

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

от 10 октября 2022 года УП № 349

О Порядке государственного стратегического управления в Кыргызской Республике

В целях упорядочения процесса стратегического управления и планирования развития страны, принятия государственных стратегических документов, в соответствии со статьями 66, 71 Конституции Кыргызской Республики постановляю:

1. Утвердить Порядок государственного стратегического управления в Кыргызской Республике согласно приложению.
2. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на управление контроля исполнения решений Президента и Кабинета Министров Администрации Президента Кыргызской Республики.
3. Настоящий Указ вступает в силу со дня официального опубликования.

Опубликован в газете "Эркин Тоо" от 14 октября 2022 года № 91

Президент Кыргызской Республики

Приложение

*(к Указу Президента
Кыргызской
Республики
от 10 октября 2022
года № 349)*

ПОРЯДОК

государственного стратегического управления в Кыргызской Республике

Глава 1. Общие положения

1. Государственное стратегическое управление - процесс государственного управления стратегическим развитием страны в целом и по отдельным направлениям, предусматривающий рост результативности принимаемых решений, способствующих достижению поставленных стратегических целей.
2. Настоящий Порядок регулирует отношения, возникающие между участниками процесса государственного стратегического управления в Кыргызской Республике, и устанавливает правовые основы координации

деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в рамках государственного стратегического управления.

3. Настоящий Порядок устанавливает основные принципы, ответственность участников, определяет систему документов государственного стратегического управления и распространяется на отношения, связанные с инициированием, разработкой, утверждением, реализацией, мониторингом и оценкой, а также внесением изменений в государственные стратегические документы.

4. Порядок организации государственного стратегического управления по вопросам обороны и обеспечения национальной безопасности осуществляется с учетом законодательства Кыргызской Республики в указанных сферах.

5. Правовое регулирование государственного стратегического управления основывается на Конституции Кыргызской Республики и осуществляется в соответствии с конституционными законами, иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики и настоящим Порядком.

6. В настоящем Порядке используются следующие основные понятия:

1) **стратегическое планирование** - деятельность участников государственного стратегического управления по разработке государственных стратегических документов. Стратегическое планирование включает следующие процессы: определение цели и стратегии развития, прогнозирование, программирование, планирование, определение и распределение ресурсов, направленных на достижение стратегических целей и приоритетов развития страны;

2) **государственные стратегические документы** - инструмент государственного стратегического управления, разрабатываемый в виде письменного официального документа установленной формы, ограниченный сроками реализации и утверждаемый соответствующим нормативным правовым актом.

Государственные стратегические документы могут быть в виде национальной стратегии, общегосударственной программы развития, а также разрабатываемых в соответствии с ними государственных программ и иных документов, предусмотренных настоящим Порядком.

Концепции и доктрины являются составной частью системы государственного стратегического управления, определяющей рамочную модель развития с долгосрочным горизонтом видения, но не являются государственными стратегическими документами;

3) **национальная стратегия** - главный государственный стратегический документ, содержащий общее стратегическое видение, направления, цели, задачи, приоритеты стратегического развития страны на долгосрочный период,

охватывающий все отрасли деятельности государства и жизни общества, утверждаемый указом Президента Кыргызской Республики;

4) общегосударственная программа развития страны - государственный стратегический документ, разрабатываемый с учетом целей и приоритетов национальной стратегии, определяющий приоритеты и основные направления социально-экономического (экономического, социального, научно-технического и культурного) развития страны на среднесрочный период, утверждаемый указом Президента Кыргызской Республики;

5) государственная программа - государственный стратегический документ, состоящий из совокупности государственных согласованных и скоординированных мер на среднесрочный период, направленных на достижение целевых ориентиров государства или общегосударственной программы развития страны.

Государственная программа должна содержать конкретные цели, задачи, анализ текущей ситуации и проблем, а также способы их решения с указанием источников и объемов ресурсного обеспечения, а также ожидаемых результатов от их реализации, выраженных в конкретных измеряемых индикаторах результативности;

6) мониторинг и оценка реализации государственных стратегических документов - деятельность участников государственного стратегического управления по комплексной оценке итогов реализации государственных стратегических документов в соответствии с утвержденными критериями, соблюдению принципов государственного стратегического управления, а также по анализу соответствия выполняемых государственными органами и органами местного самоуправления мероприятий приоритетам, целям и задачам государственных стратегических документов в целях определения степени результативности и эффективности государственных стратегических документов;

7) Национальный совет по устойчивому развитию Кыргызской Республики - площадка для выработки стратегических решений по вопросам развития страны участниками государственного стратегического управления, возглавляемый Президентом Кыргызской Республики (далее - Национальный совет);

