**Республика Молдова**

ПРАВИТЕЛЬСТВО

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ** № HG199/2014
от 20.03.2014

# об утверждении Стратегии водоснабжения и санитации (2014-2030 гг.)

Опубликован : 28.03.2014 в MONITORUL OFICIAL № 72-77 статья № 222 Data intrării în vigoare

*ИЗМЕНЕН*

*ПП466 от 06.07.22, MO221-229/22.07.22 ст.577; в силу с 22.07.22*

В целях развития области водоснабжения и санитации, создания необходимой базы для поэтапного обеспечения до 2028 года доступа к безопасной питьевой воде и адекватных условий санитации для всех населенных пунктов и населения Республики Молдова, способствуя таким образом улучшению здоровья, достоинства и качества жизни и экономическому развитию страны, Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Стратегию водоснабжения и санитации (2014-2030), согласно приложению №1.

$1^1$. Утвердить План действий на 2020-2024 годы по реализации Стратегии водоснабжения и санитации (2014-2030 гг.), согласно приложению № $1^1$.

2. Министерствам и другим центральным административным органам в пределах своих компетенций обеспечить выполнение и предоставлять ежегодно до 15 января Министерству окружающей среды информацию о внедрении требований Стратегии водоснабжения и санитации (2014-2030).

3. Министерству окружающей среды проводить мониторинг и представить Правительству до 15 февраля отчетного года годовые отчеты о процессе внедрения Стратегии (2014-2030).

4. Признать утратившими силу некоторые постановления Правительства согласно приложению №2.

5. Контроль за выполнением настоящего Постановления возложить на Министерство окружающей среды.

**ПРЕМЬЕР-МИНИСТР Юрие ЛЯНКЭ**

**Контрассигнуют:**

**зам. премьер-министра,**

**министр экономики Валериу ЛАЗЭР**

**министр окружающей среды Георге ШАЛАРУ**

**министр здравоохранения Андрей УСАТЫЙ**

**министр регионального развития**

**и строительства Марчел РЭДУКАН**

**министр финансов Анатол АРАПУ**

**№ 199. Кишинэу, 20 марта 2014 г.**

Приложение № 1

к Постановлению Правительства 199

от 20 марта 2014 г.

**СТРАТЕГИЯ**

**водоснабжения и санитации на 2014-2030 год**

**ВВЕДЕНИЕ**

Республика Молдова, находящаяся в процессе переговоров по подписанию Соглашения об ассоциации с Европейским союзом (ЕС), приняла ряд обязательств во многих областях по присоединению законодательства и национальных стандартов к европейским нормам и стандартам.

Европейское законодательство в области водоснабжения и санитации может быть реализовано только путем крупных инвестиций в инфраструктуру. При нынешнем экономическом положении страны такие инвестиции должны быть спланированы и запрограммированы с учетом вынужденных ограничений, поэтому Республика Молдова уделяет особое внимание этому вопросу.

Область публичных услуг по водоснабжению и водоотведению претерпела значительные преобразования в последние 5 лет как с технической, так и организационной точки зрения.

Поэтому Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды, ответственное за развитие области водоснабжения и санитации, исходя из анализа существующей ситуации, моделирования возможных сценариев модернизации и развития водопроводно-канализационного хозяйства содействует принятию важных решений в направлении действий последующих этапов.

Необходимо учитывать, что публичные услуги водоснабжения и санитации играют решающую роль для улучшения качества жизни всех граждан и избежания социального исключения и изоляции. Учитывая их важность для экономики и производства других товаров

и услуг, эффективность и качество их являются конкурентоспособным и очень связывающим фактором, особенно учитывая, что они позволяют привлекать инвестиции в менее благополучные регионы.

Публичные службы водоснабжения и санитации находятся в центре политических дебатов, в частности, с точки зрения роли, которую играют органы публичной власти в условиях рыночной экономики, а именно, с одной стороны, для обеспечения надлежащего функционирования рынка и с другой стороны, обеспечения общего интереса, в частности удовлетворения первостепенных потребностей граждан.

Обеспечение публичных услуг по водоснабжению и санитации в эффективной и недискриминационной форме является, в свою очередь, условием для лучшей экономической интеграции в Европейский союз.

Стратегия водоснабжения и санитации (в дальнейшем – Стратегия) помещает публичные услуги водоснабжения и санитации в область общего экономического интереса, как это определено в Зеленой книге Европейского союза, и стремится присоединить эти услуги к европейской концепции.

Необходимость разработки новой стратегии, ориентированной на современные требования общества и европейского законодательства, исходит из анализа и оценки результатов, достигнутых при внедрении Стратегии водоснабжения и канализации населенных пунктов Республики Молдова, утвержденной Постановлением Правительства № 662 от13 июня 2007 года, Программой для водоснабжения и канализации Республики Молдова до 2015 года, утвержденной Постановлением Правительства № 1406 от 30 декабря 2005 года и Национальной программой «Молдавское село» по которым было установлено:

a) основные цели развития публичных служб водоснабжения и канализации, предусмотренные в указанных программах, не были выполнены;

b) привлечение и использование безвозмездных фондов и кредитов, упомянутых в этой Стратегии, было неэффективным, например, грант от Турции для строительства очистных сооружений в городе Чадыр-Лунга был освоен, но станция не работает; кредит, предоставленный государством Кувейт в 2006 году для 6 населенных пунктов, не использован.

Также Стратегия водоснабжения и канализации 2007 года не предусматривает действия, характеристики и показатели, в соответствии с:

a) угрозами изменения климата для водных ресурсов Республики Молдова, как с точки зрения количества, так и качества;

b) наличием данных из области водоснабжения и санитации, жизненно важных для принятия обоснованных решений о развитии инфраструктуры области;

c) политикой в области урегулирования цен на воду и канализацию;

d) информационным менеджментом в области водоснабжения и санитации, который в настоящее время должен соответствовать требованиям е-Управления;

e) необходимостью воздействия правительства на политические, правовые и институциональные основы;

f) оценкой воздействия финансовых и нефинансовых затрат, связанных с осуществлением

стратегии;

g) способом и механизмами мониторинга Стратегии, ожидаемыми результатами, поазателями прогресса, этапами реализации и отчетности.

Негативное воздействие на развитие инфраструктуры оказал и запутанный и нереальный расчет. В результате в период с 2008 по 2012 год не были реализованы инвестиции в размере 3 559 155 тыс. леев, необходимые для создания систем водоснабжения и канализации в населенных пунктах Республики Молдова.

Вышеизложенное позволяет пересмотреть возможности и приоритеты утвержденной в 2007 году Стратегии. Вновь разработанная стратегия водоснабжения и санитации основана на подписанных ключевых документах, таких как Цели развития тысячелетия; Концепция экологической политики (утвержденная Постановлением Парламента №605 от 2 ноября 2001г.); Национальная программа обеспечения экологической безопасности на 2007-2015 годы (утвержденная Постановлением Правительства №304 от 17 марта 2007 г.); Национальная стратегия регионального развития на 2013-2015 годы (утвержденная Постановлением Правительства № 685 от 4 сентября 2013 г.); Целевые показатели и сроки осуществления Протокола по проблемам воды и здоровья (утвержденные приказом министра здравоохранения и министра окружающей среды № 17/115 от 19 февраля 2010 г.).

Данная Стратегия не ограничивается окончательными выводами и рекомендациями, но определяет необходимые меры для достижения целей и результатов в области водоснабжения и санитации.

В Стратегии предлагаются новые видения для развития области водоснабжения и санитации и использованы такие термины, как

*план водоснабжения и санитации* – документ долгосрочного инвестиционного планирования развития инфраструктуры водоснабжения и канализации, разработанный для конкретного региона, района или населенного пункта (муниципий, город, село, коммуна) таким образом, чтобы он точно учитывал существующие системы и наличие и ограничения, связанные с местными источниками воды, и положениями действующего законодательства;

*санитация* - ряд публичных услуг и мероприятий по обеспечению безопасности с санитарно-эпидемиологической, гигиенической и экологической точек зрения:

(a) сбор, транспортировка и очистка бытовых, фекальных (содержащих человеческие выделения) и ливневых вод; а также

(b) удаление и обработка осадка из туалетов, септиков и коммунальных очистных сооружений для уменьшения химического загрязнения, распространения микробов и поддержания здоровой и устойчивой окружающей среды;

*технико-экономическое обоснование* – документ, на основе которого разрабатывается проектная документация, включающая предоставление информации о многомерном воздействии проекта, а также экономической жизнеспособности и финансовой устойчивости капитальных вложений по проекту.

## I. Описание текущей ситуации в области

## водоснабжения и санитации в Республике Молдова

**1. Нормативно-правовая база**

В настоящее время область водоснабжения и санитации регулируется рядом законодательных и нормативных актов, разработанных, принятых и измененных, согласно новым условиям и положениям, которые, однако, необходимо усовершенствовать, соответственно:

*Закон № 436-XVI от 28 декабря 2006 года о местном публичном управлении*, который устанавливает и регламентирует порядок организации и функционирования органов местного публичного управления в административно-территориальных единицах.

*Закон № 1402-XV от 24 октября 2002 года о публичных службах коммунального хозяйства* устанавливает единые правовые основы создания и организации деятельности публичных служб коммунального хозяйства административно-территориальных единиц, включая мониторинг и контроль их функционирования.

*Закон №272-XIV о питьевой воде от 10 февраля 1999* года устанавливает требования по обеспечению безопасной эксплуатации водоснабжения и должен быть пересмотрен в соответствии с Директивой 98/83/ЕС по качеству воды, предназначенной для потребления населения.

*Закон №272 о воде от 23 декабря 2011года* гармонизирован с несколькими положениями Европейских директив. Закон направлен на защиту вод от загрязнения и устанавливает нормативы качества окружающей среды.

*Закон №10-XVI от 3 февраля 2009 года о государственном надзоре за общественным здоровьем* направлен на обеспечение оптимальных условий для охраны и укрепления здоровья населения и повышения качества жизни.

*Закон №303 от 13 декабря 2013 года о публичной службе водоснабжения и канализации* регламентирует единую правовую базу в области создания, организации, управления, финансирования, эксплуатации, мониторинга и контроля работы публичных услуг по снабжению питьевой, технологической водой и канализации бытовых сточных вод.

*Постановление Правительства №934 от 15 августа 2007 г. «О создании автоматизированной информационной системы «Государственный регистр бутилированных природной минеральной воды, питьевой воды и безалкогольных напитков»* регламентирует качество питьевой воды и требования мониторинга и отчетности по качеству питьевой воды.

*Постановление Правительства № 950 от 25 ноября 2013 г. «Об утверждении Положения о требованиях к сбору, очистке и сбросу сточных вод в канализационную систему и/или в водные объекты для городских и сельских населенных пунктов».*

Республика Молдова подписала ряд конвенций и партнерских соглашений в области водоснабжения и санитации: Конвенцию Эспо, Конвенцию по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки) и Протокол по проблемам воды и здоровья к настоящей Конвенции, Конвенцию CIPFD, двусторонние соглашения с Украиной и Румынией.

**2. Институциональная структура**

Главный компетентный орган в области водоснабжения и санитации – Министерство

сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды, миссия которого заключается в обеспечении реализации конституционных прерогатив Правительства путем разработки, продвижения и реализации секториальной политики.

Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты осуществляет полномочия, вынося заключения о разрешении на водопользование, сброс сточных вод, установление санитарно-защитных зон для сетей и сооружений водоснабжения и канализации, производит санитарную экспертизу в области мониторинга качества питьевой воды, подаваемой потребителям.

Министерство регионального развития и строительства является центральным отраслевым органом публичного управления, который разрабатывает и проводит государственную политику в области благоустройства и планирования территории, архитектуры, градостроительства, строительства, производства строительных материалов, жилья и регионального развития.

Администрация местного публичного управления первого уровня несет ответственность за разработку и утверждение документов по градостроительству, а второго уровня – за разработку и утверждение планов благоустройства территории. Министерство регионального развития и строительства выносит общие заключения по документации, градостроительству и благоустройству территории на основе заключений и заинтересованных центральных органов, разрабатывает и продвигает государственные планы в области регионального развития, благоустройства и развития территории, архитектуры, градостроительства, строительства, производства строительных материалов, строительства жилья. Местные публичные органы утверждают генеральные планы градостроительства и планы благоустройства территории района, в том числе сектора водоснабжения и канализации, а Министерство регионального развития и строительства выносит общее заключение.

Министерство финансов разрабатывает и продвигает государственную политику в бюджетно-налоговой области, в том числе деятельность, связанную с финансированием области водоснабжения и санитации и очистки сточных вод.

Национальное агентство по регулированию в энергетике (НАРЭ) разработало Методологию определения, утверждения и применения тарифов на публичную услугу водоснабжения, канализации и очистки сточных вод.

Агентство «Apele Moldovei», подведомственное Министерству сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды, отвечает за реализацию государственной политики в управлении водными ресурсами, водомелиорации, водоснабжения и санитации.

Агентство по геологии и минеральным ресурсам, подведомственное Министерству сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды, отвечает за реализацию государственной политики в области геологического изучения, использования и охраны недр и подземных вод. Гидрогеологическая экспедиция «EHGeoM» предоставляет услуги по бурению артезианских скважин.

Задача Инспекции по охране окружающей среды заключается в реализации государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, осуществления государственного контроля и надзора, предотвращения и противодействия нарушениям в областях компетенции.

Главная государственная инспекция по надзору за непищевыми продуктами и защите

прав потребителей отвечает за внедрение политики в области защиты прав потребителей, в том числе потребителей воды.

Агентство по охране окружающей среды является административным органом, подведомственным Министерству сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды, отвечающим за реализацию государственной политики в областях деятельности, которые ему поручены, с получением наилучшего соотношения между ожидаемыми результатами и бюджетными ассигнованиями.

Ассоциация «Moldova Apă-Canal» является добровольным объединением предприятий водоканала страны. Ассоциация оказывает консалтинговые услуги, разрабатывает показатели эффективности на добровольной основе и обеспечивает обучение и техническую поддержку своим членам в ограниченном масштабе.

В Республики Молдова осуществляют свою деятельность 38 операторов водоканалов в организационно-правовой форме муниципальных предприятий (31) или акционерных предприятий (7). Данные предприятия обеспечивают услугами водоснабжения и санитации население и экономических агентов. Ассоциации водопользователей управляют системами водоснабжения и санитации в сельской местности.

