

Адрес материала в интернете :
<http://www.caresd.net/site.html?en=0&id=14205>

 [Отправить на принтер](#)

ИНСТРУКЦИЯ о порядке проведения оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду (ОВОС) в Кыргызской Республике

Зарегистрировано в Министерстве юстиции
Кыргызской Республики
4 июля 1997 года индекс 386

МИНИСТЕРСТВО ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Согласовано: Утверждаю:

первый заместитель министра министр охраны окружающей среды
архитектуры и строительства Кыргызской Республики
Кыргызской Республики Боконбаев К.Д.
Назаров Б.Н. 27 июня 1997 года

Заместитель министра здравоохранения
Кыргызской Республики
Глиненко В.М.
27 июня 1997 года

ИНСТРУКЦИЯ

о порядке проведения оценки воздействия намечаемой деятельности
на окружающую среду (ОВОС) в Кыргызской Республике

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Инструкция разработана в соответствии с Законом Кыргызской Республики "Об охране природы", с учетом положений Международной конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

1.2. Инструкция разработана в целях оказания методической помощи при проведении ОВОС для инициаторов, разработчиков проекта, для экспертных органов и комиссий, органов государственной власти и управления, а также для отдельных граждан и общественных объединений.

1.3. Инструкция определяет:

- область применения ОВОС;
- организацию и процедуру проведения ОВОС;
- обязанности и ответственность участников ОВОС;
- оформление результатов ОВОС;
- процедуру общественных слушаний.

2. ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ ОВОС

2.1. Проведение ОВОС обязательно для видов деятельности, указанных в приложении 2 (перечень может корректироваться). Для видов деятельности, указанных в приложении 3, ОВОС разрабатывается на добровольной основе.

По объектам и видам деятельности, не вошедшим в данные перечни, решение о целесообразности проведения ОВОС принимается Министерством

охраны окружающей среды Кыргызской Республики.

2.2. ОВОС организуется и проводится при подготовке следующих видов предпроектной и проектной документации:

- концепций, программ и планов отраслевого и территориального со-

циально-экономического развития;

- схем комплексного использования и охраны природных ресурсов;
- градостроительной (см. Приложение 7);
- строительства, реконструкции, технического перевооружения и

ликвидации хозяйственных и иных объектов и комплексов, оказывающих воздействие на окружающую среду.

3. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОВОС

3.1. Предварительный этап:

- подбор разработчика ОВОС;
- изучение действующего законодательства по существу вопроса;
- изучение аналогичных проектов;
- подготовка программы действий с распределением работ и исполни-

телей.

3.2. Определение объема работ:

- определение видов потенциального воздействия и выбор из них на-

иболее опасных;

- сбор информации;
- определение масштабов воздействия.

3.3. Проведение базовых исследований:

- оценка изученности экологического состояния места планируемо-

го размещения;

- подготовка программы исследований по недостающим параметрам;
- проведение исследований и анализ результатов;
- составление отчета.

3.4. Проведение оценки воздействия (качественной и количественной):

- анализ существующего состояния окружающей среды;
- наложение возможных воздействий;
- прогноз состояния окружающей среды на период реализации проек-

та;

- выводы и рекомендации.

3.5. Смягчение воздействий (изменение или компенсация воздействий):

- технические подходы: оснащение системами очистки, использование

малоотходной и безотходной технологий и др.;

- управленческие подходы - это экологические нормативные ограничения.

3.6. Сравнение альтернатив:

- альтернативы по выбираемым площадкам размещения;
- технологические альтернативы;
- сбор необходимой информации по альтернативным вариантам, доста-

точной для проведения эколого-социально-экономического сравнения;

- приведение "нулевого варианта" т.е. исключение данного проекта

из рассмотрения.

3.7. Подготовка документации:

- сбор и анализ нормативно-технической документации;
- подготовка рабочей документации, включая отчеты об оценке су-

ществующего экологического состояния;

- подготовка информации для обсуждения с общественностью;
- подготовка рекомендаций.

3.8. Принятие решений:

- оценить воздействие на окружающую среду по предлагаемым вариан-

там;

- рассчитать экономические затраты, выгоды.

4. ОБЯЗАННОСТИ УЧАСТНИКОВ ПРОВЕДЕНИЯ ОВОС

4.1. Инициатор проекта:

- обеспечивает финансирование всех процедур ОВОС и связанных с

ними необходимыми изысканий и исследований;

- организует проведение ОВОС;
- осуществляет общественные слушания по предлагаемому проекту;
- обеспечивает организацию необходимых согласований, связь с го-

сударственными органами власти, управления и контроля, а также со средствами массовой информации.

4.2. Разработчик ОВОС:

- обеспечивает соблюдение всех процедур ОВОС;
- обеспечивает достоверность, полноту и качество полученных ре-

зультатов ОВОС;

- оформляет документацию ОВОС и совместно с инициатором проекта

осуществляет все необходимые рассмотрения и слушания в органах власти, управления, контроля, а также общественные слушания.

