



Республика Молдова

ПРАВИТЕЛЬСТВО

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № HG229/2023

от 19.04.2023

**об утверждении Концепции государственной
географической информационной системы
«Государственный регистр топографо-
геодезических работ»**

Опубликован : 24.05.2023 в MONITORUL OFICIAL № 175 статья № 394 Data intrării în vigoare

ИЗМЕНЕНО

[ПП959 от 06.12.23, МО484-487/20.12.23 ст.1204; в силу с 20.12.23](#)

На основании статьи 16 Закона № 71/2007 о регистрах (Официальный монитор Республики Молдова, 2007 г., №70-73, ст.314), с последующими изменениями, и пункта d) статьи 22 Закона №467/2003 об информатизации и государственных информационных ресурсах (Официальный монитор Республики Молдова, 2004 г., №6-12, ст.44), с последующими изменениями, Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Создать государственную географическую информационную систему «Государственный регистр топографо-геодезических работ».

2. Утвердить Концепцию государственной географической информационной системы «Государственный регистр топографо-геодезических работ» (прилагается).

3. До ввода в эксплуатацию государственной географической информационной системы «Государственный регистр топографо-геодезических работ» административному органу, ответственному за реализацию политик, разработать и представить на утверждение Правительству Положение о порядке ведения Государственного регистра топографо-геодезических работ, в том числе механизм регистрации и выдачи информации из регистра.

4. В целях реализации настоящего постановления административному органу, ответственному за реализацию политик, представлять Министерству финансов предложения по бюджету в соответствии с положениями Закона № 181/2014 о государственных финансах и бюджетно-налоговой ответственности для включения в закон о государственном бюджете на соответствующий год, а органам местного публичного управления первого уровня, осуществляющим учет топографо-геодезических работ, планировать в местных публичных бюджетах финансовые средства, необходимые для реализации настоящего постановления.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Агентство геодезии, картографии и кадастра.

[Пкт.5 изменен ПП959 от 06.12.23, МО484-487/20.12.23 ст.1204; в силу с 20.12.23]

ПРЕМЬЕР-МИНИСТР Дорин РЕЧАН

Контрасигнует:

Зам. премьер-министра,

министр экономического

развития и цифровизации Думитру АЛАЙБА

№ 229. Кишинэу, 19 апреля 2023 г.

Утверждена

Постановлением правительства

№ 229/2023

КОНЦЕПЦИЯ

государственной географической информационной

системы «Государственный регистр топографо

-геодезических работ»

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время в Республике Молдова отсутствует систематический учет топографо-геодезических работ, а выполненные топографо-геодезические работы не могут быть использованы для планирования новых или обновления работ физическими и юридическими лицами, иногда эти работы дублируются и влекут за собой дополнительные затраты.

Большая часть топографических работ в органах местного публичного управления проводится в сфере строительства, поэтому большая часть инженерных измерений проводится с целью строительства.

В то же время в некоторых органах местного публичного управления существует порядок согласования работ по инженерным изысканиям и согласования топографических планов, выполненных в соответствии со строительными нормами, и для надлежащего функционирования этого порядка некоторыми органами местного

публичного управления самостоятельно разработана информационная система для выдачи разрешений на инженерные изыскания и согласования топографических планов, доступ к которой возможен через Интернет. Полезные элементы соответствующей информационной системы могут быть заимствованы при создании и ведении Государственного регистра топографо-геодезических работ.

Создавая государственную географическую информационную систему «Государственный регистр топографо-геодезических работ», Правительство предоставляет органам местного публичного управления первого уровня электронный инструмент для регистрации топографо-геодезических работ (инженерные топографические планы и контрольные топографические планы, разработанные вследствие топографических, геодезических изысканий и контрольных топографических съемок), а в случае невозможности – это право передается административному органу, ответственному за реализацию политик в области геодезии, картографии и геоинформатики, в соответствии с положениями законодательства.

В государственной географической информационной системе «Государственный регистр топографо-геодезических работ» будут регистрироваться с целью ведения учета топографо-геодезические работы (инженерные топографические планы и контрольные топографические планы, разработанные вследствие топографических, геодезических изысканий и контрольных топографических съемок), выполняемые физическими и юридическими лицами, которые, соответственно, являются обладателями топографо-геодезического и картографического сертификата или имеют сотрудников-обладателей такового.

