ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12 июня 2020 года № 330

Об утверждении Программы развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики до 2026 года

В целях реализации Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года № 221, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1 . Утвердить:

- Программу развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики до 2026 года (далее - Программа) согласно приложению 1;

- План мероприятий по реализации Программы (далее - План мероприятий) согласно приложению 2;

- матрицу индикаторов мониторинга и оценки реализации Программы согласно приложению 3.

2. Государственным органам и органам местного самоуправления (по согласованию), задействованным в реализации Плана мероприятий, ежеквартально представлять информацию о ходе его реализации в Государственное агентство водных ресурсов при Правительстве Кыргызской Республики.

3. Государственному агентству водных ресурсов при Правительстве Кыргызской Республики по итогам каждого полугодия, не позднее 1 августа и 1 февраля, представлять в Аппарат Правительства Кыргызской Республики обобщенный отчет о ходе реализации Плана мероприятий.

4. Признать утратившим силу постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Стратегии развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики до 2026 года" от 28 марта 2016 года № 155.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел строительства, транспорта и коммуникаций Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

6. Настоящее постановление вступает в силу по истечении семи дней со дня официального опубликования.

Исполняющий обязанности
Премьер-министра,
первый вице-премьер-министр **К.А.Боронов**

Приложение 2

План мероприятий
по реализации Программы развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики до 2026 года

№	Задачи	Мероприятия	Индикаторы	Источники финансирования, потребность (млн. сомов)		Ответственные исполнители	Сроки реализации	Ожидаемый результат
				бюджет	внешние ресурсы			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Приоритет 1. Безопасное и качественное водоснабжение, водоотведение и санитария								
1	1.1. Повышение доступа населения к услугам ВСиВО и санитарии	1) Строительство систем питьевого водоснабжения сел республики	715 сел	2000,0	АБР, ВБ, ИБР, Саудовский Фонд, ЕБРР, КНРЕФСР, 35126,0	МФ, Водное агентство, ОМСУ (по согласованию), АРИС (по согласованию)	2020-2023	Улучшение доступа населения в сельской местности к безопасной питьевой воде по итогам завершения строительства систем питьевого водоснабжения в 715 селах
		2) Строительство и реабилитация систем питьевого			ЕБРР, 700,7	Водное агентство, МФ, мэрия г.Джалал-Абад (по	2020-2022	Улучшение доступа населения в городской местности к

		водоснабжения и канализации в г.Джалал-Абад (фаза 2)				согласованию)		безопасной питьевой воде и канализации по итогам завершения строительства и реабилитации систем питьевого водоснабжения и канализации в 25 городах республики
		3) Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и канализации в г.Кара-Балта			ЕБРР, 454,3	Водное агентство, МФ, мэрия г.Кара-Балта (по согласованию)	2020-2022	
		4) Строительство и реабилитация системы питьевого водоснабжения и канализации в г.Токмок			ЕБРР, 476,6	Водное агентство, МФ, мэрия г.Токмок (по согласованию)	2016-2020	
		5) Улучшение систем питьевого водоснабжения и водоотведения в г.Нарын (фаза 2)			ЕБРР, 485,1	Водное агентство, МФ, мэрия г.Нарын (по согласованию)	2020-2022	
		6) Строительство и реабилитация системы питьевого водоснаб			ЕБРР, 386,5	Водное агентство, МФ, мэрия г.Баткен (по согласованию)	2016-2020	

		жения и канализации в г.Баткен						
		7) Строительство систем питьевого водоснабжения и водоотведения в г.Бишкек (фаза 2)			ЕБРР, 1305,2	Водное агентство, МФ, мэрия г.Бишкек (по согласованию)	2016-2021	
		8) Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и канализации в г.Ош (фаза 2)			ЕБРР, 819,3	Водное агентство, МФ, мэрия г.Ош (по согласованию)	2017-2021	
		9) Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и канализации в г.Узген			ЕБРР, 847,0	Водное агентство, МФ, мэрия г.Узген (по согласованию)	2018-2021	
		10) Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и канализа			ЕБРР, 486,6	Водное агентство, МФ, мэрия г.Кара-Суу (по согласованию)	2018-2021	

		ции в г.Кара-Суу						
		11) Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и канализации в г.Кызыл-Кия			ЕБРР, 539,0	Водное агентство, МФ, мэрия г.Кызыл-Кия (по согласованию)	2018-2021	
		12) Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и канализации в г.Чолпон-Ата			ЕБРР, 477,4	Водное агентство, МФ, мэрия г.Чолпон-Ата (по согласованию)	2018-2021	
		13) Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и канализации в г.Каракол			ЕБРР, 864,3	Водное агентство, МФ, мэрия г.Каракол (по согласованию)	2020-2022	
		14) Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и			ЕБРР, 492,8	Водное агентство, МФ, мэрия г.Балыкчы (по согласованию)	2019-2021	

		канализации в г.Балыкчы						
		15) Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и канализации в г.Токтогул			ЕБРР, 492,8	Водное агентство, МФ, мэрия г.Токтогул (по согласованию)	2019-2021	
		16) Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и канализации в г.Кербен			ЕБРР, 500,5	Водное агентство, МФ, мэрия г.Кербен (по согласованию)	2020-2022	
		17) Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и канализации в г.Майлуу-Суу			ЕБРР, 623,7	Водное агентство, МФ, мэрия г.Майлуу-Суу (по согласованию)	2019-2021	
		18) Строительство и реабилитация систем питьевого водоснаб			ЕБРР, 385,0	Водное агентство, МФ, мэрия г.Исфана (по согласованию)	2020-2022	

		жения и канализации в г.Исфана						
		19) Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и канализации в г.Ноокат			ЕБРР, 462,0	Водное агентство, МФ, мэрия г.Ноокат (по согласованию)	2021-2023	
		20) Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и канализации в г.Кадамжай			ЕБРР, 468,7	Водное агентство, МФ, мэрия г.Кадамжай (по согласованию)	2021-2023	
		21) Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и канализации в г.Таш-Кумыр			ЕБРР, 468,7	Водное агентство, МФ, мэрия г.Таш-Кумыр (по согласованию)	2021-2023	
		22) Строительство и реабилитация систем питьевого водоснаб			ЕБРР, 468,7	Водное агентство, МФ, мэрия г.Айдаркен (по согласованию)	2021-2023	

		жения и канализации в г.Айдаркен						
		23) Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и канализации в г.Кант (фаза-2)			ЕБРР, 379,2	Водное агентство, МФ, мэрия г.Кант (по согласованию)	2021-2023	
		24) Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и канализации в г.Талас (фаза-2)			ЕБРР, 379,2	Водное агентство, МФ, мэрия г.Талас (по согласованию)	2021-2023	
		25) Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и канализации в г.Кок-Янгак			ЕБРР, 379,2	Водное агентство, МФ, мэрия г.Кок-Янгак (по согласованию)	2021-2023	
		26) Строительство и реабилитация систем			ЕБРР, 469,7	Водное агентство, МФ, айыл окмоту (по	2020-2022	

		питьевого водоснабжения и канализации по проекту "Мырза-Аке, Куршаб и Ден-Булак"				согласованию)		
		27) Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и канализации по проекту "Арсланбаб"			ЕБРР, 515,9	Водное агентство, МФ, айыл окмоту (по согласованию)	2021-2023	
		28) Реабилитация систем питьевого водоснабжения сел республики	448 сел (построенные в 1970-1991 гг.)		АБР, ВБ, ИБР, ЕБРР, Саудовский Фонд, КНР 12136,0	МФ, Водное агентство, ОМСУ (по согласованию), АРИС (по согласованию)	2020-2026	Улучшение доступа к системам питьевого водоснабжения в 448 селах, реабилитированы системы питьевого водоснабжения
		29) Строительство и реабилитация объектов санитарии в социальных	Учреждения в 50 селах при ОМСУ		ВБ, ЮНИСЕФ, 40,3	ЮНИСЕФ (по согласованию), АРИС (по согласованию)	2020-2023	Улучшение санитарии и гигиены в социальных учреждениях, завершен

		учреждениях						ы строительство и реабилитация объектов санитарии в социальных учреждениях (50 сел)
		30) Реализация проекта "Управление сточными водами Иссык-Куля"	Города Балыкчы и Каракол		АБР, 2914,9	Водное агентство. МФ, Мэрии гг. Балыкчы, Каракол (по согласованию)	2020-2023	Повышение качества очистки сточных вод и улучшение экологии городов Балыкчы и Каракол
		31) Реализация проекта "Управление сточными водами Иссык-Куля"	Город Чолпон-Ата		АБР, 2258,3	Водное агентство, МФ, мэрия г.Чолпон-Ата (по согласованию)	2021-2023	Повышение качества очистки сточных вод и улучшение экологии города Чолпон-Ата
2	1.2. Обеспечение населения нормативной безопасной питьевой водой	1) Организация трех производственных и одной передвижной лаборатории ДРПВиВО для производ	Количество производственных и передвижных лабораторий		ЕБРР, 209,0	Водное агентство, МФ, МЗ	Организованы 4 лаборатории к 2026 году	Оборудованы и функционируют три производственные лаборатории и одна передвижная лаборатория

