

ПОСТАНОВЛЕНИЕ КАБИНЕТА МИНИСТРОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

от 16 декабря 2022 года № 706

Об утверждении Программы по созданию и развитию Национальной инфраструктуры пространственных данных Кыргызской Республики на 2022-2024 годы

В целях реализации Плана мероприятий по цифровизации управления и развития цифровой инфраструктуры в Кыргызской Республике на 2022-2023 годы, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 12 января 2022 года № 2-р, в соответствии со статьями 13, 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Кабинете Министров Кыргызской Республики", статьей 6 Закона Кыргызской Республики "Об электронном управлении" Кабинет Министров Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить:

- Программу по созданию и развитию Национальной инфраструктуры пространственных данных Кыргызской Республики на 2022-2024 годы (далее - Программа) согласно приложению 1;
- План мероприятий по реализации Программы (далее - План мероприятий) согласно приложению 2;
- предварительный бюджет Программы согласно приложению 3;
- матрицу индикаторов мониторинга и оценки реализации Программы согласно приложению 4.

2. Установить, что реализация Программы будет осуществляться в пределах средств, предусмотренных в республиканском бюджете, и иных привлеченных средств соответствующих министерств и ведомств, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.

3. Государственным органам и органам местного самоуправления (по согласованию) принять к исполнению Программу и План мероприятий по ее реализации.

4. Службе земельных ресурсов при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики ежеквартально, не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом, предоставлять обобщенную информацию об исполнении Плана мероприятий в управление контроля исполнения решений

Президента и Кабинета Министров Администрации Президента Кыргызской Республики.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Председателя Кабинета Министров Кыргызской Республики.

6. Настоящее постановление вступает в силу по истечении семи дней со дня его официального опубликования.

Председатель

Кабинета Министров

Кыргызской Республики

А.У. Жапаров

Приложение 1

*(к постановлению Кабинета
Министров*

*Кыргызской Республики
от 16 декабря 2022 года №
706)*

Программа

**по созданию и развитию Национальной инфраструктуры
пространственных данных Кыргызской Республики на 2022-2024 годы**

**I. Основные термины, используемые в настоящей Программе, и их
определения**

В настоящей Программе применяются следующие термины и определения:

базовые пространственные данные - общедоступные, разрешенные к открытому опубликованию, наиболее используемые цифровые данные о базовых пространственных объектах;

банк пространственных данных государства - набор базовых и иных пространственных и атрибутивных данных, необходимых для решения задач мониторинга состояния территорий и объектов, явлений и процессов на основе

комплексных данных дистанционного зондирования земли, а также решения аналитических задач и иных задач управления социальным и экономическим развитием на общегосударственном и локальном уровнях;

геоинформационная система (далее - ГИС) - информационная система, обеспечивающая сбор, обработку, анализ, моделирование, распространение и иное использование пространственных данных;

геосервисы пространственных данных (далее - геосервисы) - программное обеспечение, осуществляющее операции с данными, содержащимися в наборах пространственных данных или в связанных с ними метаданными;

геопортал - единая точка доступа к ресурсам, насчитывающим множество наборов пространственных данных, зарегистрированных на нескольких серверах поставщиков пространственных данных;

метаданные - информация, описывающая наборы пространственных данных и сервисы пространственных данных, а также обеспечивающая их каталогизацию, поиск и использование. Наборы базовых, отраслевых и тематических пространственных данных должны иметь соответствующие им метаданные;

координирующий орган - уполномоченный государственный орган регулирования отношений в области кадастра, геодезии, картографии, включая обеспечение единообразия в применении и соблюдении земельного законодательства, формирование полноценной геоинформационной системы по земельным ресурсам, выполнение топографо-геодезических, картографических и землеустроительных работ, регистрацию прав на недвижимое имущество, который внедряет политику в области национальной инфраструктуры пространственных данных и исполняет роль координатора в выполнении поставленных задач;

Национальная инфраструктура пространственных данных Кыргызской Республики (далее - НИПД) - описанные и реализованные наборы пространственных данных, метаданные и сервисы их обработки, сетевые сервисы и технологии, соглашения о доступе, обмене и использовании информации, механизмы координации и мониторинга, процессы и процедуры;

- набор пространственных данных - совокупность пространственных данных, созданная по единым стандартам и требованиям;

- ортотрансформированное изображение (в том числе ортофотомозаика) - картографическая основа национальной инфраструктуры пространственных данных, представляющая собой единое покрытие территории государства из ортофотопланов;

- пространственный объект - объект или явление реального мира, который характеризуется определенным местоположением на земле;
- пространственные данные - данные о пространственных объектах, которые имеют непосредственную или опосредованную привязку к местоположению на земле, определенную в системе пространственно-временных координат;
- поставщик базовых пространственных данных - субъект правоотношений, создающий или обновляющий базовые пространственные данные;
- потребитель (пользователь) пространственных данных - любое юридическое или физическое лицо, использующее пространственные данные в различных целях, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;
- тематические пространственные данные - пространственные данные, создаваемые субъектами в процессе своей деятельности (хозяйственной, научной, учебной и иной);
- ГНСС - глобальная навигационная спутниковая система;
- GPS - глобальная система позиционирования (Global Positioning System).