Разработчиками ОВОС могут быть научно-исследовательские, проектные организации, фирмы и другие организации, имеющие лицензии на данный вид деятельности, выданные специально уполномоченным органом по охране окружающей среды.

4.3. Органы власти и управления:

- участвуют в рассмотрении ОВОС;
- выдают (согласовывают) обоснованные экологические условия и

требования для реализации проекта;

- принимают решение о возможности реализации проекта согласно

разработанной и согласованной ОВОС.

4.4. Общество:

- осуществляет рассмотрение материалов ОВОС по конкретному объек-

ту на конкретной территории;

- готовит заключение и рекомендации по данному вопросу.

4.5. Участники ОВОС за невыполнение требований настоящей инструкции несут ответственность в установленном законодательством порядке.

5. ЭТАПЫ ПРОЦЕДУРЫ ОВОС

Процедуру ОВОС можно разбить на 5 этапов:

1 этап - Уведомление о намерениях (Декларация о намерениях);

2 этап - Определение воздействия на окружающую среду;

3 этап - Выявление предполагаемых последствий;

4 этап - Корректировка проекта;

5 этап - Подготовка Заявления о последствиях.

Этап 1 - Уведомление о намерениях (Декларация о намерениях)

Целью данного этапа является информирование общественности о планируемой деятельности на конкретной территории.

Инициатор планируемой деятельности готовит Декларацию о намерениях по осуществлению какого-либо проекта или программы, которая должна содержать:

- цели и задачи реализации замысла;
- перечень намерений инициатора проекта с основными характеристиками

по планируемой деятельности, включая экологические проблемы и возможные реальные альтернативы, в т.ч. отказ от деятельности;

- план предлагаемых действий и природоохранных мероприятий с пе-

речнем средств обеспечения.

Декларация о намерениях передается в местные органы власти для принятия решения о целесообразности дальнейших предпроектных и проектных разработок.

В случае отказа органов местной власти инициатор проекта может предложить данную Декларацию органам власти других территорий.

Этап 2 - Определение воздействия на окружающую среду

Данный этап включает в себя:

- сбор и анализ информации о существующем состоянии окружающей

среды;

- подготовка информации о видах воздействия, его качественных и

количественных параметрах;

- определение источников и объектов воздействия (их размеров,

расположения по отношению к другим источникам, к объектам окружающей среды);

- прогноз изменения состояния окружающей среды и ее компонентов

(вода, почва, атмосферный воздух, животный и растительный мир, недра и т.д.);

- анализ технологических решений, включая альтернативные вариан-

ты;

- определение зоны влияния предполагаемого воздействия;
- социально-эколого-экономический анализ аспектов предлагаемого

проекта (включая альтернативы).

Определение воздействия проекта и его альтернатив на окружающую среду включает в себя следующие виды информации и исследований:

- обоснование необходимости и целесообразности масштаба реализа-

ции проекта;

- сравнительный технологический и эколого-экономический анализ

альтернативных решений, обоснование достаточности их выводов;

- обоснование места размещения и времени реализации проекта;
- ресурсная обеспеченность по основному объекту и по альтернати-

вам (сырье, энергия, природные ресурсы, трудовые ресурсы);

- технический анализ проектных решений с анализом возможного ава-

рийного риска на всех стадиях строительства, эксплуатации, ликвидации объекта. По результатам технического анализа составляется технологический паспорт;

- существующее состояние окружающей природной среды на территории

размещения планируемого объекта.

Степень полноты и достаточности информации о характере природных условий той или иной территории рассматривается с позиций ее изученности, чувствительности к воздействию. Достаточность исследований определяется на стадии выбора участка (площадки) и подразумевает наличие информации о видах и характере предполагаемого воздействия.

Информация должна содержать следующие компоненты:

- а) земельные ресурсы;
- б) климатические факторы;
- в) почвенные факторы;
- г) геологические, гидрогеологические факторы;
- д) геоморфологические факторы;

- е) гидрологические факторы;
- ж) биологические факторы (животный и растительный мир);
- з) фоновые значения содержания загрязняющих веществ в природных компонентах;

- социально-экономические и хозяйственные аспекты рассматриваемой

территории, включающие в себя информацию о:

- а) демографии;
- б) экономике;
- в) трудовой занятости;
- г) землепользовании;
- д) историко-археологических объектах;
- е) инфраструктуре;
- ж) транспорте;
- з) общественных организациях;

- анализ затрат и выгод;
- основные характеристики воздействия:

- а) источники воздействия (наименования);
- б) пространственное расположение;
- в) виды воздействия:

- прямые;
- косвенные;
- описание воздействия по видам на человека, флору, фауну, почву,

воду, воздух, климат, ландшафт, материальные ценности и культурное наследие, на взаимосвязь этих факторов;

- количественные и качественные показатели воздействия:

- а) интенсивность воздействия (поступления загрязняющих веществ в единицу времени);
- б) удельная мощность воздействия (поступление загрязняющих веществ на единицу площади);
- в) периодичность воздействия (дискретное, непрерывное, разовое);
- г) продолжительность (год, месяц),
- д) пространственные границы воздействия (глубина, размеры, форма зоны воздействия).

