Республика Молдова

ПАРЛАМЕНТ

ЗАКОН № LP438/2006
от 28.12.2006

о региональном развитии в Республике Молдова

Опубликован : 16.02.2007 в MONITORUL OFICIAL № 21-24 статья № 68 Data intrării în vigoare

Версия в силе с 24.08.18 согласно
ЗП172 от 27.07.18 МО321-332 от 24.08.18 ст. 529

Парламент принимает настоящий органический закон.
Настоящий закон устанавливает функциональные регионы развития на территории Республики Молдова, межрегиональный вид сотрудничества, институциональную базу, специфические инструменты политики регионального развития и ресурсы, необходимые для создания и функционирования регионов развития.

Глава I
ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия
В настоящем законе используются следующие основные понятия:
политика регионального развития - согласованная деятельность органов центрального и местного публичного управления, местных сообществ и неправительственных организаций, направленная на планирование и реализацию сбалансированного территориального социально-экономического развития, непосредственную поддержку социально-экономического развития неблагополучных зон;
регион развития - функционально-территориальная единица, являющаяся объектом планирования, оценки и реализации политики регионального развития;
Национальный координационный совет по региональному развитию - функциональная структура общей компетенции, не являющаяся юридическим лицом, созданная в целях утверждения, реализации и координации задач регионального развития на национальном уровне;
Национальный фонд регионального развития - источник финансирования программ и проектов, направленных на реализацию задач регионального развития;
региональный совет по развитию - представительная функциональная структура, не являющаяся юридическим лицом, созданная в каждом регионе развития для разработки, продвижения и координации реализации программ развития на региональном уровне;
агентство регионального развития - некоммерческое публичное учреждение, подведомственное органу по осуществлению политики регионального развития, созданное для реализации стратегии регионального развития и оперативного плана;
Национальная стратегия регионального развития - основной документ планирования регионального развития, который отражает национальную политику в данной области и устанавливает национальные механизмы этого развития;

единый программный документ - правительственный документ, разработанный на основе стратегий регионального развития и региональных оперативных планов, представляющий собой краткосрочную (на три года) программу реализации политики регионального развития;
годовой план мероприятий - документ годового планирования процесса реализации Национальной стратегии регионального развития;
стратегия регионального развития - документ, определяющий политику регионального развития на среднесрочный период (семь лет), ее приоритеты, включающий проекты и специальные меры по реализации этой политики в отдельном регионе развития;
оперативный план - план реализации стратегии регионального развития, предусмотренный на три года, включающий программы, проекты и приоритетные мероприятия.
Статья 2. Задачи и принципы
(1) Основными задачами поддержки регионального развития являются:
a) достижение сбалансированного и устойчивого социально-экономического развития на всей территории Республики Молдова;
b) сокращение дисбаланса уровней социально-экономического развития регионов и внутри их;
c) консолидация финансового, институционального и людского потенциала в целях социально-экономического развития регионов;
d) поддержка деятельности органов местного публичного управления и местных сообществ, направленной на социально-экономическое развитие населенных пунктов, и координация их взаимодействия с национальными, секторальными, региональными стратегиями и программами развития.
(2) Основными принципами поддержки регионального развития являются:
эффективность - эффективное использование природных, человеческих, финансовых и производственных ресурсов на всей территории Республики Молдова;
справедливость - равные права на доступ к экономическим, социальным и культурным ценностям всех граждан Республики Молдова независимо от места проживания;
продолжительность - жизнеспособность с технической, финансовой и институциональной точек зрения финансируемых мер, программ и проектов регионального развития;
планирование - разработка и осуществление мер, программ и проектов регионального развития в соответствии с национальной и региональными стратегиями развития, имеющими четко определенные цели, приоритеты и механизмы;
координация - координация как на национальном, так и на региональном уровне всех мер и задач по поддержке регионального развития;
партнерство - сотрудничество между центральными и местными органами публичного управления, государственным и частным секторами, а также гражданским обществом при планировании, разработке и реализации мер по поддержке регионального развития;
транспарентность - прозрачность процессов выделения, распределения и использования средств для реализации стратегий, программ и проектов регионального развития.
Статья 3. Регионы развития
(1) Регионы развития не являются административно-территориальными единицами либо юридическими лицами. Состав регионов развития представлен в приложении, являющемся неотъемлемой частью настоящего закона.
(2) Центры регионов развития определяются Национальным координационным советом по региональному развитию по предложению региональных советов по развитию на основе критериев потенциала развития, традиций межрегионального сотрудничества, населенности и полицентризма.
(3) Регионы развития являются субъектами и объектами планирования, оценки и реализации политики регионального развития.
(4) Регионы развития могут вносить на утверждение Национального координационного совета по региональному развитию предложения по внутри региональным схемам/структурам, исходя из особых интересов или общих целей.