II. Анализ современного состояния НИПД

Настоящая Программа по созданию и развитию Национальной инфраструктуры пространственных данных Кыргызской Республики на 2022-2024 годы (далее - Программа) учитывает цели Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года № 221, и Плана мероприятий по цифровизации управления и развития цифровой инфраструктуры в Кыргызской Республике на 2022-2023 годы, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 12 января 2022 года № 2-р.

За период, начиная с середины 90-х годов прошлого века и до настоящего времени, национальная инфраструктура пространственных данных была создана в более чем 120 странах. США, Австралия и большинство государств Европы прошли все этапы от разработки концепций национальной инфраструктуры пространственных данных до их реализации и завершили свои программы создания этой инфраструктуры. За это время определились проверенные практикой правила, процедуры и механизмы устройства национальной инфраструктуры пространственных данных как информационно-телекоммуникационной системы. Одна из главных целей такой инфраструктуры - обеспечение свободного доступа граждан, организаций, органов

государственной власти и органов местного самоуправления к национальным ресурсам пространственных данных, что обеспечивается в том числе и через глобальную сеть Интернет.

Организацию работ в зарубежных странах по созданию и развитию инфраструктуры пространственных данных, как правило, осуществляет межведомственный орган с широкими полномочиями в сфере координации деятельности органов власти всех уровней и организаций посредством создания нормативной правовой базы, проведения научно-технической политики, внедрения новых технологий, обучения кадров. Государственная поддержка и финансирование, играющие важную роль на первых этапах создания и развития национальной инфраструктуры пространственных данных, по мере развития рынка этих данных и геоинформационных услуг сменяются взаимовыгодным партнерством бизнеса и органов государственной власти при сохранении этими органами регулирующих функций. Дальнейшее развитие инфраструктуры пространственных данных планируется осуществлять на основании углубления межведомственного взаимодействия и распространения опыта на региональном и местном уровнях.

В настоящее время в Кыргызской Республике многие министерства, органы местного самоуправления, хозяйствующие субъекты создают и используют пространственные данные.

Вместе с тем во многих отраслях экономики создавались и использовались разрешенные к опубликованию пространственные данные. Они издавались в виде схем, планов, карт ограниченных участков территории в местных системах координат. Такие данные несопоставимы и нескоординированные между собой, что исключает их совместное и комплексное использование.

Существующие в настоящее время системы идентификации пространственных объектов по их адресному описанию, в том числе реестры, кадастры, регистры, ведение которых осуществляют государственные структурные подразделения, не позволяют обеспечить интеграцию и совместное использование пространственных данных, полученных из различных источников. Результатом этого стало отсутствие в Кыргызской Республике единой системы идентификации пространственных объектов, что препятствует использованию пространственных данных как универсального элемента связи различных баз данных и делает невозможным построение единого информационного пространства страны.

Настоящая Программа определяет цели, задачи, основные направления создания и развития НИПД для достижения результатов на пути построения цифрового общества и цифрового правительства в Кыргызской Республике.

На сегодняшний день в Кыргызской Республике сложились ряд объективных предпосылок для создания и развития НИПД.

С каждым годом повышается потребность в актуальных пространственных данных в различных сферах государственного управления, таких как разработка сети коммуникаций, учет граждан, уточнение списков избирателей, мероприятия по охране окружающей среды и предотвращению чрезвычайных ситуаций, планирование территориального развития регионов в сельском хозяйстве, картографической поддержке инфраструктурных проектов.

Создание единой базы пространственных данных обусловлено необходимостью решения проблем, которые возникают при решении задач социально-экономического развития страны, в обеспечении функционирования и взаимодействия создаваемых автоматизированных систем в сфере информационного обслуживания населения. Таким образом, создание НИПД позволит использовать единую ГИС-платформу различными структурами и ведомствами. По мере развития рынка недвижимости возрастает и значимость расширения охвата, согласованности и точности основных графических данных, таких как географическое расположение и адрес. Действующие системы географических информационных данных разных государственных органов в Кыргызской Республике не обеспечивают единую технологическую платформу, принципы построения и эксплуатации ГИС для сбора основных идентификационных сведений о месторасположении объектов на территории республики.

III. Достижение и проблемы при создании НИПД

Создание НИПД направлено на обеспечение геоинформационной поддержки государственных задач социально-экономического развития Кыргызской Республики и в первую очередь на обеспечение пространственными данными функционирующих и проектируемых региональных, муниципальных, отраслевых и ведомственных информационных систем и снижение затрат на их функционирование, сопровождение и обеспечение пространственными данными.

НИПД планируется ввести в единую систему региональных информационных ресурсов.

Достижение этой цели позволит обеспечить:

- повышение качества и эффективности управления на государственном и муниципальном уровнях за счет широкого использования информационных

ресурсов пространственных данных при принятии управленческих решений и контроле их исполнения;

- предоставление актуальной и достоверной информации о базовых пространственных данных потребителям по единым правилам и тарифам;
- снижение бюджетных расходов на создание пространственных данных в целом, повышение их качества за счет исключения дублирования работ по созданию пространственных данных;
- стимулирование инвестиций в создание пространственных данных и связанных с ними информационных услуг.