8) Координационный совет по стратегическим документам Кыргызской Республики - платформа для координационной деятельности участников государственного стратегического управления, формируемый на уровне Председателя Кабинета Министров Кыргызской Республики;

9) **план мероприятий по реализации государственного стратегического документа** - обязательная часть государственных стратегических документов как механизм их реализации. План состоит из комплекса конкретных практических мер по достижению стратегических целей и приоритетов с указанием ответственных исполнителей, сроков, источников и объемов ресурсного обеспечения, а также ожидаемых результатов их реализации, выраженных в измеряемых индикаторах результативности;

10) **инвентаризация государственных стратегических документов** - проверка соответствия государственных стратегических документов принципам государственного стратегического управления, а также соблюдения стандартов формирования государственных стратегических документов и планов мероприятий;

11) **стандарт формирования государственных стратегических документов** - документ, устанавливающий обязательные единые требования и правила подготовки государственных стратегических документов, а также форматы подготовки планов мероприятий по реализации государственных стратегических документов;

12) **стандарт отчетности** - документ, устанавливающий обязательные единые требования и форматы описания итогов мониторинга и оценки реализации государственных стратегических документов;

13) **стратегическое видение государственных стратегических документов** - общее понимание долгосрочных перспектив развития и единые фундаментальные принципы государственной деятельности по их осуществлению;

14) **стратегическая цель государственных стратегических документов** - измеримый конечный результат, к достижению которого стремятся участники процесса государственного стратегического управления, на его реализацию направлена их деятельность;

15) **результативность и эффективность государственных стратегических документов** - выполнение поставленных задач и достижение целевых ориентиров государственных стратегических документов.

Глава 2. Система государственного стратегического управления

7. Государственное стратегическое управление осуществляется на следующих принципах:

1) сбалансированность системы стратегического управления по приоритетам развития страны;

- 2) подчинение структуры государственного управления и ее субъектов поставленным стратегическим целям;
- 3) ответственность должностных лиц за невыполнение или несвоевременное выполнение утвержденных мер и показателей государственных стратегических документов;
- 4) результативность и эффективность государственных стратегических документов, измеримость целей с использованием количественных и (или) качественных целевых показателей, критериев и методов их оценки, используемых в процессе стратегического управления;
- 5) преемственность и непрерывность, означающих, что разработка и реализация государственных стратегических документов осуществляются последовательно, с учетом результатов реализации ранее принятых государственных стратегических документов;
- 6) бюджетная обеспеченность государственного стратегического документа на программной основе;
- 7) единые стандарты формирования отчетности по стратегическим документам различного статуса и типа;
- 8) прозрачность и доступность информации, широкое участие гражданского общества в процессе стратегического управления;
- 9) независимость оценки достигнутых стратегических результатов.

8. Государственные стратегические документы в зависимости от масштабов государственного воздействия делятся по статусу на следующие уровни:

1) первый уровень - национальная стратегия, которая является главным государственным стратегическим документом, утверждаемая Президентом Кыргызской Республики.

К первому уровню относится и общегосударственная программа развития страны, разрабатываемая с учетом целей и приоритетов национальной стратегии, определяющая приоритеты и основные направления социально-экономического (экономического, социального, научно-технического и культурного) развития страны на среднесрочный период;

2) второй уровень - государственные стратегические документы в виде государственных программ, которые должны соответствовать приоритетам, целям и задачам вышестоящих государственных стратегических документов.

9. Государственные стратегические документы разрабатываются и принимаются на:

- 1) среднесрочный период (от 3 лет до 5 лет);
- 2) долгосрочный период (на 10 лет и более).

10. Инвентаризация государственных стратегических документов проводится уполномоченным государственным органом в целях проверки их соответствия принципам государственного стратегического управления, а также соблюдения стандартов формирования государственных стратегических документов и планов мероприятий.

11. Государственные стратегические документы включаются в государственный реестр государственных стратегических документов.

12. Формирование государственного реестра государственных стратегических документов осуществляется на основании инвентаризации государственных стратегических документов.

13. Уполномоченный государственный орган, порядок инвентаризации государственных стратегических документов определяются Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

14. Ведение государственного реестра государственных стратегических документов осуществляется уполномоченным государственным органом, определяемым Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

15. Участниками государственного стратегического управления являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, научные, общественные и исследовательские организации, гражданское, экспертное и бизнес-сообщество.

