HPM325/2003
Внутренний номер: 306852 Карточка документа
Varianta în limba de stat

Республика Молдова

ПАРЛАМЕНТ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ Nr. 325
от 18.07.2003

об утверждении Концепции национальной политики в области водных ресурсов

Опубликован : 05.09.2003 в Monitorul Oficial Nr. 191 статья № : 761

ИЗМЕНЕНО
ЗП154-XVI от 21.07.05, MO126-128/23.09.05 ст.611

В целях проведения последовательной политики в области менеджмента водных ресурсов

Парламент принимает настоящее постановление.

Ст.1. - Утвердить Концепцию национальной политики в области водных ресурсов, разработанную на период 2003-2010 годов и направленную на рациональное использование и сохранение водных ресурсов, улучшение качества вод, удовлетворение потребностей в воде населения и национальной экономики, восстановление водных экосистем. Концепция представлена в приложении, являющемся неотъемлемой частью настоящего постановления.

Ст.2. - Правительству:

- обеспечить реализацию Концепции национальной политики в области водных ресурсов;

- в соответствии с действующим законодательством в трехмесячный срок разработать и представить Парламенту предложения по:

внесению изменений в действующее законодательство с учетом принципов устойчивого развития и положений международных актов в области менеджмента водных ресурсов и водоснабжения;

усовершенствованию механизмов стимулирования охраны и рационального использования водных ресурсов исходя из принципа "платит загрязнитель";

тарифной политике в отношении водопользования и услуг по питьевому водоснабжению и водоотведению;

привлечению инвестиций в водный сектор;

[Ст.2 абз.8 исключен ЗП154-XVI o\x9 21.07.05, MO126-128/23.09.05 ст.611]

[Ст.2 абз.8 исключен ЗП154-XVI от 21.07.05, MO126-128/23.09.05 ст.611]

~~созданию внебюджетного фонда для менеджмента и охраны водных ресурсов;~~

плану действий по предупреждению воздействия разрушительных водных процессов;

развитию государственной геологической службы и активизации геологоразведочных

работ по оценке запасов подземных вод.

Ст.3. - Настоящее постановление вступает в силу со дня опубликования.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ПАРЛАМЕНТА Еуджения ОСТАПЧУК

Кишинэу, 18 июля 2003 г.
№ 325-XV.

Приложение

КОНЦЕПЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ

Необходимость разработки и цели Концепции национальной политики в области водных ресурсов

Реформирование всех отраслей национальной экономики обусловило необходимость изменения отношения к использованию водных ресурсов, поддержки экономического и социального развития, совместимого с окружающей средой.

Основы политики в области водных ресурсов на этапе перехода к рыночной экономике были заложены Водным кодексом (1993 г.), Законом об охране окружающей среды (1993 г.), Национальной стратегической программой в области охраны окружающей среды (1995 г.), Законом о природных ресурсах (1997 г.), Концепцией экологической политики Республики Молдова (2001 г.) и другими актами.

Концепция национальной политики в области водных ресурсов (далее - концепция) разработана на период 2003-2010 годов с учетом социально-экономических преобразований в стране, региональных и глобальных программ и тенденций в данной области и направлена на предупреждение деградации водных ресурсов.

Основными задачами национальной политики в области водных ресурсов являются:

a) осуществление устойчивого менеджмента воды как естественного компонента среды (ресурсы) и как социально-экономической категории (товар);

b) создание здоровых и безопасных условий для жизни людей.

Необходимость разработки настоящей концепции продиктована рядом предпосылок, требующих радикального пересмотра принципов управления водными ресурсами, так как нынешнее управление водными ресурсами не способствует устойчивому экономическому и социальному развитию страны. Такими предпосылками являются следующие:

a) действующее водное законодательство носит фрагментарный характер;

b) в реализацию положений нормативных актов вовлечено множество государственных учреждений и хозяйствующих субъектов, которые действуют в большинстве своем самостоятельно, без должного согласования своих действий;

c) существующая институциональная база менеджмента водных ресурсов не обеспечивает эффективного проведения политики государства в этой области;

d) вопросы, касающиеся собственности, прав и ответственности, не регламентированы в достаточной мере в части:

- управления и охраны водных ресурсов;
- взаимосвязи поверхностных и подземных вод, земель водного фонда, прибрежных зон, площадей водосбора, гидротехнической инфраструктуры и естественных экосистем;
- оценки экономических и коммерческих аспектов водных ресурсов;

e) устарела, но продолжает действовать нормативная база, касающаяся управления и охраны водных ресурсов, включающая:

- устаревшие стандарты и нормативы;
- регламенты, нормы и правила планирования, проектирования и строительства, не позволяющие развивать объекты водной инфраструктуры по предоставлению услуг (системы водоснабжения, канализации, орошения, осушения);
- порядок передачи водных ресурсов в пользование, не предусматривающий определенных правил их эксплуатации, надлежащего контроля за их выполнением,

гарантий компенсации причиненного ущерба, что в итоге ведет к дальнейшей деградации как инфраструктуры (дамбы, плотины, накопители воды, трубопроводы, оборудование и др.), так и водных ресурсов в целом;

f) искусственно разделены вопросы использования ресурсов поверхностных и подземных вод, их охраны, сохранения экосистем, негативного воздействия на качество питьевой воды в системах коммунального обслуживания, на здоровье человека, что обусловливает:

- отсутствие комплексного и эффективного мониторинга водных ресурсов, который охватывал бы накопление данных, анализ и представление информации, составление прогнозов и принятие решений;
- разделение функций, прав и ответственности между множеством различных государственных структур;
- обособленное, бессистемное планирование и принятие решений (как на уровне водопотребляющих отраслей экономики, так и на уровне отдельных объектов) без учета бассейнового принципа геоэкологической системы и экономического пространства;

g) использование пограничных вод (реки Прут и Днестр) зависит от менеджмента водных ресурсов соседних стран;

h) гидротехническая инфраструктура водного хозяйства (системы водоснабжения, канализации, орошения, осушения, плотины, противооползневые сооружения, гидроэнергетические комплексы), спроектированная и построенная в иных экономических условиях и не соответствующая нынешним финансово-экономическим возможностям для их нормального содержания и эксплуатации, продолжает разрушаться, что обусловливает:

- потери и нерациональное использование как водных, так и энергетических ресурсов;
- низкое качество обслуживания (водоснабжение, орошение, отдых и др.), высокие тарифы, которые большинство водопользователей не в состоянии оплатить;
- существенный рост уровня риска при стихийных бедствиях;

i) бездумное использование подземных вод приводит к их дальнейшей деградации вследствие:

- истощения ресурсов подземных вод, нерационального использования питьевой воды, беспорядочного строительства буровых скважин, несоблюдения правил консервации неиспользуемых буровых скважин;
- интенсивного загрязнения грунтовых вод и колодцев в сельской местности из-за отсутствия адекватного менеджмента отходов, что представляет опасность для здоровья населения.

Основными целями настоящей концепции являются рациональное использование и сохранение водных ресурсов, улучшение качества воды, удовлетворение потребностей в ней населения и национальной экономики, восстановление водных экосистем.

Устойчивый менеджмент водных ресурсов

на государственном уровне

В контексте настоящей концепции устойчивый менеджмент водных ресурсов на государственном уровне предусматривает осуществление следующих приоритетных задач:

a) разработка и утверждение законодательных, правовых, организационных, финансово-экономических, информационно-образовательных, контрольных и других механизмов, применение которых позволит гарантировать устойчивое управление водными ресурсами;

b) стабильное обеспечение населения качественной питьевой водой путем гарантирования минимально необходимого количества воды, соответствующего санитарно-гигиеническим требованиям;

c) создание условий для обеспечения продовольственной безопасности страны на основе орошения, соответствующего требованиям пользователей;

d) согласование планов развития водопотребляющих отраслей экономики (промышленность, энергетика, рыболовство, транспорт, туризм и отдых) и планов социального развития общества и учет их при принятии решений и разделении ответственности;

e) сохранение существующего уровня риска негативного воздействия вод и сведение к минимуму его возможных последствий путем применения предупредительных мер;

f) применение прагматических принципов охраны водных ресурсов как естественной среды и жизненного ресурса для нынешних и будущих поколений с учетом международных концепций;

g) стимулирование социально-экономического развития, соответствующего естественному потенциалу водных объектов и площадей водосбора с гарантией полной компенсации возможного ущерба;

h) стимулирование рационального потребления воды и энергетических ресурсов и многофункционального использования преимуществ использования воды и прилегающих площадей.

Принципы управления водными ресурсами

Основными принципами управления водными ресурсами являются следующие:

Комплексность управления, предусматривающая единую и плановую систему взаимосвязанных действий по сбору необходимой информации, ее анализу и представлению, подготовке решений, практическому выполнению принятых решений и их корректировке, разработке мероприятий по контролю за их выполнением.

Главным объектом комплексного управления является водный объект, включающий воду, земли, покрытые водой, водоохранные зоны и полосы, прилегающие участки площадей водосбора, влияющих на качество воды и гидрологический режим водного объекта, естественные водные и околоводные экосистемы, комплекс гидротехнических и защитных сооружений, а также инфраструктура, предназначенная для подачи воды (водозаборные сооружения, трубопроводы, станции по обработке воды, водоочистные сооружения и др.).

Система комплексного управления предполагает создание соответствующей законодательной и нормативной основы, внедрение механизмов установления платы за воду, налогообложения, стимулирования, ограничения, обеспечение доступа к достоверной информации, надзор за качеством предоставляемых услуг (водоснабжение, канализация, орошение, дренаж, отдых и др.).

Система комплексного управления охватывает секторы отраслей национальной экономики и социальной сферы (орошаемое земледелие, осушение, рыбное хозяйство, гидроэнергетика, речной транспорт, водоснабжение и др.), в большой степени зависящие от качества и количества водных ресурсов.

Комплексное управление предполагает функционирование единого органа, который соединил бы в себе все функции государства по управлению водными ресурсами и выполнял бы роль координатора в разработке и осуществлении национальной политики в области водных ресурсов.

Сохранение, а в перспективе и улучшение состояния водных объектов в целях обеспечения здоровья настоящих и будущих поколений должны стать главной задачей комплексного управления.