Типы значимого воздействия: выбираются из начального списка воздействия с наибольшей интенсивностью, продолжительностью, значительной площадью воздействия и те, которые действуют на области особой чувствительности (особо охраняемые территории);

- меры по смягчению воздействия;
- программа мониторинга за окружающей средой на весь период "жиз-

ненного цикла" объекта.

Данный этап завершается подготовкой и оформлением Заявления о воздействии на окружающую среду (ЗВОС), которое представляется всем заинтересованным сторонам - органам власти, управления, контроля и обществу.

Эколого-экономическая оценка

Экономические расчеты при ОВОС производятся в следующем порядке:

- рассчитываются полные общественные затраты на осуществление

предлагаемых вариантов с учетом всех выявленных последствий;

- проводятся дополнительные оценки в зависимости от целей расче-

тов и выявленных позиций, например, хозрасчетные выгоды, компенсационные выплаты, затраты на ликвидацию или смягчение отдельных отрицательных последствий и т.д.;

- проводится комплексный эколого-экономический расчет, в котором

в стоимостной форме суммируются ЗА и ПРОТИВ;

- результаты оценки комментируются и соответствии со шкалой об-

щественных интересов и с использованием показателей, не нашедших стоимостного выражения;

- производятся ориентировочные расчеты рентабельности объекта с

учетом динамики цен на сырье, материалы, продукцию, а также изменения источников поставок исходного сырья и комплектации и т.д.;

- рентабельность предприятия рассчитывается в границах хозрасчет-

ной самостоятельности по действующим тарифам, ценам.

В расчет включаются затраты на производство и сбыт продукции, содержание и эксплуатацию объектов производственной и социально-бытовой инфраструктуры. Потребление природных ресурсов и использование услуг сторонних организаций по переработке и захоронению отходов исчисляются в установленных тарифных ставках при условии действующего порядка оплаты;

- рассчитывается эффективность затрат, связанных с реализацией

проекта с учетом всех последствий, а также варианта отказа от проекта.

3 этап - Выявление экологических последствий:

- организация общественных слушаний ЗВОС;
- оформление результатов общественных слушаний.

Целью данного этапа является выявление экологических, социальных, экономических и других, связанных с ними, последствий реализации намечаемой деятельности на данной территории в определенное время. Выявление последствий осуществляется с помощью общественных слушаний ЗВОС. Участие общественности заключается в выработке мнения различных групп по поводу реализации проекта на основе представленной им полной информации по проекту и результатам исследований.

Общественные слушания и обсуждение (в зависимости от значимости проекта) организуются и проводятся на республиканском и местном уровнях.

Общественные слушания начинаются с официального объявления о намечаемой деятельности, сроках и месте публичных слушаний.

Общественные слушания могут осуществляться путем встреч, семинаров, опросов общественного мнения, выпуском информационных листов, бюллетеней, изложением в печати и по телевидению.

Инициатор проекта совместно с разработчиком ОВОС проводят общественные слушания для:

- выявления и фиксации всех вероятных, неблагоприятных экологи-

ческих последствий реализации проекта.

- поиска взаимоприемлемых решений для всех общественных позиций

по поводу предотвращения или уменьшения отрицательных последствий;

- информирования заинтересованных сторон о достоинствах и недос-

татах проекта.

Итогом таких слушаний должен быть документ (протокол), на основе которого производится корректировка проекта с проведением дополнительных исследований и изысканий.

Общими критериями определения социальных последствий могут быть здоровье населения и его безопасность, возможное переселение в другие районы, изменение привычных условий жизни, смена традиционных форм занятости, близость расположения к зонам отдыха, заповедникам, археологическим, этническим, историческим памятникам.

На основе этой информации определяется степень обеспокоенности населения. Данная информация подлежит обязательному включению в материалы ОВОС.

4 этап - Корректировка проекта

Целью данного этапа является прогнозирование изменения состояния окружающей среды, которое произойдет после реализации проекта. Прогноз проводится для тех природных компонентов, воздействие на которые приведет к явным и нежелательным экологическим, социальным, экономическим и другим последствиям, выявленным на стадии подготовки ЗВОС. Такими изменениями могут быть изменения качества атмосферы, земельных ресурсов, поверхностных и подземных вод, гидрогеологических, гидрологических, инженерно-геологических, сейсмических и других условий.

На этом же этапе разрабатывается мониторинг проекта, который требуется для контроля труднопрогнозируемых изменений окружающей среды. Проведения мониторинга проекта требуют проекты, в которых воздействие на окружающую среду и меры по его смягчению не ясны, реализация проектных предложений является экспериментальной, или они могут изменяться в силу определенных обстоятельств, заложена возможность необратимых изменений или проектные решения могут меняться так, что воздействие окажется достаточно серьезным.

Основной частью данного этапа является анализ экологической опасности проекта, который складывается из анализа технологий, возможных аварий, вероятности стихийных бедствий и их влияния на объект и риска для здоровья населения.