Государственная географическая информационная система «Государственный регистр топографо-геодезических работ» позволит физическим и юридическим лицам, выполняющим топографо-геодезические работы, регистрировать их на безвозмездной основе через государственную систему с присвоением уникального регистрационного идентификатора.

Также целью создания государственной географической информационной системы «Государственный регистр топографо-геодезических работ» является повышение эффективности использования пространственных данных Государственного регистра топографо-геодезических работ через сетевые сервисы.

Глава I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Государственная географическая информационная система «Государственный регистр топографо-геодезических работ» (в дальнейшем – ГГИС) представляет собой информационную систему, предназначенную для регистрации топографо-геодезических работ (инженерные топографические планы и контрольные топографические планы, разработанные вследствие топографических, геодезических изысканий и контрольных топографических съемок), согласно требованиям Закона №778/2001 о геодезии, картографии и геоинформатике.

2. ГГИС обеспечивает учет зарегистрированных топографо-геодезических работ посредством упрощенного механизма отчетности и в то же время предоставляет необходимую информацию центральным и местным органам публичного управления, контролирующему органу (Агентство по техническому надзору). Кроме того, ГГИС предоставляет физическим и юридическим лицам возможность использовать через сетевые сервисы пространственные данные системы при разработке или планировании топографо-геодезических работ и эскизных проектов.

3. Топографо-геодезические работы считаются выполненными в момент регистрации в ГГИС и присвоения уникального регистрационного идентификатора. В случае если органы местного публичного управления первого уровня не могут произвести регистрацию, это право передается административному органу, ответственному за реализацию политик в области геодезии, картографии и геоинформатики.

4. ГГИС является частью архива Национального фонда геопространственных данных административного органа, ответственного за реализацию политик (в дальнейшем – *Фонд*), в соответствии с частью (2) статьи 9 Закона № 778/2001 о геодезии, картографии и геоинформатике.

5. Целью ГГИС является предоставление физическим и юридическим лицам эффективного, надежного, современного механизма регистрации и учета топографо-геодезических работ, а также возможности их представления через бесплатную государственную платформу для регистрации и архивирования в Фонде.

6. Основными задачами ГГИС являются:

- 1) регистрация топографо-геодезических работ;
- 2) ведение учета топографо-геодезических работ в электронном виде;
- 3) размещение топографо-геодезических работ в различных форматах (растровом, векторном) для просмотра;
- 4) архивирование копий топографо-геодезических работ в электронном виде в Фонде как части национального архива;
- 5) обеспечение топографо-геодезических работ сетевыми услугами (просмотр и скачивание);
- 6) обеспечение совместного использования топографо-геодезических работ с физическими и юридическими лицами через сетевые сервисы;
- 7) обеспечение интероперабельности пространственных данных ГГИС с другими пространственными данными других государственных геоинформационных систем, согласно Положению о правилах применения, устанавливающих технические методы обеспечения интероперабельности и совместимости наборов и сервисов пространственных данных, а также сроках их внедрения, утвержденному Постановлением Правительства № 683/2018;

8) обеспечение описания пространственных данных и сетевых сервисов ГГИС через метаданные на Геопортале национальной инфраструктуры пространственных данных в соответствии с Положением о правилах создания и обновления метаданных по наборам и сервисам пространственных данных, утвержденным Постановлением Правительства № 738/2017.

7. Основными принципами ГГИС являются:

1) принцип законности, предполагающий разработку, администрирование и управление ГГИС в соответствии с национальным законодательством;

2) принцип достоверности пространственных данных топографо-геодезических работ, предполагающий ведение учета топографо-геодезических работ на основании нормативных актов в области геодезии, картографии и геоинформатики;

3) принцип полноты пространственных данных топографо-геодезических работ, подразумевающий обеспечение полного объема пространственных данных за счет качественных и полных сетевых сервисов ГГИС в соответствии с Регламентом о нормах создания сетевых сервисов и сроках их внедрения, утвержденным Постановлением Правительства № 737/2017;

4) принцип конфиденциальности пространственных данных топографо-геодезических работ, касающийся пространственных данных с ограниченным доступом, которые могут быть доступны через сетевые сервисы или совместно использоваться в соответствии со статьей 11 Закона № 254/2016 о национальной инфраструктуре пространственных данных только при соблюдении определенных условий безопасности и конфиденциальности;