Демократизм управления предполагает, что в процесс управления водными ресурсами вовлечены все заинтересованные стороны, в том числе государство, хозяйствующие субъекты, органы публичного управления и общество в целом, посредством проведения предварительных консультаций и принятия согласованных решений. При этом стороны берут на себя определенные обязательства и несут ответственность за выполнение совместно разработанных решений по использованию, охране и предотвращению негативного воздействия вод.

Демократизм управления предполагает также, что государство посредством законодательных и правовых рычагов заранее определяет рамки возможного участия заинтересованных сторон в процессе принятия решений. Кроме того, предполагается прозрачность информации, необходимой для выработки решений, самого процесса выработки решений, информирование о принятых решениях и круге ответственности всех заинтересованных сторон, установление системы контроля за выполнением решений.

Управление гидрографическим бассейном (бассейновое управление) предполагает, что все планы, решения и конкретные меры по использованию, охране вод и предотвращению их негативного воздействия разрабатываются и выполняются в пределах территорий гидрографических бассейнов, представляющих единое геосистематическое и экономическое пространство, которое включает водосборную площадь, сеть рек и озер, подземные водоносные горизонты, водовмещающие породы, зоны обмена естественных вод и вод антропогенного происхождения (водозаборы и водоотведения), экосистемы и биологическое разнообразие видов, водохозяйственные комплексы.

Бассейновое управление осуществляется органом, уполномоченным решать проблемы вод в рамках действующего законодательства в пределах управляемого им бассейна.

Орган бассейнового управления формируется из представителей всех заинтересованных сторон (государство, хозяйствующие субъекты, местные органы власти, общественность) и несет полную ответственность за принятые решения и их реализацию. Ни одно мероприятие, прямо или косвенно затрагивающее водные объекты и/или влияющее на их состояние, не может быть осуществлено без предварительного утверждения бассейновым органом.

Другие принципы. Для обеспечения устойчивого менеджмента вод применяются и другие принципы управления.

Превентивный принцип, согласно которому в области водных ресурсов не осуществляются никакие действия или меры, могущие иметь отрицательные последствия для водного сектора и среды в целом. Принцип применяется как на этапе планирования действий или мер, так и на этапе контроля за последствиями их реализации. Это означает, что стороны, вовлеченные в процесс принятия решений, и орган, принимающий окончательное решение, должны располагать информацией о возможных экономических, социальных и экологических последствиях его реализации, полученной посредством применения механизма оценки влияния на окружающую среду, а само решение должно быть принято на основе анализа рисков.

Превентивный принцип предполагает также, что принятие решения должно основываться на хорошо составленной программе мониторинга последствий его реализации. В контексте этого принципа для факторов загрязнения водной среды это означает необходимость усиления эффективности процедур контроля и применения санкций за нарушения с одновременным сокращением списка параметров контроля качества забираемой воды по приоритетным загрязнителям и тем загрязнителям, которые имеют тенденцию роста их концентрации в водной среде.

Рациональное использование ресурсов предполагает стимулирование использования водных и связанных с ними энергетических ресурсов в объеме, в котором заинтересован водопользователь и стоимость которого он может оплатить, сокращение непродуктивных потерь воды и электроэнергии на протяжении полного цикла - от забора воды из источника, включая обработку, транспортировку, распределение, эвакуацию, очистку, до использования отработанных вод. Этот принцип предусматривает также стимулирование использования таких технологий, которые обеспечивали бы минимальные расходы любых ресурсов на единицу продукции или предоставляемую услугу.

Принцип предупреждения загрязнения предполагает, во-первых, стимулирование новых подходов к производственному процессу, предусматривающих сокращение выброса токсичных и опасных элементов (канцерогенных, мутагенных, устойчивых и др.)

и их смесей в водную среду путем применения технологий с малым количеством отходов и безотходных, во-вторых, рост экономической заинтересованности в повторном использовании биодеградированных отходов и, в-третьих, планируемую поддержку гидротехнических сооружений, не допускающую увеличения риска в случае их разрушения.

Принцип обратимости предусматривает, что осуществление и эффективность любых планов и конкретных мер в водном секторе должны подлежать мониторингу и корректировке по мере необходимости. Кроме того, этот принцип предполагает соответствующую охрану невосстановимых или медленно восстанавливаемых водных источников (артезианские воды), редкой флоры и фауны, населяющей воды и прилегающие территории и находящейся под угрозой исчезновения, а также естественной среды.

Применение платы за использование и деградацию водных ресурсов предусматривает, что использование воды для любых общественных и хозяйственных нужд осуществляется на платной основе, при этом водопользователь обязан оплатить в полном объеме стоимость воды исходя из ее реального количества и качества и ценности ее как национального достояния, с учетом степени влияния на других водопользователей при совместном пользовании водными ресурсами. Кроме того, предусматривается, что как водопользователь, так и загрязнитель водной среды, а также любое физическое и юридическое лицо, которое способствовало деградации водных ресурсов (водного объекта), обязаны компенсировать ущерб, нанесенный использованием воды, ее загрязнением или осуществлением любой другой деятельности. Данный принцип предполагает также территориальную дифференциацию тарифов на воду, стимулирующие меры и дополнительную плату и санкции за загрязнение вод.