		ственного контроля безопасной питьевой воды в сельских населенных пунктах						
		2). Разработка и внедрение межведомственного механизма выборочного исследования состояния зон санитарной охраны источников централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения	Механизм исследования зон санитарной охраны источников		ВБ, 4,5	Минздрав, ОМСУ (по согласованию), ГАООСЛХ, Водное агентство, ГКПЭН, АРИС (по согласованию)	Завершение внедрения межведомственного механизма к 2026 году	Сохранение источников водоснабжения, внедрение механизма выборочного исследования состояния зон санитарной охраны источников централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения
3	1.3. Обеспечение надлежащей эксплуатации и технического обслуживания	Создание муниципальных предприятий в районных центрах		Количество муниципальных предприятий (40 предприятий в районных	АБР, ВБ, ЕБРР, 1171,8	МФ, Водное агентство, ОМСУ (по согласованию)	Созданы 40 муниципальных предприятия водоснабжения до конца 2023 года	Улучшение технического состояния систем ВСиВО и уровня предоставляемых услуг муниципальными

	систем ВСиВО			центра х)				предприя тиями водоснаб жения
Приоритет 2. Развитие системы управления и государственного регулирования сектора ВСиВО								
4	2.1. Соверше нствован ие норматив ной правовой базы в сфере ВСиВО	Проведен ие анализа и оценки норматив ной правовой базы в сфере ВСиВО	Рекомен дации, требован ия и направле ния соверше нствован ия законода тельства		ВБ, 2,0	Водное агентст во, АРИС (по согласо ванию), ПРООН (по согласо ванию)	Заверше ние разработ ки и принятие НПА до 2026 года	Разработ аны и приняты новые НПА в сфере питьевого водоснаб жения и водоотве дения
5	2.2. Усиление кадровог о потенциа ла в сфере ВСиВО	Повышен ие потенциа ла кадров в сфере питьевого водоснаб жения и водоотве дения через обучение	35 обучающ их курсов, семинаро в, тренинго в		ПРОО Н, АРИС	Водное агентст во, МОН, (2 республ иканск их учебны х центра ДРПВи ВО)	2026	Проведен ие регулярн ых курсов повышени я квалифик ации кадров по республик е с охватом не менее 3 специали зированн ых организац ий питьевого водоснаб жения
		Повышен ие вспомога тельной роли ДРПВиВ О в предоста влении консульта ций для	Постоянн о		Внебю джетн ые средст ва партне ров по развит ию	Водное агентст во, ОМСУ (по согласо ванию), организ ации питьево го	2026	Оказание стабильн ой консульта тивной поддержк и местным органам самоупра вления,

		расширения и обеспечения регулярного обучения кадров и организации обмена передовым опытом				водоснабжения и водоотведения (по согласованию)		организациям, предоставляющим услуги водоснабжения и водоотведения
	2.3. Институциональное развитие и регулирование сектора	Проведение единой комплексной политики и повышения согласованности действий государственных органов и ОМСУ			Внебюджетные средства партнеров по развитию	Водное агентство, МФ, МЗ, МСХПП М, ГАООС ЛХ, ОМСУ (по согласованию)	2020-2026	Улучшение институциональных связей
		Развитие конкурентной среды для создания условий объединения местных операторов (агрегация)			Внебюджетные средства партнеров по развитию	Водное агентство, ОМСУ (по согласованию)	2020-2026	Повышение качества предоставляемых услуг организациями водоснабжения и водоотведения
Приоритет 3. Финансово-экономическая устойчивость услуг ВСиВО								
7	3.1. Обеспечение финансовой устойчив	Произведение списаний финансовых долгов поставщи	1) сумма списанного долга; 2) количество			Водное агентство, МФ, МСУ (по	Завершение списания финансовых долгов	Списаны долги поставщиков услуг ВСиВО

	ости поставщиков услуг ВСиВО	ков услуг ВСиВО, накопившихся от предшествующих государственных предприятий	предприятий, освобожденных от долгов			согласованию)		
		Внедрение устойчивых бизнес-моделей и привлечение частного капитала через внедрение модели государственно-частного партнерства (аутсорсинг)			Внебюджетные средства партнеров по развитию	Водное агентство, ОМСУ (по согласованию)	2026	Внедрение принципов эффективного управления
		Совершенствование инвестиционной политики			Внебюджетные средства партнеров по развитию	Водное агентство, МФ, МЭ, ОМСУ (по согласованию), НПО (по согласованию)	2026	Результативное использование финансовых ресурсов
Приоритет 4. Усиление прозрачности, доверия и подотчетности в секторе ВСиВО								
8	4.1. Создание национальной системы базы	Создание национальной системы базы данных и			ВБ, 24,5	Водное агентство, АРИС (по	2020-2021	Создана база данных с ГИС интерфейсом и

	данных в секторе ВСиВО	ГИС интерфейса путем внедрения информационной системы SIASAR				согласованию)		размещена на веб-сайте ДРПВиВО
9	4.2. Мониторинг реализации Программы	Обновление данных веб-сайта ДРПВиВО для общественных публикаций и социального мониторинга	Действующая система			Водное агентство	2026	Устойчивая работа веб-сайта
	4.3. Улучшение информационной базы управления сектором	Сбор и анализ статистических данных в сфере питьевого водоснабжения и водоотведения			Внебюджетные средства партнеров по развитию	Водное агентство, Нацстатком (по согласованию)	До 2026	Регулярная отчетность и публикации на официальном веб-сайте ДРПВиВО
Всего				**2000,0**	**68215,4**			

Список сокращений:

ВСиВО - водоснабжение и водоотведение;

МФ - Министерство финансов Кыргызской Республики;

МЭ - Министерство экономики Кыргызской Республики;

МОН - Министерство образования и науки Кыргызской Республики;

МЗ - Министерство здравоохранения Кыргызской Республики;

ГКПЭН - Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики;

МСХППМ - Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики;

НСК КР - Национальный статистический комитет Кыргызской Республики;

ГАООСЛХ	-	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики;
Водное агентство	-	Государственное агентство водных ресурсов при Правительстве Кыргызской Республики;
ДРПВиВО	-	Департамент развития питьевого водоснабжения и водоотведения при Государственном агентстве водных ресурсов при Правительстве Кыргызской Республики;
ВБ	-	Всемирный банк;
ЕБРР	-	Европейский банк реконструкции и развития;
АБР	-	Азиатский банк развития;
ИБР	-	Исламский банк развития;
ПРООН	-	Программа Организации Объединенных Наций;
ЮНИСЕФ	-	Детский фонд развития ООН;
ЕФСР	-	Евразийский фонд стабилизации и развития;
АРИС	-	Агентство развития и инвестирования сообществ Кыргызской Республики;
НПА	-	нормативный правовой акт;
ОМСУ	-	органы местного самоуправления;
ГИС	-	геоинформационная система.

Примечание: источники финансовых средств, необходимых для реализации мероприятий Программы, указанные в графах 5 и 6, определены по предварительному согласованию с банками-инвесторами.

Приложение 3

Матрица
индикаторов мониторинга и оценки реализации Программы развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики до 2026 года

№	Задачи	Наименование индикатора	Единица измерения	Базовый год		Промежуточные индикаторы (годовые)					Конечные индикаторы или целевые показатели	Ответственный орган
					2020	2021	2022	2023	2024	2025		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Приоритет 1. Безопасное и качественное водоснабжение, водоотведение и санитария												
1	1.1. Повышение	Улучшение доступа населени	Количество сел	2020 - 2023	80 сел	145	230	260	0	0	Завершение строите	МФ, Водное агентств

	доступа населения к услугам ВСиВО и санитарии	я в сельской местности к безопасной питьевой воде в 715 селах									льства систем ВС в 715 селах	о, ОМСУ (по согласованию), АРИС (по согласованию)
		Улучшение доступа населения к безопасной питьевой воде в 25 городах	Количество городов	2020 - 2023	2	8	8	6	0	0	Завершение реабилитации систем ВСиВО в 25 городах	Водное агентство, МФ, мэрии городов (по согласованию)
		Улучшение санитарии и гигиены в социальных учреждениях в 50 селах при ОМСУ	Количество сел	2020 - 2023	20	10	10	10	0	0	Завершение улучшения санитарии и гигиены в 50 селах	Водное агентство, ОМСУ (по согласованию)
2		Улучшение доступа к системам водоснабжения в 448 селах (построенные в 1970-1991 гг.)	Количество сел	2020 - 2023	74	74	74	74	74	78	Завершение реабилитации систем ВС в 448 селах	МФ, Водное агентство, ОМСУ (по согласованию), АРИС (по согласованию)
		Повышение качества очистки сточных вод и улучшение экологии	Количество городов	2020 - 2023	0	0	0	2	0	0	В 2 городах завершено строительство очистных	Водное агентство, МФ, мэрии городов Балыкчы и Каракол (по