5) принцип руководства процессом использования топографо-геодезических работ ГГИС, представляющий собой организационную меру сетевых сервисов, обеспечивающую качественный и оперативный доступ к пространственным данным через сетевые сервисы для физических и юридических лиц;

6) принцип целостности пространственных данных топографо-геодезических работ и информационной безопасности, предполагающий обеспечение уровня целостности, эксклюзивности, доступности и эффективности защиты топографо-геодезических работ от их утраты, изменения, повреждения путем взлома ГГИС. Безопасность ГГИС подразумевает устойчивость к атакам и подготовку к работе как на уровне системы, так и на уровне представленных в этой системе топографо-геодезических работ;

7) принцип совместимости ГГИС с другими государственными географическими информационными системами и, по возможности, с общедоступными информационными системами, существующими в стране, в соответствии с Положением о правилах применения, устанавливающих технические методы обеспечения интероперабельности и совместимости наборов и сервисов пространственных данных, а также сроках их внедрения, утвержденным Постановлением Правительства № 683/2018;

8) принцип развития ГГИС с учетом появления сетевых сервисов и новых функциональных возможностей в соответствии с Регламентом о нормах создания сетевых сервисов и сроках их внедрения, утвержденным Постановлением Правительства № 737/2017;

9) принцип модульности и масштабируемости, представляющий собой возможность разработки ГГИС без изменения ранее созданных компонентов.

Глава II

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ГГИС

8. К нормативным актам, регулирующим деятельность и отношения в сфере информатизации, относятся:

1) Закон №467/2003 об информатизации и государственных информационных ресурсах;

2) Закон № 71/2007 о регистрах;

3) Закон № 254/2016 о национальной инфраструктуре пространственных данных;

4) Закон № 142/2018 об обмене данными и интероперабельности;

5) Постановление Правительства №562/2006 о создании государственных автоматизированных информационных систем и ресурсов;

6) Постановление Правительства №1090/2013 о правительственной электронной услуге аутентификации и контроля доступа (MPass);

7) Постановление Правительства № 128/2014 об общей правительственной технологической платформе (MCloud);

8) Постановление Правительства №405/2014 об интегрированной правительственной электронной услуге электронной подписи (MSign);

9) Постановление Правительства №708/2014 о правительственной электронной услуге протоколирования (MLog);

10) Постановление Правительства № 737/2017 об утверждении Регламента о нормах создания сетевых сервисов и сроках их внедрения;

11) Постановление Правительства № 738/2017 об утверждении Положения о правилах создания и обновления метаданных по наборам и сервисам пространственных данных;

12) Постановление Правительства №201/2017 об утверждении Минимальных обязательных требований кибернетической безопасности;

13) Постановление Правительства № 254/2018 об утверждении Положения о

нормах распространения наборов пространственных данных и соответствующих им сервисов между публичными субъектами и третьими лицами;

14) Постановление Правительства № 683/2018 об утверждении Положения о правилах применения, устанавливающих технические методы обеспечения интероперабельности и совместимости наборов и сервисов пространственных данных, а также сроках их внедрения;

15) Постановление Правительства № 414/2018 о мерах по консолидации центров данных в государственном секторе и рационализации администрирования государственных информационных систем;

16) Постановление Правительства №211/2019 о платформе интероперабельности (MConnect);

17) Постановление Правительства № 376/2020 об утверждении Концепции правительственной услуги электронного уведомления (MNotify) и Положения о порядке функционирования и использования правительственной услуги электронного уведомления (MNotify);

18) Приказ министра информационного развития №78/2006 об утверждении технического регламента «Процессы жизненного цикла программного обеспечения» RT 38370656-002:2006.

9. К нормативным актам, регулирующим деятельность в сфере топографо-геодезических работ, относятся:

1) Закон № 778/2001 о геодезии, картографии и геоинформатике;

2) Постановление Правительства № 731/1997 об утверждении Положения о Национальном фонде геопространственных данных;

3) Приказ генерального директора Агентства земельных отношений и кадастра № 73/2003 об утверждении нормативных актов.