Пилотное тестирование предусматривает, что любое изменение, вносимое в законы, положения, методы управления, технологии и др., должно быть изучено, если это возможно и необходимо, в реальные сроки в качестве пилотного проекта в ограниченном пространстве, и только после анализа полученных результатов может быть принято решение об окончательном осуществлении такого изменения.

Национальная политика в области водных отношений

1. Водные отношения

Национальная политика в области водных отношений основывается на праве исключительной собственности государства на ресурсы поверхностных и подземных вод. Регулирование отношений, возникающих в вопросах использования вод между государством и водопользователем, а также между водопользователями, осуществляется на основе действующих законодательных и иных нормативных актов.

Государство устанавливает правовой режим управления водами, создает организационную структуру управления в целях обеспечения рационального использования вод, их защиты от загрязнения, осуществления мер по предупреждению загрязнения, а также регулирует земельные, социальные, экономические отношения, отношения, связанные с эксплуатацией недр и охраной среды, имеющие значение для состояния вод. Политика в области водных ресурсов ориентирована прежде всего на создание здоровых и безопасных условий для жизни людей.

Естественные водные ресурсы состоят из отдельных водных объектов и находятся в гидравлической взаимосвязи. Водным объектом может быть речной водоток или его часть, озеро, пруд, накопительный бассейн, водоносный горизонт. Естественные водные циклы в пределах водных объектов могут быть слабо, умеренно или существенно изменены человеком.

Вода, изъятая из водного объекта и включенная в искусственный водооборот, может стать экономической категорией (товаром), если она предназначена для продажи третьим

лицам.

Главным объектом государственного управления является водный объект во всей его комплексности и целостности, включающий воды, почвы, водовмещающие породы, водоохранные зоны, водные и околоводные экосистемы, гидротехническую инфраструктуру.

Государство, определенным образом управляющее естественными водными циклами, обладает также полномочиями по управлению водой как экономической категорией. В этом случае управление ограничивается комплексом стимулирующих или сдерживающих механизмов использования воды как товара, регламентирования рационального использования вод, введения антимонополистических ограничений, защиты государством интересов водопотребителей.

2. Использование вод

Водные ресурсы или водные объекты могут быть переданы в пользование физическим и юридическим лицам на определенных условиях и на определенные сроки. Право водопользования основывается на следующих принципах:

- отнесение расходов по содержанию водных объектов на водопользователей;
- возмещение водопользователем всех расходов по изъятию, перераспределению и истощению как водных ресурсов, так и других естественных ресурсов, вовлеченных в водный цикл (почва, полезные ископаемые, биологические ресурсы).

В этих целях государство осуществляет поэтапную децентрализацию управления с постепенным освобождением от расходов по эксплуатации водных объектов. Одновременно государство участвует в формировании национальной и бассейновой политики и в планировании ее реализации, в урегулировании возникающих социально-экономических отношений и осуществляет финансовую поддержку приоритетных направлений развития водного хозяйства.

3. Обеспечение водой населения

Приоритетным направлением государственной политики в области водных ресурсов является обеспечение качественной водой населения. Государство гарантирует прежде всего соблюдение стандартов качества питьевой воды в городах с централизованными системами водоснабжения и постепенное улучшение качества питьевой воды в сельской местности и в городах, не имеющих централизованного водоснабжения. В перспективе в соответствии с Конституцией Республики Молдова должен быть гарантирован доступ всего населения к качественной питьевой воде.

Что касается количества питьевой воды, соответствующей стандарту, государство ориентировано на обеспечение населения питьевой водой согласно физиологическим и санитарным нормам. Поставка населению питьевой воды сверх указанных норм или воды иного качества является объектом соглашения и экономических отношений между населением (водопользователем) и поставщиком.

4. Обеспечение водой национальной экономики

Государство проводит политику обеспечения водными ресурсами всех отраслей национальной экономики, хозяйствующих субъектов независимо от вида собственности при условии:

- сохранения баланса водных ресурсов;
- гарантирования возмещения возможного ущерба от деградации водных ресурсов;
- ненанесения ущерба (или полной его компенсации) другим естественным средам (почве, недрам, атмосфере), естественным и хозяйственным экосистемам (лесам, сельскохозяйственным землям, застроенным территориям и др.), а также инфраструктуре и социальной ценности территории;
- что объем потребления воды является объектом комплексного планирования и межбассейновых соглашений;
- применения ресурсо- и энергосберегающих технологий;

- соблюдения природоохранного и иного законодательства.

Государством осуществляется комплексный подход к долгосрочному планированию использования водных ресурсов в рамках гидрографических бассейнов с учетом интересов всех водопользователей и только на основе решения органов бассейнового управления при координации со стороны государственного органа управления водными ресурсами.

5. Совместное использование водных объектов в гидроэнергетических, рыбохозяйственных, ирригационных и транспортных целях

Государство регулирует использование водных объектов для гидроэнергетических, рыбохозяйственных, ирригационных и транспортных целей исходя из интересов получения наибольшего эффекта. Это означает, что при передаче водных объектов для этих целей в концессию устанавливаются условия совместного пользования, от которого концессионер как первичный водопользователь может получить дополнительную выгоду (водоснабжение, сброс использованных вод, любительское рыболовство и ловля других обитателей водной среды, хозяйственное использование естественных и антропогенных ландшафтов и экосистем, водных и околоводных систем, использование водоохранных зон и др.).