		в городах Балыкчы и Каракол									сооружений	согласованию)
		Повышение качества очистки сточных вод и улучшение экологии в городе Чолпон-Ата	Количество городов	2020 - 2023	0	0	0	1	0	0	В одном городе завершено строительство очистных сооружений	Водное агентство, МФ, мэрия города Чолпон-Ата (по согласованию)
3	1.2. Обеспечение населения нормативной безопасной питьевой водой	Организовать 4 лаборатории	Количество лабораторий	2020 - 2026	0	1	1	1	1	0	Организованы 4 лаборатории	Водное агентство, МФ, МЗ
	1.3. Обеспечение надлежащей эксплуатации и технического обслуживания	Создать 17 муниципальных предприятий в районных центрах	Количество муниципальных предприятий ВСиВО	2020 - 2026	3	3	3	3	3	2	Завершение создания 17 муниципальных предприятий ВСиВО	МФ, Водное агентство, ОМСУ (по согласованию)
Приоритет 2. Развитие системы управления и государственного регулирования сектора ВСиВО												
5	2.1. Совершенствование нормативной правовой базы в сфере ВСиВО	Рекомендации и направления совершенствования законодательства. Разработаны и приняты	НПА	2020 - 2026	- создание рабочей группы по разработке НПА; - разработка и согласование НПА; - общественное обсуждение НПА; - утверждение НПА						Утверждение и принятие НПА	Водное агентство, ГИЭТБ, АРИС (по согласованию), ПРООН (по

		новые НПА										согласованию)
6	2.2. Усиление кадрового потенциала в сфере ВСиВО	35 обучающих курсов, семинаров, тренингов для ОМСУ и организаций ВСиВО	Количество семинаров	2020 - 2026	5	6	6	6	6	6	Проведено 35 семинаров	Водное агентство, МОН, организации водоснабжения и водоотведения (по согласованию)
7	2.3. Разработать и внедрить межведомственный механизм выборочного исследования состояния зон санитарной охраны источников централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения	Внедрение межведомственного механизма по сохранению источников водоснабжения	Решение ПКР	2020 - 2026	- разработка и согласование состава рабочей группы; - утверждение состава рабочей группы; - исследование зон санитарной охраны источников ВСиВО						Сохранение источников водоснабжения	МЗ, Водное агентство, ГААОСЛХ, ГКПЭН, АРИС (по согласованию), ОМСУ (по согласованию)
Приоритет 3. Финансово-экономическая устойчивость услуг ВСиВО												
	3.1. Обеспечение финансовой устойчивости поставщиков услуг ВСиВО	Внедрение принципов эффективного управления и результативное	НПА	2020 - 2026	- разработка проекта НПА; - согласование проекта НПА; - утверждение проекта НПА; - принятие проекта НПА;						Списаны финансовые долги 2 предприятий	Водное агентство, МФ, МЭ, ОМСУ (по согласованию), НПО (по

		использование финансовых ресурсов			- фактическое списание долгов у предприятий ВСиВО		согласованию)
Приоритет 4. Усиление прозрачности, доверия и подотчетности в секторе ВСиВО							
	4.1. Создание национальной системы базы данных в секторе ВСиВО	Создана база данных с ГИС интерфейсом и размещена на веб-сайте ДРПВВО	База данных	2020 - 2021	- сбор данных по населенным пунктам; - внедрение базы данных на базе действующей базы данных по водным ресурсам	Устойчивая работа веб-сайта и базы данных	Водное агентство, АРИС (по согласованию)

Приложение 1

(к постановлению Правительства Кыргызской Республики
от 12 июня 2020 года № 330)

**Программа
развития систем питьевого водоснабжения и
водоотведения населенных пунктов Кыргызской
Республики до 2026 года**

1. Введение

Данная Программа развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики до 2026 года (далее - Программа) разработана при поддержке партнеров по развитию для достижения Целей устойчивого развития (ЦУР 6), исполнения Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2018-2040 годов, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года № 221, и Программы Правительства Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов "Единство. Доверие. Созидание", утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 апреля 2018 года № 2377-VI, а также выполнения международных обязательств Кыргызской Республики по адаптации к изменению климата в секторе питьевого водоснабжения и водоотведения.

Программа определяет основные направления и мероприятия по устойчивому развитию систем питьевого водоснабжения и водоотведения, с учетом мер по минимизации воздействия на окружающую среду, упреждающего реагирования на существующие и потенциальные риски в виде стихийных бедствий, техногенных катастроф и изменения климата, а также мер, необходимых для проведения мониторинга и оценки, и принятия корректирующих мер, при необходимости.

Данная Программа направлена на улучшение качества предоставляемых услуг по водоснабжению и водоотведению, решение главных проблем, определение перспективных направлений, задач и функций заинтересованных министерств,

административных ведомств и органов местного самоуправления. Обеспечение населения услугами водоснабжения и водоотведения является также важным направлением социально-экономической политики, предопределяющей основы благосостояния, качества жизни, здоровья населения, сокращения экономического и социального неравенства, и таким образом, способствует достижению целей устойчивого развития. Улучшение системы и доступа к питьевому водоснабжению имеет прямое воздействие на сокращение нагрузки на женщин и детей, которые являются основными ответственными в домохозяйстве за доставку воды в дом, особенно в беднейших домохозяйствах, улучшение здоровья и благосостояния населения и расширение возможностей наиболее уязвимых групп.

В настоящей Программе используются следующие основные понятия и сокращения:

водоснабжение - совокупность мероприятий по бесперебойному обеспечению безопасной питьевой водой населения и других пользователей в необходимом количестве, в соответствии с санитарными требованиями по безопасности;

водоотведение - совокупность мероприятий и технических объектов, обеспечивающих удаление сточных вод с территории домохозяйств и промышленных предприятий безопасным для населенных пунктов способом и отвечающих стандартам качества воды при ее возвращении в окружающую среду;

ДРПВиВО - Департамент развития питьевого водоснабжения и водоотведения при Государственном агентстве водных ресурсов при Правительстве Кыргызской Республики;

СООППВ - Сельское общественное объединение потребителей питьевой воды.

2. Общая оценка текущей ситуации и существующие проблемы

2.1. Источники питьевого водоснабжения

Источниками питьевого водоснабжения в городах и селах Кыргызской Республики являются природные ресурсы пресных вод в виде поверхностных, грунтовых и межпластовых вод, сформированных на территориях горной местности. Эти водные ресурсы включают реки, водохранилища, глубокие артезианские скважины, каналы и другие объекты. Подачу воды и водоотведение в городах обеспечивают муниципальные и частные предприятия, а в селах - сельские общественные объединения потребителей питьевой воды (далее - СООППВ).

Несмотря на значительные запасы в республике пресной питьевой воды хорошего качества, в результате негативного воздействия инфраструктуры населенных пунктов, размещения промышленных предприятий, свалок сельскохозяйственных, промышленных и твердых бытовых отходов, моек автотранспорта, отсутствия коммунальных систем водоотведения, многие освоенные месторождения воды загрязнены нитратами, хромом, нефтепродуктами и другими загрязняющими веществами.

Увеличение числа домохозяйств, подключенных к современным сетям питьевого водоснабжения без установки водомерных счетчиков, нерациональное использование питьевой воды, отсутствие и неэффективная эксплуатация систем водоотведения также ведут к увеличению нагрузки на водные источники и негативному воздействию на окружающую среду.

Проблемой является и несоблюдение режима зон санитарной охраны источников сельского водоснабжения.

2.2. Наличие и состояние систем питьевого водоснабжения и водоотведения в населенных пунктах

Водоснабжение

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, по состоянию на 1 января 2018 года на территории Кыргызской Республики числилось 1905 айылов/сел (с учетом сел, находящихся в административном подчинении городов, и 31 города. Число водопроводных сетей по Кыргызской Республике составляет 973 единицы, при этом в городских поселениях - 84, а в сельской местности - 889 единиц.

В 2017 году обеспеченность населения водопроводной сетью по сравнению с 2013 годом увеличилась на 0,8%, канализации - на 1,9%, однако все еще остается недостаточной.

Сельское население особенно остро нуждается в услугах по питьевому водоснабжению и водоотведению. После ликвидации колхозов и совхозов сельские системы питьевого водоснабжения в течение более 10 лет находились в бесхозном положении, что в последующем привело к интенсивному ухудшению их технического состояния и полной остановке функционирования систем питьевого водоснабжения в большинстве сел республики, которые в последующие годы пришлось восстанавливать. При этом срок службы многих имеющихся систем превышает 30 лет: в 262 селах система питьевого водоснабжения построена до 1970 года, в 567 селах - до 1990 года.

По итогам 2017 года объем отпущенной по водопроводам воды достиг 320,75 млн. куб. метров, в том числе свыше 187,74 млн. куб. метров для городского населения и 133,01 млн. куб. метров - для сельского. При этом использование воды на хозяйственно-питьевые нужды составило 157,0 млн. куб. метров. Потери, связанные с утечкой и неучтенными расходами воды, достигли 67,3 млн. куб. метров.