Существует ряд следующих проблем, препятствующих использованию пространственных данных органами государственной власти и местного самоуправления, организациями, гражданами:

- несоответствие законодательства Кыргызской Республики в области геодезии и картографии, лицензирования видов деятельности, авторского права, информационных технологий современным потребностям органов государственной власти и местного самоуправления, организаций и населения республики содержанию, качеству и доступности пространственных данных;
- устаревание материалов и данных картографо-геодезического фонда Кыргызской Республики;
- отсутствие набора пространственных данных и механизма информационного обмена между органами государственной власти и местного самоуправления, а также организациями;
- несогласованность данных из различных источников между собой, что затрудняет или делает невозможным их использование или приводит к дополнительным трезозатратам;
- сложность интеграции данных органов государственной власти и местного самоуправления при реализации целей управления хозяйственной деятельностью;
- дублирование работ по получению, хранению данных, организации доступа к ним, что приводит к нерациональному использованию ресурсов;
- отсутствие доступных метаданных для поиска необходимых данных;
- затруднение доступа к пространственным данным органов государственной власти и органов местного самоуправления, широкому кругу пользователей;
- низкая оперативность в предоставлении пространственных данных;

- низкая актуальность используемых геодезических и картографических материалов;
- несогласованность действий по идентификации объектов и координатному описанию;
- отсутствие применения материалов и данных дистанционного зондирования земли;
- слабое развитие современной геодезической основы на территории Кыргызской Республики, системы высокоточного позиционирования и навигации и эффективного использования GNSS/GPS;
- несоответствие современному уровню нормативного регулирования в области геодезии и картографии по производству землеустроительных и кадастровых работ, инженерных изысканий на территории страны, геодезических и картографических работ специального назначения.

IV. Цели, задачи и основные принципы создания НИПД

Основной целью создания и развития НИПД является создание условий, обеспечивающих свободный доступ органов государственной власти и органов местного самоуправления, организаций и граждан к пространственным данным и их эффективное использование.

Создание НИПД направлено на обеспечение геоинформационной поддержки государственных задач социально-экономического развития Кыргызской Республики и в первую очередь на обеспечение пространственными данными функционирующих и проектируемых региональных, муниципальных, отраслевых и ведомственных информационных систем и снижение затрат на их функционирование, сопровождение и обеспечение пространственными данными.

Для достижения цели должны быть решены следующие задачи:

- разработка и принятие законодательных и иных нормативных правовых актов, а также технических регламентов, стандартов, нормативно-технических документов и классификаторов, регулирующих создание и использование базовых пространственных данных и метаданных (документ по метаданным, паспорт WEB-портала, принять ISO, ГОСТ по цифровым картографиям, разработка единого стиля по отображению цифровых карт материалов и т.д.);

- научное, техническое и технологическое обеспечение создания, ведения и предоставления в пользование базовых пространственных данных и метаданных;
- создание и интеграция государственных информационных ресурсов, содержащих пространственные данные в Кыргызской Республике, а также информационных ресурсов, содержащих пространственные данные муниципальных образований, на основе использования базовых пространственных данных и метаданных.

V. Основные принципы и приоритеты формирования НИПД

Осуществление мероприятий по созданию и развитию НИПД предусматривается при соблюдении следующих принципов:

- максимальное использование и предоставление уже созданных базовых и тематических пространственных данных при проведении работ по их актуализации в Кыргызской Республике;
- доступность информационных ресурсов, содержащих базовые пространственные данные;
- строгое соблюдение нормативных правовых актов Кыргызской Республики, стандартов и внутренних актов;
- обеспечение безопасности при создании инфраструктуры пространственных данных и ее эксплуатации, а также защита содержащейся в ней информации.

Уровень геоинформационного обеспечения НИПД характеризуется следующими параметрами:

- наличие современной инфраструктуры для выполнения высокоточных геодезических координатных измерений (единая сеть геодезических пунктов, знаков, референсных (базовых) геодезических станций, систем спутникового позиционирования);
- наличие пространственных данных, в совокупности позволяющих сформировать цифровую модель местности на всей территории Кыргызской Республики с точностью, достаточной для решения приоритетных государственных задач социально-экономического развития территории;
- оперативное систематическое обновление (актуализация) всего комплекса пространственных данных о территории Кыргызской Республики с учетом реально происходящих и/или прогнозируемых изменений;

- наличие единой среды, предоставляющей широкие возможности для сбора, обработки и передачи первичных пространственных данных, оперативной интеграции новых данных в системы электронного цифрового хранения;
- свободный и оперативный доступ пользователей к пространственным данным вне зависимости от размещения этих данных и их ведомственной принадлежности;
- свободный и оперативный доступ всех пользователей к инструментам обработки данных, средствам учета, поиска и визуального отображения для выполнения комплексного пространственного анализа с применением пространственных данных из различных источников.

НИПД образует совокупность следующих взаимосвязанных приоритетов:

- нормативно-правовое обеспечение;
- информационные ресурсы, включающие базовые пространственные данные и метаданные;
- технологии и технические средства (ГИС, системы управления базами данных, интернет-порталы, системы телекоммуникаций).

VI. Задачи и меры приоритетов

Нормативно-правовое обеспечение

Система нормативно-правового и нормативно-технического обеспечения НИПД является ключевым звеном ее создания, развития и функционирования.

Основное назначение системы нормативно-технического обеспечения НИПД - достижение интероперабельности пространственных данных, то есть свойств информационных, программных и аппаратных ресурсов поддерживать возможность их совместного использования в рамках единой распределенной системы.