Государство устанавливает минимальные требования и объемы совместного использования вод, а также комплекс мер по охране природы, обязательных для исполнения концессионером. Концессионер вправе установить более строгие требования для вторичных водопользователей.

6. Использование водных объектов в рекреационных целях

Государство гарантирует свободный доступ населения к водным объектам, предназначенным для отдыха. В этих целях разрабатывается общегосударственная программа по использованию водных объектов для отдыха.

Государство стимулирует развитие инфраструктуры отдыха (дороги, кемпинги, места для парковки, места для приема пищи, зоны расположения неорганизованных туристов, дебаркадеры, пляжи и др.) на таких водных объектах и привлекает для этого частный капитал. Служба отдыха становится объектом экономических отношений между владельцами инфраструктуры и отдыхающими на водных объектах. В то же время государство гарантирует в определенной мере возможности для отдыха малообеспеченных слоев населения, в частности путем развития частной инфраструктуры отдыха.

Для водных объектов, переданных в концессию для использования в иных, чем для отдыха, целях, государство устанавливает объем рекреационной задачи, выполнение которой концессионер обязан гарантировать.

7. Стандарты и требования к качеству воды

Государственная политика в области стандартов качества питьевой воды основывается на принципе зависимости рентабельности водных услуг от соблюдения стандартов при строгом государственном и общественном (со стороны водопользователей) контроле.

В отношении показателей контроля качества питьевой воды (параметры, периодичность, методы контроля и др.) первоочередной задачей является приведение национальных стандартов в соответствие с требованиями Всемирной организации здравоохранения. Следующим шагом является определение возможностей применения в Республике Молдова концепций Европейского сообщества в отношении качества питьевой воды и разработка национальной стратегии их реализации.

Что касается требований к исходному качеству воды или критериев качества водных источников для питьевого водоснабжения, водоснабжения отраслей экономики, орошения, рыбного хозяйства, отдыха, главным направлением является изучение возможностей применения в Республике Молдова международных концепций, в том числе концепций Европейского союза, для разработки национальной стратегии их

реализации.

В отношении требований к качеству водной среды и прилегающих к ней территорий для сохранения экосистем политика государства направлена на разработку национальных принципов определения требований к качеству водной среды для водных (реки, озера) и околоводных (болота, пойменные леса) экосистем, видов растений и животных, охраняемых в приоритетном порядке, исходя из экологической классификации водных объектов и установленных требований к качеству водной среды для определенных экосистем.

8. Планирование развития коммунального водоснабжения и канализации

Основной принцип планирования развития коммунального водоснабжения и канализации состоит в том, что пользователь проекта самостоятельно определяет параметры (например, объем потребления воды) и основные компоненты инфраструктуры в зависимости от своих финансово-экономических возможностей. Проектант помогает ему выработать варианты технического решения и определяет размеры соответствующих капитальных и эксплуатационных расходов. Одновременно и независимо от объема проекта осуществляется предварительная экологическая оценка возможного воздействия на среду разных вариантов технических решений, в том числе положительных и отрицательных последствий проекта для всех естественных, экологических и социальных компонентов.

Документация передается на рассмотрение государственному органу управления водными ресурсами, который в случае, если вследствие осуществления проекта ожидается существенное негативное воздействие на среду, принимает решение о необходимости всестороннего изучения данного вопроса, проведения публичных слушаний и разработки системы мониторинга последствий. Полученные результаты не являются основанием для приостановления государством действия проекта в случае, если его реализация не вызовет существенного негативного воздействия или если пользователь обеспечит полную компенсацию возможного ущерба и профинансирует программу мониторинга последствий, осуществленную независимыми экспертами. Эти результаты являются лишь одним из главных факторов при принятии пользователем решения о дальнейшем осуществлении проекта и взятии на себя риска компенсации возможных негативных последствий для среды (природной, экологической, социальной).

Для обеспечения развития инфраструктуры коммунального водоснабжения государство проводит политику отказа от строго фиксированных норм потребления воды, согласования противопожарной системы с системой питьевого водоснабжения, строгого соблюдения требований по очистке сточных вод, стандартизации технических установок, сооружений и др. Вместе с тем государство устанавливает минимальные требования в отношении количества и качества воды, гарантируемой для подачи населению, дифференцированные, в зависимости от состояния водного объекта, требования по очистке сточных вод и требует обеспечения стабильности функционирования инфраструктуры на протяжении всего срока ее действия, безопасности в эксплуатации, экономии энергетических и водных ресурсов, безопасности для здоровья персонала, населения и среды.