Национальное бюро статистики собирает и публикует статистические данные о секторе водоснабжения и санитации.

Вышеперечисленные учреждения действуют в пределах установленных компетенций, у них есть соответствующие политики, но не располагают достаточными штатами для эффективного управления современными проблемами сектора и финансового планирования среднесрочных и долгосрочных инвестиций.

*[Пкт.2 изменен ПП466 от 06.07.22, MO221-229/22.07.22 ст.577; в силу с 22.07.22]*

**3. Водные ресурсы Республики Молдова в контексте водоснабжения населения**

Водные ресурсы Республики Молдова представлены поверхностными водами (3.621 река и 4.261 естественное и искусственное озеро) и подземными водами (4.842 скважины и 179.574 колодца грунтовых вод). Главные реки – Днестр (длиной 652 км) и Прут (695 км). Крупнейшие искусственные озера – Костешть-Стынка на реке Прут (59 км$^2$) и Дубэсарь на Днестре (67,5 км$^2$) *(источник: Годовой отчет Инспекция по охране окружающей среды).*

В настоящее время на одного жителя страны приходится около 500 м$^3$ в год доступной воды или даже меньше, что ставит Молдову в категорию стран «с недостаточным количеством воды», что может создать резкие изменения ресурсов и в свою очередь привести к нежелательным изменениям климата в будущем.

Среднемировой уровень потребности в воде определяется в 1700 m$^3$/житель/год как безопасный уровень доступности пресной воды.

Если объем воды меньше 1000 m$^3$/житель/год, нехватка воды может препятствовать экономическому развитию и влиять на здоровье и уровень жизни населения.

В настоящее время недостаточное наличие воды в Республике Молдова является проблемой, сказывающейся на способности экономического развития страны.

Объем поверхностных вод в Молдове оценивается примерно в 1,32 млрд. м$^3$. Запасы

ежедневно возобновляемых подземных вод оцениваются в 3,478 млн. $м^3$, из которых 2,138 млн. $м^3$ утверждены Государственной комиссией по запасам полезных ископаемых. Из них около 2,121 млн. $м^3$ используется для питья населением. Более интенсивной эксплуатации подлежат водоносные горизонты среднесарматского и нижнесарматского баденского времени (*источник: данные Агентства по геологии и минеральным ресурсам).*

С точки зрения качества подземные воды этих горизонтов превышают в некоторых районах предельно допустимую концентрацию, предусмотренную санитарными нормами качества питьевой воды, особенно по содержанию сероводорода, аммиака, фтора, стронция, железа, нитратов, хлоридов, мышьяка и других загрязняющих веществ, что требует всех необходимых мер для очистки воды и доведения ее до приемлемого значения питьевых параметров качества питьевой воды.

*Рисунок 1. Источники питьевой воды в Республике Молдова*

Водные ресурсы Республики Молдова чувствительны к климатическим изменениям как с точки зрения количества, так и качества. По оценкам, имеющиеся поверхностные водные ресурсы снизятся на 16-20% к 2020 году. Это значит, что безопасность водоснабжения для всех пользователей будет поставлена под угрозу в 2020 году, когда интенсивность использования воды достигнет максимального уровня.

Принимая во внимание возможность эксплуатации подземных вод, ожидается, что нехватка воды станет барьером для развития с 2030 года. *(Источник: Национальный отчет о человеческом развитии в Молдове-Изменение климата, социально-экономическое воздействие и политика по адаптации, ПРООН, 2009 г.).*

Воздействие изменения климата в сочетании с дефицитом воды в стране показывает, что обеспечение водоснабжением в будущем требует интегрированного городского планирования. Городское развитие в географических зонах с дефицитом воды требует внимательного управления с точки зрения ограниченного доступа к источникам питьевой воды. Это сказывается, в частности, на Севере страны, где ощущается стресс водных ресурсов и где много городских населенных пунктов с высокой плотностью населения.

В этом контексте определены три типа зон:

зоны, которые традиционно испытывали нехватку воды, где изменения климата приведут к усилению давления на текущую экономическую деятельность, не влияя на доступность питьевой воды для потребления человеком;

зоны уязвимых слоев населения, в основном в сельских населенных пунктах, которые уже сталкиваются с нехваткой воды и снижением уровня грунтовых вод из-за чрезмерной эксплуатации и засухи;

*центральный регион Молдовы,* испытывающий комплексное воздействие за счет сокращения водных ресурсов как для сельского населения, так и городского.

Экономический спад в стране после обретения независимости привел к стабилизации загрязнения рек Днестр и Прут.

Основными источниками загрязнения поверхностных и подземных вод являются индивидуальные системы бытовой санитации, сброс муниципальных сточных вод, недостаточно

очищенных или неочищенных, утечки из канализационных систем и зоны неадекватного хранения твердых отходов, прямые сбросы промышленных стоков в водные объекты, что усложняет очистку сырой воды и требует дополнительных затрат.

Неглубокие колодцы на 10-50 м являются основным источником воды в сельской местности, где нет централизованного водоснабжения.

Мониторинг подземных вод проводится Агентством по геологии и минеральным ресурсам через сеть мониторинга, которая состоит из 180 скважин (оцениваются температура, уровень и химический состав подземных вод), расположенных по всей стране.

Особое значение представляют данные о количестве и качестве местных водных ресурсов для разработки планов водоснабжения и санитации и технико-экономического обоснования для будущей инфраструктуры сектора водоснабжения и санитации.

**4. Современное состояние инфраструктуры в области водоснабжения и санитации**

В настоящее время в Республике Молдова 1 032 населенных пункта с централизованным водоснабжением, из которых 3 муниципия и 52 города.

Далее представлен анализ деятельности систем водоснабжения и канализации на 2012 год в соответствии с данными Национального бюро статистике.

*Системы водоснабжения*. В 2012 году в стране были 742 системы водоснабжения, из которых 571 единица в публичной собственности, 168 - частной, 3 - в совместной собственности. Из общего количества систем в течение 2012 года работали 742 системы (91,2%), или на 34 системы больше по сравнению с предыдущим годом и на 163 системы больше по сравнению с 2008 годом.

Рисунок 2. Системы водоснабжения в период 2008-2012 годов

Количество систем водоснабжения увеличилось в результате сдачи в эксплуатацию в течение года 44 систем водоснабжения, в основном в следующих районах: Рышкань – 11, Кэушэнь – 8, Кахул и Теленешть, соответственно в каждом по 3, Кантемир, Кэлэрашь, Криулень, Хынчешть, Чадыр-Лунга - по 2 системы.

В то же время 19 систем водоснабжения не функционировали в районах: Шолдэнешть, Тараклия, соответственно, по шесть систем, Флорешть – 3, Ниспорень – 2, Басарабяска, Дубэсарь, Флорешть, Хынчешть, Орхей, Комрат, соответственно, по 1 системе водоснабжения.

Таким образом, услугами централизованного водоснабжения были обеспечены 38,7% населенных пунктов страны, 76,7% жителей в городах и 36,2% в сельской местности. Ежегодно число населенных пунктов с системами водоснабжения растет, в 2012 году составляло 378 населенных пунктов по сравнению с 338 в 2008 году.

Общая протяженность водопроводных распределительных сетей питьевой воды в 2012 году составляла 9 300 км, или на 409,5 км больше, чем в 2011 году. Не все системы водоснабжения функциональны, в течение 2012 года действовали 9 100 км сетей (97,9 %). Объем поднятой воды составил 122,5 млн. кубических метров, в том числе 74,6% из

поверхностных источников, 18,8% из подземных источников и 6,6% из других источников.

Рисунок 3. Объем поднятой воды, 2012 г.



*Население, обслуживаемое публичной системой водоснабжения*. В 2012 году население, обслуживаемое публичной системой водоснабжения, составляло около 1,5 млн. человек, т.е. 42,1% (68,9% городского населения и 22,7% сельского). Самая большая часть населения, обслуживаемого публичной системой водоснабжения, зарегистрирована в АТО Гагаузия - 66,6% и муниципии Кишинэу - 66,4%, далее следуют Южный регион - 48,8%, Северный регион - 30,5% и Центральный - 27,4%.

*Водораспределение*. В 2012 году распределенный объем воды специализированными компаниями составил 74,9 млн. м$^3$, или на 1,4 млн. м$^3$ больше чем в 2011 году.

**Таблица 1. Сети и распределенные объемы воды в период 2009-2012 гг.**

| | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** |
|---|---|---|---|---|
| Число населенных пунктов, оснащенных системами водоснабжения питьевой воды | 338 | 351 | 366 | 378 |
| Системы водоснабжения, единицы | 644 | 690 | 723 | 742 |
| Общая протяженность распределительных водопроводных сетей, км | 8036,2 | 8509,9 | 8914,7 | 9324,2 |
| Питьевая вода, подаваемая потребителям, млн. м$^3$ | 78,1 | 75,0 | 73,5 | 74,9 |
| включая население, млн. м$^3$ | 53,6 | 51,3 | 51,2 | 52,1 |

В территориальном разрезе наибольший объем воды, подаваемой на одного жителя, зарегистрирован в муниципии Кишинэу - 43,7 м$^3$, АТО Гагаузия - 8,5 м$^3$, затем в Южном регионе – 7,6 м$^3$.

Из общего объема подаваемой воды 52,1 млн. м$^3$, или 69,5%, приходится на население, 5,6% на бюджетные учреждения и 24,9% на других потребителей и экономических агентов. Объем воды, поданный населению в прошлом году, в целом по стране увеличился на 1,8%. В Южном регионе объем воды, подаваемой населению, увеличился на 13,9% по сравнению с предыдущим годом, в центральном регионе – на 11,3%, в АТО Гагаузия – на 7,8% и на 1,8% - в Северном регионе.

Рисунок 4. Объем воды, подаваемой по категориям потребителей, 2012 г.



В 2012 году 86,4% общего объема воды было подано через измерительные приборы. Наибольший объем воды, поданный через измерительные устройства, был зарегистрирован в Северном регионе – 93,3%, а наименьший – в Центральном регионе - 81,2%. В 2012 году было зарегистрировано 37 200 случаев аварий повреждения водопроводной сети, или на 8700

случаев больше по сравнению с 2011 годом, что привело к значительным потерям воды.

*Централизованные системы канализации*. В 2012 году из общего количества водопроводов 158 были обеспечены системами канализации, из которых работало 110 единиц, или на 3 больше, чем в 2011 году. В течение 2012 года были сданы в эксплуатацию 3 системы канализации, а 9 систем были выведены из эксплуатации. Из общего числа систем канализации 124 оснащены очистными сооружениями.

Рисунок 5. Канализационные системы в период 2008-2012 гг.

*Население, обслуживаемое публичной системой канализации*. Население, имеющее доступ к канализации, составило 761 000 человек, это 21,4% от общей численности населения, в том числе 50,1% в городах и только 1,0% в сельской местности. Наибольшая часть населения, имеющего доступ к улучшенным системам канализации, зарегистрирована в Северном регионе - 23,4%, далее следуют Центр -10,2%, Юг- 6,7% и АТО Гагаузия 2,2%.

В 2012 году общая протяженность канализационных сетей составила 2600 км, из которых фактически действовало 2400 км (92,3%). Суточная мощность сооружений по очистке сточных вод в 2012 году составила 0,7 млн. м$^3$/день.

**Таблица 2. Канализационные сети в период 2009-2012 гг.**

| | **2009 г.** | **2010 г.** | **2011 г.** | **2012 г.** |
|---|---|---|---|---|
| Количество населенных пунктов с канализационными системами | 135 | 134 | 135 | 130 |
| Канализационные системы, единицы | 172 | 169 | 167 | 158 |
| В том числе канализационные системы, оснащенные очистными сооружениями | 128 | 126 | 132 | 124 |
| Общая протяженность канализационных сетей, км | 2548,5 | 2586,5 | 2592,1 | 2602,1 |

Общий объем собранных сточных вод составил 66,5 млн. м$^3$, из которых 56,6% являются бытовыми сточными водами, полученными от населения.

**Рисунок 6. Распределение объема сточных вод, полученных от абонентов, 2012 г.**

Через очистные сооружения было пропущено 64,4 млн. м$^3$ сточных вод (96,8%). Из общего объема сточных вод биологически очищены 64,2 млн. м$^3$ (99,7%), из которых 60,8 млн. м$^3$ (94,6%) очищены в соответствии с установленными нормами. В течение 2012 зарегистрировано 26 400 аварий, на 3800 больше, чем в 2011 году. *(Источник: Национальное бюро статистики).*

Общая сумма, израсходованная на сектор водоснабжения и санитации в Республике Молдове за последние пять лет (2008-2012 гг.), составила около 1,910 млн. леев, или 120 млн.

евро (рис. 7), с распределением между внутренними и международными источниками, с преобладанием иностранных доноров (32 % и, соответственно, 68%).

**Рисунок 7. Инвестиции для сектора водоснабжения и санитации в период 2008-2012 гг**



Вклад общей суммы, направленной на развитие сектора водоснабжения и санитации (внутренние плюс иностранные доноры), в валовой внутренний продукт составил 0,4 % в 2008 году , 0,7 % в 2010 году и 0,5% в 2011-2012 годах. Для страны, которая находится в начальной фазе развития инфраструктуры этого сектора, внутренний вклад менее 0,3% от инвестиций считается недостаточным.

В Республике Молдова капитальные вложения для местных органов публичного управления распределяются централизованно из государственного бюджета, с включением их отдельным приложением к закону о годовом бюджете, с указанием выделенных фондов. Эти фонды распределяются как трансферты специального назначения (для осуществления дополнительных функций, делегированных Правительством). Местные органы публичного управления имеют право выделять средства из собственных доходов для финансирования инвестиционных проектов, включая софинансирования, поддержанное официальной внешней финансовой помощью в целях развития, и вкладов потребителей. Кроме того, административно-территориальные единицы могут пользоваться и другими источникам, такими как Национальный фонд регионального развития, Фонд социальных инвестиций и Национальный экологический фонд.