Показатели доступа в разрезе источников водоснабжения

Согласно данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики (далее - НСК), не имеют доступа к безопасным источникам питьевой воды 8,9% населения, которые используют воду открытых водоемов, представляющих опасность для здоровья. Около 9% населения используют в качестве источника питьевой воды арыки и родники (таблица 2.1 в приложении 1 к настоящей Программе).

Согласно данным НСК 29,1% населения домохозяйств получает воду из централизованных водопроводных сетей, из водопроводных колонок - 55,4%, из колодцев - 6,6%, из родников - 2,3%, из арыков - 6,6%. Забор питьевой воды (60% семей) производится женщинами, до 14% семей вовлекают детей. При этом пользуются водой, расположенной на расстоянии менее 100 метров от домохозяйств, 44,7%, расположенной на расстоянии более 100 метров от домохозяйств, - 55,3% (таблица 2.2 в приложении 2 к настоящей Программе). В целом по республике обеспеченность водопроводом к общей площади жилищного фонда составляет 36,9%.

Водоотведение

По данным НСК на 1 января 2018 года, число централизованных канализационных (водоотводных) сетей составило 96 единиц, в том числе в городах - 53, и селах - 43.

В отдаленных городах и районных центрах доступ к системам водоотведения ежегодно сокращается из-за деградации существующей инфраструктуры. В 2013 году

число канализационных сетей составляло 117 единиц, по итогам 2017 года оно сократилось на 21 единицу.

Нерешенной проблемой остается состояние систем и объектов централизованного водоотведения, которыми согласно статистике обеспечены лишь 29,1% населения страны. Для городов этот показатель составляет 64,1%, а в регионах он не превышает 10%. В некоторых населенных пунктах имеются действующие системы водоотведения, но из-за превышения сроков эксплуатации и недостатка капитальных вложений они находятся в состоянии, требующем реабилитации или нового строительства.

Протяженность канализационных сетей составляет 0,9 тыс. км. Пропуск сточных вод по итогам 2017 года составил 129,7 млн. куб. метров, при этом пропущено через очистные сооружения 138,5 млн. куб. метров.

Обеспеченность канализацией в сельской местности фактически в 9 раз меньше, чем в городах. При этом в сельской местности только 3% жилых и общественных зданий подключены к системам водоотведения - это школы и медицинские центры и только около 7% жилищного фонда оснащены централизованной канализационной системой. Оборудование жилищного фонда канализацией по итогам 2017 года к общей площади жилищного фонда составило 27,1%, а доля населения, имеющего устойчивый доступ к канализации, составила 31,3% от общей численности населения.

В большинстве сел отсутствуют системы централизованной канализации. Особенно это касается объектов социальной инфраструктуры. В школах, детских садах и некоторых больницах имеются общественные туалеты с выгребными емкостями. В большинстве случаев состояние туалетов школ не отвечает требованиям санитарных норм и правил из-за недостаточного внимания и финансирования. Многие школьные туалеты с покрытыми выгребными ямами были отремонтированы или заново построены при поддержке донорских организаций.

По данным Департамента развития питьевого водоснабжения и водоотведения при Государственном агентстве водных ресурсов при Правительстве Кыргызской Республики (далее - ДРПВиВО), а также опроса в рамках Программы развития Организации Объединенных Наций в городах Бишкек и Ош установлено, что 23% городского населения не имеет доступа к сетям водоотведения, а в 5 городах сети водоотведения вообще отсутствуют (таблица 2.3 в приложении 3 к настоящей Программе).

2.3. Стандарты услуг, качество воды, соблюдение правил гигиены и здоровье населения

Стандарты качества воды и качества услуг необходимо рассматривать как чрезвычайно важный аспект обеспечения надлежащей защиты здоровья граждан и окружающей среды.

Мониторинг параметров безопасности питьевой воды с надлежащей периодичностью требует наличия лабораторного оборудования и подготовки специалистов, в настоящее время практически отсутствует производственный контроль качества воды большинства городских муниципальных и сельских систем водоснабжения. Эти вопросы, включая создание производственных лабораторий, требуют безотлагательного решения.

Многие системы питьевого водоснабжения, питающиеся из поверхностных источников, поставляют потребителям воду ненадлежащего качества по микробиологическим показателям источников (более чем 20% исследованных проб).

Это связано с тем, что водоочистные сооружения в большей части не функционируют, для обеззараживания воды применяются примитивные хлораторные установки.

Среди болезней, связанных с низким качеством воды, используемой для питья, в течение ряда лет в республике имеют место вспышки брюшного тифа и паратифа среди населения города Майлуу-Суу и Ноокенского района Джалал-Абадской области. При этом, из всех зарегистрированных случаев брюшного тифа от 70 до 86% случаев приходится на эти населенные пункты, что обусловлено, главным образом, недостаточным доступом населения к безопасной питьевой воде.

Согласно данным Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, благодаря проведению дегильментизации и социальной мобилизации среди детей дошкольного возраста в республике отмечается снижение инвазивности кишечными паразитозами. Однако в некоторых сельских населенных пунктах все еще отмечается до 20-50% случаев заболеваний детей такими гельминтами как энтеробиоз, аскаридоз, лямблиоз и гименолепидоз. Также, имеются случаи, когда заражение происходит одновременно более двумя видами гельминтов. Это связано с недостатком соблюдения детьми правил гигиены, в т.ч. из-за нехватки водопроводных кранов и рукомойников в туалетах.

Борьба с заболеваниями, передаваемыми через воду, используемую для питья и купания, ежегодно обходится стране в сумму, превышающую 4,8 млрд. сомов, при этом каждый год регистрируется около более 30000 случаев острых кишечных инфекций, а на долю болезней, относящихся к паразитарным, приходится 24%-27% случаев.

Министерством здравоохранения Кыргызской Республики отмечается снижение количества случаев заболевания лямблиозом на 76% в тех селах, где проведена работа по гигиеническому образованию, и реализованы подпроекты в рамках реализации проекта "Сельское водоснабжение и санитария" в Иссык-Кульской, Нарынской и Таласской областях.

2.4. Измерение объемов и надлежащий учет потребления воды населением

Зачастую абоненты не имеют представления о выгодах от установки водомерных счетчиков и о возможности экономии средств в период повышения тарифов. По состоянию на 2017 год только около 7% домохозяйств имели счетчики.

Поскольку большая часть домохозяйств не имеет установленных счетчиков, отсутствует возможность точного измерения уровня расхода воды. По этой же причине невозможно соотнести размеры тарифов на воду с фактическим ее расходом. Отсутствие счетчиков затрудняет точное определение требуемой мощности систем, а также исключает возможность применения "социальных тарифов", более низких тарифов для низкого расхода воды, чтобы обеспечить ценовую доступность услуг централизованного питьевого водоснабжения для домохозяйств с низким уровнем доходов.

Отсутствие счетчиков влияет на сбор оплаты и качество предоставления услуг операторами. В горных селах домохозяйства, расположенные выше остальных, имеют меньший (или не имеют вообще) доступ к воде, чем домохозяйства, расположенные ниже, из-за рельефа местности. Все это в свою очередь влияет на собираемость, оплату услуг абонентами и далее на устойчивость предоставления услуг операторами водоснабжения. Для справедливого доступа к питьевой воде, эффективной оплаты всеми абонентами, а также качественного предоставления услуг операторами необходима установка водомеров, в первую очередь, в селах, где домохозяйства расположены на разных уровнях горизонта.

2.5. Тарифы и финансирование сектора

Сектор питьевого водоснабжения и водоотведения испытывает недостаточность финансовых средств для эксплуатации, обслуживания и обеспечения бесперебойной работы систем питьевого водоснабжения и водоотведения. Это происходит, в первую очередь, из-за отсутствия тарифов, покрывающих расходы по предоставлению услуг водоснабжения и водоотведения, из-за недостатка надлежащей информированности сообществ о необходимости оплаты за предоставленные услуги водоснабжения и водоотведения. Кроме того, амортизационных отчислений у предприятий и организаций по водоснабжению и водоотведению, как правило, недостаточно для капитальной модернизации и реабилитации системы.

Тарифы, установленные местными органами власти, различаются в разных селах и обычно значительно ниже реальной полной стоимости услуг.

Повышение тарифов оказалось трудновыполнимой задачей, и данный процесс часто политизирован, при этом представители местных кенешей настроены против повышения цен. Хотя в большинстве случаев готовность платить за воду у населения выше фактических тарифных ставок, при условии предоставления качественных услуг.

При этом многие СООППВ и другие поставщики услуг питьевого водоснабжения и водоотведения не имеют разработанных и надлежащим образом утвержденных тарифов на услуги водоснабжения. Сборы денежных средств, начисленных за потребленную воду, по республике в среднем составляют 67,8% от начисленных к уплате сумм.

Инвестирование из бюджета страны в местную инфраструктуру осуществляется, в основном, в новостройки вокруг городов Бишкек и Ош. Начиная с 2015 года Правительством Кыргызской Республики ежегодно выделяется на строительство объектов систем питьевого водоснабжения от 100 до 500 млн. сомов из республиканского бюджета по статье "Капитальное вложение".