Глава III

ФУНКЦИОНАЛЬНОЕ ПРОСТРАНСТВО ГГИС

10. Основными функциями ГГИС являются:

1) регистрация и учет топографо-геодезических работ, выполняемых физическими и юридическими лицами;

2) организация архивного хранения топографо-геодезических работ в Фонде;

3) обеспечение доступа к топографо-геодезическим работам через сетевые сервисы согласно статье 9 Закона № 254/2016 о национальной инфраструктуре пространственных данных;

4) предоставление возможности выполнения проектно-планировочных или эскизных решений для других топографо-геодезических работ.

11. Топографо-геодезические работы, выполняемые физическими и юридическими лицами, которые, соответственно, являются обладателями топографо-геодезического и картографического сертификата или имеют сотрудников-обладателей такового, в порядке, установленном применяемой нормативной базой, в обязательном порядке регистрируются на безвозмездной основе в ГГИС через государственную систему с присвоением уникального регистрационного идентификатора.

12. Основными функциональными контурами ГГИС являются:

1) «Топографо-геодезические работы», который обеспечивает следующие функции:

а) регистрация топографо-геодезических работ;

б) учет топографо-геодезических работ, выполняемых физическими и юридическими лицами;

с) предоставление информации о топографо-геодезических работах;

д) пространственное расположение, топология и ресурсные связи;

е) архивирование копий топографических планов в Фонде;

ф) обеспечение доступа к пространственным данным топографо-геодезических работ через сетевые сервисы;

г) генерирование информации о топографо-геодезических работах на запрашиваемых участках;

2) «Администрация ГГИС», который обеспечивает следующие функции:

а) администрирование пространственной базы данных, сформированной из топографо-геодезических работ;

б) обеспечение логической целостности ГГИС с другими государственными географическими информационными системами;

с) определение уровня доступа пользователей к информации ГГИС;

д) обеспечение безопасности и защиты информации ГГИС;

е) протоколирование событий ГГИС;

ф) мониторинг производительности ГГИС;

г) обеспечение технической поддержки и обслуживания.

13. Многосторонняя работа ГГИС обеспечивается за счет интероперабельности с другими государственными географическими информационными системами в соответствии с Положением о правилах применения, устанавливающих технические методы обеспечения интероперабельности и совместимости наборов и сервисов пространственных данных, а также сроках их внедрения, утвержденным Постановлением Правительства № 683/2018, а обмен данными между ГГИС с другими государственными информационными системами и ресурсами осуществляется через платформу интероперабельности (MConnect).

14. ГГИС должна содержать информацию о топографо-геодезических работах, выполняемых физическими и юридическими лицами, имеющими на это право, и не должна содержать никаких персональных данных, кроме наименования субъекта, загрузившего работу.

Глава IV

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ГГИС

15. Собственником ГГИС является государство.

16. Владелец и держателем ГГИС является административный орган, ответственный за реализацию политик в области геодезии, картографии и геоинформатики (в дальнейшем – *владелец*), который обеспечивает правовые, финансовые и организационные условия для создания, администрирования, обслуживания и развития ГГИС.

17. Администратором ГГИС является государственное предприятие „INGEOCAD”, которому на основании договора, заключенного с владельцем и держателем ГГИС, предоставляется право администрировать ГГИС в соответствии с нормативно-правовой базой в части администрирования.

18. Техническим администратором ГГИС является публичное учреждение «Служба информационных технологий и кибербезопасности», которое осуществляет свои обязанности в соответствии с нормативно-правовой базой в сфере технического администрирования и обслуживания государственных информационных систем.

19. Поставщиками пространственных данных топографо-геодезических работ являются исполнители топографо-геодезических работ (физические и юридические лица), выполнившие эти работы, при загрузке топографо-геодезических работ и получении уникального регистрационного идентификатора.

20. Регистраторами пространственных данных топографо-геодезических работ являются местные органы публичного управления первого уровня, а в случае невозможности осуществлять регистрацию – это право передается административному органу, ответственному за реализацию политик в области геодезии, картографии и геоинформатики.

21. Получателями пространственных данных ГГИС являются центральные административные органы и органы местного публичного управления, а также

физические и юридические лица частного права, которые используют соответствующие данные для разработки или планирования топографо-геодезических работ и проектных планов.