9. Сохранение существующей коммунальной водной инфраструктуры

Государственная политика в области сохранения коммунальных систем водоснабжения предусматривает продолжение их реформирования посредством:

- децентрализации управления системами водоснабжения и канализации путем передачи соответствующих полномочий и функций структурам местных органов публичного управления и укрепления их управленческого потенциала;

- преобразования служб водоснабжения и канализации в самоуправляющиеся предприятия, осуществляющие свою деятельность на коммерческой основе под строгим контролем публичных властей;

- вовлечения пользователей в непосредственное участие в процессе реформирования при одновременном обеспечении соответствующей защиты прав потребителей;

- создания стабильной финансовой системы служб водоснабжения и канализации, способной нести затраты по их эксплуатации, техническому обслуживанию и модернизации, с учетом интересов малоимущих и социально незащищенных слоев населения;

- обеспечения условий для участия частного сектора в управлении и развитии коммунальной водной инфраструктуры;

- создания системы стимулирования, которая способствовала бы поддержке функционирования служб водоснабжения, гарантирующего качество питьевой воды, соответствующее санитарно-эпидемиологическим нормам;

- приоритетного направления средств на модернизацию оборудования и систем водоснабжения с целью обеспечения реальных объемов водопотребления и применения ресурсо- и энергосберегающих технологий;

- приведения систем канализации в соответствие с реальным объемом водопотребления и оптимизации технологии очистки использованных вод;

- изменения системы нормирования сбросов с тем, чтобы она позволила применять дифференцированные, в зависимости от региона и состояния водного объекта, нормы сброса, которые способствовали бы широкому применению дешевых и энергосберегающих систем очистки сточных вод.

10. Улучшение качества питьевой воды и санитарного состояния сельских населенных пунктов

Ввиду того, что в рассматриваемом периоде невозможно добиться абсолютных гарантий обеспечения сельского населения качественной питьевой водой и полностью решить проблему улучшения санитарного состояния сельских населенных пунктов, государственная политика на этот период предусматривает:

- стимулирование любого улучшения качества воды, используемой в питьевых целях и в коммунальном водном секторе;

- наделение сельских населенных пунктов правом выработки по согласованию с компетентными органами программ улучшения качества питьевой воды и определения в этих целях местных источников воды;

- допущение развития систем водоснабжения, предусматривающих обеспечение качественной водой только части населения или обеспечение водой улучшенного качества, по сравнению с колодезной, с четкой перспективой доведения его до стандартного;

- создание условий для стабильного функционирования систем водоснабжения на принципах вовлечения пользователей в процесс принятия решений, его прозрачности, полного покрытия сельским населением производственных затрат, усиления роли органов местного публичного управления;

- временное введение гибкой системы требований в отношении очистки сточных вод, позволяющей постепенно развивать системы канализации с использованием дешевых технологий, приемлемых для сельских населенных пунктов как с финансовой, так и с технической точек зрения, не требующих больших энергетических затрат и высококвалифицированного персонала;

- создание условий для улучшения менеджмента отходов животноводческого сектора путем создания межхозяйственных участков по сбору отходов, вывозу их на коллективные перерабатывающие полигоны, возвращению крестьянам переработанных отходов в форме органических удобрений;

- привлечение иностранного капитала в форме грантов, частного капитала и технической помощи для реализации программ улучшения санитарного состояния сельских населенных пунктов.

11. Ирригация

В области ирригации государство проводит политику обеспечения продовольственной безопасности страны и создания условий для повышения благосостояния населения.

В целях обеспечения продовольственной безопасности страны государство создает комплекс условий, позволяющих даже в засушливые годы получать стабильные урожаи основных сельскохозяйственных культур, достаточные для удовлетворения потребностей страны и минимально необходимого объема экспорта сельскохозяйственной продукции. Для этого прежде всего определяется минимум сельскохозяйственной продукции, который необходимо получить с помощью орошения дополнительно к урожаю, получаемому в Молдове в критические годы с неорошаемых земель. Исходя из этого определяются наиболее рентабельные орошаемые массивы и нуждающиеся в орошении площади. Только в отношении землепользователей, имеющих участки на таких массивах и объединенных в ассоциации водопользователей, государство проводит политику стимулирования применения ирригации путем предоставления льгот и гарантий по реализации урожая.

В целях гарантирования работы ирригационных систем, рентабельных и технически пригодных, необходимо установить для каждой из них минимально оправданную оросительную норму воды. Вместе с тем эта норма не должна непременно соответствовать оптимальному режиму полива всего орошаемого массива. Минимальная норма воды должна обеспечивать минимальный уровень рентабельности ирригационных систем и должна стать одним из условий контракта между поставщиком воды и пользователем в лице ассоциации водопользователей. Пользователь обязан ежегодно производить предварительную оплату минимального размера стоимости затрат на ирригационное обслуживание в денежной или натуральной форме.

Государство создает дополнительный парк отечественных мобильных ирригационных модулей, которые могут быть сданы в сезонную аренду сельхозпроизводителям, работающим на неорошаемых землях, при условии, что они гарантируют возврат техники и обладают сертификатом на право занятия орошаемым земледелием.

В отношении сельхозпроизводителей, имеющих участки на неорошаемых землях, государство придерживается принципа разрешения заниматься орошаемым земледелием при условии соблюдения технологических норм, сохранения плодородия почвы, непричинения ущерба окружающей среде и сертификации водопользователей.

В этих целях одним из приоритетных направлений в ирригации является разработка положения о "малой мелиорации", которое должно содержать организационные (процедуры проектирования, согласование, получение разрешений и др.), технико-технологические (технические требования в отношении установок, технологических карт и др.), квалификационные (необходимый уровень подготовки), юридические и другие вопросы (например, в области учета, консультативной помощи и др.).