16. К полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического управления относятся:

- 1) определение долгосрочных целей и задач соответствующей административно-территориальной единицы на основании вышестоящих государственных стратегических документов;
- 2) разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов государственного стратегического управления по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления;
- 3) осуществление мониторинга и оценки реализации государственных стратегических документов по вопросам, отнесенным к ведению соответствующего органа местного самоуправления;

4) осуществление иных функций и полномочий в сфере государственного стратегического управления, установленных настоящим Порядком и иными нормативными правовыми актами в сфере местного самоуправления.

17. Целью Национального совета является разработка стратегии развития страны, обсуждение и принятие консолидированных предложений по реализации стратегических документов, выработка управленческих решений, касающихся вопросов развития Кыргызской Республики, а также мониторинг и оценка их реализации.

18. Для решения поставленных целей и задач Национальный совет наделяется функциями разработки и принятия мер:

1) по долгосрочным стратегиям и иным документам, касающимся развития страны, и путям их реализации;

2) по координации и консолидации ветвей государственной власти, общественных и международных организаций для развития страны на основе партнерства и активного участия;

3) по созданию системы привлечения общественности к работе органов государственной власти при разработке и реализации политики развития.

19. Состав Национального совета утверждается указом Президента Кыргызской Республики.

20. Целью Координационного совета по стратегическим документам являются оценка и консолидированное решение о принятии или отклонении принятия стратегических документов, направленных на достижение целевых ориентиров государства или общегосударственной программы развития страны.

21. Координационный совет по стратегическим документам осуществляет функции координации деятельности участников государственного стратегического управления по принятию решений о стратегических документах соответствующего уровня. Деятельность членов Координационного совета осуществляется на общественных началах.

22. Создание Координационного совета по стратегическим документам и утверждение его состава осуществляются в соответствии с решением Кабинета Министров Кыргызской Республики. Обеспечение деятельности Координационного совета по стратегическим документам осуществляется секретариатом, определяемым согласно решению Кабинета Министров Кыргызской Республики.

Глава 3. Основные стадии государственного стратегического управления

23. Процесс разработки национальной стратегии инициируется Президентом Кыргызской Республики. Результатом данного этапа является созыв Национального совета. Решение о начале процесса стратегического управления национальной стратегией принимается Национальным советом.
24. Стратегическое управление государственных стратегических документов по вопросам, находящимся в ведении Президента Кыргызской Республики, инициируется по решению Президента Кыргызской Республики.
25. Стратегическое управление государственных стратегических документов по вопросам, находящимся в ведении Кабинета Министров Кыргызской Республики, инициируется по решению Председателя Кабинета Министров Кыргызской Республики либо членами Кабинета Министров Кыргызской Республики в соответствии с национальной стратегией и общегосударственной программой развития страны.
26. Разработка государственных стратегических документов осуществляется рабочей группой, сформированной в составе представителей государственных органов или органов местного самоуправления, а также привлеченных экспертов в соответствующей сфере.
27. Проекты государственных стратегических документов подлежат общественному обсуждению в порядке, установленном Законом Кыргызской Республики "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики".
28. Национальная стратегия, общегосударственные программы развития страны, государственные стратегические документы судебной системы, внешней политики утверждаются указами Президента Кыргызской Республики, государственные стратегические документы в виде государственных программ утверждаются решениями Кабинета Министров Кыргызской Республики.
29. Государственные стратегические документы реализуются посредством соответствующих планов мероприятий.
30. Реализация государственных стратегических документов осуществляется участниками, указанными в пункте 15 настоящего Порядка.
31. Результаты мониторинга и оценки реализации государственного стратегического документа первого уровня обнародуются на сайте Кабинета Министров Кыргызской Республики.
32. Мониторинг и оценка реализации Национальной стратегии осуществляются секретариатом Национального совета на основе информации, предоставленной всеми участниками процесса реализации в соответствии со стандартами отчетности.

33. Мониторинг и оценка реализации общегосударственных программ развития страны осуществляются Администрацией Президента Кыргызской Республики на основе информации, предоставленной всеми участниками процесса реализации в соответствии со стандартами отчетности.

34. Мониторинг и оценка реализации государственных программ осуществляются уполномоченными государственными органами на основе информации, предоставленной всеми участниками процесса реализации в соответствии со стандартами отчетности.

35. Для обеспечения прозрачности реализации государственных стратегических документов в процессе осуществления их мониторинга и оценки привлекаются представители заинтересованных сторон и гражданского общества.

36. Результаты мониторинга и оценки реализации государственных стратегических документов представляются в форме отчетов и размещаются на официальных сайтах государственных органов, за исключением сведений, отнесенных к государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

37. Изменения в государственные стратегические документы различных уровней вносятся для повышения уровня результативности и эффективности их реализации, и учета возникших внутренних и внешних факторов.