По результатам прогноза - разработка дополнительных смягчающих мер, составление программ дополнительных исследований.

5 этап - Заявление об экологических последствиях

Подготовка заключительного документа ЗЭП, который содержит:

- основные результаты исследований, проведенных в процессе ОВОС и

выводы;

- значимые воздействия на окружающую среду и их последствия на

здоровье населения и условия его жизнедеятельности;

- обязательства и гарантии инициатора проекта по обеспечению эко-

логической безопасности на весь период деятельности предприятия. ЗЭП передается инициатором проекта всем заинтересованным сторонам, органам власти, управления и контроля. ЗЭП рассматривается как отчет разработчика проектных материалов о проделанной работе по ОВОС и представляется инициатором проекта в составе материалов ОВОС (см. приложение 5).

6. ПОСЛЕПРОЕКТНЫЙ АНАЛИЗ И КОНТРОЛЬ

Этот вид деятельности является продолжением процесса ОВОС на стадии реализации проекта.

Послепроектный анализ включает в себя:

- сопоставление последствий с прогнозом и нормативами;
- мониторинг и оценку данных, собранных в процессе мониторинга.

Эти действия осуществляются на всех стадиях строительства, эксплуатации и прекращения деятельности объекта.

Для проведения послепроектного анализа определяется комиссия, которая включает в себя представителей инициаторов проекта, подрядчиков, разработчиков, экспертов, общественности.

7. ПРИМЕНЕНИЕ МЕТОДОВ ОВОС К ПОЛИТИКЕ, ПЛАНАМ, ПРОГРАММАМ

Политика, планы, программы означают подход к основным направлениям развития Республики. Это включает разработку или выбор направления деятельности, например в отрасли электроэнергетики, в развитии горнодобывающей промышленности, управлении отходами, развитии городов и др. Экологический фактор учитывается при действиях или направлениях деятельности в сочетании с целым рядом мер, относящихся к распределению финансовых, ресурсных и других средств, направленных на оказание воздействия на окружающую среду, на использование природных ресурсов. Политика, планы и программы развития энергетики, транспорта, сельского хозяйства, лесного хозяйства, рыболовства, добычи сырьевых материалов, обработки и удалению отходов, управления водными ресурсами, туризмом и др. обладают явным потенциалом для оказания непосредственного воздействия на окружающую среду. В областях: социальное обеспечение, налогообложение, образование и др. существует потенциальная возможность косвенного или вторичного воздействия на окружающую среду. Уровень анализа, необходимый для проведения любой политики, осуществления плана или программы, будет зависеть от сложности проблем. ОВОС в отношении политики, планов и программ и включает в себя выявление, описание и сравнение экологических, экономических и социальных последствий для будущего.

При проведении оценки воздействия политики, планов и программ на окружающую среду выбор количественных и качественных аналитических методов может обеспечить глубокий анализ характера и степени воздействия на окружающую среду.

Для оценки воздействия политики, планов и программ на окружающую среду используется информация качественного характера и их анализ. Использование информации качественного характера и анализа при оценке воздействия на окружающую среду необходимо дополнить количественной информацией.

Поскольку разработка политики, планов и программ происходит самыми разнообразными способами в зависимости от предмета и условий организационного и политического характера, не представляется уместным выделять какой-либо один формальный подход для определения необходимости и вида экологической оценки.

Участие общественности в экологической оценке на уровне политики, планов и программ означает ее информирование на ранней стадии о целях и альтернативных вариантах предлагаемой деятельности, включая экологическое воздействие и факторы сдерживающего характера.

Рекомендации по учету экологического фактора при разработке политики, планов и программ:

1. В процессе разработки политики, планов и программ и принятия по ним решений их воздействие на окружающую среду следует рассматривать наравне с экономическими и социальными проблемами.
2. Экологическую оценку политики, планов и программ следует осуществлять в тех случаях, когда нельзя с достаточным основанием исключить возможность значительного воздействия на окружающую среду.
3. Необходимо, чтобы процедуры экологической оценки политики, планов и программ как можно больше отражали принципы оценки воздействия на окружающую среду, применяемые к проектам. Однако, экологическая оценка политики, плана или программы не должна заменять собой оценку воздействия на окружающую среду на уровне проектов.
4. В целях повышения качества информации, используемой в рамках экологической оценки политики, планов и программ, следует прилагать усилия по адаптации и совершенствованию методологий и баз данных и расширению обмена информацией, накопленной в процессе текущей работы.

8. ДОКУМЕНТАЦИЯ И ИНФОРМАЦИЯ

Документация в целом должна содержать стандартные элементы ОВОС:

- а) описание вопроса (включая его предисторию) и его взаимосвязь с существующей политикой, планами и программами;
- б) определение целей и сдерживающих факторов;
- в) описание процессов изучения и обзора;
- г) альтернативы, включая вариант отказа от соответствующей политики, плана или программы;
- д) анализ экологической информации, включая рассмотрение кумулятивных и синергистических последствий и любого вида трансграничного воздействия;
- е) описание необходимости и типа экологических оценок любых проектов и/или мер, вытекающих из политики, плана или программы;
- ж) план анализа после принятия решения (мониторинг);
- з) резюме технического характера, касающееся экологических последствий предложения и его альтернативных вариантов (включая пробелы в знаниях, неопределенности и любые рекомендации).

