

г. Бишкек, Дом Правительства от 25 мая 2000 года N 295

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об утверждении Положения о государственном контроле за охраной окружающей среды, рациональным использованием природных ресурсов и обеспечением экологической безопасности Кыргызской Республики

В целях повышения эффективности государственного контроля и ответственности за охрану окружающей среды, рациональным природопользованием и обеспечением экологической безопасности Кыргызской Республики Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о государственном контроле за охраной окружающей среды, рациональным использованием природных ресурсов и обеспечением экологической безопасности Кыргызской Республики.

2. Признать утратившими силу:

- постановление Правительства Кыргызской Республики от 25 декабря 1992 года N 630 "Об утверждении Положения о государственном контроле в области охраны природы и использовании природных ресурсов";

- пункт 4 Перечня изменений и дополнений, которые вносятся в решения Правительства Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 9 января 1995 года N 7 "Об изменении и признании утратившим силу некоторых решений Правительства Кыргызской Республики в области охраны природы и использовании природных ресурсов";

- пункт 12 постановления Правительства Кыргызской Республики от 20 декабря 1996 года N 612 "О работе Таласской областной, Панфиловской и Джумгалской районных государственных администраций по эффективному и целевому использованию земельных ресурсов".

Премьер-министр Кыргызской Республики
А.Муралиев

Утверждено
постановлением Правительства
Кыргызской Республики
от 25 мая 2000 года N 295

ПОЛОЖЕНИЕ

о государственном контроле за охраной окружающей среды, рациональным использованием природных ресурсов и обеспечением экологической безопасности Кыргызской Республики

I. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок осуществления государственного контроля за охраной окружающей среды, рациональным использованием природных ресурсов и обеспечением экологической безопасности Кыргызской Республики. Этот порядок является обязательным для исполнения всеми физическими, должностными и юридическими лицами.

2. Государственный контроль в области охраны окружающей среды, использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности ставит своими задачами:

- наблюдение за состоянием и изменением окружающей среды под влиянием хозяйственной и иной деятельности;

- проверку выполнения мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию природных ресурсов, оздоровлению окружающей среды;

– соблюдение органами государственного управления, юридическими и физическими лицами, в том числе иностранными, требований природоохранного законодательства и нормативов качества окружающей среды.

Система контроля за охраной окружающей среды включает государственный, ведомственный и общественный контроль.

II. Органы, осуществляющие государственный контроль за охраной окружающей среды, использованием природных ресурсов и обеспечением экологической безопасности Кыргызской Республики

3. Государственный контроль за охраной окружающей среды, использованием природных ресурсов и обеспечением экологической безопасности осуществляется Министерством охраны окружающей среды Кыргызской Республики, местными государственными администрациями и органами местного самоуправления, а также другими специально уполномоченными на то государственными органами в пределах их компетенции. Министерство охраны окружающей среды и другие специально уполномоченные государственные органы при осуществлении государственного контроля руководствуются в своей деятельности Конституцией Кыргызской Республики и Законами Кыргызской Республики, указами и распоряжениями Президента Кыргызской Республики, постановлениями и распоряжениями Правительства Кыргызской Республики, настоящим Положением и другими нормативными правовыми актами.

4. Министерство охраны окружающей среды Кыргызской Республики является республиканским органом государственного управления, осуществляющим надведомственный государственный контроль за состоянием охраны окружающей среды и межотраслевое управление в области охраны окружающей среды, регулирования использования природных ресурсов в Кыргызской Республике, несет ответственность (наряду с другими государственными специально уполномоченными органами и местными государственными администрациями и органами местного самоуправления) за охрану, оздоровление и улучшение качества окружающей среды, разработку и осуществление государственной политики в данной области, обеспечение экологической безопасности.

Решения Министерства охраны окружающей среды Кыргызской Республики, касающиеся вопросов охраны окружающей среды, являются обязательными к исполнению для всех министерств, ведомств, граждан, хозяйствующих и иных субъектов независимо от форм собственности и могут быть обжалованы в судебном порядке.

5. Местные государственные администрации и органы местного самоуправления на подведомственных территориях:

– осуществляют государственный контроль за деятельностью хозяйствующих субъектов по исполнению нормативных актов об охране окружающей среды, за использованием земельных ресурсов и других природных ресурсов и действуют в соответствии с законодательством, регулирующим деятельность местных органов государственной власти;

– участвуют в разработке экологических программ;

– обеспечивают проведение мероприятий по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности;

– приостанавливают строительство объектов, хозяйственную и иную деятельность в случаях нарушения природоохранного законодательства по предписаниям органов охраны окружающей среды.