Необходимо выработать критерии оценки качества водных источников, которые допускали бы различия в качестве воды для орошения в зависимости от типа источника воды. Менее строгие стандарты качества могут быть приняты для "малой мелиорации" и при орошении водой повышенной минерализации при обязательном условии сохранения плодородия почвы. Для этого могут быть определены различные количественные нормы полива водой различного качества, а также периоды обязательного использования земель как неорошаемых для очищения почвенного слоя.

Получение землепользователями сертификата на право занятия орошаемым земледелием после прохождения определенной теоретической и практической подготовки позволит повысить общий уровень подготовки крестьян в области сельского хозяйства, а также вести учет и осуществлять контроль за развитием "малой мелиорации".

12. Осушение

Государственная политика в области осушения земель ориентирована на передачу

землепользователям права принимать решения по использованию осушенных земель. Государство берет на себя обязательство оказания консультативной помощи сельским населенным пунктам, имеющим осушенные земли и затопленные вследствие деградации дренажной инфраструктуры, в целях выработки альтернативных вариантов их использования (в качестве пастбищ, защитных зон, зон отдыха, для охоты и др.). Сельским населенным пунктам, в которых более 50 процентов земель осушены и в которых землепользователи объединились в ассоциации водопользователей в целях использования осушенных участков в сельскохозяйственных целях, государство обеспечивает в рассматриваемом периоде покрытие затрат на перекачку дренажных вод и на содержание магистральных каналов при условии, что ассоциация водопользователей содержит коллекторную сеть в соответствующем техническом состоянии и выполняет необходимые меры по агротехнической мелиорации. В перспективе ассоциация водопользователей полностью обеспечит покрытие затрат на эксплуатацию и содержание дренажной инфраструктуры на осушенных землях.

13. Поддержка и развитие гидроэнергетики

Государственная политика в области гидроэнергетики ориентирована на оценку комплексности и эффективности использования имеющихся в стране гидрологических ресурсов и поиск резервов для увеличения производства электроэнергии. Усилия могут быть направлены на оптимизацию и повышение производительности крупных гидроузлов с одновременной выработкой планов многофункционального использования зарегулированного объема воды.

В целях выполнения местных энергетических программ государством оказывается консультативная помощь сельским населенным пунктам в вопросах возможности использования стока малых рек для производства электрической энергии и привлечения иностранного и частного капитала.

14. Трансграничная политика в области водных ресурсов

Государственная политика в этой области ориентирована на участие Республики Молдова в основных международных и двусторонних соглашениях, имеющих значение для страны с точки зрения менеджмента водных ресурсов, с одновременным возрастанием роли и компетенции Республики Молдова в международных водных отношениях. Создаются условия для участия органов бассейнового управления в качестве субъектов международных отношений в пределах бассейнов рек и повышения их ответственности перед международным сообществом за состояние водных ресурсов на своей территории.

Основные тенденции международных концепций в области управления и охраны водных ресурсов требуют оценки с точки зрения возможности их реализации в Республике Молдова и выработки конкретных поэтапных планов по их внедрению с учетом специфики местных условий. В этих целях максимально возможно привлекаются международные финансовые структуры и консультанты.

Позиция и роль Республики Молдова в менеджменте стока рек Прута и Днестра должны основываться на прагматичном подходе, что давало бы стране максимальные преимущества в использовании ресурсов этих рек.

15. Инвестиции

Что касается проектов, финансируемых за счет кредитов и грантов, предоставляемых международными финансовыми структурами, государственная политика основывается на требовании, чтобы ими было предусмотрено создание условий для устойчивого управления капитальными инвестициями, формирования эффективной организационной структуры, системы переподготовки кадров с учетом программ по борьбе с бедностью. Для повышения эффективности международной финансовой помощи государственный орган управления водными ресурсами осуществляет координацию всех проектов, связанных с водным сектором. Государство обеспечивает поиск внешних источников финансирования, в первую очередь для проведения пилотного тестирования.

16. Мониторинг и информационный менеджмент

Государственная политика в этой области основывается на адекватном информационном менеджменте, лежащем в основе принятия всех решений, и направлена на создание интегрированного и открытого информационного менеджмента, сосредоточенного в органах бассейнового управления и в государственном органе управления водными ресурсами.

Государство распределяет средства на осуществление мониторинга, в то же время совершенствуя государственную сеть мониторинга водной среды и разрабатывая сеть локального мониторинга (объектов, проектов, планов и др.), финансируемую за счет хозяйствующих субъектов или инвесторов. Мониторинг осуществляется специалистами, имеющими соответствующую лицензию, которые ответственны перед государством за достоверность информации.

17. Организационные структуры

Государственная политика в организационной области предусматривает создание единого органа, наделенного функциями управления водными ресурсами, в качестве основной структуры в этой области, который решает вопросы водных ресурсов общенационального значения. Управление водными ресурсами в пределах бассейнов рек передается бассейновым органам управления, в состав которых входят представители всех заинтересованных сторон.

Эксплуатация водных ресурсов, требующая коллективного управления на местах (орошение, осушение, водоснабжение), осуществляется через ассоциации водопользователей или аналогичные структуры, создание которых стимулируется государством с использованием экономических и финансовых инструментов.