Экологическая информация, которая должна быть изложена в документах экологических оценок политики, планов и программ, должна охватывать следующие элементы:

- а) методология, наличие данных и неопределенности, связанные с их использованием;
- б) взаимосвязь воздействия предложения и его альтернативных вариантов на окружающую среду с соответствующими экологическими условиями и целями;
- в) вредные и полезные виды воздействия предложения и его альтернативных вариантов на окружающую среду, включая связанные с окружающей средой изменения в поведении, и их относительная значимость;
- г) возможность для предотвращения, уменьшения, ограничения и смягчения возможного вредного воздействия на окружающую среду и, при необходимости, его компенсации.

Приложение 1

ТРЕБОВАНИЯ К КРАТКОМУ СОДЕРЖАНИЮ ОВОС ("Банковский вариант". Примерный объем 15-20 листов)

1. Описание планируемой деятельности и ее цели.
2. Описание разумных альтернатив (географического, технологического характера) планируемой деятельности, в том числе "нулевой" вариант - отказ от деятельности.
3. Характеристика существующей экологической и социально-экономической обстановки на предполагаемой территории и альтернативных площадках.
4. Описание тех элементов окружающей среды, которые, вероятно, будут затронуты планируемой деятельностью.
5. Описание возможных видов воздействий и последствий воздействия на окружающую среду планируемой деятельности и ее альтернатив.
6. Описание смягчающих мероприятий по сведению к минимуму вредного воздействия на окружающую среду.
7. Программа мониторинга реализации проекта и послепроектного анализа.
8. Эколого-экономическая оценка проекта с учетом выявленных последствий, с анализом общественных затрат и результатов предлагаемых вариантов реализации (анализ затрат и выгод).
9. Анализ результатов общественных слушаний.
10. Используемая методология ОВОС.
11. Заключение.

Приложение 2

ПЕРЕЧЕНЬ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПОДЛЕЖАЩИХ ОВОС

1. Объекты энергетики:
 - а) ТЭЦ, ТЭС, ГЭС;
 - б) промышленные установки по производству электроэнергии, пара, горячей воды;
 - в) линии трубопроводов, осуществляющие подачу газа, нефти и нефтепродуктов, тепла;
 - г) высоковольтные линии электропередач;
 - д) склады нефти и нефтепродуктов, газа, твердого топлива;
 - е) золошлакоотвалы.
2. Водохранилища.
3. Предприятия по добыче и переработке нефти, нефтепродуктов, газа.
4. Производство строительных материалов (цемент, асфальт, шифер, асбоцементные трубы и др.).
5. Сельское и лесное хозяйство:
 - а) проекты интенсификации сельского хозяйства;
 - б) проекты организации и реорганизации сельских землевладений;
 - в) проекты управления водными ресурсами для сельскохозяйственных целей;
 - г) проекты рекультивации земель в целях изменения типа землепользования;
 - д) птицеводческие, животноводческие, рыбоводческие комплексы;
 - е) проекты мелиорации;
 - ж) проекты новых лесопосадок;
 - з) проекты санитарных рубок и восстановительных работ,
 - и) лесозаготовительные работы.
6. Горно-добывающая промышленность:
 - а) поисково-разведочные, опытно-эксплуатационные работы;

- б) добыча минерального сырья (мрамор, базальт, соль, песок, гра-вий, глина и др.);
 - в) добыча угля;
 - г) добыча руд;
 - д) переработка руд;
 - с) производство цветных, редких, драгоценных металлов;
 - ж) утилизация и захоронение отходов, в том числе опасных и токси-ных.
7. Металлообрабатывающая промышленность:
- а) машино-станкостроительное производство;
 - б) производство полупроводниковых материалов;
 - в) предприятия по ремонту авиационного, железнодорожного транс-порта;
 - г) производство радио- и телеаппаратуры.
8. Производство стекла.
9. Производство фармацевтических, биологических, белковых препа-ратов.
10. Химическое производство.
- II. Пищевая промышленность:
- а) производство жиров и масел;
 - б) производство мясо-молочных продуктов;
 - в) производство сахара;
 - г) производство табака.
12. Текстильная, кожевенная, бумажная промышленность:
- а) первичная обработка шерсти и шкур;
 - б) производство древесно-стружечных плит, картона, древесно-во-локнистых плит;
 - в) кожевенное производство;
 - г) производство бумаги;
 - д) красильное производство;
 - е) резино-техническое производство.
13. Склады токсичных, опасных, радиоактивных веществ.
14. Сооружения по очистке сточных вод, дымовых газов.
15. Водозаборы подземных вод.
16. Системы водоснабжения населенных мест, гидромелиоративные системы.
17. Строительство автомобильных и железных дорог.
18. Аэропорты, аэродромы, полигоны для испытаний, порты внутрен-него судоходства, автодромы.
19. Строительство объектов рекреационного и туристического назна-чения.
20. Организация промышленных узлов.
21. Канализационные сети.
22. Горные подъемники и канатные дороги.
23. Утилизация, переработка и захоронение промышленных и бытовых отходов.