Совершенствование законодательства Кыргызской Республики является определяющим фактором создания инфраструктуры пространственных данных в Кыргызской Республике и предусматривает:

- подготовку предложений по разработке нормативных правовых документов по использованию пространственных данных, ведению баз пространственных данных и их принятие в порядке, установленном законодательством;

- правовое обеспечение организационной модели НИПД;
- соглашение об информационном взаимодействии оператора НИПД с производителями, потребителями, обладателями пространственных данных на территории Кыргызской Республики;
- законодательное закрепление за органами государственной власти и органами местного самоуправления функций по созданию и предоставлению базовых пространственных данных и метаданных, а также ведению баз этих данных;
- разработку стандартов в области создания, оценки качества, хранения, предоставления и использования базовых пространственных данных, а также ведения баз этих данных;
- разработку и утверждение в установленном законодательством порядке условий предоставления доступа информации пользователям НИПД.

Основой для формирования системы нормативных правовых и нормативно-технических документов являются нормативные правовые акты Кыргызской Республики и международные стандарты.

Информационные ресурсы

НИПД объединяет технологии, научно-техническую политику, организационное обеспечение, человеческие и другие ресурсы, необходимые для производства, обработки, хранения, распространения, интеграции и использования пространственных данных. НИПД включает три необходимых компонента: базовые пространственные данные; тематические (небазовые) пространственные данные; базы метаданных и механизм доступа к данным.

1. Базовые пространственные данные.

Базовые пространственные данные, описывающие в цифровом виде базовые пространственные объекты, состоят из координатного описания, наименования объекта, его адреса и других сведений.

Базовые пространственные данные и объекты не содержат сведения, составляющие государственную тайну, а также другую информацию, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Состав базовых пространственных данных предлагается устанавливать путем принятия соответствующих нормативных правовых актов Кыргызской Республики.

В состав базовых пространственных данных Национальной инфраструктуры пространственных данных Кыргызской Республики будут входить следующие виды пространственных данных:

- а) цифровые модели местности (цифровые ортофотоизображения, цифровые модели рельефа и цифровые топографические карты) на территории Кыргызской Республики;
- б) первичные и ортотрансформированные данные аэро и космических съемок, другие данные дистанционного зондирования земли с однозначной координатной привязкой на территории Кыргызской Республики;
- в) единая адресная система (Адресный реестр) на территории Кыргызской Республики;
- г) справочники и классификаторы, необходимые для единообразного кодирования пространственных данных, а также для реализации унифицированной, гибкой и многоцелевой системы описания пространственных объектов;
- д) каталоги базовых пространственных объектов, предназначенные для интеграции государственных и муниципальных информационно-учетных ресурсов, содержащие данные о пространственных объектах.

2. Тематические (небазовые) пространственные данные.

Решение о целесообразности предоставления в общее пользование тематических данных принимает правообладатель соответствующего информационного ресурса. Все юридические, финансовые и политико-административные вопросы, связанные с опубликованием и распространением тематических данных, будут решаться публикующей стороной самостоятельно так же, как и требования к актуализации и сопровождению тематических данных. Каталогизация, адекватная оценка качества и поиск тематических данных, если они не документированы в необходимом объеме метаданными, инфраструктурой, не гарантируются.

3. Базы метаданных и механизм доступа к данным.

Поиск и доступ к пространственным данным должен осуществляться путем использования метаданных. Создание и обновление метаданных являются обязательными для всех производителей информационных ресурсов. Структура и состав метаданных информационных ресурсов НИПД будут соответствовать утвержденным государственным стандартам.

При этом предполагается, что базовые пространственные данные:

- обязательны для использования всеми органами государственной власти и органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, участвующими в создании пространственных данных;
- являются открытым доступным государственным информационным ресурсом и предоставляются потребителям в порядке, устанавливаемом законодательством Кыргызской Республики;
- создаются в соответствии с техническими регламентами и стандартами.

Создание базовых пространственных данных должно последовательно обеспечить переход к их использованию в качестве базовой информации о соответствующей местности.

Организация эффективного доступа к пространственным данным осуществляется путем использования информации, содержащейся в метаданных, пользование которыми предполагается осуществлять на безвозмездной основе.

Метаданные предназначены для поиска, оценки качества, пригодности и возможности обработки пространственных данных.

Создавать пространственные данные в установленном порядке могут любые юридические и физические лица, при этом формирование метаданных является стимулирующим фактором предложения этой продукции на рынке.

Предполагается, что производство метаданных базовых пространственных данных будет являться обязательным для производителей пространственных данных.

Технологии и технические средства

Реализация настоящей Программы предусматривает использование типовых технологий на основе существующих и перспективных методов хранения, актуализации и предоставления базовых пространственных данных и метаданных с использованием систем управления базами данных, ГИС и средств телекоммуникаций.

НИПД ориентирована на активное использование стандартов геоинформационно-телекоммуникационного пространства Кыргызской Республики: стандартных аппаратных средств подключения к сетям совместного пользования (интернет).

Технологическую структуру НИПД необходимо построить на основе распределенной базы пространственных данных, состоящей из баз данных отдельных государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, представляющих узлы НИПД. Все узлы НИПД, создаваемые в

государственных учреждениях или в организациях с государственной долей участия, должны использовать стандарты и регламенты.