В 2018 году по сравнению с предыдущим годом количество систем водоснабжения увеличилось на 6 единиц. Таким образом, на территории страны в 2018 году было установлено 1 220 систем водоснабжения. Из общего количества водопроводов в течение года работало 1 168 систем, или 95,7%, также было реконструировано 11 водопроводов, из которых 10 – в сельской местности.



Ежегодно проводятся работы по восстановлению, модернизации и расширению систем водоснабжения. В 2018 году общая протяженность водопроводов и водопроводных распределительных сетей увеличилась на 0,4 тыс. км, составив 14,4 тыс. км. Также были реконструированы 67,7 км и построены 305,6 км новых сетей. Учитывая, что не все системы водоснабжения функционируют, на протяжении 2018 года фактически эксплуатировалось 14,2 тыс. км водопроводных сетей (98,6%).

**Население, обслуживаемое системами водоснабжения.** В настоящее время в стране располагают системой водоснабжения 53 муниципия и города и 721 населенный пункт, что составляет 50,5% населенных пунктов страны. Около 51,2% сел Молдовы не имеют доступа к сетям питьевой воды, а многие из существующих систем устарели.

Наибольшая доля населенных пунктов, имеющих доступ к системам водоснабжения, была зарегистрирована в мун. Кишинэу (85,7%) и АТО Гагаузия (78,1%), а в населенных пунктах Северного региона самый низкий уровень доступа (35,3%).



В 2018 году около 2,1 млн. населения страны воспользовались услугами водоснабжения,

что составляет 60,6% от общей численности населения. Наибольшая доля населения, обслуживаемого системами водоснабжения, зарегистрирована в мун. Кишинэу (88,1%) и в АТО Гагаузия (78,4%), за ними следуют Южный регион - 64,4%, Центральный регион - 49,7% и Северный регион- 43,9%.

За последние 3 года наблюдается рост населения, подключенного к услугам водоснабжения, примерно на 242,4 тыс. потребителей.

**Забор и распределение воды.** В 2018 году объем забранной воды составил 131,2 млн. $м^3$, из которых забор воды из поверхностных источников составил 87,9 млн. $м^3$ (67,0%), из подземных источников - 30,5 млн.$м^3$ (23,2%), а из других источников - 12,7 млн. $м^3$ (9,7%).

В то же время количество воды, распределенной среди потребителей, составило 89,0 млн.$м^3$, на 2,6 млн. $м^3$ больше по сравнению с 2017 годом. Разница заключается в потреблении воды для собственных нужд предприятиями по забору воды, а также в потерях воды при транспортировке.

Таблица 3

| | **2014 г.** | **2015 г.** | **2016 г.** | **2017 г.** | **2018 г.** |
|---|---|---|---|---|---|
| Количество населенных пунктов с доступом к системам водоснабжения | 480 | 689 | 695 | 761 | 774 |
| Общая протяженность водопроводной сети питьевой воды, км, в том числе: | 10 483,7 | 12 756,4 | 13 385,0 | 14 044,6 | 14 411,8 |
| городские населенные пункты | 4 442,2 | 4 696,0 | 4 666,0 | 4 618,8 | 4 662,9 |
| сельские населенные пункты | 6 041,5 | 8 060,4 | 8 719,0 | 9 425,8 | 9 748,9 |
| Объем воды, распределенной потребителям, млн. кубометров, в том числе: | 74,3 | 79,5 | 84,8 | 86,4 | 89,0 |
| городские населенные пункты | 62,8 | 63,4 | 67,2 | 68,4 | 70,4 |
| сельские населенные пункты | 11,5 | 16,1 | 17,6 | 18,0 | 18,6 |
| Включая воду, поданную населению, млн. кубометров, в том числе: | 53,2 | 57,3 | 60,0 | 59,9 | 61,8 |
| городские населенные пункты | 43,0 | 43,1 | 44,2 | 43,9 | 44,9 |
| сельские населенные пункты | 10,2 | 14,2 | 15,8 | 16,0 | 16,9 |

В среднем на одного жителя в год приходится 17,4 $м^3$ подаваемой воды. В территориальном разрезе наибольший объем воды, подаваемой на одного жителя, зарегистрирован в муниципии Кишинэу - 41,5 $м^3$, Южном регионе - 11,1 $м^3$, АТО Гагаузия – 11,0 $м^3$, затем в Центральном регионе –10,5 $м^3$ и Северном регионе – 8,9 $м^3$.

Из общего объема подаваемой воды 61,8 млн. $м^3$, или 69,4%, приходится на население, 4,9% на бюджетные учреждения и 25,7% – на других потребителей и экономических агентов. Объем воды, поданный населению, по сравнению с предыдущим годом увеличился на 3,2%.

В 2018 году было зарегистрировано 24,4 тысяч случаев аварий в связи с повреждением водопроводной сети, или на 10,7 тысяч случаев меньше по сравнению с 2017 годом.

Уровень учета объема забранной воды среди потребителей на уровне страны, составило 85,1%, а наибольший уровень был отмечен в Южном и Центральном регионах, соответственно 96,2% и 92,7%.

**Централизованные системы канализации[1].** В 2018 году работы по отведению сточных вод от домашних хозяйств населения и от экономических и социальных объектов осуществлялись в 53 муниципиях и городах и в 73 селах. Из общего числа водопроводов только 126 были оснащены канализационными системами (10,3%), из которых работало 110 систем. Из общего количества канализационных систем 84 подключены к очистным сооружениям, из которых 73 единицы функциональны. Наилучшая ситуация относительно наличия очистных сооружений в регионах развития отмечается в АТО Гагаузия и в Южном регионе. Отсутствие очистных сооружений зафиксировано в районах Глодень и Сорока.

Общая протяженность канализационных сетей составила 2,9 тыс. км, из которых фактически эксплуатировалось 2,8 тыс. км (96,6%). По сравнению с предыдущим годом общая протяженность канализационной сети уменьшилась на 1,7 км. В течение года было реконструировано 16,2 км и построено 71,3 км канализационных сетей.

Таблица 4

***Сеть канализационных систем, 2014-2018 гг.***

| | **2014 г.** | **2015 г.** | **2016 г.** | **2017 г.** | **2018 г.** |
|---|---|---|---|---|---|
| Количество населенных пунктов с канализационными системами | 136 | 141 | 140 | 148 | 126 |
| Общая протяженность канализационной сети, км,в том числе: | 2690,7 | 2779,1 | 2907,4 | 2909,0 | 2907,3 |
| городские населенные пункты | 2186,7 | 2232,6 | 2351,1 | 2400,4 | 2407,6 |
| сельские населенные пункты | 504 | 546,5 | 556,3 | 508,6 | 499,7 |
| Очищенные сточные воды, млн. кубометров, в том числе: | 66,6 | 67,6 | 65,0 | 67,9 | 67,3 |
| городские населенные пункты | 65,3 | 65,4 | 64,1 | 67,4 | 66,9 |
| сельские населенные пункты | 1,3 | 2,2 | 0,9 | 0,5 | 0,4 |

**Население, подключенное к канализационной системе.** В 2018 году более 1,0 миллиона человек имели доступ к централизованным системам канализации, что составляет 29,3% от общей численности населения. В городской местности насчитывалось 979,6 тыс. человек, имеющих доступ к централизованным канализационным услугам, что составляет 64,1% городского населения страны, а в сельской местности - 57,3 тыс. человек пользовались канализационными услугами, что составляет 2,8% сельского населения страны.

**Сбор сточных вод.** Общий объем водоотведения в 2018 году составил 69,5 млн. $м^3$, из которых 57,2% представляют собой сточные воды от населения, что составляет более 2,6 п.п. по сравнению с 2017 годом.

На очистные сооружения было подано 67,3 млн. м$^3$ сточных вод (96,9%). Из общего объема очищенных сточных вод 98,8% были очищены механически, 96,2% биологически, а 4,1% были недостаточно очищены. В течение года на канализационных сетях было зарегистрировано 24,4 тыс. аварий, что на 1,1 тыс. меньше, чем в 2017 году.

_____

Примечания:

[1] *Централизованная канализационная система* – совокупность технологических установок, функционального оборудования и специальных средств, через которые осуществляется публичная услуга канализации. Публичная услуга канализации включает, в частности, следующие компоненты: публичные сети канализации, насосные станции, очистные сооружения, выпускные коллекторы.

**5. Доступность услуг по водоснабжению и санитации в Республике Молдова**

По оценкам, до 15-20% случаев заболеваний острой диареей и вирусным гепатитом типа А, в основном в сельской местности, 22-25% желудочно-кишечных заболеваний и 100% случаев флюорозы вызваны потреблением питьевой воды.

Ситуация с качеством питьевой воды, подаваемой потребителям в Республике Молдова, такова:

a) 44% населения не имеет доступа к безопасной питьевой воде;

b) большая часть подземных вод, используемых для питья, непригодна из-за естественных и искусственных загрязнений;

c) большой процент проб не соответствуют нормам микробиологических показателей (10,82% в городах и 14,24% в сельской местности);

d) качество воды, подаваемой в школы и детские учреждения, соответствует установленным требованиям (54,38% проб превышают по санитарно-химическим параметрам предельно допустимые концентрации и 20,21% образцов по микробиологическим показателям превышают предельно допустимые концентрации).

## II. НЕОБХОДИМОСТЬ ИНФОРМАЦИОННОЙ

## СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ

Внедрение Стратегии будет поддержано информационной системой управления (в дальнейшем – ИСУ)

Информационная система управления в области водоснабжения и санитации включает в себя систему контроля качества данных, так как любая система становится бесполезной если основывается на устаревших, неточных или недействительных данных. По общепринятой практике, информация имеет три измерения: (i) **времени:** своевременность, актуальность, частота и действительность по времени; (ii) с**одержания:** правильность, релевантность, целостность, краткость, цель, высокое качество; (iii) **формы:** ясность, детали, порядок, представление, окружение.

Информационная система управления в области водоснабжения и санитации сравнима с

требованиями инициативы e-Управление. Кроме экономии затрат на оборудование, сети и программное обеспечение, основным преимуществом использования e-Gov PaaS/SaaS является наличие единой платформы для совместного использования и обмена данными между государственными учреждениями, отвечающими за область водоснабжения и санитации. ИСУ, разработанная для области водоснабжения и санитации, может быть, в свою очередь, полезна и для инициативы e-Управления, предоставляя информацию национальной системе GLS/SML, и такое стратегическое решение должно быть принято на правительственном уровне.

## III. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРОБЛЕМ, КОТОРЫЕ ТРЕБУЮТ УЧАСТИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА ПУТЕМ ПРИМЕНЕНИЯ НЕОБХОДИМОЙ ПОЛИТИКИ

Оценка, проведенная на национальном уровне, показала недостатки и критические аспекты в секторе водоснабжения и санитации, для решения которых необходимо прямое вмешательство Правительства и центральных отраслевых органов (Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды) и которые могут быть изложены следующим образом:

*1) политическая и законодательная база* – несмотря на то, что в Республике Молдова существует политическая воля для гармонизации национального законодательства в области водоснабжения и санитации с законодательством ЕС, это не отражено в институциональной реформе, которая необходима для улучшения управления публичными службами водоснабжения и санитации. Нынешняя законодательная база функционирования этой области имеет значительные недостатки, которые относятся в основном к:

a) инструментам планирования, которые позволяли бы инвестиции в развитие инфраструктуры в области водоснабжения и санитации;

b) отбору наиболее экономных технических решений, адекватных и эффективных для эксплуатации систем водоснабжения и санитации;

c) критериям оценки эффективности деятельности предприятий, которые предоставляют услуги водоснабжения и санитации;

d) предупреждению и контролю загрязнения окружающей среды.

В настоящее время наличие воды не является обязательным ограничением для развития. Тем не менее отсутствие нормативных положений, касающихся подземных вод, остается важным для сектора водоснабжения населения, промышленности, сельскохозяйственной отрасли, а их качество и количество недостаточно точно определены. Изменение климата является наиболее значимым внешним риском для водной безопасности, и разработка политической и правовой базы будет включать решения по предотвращению, ликвидации и уменьшению этих стихийных бедствий, влияющих на водный сектор.

*2) институциональная основа* – развитие области водоснабжения и санитации в Республике Молдове за последние 15-20 лет отмечено рядом институциональных изменений. Учреждения, которые должны прочно управлять, внедрять и эксплуатировать инфраструктуру водоснабжения и санитации, недостаточно оснащены, чтобы справляться с требованиями адаптации национального законодательства к европейскому и передовой европейской практики в области водоснабжения и санитации.

Основные проблемы, которые необходимо решить, связаны с:

a) неэффективными отраслевыми политиками по надзору, управлению и мониторингу сектора водоснабжения и санитации;

b) неполной ответственностью, недостаточно установленными или дублирующими обязанностям между существующими на национальном уровне координирующими учреждениями (Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды, Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты, Министерство регионального развития и строительства, НАРЭ, подчиненные структуры и т.д.);

c) ограниченным штатным составом для разработки секториальных политик, мониторинга и программирования инвестиций в этой области;

d) неэффективным взаимодействием и координацией между существующими учреждениями, особенно в отношении программирования и мониторинга инвестиций в области водоснабжения и санитации;

e) несогласованным развитием инфраструктуры водоснабжения и санитации на местном уровне, часто руководимым интересами доноров, без надлежащего надзора и контроля на национальном уровне;

f) отсутствием потенциала лабораторий для контроля за качеством питьевой воды и сточных вод, в соответствии с требованиями постановлений Правительства № 934 от 15 августа 2007 г. и № 950 от 25 ноября 2013 г.

Институциональная реформа центрального публичного управления в области охраны окружающей среды была проведена с целью улучшения реализации отраслевой политики и планов интегрированного управления водными ресурсами в районах речных бассейнов, установленных в Республике Молдова, а также принятых международных обязательств.

Применение и реализация принципа «регионализация публичных услуг водоснабжения и санитации» остается проблемой в рамках институциональной структуры органов местного публичного управления, потому что путается с децентрализацией этих услуг.

*3) критические аспекты инфраструктуры*:

a) неудовлетворительное техническое состояния систем снабжения питьевой водой и очистки сточных вод;

b) небольшой процент населения, имеющего доступ к улучшенным условиям санитации;

c) небольшой процент инвестиционных проектов по расширению и модернизации систем водоснабжения и санитации.