Приложение 3

ПЕРЕЧЕНЬ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСКЛЮЧАЕМЫХ ИЗ ПРОВЕДЕНИЯ ОВОС

- 1. Текущий ремонт.
- 2. Работа по внутреннему обновлению зданий.
- 3. Мелкое строительство, которое ведется с ранее прошедшим оценку генеральным планом.
- 4. Инвентаризация и планы мониторинга окружающей среды.

5. Исследования и разработки, не вызывающие каких-либо экологических последствий или опасности.
6. Закупки, которые не требуют от ведомства действий, отрицательно влияющих на окружающую среду.
7. Строительство жилых зданий, соцкультбыта, которые своими инженерными коммуникациями не оказывают вредного воздействия на окружающую среду, (подключены к централизованным источникам тепла, водоснабжения, канализационным сетям).

Приложение 4

ПРИМЕРНЫЙ СОСТАВ МАТЕРИАЛОВ ЗВОС

1. Цель и необходимость намечаемой деятельности.
2. Анализ альтернатив.
3. Обоснование местоположения и времени реализации намечаемой деятельности.
4. Ресурсная обеспеченность.
5. Анализ технологий.
6. Экологическая обстановка на территории.
7. Социально-экономические и хозяйственные аспекты.
8. Основные характеристики воздействия.

Приложение 5

ОФОРМЛЕНИЕ ЗЭП (Заявление об экологических последствиях)

1. Титульный лист.
2. Перечень организаций и конкретных разработчиков ОВОС с указанием направлений их деятельности, ответственности за выполняемые работы.
3. Основные результаты исследований, выполненных на всех этапах проведения ОВОС.
4. Выводы, сделанные на основе научных исследований и общественных слушаний.
5. Экологические последствия воздействий на окружающую среду, здоровье населения и условия его жизнедеятельности, не снятые проектом.
6. Обязательства и гарантии инициатора проекта по реализации мер, изложенных в проекте, и обеспечение экологической безопасности на весь период "жизненного цикла" предприятия.

Приложение 6

ПРИМЕРНЫЙ ОБРАЗЕЦ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПАСПОРТА

Технологический паспорт должен содержать следующую информацию:

1. Название технологии.
2. Целевое назначение.
3. Область применения.
4. Стадия разработки - НИР, эксперимент, производство.
5. Основные процессы, используемые в технологии.
6. Назначение каждого функционального блока.
7. Вспомогательные блоки, их назначение.
8. Процессы, используемые во вспомогательных блоках.
9. Структура связи между функциональными и вспомогательными блоками.
10. Осуществление ремонтного режима, вывода из эксплуатации, консерва-

ции и ликвидации.

Приложение 7

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Аварийные состояния - существенные отклонения от эксплуатационных состояний, которые, как можно ожидать, будут возникать не часто и которые, если соответствующие средства технического обеспечения безопасности не выполняют своих функций, предусмотренных проектом, могут привести к разрушительному высвобождению собственного энергозапаса промышленного предприятия, при котором сырье, промежуточные продукты, продукция предприятия и отходы производства, установленное на промышленной площадке оборудование, вовлекаясь в аварийный процесс, создают поражающие факторы для населения, персонала, окружающей среды и самого промышленного предприятия.

Альтернатива "нулевая" - это выбор не вовлечения в предложенное действие.

Альтернативы - это различные варианты достижения основной цели и необходимости предложенной деятельности (проекта или программы).

Анализ аварийной ситуации - это рассмотрение наихудших возможных последствий предложенного действия, основанное на аргументированном прогнозе и обычно понимаемый как катастрофическое событие малой вероятности. Анализ наихудшей ситуации должен также включать рассмотрение спектра событий большей вероятности, но с наименьшими драматическими последствиями.

Анализ альтернатив - это процесс анализа (скрининга) и оценки альтернатив.

Безопасность экологическая - состояние защищенности социальных, экономических, экологических прав граждан, организаций, учреждений, государства от вредного воздействия неблагоприятных факторов окружающей среды, вызванных естественными процессами и антропогенными воздействиями на природную среду.

Виды, находящиеся под угрозой исчезновения - виды растений и животных, которые находятся под опасностью исчезновения по всему ареалу распространения или его существенной части. Воздействие кумулятивное:

- а) суммирование всех порций одного фактора с усилением общего влияния, но с сохранением характера воздействия;
- б) изменение характера воздействия фактора в связи с его качественным изменением вследствие количественного увеличения;
- в) усиливающееся воздействие химического вещества или другого действующего агента, связанное с их накоплением в особи, пищевой цепи, экосистеме или их совокупностях.