Информационную безопасность НИПД необходимо осуществлять в соответствии с нормативными правовыми актами, государственными и международными стандартами, устанавливающими требования к обеспечению безопасности и разработки информационных систем.

Для обеспечения гарантий в отношении мер технической безопасности и организационных мер, регулирующих обработку данных министерств и ведомств, необходимо:

- обеспечить доступ пользователей системы обработки НИПД к данным согласно их уровню и разрешению доступа к конкретным базам пространственных данных;
- обеспечить конфиденциальность информации, полученной при обработке и хранении НИПД.

Основными требованиями к технологическому и программно-техническому обеспечению функционирования НИПД будут являться:

- обеспечение надежной непрерывной работы серверной информационно-коммуникационной аппаратуры;
- максимальное использование имеющихся средств и снижение до необходимого минимума требований к их адаптации;
- обеспечение сохранности и целостности данных, выполнение комплекса мер по защите данных и их периодическому резервному копированию, включая штатные меры по защите конфиденциальной информации;
- осуществление работы НИПД только с открытой (несекретной) информацией (исключается работа с данными, составляющими государственную тайну);
- поддержка общепризнанных международных стандартов и спецификации обмена пространственными данными.

Функциональная архитектура НИПД определяется следующими основными блоками:

- 1) геоинформационный портал Кыргызской Республики;
- 2) банк растровых снимков;
- 3) система высокоточного позиционирования на основе GNSS;
- 4) государственные, отраслевые и муниципальные информационные системы пространственных данных;

- 5) адресная система;
- 6) банк по географическим названиям;
- 7) банк метаданных.

Наиболее важным системообразующим сервисом (либо комплексом сервисов) НИПД будет геоинформационный портал Кыргызской Республики (далее - Геопортал).

Геопортал следует рассматривать как комплекс картографических онлайн-сервисов, предоставляющий доступ заинтересованным пользователям к информационным ресурсам пространственных данных посредством корпоративной информационно-телекоммуникационной сети органов исполнительной власти Кыргызской Республики и сети Интернет.

Информационные ресурсы Геопортала создаются с возможностью дальнейшего внедрения системы обмена данных "Тундук".

Основой содержания Геопортала являются метаданные (геометаданные), собранные в каталоги метаданных; веб-портал, используемый для поиска и доступа к геопространственной информации, и связанные с этим сервисы (визуализация, редактирование, анализ и т.п.) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Геопортал ориентирован на решение широкого комплекса отраслевых задач министерств и ведомств, информационное обеспечение основных направлений экономической деятельности Кыргызской Республики, создание общественно доступной коммуникативной среды по проблемам качества жизни и состояния окружающей среды.

Приоритетным направлением развития республиканской системы пространственных данных является оказание государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

Геопортал является важным и эффективным средством географической информационной системы и ключевым элементом инфраструктуры пространственных данных; единых данных, что соответствует принципу "единого окна".

Основные функции Геопортала:

- 1) обеспечение информацией о доступных WEB-ресурсах в НИПД: поиск, визуализация, обмен, публикация, средства анализа данных;
- 2) предоставление доступа к любым имеющимся ресурсам НИПД в соответствии с полученным сетевым запросом;

3) организация необходимой последовательности обращений к распределенным системам хранения данных, сервисам их обработки в соответствии с полученным сетевым запросом и обеспечение получения ожидаемых результатов по назначенному адресу.

VII. Ожидаемые результаты

Результатом реализации настоящей Программы является создание НИПД, которая позволит:

- 1) обеспечить доступ к уже созданным и проектируемым системам пространственных данных со стороны органов исполнительной власти Кыргызской Республики, органов местного самоуправления в Кыргызской Республике, организаций и населения;
- 2) повысить эффективность управленческих решений, направленных на обеспечение устойчивого социально-экономического развития Кыргызской Республики, за счет оперативности, полноты и качества информационного обеспечения государственных задач с применением пространственных данных, технологий и инструментов комплексного пространственного анализа;
- 3) устранить дублирование процессов получения (сбора) пространственных данных на межведомственном уровне и развития межведомственного партнерства;
- 4) развить сервисы и услуги, оказываемые с применением пространственных данных;
- 5) за счет создания Геопортала обеспечить единую "платформу" для сервисов и услуг с применением пространственных данных как для органов исполнительной власти Кыргызской Республики, так и для органов местного самоуправления в Кыргызской Республике, организаций и населения;
- 6) за счет создания сети референцных станций, обеспечивающих выполнение точных геодезических измерений, снизить затраты на сбор пространственных данных, контроль точности и их объединение в единый комплекс информации;
- 7) обеспечить наличие актуальной и доступной пространственной информации на территории Кыргызской Республики для реализации стратегических государственных проектов, предусматривающих внедрение пространственных баз данных;

8) более эффективно использовать средства республиканского бюджета Кыргызской Республики, направляемые на обновление картографических материалов, за счет:

а) актуализации базы пространственных данных и результатов измерений, выполненных за счет хозяйствующих субъектов и физических лиц;

б) технологий генерализации базовых пространственных данных различного уровня;

в) технологий и средств интеграции метаданных, позволяющих повысить синхронизацию представленной в сети информации, по принципу "данные создаются однократно - используются всеми";

г) повышения эффективности информационного обмена за счет сокращения затрат на поиск необходимых данных и конвертирование пространственных данных, связанное с приведением их к единой координатно-объектной основе, единым форматам и регламентам обмена;

9) развить конкурентный рынок товаров и услуг, связанных с созданием, передачей и использованием пространственных данных на территории Кыргызской Республики, в том числе на основании государственно-частного партнерства, с применением современных интернет-технологий (создание и активное использование различных интернет-сервисов с применением/передачей пространственных данных), систем глобального спутникового позиционирования ГЛОНАСС/GPS (создание и активное использование позиционно-базированных сервисов с применением/передачей первичных данных систем мобильной связи, спутниковой навигации);

10) повысить инвестиционную привлекательность в Кыргызской Республике за счет наличия комплексных инструментов управления территориями на основе пространственных данных, наличия актуальной информации для территориального планирования и проведения пространственного анализа.