Статья 4. Функции органов публичного управления и их ответственность за региональное развитие
(1) Центральные отраслевые органы и органы местного публичного управления являются ответственными за проведение политики регионального развития в Республике Молдова.
(2) Орган по осуществлению политики регионального развития выполняет следующие функции:
a) разрабатывает, осуществляет мониторинг и оценивает реализацию Национальной стратегии регионального развития;
b) управляет Национальным фондом регионального развития;
c) определяет совместно с другими министерствами, Национальным координационным советом по региональному развитию и региональными советами по развитию национальные приоритеты регионального развития;
d) предлагает Единый программный документ, основанный на оперативных планах, и представляет его Национальному координационному совету по региональному развитию для принятия решения по годовому плану мероприятий;
e) осуществляет методологическое регламентирование процесса разработки стратегий регионального развития и оперативных планов;
f) устанавливает критерии определения дисбаланса в региональном развитии, осуществляет мониторинг показателей регионального развития и представляет Национальному координационному совету по региональному развитию предложения по осуществлению вмешательства;
g) координирует процесс разработки стратегий и программ регионального развития и осуществляет его мониторинг совместно с региональными советами по развитию;
h) осуществляет оценку процесса реализации стратегий регионального развития;
i) предлагает механизм финансирования регионального развития;
j) привлекает дополнительные финансовые средства для реализации Национальной стратегии регионального развития.

Глава II
ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ БАЗА

Статья 5. Национальный координационный совет по региональному развитию
(1) Национальный координационный совет по региональному развитию (далее - Национальный совет) создан в целях утверждения, реализации и координации на национальном уровне задач политики регионального развития.
(2) Национальный совет не является юридическим лицом и осуществляет свою деятельность в соответствии с положением о нем.
(3) Структура Национального совета и положение о нем утверждаются Правительством.
(4) Национальный совет создается на основе принципа паритета постановлением Правительства. В его состав входят: министр экономики и инфраструктуры, министр финансов и другие министры, председатели региональных советов по развитию и по одному представителю частного сектора, делегированному от каждого регионального совета по развитию, а также представитель гражданского общества, отобранный на конкурсной основе посредством процедуры, установленной Правительством. В зависимости от тематики рассматриваемых проектов приглашаются и другие министры, которые участвуют в деятельности Национального совета по долгу службы.
(5) Председателем Национального совета является один из заместителей премьер-министра.
(6) Национальный совет исполняет следующие функции:
a) дает заключение на Национальную стратегию регионального развития;
b) утверждает Единый программный документ;
c) утверждает критерии оценки дисбаланса в региональном развитии и национальные

приоритеты регионального развития;
d) утверждает финансирование из средств Национального фонда регионального развития;
e) утверждает годовой план мероприятий с учетом финансовых средств, имеющихся в Национальном фонде регионального развития;
f) содействует привлечению дополнительных финансовых средств для реализации Национальной стратегии регионального развития, Единого программного документа и стратегий регионального развития;
g) содействует межрегиональному, трансграничному и другим видам сотрудничества в деле регионального развития в Республике Молдова;
h) исполняет другие функции в целях поддержки политики регионального развития.
(7) Орган по осуществлению политики регионального развития обеспечивает ведение делопроизводства Национального совета.