38. Избрание нового состава Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Кабинета Министров Кыргызской Республики не является основанием для изменения или признания утратившим силу ранее принятого государственного стратегического документа.

39. Внесение изменений в государственные стратегические документы различных уровней производится на базе предложений, сформированных по итогам мониторинга и оценки. Внесение изменений в национальную стратегию одобряется решением Национального совета.

40. Подготовка государственных стратегических документов осуществляется в соответствии со стандартами по формированию государственных стратегических документов соответствующих уровней, которые в обязательном порядке должны содержать следующие требования:

1) соответствие и подчинение приоритетов государственных стратегических документов нижестоящих уровней приоритетам государственных стратегических документов вышестоящих уровней;

2) установление в государственных стратегических документах ограниченного числа приоритетов развития с четкой формулировкой стратегических целей для каждого из них;

3) определение индикаторов измерения стратегических целей и их прогнозные значения на соответствующий период времени;

4) распределение ответственности за достижение стратегических целей между руководителями государственных органов, формирующих государственную политику по выбранным приоритетам;

5) указание для каждой стратегической цели ключевых стратегических мер соответствующего уровня и описание ожидаемых результатов от их внедрения.

41. Стандарты по формированию государственных стратегических документов, а также планы мероприятий по их реализации утверждаются решением Кабинета Министров Кыргызской Республики.

42. Национальная стратегия разрабатывается на долгосрочный период, имеет ограниченное число национальных приоритетов развития страны, в них распределяется ответственность за достижение стратегических целей между руководителями государственных органов, формирующих государственную политику по выбранным приоритетам.

43. Государственные стратегические документы Кабинета Министров Кыргызской Республики, органов государственной власти Кыргызской Республики со специальным статусом и судебной системы имеют ограниченное число приоритетов развития в рамках конституционных полномочий каждой ветви власти. Для каждого выбранного приоритета устанавливаются четкие среднесрочные стратегические цели, определяются индикаторы измерения стратегических целей и их прогнозные значения на среднесрочный период времени, ответственность за достижение установленных стратегических целей среди руководителей соответствующей ветви власти по их функциональным полномочиям и определяемым приоритетам.

44. Государственные стратегические документы первого и второго уровней должны быть подчинены, согласованы, скоординированы и сбалансированы между собой по приоритетам, стратегическим целям, индикаторам, стратегическим мерам, срокам, ответственным исполнителям, бюджетам и источникам финансирования.

45. Стандарты отчетности определяют форматы и сроки отчетности об итогах реализации стратегических документов соответствующего уровня.

46. В стандартах отчетности устанавливается обязательность проведения анализа динамики фактических данных индикаторов стратегических целей соответствующего уровня и оценки степени их продвижения к своим прогнозным показателям за рассматриваемый период отчетности.

47. Стандарт отчетности предусматривает краткое описание выполненных стратегических мер и достигнутых результатов их реализации.
48. Стандарты отчетности нижестоящего уровня должны быть подчинены и взаимоувязаны со стандартами отчетности вышестоящего уровня по форматам и срокам.
49. Стандарты отчетности государственных стратегических документов утверждаются решением Кабинета Министров Кыргызской Республики.
50. Стандарты измерения результативности и эффективности государственных стратегических документов являются составной частью стандартов отчетности и применяются при проведении мониторинга и оценки реализации государственных стратегических документов.
51. Результативность государственных стратегических документов измеряется на основе оценки разрыва между фактическими и прогнозными значениями индикаторов стратегических целей.
52. Эффективность государственных стратегических документов измеряется в совокупности посредством оценки качества разработки, экономичности, экологичности внедрения и общественной значимости полученных изменений.
53. Качество разработки государственных стратегических документов оценивается на основании анализа их соответствия требуемым стандартам формирования стратегических документов различного уровня.
54. Экономичность внедрения государственных стратегических документов оценивается по итогам аудита управленческих, кадровых, финансовых, временных издержек в реализации стратегических документов различного уровня. Методы таких оценок утверждаются на уровне государственных органов, к чьим функциональным полномочиям отнесено проведение, соответственно, управленческого, кадрового и финансового аудита деятельности органов государственного управления. Временные издержки оцениваются согласно анализу выполнения в срок поставленных стратегических целей.
55. Общественная значимость полученных изменений по итогам реализации государственных стратегических документов оценивается путем проведения социологических опросов населения по оценке общественного восприятия стратегических результатов, измерения индексов доверия к системе государственного управления в целом и его соответствующим субъектам в отдельности.

