

Закон от 09.04.2002 (ред. от 23.03.2005) "ЗАКОН О РЕГИОНАЛЬНОМ РАЗВИТИИ"

Саэйм принял и Президент страны
провозглашает следующий закон:

ЗАКОН О РЕГИОНАЛЬНОМ РАЗВИТИИ

(В редакции законов от:
28.12.2002; 13.02.2003; 23.03.2005;
правил КМ от 07.01.2003 N 4)

Раздел I. Общие положения

Статья 1. Используемые в законе термины

В законе используются следующие термины:

- 1) региональное развитие благоприятные изменения в социально-экономической ситуации на всей территории государства или в отдельных ее частях;
- 2) региональная политика установки и целенаправленные действия правительства по содействию региональному развитию путем координации развития отраслей в соответствии с приоритетами развития отдельных частей территории государства и оказания непосредственной поддержки развитию отдельных частей территории государства.

Статья 2. Цель закона

Целью закона является содействие уравновешенному и долговременному развитию государства и его обеспечение с учетом особенностей и возможностей всей территории государства и отдельных ее частей, уменьшение неблагоприятных различий между ними, а также сохранение и развитие характерных для природы и культурной среды каждой территории признаков и потенциала развития.

Статья 3. Мероприятия по поддержке регионального развития

Мероприятием по поддержке регионального развития является программа и совокупность соответствующих ей, осуществляемых для достижения целей закона проектов.

Статья 4. Основные принципы регионального развития

В процессе планирования регионального развития, руководства им, его финансирования, надзора за ним и его оценки соблюдаются следующие основные принципы:

1) принцип концентрации направленного на поддержку регионального развития финансирования концентрируется для достижения определенных приоритетных целей;

2) принцип программирования мероприятия по поддержке регионального развития осуществляются на основании документов планирования регионального развития, разработанных на национальном уровне, на уровне регионов планирования, районных и местных самоуправлений, которые определяют приоритеты развития и совокупность мероприятий по поддержке;

3) принцип партнерства обеспечивает сотрудничество между учреждениями государственного управления, международными структурами, советами по развитию регионов планирования, самоуправлениями, негосударственными организациями и предпринимателями;

(пункт 3 в ред. закона от 20.02.2003)

4) принцип дополняемости приоритеты, определенные государственной региональной политикой, финансируются из государственного бюджета при участии самоуправлений, иностранной финансовой помощи, платежей юридических и физических лиц, в том числе пожертвований; приоритеты, определенные на уровне регионов планирования, районных и местных самоуправлений, финансируются из бюджета соответствующего самоуправления при участии государства, иностранной финансовой помощи, платежей юридических и физических лиц, в том числе пожертвований, причем финансирования поддержки регионального развития различных уровней являются взаимно дополняющими и не заменяют друг друга. Программами инвестиций и поддержки коммерческой деятельности объем софинансирования для получателя поддержки определяется и дифференцируется в соответствии с принадлежностью самоуправления или соответствующей территории к особо поддерживаемой территории путем установления для получателя поддержки наиболее благоприятного объема софинансирования на особо поддерживаемых территориях;

5) принцип открытости процесс планирования регионального развития и принятия связанных с мероприятиями по поддержке решений является открытым, и общественность информируется о доступности планирования регионального развития и мероприятий по поддержке и о достигнутых результатах;

6) принцип subsidiarity обязанности публичной власти по возможности реализует та власть, которая находится ближе всего к лицу и способна обеспечить эффективное осуществление обязанностей на более низком уровне управления;

7) принцип долговременности обеспечивает для нынешних и будущих поколений качественную среду, сбалансированное экономическое развитие, рациональное использование природных, людских и материальных ресурсов, а также сохранение природного и культурного наследия.

Статья 5. Регионы планирования

(1) Для планирования, координации регионального развития и обеспечения сотрудничества самоуправлений самоуправления образуют пять регионов планирования Курземский регион, Латгальский регион, Рижский регион, Видземский регион и Земгальский регион.

(2) Территории регионов планирования согласно внесенным самоуправлениями предложениям определяются Кабинетом министров.

Раздел II. Документы планирования регионального развития

Статья 6. Документы планирования регионального развития

(1) Региональное развитие реализуется в соответствии со следующими взаимно согласованными документами планирования государственного и регионального развития:

- 1) национальный план развития;
- 2) национальное планирование;
- 3) основные установки региональной политики;
- 4) программы отраслевого развития;
- 5) программы развития и территориальные планировки регионов планирования;
- 6) программы развития и территориальные планировки районных самоуправлений;
- 7) программы развития и территориальные планировки местных самоуправлений.