Глава V

ДОКУМЕНТЫ ГГИС

22. В ГГИС вносятся все топографо-геодезические работы, разработанные поставщиками в соответствии с Законом № 778/2001 о геодезии, картографии и геоинформатике.

23. Поставщик пространственных данных топографо-геодезических работ перед выполнением соответствующих работ входит в систему и указывает участок, на котором он планирует выполнить работы, чтобы затем разрешить внесение необходимых документов в ГГИС.

24. Документы ГГИС классифицируются следующим образом:

- 1) входящие документы;
- 2) исходящие документы.

25. Входящими документами ГГИС являются:

- 1) акт топографо-геодезических работ;
- 2) топографо-геодезические работы.

26. Исходящими документами ГГИС являются:

- 1) сведения о топографо-геодезических работах;
- 2) топографо-геодезические работы – через сетевые сервисы (просмотр);
- 3) топографо-геодезические работы – через сетевые сервисы (скачать), с предоставлением логина и пароля администратором ГГИС;
- 4) статистика использования ГГИС.

27. Технологическими документами ГГИС являются:

- 1) отчеты с агрегированными показателями эффективности использования ГГИС;
- 2) руководство пользователя и администратора ГГИС.

Глава VI

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРОСТРАНСТВО ГГИС

Раздел 1

Управляемые информационные объекты

28. В основе ГГИС лежит информационный объект, образуемый топографо-геодезическими работами, в котором его данные представлены моделями реальных пространственных объектов согласно Инструкции по топографической съемке в масштабах 1:5000, 1:2000, 1:1000, 1:500 и выполнению инженерно-геодезических изысканий в строительстве, утвержденной Приказом генерального директора Агентства земельных отношений и кадастра № 73/2003.

29. В состав ГГИС входят следующие топографо-геодезические работы, составляющие информационный объект ГГИС:

1) акт топографо-геодезических работ, который должен содержать:

а) исполнитель топографо-геодезических работ;

б) цель топографо-геодезических работ;

с) наименование топографо-геодезической работы;

д) заказчик топографо-геодезических работ;

е) порядок выполнения топографо-геодезических работ;

ф) номер разрешительного акта (топогеодезического и картографического сертификата).

2) топографо-геодезические работы:

а) топографические съемки для проектирования объекта:

инженерно-топографический план в цифровом формате (DXF или другие CAD-совместимые форматы);

инженерно-топографический план в формате PDF, подписанный электронной подписью;

инженерно-топографический план в формате GeoTIFF (с географической привязкой);

б) топографические съемки для проектирования линейных объектов:

инженерно-топографический план в цифровом формате (DXF или другие CAD-совместимые форматы);

инженерно-топографический план в формате PDF, подписанный электронной подписью;

инженерно-топографический план в формате GeoTIFF (с географической

привязкой);

с) исполнительные (контрольные) топографические съемки инженерных сетей:

исполнительный топографический план в цифровом формате (DXF или другие CAD-совместимые форматы);

исполнительный топографический план в формате PDF, подписанный электронной подписью;

инженерно-топографический план в формате GeoTIFF (с географической привязкой);

d) топографические съемки окончательной приемки объектов:

топографический план конечной приемки в цифровом формате (DXF или другие CAD-совместимые форматы);

топографический план окончательной приемки в формате PDF, подписанный электронной подписью;

инженерно-топографический план в формате GeoTIFF (с географической привязкой);

30. При загрузке топографо-геодезических работ в ГГИС по выбранному участку в соответствии с описанием топографо-геодезических работ в пункте 29 генерируется рабочая карта соответствующих работ, их учет и участки, на которых были выполнены топографо-геодезические работы в векторном формате, а также выполняется их архивирование в Фонде.

31. В векторном представлении каждый информационный объект пункта 29 имеет форму, связанную с его геометрией, и относится к одному из полученных геометрических типов местонахождения: точка, мультиточка, полилиния, полигон и т. д., выполняемых в соответствии с Инструкцией по топографической съемке в масштабах 1:5000, 1:2000, 1:1000, 1:500 и выполнению инженерно-геодезических изысканий в строительстве, утвержденной Приказом генерального директора Агентства земельных отношений и кадастра № 73/2003.

32. Просмотр пространственных данных ГГИС осуществляется в соответствии с Регламентом о нормах создания сетевых сервисов и сроках их внедрения, утвержденным Постановлением Правительства № 737/2017.