Большинство объектов местной инфраструктуры водоснабжения и водоотведения в стране финансируется из внешних источников на средства международных доноров. Основная часть инвестиционных программ в секторе городского и сельского водоснабжения, водоотведения и санитарии реализована и реализуется за счет фондов (займов и грантов) Всемирного банка, Азиатского банка развития, Исламского банка развития, Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) и Европейского инвестиционного банка, а также Государственного секретариата по экономическим отношениям Швейцарской Конфедерации (SECO) и других международных доноров.

2.6. Задача точного определения приоритетов и повышения результативности капитальных вложений в секторе

В предыдущие годы, в процессе реализации проектов проектирование и строительство объектов систем питьевого водоснабжения нередко осуществлялось без учета мнений органов местного самоуправления, потребителей и местных поставщиков услуг. Отбор сел не предусматривал готовность и желание сообществ реабилитировать систему водоснабжения и, соответственно, оплачивать услуги водоснабжения.

Имелись факты, когда проектные решения принимались без соответствующих технических изысканий и обоснований, что также приводило к негативным последствиям.

Повышение уровня прозрачности и открытости при выборе объектов для инвестирования и проведении закупок является важным приоритетом. Надлежащие усилия в этом направлении помогут информировать население о направлениях развития отрасли, строительстве и реконструкции объектов и систем питьевого водоснабжения и водоотведения.

В целях повышения качества услуг питьевого водоснабжения и водоотведения необходимо установление жесткого контроля за целенаправленным использованием бюджетных средств, а также средств, предоставляемых донорами, обеспечение достоверного учета и строгой отчетности ответственных лиц о расходовании средств.

2.7. Проблема ценовой доступности водоснабжения и водоотведения для населения

Согласно предварительным данным НСК, расходы на водоснабжение и санитарию по республике среди наиболее нуждающихся и наиболее обеспеченных домохозяйств составили, соответственно, 0,4% и 0,5% от их общих расходов. Данные последнего исследования домохозяйств показывают, что наиболее нуждающиеся домохозяйства выделяют на воду только 0,45% от общих расходов домохозяйств. При этом в международной практике расходы домохозяйств на водоснабжение и водоотведение до 2,5% их располагаемого дохода (или общих расходов) считаются вполне приемлемыми, а такие услуги - доступными по цене.

В рамках реализации проектов Азиатского банка развития, Всемирного банка и Министерства международного развития Великобритании (DFID), по условиям проектов, СООППВ должны были возвратить кредит в размере 5%. Однако многие СООППВ испытывали и испытывают серьезные проблемы с возвратом 5% кредита, заложенных в рамках проектов Всемирного банка и Азиатского банка развития, что не позволяет им достичь устойчивого финансового положения и затрудняет деятельность СООППВ. Общая задолженность СООППВ перед Министерством финансов Кыргызской Республики по заключенным договорам составляет 20,9 млн. сомов.

2.8. Вопросы устойчивости операторов систем водоснабжения и водоотведения и повышения эксплуатационной надежности систем

В настоящее время одной из острых проблем является сохранение построенных за счет средств внешних финансовых доноров и принятых в эксплуатацию систем питьевого водоснабжения. Из-за неустойчивости и несостоятельности СООППВ их количество из года в год уменьшается. Анализ показал, что из имеющихся 742 СООППВ функционируют всего 68%, обеспечивая себя необходимыми финансовыми средствами и другими ресурсами, а остальные находятся в тяжелом финансовом положении.

Ряд муниципальных предприятий и организаций питьевого водоснабжения и водоотведения имеют долги, доставшиеся им от предшествующих государственных предприятий водоснабжения. По этой причине некоторые муниципальные предприятия не могут проводить работу в соответствии с техническими требованиями.

Уровень ведения бухгалтерского учета на предприятиях и организациях питьевого водоснабжения и водоотведения не позволяет формировать достоверную финансовую отчетность, отражающую реальные результаты работы предприятий водоснабжения и водоотведения.

Налаживание системы бухгалтерского учета на предприятиях и организациях питьевого водоснабжения и водоотведения позволит составлять достоверные финансовые отчеты, в том числе получать специфические отчетные данные по водоснабжению, и преодолеть барьеры на пути к увеличению их доходов путем демонстрации открытости и доступности для своих абонентов сведений о затратах. Это также позволит получать точные сведения о доходах и расходах, что поможет при изучении вопроса соответствия тарифов и при определении размера дотаций, выделяемых предприятиям средств господдержки.

Создание или реконструкция систем и предоставление услуг водоснабжения и водоотведения являются затратными мероприятиями, в значительной степени зависящими от использования основных средств. Отсутствие надлежащего технического обслуживания основных средств может привести к запущенности многих объектов систем, вложенные средства окажутся потраченными впустую, а потребители не получат соответствующей пользы.

Учитывая, что основные средства имеют свойство изнашиваться в течение срока службы, а системы питьевого водоснабжения и водоотведения составлены из частей, имеющих разные сроки службы, необходим подход, который обеспечит финансирование эксплуатационной надежности составных частей и систем в целом, в целях обеспечения бесперебойной подачи питьевой воды и оказания услуг водоотведения.

При этом стабильное предоставление качественных услуг населению требует наличия определенных профессиональных навыков у специалистов отрасли, а также необходимого оборудования, технических средств и стабильного финансирования для проведения надлежащего технического обслуживания, текущего и капитального ремонта систем водоснабжения. Однако, во многих населенных пунктах отмечается недостаток квалифицированных инженерно-технических и управленческих кадров, а также слесарей, сантехников и сварщиков. Данный фактор привел к снижению надежности технического обслуживания, эксплуатации сетей и сооружений системы питьевого водоснабжения и водоотведения, эффективности их работы.

Применение новых технологий и инновационных методов может решить некоторые из текущих проблем, однако невозможно заменить квалифицированных работников, занимающихся эксплуатацией и техническим обслуживанием систем питьевого водоснабжения и водоотведения. Поэтому необходимо укрепить систему подготовки и повышения квалификации кадров в отрасли.

2.9. Институциональное развитие и регулирование сектора

Нерешенные институциональные вопросы тормозят развитие сектора на национальном и местном уровнях. Сохраняется неясное распределение ролей между заинтересованными сторонами, существуют пробелы с координацией и подотчетностью. Недостатки связаны с недостаточным управленческим потенциалом, неконкурентоспособной зарплатой и недостаточным числом профессионалов с экспертными знаниями в секторе, пробелами в области ответственности и владения активами и др.

Нормативная правовая база сектора питьевого водоснабжения и водоотведения во многом устарела и сдерживает его развитие по соответствующим международным нормам, в том числе тех, которые относятся к защите прав человека и гендерному равенству. Имеются противоречия в нормативных правовых актах касательно вопросов определения границ ответственности, компетенций, норм и стандартов проектирования и строительства, определения стоимости строительства,

привлечения к ответственности за нарушения законодательства по питьевому водоснабжению и водоотведению, разрешительных процедур.

Большинство систем питьевого водоснабжения, после восстановления и нового строительства, были переданы в собственность сельских общественных объединений потребителей питьевой воды. Это создало правовую коллизию в законодательстве, в результате право собственности и ответственность за объекты коммунального водоснабжения и водоотведения, в рамках децентрализации управления, переданы органам местного самоуправления.

По оценкам поставщиков питьевой воды, средний объем потребления воды в сельской и городской местности составляет от 60 до 125 литров в сутки на одного человека. Однако расчетные мощности сооружений водопровода, применяемые при проектировании и строительстве систем водоснабжения, значительно превышают фактические объемы потребления воды.

Устаревшие строительные нормы и стандарты обслуживания снижают результативность капитальных вложений в сектор, так как требуют создания дорогостоящей инфраструктуры с завышенными характеристиками (мощность систем и диаметры труб, дублирование резервуаров и т.д.). В результате, возникают негативные последствия для ценовой доступности и реализуемости проектов по водоснабжению и водоотведению.

В целях установления единого порядка проектирования и строительства систем наружного водоснабжения в малых населенных пунктах с численностью до 3000 жителей в декабре 2018 года были приняты новые строительные нормы (СН), включающие расчеты из условия пропуска питьевой воды (80 литров на человека в среднем за сутки), с учетом всей хозяйственной деятельности семьи. Введение новых строительных норм существенно сэкономит финансовые средства при строительстве новых и реконструкции действующих водопроводных сетей.

Требуется разработка новых строительных норм для систем питьевого водоснабжения в более крупных населенных пунктах, а также для систем водоотведения как централизованных, так и индивидуальных.

Необходимо внедрять инновационные подходы при строительстве, эксплуатации и техническом обслуживании систем питьевого водоснабжения и водоотведения. Для осуществления изменений проектировщики, подрядчики и потребители должны иметь ощутимую выгоду от экономии времени, а также от повышения качества и эффективности эксплуатации.

Для дальнейшего продвижения в указанном направлении ДРПВиВО необходимо создать рабочую группу по применению новых строительных норм, технологий и инновационных методов строительства в целях снижения стоимости капитальных и текущих расходов в секторе питьевого водоснабжения и водоотведения, содействуя тем самым эффективному использованию имеющихся ограниченных средств, а также решению вопросов этики в секторе питьевого водоснабжения и водоотведения.