VIII. Реализация Программы и оценка возможных рисков и управление ими

В рамках развития НИПД предполагается наладить соблюдение принципов совместимости и межуровневого информационного взаимодействия и обмена с государственными информационными ресурсами, государственными базами данных, Геопорталом и другими информационными ресурсами.

В целом реализацию Программы предлагается провести в три этапа:

- первый этап - подготовительно-организационный (2022 г.);

- второй этап - преинфраструктурный (2022-2023 гг.);

- третий этап - эксплуатационный (2024 г.).

Мероприятие будет содержать объемы и источники предусмотренного финансирования, цели и задачи мероприятия, ожидаемые результаты реализации мероприятия, в том числе значение целевых показателей, планируемые сроки и этапы реализации, сведения об ответственных исполнителях с привлечением донорских средств.

Мероприятия по реализации Программы могут быть осуществляемы, в том числе и посредством государственно-частного партнерства.

В целях реализации НИПД:

1) Кабинет Министров Кыргызской Республики обеспечивает:

- продвижение государственной политики в области НИПД;
- разработку и реализацию национальных программ, концепций и стратегий, касающихся НИПД;
- разработку и исполнение законодательных и нормативных актов в области НИПД;
- организацию государственного контроля и надзора за соблюдением норм, касающихся НИПД;
- создание и функционирование Геопортала НИПД;
- определение компетенций субъектов в области НИПД;
- создание и утверждение межведомственной рабочей комиссии, функциями которой будут планирование, организация деятельности по созданию и развитию НИПД;

2) координирующий орган выполняет следующие обязанности:

- разрабатывает проекты нормативных правовых актов в области НИПД;
- разрабатывает и предлагает Кабинету Министров Кыргызской Республики на утверждение План мероприятий по внедрению НИПД;
- внедряет и проводит мониторинг государственной политики в области НИПД;
- обеспечивает деятельность межведомственной рабочей комиссии по НИПД;
- обеспечивает ведение Геопортала НИПД, публичной кадастровой карты;
- обеспечивает развитие и актуализацию НИПД в соответствии с отраслевыми компетенциями;

- создает группы специалистов для выполнения Плана деятельности по внедрению НИПД;

3) государственные органы, которые участвуют в реализации НИПД, выполняют следующие обязанности:

- участвуют в разработке и реализации государственной политики в области НИПД в пределах своей компетенции;
- сотрудничают и взаимодействуют по вопросам, связанным с НИПД;
- обеспечивают доступ к наборам и сервисам пространственных данных;
- в пределах своей компетенции вносят свой вклад в виде метаданных и наборов пространственных данных в соответствии с настоящей программой;
- сотрудничают и взаимодействуют по вопросам, связанным с НИПД;
- участвуют в разработке и реализации государственной политики в области НИПД.

Для достижения поставленных целей при создании и развитии НИПД предполагается применение следующих принципов финансирования:

- на первом этапе создания и развития НИПД финансирование будет осуществляться за счет средств, предусмотренных в республиканском и местных бюджетах, а также привлечения донорских средств;
- по мере развития рынка пространственных данных и геоинформационных услуг государственное финансирование предполагается заменить на взаимовыгодное партнерство между бизнесом и государством при сохранении последним регулирующих функций.

Для создания и развития НИПД в установленном порядке используются средства республиканского бюджета, предусмотренные в рамках государственных и других целевых программ и проектов, содержащих мероприятия по созданию и использованию пространственных данных, продуктов и услуг.

Реализацию настоящей Программы могут усложнить следующие риски:

- риск недостаточной гибкости и адаптируемости мероприятий, предусматривающих реализацию настоящей Программы, к изменениям в организации и деятельности органов исполнительной власти. В целях минимизации данного риска в состав мероприятий предполагается включить мероприятия по контролю достижения запланированных результатов реализации настоящей Программы, организовать систему обратной связи, обеспечивающую получение данных о соответствии выполняемых работ

основным потребностям государственных органов и органов местного самоуправления в области повышения эффективности и качества их деятельности;

- недостаточная гибкость и слабая адаптируемость настоящей Программы к изменению мировых тенденций развития геоинформационных технологий. Данный риск в настоящее время является практически минимальным, поскольку настоящая Программа направлена на реализацию технологий пространственных данных, которые в мировой практике уже стали стандартами производства и использования пространственной информации;

- низкая заинтересованность государственных органов и органов местного самоуправления в НИПД. В целях минимизации данного риска предполагается в рамках выполнения отдельных мероприятий сформировать совместные рабочие группы с участием заинтересованных ведомств для планирования расходов на технологии пространственных данных и оперативной координации реализации программ и проектов в области пространственных данных.