33. Топографо-геодезические работы регистрируются в ГГИС на неопределенный срок, а новые работы регистрируются с новым уникальным идентификатором, с выбором того же участка, если они осуществляются в том же месте.

Раздел 2

Основные сценарии, связанные

с информационными объектами ГГИС

34. Основные сценарии, связанные с информационными объектами ГГИС, представляют собой перечень событий, связанных с регистрацией топографо-геодезических работ.

35. Сценариями, связанными с топографо-геодезическими работами, являются:

1) создание схемы, где запланированы топографо-геодезические работы, выполняемые поставщиком:

а) на начальном этапе планирования выполнения топографо-геодезических работ;

б) после подготовки топографо-геодезических работ к регистрации.

2) учет топографо-геодезических работ регистратором:

а) по завершении топографо-геотехнических работ в соответствии с запросом заявителя;

б) для выполненных ранее топографо-геодезических работ;

3) снятие с учета топографо-геодезических работ осуществляется регистратором на основании протокола контроля контролирующего органа, посредством которого выявлены недостоверные или ошибочные данные. В иных случаях снятие с учета топогеодезических работ из ГГИС не может производиться. Новые геодезические работы регистрируются для того же участка и им присваивается другой уникальный регистрационный идентификатор.

36. Доступ к топографо-геодезическим работам, зарегистрированным в ГГИС, предоставляется посредством сетевых сервисов центральными и местными органами публичного управления контролирующему органу и физическим и юридическим лицам, осуществляющим работы.

Раздел 3

Идентификация объектов ГГИС

37. Основы структуры системы идентификации ГГИС устанавливаются в соответствии со следующими принципами:

1) ГГИС является официальным источником пространственных данных о топографо-геодезических работах, взаимодействующим с другими государственными географическими информационными системами или иными информационными системами;

2) для идентификации топографо-геодезических работ им присваивается уникальный идентификатор, распознаваемый в рамках ГГИС.

38. Идентификация и подробное описание топографо-геодезических работ ГГИС с совокупностью основных данных и связью между ними представляются в регистрационных требованиях в соответствии с порядком регистрации, утвержденным Правительством.

39. Реквизиты работ, подлежащих регистрации, составляются на стадии разработки технических условий и технического проекта.

Раздел 4

Взаимодействие с другими государственными информационными системами и платформами

40. Для получения пространственных данных, относящихся к процессу учета топографо-геодезических работ, ГГИС взаимодействует через сетевые сервисы, согласно статьям 8 и 9 Закона № 254/2016 о национальной инфраструктуре пространственных данных, со следующими государственными географическими информационными системами:

- 1) тематический геопортал „geodata.gov.md”;
- 2) тематический геопортал „gislocal.md”;
- 3) тематический геопортал „ecadastru.md”;
- 4) другими государственными географическими информационными системами.

41. В случае необходимости использования пространственных данных из других государственных геоинформационных систем используются сетевые сервисы в соответствии с Постановлением Правительства № 737/2017 об утверждении Регламента о нормах создания сетевых сервисов и сроках их внедрения.

42. ГГИС взаимодействует со следующими информационными системами общего доступа:

- 1) платформа интероперабельности (MConnect) – для обмена данными с другими государственными информационными системами и ресурсами;
- 2) интегрированная правительственная электронная услуга электронной подписи (MSign) – для подписания электронных документов;
- 3) правительственная электронная услуга аутентификации и контроля доступа (MPass) – для аутентификации и контроля доступа в рамках ГГИС, а также для загрузки топографо-геодезических работ;
- 4) правительственная электронная услуга протоколирования (MLog) – для обеспечения учета операций (событий), производимых в рамках ГГИС;
- 5) правительственная услуга электронного уведомления (MNotify) – для

системных уведомлений.

Глава VII

ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО ГГИС

43. При развитии ГГИС применяется многоуровневая архитектура (имеющая, как минимум, следующие уровни — пространственная база данных, логика приложения и пользовательский интерфейс) и гибкие принципы. Использование подобной архитектуры и принципов позволит уменьшить связь между компонентами, в которых обязанности каждого компонента специализированы, а также итеративную реализацию, внесение изменений и гибкость при реализации.