(часть 1 в ред. закона от 23.03.2005)

(2) Порядок разработки, внедрения, надзора и общественного обсуждения национального планирования, национального плана развития определяется Кабинетом министров.

(часть 2 в ред. закона от 28.12.2002)

Статья 7. Основные установки региональной политики

Основные установки региональной политики это долгосрочный (10 и более лет) документ планирования региональной политики, в котором содержатся главные основные принципы регионального развития, его цели, приоритеты и направления действия.

Статья 8. Национальное планирование

Национальное планирование регулируется Законом о территориальном планировании.

Статья 9. Национальный план развития

(1) Национальным планом развития является документ среднесрочного (на семь лет) стратегического планирования, в котором взаимно скоординированы приоритеты отраслевого и регионального развития и предусмотрены источники финансирования для их реализации. Цель национального плана развития состоит в содействии уравновешенному и долгосрочному развитию государства и обеспечении увеличения конкурентоспособности Латвии в Европейском Союзе.

(часть 1 в ред. закона от 23.03.2005)

(2) Национальный план развития разрабатывается согласно определенным основными установками региональной политики и национальным планированием целям и приоритетам с учетом программы развития регионов планирования и установленных планировками территорий приоритетов развития.

Статья 10. Отраслевая программа развития

(статья в ред. закона от 28.12.2002)

(1) Отраслевой программой развития является среднесрочный (на семь лет) документ планирования политики, распространяющийся на определенную сферу и определяющий цели, основные задачи и достижимые результаты в развитии этой сферы.

(2) Отраслевая программа развития разрабатывается и осуществляется согласно основным установкам региональной политики, национальному планированию и национальному плану развития.

Статья 11. Программа развития региона планирования

(1) Программа развития региона планирования разрабатывается в каждом регионе планирования, и она является среднесрочным (семь лет) документом планирования региональной политики, в котором определены приоритеты развития соответствующего региона планирования и в который включена совокупность конкретных мероприятий.

(2) Программа развития региона планирования разрабатывается и осуществляется согласно основным установкам региональной политики, национальному планированию, национальному плану развития и планированию территории соответствующего региона планирования с учетом программ развития и планировок входящих в регион планирования самоуправлений.

(3) Программа развития региона планирования утверждается Советом по развитию региона планирования.

Статья 12. Программа развития районного самоуправления

(1) Программой развития районного самоуправления является документ долгосрочного (на двенадцать лет) планирования региональной политики, в котором установлены приоритеты развития соответствующего районного самоуправления и в который включена совокупность конкретных мероприятий.

(часть 1 в ред. закона от 23.03.2005)

(2) Программа развития районного самоуправления разрабатывается и осуществляется согласно планировке территории соответствующего районного самоуправления и программе развития и планировке территории того региона планирования, в который входит соответствующее районное самоуправление, с учетом программ развития и планировок входящих в территорию района самоуправлений.

(3) Программа развития районного самоуправления утверждается советом соответствующего самоуправления.

Статья 13. Программа развития местного самоуправления

(1) Программой развития местного самоуправления является документ долгосрочного (на двенадцать лет) планирования региональной политики, в котором установлены приоритеты развития соответствующего местного самоуправления.

(часть 1 в ред. закона от 23.03.2005)

(2) Программа развития местного самоуправления разрабатывается и осуществляется согласно планировке территории соответствующего местного самоуправления и программе развития и планировке территории того районного самоуправления, в который входит соответствующее местное самоуправление.

(3) Программа развития местного самоуправления утверждается советом (думой) соответствующего самоуправления.

Раздел III. Компетенция публичных структур

Статья 14. Компетенция Кабинета министров

Кабинет министров:

1) утверждает основные установки региональной политики и национальный план развития;

(пункт 1 в ред. закона от 28.12.2002)

2) устанавливает порядок осуществления, оценки и финансирования мероприятий по государственной поддержке регионального развития.

(пункт 2 в ред. закона от 28.12.2002)

3) Исключен законом от 20.02.2003.

Статья 15. Национальный совет по региональному развитию

(1) В целях координации регионального развития и территориального планирования в государстве создается Национальный совет по региональному развитию.
(часть 1 в ред. закона от 23.03.2005)

(2) Председателем Национального совета по региональному развитию является министр регионального развития и по делам самоуправлений. В состав совета входят министр экономики, министр финансов, министр благосостояния, министр образования и науки, министр сообщения, министр земледелия, министр среды и председатели советов по развитию регионов планирования или назначенные ими представители.
(часть 2 в ред. закона от 20.02.2003)

(3) Положение о Национальном совете по региональному развитию утверждается Кабинетом министров.