Хозяйствующие субъекты, вовлеченные в водные отношения и заинтересованные в использовании водных ресурсов, управляют ими в пределах их искусственного водного цикла с гарантией полного возмещения ущерба, который они могут причинить природным водным циклам и третьим лицам в процессе своей деятельности.

18. Развитие человеческого потенциала и науки

Государственная политика направлена на возрастание роли человека в качестве пользователя благами водной среды, которые являются объектом экономических отношений. Предусматриваются возрастание роли человеческого потенциала на всех уровнях (национальном, местном, семейном), устойчивое управление водными ресурсами путем привлечения пользователей к принятию решений и распределению между ними всех затрат.

Наука способствует формированию такого потенциала, поэтому государство обеспечивает постоянное возрастание ее роли в развитии водного сектора и гарантирует научную поддержку решению приоритетных задач в области водных ресурсов.

19. Предотвращение негативного воздействия вод

Государственная политика в этой области направлена на сохранение нынешнего уровня риска воздействия вод (наводнения, подтопления, оползни, проседание грунтов, эрозия почвы, разрушение берегов, засуха). В этих целях государством предусматривается финансирование совместно с местными органами власти и с привлечением средств заинтересованных хозяйствующих субъектов программ по реконструкции гидротехнических сооружений (дамбы, плотины, гидротехнические сооружения и др.), находящихся в критическом состоянии и представляющих повышенную опасность.

Одновременно государство создает устойчивые административную, экономическую и правовую основы предупреждения существующих рисков и недопущения дополнительных рисков путем совершенствования законодательства, выработки научно-практических рекомендаций, регламентирования проектной деятельности, предоставления участков под новое строительство, обозначения зон риска, усиления роли органов местного публичного управления, повышения уровня образованности,

информированности и подготовки общества к возможным чрезвычайным ситуациям.

Одновременно создается система защиты от негативного воздействия вод, которая в дальнейшем позволила бы исключить необходимость возмещения за счет государства причиненного ущерба.

В перспективе необходимо перейти на систему эффективного управления рисками при участии государственного органа управления водными ресурсами.

20. Политика в области законодательства

Социально-экономические преобразования в стране, переход к рыночным отношениям, укрепление института частной собственности требуют внесения соответствующих изменений в действующее водное законодательство в целях:

- приближения его к реальным условиям;
- придания ему целостного и демократического характера;
- повышения степени осуществимости.

Учитывая, что Республика Молдова находится на пути интеграции в Европейское сообщество, национальное законодательство должно быть приведено в соответствие с международными принципами и требованиями с учетом национальной специфики.

Реформирование законодательной базы является первоочередным шагом и главным приоритетом государства, что позволит в дальнейшем перейти на устойчивое управление водными ресурсами.

Основными направлениями совершенствования законодательной базы являются:

a) создание законодательной основы для эффективного функционирования государственного органа управления водными ресурсами;

b) переход к интегрированному управлению естественными и искусственными водными циклами;

c) создание условий для демократизации управления водами;

d) децентрализация управления путем передачи некоторых функций в сфере водных ресурсов в пределах гидрографических районов бассейновым органам управления и поощрения создания ассоциаций водопользователей, осуществляющих свою деятельность на демократической основе в целях удовлетворения собственных интересов в сочетании с общественными;

e) создание условий для перехода к управлению водными ресурсами в соответствии с национальной политикой в данной области, национальными планами и планами по бассейнам рек;

f) координация управления водными ресурсами с учетом интересов международного сообщества и соседних стран;

g) осуществление права пользования водными объектами и водными ресурсами на основе лицензии и концессионного договора, предусматривающего участие водопользователей в содержании водных объектов и покрытие ими соответствующих расходов;

h) переход на дифференцированные по бассейнам рек тарифы платы за воду, деградацию водных и других связанных с ними природных ресурсов, основанные на принципе полного возмещения затрат на их содержание, эксплуатацию, восстановление и развитие;

i) создание механизма целевого и стимулирующего распределения средств (платежи, штрафы, бюджетные средства, кредиты, пожертвования и др.) и использования их в полном объеме на содержание и развитие водного хозяйства;

j) точное определение водного объекта как объекта управления и объекта владения с учетом занимаемой им площади земли и водовмещающих пород (подземные воды), водосборной площади, водоохранных зон и экосистем;

k) определение правоспособности водопользователей исходя из их реальных возможностей выполнять обязательства по содержанию водных объектов и нести

ответственность за их состояние;

l) придание большей реальности и доступности стандартам, нормативам, регламентам и др.

Приведенные основные направления совершенствования законодательства в области охраны и использования водных ресурсов касаются Водного кодекса как основного закона, регулирующего водные отношения. Принятие нового закона о воде, обусловленное потребностью в правовом акте, содержащем юридические нормы прямого действия, освободило бы Правительство от необходимости принятия дополнительных нормативных актов в целях заполнения белых пятен в правовом поле.

В целях обеспечения защиты территорий от негативного воздействия вод необходимо разработать соответствующие технические нормативы и методические указания по содержанию, эксплуатации и надзору за гидротехническими сооружениями.

Одним из важнейших в области совершенствования водного законодательства является положение, что ни один нормативный акт не может быть принят без соответствующего методологического обеспечения его выполнения, без методических и консультативно-пояснительных материалов и без механизмов введения его в действие.