В целях установления санитарно-эпидемиологических требований по защите населения от инфекционных заболеваний, передающихся водным путем, вредного воздействия химических веществ, образующихся в процессе жизнедеятельности человека и загрязняющих источники питьевого водоснабжения, а также соблюдения требований к материалам, реагентам, оборудованию для водоочистки и водоподготовки, очистки воды, обеспечения населения безопасной для здоровья горячей водой постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 января 2018 года № 68 утверждены: Санитарно-эпидемиологические требования к зонам санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов хозяйственно-питьевого назначения, Санитарно-эпидемиологические требования к системам

централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения и водопроводов питьевого назначения, Санитарно-эпидемиологические требования к источникам нецентрализованного питьевого водоснабжения населения.

3. Государственная политика и основные направления развития сектора

Государственная политика направлена на укрепление устойчивости сектора питьевого водоснабжения и водоотведения, предоставление качественных услуг потребителям, повышение доходов и улучшение доступа сектора к финансовым ресурсам. Основными направлениями развития сектора питьевого водоснабжения и водоотведения являются:

1) совершенствование и гармонизация законодательства в области питьевого водоснабжения и водоотведения, приведение его в соответствие с международными стандартами, включая:

- совершенствование законодательства в области питьевого водоснабжения и водоотведения;

- совершенствование нормативной правовой базы по тарифному регулированию сектора питьевого водоснабжения и водоотведения;

- разработку и совершенствование нормативной правовой базы по техническому регулированию сектора питьевого водоснабжения и водоотведения;

- разработку и внедрение нормативных правовых актов в целях реализации норм Водного кодекса Кыргызской Республики;

- расширение функций ДРПВиВО и органов местного самоуправления в сфере питьевого водоснабжения и водоотведения;

2) институциональные преобразования, призванные решить задачу эффективной реализации политики развития сектора, повышения потенциала местных сообществ в управлении системами питьевого водоснабжения и водоотведения в рамках:

- консолидации функций водной политики в части питьевого и ирригационного водоснабжения и водоотведения для проведения единой комплексной политики и повышения согласованности действий государственных и местных организаций в направлении развития водохозяйственных систем;

- укрепления информационной базы управления сектором, включая улучшение учета на предприятиях и организациях питьевого водоснабжения и водоотведения, статистическую отчетность таких предприятий и организаций и органов местного самоуправления по установленным формам, анализа такой отчетности и регулярной публикации консолидированных отчетов о деятельности сектора;

- развития конкурентной среды, чтобы создать условия для объединения местных операторов, предоставляющих услуги питьевого водоснабжения и водоотведения, в более крупные предприятия и организации (агрегация) на добровольной основе, через механизмы поощрений и предоставления технической помощи, при этом СООППВ и другие операторы могут объединяться на районном уровне, межмуниципальном, либо на уровне муниципалитета;

- оказания стабильной консультативной и финансовой поддержки местным органам самоуправления, местным организациям, предоставляющим услуги питьевого водоснабжения и водоотведения;

3) повышение финансово-экономической устойчивости сектора питьевого водоснабжения и водоотведения через:

- децентрализацию тарифной политики и постепенное стимулирование увеличения тарифов до уровня, достаточного для полного покрытия расходов на эксплуатацию и техническое обслуживание, при этом учитывая возможность потребителей оплачивать такие тарифы;

- внедрение устойчивых бизнес-моделей и привлечение частного капитала через внедрение модели государственно-частного партнерства, где это возможно и целесообразно;

- осуществление политики, которая включает сочетание экономических стимулов и санкций для увеличения сбора платежей;

- стимулирование, в соответствии с которым (со-)финансирование капитальных затрат будет доступным для поставщиков услуг, которые эффективно работают и предоставляют качественные услуги;

- поощрение "экономии от масштаба" - путем объединения своих ресурсов, за счет расширения зоны охвата операторы могут снизить удельные управленческие и эксплуатационные расходы;

- совершенствование инвестиционной политики для более результативного использования финансовых ресурсов;

4) наращивание потенциала сектора, включая:

- повышение вспомогательной роли ДРПВиВО в предоставлении консультаций для расширения и обеспечения регулярного обучения кадров и организации обмена передовым опытом между местными операторами и местными органами самоуправления;

- повышение роли и участия общественных организаций в секторе питьевого водоснабжения и водоотведения;

5) совершенствование технических норм и правил, включая:

- принятие эффективных строительных норм и правил по проектированию и строительству объектов систем питьевого водоснабжения и водоотведения для населенных пунктов разной численности, в т.ч. на основе уточнения норм потребления воды на основе фактически сложившегося потребления и с учетом международного опыта;

- внедрение передовых международных технологий строительства и использование новых материалов для улучшения качества и обеспечения длительного срока эксплуатации систем;

6) повышение качества предоставляемых услуг в рамках:

- определения оптимальных стандартов качества услуг;

- создания эффективной системы мониторинга качества услуг и других показателей деятельности сектора и отчетности, с участием потребителей воды (просвещение местных сообществ и их представителей, обмен информацией);

- создания условий для надлежащего контроля и обеспечения нормативного качества питьевой воды, имеющей прямое влияние на здоровье и продолжительность жизни человека;

7) повышение осведомленности в вопросах гигиены и охраны здоровья, включая:

- организацию информационно-просветительской работы;

- повышение осведомленности граждан, особенно детей, по вопросам санитарии и гигиены, внедрение в образовательный процесс вопросов санитарии и гигиены, как в школьную, так и дошкольную программу.

4. Цели и задачи

Настоящая Программа направлена на повышение обеспеченности населения Кыргызстана питьевой водой нормативного качества, улучшение здоровья и качества жизни населения республики, снижение вредного воздействия на окружающую среду путем строительства, реконструкции и модернизации систем питьевого водоснабжения и водоотведения.

Для достижения указанных целей необходимо комплексное, системное и целенаправленное решение следующих приоритетных задач Программы:

1) в сфере безопасного и качественного питьевого водоснабжения, водоотведения и санитарии:

- повышение доступа населения к услугам питьевого водоснабжения, водоотведения и санитарии через развитие централизованных систем питьевого водоснабжения и водоотведения, их проектирование, строительство и эксплуатация на основе единых требований технических регламентов, стандартов и действующих нормативных актов;

- обеспечение населения безопасной питьевой водой нормативного качества;

- обеспечение безопасности и защищенности от угроз для здоровья потребителей воды;

- адаптация сектора питьевого водоснабжения и водоотведения к изменению климата;

- обеспечение надлежащей эксплуатации и технического обслуживания систем питьевого водоснабжения и водоотведения;

2) в сфере развития системы управления и государственного регулирования сектора питьевого водоснабжения и водоотведения:

- совершенствование нормативной правовой базы в сфере питьевого водоснабжения и водоотведения;

- институциональное развитие сектора питьевого водоснабжения и водоотведения;

- улучшение информационной основы управления сектором, в том числе путем создания национальной базы данных по питьевому водоснабжению и водоотведению;

- рациональное и эффективное управление водными ресурсами и системами питьевого водоснабжения и водоотведения;

- принятие новых норм и правил по проектированию и строительству систем питьевого водоснабжения и водоотведения;

- усиление кадрового потенциала в сфере питьевого водоснабжения и водоотведения;

3) в сфере финансово-экономической устойчивости услуг питьевого водоснабжения и водоотведения:

- улучшение тарифной политики и обеспечение финансовой устойчивости поставщиков услуг питьевого водоснабжения и водоотведения;

- создание условий для привлечения инвестиций;

- развитие государственно-частного партнерства и внедрение иных устойчивых бизнес-моделей эксплуатации и финансирования систем питьевого водоснабжения и водоотведения;

4) в сфере усиления прозрачности, доверия и подотчетности в секторе питьевого водоснабжения и водоотведения:

- мониторинг хода и оценка результатов выполнения Программы;

- регулярная публикация отчетности о деятельности сектора и ходе выполнения Программы;

5) в сфере экологической устойчивости и энергоэффективности услуг питьевого водоснабжения и водоотведения:

- проведение исследований и энергоаудита систем питьевого водоснабжения и водоотведения;

- использование возобновляемых источников энергии и энергоэффективного оборудования (системы управления, насосы, бактерицидные установки и т.п.).

5. Основные принципы и этапы реализации

Основными принципами реализации государственной отраслевой политики и настоящей Программы являются:

- удовлетворение потребностей в питьевой воде путем преимущественного развития централизованных систем питьевого водоснабжения, проектирования, строительства и эксплуатации, на основе единых требований технических стандартов и нормативных актов;

- развитие систем водоотведения путем оптимального сочетания централизованных и индивидуальных систем водоотведения, включая блочные системы заводского изготовления;

- совершенствование нормативных правовых актов Кыргызской Республики, в части четкого разграничения функций государственных органов и органов местного самоуправления в области питьевого водоснабжения и водоотведения;

- повышение уровня водной безопасности путем обеспечения финансово-экономической и институциональной устойчивости предприятий и организаций питьевого водоснабжения и водоотведения, адаптации систем к изменению климата;

- контроль со стороны органов государственного надзора и местного самоуправления, в пределах их компетенции, за безопасностью питьевой воды и надлежащим функционированием систем питьевого водоснабжения, деятельностью предприятий и организаций, эксплуатирующих эти системы.