Трудности в развитии инфраструктуры связаны с критериями проектирования и инструментами планирования инфраструктуры сектора водоснабжения и санитации, программами мониторинга качества питьевой воды сточных вод и контролем качества в лабораториях.

Дальнейшая эксплуатация подземных вод возможна, но требует исследований для более сложной обработки загрязняющих веществ.

Дебит неглубоких скважин, как правило, менее 0,5 $м^3$/ч, что достаточно для ручной добычи, но не достаточно для централизованных систем, основанных на перекачке воды.

Продвижение индивидуальных систем санитации развито слабо. Отсутствуют институциональные возможности для привлечения инвестиций в строительство инфраструктуры водоснабжения и канализации, внедрение инвестиций и управление построенными системами.

4) *SWOT-анализ*

Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и ограничений (SWOT-анализ) разработан на основе описания текущей ситуации в области водоснабжения и санитации и определения проблем, которые требуют участия Правительства путем применения необходимой политики, а также соответствующих исследований в этой области.

**Таблица 3.** SWOT-анализ

| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
|---|---|
| • Обязательства Республики Молдова в переговорах по Соглашению об ассоциации с Европейским союзом предполагают гармонизацию законодательства и национальных стандартов с европейскими<br>• Область услуг водоснабжения и канализации претерпел значительные изменения в последние годы как с технической так и с институциональной точки зрения<br>• Удалось повысить осведомленность общественности о важности развития сектора водоснабжения и санитации, эти услуги размещены в сфере деятельности общего экономического назначения, которая обретет решающую роль в улучшении качества жизни всех граждан и в борьбе с бедностью<br>• Готовность международных финансовых организаций и стран-доноров оказать техническую и финансовую помощь, в том числе инвестиционные ресурсы | • Стратегия водоснабжения и канализации населенных пунктов Республики Молдова 2007 года нереальна и требует пересмотра<br>• Отсутствие согласованности политик, стратегические и программные документы недостаточно координируются<br>• Ответственность за государственную политику в области водоснабжения и санитации несут несколько учреждений, возможности которых должны быть консолидированы и координация между ними улучшена<br>• Финансирование инвестиций в области водоснабжения и санитации не определено по нескольким каналам финансирования<br>• Недостаточно фондов для местных и региональных нужд<br>• Потенциал местных публичных органов в разработке и реализации проектов развит слабо<br>• Наличие слишком мелких и раздробленных инвестиционных проектов<br>• Отсутствие показателей мониторинга, приемлемых для заинтересованных сторон<br>• Отсутствие интегрированных баз данных для принятия обоснованных решений |
| **Возможности** | **Ограничения** |

• Проблема водоснабжения имеет жизненно важное значение и является частью национальных приоритетов, считаясь фактором улучшения качества жизни и снижения бедности
• Развитие инфраструктуры водоснабжения и санитации может быть инвестицией, которая генерирует большую экономическую рентабельность, чем любой другой тип публичных инвестиций и, следовательно, представляет оптимальное вложение капитальных публичных вложений
• Создание благоприятной правовой и институциональной базы в области водоснабжения и санитации, основанной на принципах рынка
• Повышение эффективности и рентабельности отрасли водоснабжения и санитации и улучшение экологических показателей и показателей здоровья
• Способность области водоснабжения и санитации поглощать финансовую и техническую помощь
• Широкая мобилизация внутренней и международной поддержки для реализации политики водоснабжения и санитации и стратегии развития
• Поощрение деятельности местных публичных властей делегированием компетенций реформы как результат децентрализации и регионализации услуг
• Введение отчетности, мониторинга и оценки эффективности в области водоснабжения и санитации и обеспечение прозрачности сектора

• Угрозы изменения климата для водных ресурсов в Республике Молдова как с точки зрения количества, так и качеств
• Неблагоприятная экономическая среда, которая продолжает затемнять экономические, социальные и экологические выгоды в результате инвестирования в водоснабжение и санитацию
• Несоответствие национальных политик в области воды наличию местных ресурсов, мощностей и средств
• Отсутствие реалистичной стратегии финансирования области водоснабжения и санитации в качестве ориентира для многолетнего планирования и устойчивого бюджетирования
• Необходимость найти решение для укрепления потенциала Министерства сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды по гармонизации процедур в программировании, закупке, выплате платежей и мониторинге инвестиций
• Недостаточный институциональный потенциал органов местного публичного управления в разработке и реализации инвестиционных проектов
• Мобилизация местных ресурсов для капиталовложений в область водоснабжения и санитации довольно слаба, а поглощающая способность некоторых секториальных агентств и частного сектора слабо развита из-за недостаточности человеческих ресурсов, процедур закупок и других технических ограничений
• Необходимость решения вопроса об обучении персонала центральных и местных публичных органов привлечению, программированию и мониторингу инвестиций

## IV. Цели Стратегии

### 1) Цель

Цель Стратегии водоснабжения и санитации – представить обновленное и подробное

направление среднесрочного (до 2018 года) и долгосрочного (до 2028 года) развития области водоснабжения и санитации и обеспечения права человека на безопасную питьевую воду как одно из основных прав.

**2) Главная цель**

*Главной целью Стратегии является поэтапное обеспечение доступа к безопасной воде и надлежащей санитации для всех населенных пунктов и населения Республики Молдова, что будет способствовать улучшению здоровья, достоинства и качества жизни и экономическому развитию страны.*

Отраженные в Стратегии рекомендованные политики являются результатом широких консультаций со многими действующими сторонами центрального, регионального и местного уровней. Для достижения предложенных целей и реализации Стратегии необходимо участие многих заинтересованных сторон, помимо Министерства сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды, которое отвечает за разработку политик и мониторинг в области водоснабжения и санитации.

Для удовлетворения потребностей населения в улучшенных, эффективных услугах по водоснабжению и санитации и по реалистичной цене необходимо:

a) внедрение планов по обеспечению безопасности воды и соблюдение требований к качеству Директивы 98/83/ЕС о воде, предназначенной для потребления человеком;

b) сокращение на 50% вспышек и возможных заболеваний, связанных с водой;

c) достижение Целей развития тысячелетия по обеспечению не менее 65% населения безопасной питьевой водой к 2020 году;

d) достижение Целей развития тысячелетия по обеспечению 65% населения системой канализации не позднее 2025 года;

e) прогресс в осуществлении очистки городских сточных вод, в соответствии с требованиями Директивы 91/271/ЕЕС;

f) достижение Целей в области устойчивого развития (ЦУР 6.1 и 6.2) к 2030 году.

Продвигаемые Стратегией ценности включают признание доступа к воде одним из прав человека и твердое убеждение, что хорошо развитая инфраструктура водоснабжения и санитации является необходимой предпосылкой устойчивого социально-экономического развития и что инвестиция в область водоснабжения и санитации по уровню отдачи превосходит любые другие, если рассматривать их сквозь призму выгод населения, да и государства в целом.

Понимание этого требует всеобщего участия всего населения и ответственных лиц, заинтересованных в реализации Стратегии, прозрачности процесса принятия решений на всех уровнях и соблюдения принципов, основанных на вкладе и ответственности всех лиц, ответственных за разработку политик, программирование и осуществление инвестиций в область водоснабжения и санитации, мобилизации ресурсов в области воды, защиты окружающей среды, здравоохранения и социального обеспечения, предоставления качественных услуг водоснабжения и санитации по доступным для населения ценам, их непрерывное функционирование.

Будет учитываться гендерный аспект в области управления водными ресурсами, а также поощрение более активного участия женщин в процессе принятия решений в этой области, с целью воспитания уважения к реализации защиты прав человека, обеспечению ценностей правового государства, экономического роста и устойчивости общества в целом.

3) **Конкретные цели**

*а) Улучшение менеджмента публичных услуг водоснабжения и санитации*

Менеджмент публичной услуги водоснабжения и санитации, в особенности в части организации и управления, претерпел изменения за последние годы, как с институциональной точки зрения, так и с точки зрения методов работы.

Органы местного публичного управления обладают исключительной компетенцией в отношении создания, организации, управления и мониторинга публичных услуг водоснабжения и канализации, а также создания, администрирования и эксплуатации коммунально-технической инфраструктуры, связанной с обслуживанием, являющейся собственностью административно-территориальных единиц.

Регионализация услуг водоснабжения и канализации, которые в настоящее время фрагментированы и рассеяны, является ключевым элементом политики развития сектора. Целью регионализации является переход от большого числа поставщиков услуг к ограниченному числу операторов, способных предоставлять устойчивые услуги по приемлемым тарифам, что обеспечит возмещение инвестиционных затрат и последующее развитие систем водоснабжения и канализации.

Согласно отчетам Счетной палаты, ситуация в области окружающей среды и в секторе водоснабжения и канализации населенных пунктов в республике является тревожной и зашла в тупик. Наиболее сложная ситуация наблюдается в сельской местности, то есть затрагивает около 60% населения страны. Таким образом, сельские населённые пункты не обеспечены централизованными системами водоснабжения водой питьевого качества, что обусловливает риск заболеваний населения в сельской местности из-за отсутствия адекватных физиологических условий. В то же время отсутствие систем канализации приводит к загрязнению окружающей среды путем загрязнения поверхностных и подземных вод. Финансовое положение является критическим из-за многочисленных факторов (необеспечение соответствия, регламентирующей базы деятельности принципам эффективного менеджмента; неразработанные/неутвержденные стратегии развития и инвестиций, бизнес-планы/оценки доходов и расходов; необеспечение мониторинга и контроля управляемого имущества) (Отчеты Счетной палаты №14/2012 и № 49/2017).

Сельские населенные пункты регионов Север, Центр, Юг в большинстве случаев снабжаются подземными водами, которые зачастую не соответствуют нормативным требованиям к качеству питьевой воды. Основными загрязнителями, содержащимися в подземных водах, являются фтор, аммиак, бор, сероводород и т.д. Старые трубы представляют постоянный риск микробиологического загрязнения. Системы мониторинга качества воды существуют во всех городских районах, в то время как сельские населенные пункты обеспечиваются только нерегулярными тестами контроля, осуществляемыми лабораториями центров общественного здоровья и Инспекцией по охране окружающей среды. Необходимо значительное улучшение качества питьевой воды путем привлечения инвестиций в развитие инфраструктуры и создания жизнеспособных операторов, которые совместно с органами местного публичного управления будут решать существующие проблемы снабжения питьевой водой населения и улучшать качество услуг канализации. Хотя во всех городских зонах

имеются очистные сооружения, большинство существующих очистных сооружений разрушены и нефункциональны (Региональные отраслевые программы водоснабжения и канализации регионов развития, 2014 г.)

В то же время рекомендуется, чтобы руководство предприятий водоканалов сосредоточилось на инвентаризации основных средств и приняло меры в отношении документации инфраструктуры. Инфраструктура системы водоснабжения включает в себя конструкции и оборудование, относящиеся к системе водозабора, хранения, дезинфекции и распределения воды вплоть до границы объектов собственности. Действующие процедуры обслуживания применяются только для поддержания системы водоснабжения или канализации в рабочем состоянии. В настоящее время нет четких процедур по обслуживанию, а есть только служебные правила. Отсутствуют процедуры для планирования крупных мероприятий по обслуживанию. В качестве рекомендаций для операторов была предложена разработка Генерального плана водоснабжения и канализации и Технико-экономических обоснований, касающихся вариантов водоснабжения и канализации на районном уровне, что указывает на необходимость расширения услуг водоснабжения и канализации на сельские населенные пункты, которое может быть достигнуто путем создания региональных операторов (Отчеты по диагностическому анализу, выполненные при поддержке проекта USAID по поддержке органов местного управления Молдовы, 2014 г.).

Регионализация основана на межобщинном сотрудничестве, посредством которого органы местного публичного управления объединяются и сотрудничают с целью совместной организации и управления публичными услугами водоснабжения и канализации.

Деятельность по водоснабжению и канализации на региональном уровне имеет следующие преимущества:

- предоставление услуг на региональном уровне, с использованием интегрированных систем, что приведет к уменьшению утечек воды, будет содействовать принципу сохранения ресурсов, минимизации инвестиций и охране водных ресурсов;

- увеличение возможностей подготовки и реализации инвестиционных проектов, а также возможностей для ведения переговоров о финансировании;

- улучшение качества предоставляемых услуг, отношений с клиентами и их восприятие операторов;

- достижение масштабной экономии за счет снижения отдельных категорий затрат: централизация счетно-фактурной деятельности и финансового менеджмента, управление лабораториями на централизованном уровне и др.

- управление деятельностью с использованием современных и эффективных инструментов менеджмента и снижение влияния политических факторов на процесс принятия решений.

На сегодняшний день регионализация осуществлялась в пределах административных границ районов и проводилась под управлением крупнейших районных операторов систем водоснабжения и канализации, которые расширили свою рабочую зону до других административно-территориальных единиц. В результате были сформированы 8 региональных операторов (АО «Servicii comunale Floreşti», АО «Apă-canal Leova», АО «Apă-Termo Ceadâr-Lunga», АО «Regia Apă-canal Orhei», АО «Regia Apă-canal Soroca», АО «Amen-Ver Hînceşti», АО «Apa canal Nisporeni», АО «Apa-canal Cahul»), к которым добавлен оператор из муниципия Кишинэу (АО «Apă-canal Chişinău»). Например, оператор из Флорешть (АО «Servicii comunale

Floreşti») работает в 34 населенных пунктах в районах Флорешть, Шолдэнешть и Сорока. Органы местного публичного управления в районах Дрокия, Единец, Рышкань, Фэлешть, Кэлэрашь, Унгень и Криулень начали процесс регионализации услуг водоснабжения и канализации. Остальные районы находятся на разных этапах осуществления регионализации услуг водоснабжения и канализации.

Для значительной части районов страны необходимо осуществление кампаний по информированию органов местного публичного управления о национальной политике развития услуг водоснабжения и канализации с целью создания региональных технически и экономически влиятельных операторов, способных реализовывать крупные инвестиционные проекты и улучшать качество услуг, предоставляемых потребителям.

В секторе водоснабжения и санитации наблюдается недостаток нормативных актов и стандартов, соответствующих стандартам Европейского Союза, в том числе для небольших систем в сельской местности. Этот сектор в настоящее время в значительной степени основывается на нормах и правилах, применяемых в строительстве (СНиПы, государственные стандарты, ГОСТы), которые были разработаны и использовались в бывшем Советском Союзе. Эти акты устарели и приводят к увеличению капиталовложений и эксплуатационных расходов, инфраструктура становится слишком завышенной.

