire in modo mirato l'informazione da essi riportata per gli eventi legati alla presenza di orso, che ha determinato particolare interesse nella comunità locale;
- organizzazione di serate pubbliche nelle zone in cui l'orso è stato presente.

Lombardia

La Lombardia, a seguito dell'adesione nel 1998, attraverso la sottoscrizione di specifico protocollo d'intesa, al progetto *Life Ursus*, ha provveduto a costituire, con Decreto della Direzione Generale Tutela Ambientale n. 5676 del 26 ottobre 1998, il Gruppo di lavoro "orso in Lombardia" con funzioni di indirizzo e coordinamento tra gli enti facenti parte del Gruppo di lavoro. Gli anni successivi è tuttavia emersa la necessità di costituire un comitato scientifico (Comitato Scientifico Operativo per la Pianificazione delle Iniziative di gestione degli orsi bruni in Lombardia), composto da esperti faunistici conoscitori delle caratteristiche eco-etologiche della specie *Ursus arctos* nonché delle problematiche gestionali connesse con la presenza di orsi in un territorio fortemente antropizzato quale la regione Lombardia. Tra i vari compiti assegnati a detto Comitato, era prevista la programmazione di iniziative atte a favorire il buon insediamento degli orsi pianificando degli interventi di sensibilizzazione e di divulgazione. Di fatto, dal 1998 ad oggi, la Regione Lombardia ha attivato le seguenti iniziative:

- nel 1998 studio sociologico, in collaborazione con l'Università Cattolica di Milano, sull'atteggiamento delle popolazioni locali (province di Bergamo, Brescia e Sondrio) verso il ritorno dell'orso bruno sulle Alpi lombarde;
- nel 1999 promozione e finanziamento di interventi di sensibilizzazione ed educazione ambientale con l'organizzazione di conferenze sul tema ed interventi presso le scuole;
- nel 2000 organizzazione di una mostra itinerante.

Friuli – Venezia Giulia

In regione sono stati organizzate varie iniziative di comunicazione destinate ai cacciatori e a tecnici del settore, perlopiù funzionali ai monitoraggi. Al momento attuale sono in programma alcune iniziative di comunicazione di base, destinate al personale docente delle scuole. Non ci sono in programma iniziative relative agli altri obiettivi specifici elencati nel capitolo 5.

Tab. 5.7.1. Grado di raggiungimento degli obiettivi di comunicazione.

	Provincia di Trento	Provincia di Bolzano	Lombardia	Veneto	Friuli-Venezia Giulia
Produzione di materiale informativo di carattere generico	3	1			2
Produzione di materiale informativo rivolto ai diversi gruppi di interesse	3	1			1
Organizzazione di incontri pubblici	2	2			2
Iniziative didattiche nelle scuole	3	1			1
Attività di sensibilizzazione e di informazione rivolta agli amministratori locali	2	1			1
Attività di sensibilizzazione e di informazione rivolta agli Organi di controllo del territorio	2	2			1
Legenda 1 azione non sviluppata 2 azione parzialmente sviluppata 3 azione pienamente sviluppata					

LA COLLANA

“Quaderni di Conservazione della Natura” - COLLANA



- 1**
Raccolta delle norme nazionali ed internazionali per la conservazione della fauna selvatica e degli habitat



- 2**
Mammiferi e Uccelli esotici in Italia: analisi del fenomeno, impatto sulla biodiversità e linee guida gestionali



- 3**
Linee guida per la gestione del cinghiale (*Sus scrofa*) nelle aree protette



- 4**
Linee guida per il controllo dello Scoiattolo grigio (*Sciurus carolinensis*) in Italia



- 5**
Linee guida per il controllo della Nutria (*Myocastor coypus*)



- 6**
Piano d'azione nazionale per il Gabbiano corso (*Larus audouinii*)



- 7**
Piano d'azione nazionale per il Chiurlottello (*Numenius tenuirostris*)



- 8**
Piano d'azione nazionale per il Pollo sultano (*Porphyrus porphyrio*)



- 9**
Piano d'azione nazionale per la Lepre italiana (*Lepus corsicanus*)



- 10**
Piano d'azione nazionale per il Camoscio appenninico (*Rupicapra pyrenaica ornata*)



- 11**
Mammiferi dei Monti Lepini



- 12**
Genetica forense in applicazione della Convenzione di Washington CITES



- 12 BIS**
Forensic genetics and the Washington Convention - CITES



- 13**
Piano d'azione nazionale per la conservazione del Lupo (*Canis lupus*)



- 14**
Mammiferi d'Italia

Tutti i “Quaderni di Conservazione della Natura” sono scaricabili, in formato pdf, dal sito
http://www.minambiente.it/index.php?id_sezione=715



15
Orchidee d'Italia



16
Uccelli d'Italia
(Volume III)



17
Piano d'azione
generale per la
conservazione
dei Pesci d'acqua
dolce italiani



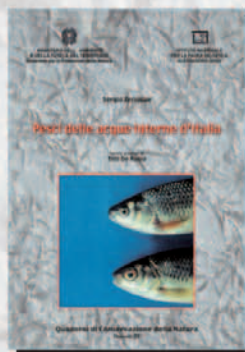
18
Atti del Convegno
“La conoscenza
botanica e zoologica
in Italia: dagli inventari
al monitoraggio”



19
Linee guida per il
monitoraggio dei
Chiroteri: indicazioni
metodologiche
per lo studio e la
conservazione
dei pipistrelli in Italia



19 BIS
Guidelines for bat
monitoring: methods
for the study and
conservation of bats
in Italy



20
Pesci delle acque
interne d'Italia



21
Uccelli d'Italia
(Volume II)



22
Uccelli d'Italia
(Volume I)



23
Piano d'azione
nazionale per
l'Anatra marmorizzata
(*Marmaronetta
angustirostris*)



24
Piano d'azione
nazionale per il
Lanario (*Falco
biarmicus feldeggii*)



25
Piano d'azione
nazionale per la
Moretta tabaccata
(*Aythya nyroca*)



26
Piano d'azione
nazionale per il
Falco della Regina
(*Falco eleonorae*)



27
Linee guida per
l'immissione delle
specie faunistiche



28
Linee guida per la
conservazione dei
Chiroteri nelle
costruzioni antropiche
e la risoluzione degli
aspetti conflittuali
connessi



29
Anfibi d'Italia



30
Piano d'azione
nazionale per il
Capovaccaio
(*Neophron
percnopterus*)



31
Piano d'azione
nazionale per il
Capriolo italico
(*Capreolus capreolus
italicus*)



32
Piano d'azione
interregionale
per la conservazione
dell'Orso Bruno
nelle Alpi Centro-
Orientali
(Pacobace)



Finito di stampare nel mese di novembre 2008
dalla tipolitografia CSR
Via di Pietralata, 157 - 00158 Roma
Tel. 064182113 (r.a.) - Fax 064506671