Поэтапная реализация настоящей Программы и следующих ее компонентов:

Компонент 1 - Реализация государственной политики и системные институциональные преобразования, направленные на укрепление устойчивости развития сектора питьевого водоснабжения и водоотведения.

Компонент 2 - Качественная реализация проектов, финансируемых международными донорскими организациями, направленных на улучшение инфраструктуры сектора питьевого водоснабжения и водоотведения.

Компонент 3 - Повышение инвестиционной привлекательности и наращивание финансирования сектора питьевого водоснабжения и водоотведения.

6. Ожидаемый результат

Для достижения целей настоящей Программы, обеспечения комфортной жизнедеятельности населения республики и инфраструктуры определены следующие показатели к 2026 году:

- обеспечение не менее 95% городов республиканского, областного, районного значения централизованным питьевым водоснабжением, отвечающим требованиям нормативного качества;

- обеспечение централизованным питьевым водоснабжением более 2000,0 тыс. человек, проживающих в сельской местности;

- обеспечение системами водоотведения не менее 70% населения, проживающего в районных центрах, имеющих статус села;

- создание устойчивого и надежного механизма питьевого водоснабжения и водоотведения;

- повышение потенциала человеческих ресурсов сектора, охват системой повышения квалификации более 80% работников, занятых в секторе питьевого водоснабжения и водоотведения;

- повышение качества воды, поставляемой потребителям, улучшение качества предоставляемых услуг по питьевому водоснабжению и водоотведению;

- установление четких правовых отношений между производителями и потребителями воды;

- определение допустимых границ негативного воздействия на окружающую среду и формирование механизма управления безопасностью окружающей среды;

- обеспечение требований санитарии и гигиены в школьных и дошкольных учреждениях;

- обеспечение требований технических регламентов и других нормативных актов в зонах санитарной охраны источников питьевого водоснабжения.

7. Потребность в финансировании и финансовое обеспечение

В настоящее время в республиканском бюджете не имеется достаточных средств для требуемых капитальных вложений в данный сектор, вследствие чего в перспективе необходима поддержка международных доноров и инвесторов. В 2018 году из республиканского бюджета по статье "Капитальные вложения" выделено 250,0 млн. сомов на строительство и восстановление 89 объектов питьевого водоснабжения, включая переходящие объекты. Из них 40 сел включены в список для разработки проектно-сметной документации. В 2019 году Правительством Кыргызской Республики выделено 500 млн. сомов из средств республиканского бюджета по статье "Капитальные вложения". На выделенные средства проводилось строительство и реабилитация 73 переходящих объектов.

По итогам 2019 года завершены строительство и реабилитация систем водоснабжения на 14 объектах республики, при этом обеспечены чистой питьевой водой 48921 человек.

По оценке независимых международных и национальных экспертов, ориентировочный объем средств, необходимых для улучшения доступа сельского населения к услугам питьевого водоснабжения в целом, составляет более 47 млрд. 262 млн. сомов. В период до 2026 года, в соответствии с настоящей Программой предусматривается выполнить работы по строительству и реабилитации систем водоснабжения в 1184 селах республики (таблица 7.1 в приложении 4 к настоящей Программе).

В сельской местности улучшение систем питьевого водоснабжения обострило проблемы с водоотведением и привело к увеличению объема сточных вод, очистка и обеззараживание которых требуют технического решения, во избежание дальнейшего загрязнения водных источников. Исходя из вышеизложенного и учитывая текущую ситуацию, необходимо предусмотреть строительство и

реабилитацию систем водоотведения в 26 районных центрах. По предварительным подсчетам, на эти цели необходимо 4 млрд. 048 млн. сомов.

Согласно предварительной оценке предприятий по питьевому водоснабжению и водоотведению городов, объем требуемых инвестиций для реабилитации систем питьевого водоснабжения городов республики превышает 20162 млн. сомов.

В долгосрочной перспективе общий объем необходимых инвестиций в инфраструктуру питьевого водоснабжения и водоотведения для обеспечения всеобщего доступа населения к безопасной и доступной по цене воде питьевого качества и надлежащим системам водоотведения, по данным оценочных расчетов профильных специалистов, составляет в пределах 68 млрд. 215 млн. сомов (для городов, сел и поселков районных центров). Эти финансовые средства включают финансирование в инфраструктуру, институциональное развитие, повышение потенциала и улучшение качества предоставляемых услуг населению операторами. Расчет необходимых финансовых средств на реализацию настоящей Программы произведен исходя из численности населения республики и удельной суммы инвестиций на одного человека.

В настоящее время в республиканском бюджете не имеется достаточных средств для требуемых капитальных вложений в данный сектор, вследствие чего в среднесрочной перспективе необходима будет поддержка международных доноров.

Для обеспечения устойчивого развития организаций и предприятий, оказывающих услуги водоснабжения и водоотведения, и наилучшего учета интересов потребителей питьевой воды в процессе реализации Программы планируется максимально полное использование возможностей всех источников финансирования, с учетом существующего положения.

Выполнение Программы потребует, в частности, привлечения финансовых средств доноров, повышение потенциала подготовки и предоставления готовых к финансированию проектов, потенциала и статуса работников ДРПВиВО.

Финансирование Программы, согласно Плану мероприятий, осуществляется за счет средств республиканского бюджета, внешних инвестиций Азиатского банка развития, Всемирного банка, Европейского банка реконструкции и развития и Европейского инвестиционного банка, Государственного секретариата по экономическим отношениям Швейцарской Конфедерации (SECO), Исламского банка развития, правительства КНР, Саудовского фонда развития, ПРООН, ЮНИСЕФ и иных источников, не противоречащих законодательству Кыргызской Республики.

Возврат кредитных средств будет осуществляться следующим образом:

Всемирный Банк - кредит предоставляется на 38 лет, включая 6 лет льготного периода, с процентной ставкой 0,75%. В качестве сроков платежей были определены 15 марта и 15 сентября каждого года. Период реализации проекта - 2017-2025 годы.

Азиатский банк развития - кредит предоставляется сроком на 32 года, включая 8-лет льготного периода, с процентной ставкой 1% в год в течение периода отсрочки, 1,5% каждый последующий год. Срок реализации проекта - 5 лет.

Исламский банк развития - кредит предоставляется сроком на 30 лет, включая 10 лет льготного периода. Правительство Кыргызской Республики также выплачивает единовременную комиссию за обслуживание, не превышающую 0,75% годовых от суммы кредита, для покрытия административных расходов кредита. Срок реализации проекта - 4,5 лет.

Саудовский фонд развития - кредит будет погашен в течение 25 лет, включая 5 лет льготного периода. Правительство Кыргызской Республики также выплачивает

плату за кредит в размере одного процента (1%) в год по основной сумме кредита, которая периодически снимается и подлежит уплате.

Европейский банк реконструкции и развития - кредит предоставляется сроком на 15 лет, с 3-х летним льготным периодом и процентной ставкой Euribor+ 1,0% (с учетом плавающей ставки). Срок реализации проекта - 3 года.

Проектами предусматривается механизм возврата кредитных средств самостоятельно заемщиком (органы местного самоуправления) за счет пересмотра тарифов на услуги с учетом возврата заемных средств. Аналогичный механизм возвратности уже практикуется в 16 городах республики, где реализуются проекты, финансируемые за счет средств ЕБРР.

Кроме этого, по линии Всемирного банка, Азиатского банка развития, Исламского банка развития и Саудовского фонда развития возврат кредитных средств по проектам сельского водоснабжения будет осуществляться за счет средств республиканского бюджета, которые будут направлены за счет налогов и сборов.

Фактическое финансирование мероприятий Программы будет осуществляться в пределах средств, утвержденных в государственном бюджете на каждый год.

При этом средства софинансирования из республиканского бюджета составляют, как правило, 20-25% от общего объема финансирования на очередной финансовый год.

8. Благоприятные предпосылки и риски

Обеспечение населения республики безопасной питьевой водой и услугами водоотведения является одной из приоритетных задач Правительства Кыргызской Республики, для финансового обеспечения которой Правительство Кыргызской Республики в начале текущего столетия заключило соглашения с Азиатским банком развития и Всемирным банком о выделении финансовых средств в размере 69,5 млн. долларов США, в 2009 году с этими же донорами - на сумму 41,5 млн. долларов США. На выделенные средства в 2000-2014 годах построены и реабилитированы системы водоснабжения в 545 селах страны, в результате чего более 1,2 млн. человек получили достаточный доступ к централизованной безопасной питьевой воде.

Кроме того, за последние годы в республике органы местного самоуправления активизировали работу по привлечению грантов и кредитных инвестиций в сектор питьевого водоснабжения и водоотведения для городов и сел.