Водные ресурсы по количеству и качеству напрямую влияют на сектор водоснабжения и канализации. Необходимо провести моделирование баланса водных ресурсов, имеющихся на территории Молдовы, и трансграничных ресурсов, которое будет способствовать пониманию возможных дефицитов воды для развития сектора в перспективе, обеспечения водной безопасности, сезонной надежности водоснабжения и его доступности, что может быть ограничивающим фактором.

Политика сектора основана на национальных и международных обязательствах страны и требует быстрого развития этого сектора. Эти обязательства требуют разработки гораздо более высоких стандартов услуг водоснабжения и санитации. Один из этих стандартов представляет систему экономического регулирования сектора водоснабжения и санитации, которая в Республике Молдова развита слабо. Экономическое регулирование может быть определено как набор правил, процедур, практик, институтов, стандартов и норм, которые устанавливают, контролируют и применяют экономические рычаги (тарифы, стандарты услуг) сектора водоснабжения и санитации, соответствующие целям национальной политики.

Республика Молдова предприняла важные меры для развития системы экономического менеджмента в данном секторе путем принятия Закона № 303/2013 о публичной услуге водоснабжения и канализации, был создан регулирующий орган - Национальное агентство по регулированию в энергетике (НАРЭ) с соответствующими полномочиями. Тем не менее необходимо разработать пакет справочных документов для создания и внедрения экономических инструментов по регулированию сектора водоснабжения, а также для улучшения менеджмента услуг и для эффективного управления водными ресурсами.

*b) Планирование и развитие публичных систем водоснабжения и канализации с целью расширения доступа населения к высококачественным услугам*

Органы центрального публичного управления будут определять финансовые источники для развития систем водоснабжения и канализации, в том числе из государственного бюджета.

Ответственность за реализацию инвестиций в сектор водоснабжения и санитации лежит на органах местного публичного управления, которые должны принимать все необходимые

меры для модернизации, оптимизации и развития местной инфраструктуры и повышения надежности предоставления и качества публичных услуг водоснабжения и санитации.

Учитывая их ограниченные финансовые возможности, необходимо осуществлять тщательное планирование инвестиций в среднесрочной и долгосрочной перспективе посредством разработки краткосрочных и среднесрочных инвестиционных программ, согласованных с градостроительными планами и задачами территориального планирования, стратегий социально-экономического развития, в соответствии с бюджетным и нормативным процессом, а также с международными обязательствами Республики Молдова в области водоснабжения и санитации, охраны окружающей среды и др.

Интегрированные/централизованные системы водоснабжения будут продвигаться в рамках районального/регионального администрирования, а канализационные системы на основе выделенных агломераций, в целях оптимизации инвестиций и эксплуатационных расходов, связанных с такими инвестициями. Для достижения этой цели, административно-территориальные единицы будут сгруппированы и разработают долгосрочную совместную инвестиционную программу для развития сектора водоснабжения и санитации.

Целью на 2020–2024 годы является обеспечение охвата инфраструктурой водоснабжения и канализации/санитации, составляющего в городских зонах 80% и в сельских зонах – 75%.

*c) Гармонизация национального законодательства в сфере водоснабжения и санитации в соответствии со стандартами сообщества и международными обязательствами*

Будут предприняты меры по улучшению, пересмотру и регулированию правовых рамок деятельности публичных услуг водоснабжения и канализации путем внедрения европейских принципов менеджмента и усиления ответственности органов местного и центрального публичного управления в целях обеспечения качественных публичных услуг.

Проблемы, существующие в секторе водоснабжения и канализации, требуют срочных решений, а также разработки правил и мер по их улучшению посредством:

- разработки и/или пересмотра нормативно-правовых актов для гармонизации национального законодательства в соответствии с законодательством Европейского Союза, обеспечения соблюдения других международных обязательств страны (включая Повестку дня 2030 г. в области Целей Устойчивого Развития 6 и Парижское соглашение о климатических изменениях);

- изменений законодательства с целью реализации политики регионализации сектора, с тем чтобы ассоциации территориально-административных единиц и региональных операторов были созданы, имели возможность осуществлять свою деятельность на основе простых и единых процедур, как с институциональной точки зрения, так и с точки зрения делегирования управления услугой и компетенциями, которыми ассоциации были уполномочены;

- разработки экономических инструментов для управления и поддержки целей программных документов в секторе водоснабжения и санитации и для социальной поддержки уязвимых и маргинальных групп потребителей для обеспечения справедливого доступа к безопасной и доступной по цене питьевой воде в качестве основного права человека;

- применения принципов «загрязнитель платит» и «потребитель платит» для защиты природных экосистем, водных ресурсов и здоровья населения.

## V. НЕОБХОДИМЫЕ МЕРЫ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ

## И РЕЗУЛЬТАТОВ В РАЗВИТИИ ОБЛАСТИ

## ВОДОСНАБЖЕНИЯ И САНИТАЦИИ

### 1. Мероприятия по укреплению нормативно-правовой

### базы и институционального потенциала в области

### водоснабжения и санитации

Республика Молдова соблюдает свои обязательства по сближению национального законодательства с законодательством ЕС в соответствии с Соглашением об ассоциации, после подписания которого внедрит и осуществит мониторинг международных ратифицированных конвенций в области водоснабжения и санитации.

Чтобы стимулировать сектор водоснабжения и санитации, акцент будет сделан на улучшение нормативно-правовой базы по гармонизации с Директивой 2000/60/ЕС в области водной политики, Директивой 91/271/ЕЭС об очистке городских сточных вод, Директивой 98/83/ЕС о качестве воды, предназначенной для употребления людьми, принятие настоящей Стратегии, закона о публичных услугах в области водоснабжения и санитации; дополнения к Закону о воде №272 от 23 декабря 2011 года и других законодательных актов.

Стандарты и технические нормы в области водоснабжения и санитации будут пересмотрены, адаптированы и обновлены для обеспечения более совершенных подходов к проектированию, строительству и эксплуатации инфраструктуры водоснабжения и санитации, услуг и оборудования в определенных областях, как определено – критических, создающих ненужные расходы. Имеются в виду:

a) стандарты и нормы проектирования инфраструктуры сектора водоснабжения и санитации;

b) стандарты качества и технические нормы качества воды;

c) системы менеджмента качества для продукции/услуг, предлагаемых компаниями, поставляющих услуги водоснабжения и санитации.

Главная задача для области водоснабжения и санитации связана с улучшением и укреплением существующего потенциала правительственных учреждений для:

a) планирования и программирования развития последовательного и постепенного улучшения инфраструктуры водоснабжения и санитации для всех коммуникаций, на основе четко определенных и прозрачных критериев отбора, с участием пользователей населенного пункта;

b) мобилизации адекватных национальных и международных финансовых ресурсов для инвестиций в инфраструктуру водоснабжения и санитации, хорошей координации между правительственными учреждениями и ведомственными структурами и местными органами публичного управления;

c) координирования мониторинга прогресса, вызванного инвестициями в инфраструктуру для проверки соответствия их целям Стратегии и другим социально-экономическим целям развития в целом;

d) укрепления потенциала операторов водоснабжения и санитации путем консолидации тех, которые эффективны для обеспечения водоснабжения и санитации в соответствующих параметрах качества и доступных цен и которые в то же время могут обеспечить возмещение затрат и продолжение деятельности.

Для обеспечения последовательного и адекватного развития инвестиций в этой области необходимо укрепить центральный орган публичной власти созданием новой структуры по координированию и мониторингу проектов в области водоснабжения и санитации.

Для того, чтобы улучшить способность использования инвестиционных фондов в области водоснабжения и санитации будет осуществляться обучение и повышение профессионального потенциала всех задействованных в этом секторе участников.

Необходимо создать орган, регулирующий публичные услуги водоснабжения и санитации в составе НАРЭ, расширив сферу деятельности агентства приданием следующих функций:

a) установления регламентаций, принятия решений и разработки рекомендаций, касающихся функционирования сектора водоснабжения и санитации;

b) выдачи лицензий на деятельность компаниям водоканалов на основе документации, устанавливающей возможности улучшения технических и финансовых целей, бизнес-планов, бухгалтерских отчетов и т.д.;

c) контроля процесса ценообразования и заключений о нем для обеспечения оптимального баланса между потребностями модернизации и качеством предоставляемых услуг;

d) проведение контроля с целью мониторинга и проверки деятельности операторов, обладателей лицензий, с целью соблюдения действующего законодательства в области регулирования сектора водоснабжения и канализации.

Экономическое регулирование сектора водоснабжения и санитации может быть определено как набор правил, процедур, практик, учреждений, стандартов и норм, которые устанавливают, контролируют и применяют экономические рычаги (тарифы, стандарты услуг) сектора. Поскольку централизованная система водоснабжения и санитации является естественной монополией, экономическое регулирование сектора осуществляется либо посредством договора (например, соглашения о частно-государственном партнерстве, которые еще не используются), либо компетентным регулирующим органом (т.е. профессиональным регулятором). Республика Молдова предприняла важные шаги для развития системы экономического регулирования сектора путем принятия Закона №303/2013 о публичной услуге водоснабжения и канализации, в соответствии с которым в 2014 году было создано Национальное агентство по регулированию в энергетике. Однако надежные инструменты экономического регулирования (ИЭР) являются не только регулирующим учреждением, но и включают в себя множество других аспектов:

- экономическая эффективность, то есть рациональное использование ресурсов для достижения наилучших результатов;

- возмещение затрат, то есть получение доходов для покрытия операционных, административных и эксплуатационных расходов;

- одинаково равное обслуживание всех клиентов, исключение случаев злоупотребления положением в естественной монополии;

- финансовая стабильность, то есть минимизация колебаний размера доходов;

- сохранение и эффективное использование природных ресурсов путем использования соответствующих экономических и экологических стимулов;

- социальная направленность услуг водоснабжения и санитации без превращения предприятий водоканала в орган социальной защиты;

- исключение необоснованных полномочий в области охраны окружающей среды, общественных услуг и социальной сферы;

- простота и наглядность.

Чтобы получить вышеуказанные результаты, необходимо обеспечить:

- надлежащее управление регулирующего органа;

- надлежащую интеграцию всех компонентов ИЭР, координацию их деятельности и связь между ними.

Местные органы публичного управления объединятся в межрайонные сообщества, в целях совместного развития услуг водоснабжения и санитации. Эти соглашения будут включать в себя документы долгосрочного планирования, инвестиционные программы, показатели эффективности услуг, регистры пассивов и активов.

Операторы водоканалов реорганизуются, распространят зоны оказания услуг водоснабжения и санитации на другие административно-территориальные единицы и станут примером экономически жизнеспособных предприятий. Процесс будет облегчен и ускорен политикой, которая четко обусловит доступ оператора к финансированию из внутренних и международных источников в зависимости от:

a) достижения минимальных стандартов управления (годовой бизнес-план и проверки производительности) и эксплуатационных достижений (качество услуг и декларации отчета о прибылях и убытках), чтобы иметь право на получение лицензии на деятельность от регулирующего органа;

b) желания слияния с другими операторами водоснабжения.

Будет стимулироваться менеджмент сообществ, представленный водопользователями в сельской местности, инициированый проектом «ApăSan» для сел, где нет достаточного количества водопользователей, которые способны были бы возместить расходы централизованной системы или которые не могут быть подключены к региональной системе водоснабжения.

Будет продвигаться активное участие общественности в надзоре за услугами водоснабжения и санитации в отношении: a) финансирования публичной инфраструктуры водоснабжения и санитации в городских и сельских зонах; b) спроса на повышение эффективности услуг, что приведет к необходимости объединения операторов; c) участия частного сектора в предоставлении услуг водоснабжения и санитации; d) доступности услуг водоснабжения и санитации для общин пользователей.

Будут упрощены возможности центрального органа публичной администрации в области охраны окружающей среды в управлении водными ресурсами, используемыми в области

водоснабжения и санитации путем:

создания интегрированного управления водными ресурсами, которое предусматривает: a) координацию различных потребностей в воде для поддержания социально-экономического баланса и ее соответствующего распределения между различными секторами (сельское хозяйство, промышленность); b) водоснабжения и санитации и здоровья экосистем; c) инвентаризации водных ресурсов, которые могут быть использованы в области водоснабжения и санитации на основе планов менеджмента на уровне гидрографической сети бассейнов; d) введения планов по безопасности воды в качестве инструмента профилактического менеджмента от подачи воды до потребителя;

защиты водных ресурсов от угроз изменения климата, в соответствии с мерами национальной Стратегии по адаптации к изменению климата, адаптации инфраструктуры сектора водоснабжения и санитации к ресурсу имеющейся воды с точки зрения количества и качества и к возможным чрезвычайным ситуациям засухи или наводнения;

поощрения национальных практических исследований в следующих приоритетных направлениях в области водоснабжения и санитации: a) технологии очистки по пониженной приемлемой цене загрязненных подземных вод в целях снижения необходимости строительства длинных водоводов для населенных пунктов, расположенных далеко от двух главных рек, Днестра и Прута; b) экологические технологии при низкой стоимости очистки сточных вод, таких как построенные водно-болотные угодья; c) индивидуальные или коммунальные санитарные системы, дешевые, эффективные, чистые, простые в обслуживании.

## 2. Развитие инфраструктуры в области водоснабжения и санитации в населенных пунктах Республики Молдова

Чтобы составить список проектов для водоснабжения и санитации, готовых для финансирования, процесс планирования инфраструктуры будет поддерживаться общим планированием на уровне региона/района посредством плана водоснабжения и санитации, разработанного на региональном/районном уровне, согласованного с центральным публичным органом управления окружающей среды.

Проектированию и строительству любой инфраструктуры водоснабжения и санитации будет предшествовать технико-экономическое исследование, которое обоснует технические, финансовые, экономические, институциональные аспекты, воздействие на окружающую среду и жизнеспособность предложенных инвестиций.

Местные публичные власти, соответственно региональные, ответственны за разработку и утверждение планов водоснабжения и санитации и технико-экономических обоснований, которые будут разработаны на основе методики, утвержденной центральным публичным профильным органом. Планы водоснабжения и санитации и технико-экономические обоснования могут разрабатываться специализированными юридическими лицами, обладающими лицензиями на выполнение таких работ по просьбе ответственных органов публичной администрации.