Статья 6. Национальный фонд регионального развития

(1) Для финансирования проектов и программ регионального развития, включенных в Единый программный документ, создается Национальный фонд регионального развития (далее – Фонд).
(2) Размер Фонда утверждается ежегодным законом о государственном бюджете.
(3) Фонд находится в управлении органа по внедрению политики регионального развития, который выделяет свои средства по предварительному согласованию с Национальным советом.
(4) Порядок формирования и использования средств Фонда определяется положением, утвержденным Правительством.
(5) Средства Фонда в приоритетном порядке выделяются неблагополучным зонам регионов развития.
(6) Финансовые средства, полученные агенствами регионального развития от бюджетов–компонентов национального публичного бюджета, управляются через единый казначейский счет Министерства финансов, а финансовые операции по исполнению инвестиционных проектов за счет партнеров регионального развития управляются Агенством регионального развития через коммерческие банки.
в редакции согласно ЗП172 от 27.07.18 МО321-332 от 24.08.18 ст. 529

Статья 7. Региональный совет по развитию

(1) Региональный совет по развитию (далее - региональный совет) является правомочной функциональной структурой на уровне каждого региона развития, создаваемой для координации и продвижения задач политики регионального развития на местном уровне.
(2) Региональный совет несет ответственность за общее развитие региона, утверждение стратегии регионального развития и плана мероприятий.
(3) В состав регионального совета входят председатели районов, примары, представители частного сектора и гражданского общества. Председатель и заместитель председателя регионального совета избираются из числа членов совета - представителей органов местного публичного управления.
(4) Орган по осуществлению политики регионального развития организует отбор представителей частного сектора и гражданского общества, которые войдут в состав региональных советов. Состав регионального совета основан на принципе паритета между государственными структурами, с одной стороны, и частным сектором, гражданским обществом и неправительственными организациями, с другой.
(5) Региональный совет функционирует в соответствии с положением, утвержденным этим советом и разработанным на основе типового положения, утвержденного Правительством.
(6) Региональный совет исполняет следующие функции:
a) утверждает стратегию регионального развития и оперативный план, разработанный агентством регионального развития;
b) утверждает и продвигает проекты регионального развития;
c) представляет регион развития и его интересы в Национальном совете;
d) выявляет на основании критериев, установленных на национальном уровне,

неблагополучные зоны в пределах региона развития;
e) осуществляет мониторинг использования финансовых средств, выделяемых из Фонда для своего региона развития;
f) оценивает последствия реализации региональных проектов и программ и выполнения задач регионального развития;
g) развивает межрегиональное и внутри региональное сотрудничество с государственными учреждениями и частными организациями;
h) исполняет иные функции в соответствии с настоящим законом.

Статья 8. Агентство регионального развития

(1) Агентство регионального развития (далее - агентство) создается в каждом регионе развития, является юридическим лицом и осуществляет свою деятельность в соответствии с положением, утвержденным им на основе типового положения, разработанного и утвержденного Правительством.
(2) Финансирование проектов и программ, а также расходов, связанных с организацией и функционированием агентства, осуществляется за счет Фонда в соответствии со сметами, согласованными с региональным советом и утвержденными органом по осуществлению политики регионального развития.
(3) Любой доход от экономической деятельности агентства используется только после согласования с региональным советом и утверждения органом по осуществлению политики регионального развития.
(4) Агентство исполняет следующие функции:
a) осуществляет анализ социально-экономического развития своего региона, разработку стратегий, планов, программ и проектов регионального развития;
b) координирует процесс реализации стратегий, планов, программ и проектов регионального развития;
c) осуществляет мониторинг и оценку реализации стратегий, планов, программ и проектов регионального развития;
d) представляет региональному совету, органу по осуществлению политики регионального развития и Национальному совету годовые отчеты о реализации стратегии регионального развития;
e) привлекает внебюджетные средства для реализации стратегий, планов, программ и проектов регионального развития;
f) предоставляет информационную, методологическую и консультативную помощь региональному совету и органам местного публичного управления в целях сбалансированного и устойчивого развития региона;
g) поддерживает участие гражданского общества в социально-экономическом развитии региона;
h) обеспечивает ведение делопроизводства регионального совета.