6. Специально уполномоченными органами, осуществляющими государственный контроль в области охраны окружающей среды являются:

– Министерство внутренних дел Кыргызской Республики – в части соблюдения правил приобретения, хранения, перевозки взрывчатых, сильнодействующих химических, ядовитых

веществ (СДЯВ) и в части реализации контроля за соблюдением нормативов содержания вредных веществ в выбросах автотранспорта, уровней шума, установленных для автотранспортных средств;

- Министерство здравоохранения Кыргызской Республики - в части контроля за соблюдением санитарно-гигиенических норм по охране окружающей среды, включая охрану от вредных физических воздействий, оказывающих отрицательное влияние на здоровье людей (шум, электромагнитные излучения и т.п.), а также за санитарным состоянием территорий, населенных пунктов и мест отдыха;

- Государственная инспекция по надзору за безопасностью труда и производства и горному надзору при Министерстве по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне Кыргызской Республики - осуществляет государственный контроль, надзор и экспертизу за безопасностью размещения и эксплуатации опасных производственных объектов, в области промышленной безопасности, а также контроль и реабилитацию хвостохранилищ и горных отвалов;

- Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики - в части охраны и рационального использования недр, подземных вод от загрязнения и истощения;

- Государственное агентство по регистрации прав на недвижимое имущество при Правительстве Кыргызской Республики - в части охраны и использования земель, своевременного и полноценного восстановления (рекультивации) земельных участков и защиты земель от эрозии;

- Государственное агентство по лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики - в части состояния, использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов.

Права и обязанности специально уполномоченных органов и должностных лиц, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды, определяются положениями об этих органах, разработанными на основании действующих законодательных актов и утвержденными Правительством Кыргызской Республики. Координацию природоохранной деятельности этих органов осуществляет Министерство охраны окружающей среды Кыргызской Республики.

Работники специально уполномоченных органов, осуществляющие государственный контроль в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов в Кыргызской Республике, наделяются правами государственных инспекторов по охране окружающей среды в соответствии с их компетенцией.

7. Руководство государственным контролем за охраной окружающей среды, рациональным природопользованием и обеспечением экологической безопасности в республике осуществляет Главный государственный инспектор Кыргызской Республики по охране окружающей среды - Министр охраны окружающей среды Кыргызской Республики.

Заместителями Главного государственного инспектора Кыргызской Республики по охране окружающей среды в пределах установленных полномочий являются:

- заместитель Министра охраны окружающей среды Кыргызской Республики, курирующий контрольно-инспекционную службу;

- начальник Главного экологического контрольно-инспекционного управления Министерства охраны окружающей среды Кыргызской Республики;

- начальник Государственной инспекции рыбного и водного надзора при Министерстве охраны окружающей среды Кыргызской Республики - в части рыбоохраны и охраны вод;

- Главный государственный инспектор Кыргызской Республики по недропользованию - начальник государственной инспекции по недропользованию Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики - в части охраны недр;

- Главный государственный инспектор Кыргызской

Республики по использованию и охране земель – заместитель директора Государственного агентства по регистрации прав на недвижимое имущество при Правительстве Кыргызской Республики – в части использования земель;

Главный лесной инспектор Кыргызской Республики – директор Государственного агентства по лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики – в части охраны лесов.

Руководство государственным контролем в области охраны и использования природных ресурсов в областях, городе Бишкек и государственных заповедниках республики осуществляют Главные государственные инспекторы по охране среды обитания, города Бишкек и государственных заповедников.

Правами государственных инспекторов по охране окружающей среды наделяются и другие работники системы Министерства охраны окружающей среды Кыргызской Республики, в соответствии с перечнем, утверждаемым Министром – Главным государственным инспектором Кыргызской Республики по охране окружающей среды.

Составление протоколов и рассмотрение дел об административных нарушениях должностными лицами проводится в соответствии с Кодексом Кыргызской Республики об административной ответственности.

8. Ведомственный контроль осуществляется министерствами и ведомствами в рамках своей отрасли, деятельность предприятий, учреждений, организаций которой связана с эксплуатацией природных ресурсов.

При осуществлении ведомственного контроля министерства и административные ведомства, хозяйствующие субъекты обязаны руководствоваться природоохранным законодательством Кыргызской Республики, нормативными актами (правилами, инструкциями и т.д.), утверждаемыми Министерством охраны окружающей среды Кыргызской Республики и других, специально уполномоченных органов, осуществляющих контроль в области охраны окружающей среды в пределах установленной компетенции.