(4) Национальный совет по региональному развитию в отношении регионального развития выполняет следующие функции:

- 1) производит оценку основных установок региональной политики до обсуждения в Кабинете министров;
- 2) производит оценку национального плана развития до обсуждения в Кабинете министров;
- 3) производит оценку взаимного соответствия национального планирования, национального плана развития, программ развития регионов планирования и планировок территорий и принимает решение о предложениях по взаимному согласованию этих планировок и программ;
- 4) обеспечивает согласованность планирования регионального развития и мероприятий по его поддержке между отраслями и регионами;
- 5) координирует осуществление планирования регионального развития и мероприятий по его поддержке;
- 6) оценивает распределение финансирования проектов по регионам в программах инвестиций и поддержки предпринимательской деятельности;
- 7) осуществляет иные определенные нормативными актами функции.

Статья 16. Министерство регионального развития и по делам самоуправлений
(статья в ред. закона от 20.02.2003)

Министерство регионального развития и по делам самоуправлений является руководящим учреждением в разработке и реализации государственной региональной политики, а также в координации реализации мероприятий по государственной поддержке регионального развития.

Статья 17. Совет по развитию региона планирования

(1) Для координации развития региона планирования в каждом регионе планирования образуется Совет по развитию региона планирования.

(2) Совет по развитию региона планирования избирается общим собранием председателей входящих в регион планирования самоуправлений из числа депутатов соответствующих самоуправлений.

(3) Председатель Совета по развитию региона планирования избирается Советом по развитию региона планирования из числа выдвинутых в него депутатов самоуправлений.

(4) Заседания Совета по развитию региона планирования являются открытыми, и в них с правом совещательного голоса могут участвовать представители учреждений государственного управления, международных структур, негосударственных организаций, предпринимателей и представители других входящих в регион планирования самоуправлений.

(5) Совет по развитию региона планирования выполняет следующие функции:

1) определяет главные основные принципы, цели и приоритеты долгосрочного развития региона планирования;

2) обеспечивает координацию развития региона планирования в соответствии с установленными документами планирования регионального развития главными основными принципами, целями и приоритетами;

3) руководит разработкой и внедрением программы развития региона планирования и территориальной планировки и осуществляет надзор за ними;

4) обеспечивает сотрудничество самоуправлений и региона планирования со структурами национального уровня в осуществлении мероприятий по поддержке регионального развития;

5) оценивает соответствие национального планирования, национального плана развития и отраслевых программ развития программе развития региона планирования и территориальной планировке и в случаях несоответствия принимает решение о предложении изменить документы планирования развития национального уровня или об изменениях в документах планирования региона планирования;

(пункт 5 в ред. закона от 28.12.2002)

6) утверждает положение о Совете по развитию региона планирования и об Агентстве развития региона планирования;

7) выполняет иные определенные нормативными актами функции.

Статья 18. Агентство развития региона планирования

(1) Совет по развитию региона планирования образует Агентство развития региона планирования, действующее согласно Закону о публичных агентствах и выполняющее определенные Законом о публичных агентствах функции совета агентства.

(2) Агентство развития региона планирования выполняет следующие функции:

1) в сотрудничестве с самоуправлениями и территориальными учреждениями государственных структур разрабатывает программу развития региона планирования и планировку территории, обеспечивает их согласованность с национальным планированием, национальным планом развития и отраслевыми программами развития, а также руководство их внедрением;

(пункт 1 в ред. закона от 28.12.2002)

2) подготавливает заключения о соответствии документов планирования развития национального уровня программе развития региона планирования и территориальной планировке;

3) координирует и способствует разработке, осуществлению мероприятий по поддержке регионального развития региона планирования, надзору за ними и их оценке;

4) оценивает поданные местными самоуправлениями и юридическими и физическими лицами заявки проектов для получения государственной поддержки регионального развития и дает заключения о них;

5) выполняет иные определенные нормативными актами функции.

(3) Агентство развития региона планирования действует согласно положению, утвержденному Советом по развитию региона планирования.

Раздел IV. Финансирование регионального развития

Статья 19. Источники финансирования регионального развития

(1) Мероприятия по поддержке регионального развития финансируются из государственного бюджета, бюджетов самоуправлений, средств иностранной финансовой помощи, платежей юридических и физических лиц, в том числе пожертвований.

(2) Включенные в национальный план развития мероприятия поддержки регионального развития финансируются из государственного бюджета, бюджетов самоуправлений и средств иностранной финансовой помощи, а также из средств юридических и физических лиц.

(часть 2 в ред. закона от 23.03.2005)

Статья 20. Региональный фонд

(1) Для содействия региональному развитию Кабинет министров образует Региональный фонд. Надзор за деятельностью Регионального фонда осуществляет министр регионального развития и по делам самоуправлений.