44. ГГИС использует открытые стандарты и совместима с системами, которые аналогичным образом используют как непатентованные, так и существующие стандарты.

45. Архитектура программного комплекса, перечень программных продуктов и технических средств, используемых при создании ГГИС, определяются владельцем на этапе создания технических условий и с учетом:

1) внедрения решения, которое обеспечит размещение / регистрацию и хранение в пространственной базе данных топографо-геодезических работ, с их представлением пользователю через сетевые сервисы для просмотра и скачивания, а также взаимодействие с другими тематическими геопорталами;

2) реализации функций архивирования (резервного копирования) и восстановления топографо-геодезических работ в случае возникновения инцидентов.

46. ГГИС легко масштабируется по вертикали за счет расширения используемых ресурсов, чтобы обеспечить необходимое количество пользователей как в обычное рабочее время, так и в пиковые периоды.

47. ГГИС размещается на общей правительственной технологической платформе (MCloud).

48. Система связи основывается на инфраструктуре и оборудовании правительственных сетей, включая возможность подключения к сети Интернет. Существующая инфраструктура должным образом спланирована для обеспечения надлежащего уровня производительности и пропускной способности.

49. Пользовательский интерфейс ГГИС автоматически адаптируется к различным разрешениям экрана и доступен на разных языках.

50. Пользовательский интерфейс ГГИС реализован с использованием технологий, обеспечивающих работу сервиса на мобильных устройствах.

51. ГГИС построена таким образом, чтобы быть доступной для регистрации и обеспечения доступа к информации через сетевые сервисы с режимом высокой доступности (24 часа в сутки, 7 дней в неделю) в соответствии с Постановлением

Правительства № 737/2017 об утверждении Регламента о нормах создания сетевых сервисов и сроках их внедрения.

Глава VIII

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ

БЕЗОПАСНОСТИ ГГИС

52. Информационная безопасность предполагает защиту ГГИС на всех этапах процессов создания, обработки, хранения и передачи пространственных данных от случайных или преднамеренных действий искусственного или естественного характера, в результате которых наносится ущерб владельцу и пользователям информационных ресурсов и инфраструктуры.

53. Меры по защите и безопасности пространственных данных в ГГИС являются неотъемлемой частью обслуживания, развития и эксплуатации ГГИС и должны осуществляться владельцем на постоянной основе в соответствии с Минимальными обязательными требованиями кибернетической безопасности, утвержденными Постановлением Правительства № 201/2017.

54. Основными опасностями для информационной безопасности ГГИС являются:

- 1) незаконный сбор и использование пространственных данных;
- 2) нарушение технологии отбора и обработки пространственных данных;
- 3) внедрение в программно-технические продукты компонентов, выполняющих функции, не предусмотренные документацией на эти продукты;
- 4) разработка и распространение программ, влияющих на нормальное функционирование государственных географических информационных систем и электронных коммуникаций, а также информационных систем безопасности;
- 5) уничтожение, повреждение, радиоэлектронное подавление или уничтожение средств и систем обработки пространственных данных и электронных коммуникаций;
- 6) влияние на систему с парольно-ключевой защитой автоматизированных систем обработки и передачи пространственных данных;
- 7) утечка информации по техническим каналам;
- 8) внедрение электронных устройств для перехвата информации в технические средства обработки, хранения и передачи данных, с использованием систем связи, а также в служебные помещения органов центрального и местного публичного управления;
- 9) разрушение, повреждение, уничтожение или хищение механических или иных носителей информации;

10) перехват информации в сетях передачи данных и линиях связи, расшифровка этой информации и введение недостоверной информации;

11) использование при создании и развитии информационной инфраструктуры электронных коммуникаций национальных и международных информационных технологий, средств защиты информации и средств информатизации, не прошедших сертификацию;

12) несанкционированный доступ к информационным ресурсам, находящимся в банках и базах данных;

13) нарушение правовых ограничений на распространение информации;

14) нарушение положений Закона № 133/2011 о защите персональных данных.