Органы, осуществляющие ведомственный контроль:

- Министерство сельского и водного хозяйства Кыргызской Республики – в части рационального использования водных ресурсов и в части охраны рыбных запасов и организации рыбного промысла в водоемах республики;

- Государственное агентство по лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики – в части охраны животного и растительного мира, ведения охотничьего дела на территории государственного лесного фонда;

- охотничьи хозяйства и охотничьи-рыболовные общества – в части охраны охотничье-промысловых животных и птиц, на закрепленных за ними территориях.

Внутриведомственное управление и контроль за охраной окружающей среды осуществляют также министерства, административные ведомства, организации, предприятия и учреждения, связанные с эксплуатацией природных ресурсов и оказывающие воздействие на окружающую среду.

Права и обязанности органов, осуществляющих ведомственный контроль в области охраны окружающей среды, и должностных лиц этих органов определяются положениями об этих органах, утверждаемых в установленном порядке.

9. Органы Прокуратуры, Министерства национальной безопасности, Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, Государственной таможенной инспекции при Министерстве финансов Кыргызской Республики оказывают органам Министерства охраны окружающей среды Кыргызской Республики и другим специально уполномоченным государственным органам по охране окружающей среды содействие в осуществлении мер по охране и использованию ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

Пограничные войска в районах несения ими службы в случае необходимости оказывают содействие органам государственного контроля за охраной окружающей среды в их

природоохранной деятельности.

Органам, осуществляющим государственный контроль в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, оказывают содействие внештатные инспектора по охране окружающей среды и общественные организации. Порядок проведения общественного контроля в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов регулируется законодательством об общественных объединениях, уставами и положениями, не противоречащими Закону Кыргызской Республики "Об охране окружающей среды".

Положение о внештатной инспекции по охране окружающей среды в Кыргызской Республике утверждается Министерством охраны окружающей среды Кыргызской Республики.

III. Компетенция Главного государственного инспектора по охране окружающей среды Кыргызской Республики

10. Министр охраны окружающей среды Кыргызской Республики является Главным государственным инспектором Кыргызской Республики по охране окружающей среды.

11. Главный государственный инспектор Кыргызской Республики по охране окружающей среды руководствуется в своей деятельности Конституцией Кыргызской Республики, Указами Президента Кыргызской Республики, законами Кыргызской Республики в области охраны окружающей среды, постановлениями Правительства Кыргызской Республики и настоящим Положением.

12. Главный государственный инспектор Кыргызской Республики по охране окружающей среды осуществляет организацию контроля за экологической обстановкой на всей территории республики и разработку общереспубликанских мероприятий по обеспечению экологической безопасности, Кыргызской Республики.

13. Главный государственный инспектор Кыргызской Республики по охране окружающей среды имеет право:

- назначать и освобождать от должности главных государственных инспекторов по охране окружающей среды областей (регионов), города Бишкек, государственных заповедников;

- утверждать положения о главных государственных инспекторах по охране окружающей среды областей (регионов), города Бишкек, государственных заповедников;

- создавать службы экологического контроля;

- беспрепятственно в любое время суток при предъявлении служебного удостоверения посещать объекты, воздействующие на окружающую среду и требовать от юридических и физических лиц устранения нарушений природоохранного законодательства;

- требовать от должностных лиц и отдельных граждан представления информации для выяснения объективной экологической обстановки;

- поручать научно-исследовательским учреждениям, высшим учебным заведениям независимо от ведомственной принадлежности проведение специальных экспертиз на договорной или иной основе;

- запрещать и приостанавливать по собственной инициативе или по представлению органов местной государственной администрации и органов местного самоуправления любую деятельность, несущую потенциальную опасность здоровью человека и окружающей среде;

- приостанавливать строительство, реконструкцию и проектирование населенных пунктов, сооружений, а также проведение отдельных видов работ на указанных объектах, если они противоречат природоохранному законодательству;

- направлять представления в банки о прекращении или приостановлении финансирования объектов в случае невыполнения предписаний;

- вызывать в Министерство охраны окружающей среды Кыргызской Республики и принимать решение о привлечении должностных лиц и граждан по фактам грубых нарушений

природоохранного законодательства к административной ответственности;

- предъявлять физическим и юридическим лицам, в том числе иностранным, требования о возмещении ущерба, причиненного окружающей среде в результате ее загрязнения и нерационального использования природных ресурсов;