IX. Организационная структура, мониторинг и контроль за реализацией Программы

Для координации деятельности государственных органов и органов местного самоуправления по созданию и развитию НИПД Кабинетом Министров Кыргызской Республики будет образована межведомственная рабочая комиссия, функциями которой будут планирование, организация деятельности по созданию и развитию НИПД.

Ответственным координирующим государственным органом за обеспечение деятельности межведомственной рабочей комиссии будет определена Служба по земельным ресурсам при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики.

В дальнейшем, в зависимости от социально-экономической и информационной готовности, в организационную структуру НИПД будут включаться организации, находящиеся в ведении органов местного самоуправления в Кыргызской Республике, которым будут предоставляться соответствующий доступ к материалам и данным геопорталов НИПД, а также других информационных ресурсов, что обеспечит единство базовых пространственных данных в Кыргызской Республике.

Индикаторы мониторинга и оценки ежегодных планов мер/действий будут иметь качественные и количественные характеристики.

В процессе мониторинга активное участие будут принимать представители гражданского общества.

Приложение 2

План мероприятий по реализации Программы по созданию и развитию Национальной инфраструктуры пространственных данных Кыргызской Республики на 2022-2024 годы

№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Исполнители	Ресурсы	Ожидаемый результат
Первый этап - подготовительно-организационный						
1	Создание межведомственной рабочей комиссии по созданию и развитию НИПД	Приказ о формировании рабочей группы по НИПД	Август 2022 года	МСХ	Финансовые средства не требуются	Распоряжение Кабинета Министров Кыргызской Республики
2	Организация внутриведомственных телекоммуникационных, технических и программных средств	Система управления геобазы данных (технических и программных средств)	Апрель 2023 года	МСХ, МЦР, МЧС, ГААСЖКХ	Финансовые средства не требуются	Надежное телекоммуникационное, техническое и программное оснащение
3	Разработка нормативных правовых актов, предусматривающих	Внесение изменений и дополнений в Закон КР	Ноябрь 2023 года	Межведомственная рабочая комиссия	Донорские средства	Нормативные правовые акты

	ведение НИПД	"О геодезии и картографии". Разработка стандартов				
4	Инвентаризация информационных ресурсов пространственных данных	Таблица данных	Ноябрь 2022 года	МСХ, МЦР, МЧС, ГААСЖК Х		Список информационных ресурсов
5	Создание Геопортала НИПД	Разработка технических спецификаций. Разработка WEB-портала НИПД	Сентябрь 2022 года	МСХ	Донорские средства	Протокол обмена данными
6	Реализация пилотного проекта на базе 2 районов на основе ведомственных структур по созданию прототипов НИПД	Пространственные данные: базовые и тематические слои	Апрель 2023 года	МСХ, МЦР, МЧС, ГААСЖК Х	Донорские средства	Прототип НИПД пилотного проекта
7	Проведение инвентаризации применяемых	Отчет о системах координат участников	Октябрь 2022 года	МСХ, МЦР, МЧС,	Финансовые средства	Отчет по результатам инвентаризации

	ведомственных и местных систем координат			ГААСЖКХ	требуются	
8	Развитие геодезической сети в единой государственной системе координат "Кург-06"	Сгущение геодезических сетей	Октябрь 2023 года	МСХ	В рамках средств, предусмотренных республиканским бюджетом	Единая геодезическая сеть
9	Переход к использованию единой системы координат	Единая геодезическая основа	Декабрь 2023 года	МСХ, МЦР, МЧС, ГААСЖКХ	В рамках средств, предусмотренных республиканским бюджетом	Единая система координат
10	Создание актуальной цифровой картографической основы открытого пользования, а также космических снимков	Создание ортофотопланов	Март 2023 года	МСХ, МЦР, МЧС, ГААСЖКХ	Донорские средства	Ортофотокарта
11	Расширение референцной сети базовых станций GNSS	Установка базовых станций	На постоянной основе	МСХ	Донорские средства	Сеть базовых станций
Второй этап - преинфраструктурный						

1 2	Организация конференций, семинаров, круглых столов с широким представительством экспертов, профессиональных коллективов и сообществ в области информационных и ГИС-технологий	Протокол о встречах	В течение 2022-2023 годов	МСХ, МЦР, МЧС, ГААСЖК Х	Донорские средства	Конференции и семинары
Третий этап - эксплуатационный						
1 3	Обеспечение эксплуатационного режима работы Геопортала	Усовершенствование Геопортала	Сентябрь 2024 года	МСХ, МЦР, МЧС, ГААСЖК Х	Донорские средства	Геопортал

Список сокращений:

- НИПД - Национальная инфраструктура пространственных данных;
- GNSS - глобальная спутниковая навигационная система (Global Navigation Satellite System);
- ГИС - географическая информационная система;
- МСХ - Министерство сельского хозяйства Кыргызской Республики;
- МЧС - Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики;

- МЦР - Министерство цифрового развития Кыргызской Республики;
- ГААСЖКХ - Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики.