Разработка и реализация проекта в области инфраструктуры водоснабжения и санитации должны включать: a) предварительное обязательство сообществ и компаний по водоснабжению по покрытию стоимости услуг, которые будут предоставлены (договор или контракт о тарифах

на услуги) и b) обеспечение всех необходимых средств для инвестиции (обязательство по долгосрочному финансированию для местных источников финансирования и финансовое обязательство иностранных доноров, там, где это необходимо).

Среднесрочные инвестиции, включенные в эту Стратегию, направлены как на городские, так и на сельские зоны, а именно: a) водоснабжение: инвестиции для реабилитации водосбора, сооружений для очистки сырой воды, насосных станций и сетей распределения, расширение существующих систем распределения питьевой воды; b) сточные воды: реабилитация/модернизация очистных сооружений и расширение канализационных сетей.

Долгосрочные финансовые вложения будут основаны на анализе и оценке существующей ситуации, прогнозах дебита питьевой воды и сточных вод, сравнении национальных и региональных/районных целей, анализе вариантов и региональных/местных стратегий.

Оценка инфраструктуры водоснабжения и санитации включает в себя следующие действия:

питьевая вода 2018 – a) подключение 61 957 новых потребителей; b) восстановление 42 очистных сооружений для питьевой воды; c) строительство 9 новых водоочистных сооружений; d) восстановление 890 км сети; e) строительство 508 км новой сети;

питьевая вода 2028 – a) подключение 652 892 новых потребителей; b) строительство 344 новых водоочистных сооружений;

сточные воды 2018 – a) подключение 101 077 новых потребителей; b) восстановление 29 станций очистки сточных вод; c) строительство 20 новых станций по очистке сточных вод; d) восстановление 511 км сети канализации; e) строительство 566 км новых сетей канализации;

сточные воды 2028 – a) подключение 652 892 новых потребителей; b) строительство 1959 км новых сетей канализации (Источник: оценка экспертов проекта Техническая помощь PSPS).

В сельских зонах коммуны и села будут сгруппированы по размерам, из-за очень разных потребностей. Коммуны с населением более 7000 жителей приравниваются к городам средних размеров, а с более 5000 жителей – малым городам. В результате там, где отсутствуют системы водоснабжения и канализации, инвестиции в строительство новых централизованных систем водоснабжения и канализации, в том числе и очистные сооружения сточных вод, будет рассчитываться на основе самых дешевых и надежных решений.

Все объекты, относящиеся к публичному водоснабжение такие как детские сады, школы, больницы, торговые центры, в обязательном порядке будут подключены как к системам водоснабжения, так и канализации. В городских населенных пунктах любое развитие новой инфраструктуры для водоснабжения будет сопровождаться инфраструктурой для сточных вод. В сельской местности развитие новой инфраструктуры водоснабжения будет сопровождаться любой подходящей альтернативой для санитации. Водно-болотные угодья могут быть альтернативой для очистки сточных вод, особенно в сельской местности, на основе фундаментальных исследований с технической и финансовой точек зрения.

В соответствии с Директивой 91/271/ЕЭС «агломерация» означает пространство, на котором значительно сконцентрировано население для того, чтобы произвести сбор городских сточных вод и провести их отвод на очистные сооружения или на место окончательного сброса. Инвестицию в такой системе можно выдержать, только если она дает достаточно доходов для покрытия всех расходов системы. Доходы от инвестиций зависят от концентрации населения и/или экономической деятельности предприятий в данной зоне. Таким образом, максимальная

географическая протяженность агломерации не может быть больше, чем зона, в которой инвестиции будут покрываться за счет доходов тех, кто может платить в зоне. Поселения, которые соблюдают это ограничение, являются «агломерациями» в отношении реализации Директивы.

При оценке потребности в инвестициях на первый период 2014-2018 гг. рассматривались ежегодные демографические тенденции населения и оценивалась ситуация существующей инфраструктуры в области водоснабжения и санитации с целью подключения количества населения, в зависимости от реальной оценки финансовых ресурсов, необходимых для инвестиций в сектор. В связи с ограниченностью финансовых ресурсов инвестиции будут распределяться приоритетно крупным городским сообществам, где уже есть сети, которые должны быть отремонтированы и расширены, тем самым за относительно короткое время будет охвачено большее число населения, которое получит доступ к качественным услугам.

Инвестиционные потребности включают в себя стоимость проектирования и планирования, стоимость материалов, оборудования, а также стоимость строительных работ, в том числе оперирование публичными системами. В общую стоимость не включена стоимость подключения к дому, которая останется частной стоимостью, как практикуется в соседних странах и в государствах-членах ЕС.

Планирование и улучшение инфраструктуры водоснабжения и санитации будет основываться на следующих подходах:

a) разработка планов водоснабжения и санитации необходима в каждом сообществе, как и методология установления приоритетов;

b) разработка оперативного плана инвестиций на краткосрочный, среднесрочный или долгосрочный периоды для мобилизации финансовых ресурсов, необходимых для инвестиционного планирования, который будет включен в бюджетный среднесрочный план, согласно приоритетам, установленным в существующих планах и в региональных и районных планах развития;

c) разработка технико-экономических обоснований для сообществ с определенной инфраструктурой явилась бы приоритетом в краткосрочном, среднесрочном или долгосрочном плане инвестиций в секторе водоснабжения и санитации;

d) изучение возможности создания фонда для софинансирования инфраструктуры водоснабжения и санитации, которая будет управляться/эксплуатироваться органами местного управления, которые решили разработать планы, технико-экономические обоснования, технические проекты и тендерную документацию;

e) утверждение инвестиционного проекта водоснабжения и санитации на основе рекомендаций технико-экономического обоснования и выявления, мобилизации и приглашения национальных или международных источников финансирования;

f) разработка подробного проекта, технических спецификаций для запланированной инфраструктуры водоснабжения и санитации, которая получила надежное финансирование;

g) организация прозрачного тендера и заключение договора закупок, работ и услуг по строительству с учетом технических условий инвестора.

Централизованная инфраструктура водоснабжения и канализации для городских и сельских зон (общий требуемый и максимальный суточный расход воды и объем сброса

сточных вод) будет планироваться с учетом потребности в воде, полученной по результатам расчетов технико-экономического обоснования. Расчеты должны выполняться на основании нормативных актов, утвержденных органом центрального публичного управления, ответственным за деятельность в сфере проектирования и строительства. Оптимальный вариант предлагаемого решения для развития инфраструктуры определяется меньшей стоимостью инвестиций и снижением затрат, с учетом расходов на материальные ресурсы, рабочую силу, электроэнергию, топливо, а также возможности их снижения как во время строительства, так и в период эксплуатации. Расчет всех затрат на создание и эксплуатацию систем должен основываться на вероятных последствиях воздействия систем водоснабжения и канализации на окружающую среду и продолжительность эксплуатации инфраструктуры.

При установлении приоритетов для улучшения инфраструктуры будут учитываться сообщества зоны, включенной в планы водоснабжения и санитации. Критерии приоритетности будет включать:

a) снижение смертности населения от заболеваний, возможно, связанных с водой, особенно для уязвимых групп населения;

b) достижение Целей развития тысячелетия в области водоснабжения и санитации за счет повышения охвата населения услугами подачи безопасной питьевой воды и надлежащей санитации;

c) остановка/сокращение ухудшения инфраструктуры, которая в настоящее время обслуживает большое количество жителей, и повышение эффективности существующих систем путем их надлежащего восстановления;

d) значительное снижение сброса загрязненных вод в водные объекты, которые используются в качестве источников питьевой воды как во внутреннем, так и в трансграничном контексте;

e) анализ вариантов, которые позволят сравнить местные технические решения и те, которые выходят за пределы района;

f) интерес и обязательства районных публичных и подведомственных местных администраций по отношению к инвестициям в инфраструктуру водоснабжения и санитации.

Будут определены и утверждены следующие основные критерии для проекта:

a) интерес и обязательства со стороны выбранного сообщества;

b) наличие достоверных данных о положении водных ресурсов и существующей инфраструктуры;

c) наличие свежих исследований, которые позволили бы планирование и развитие сектора;

d) способность населения мобилизовать собственные финансовые ресурсы, а также другие ресурсы для реализации проектов;

e) готовность населения согласиться с повышением тарифов в целях покрытия расходов;

f) готовность предприятий водоканала реорганизоваться и расширить круг услуг по водоснабжению и санитации для повышения эффективности.

Инфраструктура водоснабжения будет планироваться на основе потребности в воде, тенденций и проектов таким образом:

городские зоны - 160 л/чел./сутки общий необходимый дебит и, соответственно, 280 л/чел./сутки максимальный суточный дебит;

сельские зоны - 50 л/чел./сутки общий необходимый дебит и, соответственно, 181 л/чел./сутки максимальный суточный дебит.

Инфраструктура сточных вод в централизованной системе будет планироваться по следующим критериям для определения расхода и сброса:

объем бытовых сточных вод для населенных пунктов ≤ 10 000 ЭН: 135 л/чел./день для городских зон и 75 л/чел./день для сельских зон;

объем бытовых сточных вод для населенных пунктов > 10 000 ЭН: 160 л/чел./день;

фактор возврата бытовых сточных вод, выраженный как отношение между расходом воды и производством сточных вод: 100%;

максимальный коэффициент вариации, определяемый как отношение суточного дебита и максимального почасового: 1/10.

*(Эквивалент населения – это органическая нагрузка биологического разложения с биохимической потребностью в кислороде на 5 суток (БПК5) 60 граммом кислорода в сутки). (Источник: оценка экспертов проекта Техническая помощь БП. Технические отчеты)*

Методология и расчетные гипотезы для социально-экономических прогнозов специфических расходов питьевой воды и сбросов сточных вод будут установлены в соответствии с законодательством ЕС и успешными международными практиками и на основе последних данных, опубликованных Национальным бюро статистики Республики Молдова.

Для сельских населенных пунктов с менее 2000 жителей, которые не могут позволить себе централизованную систему, будут строиться отдельные децентрализованные системы санитации. Эти удобства должны войти в местную культуру быта, для чего рекомендуется проводить информационные кампании для обучения населения в качестве ключевых элементов в принятии этих альтернативных решений.

Проекты инфраструктуры водоснабжения и санитации будут разработаны на основе планов водоснабжения и санитации и технико-экономических обоснований, как часть системы информационного менеджмента: a) большой список проектов на стадии подготовки, находящихся на различных стадиях развития их циклов; b) короткий список проектов, готовых к финансированию и реализации.

Оценка в рамках разработки Планов водоснабжения и санитации и технико-экономических обоснований воздействия инфраструктуры водоснабжения и санитации на окружающую среду и качество жизни людей будет основываться на анализе показателей по этапам строительства и эксплуатации.

## 3. Требования по улучшению услуг в области водоснабжения и санитации

Облегчение и ускорение процесса развития предприятий водоканала будут способствовать: a) регионализация услуг водоснабжения и санитации; b) наличие лицензии на деятельность, выданной регулирующим органом.

Промежуточной целью является создание региональных компаний, которые будут предоставлять услуги водоснабжения и канализации по крайней мере 100 000 жителей, за исключением населенных пунктов с менее 5000 человек в случае канализации и 500 человек при подключении к питьевой воде.

Конечной целью регионализации является создание 3-5 региональных компаний, поставляющих услуги водоснабжения и санитации всему населению Республики Молдова, за исключением малых сел.

Измерение и улучшение эффективности предприятий, предоставляющих услуги по водоснабжению и санитации, устанавливаются по показателям эффективности (benchmarking) на национальном уровне. Система оценки будет включать ключевые показатели эффективности для Республики Молдова, методологию сбора и анализа данных и сравнения результатов различных компаний, в соответствии с международной практикой.

Разработка и реализация планов по обеспечению безопасности воды, профилактический подход к управлению рисками для обеспечения безопасности питьевой воды из водозабора до крана потребителя призваны повысить уверенность потребителей в том, что питьевая вода является безопасной и поставляется с соблюдением всех основных этапов процедур, предусмотренных в этих планах.

Основным условием совершенствования организации публичных услуг является экономически эффективный масштаб деятельности оператора с учетом существующих источников водоснабжения, инфраструктуры водоснабжения и канализации, санитарно-технических сооружений и административно-территориального деления страны.

Оптимальные зоны услуг для таких операторов будут определены с учетом методологии, установленной для разграничения «агломераций» и соответствующих чувствительных зон, а также того факта, что исторически в Республике Молдова услуги водоснабжения и канализации интегрированы вертикально (то есть предоставляются одним и тем же оператором).

В то же время деятельность региональных компаний может дополняться небольшими частными операторами, действующими в рамках модели частно-государственного партнерства и другими.

«Регионализация» публичных услуг водоснабжения и канализации будет осуществляться, в основном, на основе и с помощью экономических и налоговых стимулов, если исключением случаев, когда «регионализация» не является настоятельной необходимостью, обусловленной наличием единого источника водоснабжения или конкретными технологиями систем водоснабжения и канализации или другими вескими причинами.

Органы центрального и местного публичного управления будут предоставлять консультации в соответствии с компетенцией для реализации настоящей Стратегии с целью применения принципа «регионализации», включая: i) инвентаризацию и техническую оценку основных средств; ii) государственную регистрацию права собственности на эти фонды; iii) создание нормативно-правовой базы для делегирования управления основными фондами операторам службы водоснабжения и канализации; (iv) подготовку пакета стандартных

документов для этих операторов, включая перечень показателей эффективности и т. д.

Оценка деятельности операторов будет выполняться на основании общепринятой системы показателей эффективности (сравнительный анализ/benchmarking), созданной на национальном уровне, с учетом международной практики, в интересах органов публичного управления, которые делегируют управление услугой, а также осуществляют информирование общественности, Правительства Республики Молдова о результатах работы операторов и сектора водоснабжения и канализации в целом.

### 4. Развитие Информационной системы управления (ИСУ)

### в области водоснабжения и санитации

Информационная система управления (ИСУ) предоставит менеджерам центрального органа государственного управления в области охраны окружающей среды и должностным лицам других министерств и ведомств исчерпывающую информацию для стратегического планирования, программирования и мониторинга инвестиций в области водоснабжения и санитации.