- ставить перед правоохранительными органами вопрос о привлечении к уголовной ответственности лиц, виновных в нарушении природоохранных норм;

- заслушивать на заседаниях коллегии министерства отчеты руководителей министерств, административных ведомств, хозяйствующих субъектов вне зависимости от ведомственной принадлежности и форм собственности по вопросам охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и выполнения природоохранных мероприятий, а также обеспечения экологической безопасности;

- ставить перед соответствующими органами вопрос об ответственности руководителей и должностных лиц за допущенные нарушения природоохранного законодательства Кыргызской Республики в области стандартов, норм и правил по охране окружающей среды вплоть до освобождения их от занимаемых должностей;

- разрабатывать и вносить в Правительство Кыргызской Республики предложения:

- по улучшению экологической обстановки в республике;

- о заслушивании отчетов глав местных государственных администраций и органов местного самоуправления, руководителей министерств, административных ведомств, хозяйствующих субъектов по вопросам охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;

- об отмене противоречащих природоохранному законодательству Кыргызской Республики нормативных актов и решений министерств, государственных комитетов, административных ведомств, глав местных государственных администраций и местного самоуправления;

- о привлечении к ответственности в установленном порядке руководителей министерств, государственных комитетов, административных ведомств, глав местных государственных администраций и местного самоуправления, руководителей хозяйствующих субъектов за грубые систематические нарушения природоохранного законодательства, экологических нормативов, правил и стандартов природопользования, в том числе подведомственными им предприятиями, учреждениями и организациями.

14. Главный государственный инспектор Кыргызской Республики по охране окружающей среды обязан:

- использовать своевременно и в полной мере предоставленные ему полномочия по предупреждению, обнаружению и пресечению экологических правонарушений;

- координировать природоохранную деятельность специально уполномоченных государственных органов охраны окружающей среды;

- координировать природоохранную деятельность с органами местного самоуправления, общественными объединениями граждан, с целью охраны здоровья населения и обеспечения экологической безопасности населенных мест;

- сохранять государственную тайну в отношении информации, которая может стать известна при выполнении своих профессиональных обязанностей;

- отчитываться о своей деятельности перед Правительством Кыргызской Республики.

15. Решения Главного государственного инспектора Кыргызской Республики по охране окружающей среды, как и решения руководителей специально уполномоченных органов (заместителей Главного государственного инспектора), осуществляющих государственный контроль за охраной окружающей среды, рациональным использованием природных ресурсов и обеспечением экологической безопасности

Кыргызской Республики обязательны для исполнения всеми министерствами, государственными комитетами и административными ведомствами, хозяйствующими субъектами Кыргызской Республики, независимо от форм собственности и могут быть обжалованы в установленном законодательством порядке.

16. Главный государственный инспектор Кыргызской Республики по охране окружающей среды несет персональную ответственность за выполнение возложенных на него задач и функций по осуществлению государственного контроля в области охраны окружающей среды Кыргызской Республики.

IV. Права и обязанности должностных лиц органов, осуществляющих государственный контроль, за охраной окружающей среды, рациональным природопользованием и обеспечением экологической безопасности

17. Должностные лица органов охраны окружающей среды и другие специально уполномоченные государственные органы, осуществляющие государственный контроль в области охраны окружающей среды обязаны обеспечивать выполнение возложенных на них функций и в соответствии с их полномочиями имеют право:

а) беспрепятственно посещать в установленном порядке по предъявлению служебного удостоверения предприятия, учреждения, организации и другие объекты, рынки (базары) независимо от форм собственности и подчинения (в том числе военные и оборонные объекты), заповедники и другие особо охраняемые территории, запрашивать и бесплатно получать для ознакомления документацию, информацию и отчетность по вопросам использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, результаты анализов и иные материалы, необходимые для выполнения их служебных обязанностей;

б) проверять соблюдение требований природоохранного законодательства, нормативов качества окружающей среды, выполнение мероприятий по охране и оздоровлению окружающей среды, воспроизводству и использованию природных ресурсов, работу очистных сооружений и других обезвреживающих устройств, средств их контроля;

в) проверять соблюдение условий, установленных в лицензиях на пользование природными ресурсами и осуществление отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды, выполнение договоров и разрешений на природопользование, аннулировать их в установленном порядке, давать предписания или вносить предложения об их аннулировании;

г) при нарушении требований природоохранного законодательства в установленном порядке приостанавливать, ограничивать или запрещать:

- пользование природными ресурсами, сбросы и выбросы, физические и иные воздействия на окружающую среду;
- производство, эксплуатацию транспортных средств и иных передвижных установок и объектов с выбросами, превышающими, установленные нормативы;
- пользование радиоактивными материалами;
- строительство, реконструкцию и расширение объектов промышленного или иного назначения;
- проведение работ на территории заповедников и других особо охраняемых объектах природы, нарушающих установленный на них режим;
- другие виды работ, оказывающих отрицательное влияние на состояние окружающей среды;

д) в соответствии с действующим законодательством производить остановку, задержание и досмотр транспортных средств, изъятие орудий совершения нарушений, незаконно добытой продукции, доставлять нарушителей в местные органы внутренних дел для установления их личности;

е) требовать от граждан и должностных лиц объяснения по поводу нарушений природоохранного законодательства,

составлять протоколы, рассматривать дела об административных правонарушениях (в пределах компетенции) и налагать на виновных лиц штрафы и иные административные взыскания в порядке, установленном законодательством, при необходимости передавать дела в правоохранительные органы для привлечения лиц к уголовной ответственности;

ж) предъявлять к нарушителям иски о возмещении ущерба;

з) вносить представления в соответствующие учреждения банков о прекращении финансирования (кредитования) работ по строительству, реконструкции и расширению объектов, осуществляемых с нарушением установленных в разрешениях условий или при отсутствии документов на пользование природными ресурсами.

18. Решение государственных инспекторов и других работников специально уполномоченных органов, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, обязательно для исполнения и может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу.

19. Должностные лица, осуществляющие государственный контроль за охраной окружающей среды, рациональным природопользованием и обеспечением экологической безопасности, несут ответственность за своевременность принятия мер к нарушителям природоохранительного законодательства, за объективность материалов проводимых проверок.

20. Убытки, причиненные природопользователям неправомерными действиями должностных лиц, осуществляющих государственный контроль за охраной окружающей среды, рациональным природопользованием и обеспечением экологической безопасности, возмещаются в порядке, установленном законодательством.

V. Социальная и правовая защита государственных инспекторов по охране окружающей среды

21. Государственные инспекторы специально уполномоченных государственных органов по охране окружающей среды Кыргызской Республики при исполнении служебных обязанностей являются представителями государственной власти и находятся под защитой государства. При исполнении своих функций государственные инспекторы подчиняются только Главному государственному инспектору Кыргызской Республики по охране окружающей среды и его заместителям.

22. Лица, препятствующие осуществлению государственного контроля за охраной окружающей среды, рациональным природопользованием и обеспечением экологической безопасности, угрожающие насилием или применяющие насильственные действия по отношению к должностным лицам уполномоченных органов, несут ответственность, установленную законодательством Кыргызской Республики.

23. Государственные инспектора по охране окружающей среды, внештатные инспектора, отличившиеся в борьбе с нарушителями природоохранного законодательства, принимавшие участие в взыскании исков, штрафов и нормативных платежей премируются из внебюджетных средств в соответствии с Положением об образовании и использовании местных и республиканских фондов охраны природы Кыргызской Республики и другими законодательными актами.

24. Инспектируемые предприятия, учреждения и организации независимо от их ведомственной подчиненности и форм собственности обязаны обеспечивать органы, осуществляющие государственный контроль в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, в установленном законодательством порядке транспортными средствами, приборами наблюдения и связи на период обследования объекта.

25. При осуществлении государственного контроля за охраной окружающей среды и использованием природных ресурсов государственные инспекторы по охране окружающей среды, а также транспортные средства органов Министерства охраны окружающей среды Кыргызской Республики, освобождаются от установленной платы за въезд или вход на территорию курортных зон и другие территории и объекты в Кыргызской Республике.

26. Государственным инспекторам по охране окружающей среды в установленном порядке при исполнении служебных обязанностей разрешается ношение, хранение и применение служебного огнестрельного оружия и специальных средств (наручники, резиновые палки, слезоточивые вещества), применять физическую силу при исполнении служебных обязанностей в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Порядок приобретения, хранения и применения служебного огнестрельного оружия и специальных средств регулируется законодательством Кыргызской Республики.

27. Государственным инспекторам по охране окружающей среды выдается форменная одежда со знаками различия и удостоверения единого образца. Форма одежды устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

28. Государственные инспектора по охране окружающей среды при исполнении служебных обязанностей имеют эмблему – ведомственный знак, пломбир и другие необходимые для работы средства.