(часть 1 в ред. закона от 20.02.2003)

(2) Зачисленные в Региональный фонд средства могут быть направлены на содействие развитию особо поддерживаемых территорий.

(3) Положение о Региональном фонде утверждается Кабинетом министров.

Статья 21. Предоставление финансирования регионального развития

(1) Финансирование регионального развития предоставляется на мероприятия по поддержке регионального развития, которые соответствуют определенным документами планирования политики регионального развития главным основным принципам, целям и приоритетам и руководству этими мероприятиями.

(2) К финансированию регионального развития, которое считается поддержкой коммерческой деятельности, применяются нормы Закона о контроле поддержки коммерческой деятельности.

(часть 2 в ред. закона от 28.12.2002)

(3) Кабинет министров устанавливает порядок предоставления финансирования регионального развития и порядок управления финансированием структурных фондов Европейского Союза.

Раздел V. Особо поддерживаемая территория

Статья 22. Понятие особо поддерживаемой территории

Особо поддерживаемой территорией является территория, на которой в течение длительного периода сохраняются отрицательные тенденции социально-экономического развития или одна из этих тенденций и которой законом предоставлен статус особо поддерживаемой территории.

Статья 23. Статус особо поддерживаемой территории

(1) Целью предоставления статуса особо поддерживаемой территории является создание возможности для социально-экономического развития экономически слабых и наименее благополучных территорий в целях содействия образованию равноценных социально-экономических условий на всей территории государства.

(2) Содействие развитию особо поддерживаемых территорий осуществляется с помощью особой кредитной политики, налоговых льгот и средств Регионального фонда, которые обеспечивают дополнительные возможности финансирования проектов, осуществление которых на соответствующей территории содействует хозяйственной деятельности, созданию новых и сохранению существующих рабочих мест и способствует подъему жизненного уровня жителей данной территории.

Статья 24. Определение особо поддерживаемой территории

Статус особо поддерживаемой территории предоставляется и отменяется советами по развитию регионов планирования согласно установленному Кабинетом министров порядку.

Правила перехода

1. Со вступлением в силу настоящего закона утрачивает силу закон "Об особо поддерживаемых регионах" (Ведомости Сазьма и Кабинета министров Латвийской Республики, 1997, N 13; 1999, N 10).

2. Образованный согласно закону "Об особо поддерживаемых регионах" Совет по региональному развитию продолжает выполнять свои функции до создания Национального регионального совета

3. Предоставленный согласно закону "Об особо поддерживаемых регионах" статус особо поддерживаемых регионов действует до 27 июня 2004 года.

4. Созданный согласно закону "Об особо поддерживаемых регионах" Региональный фонд продолжает свою деятельность до момента создания предусмотренного настоящим законом Регионального фонда, являющегося преемником его прав и обязательств.

5. Кабинет министров:

1) до 1 сентября 2002 года издает предусмотренные статьей 6 настоящего закона правила и рекомендации, вносит предложения о территориях регионов планирования и устанавливает порядок согласования вопроса о территориях регионов планирования с входящими в них самоуправлениями;

2) до 15 октября 2002 года определяет предусмотренные статьей 5 настоящего закона территории регионов планирования;

(подпункт 2 в ред. закона от 28.12.2002)

3) до 1 января 2003 года утверждает предусмотренное частью третьей статьи 15 настоящего закона положение о Национальном совете по региональному развитию;

4) до 31 декабря 2003 года издает предусмотренные частью второй статьи 6 настоящего закона правила о порядке разработки, внедрения национального плана развития, надзора за ним и его общественного обсуждения;

(подпункт 4 введен законом от 28.12.2002)

5) до 1 сентября 2003 года издает правила, предусмотренные пунктом 2 статьи 14 и частью третьей статьи 21 настоящего закона;

(подпункт 5 в ред. закона от 20.02.2003)

6) до 1 октября 2003 года согласно частям первой и третьей статьи 20 настоящего закона создает Региональный фонд и утверждает положение о нем.

(подпункт 6 введен законом от 28.12.2002)

6. Упомянутые в статье 5 настоящего закона советы по развитию регионов планирования в двухмесячный срок после утверждения границ региона планирования Кабинетом министров выдвигают своего представителя для работы в Национальном совете по региональному развитию.

(пункт 6 в ред. закона от 20.02.2003)

7. Исключен законом от 23.03.2005.

8. Исключен законом от 20.02.2003.

9. До образования предусмотренных настоящим законом регионов планирования функции регионов планирования выполняют регионы планирования, образованные согласно Закону о планировании развития территории.

Закон принят в Сэйте 21 марта 2002 года.

Президент страны
В.ВИКЕ-ФРЕЙБЕРГА

Рига, 9 апреля 2002 года