Воздействие трансграничное - воздействие, оказываемое объектами хозяйственной и иной деятельности одного государства (региона, области) на территорию другого государства (региона, области).

Воздействие экологически вредное - воздействие объекта хозяйственной или иной деятельности, приводящее к значительным, как правило, необратимым изменениям в природной среде, оказывающим негативное воздействие на человека.

Градостроительная документация: ее виды:

- 1) проекты генеральных схем расселения, природопользования и территориальной организации производительных сил субъектов права;
- 2) проекты территориальных комплексных схем охраны природы и природопользования;
- 3) схемы и проекты районной планировки административно-территориальных образований;

- 4) генеральные планы городов, других поселений;
- 5) проекты городской, поселковой административной черты, а также сельских поселений;
- 6) генеральные планы территорий, подведомственных органам местного самоуправления, а также селитебных, промышленных, рекреационных и других функциональных зон;
- 7) проекты детальной планировки общественного центра, жилых районов, магистралей городов;
- 8) проекты застройки кварталов и участков городов и других поселений.

"Жизненный цикл" объекта - время деятельности объекта, включает его строительство, эксплуатацию и ликвидацию.

Заключение государственной экологической экспертизы - итоговый вывод, сделанный на основании анализа материалов или умозаключений о вероятных экологических последствиях хозяйственной деятельности органа, уполномоченного проводить государственную экологическую экспертизу.

Заявление о воздействии на окружающую среду - документ, содержащий описание основных видов воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду и предназначенный для обсуждения со всеми заинтересованными сторонами с целью выявления экологических, социальных и других связанных с ними последствий реализации обсуждаемого проекта.

Заявление об экологических последствиях - официальное сообщение инициатора проекта об изменении окружающей среды в результате ведения хозяйственной деятельности.

Значительное воздействие на окружающую среду - в целом, это воздействие, которое может существенным образом изменить свойства природных ресурсов или ресурсов, произведенных человеком.

Изменения в окружающей среде в случае антропогенного воздействия:

- а) перемена (обратимая и необратимая) в средообразующих компонентах или их сочетаниях;
- б) качественные и количественные изменения химических, физических и других характеристик состояния окружающей среды, и другие, связанные с ними, в том числе социальные и экономические, последствия;
- в) результат привнесения в окружающую среду данного региона отдельных или совокупности химических веществ, физических излучений, тепла и т.д.

Изыскания - исследование с целью проектирования, использования чего-нибудь.

Инициатор проекта - юридическое или физическое лицо организатор деятельности, располагающий финансовыми и материальными ресурсами, необходимыми для подготовки и реализации намечаемых хозяйственных решений.

Компоненты природной среды - составные части экосистем. К ним относятся воздух, поверхностные и подземные воды, недра, почвы, растительный и животный мир.

Концентрация фоновая - содержание веществ в воздухе или воде, определяемое глобальной или региональной суммой естественных или антропогенных процессов;

Мониторинг проекта - это система повторяющихся, запланированных, регулярно осуществляемых наблюдений за комплексом природных условий на территории предполагаемого размещения объекта с целью оценки воздействия, состояния и прогноза их изменений в случае реализации проектных предложений, а также эффективного управления этими изменениями.

Нагрузка антропогенная - степень прямого и косвенного воздействия человека и его деятельности на природные комплексы и отдельные компоненты природной среды.

Неблагоприятное /вредное/ негативное воздействие - это воздействие на окружающую среду, которое признается нежелательным.

Непоправимое, необратимое воздействие - это изменение окружающей среды, которое будет сохраняться в течение длительного периода времени и не поддается восстановительным мерам.

Норматив экологический - установленная величина использования природных ресурсов или техногенного воздействия на экосистемы и отдельные ее компоненты, при которой функционально-структурные характеристики экосистем не выходят за пределы естественных изменений.

Обоснование технико - экономическое (ТЭО):

а) элемент системы подготовки и принятия решений о развитии хозяйственной деятельности;

б) предплановый и предпроектный обосновывающий документ, содержащий исчерпывающую информацию об объекте и намечаемой деятельности.

Обоснование экологическое - совокупность доводов (доказательств) и научных прогнозов, позволяющих оценить экологическую опасность намечаемой хозяйственной и иной деятельности для экосистем (природных территориальных комплексов) и человека.

Общественные слушания - обобщенное наименование обязательной составляющей части процедуры ОВОС, гарантирующей участие населения в принятии решений по реализации любой деятельности, затрагивающей условия его существования.

Объект экологически опасный - объект хозяйственной и иной деятельности, оказывающий вредное воздействие на окружающую среду, значительное по масштабности и продолжительности, и представляющий угрозу для жизни и здоровья населения.

Окружающая среда - окружающий человека природный и созданный им материальный мир.

Опасность экологическая - возможность ухудшения показателей качества природной среды (состояний, процессов) под влиянием природных и техногенных факторов, представляющих угрозу экосистемам и человеку.