Глава III
ПЛАНИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Статья 9. Национальная стратегия регионального развития

(1) Национальная стратегия регионального развития (далее - Национальная стратегия) разрабатывается органом по осуществлению политики регионального развития, согласуется с Национальным советом и утверждается Правительством.
(2) Национальная стратегия соответствует Национальному плану развития и/или другим национальным секторальным стратегиям/программам социально-экономического развития страны.
(3) Годовой отчет о реализации Национальной стратегии представляется Правительству и Национальному совету органом по осуществлению политики регионального развития.

Статья 10. Единый программный документ
(1) Единый программный документ разрабатывается органом по осуществлению политики регионального развития на трехлетний срок. Единый программный документ представляет собой синтез региональных оперативных планов и предусматривает приоритетные программы/проекты регионального развития, которые подлежат реализации в последующие три года.
(2) Единый программный документ утверждается Правительством.
Статья 11. Стратегии регионального развития
(1) Стратегии регионального развития являются основными документами по планированию сбалансированного и устойчивого развития регионов, разрабатываемыми с учетом приоритетов Национальной стратегии.
(2) Стратегии регионального развития включают в себя оперативные планы. Оперативный план, предусмотренный на три года, является планом реализации стратегии регионального развития и включает приоритетные программы, проекты и мероприятия.
(3) Стратегии регионального развития и оперативные планы разрабатываются агентствами в соответствии с методологией и типовой структурой, утвержденными органом по осуществлению политики регионального развития.
(4) Стратегии регионального развития и оперативные планы подвергаются экспертизе органом по осуществлению политики регионального развития на предмет их соответствия и совместимости с национальными документами планирования.
(5) Агентства осуществляют мониторинг и оценку реализации стратегий регионального развития, предлагают внесение значимых изменений в эти стратегии. На основе результатов и последствий реализации стратегий регионального развития агентства разрабатывают оперативный план каждые три года.
Статья 12. Программы и проекты регионального развития
(1) Стратегии регионального развития и оперативные планы реализуются через программы и проекты.
(2) Свои предложения по программам и проектам вносят агентства, органы местного публичного управления, неправительственные организации, другие юридические лица, а также физические лица.
(3) Программы и проекты, признанные приоритетными в Едином программном документе и утвержденные Национальным советом, финансируются за счет средств Фонда. Имеющиеся финансовые ресурсы, помимо средств Фонда, могут использоваться для реализации проектов и программ, предусмотренных оперативными планами.

Глава IV
ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 13
Правительству в двухмесячный срок со дня вступления в силу настоящего закона:
a) утвердить структуру, персональный состав Национального координационного совета по региональному развитию и положение о нем;
b) утвердить типовое положение о региональном совете по развитию;
c) утвердить положение о формировании и использовании средств Национального фонда регионального развития;
d) утвердить структуру агентства регионального развития и типовое положение о нем.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА Мариан ЛУПУ

№ 438-XVI. Кишинэу, 28 декабря 2006 г.

Приложение

Регионы развития

Регионы развития	Административно-территориальные единицы, входящие в состав регионов развития	Население региона (согласно переписи 2004 года)
Север	Муниципий Бэлць, районы Бричень, Дондушень, Дрокия, Единец, Фэлешть, Флорешть, Глодень, Окница, Рышкань, Сынжерей, Сорока	969299
Центр	Районы Анений Ной, Кэлэрашь, Криулень, Дубэсарь, Хынчешть, Яловень, Ниспорень, Орхей, Резина, Стрэшень, Шолдэнешть, Теленешть, Унгень	987603
Юг	Районы Басарабяска, Кахул, Кантемир, Кэушень, Чимишлия, Леова, Штефан Водэ, Тараклия	524497
Автономное территориальное образование Гагаузия		155700
Муниципий Кишинэу		712218
Приднестровье	Административно-территориальные единицы левобережья Днестра, в том числе муниципий Тирасполь и Бендер	580000