ИСУ будет основываться на данных из оперативных систем поддержки, управляемых различными агентствами или подразделениями других министерств, ответственных за инвестиции в область водоснабжения и санитации, которые ежедневно собирают и обрабатывают первичные данные.

Реализации Стратегии водоснабжения и санитации и Плана действий будет поддерживаться ИСУ в центральном органе государственного управления окружающей среды. В систему ИСУ центральный орган может включать и другие базы данных в области водоснабжения и санитации принадлежащим профессиональным ассоциациям.

ИСУ создается для поддержки реализации Стратегии в качестве системы управления информацией, связанной с инфраструктурой, которая будет направлена на три основные функции: a) программирование стратегических инвестиций; b) разработка и управление проектами водоснабжения и санитации, предложенными для финансирования; c) мониторинг по реализации Стратегии.

Будут установлены: набор данных, оценки и критерии для определения приоритетности проектов и процедур для отчетов ИСУ по готовым к финансированию проектам водоснабжения и санитации, а также по отслеживанию их исполнения.

ИУ может иметь собственный модуль ГИС или может отправлять собранную информацию в системе ГИС с национальным покрытием, согласованной с e-Управления системой и с другими правительственными системами ГИС, например, для кадастра.

Предложенная структура базы данных будет соответствовать концепции Информационной системы водных ресурсов для Европы (WISE), которая содержит соответствующие данные о водных ресурсах и их управлении на европейском уровне и будет осуществляться в соответствии с требованиями Директивы INSPIRE и инициативы SEIS (Совместной системы экологической информации).

## VI. ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ И ФИНАНСОВЫХ

## И НЕФИНАНСОВЫХ ЗАТРАТ, СВЯЗАННЫХ С

**РЕАЛИЗАЦИЕЙ СТРАТЕГИИ**

Выгоды, получаемые от предоставления основных услуг водоснабжения и санитации как, например, схожие со связанными с достижением Целей развития тысячелетия, значительны и намного превышают затраты, учитывая, что на мировом уровне достигнутые выгоды составляют по отношению к затратам соотношение 7 к 1 доллару США. Такое соотношение способствует тому, что внутренняя норма прибыли делает проекты водоснабжения и санитации очень привлекательными. Развитие инфраструктуры водоснабжения и санитации в стране с незначительными финансовыми ресурсами, как Республика Молдова, может стать инвестицией, которая вызовет экономическую отдачу, превосходящую любой другой тип публичной инвестиции, представляя таким образом оптимальное вложение государственного капитала, который необходимо инвестировать.

Инфраструктура водоснабжения и услуг требует как периодических платежей, так и капитальных затрат, то есть отдельных механизмов финансирования.

Общая стоимость реализации Стратегии водоснабжения и санитации для всех населенных пунктов страны, в том числе самых маленьких сел, составляет примерно 2,04 млрд. евро, которая в реальном выражении распределяется на 998 млн. евро для снабжения питьевой воды и 1,04 млрд. евро для управления сточными водами. Эти инвестиции недоступны для Республики Молдова как с точки зрения мобилизации ресурсов и поглощающей способности реализации стратегии в обозримом будущем, в 2028 году, так и возмещения затрат на обслуживание пользователей, в основном сельского населения.

Оценка капитальных инвестиций на реализацию Стратегии водоснабжения и санитации, основанная на реалистичном сценарии, показывает, что на период 2014-2030 годов необходимо 705 млн. евро (в эквиваленте национальной валюты), из которых 194 млн. евро надо инвестировать в течение первых пяти лет (2014-2018 годы).

Усилия в отношении предложенных инвестиций были оценены на основе реалистичной гипотезы о возможностях мобилизации внутренних и внешних фондов. Это означает, что прогресс для достижения Целей развития тысячелетия не явился первичным критерием для определения целей для инвестиций в область водоснабжения и санитации. Больший объем инвестиций приведет к повышенной стоимости обслуживания, что потребует устранения финансовых дисбалансов между капитальными инвестициями и остальными затратами из жизненного цикла проектов сектора водоснабжения и санитации.

Для достижения намеченных целей необходимо изучение всех существующих выборов для создания жизнеспособной основы для финансирования и поддержки инвестиций в области водоснабжения и санитации.

В течение последних пяти лет государственная поддержка из внутренних источников финансирования не превышала 1 %. Принимая во внимание важность области водоснабжения и санитации в качестве предшественника для социально-экономического развития страны, было бы желательно после первых 5 лет внедрения Стратегии, начиная с 2019 года, увеличить поддержку бюджета до 1,2 % от доходов госбюджета и местных бюджетов на будущие 5 лет, с постепенным увеличением в будущем каждые пять лет.

Международные доноры продолжат играть важную роль в финансировании капитальных инвестиций в область водоснабжения и санитации. В этой связи для улучшения управления доступными финансовыми ресурсами для финансирования секториальных программ необходимо направить финансовую помощь от доноров в национальный публичный бюджет.

Одновременно необходимо принять меры, связанные с законодательной, институциональной и др. областями, что позволит создать благоприятную среду для увеличения способности освоения инвестиций.

При определении источников финансирования инвестиций будут учитываться следующие принципы:

a) все запланированные финансовые поступления от тарифов, сборов и трансфертов должны оцениваться по отношению к стоимости этапов цикла проекта для гарантирования того, что фонды и прибыли от тарифов доступны для покрытия предоставленных услуг;

b) для того, чтобы это позволить, информация о стоимостях жизненного цикла должна все более полно предоставляться предприятиями водоканалов в целях развития мониторинга области. Финансовое и бюджетное планирование должно основываться на реальной информации о стоимости, которая должна прийти на смену гипотезам и прогнозам;

c) необходима поддержка Правительства для внедрения финансовых механизмов и для адекватного финансирования после строительного этапа как для операторов, так и для местных публичных органов, в особенности для получения выгодных кредитов, которые позволят сохранение капитала.

Концепция возврата стоимости услуг включает три основные характеристики:

a) адекватное сочетание тарифов, сборов и трансфертов (ЗТ) для финансирования возвратной и капитальной стоимости и поощрения других форм финансирования;

b) предсказуемость публичных субсидий для облегчения инвестиций (планирование);

c) тарифные политики, которые сделают услуги доступными для всех, включая и самые бедные слои населения, и обеспечат устойчивость поставщиков услуг.

Восстановление устойчивой стоимости обеспечивает потоки ликвидности в сочетании ЗТ и использование прибыли как основы для привлечения возмещаемых финансовых средств-кредитов, обязательств и фонды солидарности – в зависимости от местных условий.

На долгосрочный период возмещаемые источники не могут заменить недостаточные основные доходы, бремя их лишь переносится на последующие годы. Даже государственные субсидии и международная помощь связанных в определенной мере с производительностью, зависят от адекватных финансовых потоков поступлений.

При установлении цен в области водоснабжения и санитации будет учитываться платежеспособность потребителей, начиная с 3-5% от среднего дохода хозяйства. Поскольку 5% от бюджета домохозяйства - верхний предел платежеспособности семьи в развивающихся странах, существуют озабоченность, что в Республике Молдова предоставление услуг по минимальным стандартам качества не сможет быть финансово поддержано значительной частью населения.

**Рисунок 8. Оценка доступности услуг водоснабжения и санитации**

Анализ способности населения оплачивать услуги водоснабжения и санитации, микродоступности для домохозяйств, сгруппированных по уровню доходов и расходов

(распределение величин совокупности, при котором девять значений дециля делят ее на десять равных частей) таков: первые 10% (I дециль) представляют население с наименьшими затратами, а последние 10% (X дециль) – с самыми высокими расходами. Данные Национального бюро статистики подтверждают, что беднейшие слои населения тратят до 15% от располагаемого дохода, чтобы позволить себе услуги водоснабжения и санитации минимального стандарта, и это очень большая стоимость для отмеченных хозяйств. Оценка показала, что только четыре из десяти хозяйств с самыми высокими доходами могут позволить себе платить за услуги водоснабжения и санитации.

Поскольку в настоящее время реальная стоимость услуг водоснабжения и санитации, которая включала бы стоимость инвестиций и новых вложений, не может быть покрыта всеми потребителями, рекомендуется установить и внедрить некоторые основные принципы для создания и эксплуатации будущей инфраструктуры водоснабжения и санитации, а именно:

a) гранты (субсидии) для инвестиций в область следует выделять в приоритетном порядке населенным пунктам, в которых, согласно технико-экономическому обоснованию, население преимущественно может поддерживать эксплуатацию систем оплатой тарифов;

b) когда сообщество не в состоянии обеспечить оплату и содержание централизованной системы, необходимо планировать лишь индивидуальные децентрализованные или полуцентрализованные системы, в соответствии с желанием пользователей;

c) пользователи и получатели должны быть ответственны за покрытие всех операционных и эксплуатационных затрат централизованной системы из собираемых плат по тарифам, которые периодически должны обновляться, соответственно изменению ситуации;

d) при установлении тарифов необходимо учитывать способность населения их оплачивать и установить систему перекрестных субсидий для более бедных слоев населения.

В чрезвычайных ситуациях, когда бедные и уязвимые домохозяйства не в состоянии позволить себе услуги централизованного водоснабжения и для которых перекрестные субсидии от более обеспеченных групп населения невозможны, Правительству следовало бы составить схемы тестирования средств помощи, чтобы застраховаться, в случае когда предприятия, предоставляющие услуги водоснабжения и санитации, эксплуатирующие системы на коммерческой основе, смогло перекрыть затраты и не будет вынуждено нести убытки и действовать как социальное учреждение.

Для применения субсидий будут учитываться следующие дополнительные принципы: a) субсидии должны быть предсказуемыми для долгосрочного планирования и бюджетирования; b) субсидии должны быть прозрачными и постоянно контролируемыми для обеспечения достаточных стимулов, чтобы предприятия водоканала могли повышать эффективность производства;

c) субсидии должны сокращаться поэтапно, по мере роста тарифов.

Предприятия водоканала должны работать на коммерческой основе. Для решения проблемы уязвимых домохозяйств необходимо:

a) адаптация технических стандартов по проектированию и технологий, применяемых для централизованных систем, для снижения вложений и эксплуатационных затрат;

b) продвижение и внедрение децентрализованных систем в ситуациях, когда выясняется, что эксплуатационные расходы централизованной системы не могут быть поддержаны всеми

пользователями сообщества.

В городских зонах, где централизованные системы необходимы и где услуги частично недоступны для отдельных категорий населения, несмотря на блок-схему субсидированного тарифа, необходимо учесть возможность схемы социального субсидирования бедных хозяйств, в которой оплачиваются счета, что позволит покрыть эксплуатационные расходы водоканалов.

Поддержка развития за счет субсидий из публичного бюджета оптимальным решением не является, так как внутренний бюджет слишком мал, а требуемые донорами бухгалтерские системы слишком различаются.

Для эффективной мобилизации финансовых ресурсов, необходимых области водоснабжения и санитации, Правительство установит и задействует различные механизмы финансовой поддержки, такие как строго контролируемые схемы грантов (субсидий), для финансирования предварительных исследований по заявлению местных публичных властей, заинтересованных в развитии этой области.

Правительство должно приступить к решению ряда проблем, связанных с интенсификацией выдачи фондов, предназначенных для водного сектора. Системные проблемы более объемны, чем непосредственно связанные с водным сектором, и относятся в основном к: a) улучшению бюджетных процедур, b) необходимости гармонизации процедур программирования, публичных закупок, оплаты и мониторингу инвестиций и c) повышению донорами предсказуемости и надежности финансирования для сектора. В результате будут предприняты следующие меры:

улучшение использования секториальной стратегии расходов в среднесрочной бюджетной стратегии как отправной точки для долгосрочного стратегического планирования бюджетных средств для сектора водоснабжения и санитации;

улучшение связи между планированием на местном уровне и бюджетным планированием на уровне Правительства;

более прозрачное направление бюджетных средств для водоснабжения местным публичным органам и приоритетное выделение фондов регионам с наибольшими нуждами;

Правительство и доноры соглашаются с гармонизацией процедур публичных закупок, финансирования и мониторинга показателей эффективности. Переход к подходу, когда финансирование планируется предварительно, должен сопровождаться мерами по созданию экономической рентабельности;

разработка рекомендаций по политикам и механизмам для привлечения инвестиций в сектор водоснабжения и санитации, а также для поддержки операционной деятельности предприятий этой области на послестроительном этапе путем предоставления налоговых льгот для определенного периода, основываясь на принципе возмещения стоимости услуг.

Сектор водоснабжения и санитации финансируется из средств государственного бюджета и при поддержке внешних доноров. Финансовые инвестиции в сектор в период 2013-2019 годов представлены в приведенной ниже таблице, которая включает данные бюджетной линии подпрограммы 7503 «Обеспечение водой и санитация».

Национальный экологический фонд был создан с целью сбора дополнительных ресурсов

для финансирования проектов по охране окружающей среды и восстановлению экосистем. В связи с этим Правительство возлагает большие надежды на коэффициент рентабельности в отношении использования ресурсов фонда и их влияния на экологическую ситуацию в республике. В период 2016–2019 гг. было начато осуществление 306 проектов в области водоснабжения и канализации, финансируемых из Национального экологического фонда, общая сумма которых составляет 734.585,083 лея. Были построены 1010,46 км водопроводных сетей; 293,77 км канализационных сетей; 16 сооружений по очистке сточных вод; 5 сооружений по обработке воды; 21 артезианская скважина.

В контексте разработки Бюджетного прогноза на среднесрочный период на 2020-2022 годы запланировано около 600 млн. леев из Национального экологического фонда и 290,71 млн. леев из Национального фонда регионального развития с целью реализации проектов водоснабжения и санитации.

Финансовая компенсация для восстановления водных ресурсов недостаточна. Основной принцип Директивы ЕС по экологической ответственности заключается в том, что нарушенные природные ресурсы, экосистемы и экосистемные услуги должны быть восстановлены в природе (где это технически осуществимо и экономически целесообразно). В этом контексте рекомендуется рассмотреть возможность разработки механизма замены практики применения платежей за загрязнение водных ресурсов сбросами сточных вод с превышением предельно допускаемых концентраций загрязняющих веществ, с практикой компенсации за негативное воздействие путем восстановления исходного состояния водоприемника. Понятие «ущерб, наносимый водным объектам» требует самостоятельной законодательной консолидации, распространяющей свое содержание на процессы деградации и истощения водных ресурсов.