55. ГГИС обеспечивает достижение следующих целей безопасности:

1) аутентификация – гарантирует, что закрытые зоны ГГИС доступны только физическим и юридическим лицам, выполняющим топографо-геодезические работы, для их загрузки, с идентификацией личности, подтвержденной через правительственную электронную услугу аутентификации и контроля доступа (MPass);

2) авторизация – гарантирует, что физические и юридические лица – пользователи, прошедшие аутентификацию через правительственную электронную услугу аутентификации и контроля доступа (MPass), могут получить доступ к услугам и данным, которые соответствуют их правам доступа;

3) конфиденциальность – гарантирует, что зарегистрированные в ГГИС топографо-геодезические работы не могут быть изменены неавторизованной третьей стороной;

4) целостность – гарантирует, что зарегистрированные в ГГИС топографо-геодезические работы не были изменены или испорчены неавторизованной третьей стороной;

5) неотрекаемость – гарантирует, что зарегистрированные в ГГИС топографо-геодезические работы не могут быть впоследствии отвергнуты.

56. Для достижения целей безопасности ГГИС располагает целым рядом механизмов безопасности:

1) электронной подписью – механизм, обеспечивающий целостность и неотрекаемость топографо-геодезических работ, зарегистрированных в ГГИС;

2) файрволом – фильтр файрвола является частью технической архитектуры технологической платформы (MCloud) для обеспечения механизма защиты от внешних неавторизованных пользователей;

3) антивирусом / антиспамом – программные решения обеспечивают защиту от вирусов и спама для всех серверов. Файлы сканируются при загрузке в ГГИС. При

обнаружении зараженного файла процедура загрузки останавливается, а задание отклоняется;

4) системой обнаружения вторжений – система обнаружения несанкционированного доступа к компонентам системы ГГИС;

5) безопасной коммуникацией (передача пространственных данных) между веб-серверами и пользователями — обмен конфиденциальной информацией защищен;

6) систематическим резервным копированием сохраненных пространственных данных — позволяет быстро и надежно восстановить пространственные данные в случае инцидента, приведшего к их потере или повреждению;

7) использование пространственных данных ГГИС обеспечивается с помощью сетевых сервисов (просмотр и загрузка), согласно Регламенту о нормах создания сетевых сервисов и сроках их внедрения, утвержденному Постановлением Правительства № 737/2017;

8) инструментом регистрации событий аудита – действия, осуществляемые физическими и юридическими лицами, выполняющими топографо-геодезические работы, независимо от того, успешны они или нет (например, пробные, но неудачные соединения), отслеживаются и фиксируются в журналах ГГИС.

57. Поставщики, выполнившие топографо-геодезические работы, получают доступ в ГГИС только к функциональным блокам, для которых у них есть необходимые разрешения, в соответствии с ролями каждого из них, а управление их ролями осуществляется через правительственную электронную услугу аутентификации и контроля доступа (MPass). ГГИС принимает на себя роли физических и юридических лиц, загрузивших топографо-геодезические работы, из правительственной электронной услуги аутентификации и контроля доступа (MPass).

58. Важным требованием безопасности является необходимость хранения аудиторских записей для анализа целостности ГГИС и мониторинга активности записей. ГГИС основывается на механизме двойной аудиторской записи (внутренней и с использованием правительственной электронной услуги протоколирования (MLog), следуя международным практикам.

Глава IX

ЗАВЕРШЕНИЕ

59. Настоящая Концепция содержит описание основных организационных, методологических и технологических аспектов, в соответствии с которыми будет разработано и внедрено техническое решение, необходимое для обеспечения учета топографо-геодезических работ, выполняемых физическими и юридическими лицами на территории Республики Молдова.

60. Внедрение ГГИС позволит поставщику топографо-геодезических работ планировать и загружать соответствующие работы для регистрации с целью их учета и

архивирования в Фонде автоматизированным, упрощенным и удаленным образом, при этом работа будет завершена присвоением уникального регистрационного идентификатора.

61. До завершения топографо-геодезические работы должны быть включены в основную цифровую карту Республики Молдова, полученные таким образом пространственные данные должны быть проверены с точки зрения правильной географической привязки в национальной системе координат „MOLDREF 99” ответственными сотрудниками регистратора работ.

62. Создание ГГИС обеспечивает возможность взаимосвязи с другими государственными геоинформационными системами в рамках международного информационного пространства, что позволяет стране на равноправной основе участвовать в совместных проектах экономического развития и создания гарантий для инвестиций на центральном и местном уровнях.