Определение масштаба работ - это ранний открытый процесс рассмотрения вопросов и выбора альтернатив, которые должны быть изучены в течение процесса ОВОС конкретной деятельности (акции), политики или программы.

Особая чувствительность территории - качества окружающей среды, изменения которых, независимо от соблюдения природоохранных норм и правил, вызовут негативные последствия.

Охрана окружающей среды:

а) система мероприятий, оптимизирующих взаимоотношения человеческого общества со средой его обитания и производственной деятельности, в том числе рациональное природопользование;

Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) - выявление, анализ, оценка и учет в проектных решениях предполагаемого воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности, вызываемых им изменений в окружающей среде.

Оценка риска:

а) научный или экспертный анализ генезиса риска, включая его выявление и определение степени опасности в конкретной ситуации;

б) процедура нахождения индивидуального и социального риска, для конкретного промышленного предприятия.

Последствия антропогенного воздействия:

а) осознанные человеком изменения условий жизни людей, включая состояние их здоровья, возможность проживания на определенной территории, наличие рекреационных территорий, зон отдыха, гарантии занятости или сохранение ее традиционной формы при осуществлении хозяйственной деятельности;

б) восприятие (положительное или отрицательное) различными общественными группами изменений в окружающей среде, произошедших (или могущих произойти) в результате осуществления тех или иных действий людей, зафиксированное той или иной позицией.

Природоохранные нормы и правила - система унифицированных регламентов, соблюдение которых природопользователем при осуществлении им хозяйственной деятельности предотвращает разрушение и деградацию природных территориальных комплексов и природных компонентов.

Природопользование - совокупность всех форм эксплуатации природноресурсного потенциала и мер по ее сохранению.

Проблема экологическая - знание о незнании экологических последствий тех или иных действий людей.

Программа:

а) план деятельности работ и т.п.;

б) изложение основных положений, содержания и целей деятельности кого-нибудь (какой-либо организации).

Проект:

а) план, замысел;

б) разработанный план сооружения, устройства чего-нибудь;

в) предварительный текст какого-нибудь документа;

г) элемент в системе подготовки решения.

Проектирование:

а) процесс составления проекта прототипа, прообраза предполагаемого или возможного объекта, состояния;

б) средство решения проблем.

Проектная документация:

а) совокупность проектных решений, реализация которых позволит достичь поставленные инициатором проекта перед собой цели;

б) оформление процесса подготовки решений для обеспечения возможности соответствующим лицам их принять.

Процесс экологической оценки/оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) - экологическая оценка - систематическое, повторяющееся и междисциплинарное рассмотрение потенциального влияния предложенной деятельности (акции) и ее аргументированные альтернативы в физических, биологических, культурных и социо-экономических аспектах определенного географического региона.

Разработчик - научно-исследовательская, проектная, проектно-технологическая, технологическая или другая организация, осуществляющая по заданию инициатора проекта разработку проекта хозяйственной деятельности или другой документации, реализация которой может оказать воздействие на окружающую среду.

Разрешение на природопользование - документ, содержащий условия на пользование природными ресурсами для достижения целей инициатора хозяйственной деятельности.

Решение экологической проблемы - знание и согласие (консенсус) всех заинтересованных групп общества по поводу экологических последствий реализации данного вида деятельности, проекта и т.д.

Риск экологический - совокупный эффект вероятности ущерба населению и окружающей природной среде и масштабы этого ущерба.

Ситуация экологическая - сочетание условий, процессов и обстоятельств природного и техногенного характера, определяющих состояние природно-технических систем.

Требования экологические - комплекс ограничений по природопользованию и условий по сохранению природной среды в процессе хозяйственной и иной деятельности.

Участие общественности - это вовлечение граждан или групп общественности для рассмотрения проекта в процессе ОВОС.

Учет экологического фактора (УЭФ) - это совокупность требований природоохранного законодательства Кыргызской Республики к условиям размещения и функционирования проектируемого промышленного объекта, рассматриваемого как составная часть природно-антропогенной системы с целью обеспечения экологической безопасности его эксплуатации, рационального использования природных ресурсов с учетом особенностей экологической обстановки и ресурсного потенциала территории, попадающей в зону антропогенного влияния.

ПЕРЕЧЕНЬ ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Экспертиза экологическая - вид экспертной деятельности, базирующийся на междисциплинарном эколого-экономико-социальном исследовании, проверке, анализе и оценке объекта экспертизы в целях принятия решения ю среду (85/33Э/ЕЭС). Люксемберг. 1985 г.
2. Материалы Европейского банка Реконструкции и развития.
3. Материалы Европейской экономической комиссии, сбор. 3,4,5.
4. Материалы семинара по ОВОС. Бишкек, 1996 г., август.
5. Публикации по ОВОС (обзорная информация), вып. 1, 2. Москва. 1991 г.
6. Реймерс Н.Ф. "Природопользование" Словарь-справочник. Москва, Мысль", 1990 г.

Last updated: 2007-02-03 16:36:21



Портал создан при технической и финансовой поддержке [ПРООН](#).