В Республике Молдова доступ к воде и санитации определяется, в основном, местом проживания и доходами. Большинство бедных домохозяйств находятся в сельской местности и неравенство в доходах является наиболее важным фактором неравенства, связанного с доступом к воде и санитации. Данные Национального бюро статистики, а также данные национальных опросов общественного мнения показывают, что наиболее важные неравенства в доступе к воде и санитации связаны с неравенством в доходах (неравенство в доходах было бы меньше, но все же существенным, если бы доступ бедных домохозяйств к услугам мог быть сравним с доступом домохозяйств со средним доходом). За ними следуют неравенства, основанные на ограничении возможностей, и неравенства, касающиеся шансов на доступ ромов и не ромов. Гендерное неравенство представляется менее значительным.

За последние десять лет неравенство в доступе неуклонно сокращалось. Это во многом обусловлено фактором постоянных инвестиций в сельские сообщества. Поскольку большинство бедных домохозяйств находятся в сельской местности, неравенство доступа в сельской местности сократилось, также как и неравенство, основанное на доходах.

Другой особенностью неравенства в доступе к этим услугам является неравенство между сообществами, представленное на рисунке ниже. Это разница между процентом домохозяйств, указывающих, что в их сообществе имеются определенные услуги (например, централизованная система питьевого водоснабжения), и процентом домохозяйств, которые имеют и пользуются этой услугой.

Неравенство между сообществами позволяет более точно понять уровень неравенства, потому что первым условием получения домохозяйства той или иной услуги является наличие

этой услуги в сообществе.

Неравенство в отношении ромов обусловлено как исключающими, так и дискриминационными действиями. Около 47% ромов считают, что ограниченный доступ к государственным услугам связан с тем, что они принадлежат к этой этнической группе. Такое большое количество представителей с этим мнением объясняется только наличием такой практики в реальной жизни. Наиболее заметное неравенство подтверждается ромами и лицами с ограниченными возможностями. На приведенном ниже рисунке показана удаленность (неравенство) между группами сообщества с точки зрения финансовой доступности. Наиболее уязвимыми группами являются: ромы, лица с ограниченными возможностями, малоимущие и лица предпенсионного возраста (которые, скорее всего, заняты в натуральном сельском хозяйстве).

## VII. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПОКАЗАТЕЛИ

## ДЛЯ МОНИТОРИНГА ПО ВНЕДРЕНИЮ

## НАМЕЧЕННЫХ МЕР

Успешная реализация Стратегии предполагает подход, основанный на участии общества, что приведет к созданию рабочих мест и развитию бизнеса. Для городских зон это означает продвижение услуг водоснабжения и санитации на уровне тарифов, которые покроют расходы по производству и распределению воды, что позволит компаниям работать на экономических принципах и предоставлять более качественные услуги. В сельской местности это означает внедрение интенсивной программы размещения и социального маркетинга, связанную с хорошей инфраструктурой водоснабжения и санитации и наличием адекватных льгот санитации в школах.

Процесс планирования продемонстрирует эффективность различных технических вариантов.

Четко определенные правила заставят местные власти эффективно использовать ресурсы таким образом, чтобы никто не остался без доступа к питьевой воде и канализации и у каждого был доступ к услугам, хотя бы на базовом уровне.

Внедрение Стратегии предполагает качественный скачок в управлении и координации сектора, что имеет решающее значение для привлечения инвестиций.

Мониторинг Стратегии требует сбора, обработки и оценки количественных данных разрабатываемых проектов и статистических данных от местных публичных органов или учреждений, которые осуществляют мониторинг и надзор финансирования инвестиций для области водоснабжения и санитации, а также данных, документирующих оцененное воздействие инвестиций и их совместимость с целями настоящей Стратегии.

Информационная система управления включает основные показатели мониторинга реализации Стратегии, которые установлены в оперативных долгосрочных планах и представлены 5 типами, в соответствии с практикой ЕС:

*основные показатели,* которые документируют ситуацию сектора водоснабжения и санитации на национальном и местном уровнях до реализации плана действий;

*входные показатели*, которые относятся к бюджету или к другим ресурсам, выделенным на проекты. Входные финансовые показатели используются для контроля за прогрессом с точки зрения годовых обязательств и выплаты фондов, имеющихся в распоряжении для любого действия, меры или проекта, соотнесенного с существующим бюджетом и приемлемыми ценами;

*выходные показатели*, которые непосредственно измеряют деятельность, выполненную в рамках Стратегии и в долгосрочных планах действий. Эта деятельность представляет собой первый шаг на пути к реализации оперативных целей и измеряются в физических или денежных единицах. Например: количество сообществ, которые получат финансовую поддержку, общий объем инвестиций и т.д.;

*индикаторы результатов* достоверно отражают прямое и непосредственное воздействие проектов. Они предоставляют информацию об изменениях, таких как поведение, способность или достижения прямых пользователей и измеряются в физических или денежных единицах. Например: численность населения, подключенного к новым системам, и т.д.;

*показатели воздействия*, которые относятся к выгодам внедрения Стратегии как к непосредственным результатам для прямых пользователей, так и на уровне генерального планирования. Они будут выражаться в терминах «нетто», означающих, что необходимо снизить результаты, которые не могут быть отнесены к проектам, и учитывать косвенные эффекты (перемещение и увеличение). Например: увеличение количества работников в сельской местности или повышение производительности благодаря лучшим услугам по водоснабжению.

Для обеспечения более эффективного контроля за долгосрочным планом по регулярному сбору и обработке данных об инвестициях в область водоснабжения и санитации вводятся следующие аспекты:

a) определение источников и механизмов для утверждения статистических данных;

b) размещение для публикации и публичного доступа к данным.

Каждый указатель будет отвечать требованиям надежности, статистической достоверности, ясности толкования нормативов, адекватности политики, своевременного сбора и публичной доступности данных.

Будут разработаны надлежащие процедуры для обеспечения того, чтобы финансовые операции, связанные со Стратегией, включались в систему последовательных, единых и эффективных показателей.

## VIII. ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

План действий на период 2014-2018 годов по внедрению Стратегии водоснабжения и санитации (2014-2030 годы) устанавливает ответственные учреждения и показатели мониторинга, оценивает стоимости реализации Стратегии, в том числе инвестиционные потребности, и предлагает возможные источники финансирования.

Общая сумма реализации Стратегии в течение первых пяти лет оценивается в размере 3.139,7 млн. леев, включая 3.001,9 млн.леев, необходимых для инвестиций в инфраструктуру

водоснабжения и канализации, и 137,8 млн.леев для создания правовой и институциональной баз, разработки планов водоснабжения и санитации, технико-экономических обоснований, планов безопасности воды и т.д.

План действий включает источники, предлагаемые для финансирования каждого действия. Наиболее значительными источниками финансирования для покрытия потребностей в финансовых средствах служат доходы госбюджета и местных бюджетов, гранты и кредиты международных доноров, а также вклады домохозяйств. Также доходы от тарифов плательщиков должны способствовать покрытию инвестиционных стоимостей.

Меры, запланированные Планом действий для внедрения Стратегии, предстоит включить в Стратегию расходов на сектор водного хозяйства на среднесрочный период и в годовые планы действий учреждений, вовлеченных в реализацию Стратегии.

По общей оценке, Стратегия расходов на сектор водоснабжения и канализации на 2014-2016 годы покрывает нужды на финансирование общей суммой 813.8 млн.леев. При разработке бюджетной стратегии для среднесрочного периода на последующие годы ответственные учреждения рассмотрят возможности финансирования, исходя из оценочных стоимостей внедрения Стратегии и Плана действий. Также будут учтены все финансирования из сектора, в том числе и те, которые исходят из внешних источников и из государственно-частного партнерства.

Реабилитация существующей инфраструктуры распределения питьевой воды, даже если это требует начальных капиталовложений, в конечном итоге приведет к снижению потерь в сети, что позволит снизить эксплуатационные расходы снабжения питьевой водой. В долгосрочной перспективе эти преимущества в принципе могли составить 0,21 % -0,39 % ВВП.

Преимущества, которые будут получены в результате улучшения систем сбора и очистки сточных вод, труднее рассчитать количественно. Несомненно, это приведет к улучшению здоровья водных экосистем, которые, в свою очередь принесут выгоды сферам отдыха и туризма. Также лучшее качество воды в водных экосистемах снизит стоимость ее очистки и позволит достичь приемлемого стандарта для ее использования в качестве питьевой воды. Долгосрочные экономические выгоды составили бы около 0,44 %, то есть до 1,73 % ВВП.

Эта Стратегия соблюдает и реализует право человека на воду и санитацию, обеспечивая соблюдение гигиенических требований по отношению к эксплуатации систем водоснабжения и санитации, гарантирует обеспечение качественными продуктами и услугами для повышения уровня удовлетворенности граждан, не нанося ущерба ограниченным природным ресурсам и окружающей среде в целом.

Процесс управления внедрением Стратегией потребует создания программы информирования и осведомления населения с учетом перспективы, основанной на общей ответственности.

План действий будет подвергаться мониторингу ежегодно и оценке по истечении 2-3 лет в целях актуализации в зависимости от развития ситуации.

## IX. МОНИТОРИНГ, ОЦЕНКА И ОТЧЕТНОСТЬ

## ПО ВНЕДРЕНИЮ СТРАТЕГИИ

Стратегия будет осуществляться по Плану действий, утвержденному в качестве приложения к ней.

План действий служит основным механизмом реализации Стратегии, включая действия, которые необходимо предпринять для достижения общих и конкретных целей Стратегии, сроки реализации и показатели, по которым будет проверяться уровень осуществления действий.

Настоящая Стратегия будет реализована в соответствии с Планом действий, предусмотренным в приложении №1[1]. Ответственность за реализацию настоящей Стратегии возлагается на учреждения, указанные в Плане действий на текущий период, в соответствии с их компетенцией.

План действий является основным механизмом реализации настоящей Стратегии. Запланированные мероприятия направлены на достижение конкретных целей, а по результатам соблюдения установленных сроков и показателей каждого мероприятия будет оцениваться степень выполнения действий

Ответственность за реализацию Стратегии будут нести все указанные в Плане учреждения с соответствующими компетенциями. В то же время, для обеспечения последовательного осуществления Стратегии будет создана которая будет мониторизироваться Министерством сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды.

Будет отвечать за разработку совместных ежегодных планов работы и осуществление всех намеченных мер.

В группу войдут представители учреждений, ответственных за сектор водоснабжения и санитации, назначенные соответствующими учреждениями, а также представители гражданского общества. Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды предложит международным и зарубежным организациям, осуществляющим деятельность в области воды, и находящихся на территории Республики Молдовы, делегировать своих экспертов для участия в работе координационной группы. Министр сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды назначит председателя группы по рекомендации ее членов.

Будет проводить заседания по установленному ею плану, но не реже одного раза в квартал, будет вести мониторинг выполнения действий и готовить ежегодные доклады о реализации мер, намеченных в Стратегии, за которые несет ответственность.

Планируемые мероприятия в Плане действий по реализации Стратегии будут включены в стратегию управления водными ресурсами расходов в среднесрочной перспективе и годовые планы работы учреждений, вовлеченных в Стратегию.

Отчетность. В процессе мониторинга будут ежегодно готовиться отчеты, содержащие информацию о выполнении показателей, установленных для каждого действия и каждые 3 года будут составляться оценочные отчеты о прогрессе, определяющие воздействие деятельности, осуществленной за определенное время и уровень реализации установленных целей. Отчеты мониторинга и оценки будет готовить и представлять Правительству для обобщения.

Отчеты оценки в обязательном порядке будет включать выводы и рекомендации по исправлению недостатков, выявленных в процессе оценки. Для обеспечения выполнения этих рекомендаций может предлагать изменения, если это необходимо, в план действий по реализации Стратегии.

В конце внедрения Стратегии должен быть разработан заключительный оценочный отчет, содержащий информацию о степени достижения установленных целей и ожидаемых последствиях. На основе этого доклада будет принято решение о следующем этапе стратегического планирования в области водоснабжения и санитации.

Обеспечение прозрачности. Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды создаст на официальной web-странице специальный раздел, где будет размещаться текущая информация о ходе и прогрессе реализации Стратегии. Гражданское общество и учреждения, ответственные за область водоснабжения и санитации, смогут вносить предложения и комментировать ход реформы. Координационая группа, созданная для обеспечения реализации Стратегии, будет ответственна за размещение информации и сбор комментариев/предложений на web-странице.

Наконец, Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды будет проводить ежегодные конференции с участием представителей гражданского общества и учреждений, ответственных за сектор водоснабжения и санитации, на которых будут заслушиваться и обсуждаться годовые отчеты о реализации Стратегии и другая соответствующая информация.

Все эти меры будут содействовать обеспечению прозрачности осуществления природоохранных мероприятий и устойчивого использования природных ресурсов и обеспечивать реальную возможность вовлечения и участия широкой общественности в процессе принятия решений.

план

приложение №1[1]

Приложение № 2

к Постановлению Правительства №199

от 20 марта 2014 г.

**СПИСОК**

**постановлений Правительства, которые**

**признаются утратившими силу**

1. Постановление Правительства № 1406 от 30 декабря 2005 «Об утверждении Программы водоснабжения и канализации населенных пунктов Республики Молдова до 2015 года» (Официальный монитор Республики Молдова, 2006 г., № 1-4, ст. 10).

2. Постановление Правительства № 662 от 13 июня 2007 года «Об утверждении Стратегии водоснабжения и канализации населенных пунктов Республики Молдова» (Официальный монитор Республики Молдова, 2007 г., № 86-89, ст. 696).

3. Пункт № 39 из изменений и дополнений, которые вносятся в некоторые постановления

Правительства, утвержденные Постановлением Правительства №462 от 24 марта 2008 г. (Официальный монитор Республики Молдова, 2008 г., № 66-68, ст. 437).

4. Пункты 15 и 21 приложения № 3 к Постановлению Правительства № 384 от 12 мая 2010 г. «О Службе государственного надзора за общественным здоровьем» (Официальный монитор Республики Молдова, 2010 г., № 78-80, ст. 455).