Усиление борьбы с изменением климата и увеличение "климатического" финансирования на глобальном уровне открывает новые возможности привлечения ресурсов для повышения энергоэффективности и экологической устойчивости систем питьевого водоснабжения и водоотведения.

Также, признавая особую важность вопроса обеспечения безопасной питьевой водой населения страны, постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 апреля 2018 года № 2377-VI вопросы питьевого водоснабжения включены в Программу Правительства Кыргызской Республики на период 2018-2022 годы "Единство. Доверие. Созидание".

Основными ответственными государственными органами по вопросам реализации Программы являются Министерство финансов Кыргызской Республики, Государственное агентство водных ресурсов при Правительстве Кыргызской Республики, Агентство развития и инвестирования сообществ (по согласованию) при поддержке международных организаций и финансовых доноров.

Неправительственные организации будут взаимодействовать с государственными органами, органами местного самоуправления, поставщиками

услуг и другими заинтересованными сторонами в секторе питьевого водоснабжения и водоотведения по вопросам организации общественных консультаций, повышения информированности населения, социальной мобилизации населения и распространения передового опыта, а также осуществлять общественный мониторинг, общественную экологическую экспертизу и общественный контроль за детерминантами здоровья.

Кыргызская Республика в значительной степени подвержена стихийным бедствиям. По данным Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, 20 основных стихийных бедствий и процессов, включая землетрясения, оползни и сели, наводнения и засухи, представляют наибольшую опасность. В связи с этим, повышение устойчивости к чрезвычайным ситуациям и снижение уязвимости систем питьевого водоснабжения и водоотведения становятся критически важными для развития сектора.

Управление рисками при реализации настоящей Программы будет осуществляться путем координации деятельности всех субъектов, участвующих в ее реализации: исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, муниципальных предприятий, неправительственных организаций.

Риски, которые могут возникнуть при реализации Программы, представлены в таблице 8.1 (таблица 8.1 в приложении 5 к настоящей Программе).

9. Мониторинг и оценка

Мониторинг как обязательный компонент государственной политики является инструментом систематического сбора, анализа информации и оценки исполнения программно-плановых мероприятий, а также внесения корректировок.

В рамках реализации настоящей Программы будет использован разработанный набор индикаторов.

Индикаторами результативности мероприятий настоящей Программы являются:

- обеспечение 95% населения в городской местности централизованной безопасной питьевой водой;
- обеспечение более 2000,0 тыс. человек в сельской местности централизованной системой безопасной питьевой воды;
- обеспечение 70% населения районных центров, имеющих статус села, услугами водоотведения;
- обеспечение требований санитарии и гигиены в школьных и дошкольных учреждениях;
- совершенствование нормативной правовой базы в секторе питьевого водоснабжения и водоотведения.

По завершении каждого из этапов Программы будет проведена оценка достигнутых результатов с целью выработки предложений по улучшению, необходимых корректирующих мер и дальнейшей работе по обеспечению населения безопасной питьевой водой и эксплуатации системы водоотведения.

Приложение 1
к Программе развития
систем питьевого
водоснабжения и
водоотведения
населенных пунктов

Кыргызской Республики
до 2026 года

Источник водоснабжения домохозяйств в зависимости от места проживания в 2017 году (в процентах)

Таблица 2.1

Наименование местности	Централизованный водопровод	Водоразборная колонка	Колодец	Родник	Арык
Всего	**29,1**	**55,4**	**6,6**	**2,3**	**6,6**
Городские поселения	64,1	32,5	2,6	0,1	0,6
Сельская местность	10,0	67,9	8,7	3,5	9,9

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики.

Приложение 2
к Программе развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики до 2026 года

Источник водоснабжения и расстояние до него, в разрезе семей с разным числом детей (2017 года)

Таблица 2.2

Источники водоснабжения	Итого	Количество детей в домохозяйстве					
		0	1	2	3	4	5 и более детей
Централизованная система водоснабжения	35,6%	51%	36,3%	31,5%	22,8%	21,4%	11%
Собственная колонка	24,8%	19,8%	24%	24,9%	31,8%	29,5%	28%
Общественная колонка	25,7%	18,2%	26,3%	27,8%	32,9%	30,2%	31,6%
Открытый источник воды	8,2%	7,2%	7,4%	9,6%	6,4%	8,8%	22,1%
Другие источники (самоизливающаяся скважина, привозная вода)	5,7%	3,8%	5,9%	6,2%	6,1%	10,1%	7,2%
Итого	**100%**	**100%**	**100%**	**100%**	**100%**	**100%**	**100%**

Расстояние до источника воды:							
Менее 100 метров	44,7%	47,5%	43,2%	40,7%	47,8%	49,7%	36,5%
Более 100 метров	55,3%	52,5%	56,8%	59,3%	52,2%	50,3%	63,5%

Приложение 3
к Программе развития
систем питьевого
водоснабжения и
водоотведения
населенных пунктов
Кыргызской Республики
до 2026 года

Городская канализационная система

Таблица 2.3

№ п/п	Наименование города	Канализационная система (имеется, отсутствует)	Качество системы (неудовлетворительное, удовлетворительное (%)
1	Бишкек	Имеется	Удовлетворительное на 90%
2	Ош	Имеется	Удовлетворительное на 80%
3	Джалал-Абад	Имеется	Удовлетворительное на 85%
4	Кара-Балта	Имеется	Удовлетворительное на 50%
5	Кант	Имеется	Удовлетворительное на 40%
6	Талас	Имеется	Удовлетворительное на 42%
7	Токмок	Имеется	Удовлетворительное на 50%
8	Нарын	Имеется	Удовлетворительное на 25%
9	Баткен	Отсутствует	
10	Кара-Суу	Имеется	Удовлетворительное на 10%
11	Чолпон-Ата	Имеется	Удовлетворительное на 45%
12	Кызыл-Кия	Имеется	Удовлетворительное на 50%
13	Узген	Отсутствует	
14	Токтогул	Имеется	Удовлетворительное на 25%
15	Балыкчы	Имеется	Удовлетворительное на 37%
16	Майлуу-Суу	Имеется	Удовлетворительное на 80%
17	Каракол	Имеется	Удовлетворительное на 30%
18	Кербен	Отсутствует	
19	Исфана	Отсутствует	
20	Ноокат	Отсутствует	
21	Сулюкта	Имеется	Удовлетворительное на 30%
22	Кемин	Имеется	Удовлетворительное на 45%

23	Кок-Янгак	Имеется	Удовлетворительное на 20%
24	Кадамжай	Имеется	Удовлетворительное на 70%
25	Кара-Куль	Имеется	Удовлетворительное на 80%
26	Таш-Кумыр	Имеется	Удовлетворительное на 30%
27	Кочкор-Ата	Имеется	Удовлетворительное на 20%
28	Айдаркен	Имеется	Удовлетворительное на 100%
29	Орловка	Имеется	Удовлетворительное на 55%
30	Каинды	Имеется	Удовлетворительное на 70%
31	Шопоков	Имеется	Удовлетворительное на 25%

Приложение 4
к Программе развития
систем питьевого
водоснабжения и
водоотведения
населенных пунктов
Кыргызской Республики
до 2026 года

Общий ориентировочный объем инвестиций в строительство и реабилитацию сельских систем водоснабжения

Таблица 7.1

Мероприятия	Число сел (ед.)	% сел от общего их числа	Расчетная стоимость на одно село (млн. сомов)	Общая сумма требуемых инвестиций (млрд. сомов)
Села, где проведены реабилитационные работы	656	36,1		
Села, в которых требуется строительство новых систем	715	39,3	49,1	35126,0
Села, в которых требуется реабилитация систем	448	24,6	27,1	12136,0
Всего:	**1819**	**100**		**47262,0**

Приложение 5
к Программе развития
систем питьевого
водоснабжения и
водоотведения
населенных пунктов

Кыргызской Республики
до 2026 года

Риски реализации Программы

Таблица 8.1

№	Наименование негативного фактора (риска)	Способ минимизации рисков
1	Социально-политические	Проведение широкой организационно-разъяснительной работы среди населения
2	Форс-мажорные	Для минимизации данной группы риска планируется обучение персонала по вопросам повышения готовности сектора питьевого водоснабжения и водоотведения к чрезвычайным ситуациям и мероприятиям по предупреждению и ликвидации последствий форс-мажорных ситуаций
3	Экономические	Снижение данных рисков предусматривает совершенствование государственного регулирования, в том числе меры по повышению инвестиционной привлекательности и экономическому стимулированию. Ежегодно будет осуществляться уточнение источников и объемов финансирования мероприятий Программы
4	Организационно-правовые	Для минимизации воздействия данной группы рисков планируется: - привлечение на этапе разработки проектов нормативных правовых документов к их обсуждению основных заинтересованных сторон, которые впоследствии должны принять участие в их согласовании; - проведение реформы управления сектором питьевого водоснабжения и водоотведения
5	Информационные	Внедрение и ведение веб-сайта, а также выступления в средствах массовой информации
6	Кадровые	Для минимизации риска предполагается усилить работу учебных центров по подготовке высококвалифицированных кадров и переподготовке (повышение квалификации) имеющихся специалистов