Приложение 3

**Предварительный бюджет
Программы по созданию и развитию Национальной инфраструктуры
пространственных данных Кыргызской Республики на 2022-2024 годы**

Инициаторы	Сроки реализации	Единица измерения	Потребность в финансировании				Возможности	
			Госбюджет	ПГИ и гранты	Другие	Всего	Госбюджет	ПГИ и гранты
	Август 2022 года	тыс. сом.	0	0			0	0
		тыс. долл.						
МЦР, МЧС, ЖКХ	Апрель 2023 года	тыс. сом.	0	0			0	0
		тыс. долл.						
Государственная комиссия	Ноябрь 2022 года	тыс. сом.		600		600		600
		тыс. долл.						
МЦР, МЧС, ЖКХ	Ноябрь 2022 года	тыс. сом.	0	0		0	0	
		тыс. долл.						

	Сентябрь 2022 года	тыс. сом.	0	3400		3400	0	3400
		тыс. долл.		0		0		0
МЦР, МЧС, ЖКХ	Апрель 2023 года	тыс. сом	0	2000		2000	0	2000
		тыс. долл.						
МЦР, МЧС, ЖКХ	Октябрь 2022 года	тыс. сом.	0	0		0	0	0
		тыс. долл.						
	Октябрь 2023 года	тыс. сом.	0	0		0	0	0
		тыс. долл.						
МЦР, МЧС, ЖКХ	Декабрь 2023 года	тыс. сом.	0	0		0	0	0
		тыс. долл.						
МЦР, МЧС, ЖКХ	Март 2023 года	тыс. сом.	0	44000		44000	0	4400
		тыс. долл.						
	На постоянной основе	тыс. сом.	0	6500		6500	0	6500
		тыс. долл.						

МЦР, МЧС, ЖКХ	В течение 2022-2023 годов	тыс. сом.	0	550		550	0	550
------------------	---------------------------------	-----------	---	-----	--	-----	---	-----

МЦР, МЧС, ЖКХ	Сентябрь 2024 года	тыс. сом.	0	1200		1200	0	1200
		тыс. долл.						

Список сокращений:

- НИПД - Национальная инфраструктура пространственных данных;
- GNSS - глобальная спутниковая навигационная система (Global Navigation Satellite System);
- GPS - глобальная система позирования (Global Positioning System);
- ГИС - географическая информационная система;
- МСХ - Министерство сельского хозяйства Кыргызской Республики;
- МЧС - Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики;
- МЦР - Министерство цифрового развития Кыргызской Республики;
- ГААСЖКХ - Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики.

Приложение 4

Матрица

индикаторов мониторинга и оценки реализации Программы по созданию и развитию Национальной инфраструктуры пространственных данных Кыргызской Республики на 2022-2024 годы

№	Задачи	Наименование индикатора	Единица измерения	Базовый год	Промежуточные индикаторы (годовые)			Конечные индикаторы или целевые показатели	Ответственный орган
					1 год	2 год	3 год		
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	
Первый этап - подготовительно-организационный этап									
1	Организация внутриведомственных телекоммуникационных, технических и программных средств	Система управления геобазы данных (технических и программных средств)	Отчет	2023 год	1	1	1	3	МСХ, МЧС, ГААСЖКХ, Межведомственная рабочая комиссия
2	Разработка нормативных правовых актов, предусматривающих ведение НИПД	Внесение изменений и дополнений в Закон КР "О геодезии и	НПА	2023 год	2	2	2	6	МСХ, МЧС, ГААСЖКХ, Межведомственная рабочая комиссия

		картограф ии", разработка стандартов							
3	Реализация пилотного проекта на базе 2 районов на основе ведомственн ых структур по созданию прототипов НИПД	Пространс твенные данные: базовые и тематичес кие слои	Слои	2023 год	6	4	6	16	МСХ, МЧС, ГААСЖК Х, Межведо мственна я рабочая комиссия
4	Развитие геодезическ ой сети в единой государстве нной системе координат "Кург-06"	Сгущение геодезичес ких сетей	Опор ный пункт	2023 год					МСХ
5	Расширение референцно й сети базовых станций GNSS	Установка базовых станций	Базов ые станц ии	На посто янной основ е	2	2	2	6	МСХ
6	Ввод в опытную эксплуатаци ю первой функционал ьной версии Геопортала	Веб- портал	Порта л	2022 год	1	1		2	МСХ
Второй этап - прединфраструктурный									

7	Разработка нормативных правовых актов, определяющих взаимоотношения между государственным оператором, поставщиками и потребителями, формирование тарифной политики за пользование пространственными данными	Техническое документация	Внутренние документы	2022-2023 гг.	2	2	2	6	МСХ, МЧС, ГААСЖКХ, Межведомственная рабочая комиссия
8	Организация конференций, семинаров, круглых столов с широким представительством экспертов, профессиональных коллективов и сообществ в области информационных и	Протокол встреч		2022-2023 гг.	2	2	2	6	МСХ

	ГИС-технологий								
Третий шаг - эксплуатационный									
9	Обеспечение эксплуатации онного режима работы Геопортала	Усовершенствование Геопортала	Разработка	2024 год					МСХ

Список сокращений:

- НИПД - Национальная инфраструктура пространственных данных;
- GNSS - глобальная спутниковая навигационная система (Global Navigation Satellite System);
- GPS - глобальная система позирования (Global Positioning System);
- ГИС - географическая информационная система;
- МСХ - Министерство сельского хозяйства Кыргызской Республики;
- МЧС - Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики;
- МЦР - Министерство цифрового развития Кыргызской Республики;
- ГААСЖКХ - Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики.