



Республика Молдова

ПРАВИТЕЛЬСТВО

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № HG168/2023

от 29.03.2023

об утверждении Стратегии развития молодежного сектора «Молодежь 2030» и Программы ее реализации на 2023-2026 годы

Опубликован : 08.06.2023 в MONITORUL OFICIAL № 186-189 статья № 434 Data intrării în vigoare

На основании пункта а) части (2) статьи 9 Закона №215/2016 о молодежи (Официальный монитор Республики Молдова, 2019 г., №315-328, ст. 688), с последующими изменениями, и в целях реализации положений Национальной стратегии развития «Европейская Молдова 2030», а также эффективного продвижения государственной политики в области развития молодежного сектора Правительство **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить:

1) Стратегию развития молодежного сектора «Молодежь 2030», согласно приложению № 1;

2) Программу реализации Стратегии развития молодежного сектора «Молодежь 2030» на 2023-2026 годы, согласно приложению № 2.

2. Рекомендовать органам местного публичного управления способствовать выполнению действий, предусмотренных в Программе реализации Стратегии развития молодежного сектора «Молодежь 2030» на 2023-2026 годы.

3. Министерству образования и исследований представить Правительству:

1) до 31 марта 2025 года - отчет о промежуточной оценке Программы реализации Стратегии развития молодежного сектора «Молодежь 2030» на 2023-2026 годы;

2) до 31 марта 2027 года - отчет об окончательной оценке Программы реализации Стратегии развития молодежного сектора «Молодежь 2030» на 2023-2026 годы;

3) до 30 июня 2031 года - отчет об окончательной оценке реализации Стратегии развития молодежного сектора «Молодежь 2030».

4. Финансирование действий, предусмотренных в Программе реализации Стратегии развития молодежного сектора «Молодежь 2030» на 2023-2026 годы,

осуществлять за счет и в пределах ассигнований, утвержденных для этих целей в бюджетах вовлеченных органов публичной власти, а также из других источников, согласно законодательству.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Министерство образования и исследований.

ПРЕМЬЕР-МИНИСТР Дорин РЕЧАН

Контрасигнуют:

Министр образования

и исследований Анатолие ТОПАЛЭ

Министр финансов Вероника СИРЕЦЯНУ

№ 168. Кишинэу, 29 марта 2023 г.

[приложение №1](#)

[приложение №2](#)

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ МОЛОДЕЖНОГО СЕКТОРА «МОЛОДЕЖЬ 2030»

Глава I ВВЕДЕНИЕ

1. Стратегия развития молодежного сектора «Молодежь 2030» (в дальнейшем – Стратегия «Молодежь 2030») – это четвертый документ публичных политик в этой области. Основанная на выводах и рекомендациях отчета об окончательной оценке Национальной стратегии развития молодежного сектора 2020, утвержденной Постановлением Правительства № 1006/2014, Стратегия «Молодежь 2030» рассматривает вопросы благополучия молодежи сквозь призму необходимости развития экосистемы учреждений и ответственных субъектов, согласовывающих свою деятельность и основывающих свои вмешательства на реальных потребностях молодежи. Несмотря на то что основным субъектом политики государства является молодежь, стратегия молодежного сектора устанавливает вмешательства, направленные на деятельность ассоциативных структур и инициативных групп молодежи, молодежных работников, государственных и частных учреждений, органов государственной власти как элементов реализации политики, целью которой являются развитие и активизация молодежи.

2. Республика Молдова продвигает молодежную политику, основанную на политиках Совета Европы, включенных в Стратегию «Молодежь 2030», и подчеркивает роль молодежи и молодежных организаций в построении партисипативной демократии и современного общества. Следуя императиву европейской интеграции, Республика Молдова присоединяется к тенденциям развития работы с молодежью, принятым Европейским Союзом посредством Европейской программы по работе с молодежью, Целей ЕС для молодежи и Молодежной стратегии ЕС на 2019–2027 годы, и рассматривает молодежь и молодежные структуры как основных участников процесса реализации Национальной стратегии развития «Европейская Молдова 2030» и достижения Целей устойчивого развития (в дальнейшем – ЦУР).

3. В основу способности современного государства развиваться в социальном и экономическом плане лежит наличие человеческого капитала, людей достаточно подготовленных и активных, чтобы внести качественный вклад во все государственные или частные секторы и сферы. По показателю человеческого капитала Республика Молдова с момента провозглашения независимости и до настоящего времени демонстрирует отрицательную демографическую тенденцию, которая характеризуется старением населения и усилением явления миграции, в частности среди молодого населения. Среди основных причин миграции называются отсутствие возможности трудоустройства и непривлекательная оплата труда, низкое качество системы образования, ограниченные возможности и некачественные услуги, плохо развитая инфраструктура, особенно в сельской местности. Наиболее склонными к миграции являются молодые люди, которые выбирают обучение за пределами Республики Молдова, или те, кто не удовлетворен уровнем оплаты труда и предложением профессии и выбирает более высокооплачиваемую работу в странах ЕС или СНГ.

4. Одной из первостепенных функций государства является подготовка через систему образования активных и компетентных граждан, интегрирующихся в экономическую и социальную жизнь. Предложение в области образования в связи с этим не только должно соответствовать необходимому уровню развития в цифровую эпоху, но и в достаточной степени отвечать потребностям рынка труда. Структура национальной системы формального образования не является гибкой в принципе и нуждается в значительных финансовых и человеческих усилиях для создания в короткое время модели, отвечающей постоянно меняющимся внешним факторам. Так, отмечается необходимость расширения и развития систем неформального и неформального образования как вспомогательных элементов в целях содействия повышению уровня успешной интеграции на рынке труда и в социальной жизни.

5. Согласно Всемирному экономическому форуму, в 2022 году самыми оцениваемыми и востребованными навыками, которыми должен обладать успешный гражданин, являются аналитическое и инновационное мышление; креативность, оригинальность и инициатива; лидерство и социальное влияние; эмоциональный интеллект и т. д. В той мере, в какой формальная система образования не может полностью охватить качественное развитие востребованных навыков в цифровую эпоху, будучи недостаточно гибкой, государство инвестирует в построение систем неформального и неформального образования. Основанные на концепции обучения на практике, они используют методы и инструменты для работы с молодежью в рамках действий и программ неформального образования, направленных на развитие набора навыков и компетенций, необходимых молодым людям для того, чтобы стать активными и трудоспособными гражданами.

В этом смысле молодежная политика направлена на создание предложения по дополнительному развитию формальной образовательной политики с акцентом на навыки и ценности по участию, инновации и решению проблем, касающихся молодежи и ее потребностей.

Наряду с другими национальными политиками, нацеленными на обеспечение благополучия для молодежи, молодежная политика предусматривает вмешательство в такие сегменты, как гражданское участие

и участие в принятии решений, работа с молодежью и молодежные программы, коммунитарное движение, волонтерство и социальная инновация.

6. Кризис общественного здоровья, вызванный пандемией COVID-19, и кризис, вызванный войной в регионе, показали, что используемые государством в отношении бенефициара инструменты по-прежнему негибки и имеют тенденцию касаться мер по смягчению последствий. Хотя, с одной стороны, молодежь и молодежные организации сыграли существенную роль в сокращении отрицательного воздействия этих кризисов и в оказании поддержки тем, кого они коснулись, в свою очередь по-прежнему оставаясь в группе сильно пострадавших от кризисов, но, с другой стороны, их солидарность и активность значительно повлияли на рост результатов в области управления этими кризисами, в частности в силу использования потенциала по участию и созданию инновационных решений. Создание благоприятной среды для обеспечения возможности участия молодежи и молодежных организаций в ситуациях, требующих быстрой мобилизации, является ожидаемым результатом Стратегии «Молодежь 2030».

Независимо от социальной, политической и экономической ситуации национальные политики продвигают инклюзивный, единый подход, расширяющий возможности всех групп и категорий молодежи в обществе наряду с прямыми гарантиями против исключения и дискриминации, а также установление понятных и доступных механизмов обращения за содействием и привлечения к ответственности.

7. В Стратегии «Молодежь 2030» сохраняются руководящие принципы последнего цикла политик, она основывается на положительном опыте его реализации, обеспечивает непрерывность и совершенствует некоторые меры и области вмешательства, создает новые подходы и инновации в контексте новых национальных и международных вызовов и обстоятельств.

8. Стратегия «Молодежь 2030» состоит в:

1) разработке системы, которая обеспечивает для молодежи возможность получения наряду с формальным образованием качественного неформального образования, гражданского участия и участия в принятии решений, вовлеченности в коммунитарное развитие, которая концентрируется на развитии жизненных навыков, необходимых для социально-экономической интеграции, гармоничного развития и благополучия молодежи, а также взаимосвязь этих систем;

2) поощрении и поддержании развития ассоциативного молодежного сектора и его признании в качестве важного участника социально-экономического развития государства;

3) продвижении трансверсального подхода к молодежной политике, закрепленного на национальном уровне, который намечается на центральном уровне и перенимается, умножается и используется на местном уровне;

4) создании гибких механизмов реагирования на возможные социальные, пандемические, экономические потрясения и т. д., которые оказывают влияние на благополучие молодежи и молодежного сектора;

5) укреплении, признании и продвижении работы с молодежью как ключевого инструмента в разработке и реализации проектов и программ, предназначенных для молодежи;

6) продвижении и внедрении стратегического и системного подхода в развитии программ и социальных услуг, предназначенных для молодежи, находящихся в ситуации риска.

9. Стратегия «Молодежь 2030» задумывалась так, чтобы быть достаточно актуальной и чтобы вошедшие в нее направления политик и приоритеты не устарели быстро, что обеспечит необходимые предпосылки их социально-правового соответствия тем, которые будут включены в следующую Программу реализации, разделенную на два периода по 4 года.

10. Основанная на необходимости продвижения стратегического подхода в реализации молодежной политики, принятого в рамках Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны, на разнообразии и полноте запланированных вмешательств, стратегия способствует достижению следующих ЦУР:

1) Значительное увеличение к 2030 году количества молодых людей и взрослых, обладающих соответствующими навыками для трудоустройства (ЦУР 4.4);

2) Получение всеми учениками / студентами знаний и навыков, необходимых для продвижения устойчивого развития и устойчивого образа жизни, защиты окружающей среды, здорового образа жизни, прав человека, гендерного равенства, культуры мира и ненасилия, мирового гражданства и признания культурного разнообразия, а также вклада культуры в устойчивое развитие (ЦУР 4.7);

3) Рост уровня участия молодежи и взрослых в процессе формального и неформального образования на протяжении всей жизни, по полу (ЦУР 4.3.1);

4) Обеспечение и продвижение полного и эффективного участия девочек и женщин и равных шансов для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни (ЦУР 5.5);

5) Увеличение доли населения, которое считает, что процесс принятия решений является инклюзивным и партисипативным, и т. д. (ЦУР 16.7.2.1);

6) Поощрение и продвижение партнерства между молодежью и органами публичной власти с целью разработки жизнеспособных платформ для участия молодежи в процессах принятия решений на основе опыта и ресурсных стратегий партнерств (ЦУР 17).

Глава II

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С НАЦИОНАЛЬНЫМИ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ ДОКУМЕНТАМИ ПОЛИТИК

11. Соответствие Национальной стратегии развития «Европейская Молдова 2030». Стратегия «Молодежь 2030» реализует следующие стратегические цели конвергенции, принятые в рамках Национальной стратегии развития «Европейская Молдова 2030»:

- 1) институционализация и обеспечение функционирования комиссий по соуправлению в области молодежной политики с целью согласования отраслевых вмешательств для молодежи и молодежных организаций, а также обеспечения и поддержки их деятельности через программы софинансирования и поддержки;
- 2) продвижение стратегического и системного подхода к развитию молодежного сектора и программ, посвященных молодежи. Развитие инфраструктуры, структур и возможностей для вовлеченности и гражданского участия молодежи на всех уровнях;
- 3) систематическая поддержка инициатив в области социальной инновации молодежи и молодежных организаций посредством механизмов безвозмездного финансирования и оказания материальной поддержки;
- 4) расширение программ, посвященных молодежи, для охвата социально уязвимых групп и труднодоступных районов;
- 5) продвижение гражданского участия молодежи и укрепление партисипативной демократии среди молодежи посредством специальных и целенаправленных программ;
- 6) институционализация и признание молодежной работы в качестве инструмента осуществления деятельности с молодежью и расширение сообщества практиков в данной области;
- 7) развитие механизмов поддержки для внедрения мероприятий неформального образования, посвященных молодежи, в высших учебных заведениях;
- 8) создание возможностей для проведения свободного времени на внешкольных занятиях и для цивилизованного общения с целью сокращения случаев детской преступности.

12. Соответствие Программе деятельности Правительства «Прорывающая, безопасная, европейская Молдова». Стратегия «Молодежь 2030» намечает в устойчивой и системной форме стратегическое видение путей реализации целей, определенных в Программе деятельности Правительства «Прорывающая, безопасная, европейская Молдова», ведь инструменты поддержки, которые предлагается создать, способствуют реализации молодежных программ, оказанию молодежи помощи и не должны представлять собой единичное вмешательство.

В Программе деятельности Правительства «Прорывающая, безопасная, европейская Молдова» признается важность развития молодежи и молодежных структур и предлагается как количественное увеличение финансовых ресурсов, выделенных на поддержку молодежных инициатив и молодежного сектора, так и институциональная поддержка и укрепление ключевых субъектов с полномочиями в области развития и реализации молодежных политик и программ. Стратегическое видение Программы деятельности Правительства «Прорывающая, безопасная, европейская Молдова» построено на гражданском участии молодых людей и их участии в принятии решений через расширение их полномочий и укрепление их навыков. Наряду с этим в Программе деятельности Правительства «Прорывающая, безопасная, европейская Молдова» сделан акцент на формирование у молодежи предпринимательского мышления, которое будет способствовать финансовой интеграции, а также инновациям. В Стратегии «Молодежь 2030» отражено видение реализации руководящих принципов, которые установлены в Программе деятельности Правительства «Прорывающая, безопасная, европейская Молдова», через вмешательство на уровне создания экосистемы и повышения качества осуществляемых программ и выделяемого финансирования.

13. Соответствие Плану действий для привлечения молодых людей к участию во внешней политике Европейского Союза 2027. Продвижение активного участия молодежи и расширения полномочий во внешней политике ЕС для устойчивого развития, равенства и мира представлено следующими стратегическими шагами:

- 1) продвижение партнерств для участия, расширения полномочий и взаимосвязей;
- 2) продвижение активного участия молодежи в разработке политик, а также в программе мира и безопасности;
- 3) создание системных диалоговых платформ с молодежными организациями;
- 4) повышение институционального потенциала и компетенции по вопросу о способе организации работы с молодежью и для нее, а также о защите детей посредством обучения, ориентирования и обмена положительным опытом;

5) обеспечение того, что никто не остался позади, через способ рассмотрения вопросов неравенства и структурных барьеров, внедрение гендерного равенства и применение междисциплинарного подхода.

14. В Стратегии «Молодежь 2030» предложено межсекториальное видение проблем, смежных с другими документами публичных политик, находящимися в процессе внедрения или в процессе разработки, такими как: проект Стратегии развития «Образование 2030» и проект Программы реализации Стратегии развития «Образование 2030» через расширение числа активных студенческих организаций и разработку для них грантовых программ; проект Национальной программы по развитию предпринимательства и повышению конкурентоспособности на 2022–2026 годы путем укрепления предпринимательского мышления в молодежной среде, направления инновационного потенциала молодежи в области развития национальной экономики; проект Национальной программы активного и здорового старения на 2023–2027 годы путем обеспечения передачи знаний и навыков между поколениями и межпоколенческого диалога.

15. В Стратегии «Молодежь 2030» рассматриваются видение, действия и влияние следующих субъектов:

- 1) молодые люди и молодые семьи;
- 2) молодежные организации, неформальные группы участия молодежи и инициативные группы;
- 3) молодежные центры и другие учреждения, осуществляющие молодежные программы;
- 4) высшие учебные заведения и молодежные структуры из них;
- 5) центральные, местные и автономные органы публичной власти;
- 6) молодые работники, коммунитарные организаторы и преподаватели по принципу «равный – равному»;
- 7) волонтеры и организации, работающие в области волонтерства;
- 8) организации из других областей, работающие с молодежью и для нее.

16. С точки зрения согласования и взаимодополняемости Стратегия «Молодежь 2030» взаимосвязана с рядом действующих отраслевых документов политик. Так, в ней дополнительно рассматривается Стратегия «Образование 2030» по вопросам создания и укрепления системы сертификации навыков, приобретенных в процессе неформального обучения, в том числе посредством внеклассных и внеучебных занятий.

Комплексный подход в Стратегии «Молодежь 2030» к развитию системы и человеческих ресурсов в секторе занятости в целях содействия качеству программ, предназначенных для молодежи, способствует достижению целей, поставленных в Национальной программе занятости населения на 2022–2026 годы.

17. Стратегия «Молодежь 2030» была разработана Министерством образования и исследований в партнерстве с Национальным советом молодежи Молдовы и Центром партнерства в целях развития при поддержке Фонда ООН в области народонаселения (в дальнейшем – *UNFPA*), UNICEF Молдова и Агентство Германии по международному сотрудничеству и предварительно согласована со всеми заинтересованными сторонами.

18. В Стратегии «Молодежь 2030» определено видение государства в данной области и намечены результаты и цели, которые должны быть достигнуты к 2030 году. Программа реализации Стратегии представляет собой документ среднесрочного стратегического планирования (4 года). Более того, Программа реализации Стратегии «Молодежь 2030» года также тесно связана с Программой деятельности Правительства «Прцветающая, безопасная, европейская Молдова», которое будет укреплять и поддерживать развитие молодежного сектора, а также молодежных инициатив.

Все национальные и существующие на международном уровне политики в совокупности должны дополнять друг друга, способствовать объединению усилий в сфере развития молодежного сектора и обеспечивать общее видение для стратегических документов по развитию молодежного сектора Республики Молдова.

Глава III АНАЛИЗ СИТУАЦИИ

19. Для Республики Молдова человеческий капитал является основным источником долгосрочного развития. Способность превратить молодых людей в значимых субъектов социально-экономического развития государства в большой мере зависит от качества национальной системы образования, а также от наличия инфраструктуры, обеспечивающей значительное участие молодых людей, превращая их таким образом в активных субъектов коммунитарного развития.

20. Согласно национальному законодательству, понятие «молодежь» объединяет лиц в возрасте от 14 до 35 лет. Численность населения с обычным местом жительства на 1 января 2022 года составила 2603,8 тысяч человек, из которых 670,9 тысяч, или 25,8 %, составляет молодежь в возрасте от 14 до 34 лет, из которых 49,3 % женщины и 50,7 % мужчины. Если в 2019 году молодежь в возрасте от 14 до 35 лет составляла 743,2

тысяч человек, или 27,7 % от общей численности населения, то к 2035 году прогнозируется сокращение контингента молодых людей до 575,5 тысяч человек и 21,7 % от общей численности населения. Эти изменения могут вызвать рост уязвимости молодежи из-за низкого представительства в органах управления на центральном и местном уровне, игнорирование ее интересов и потребностей.

21. В 2018–2022 годах численность населения в возрасте от 14 до 19 лет сократилась на 5,2 тысяч человек (или на 3,0 %), а доля этой категории в общей численности молодежи в возрасте от 14 до 34 лет увеличилась с 22,1 % до 25,0 %. Численность лиц в возрасте от 20 до 24 лет снизилась на 45,5 тысяч человек (или на 26 %), а их доля уменьшилась за анализируемый период на 3 п. п., в возрасте 25–29 лет – на 43,3 тысяч (на 20,5% и на 1,9 п. п. соответственно). Численность молодых людей в возрасте от 30 до 34 лет уменьшилась на 20,0 тысяч человек (или на 8,9 %), а их доля увеличилась за анализируемый период на 2,0 п. п.

22. По результатам Анкеты рабочей силы, по текущему статусу активности свыше трети молодых людей в возрасте от 15 до 34 лет были трудоустроены (37,3 %, или примерно 244 тысячи лиц), то есть имели место работы, примерно 2,0 % (11 тысяч) были безработными, и остальные 61,0 % (свыше 398 тысяч) были экономически неактивными (нетрудоустроенные лица). Среди последних свыше 42,0 % были трудоустроены в национальной системе образования.

23. По данным НБС, в 2021 году каждый шестой молодой человек в возрасте от 15 до 24 лет (17,2 %), свыше четверти молодых людей в возрасте от 15 до 29 лет (26,4 %) и почти каждое третье лицо в возрасте от 15 до 34 лет (30,4 %) не были охвачены ни образовательным процессом (формальным или неформальным), ни занятостью (в дальнейшем – *NEET*). Феномен молодежи *NEET* в Республике Молдова выражен достаточно ярко. Увеличившись на 3% по отношению к 2020 году, доля молодежи *NEET* является одной из самых высоких в Европе. Молодежь *NEET* является самой уязвимой группой на рынке труда, поэтому государство должно принять больше превентивных мер для этой группы бенефициаров в целях активизации и социальной интеграции посредством неформального образования, которое предлагает Стратегия «Молодежь 2030».

24. Большинство семей, состоящих лишь из молодых людей, проживают в городской местности, что свидетельствует о миграции молодежи из сельской местности, вызванной отсутствием возможностей для получения образования, профессиональной подготовки и трудоустройства, а также низким уровнем жизни.

25. Таким образом, в случае бездействия и отсутствия инвестиций в укрепление молодежного сектора Республики Молдова, особенно в сельской местности, демографический спад будет ощущаться еще сильнее в ближайшие годы, поскольку в отсутствие достаточных возможностей для развития миграционный дома поток молодежи будет расти и ускоряться. Отрицательные последствия миграции чувствуются уже достаточно давно в экономике страны, в системе социальной защиты и образовании.

26. Молодежные центры представляют собой одни из главных учреждений, которые реализуют программы, направленные на многостороннее развитие молодежи. Программа развития молодежных центров, реализованная в 2017–2022 годах центральным органом власти с компетенциями в данной области, стимулировала создание 22 районных центров и 22 их местных филиалов. В рамках Программы оказывалась постоянная поддержка для развития материально-технической базы, привлечения профессиональных молодежных работников и финансовой поддержки посредством паритетного механизма молодежных инициатив на основе безвозмездных грантов. Модель организации и работы учреждений устанавливается Правительством, перенимается и осуществляется органами местного публичного управления.

27. В настоящее время молодежные центры предлагают ограниченное количество программ (услуг) для молодежи. Развитие и расширение молодежных программ (услуг), предоставляемых в рамках центров, напрямую зависело от создания учреждения, ответственного за сертификацию и привлечение профессиональных молодежных работников. В отсутствие функционального учреждения должность и заработная плата молодежных работников стали менее привлекательными в целях обеспечения кадровой устойчивости, что определяет и качество предоставляемых программ и услуг. По сути, проектирование предполагаемых результатов по компоненту обеспечения качественными молодежными программами было сосредоточено не на построении устойчивой административной и финансовой системы институтов, а на инструментах поддержки, поощряющих создание центров органами местного публичного управления. Действия, запланированные в предыдущем стратегическом цикле, не привели к достижению поставленной на 2020 год цели по охвату 90 % молодежи качественными молодежными программами (услугами).

28. Молодежные организации и организации для молодежи как отдельные структуры по обеспечению развития молодежи сталкиваются с вызовами, касающимися их институционального развития. Согласно исследованию по развитию молодежного сектора, организации находятся на среднем уровне с точки зрения возможностей стратегического планирования, управления, адвокации. Согласно отчету, 22 % оцениваемых организаций обладают системой оценивания и мониторинга, содержащей четко определенные показатели и

системы сбора и анализа данных, что вдвое больше, чем в 2013 году (10 %). В то же время только 36 % организаций имеют связи или партнерские отношения с факторами принятия решений на местном / национальном уровне или с правительственными структурами. Уровень организационного развития оценивался по шкале от 0 до 4, где каждый коэффициент представлял собой среднее значение набора показателей, относящихся к области анализа.

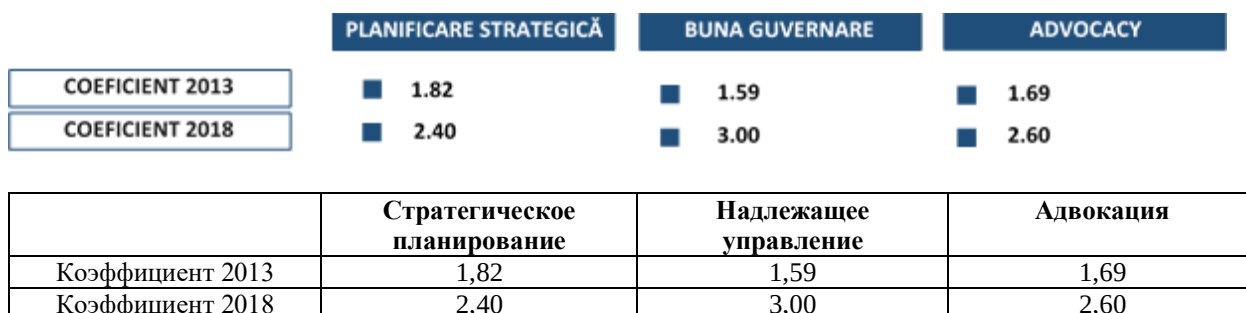


Рисунок 1. Эволюция институционального развития организаций ассоциативного сектора
Источник: Национальный совет молодежи Республики Молдова

29. Финансовый и организационный потенциал молодежных структур продолжает оставаться ограниченной. В последние годы укрепление потенциала молодежных структур и структур для молодежи было реализовано посредством программ обучения и институционального развития, но в отсутствие системного подхода, который, в основном, осуществлялся за счет программы грантов. Несмотря на предпринятые усилия, финансовые возможности организаций все еще ограничены. По данным исследования о развитии ассоциативного молодежного сектора, коэффициент финансовой жизнеспособности организаций увеличился с 1,35 в 2013 году до 2,4 в 2018 году (измеряется по шкале от 0 до 4), что указывает на средний уровень финансового потенциала. Это же исследование показывает, что в настоящее время лишь 22,7 % организаций обладают интегрированным процессом бюджетирования в рамках годового стратегического и оперативного планирования. Ограниченные финансовые возможности молодежных структур требуют предоставления услуг молодежью / проведения мероприятий для молодежи в рамках небольших проектов с низким уровнем устойчивости и воздействия на молодежь и сообщество.

30. Качество и эффективность работы с молодежью зависят от человеческого потенциала молодежного сектора, который оказывается низким. Нехватка кадров, низкий уровень навыков работы с молодежью, а также повышенная текучесть кадров в молодежном секторе (из-за непривлекательных зарплат, отсутствия уверенности и ясности в вопросе об стабильности профессии работника / специалиста по работе с молодежью и др.) подрывают эффективность работы с молодежью. Другая проблема вызвана тем, что значительная часть специалистов и молодежных работников приходят из разных областей, не имея специальной подготовки и необходимой квалификации. Действия, направленные на повышение навыков персонала в молодежном секторе, в последние годы активизировались, но в связи с внутренним социально-экономическим и политическим контекстом устойчивость этих усилий снижается.

31. Пробелы, связанные с качеством людских ресурсов, задействованных в работе с молодежью, существуют и сегодня. Комплексный анализ молодежного сектора и предыдущие оценки говорят о сохранении системных пробелов, связанных с нехваткой специалистов в молодежном секторе и недостаточно высоким уровнем профессионализма, чтобы соответствовать специфическим потребностям молодого поколения; отсутствие регламентирующей базы для развития управленческого потенциала с точки зрения повышения уровня компетентности и эффективности работников сектора (минимальные стандарты качества и т. д.); отсутствие системы оценки эффективности работников в структурах, осуществляющих деятельность и оказывающих услуги для молодежи; недостаточный уровень профессионализма для оказания услуг и осуществления деятельности высокого качества и т. д.

32. Ограничения, связанные с институциональными возможностями и человеческими ресурсами, определяют низкий уровень доступа молодежи к услугам. По данным исследования восприятия и положения молодежи в Молдове, проведенного ОЭСР в 2016 году, только 25,3 % знали о существовании молодежных центров, из них лишь 16,3 % воспользовались услугами. Примерно 70 % молодежи, которая ранее не пользовалась услугами молодежного центра, объясняют это тем, что у них нет такой потребности. Это предполагает, что либо услуги и способ их предоставления не соответствуют реальным потребностям молодежи, либо уровень информированности и осведомленности об их содержании низок. Исследование о влиянии пандемии COVID-19 на участие молодежи, проведенное Центром партнерства в целях развития, свидетельствует, что только 20 % молодежи проявляют интерес к услугам и чувствуют необходимость

участия в мероприятиях по личному и профессиональному развитию. Из них только половине удалось получить доступ к соответствующим услугам.

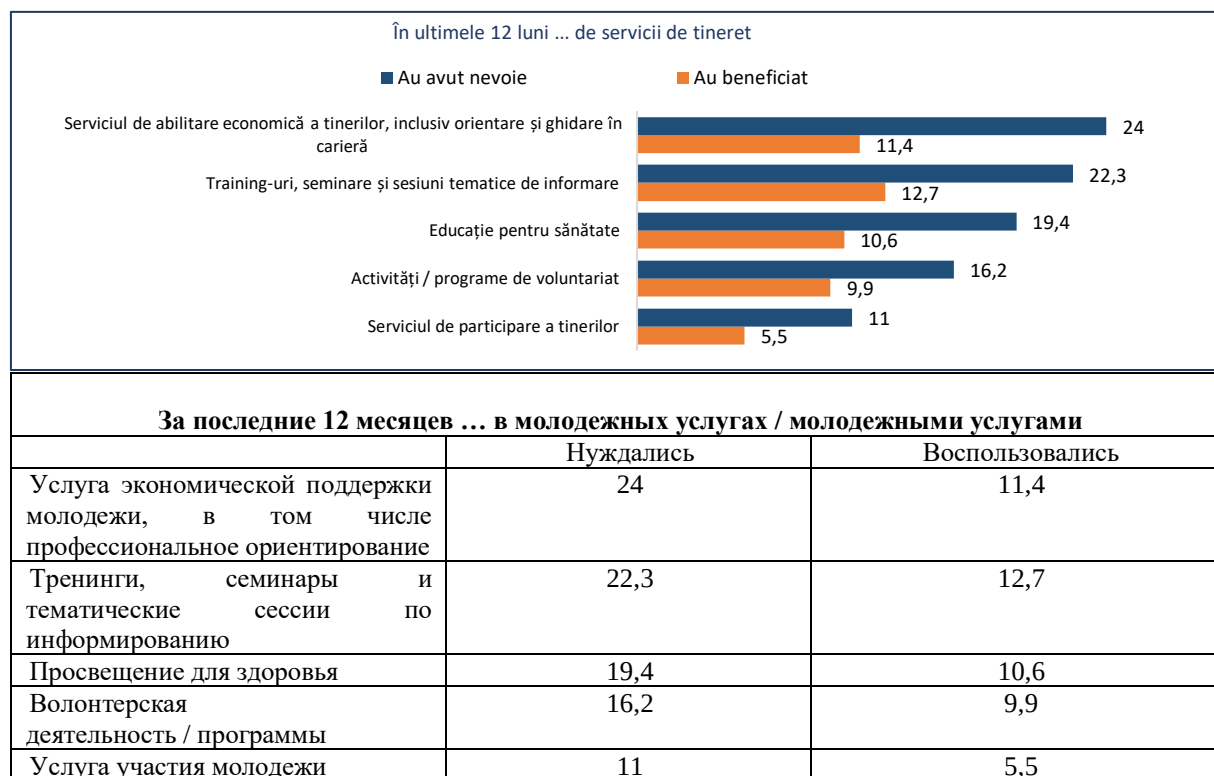


Рисунок 2. Доля молодых людей, которые нуждались в услугах и которые ими воспользовались, %

Источник: Опрос общественного мнения Центра партнерства в целях развития, UNFPA, 2020 год

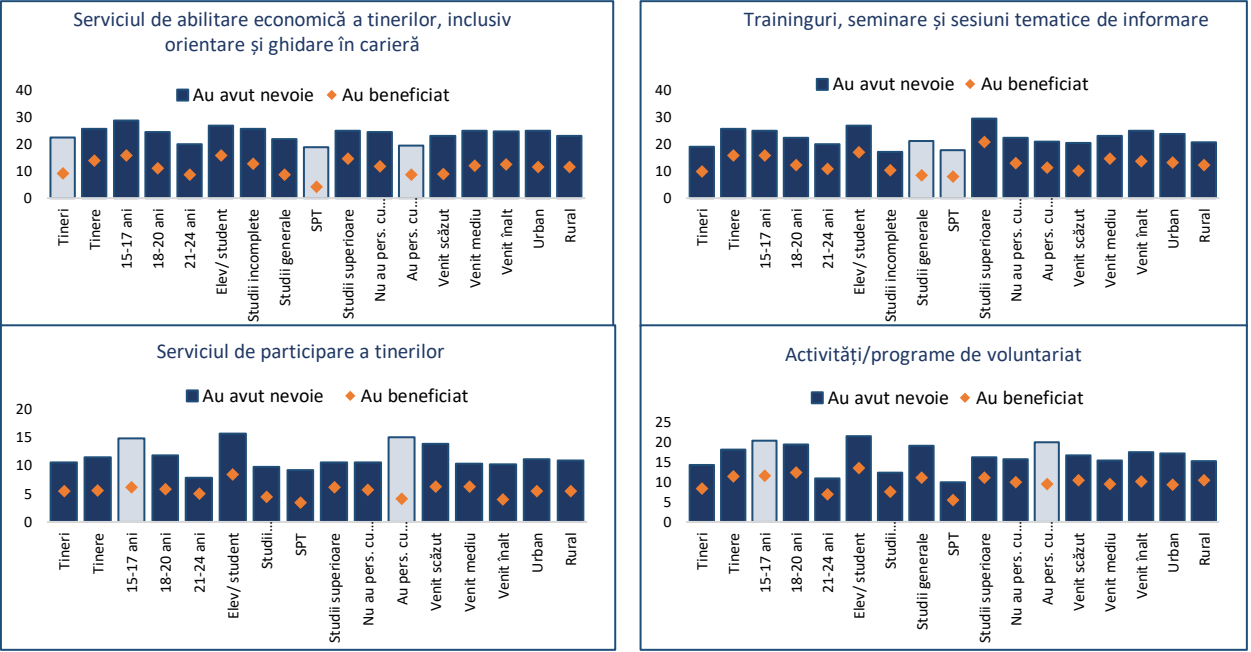
33. Девочки / молодые женщины более активно участвуют в молодежных мероприятиях и в большей степени являются бенефициарами услуг для молодежи. Уровень доступа к услугам, оказываемым для молодежи, напрямую связан с наличием информации о структурах, которые их оказывают. Молодые женщины были более информированы, чем молодые мужчины, а осведомленность была выше среди молодежи из городской среды, чем из сельской местности.

34. Услуги, предназначенные для молодежи, мало представлены в сельской местности. Молодежные структуры, по большей части, встречаются в городской среде. Соответственно, молодежные мероприятия / мероприятия для молодежи ограничиваются определенной группой молодых людей, которые отличаются относительно более высокой степенью активности, преимущественно из городской среды, с более широким доступом к различным источникам информации. В то же время, специалисты и молодежные работники, представители молодежных структур в большей степени ориентируются на молодежь, поступающую на учебу, из младшей возрастной группы (14–19 лет), считая, что молодежь из старшей возрастной группы труднее вовлечь по разным причинам: мобильность в целях учебы (университет), трудоустройство, создание семьи, обязанности по уходу и т. д.

35. Доступ к услугам и программам еще ниже среди молодежи из социально уязвимых групп. Молодые люди с ограниченными возможностями (такие как молодежь с ограниченными возможностями, из этнических меньшинств, молодежь NEET, молодежь из малообеспеченных семей, с низкой школьной успеваемостью и т. д.) в меньшей мере включены в программы и услуги по развитию. Селективные практики (концентрация на наиболее активных, мотивированных), отсутствие механизмов поддержки и поощрения

участия уязвимых категорий молодежи, слабое развитие доступной инфраструктуры, недостаток подготовленных специалистов для работы с уязвимыми категориями молодежи, низкая информированность молодежи об относящихся к ним деятельности и услугах затрудняют работу с этими категориями.

36. Молодые люди с ограниченными возможностями имеют меньший доступ к услугам и мероприятиям для молодежи. Такая ситуация определяется низким уровнем институциональных возможностей и профессиональных навыков специалистов по работе с молодежью из уязвимых групп, с одной стороны, а также слабым развитием инфраструктуры, в то же время не адаптированной к потребностям молодежи с ограниченными возможностями.



Услуга экономической поддержки молодежи, в том числе профессиональная ориентация		
Нуждались		Воспользовались
40 30 20 10 0	Молодые мужчины	Молодые мужчины Профессионально-техническое образование Есть лица с ограниченными возможностями
	Молодые женщины	
	15–17 лет	
	18–20 лет	
	21–24 года	
	Учащийся / студент	
	Неоконченное образование	
	Общее образование	
	Профессионально-техническое образование	
	Высшее образование	
	Нет лиц с ограниченными возможностями	
	Есть лица с ограниченными возможностями	
	Низкий доход	
	Средний доход	
	Высокий доход	
	Городская местность	
	Сельская местность	

Тренинги, семинары и тематические сессии по информированию		
Нуждались		Воспользовались
	Молодые мужчины	Общее образование Профессионально-техническое образование
	Молодые женщины	
	15–17 лет	

40	18–20 лет	
30	21–24 года	
20	Учащийся / студент	
10	Неоконченное образование	
0	Общее образование	
	Профессионально-техническое образование	
	Высшее образование	
	Нет лиц с ограниченными возможностями	
	Есть лица с ограниченными возможностями	
	Низкий доход	
	Средний доход	
	Высокий доход	
	Городская местность	
	Сельская местность	
Услуга участия молодежи		
	Нуждались	Воспользовались
	Молодые мужчины	15–17 лет
	Молодые женщины	Есть лица с ограниченными возможностями
	15–17 лет	
	18–20 лет	
	21–24 года	
20	Учащийся / студент	
15	Неоконченное образование	
10	Общее образование	
5	Профессионально-техническое образование	
0	Высшее образование	
	Нет лиц с ограниченными возможностями	
	Есть лица с ограниченными возможностями	
	Низкий доход	
	Средний доход	
	Высокий доход	
	Городская местность	
	Сельская местность	

Волонтерская деятельность / волонтерские программы		
	Нуждались	Воспользовались
	Молодые мужчины	15–17 лет
	Молодые женщины	Есть лица с ограниченными возможностями
	15–17 лет	
	18–20 лет	
	21–24 года	
20	Учащийся / студент	
15	Неоконченное образование	
10	Общее образование	
5	Профессионально-техническое образование	
0	Высшее образование	
	Нет лиц с ограниченными возможностями	
	Есть лица с ограниченными возможностями	
	Низкий доход	
	Средний доход	
	Высокий доход	
	Городская местность	
	Сельская местность	

Рисунок 3. Доступ к услугам, по социально-демографическим категориям, %

37. Участие относится к праву и возможностям молодых людей участвовать в гражданской деятельности и в процессе принятия решений с целью продвижения своих интересов и потребностей путем оказания положительного влияния на принятие решений на местном и национальном уровне, не сталкиваясь с какой-либо формой исключения. Согласно Закону № 215/2016 о молодежи, участие предусматривает активное вовлечение молодых людей в процесс принятия решений, публичные консультации и общественную деятельность, имеющие к ним прямое или косвенное отношение. Условия развития активного участия представляет собой баланс между наличием у молодежи навыков участия и возможностями применения на практике этих навыков.

38. В период реализации Национальной стратегии развития молодежного сектора – 2020 было разработано и промульгировано несколько законодательных и нормативных актов с целью создания необходимых условий для упрощения и более активного участия молодежи в общественных процессах и в процессе принятия решений. Среди них: Закон № 215/2016 о молодежи, Типовое положение об организации и функционировании местных советов молодежи, Постановление Правительства № 598/2020 об организации и функционировании Национального агентства молодежных программ и мероприятий и т. д. Были заложены основы деятельности некоторых молодежных структур, осуществляющих свою деятельность на районном и местном уровне, поддержаны молодежные инициативы через грантовую программу, проведен ряд обучающих и информационных мероприятий для основных субъектов, относящихся к молодежному сектору, и т. д. Кроме того, были разработаны концепции программ участия молодежи, такие как: проект Положения о функционировании молодежных консультативных комиссий на принципах соуправления; проект программы «Молодой делегат ООН». Несмотря на то что предложенные стратегические вмешательства способствовали достижению определенного прогресса, все же отсутствие единой системы мониторинга и макропоказателей, касающихся участия молодежи в Молдове, вызвало трудности в оценке воздействия стратегических вмешательств с точки зрения главных проблем, касающихся участия молодежи.

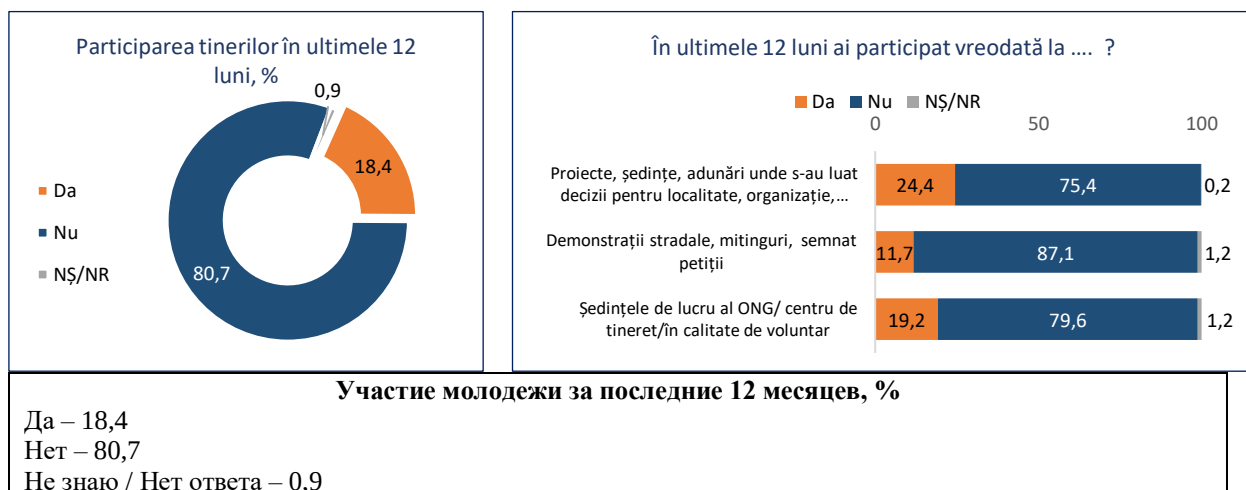
39. Международные и национальные отчеты, в которых оценивается присутствие молодежи в гражданском процессе и в процессе принятия решений, содержат констатации о низком уровне участия. Индекс развития молодежи Молдовы на 2020 год – инструмент измерения несоответствия между молодежью и взрослым населением в разных социально-экономических сферах (участие в процессе принятия решений, экономическая уязвимость, экономическая деятельность, ситуации риска и здоровье), дает основания полагать, что уровень участия молодежи в политических процессах и в процессе принятия решений на местном уровне, который составляет 0,69 пунктов (по шкале от 0 до 1, где 0 предполагает, что между группами сравнения отсутствуют расхождения, а 1 – что расхождение принимает свое максимальное значение), значительно ниже, чем уровень участия взрослых.

40. В качестве структуры по стимулированию участия молодежи в 2016–2022 годах при поддержке Министерства образования и исследований была создана, запущена и развита Национальная сеть местных советов молодежи (в дальнейшем – *НСМСМ*) в целях создания и укрепления возможности организации и функционирования районных / муниципальных советов молодежи на местном и региональном уровне. Молодежные местные советы являются платформами для участия молодежи в процессах принятия решений наряду с органами местного публичного управления во всех областях, влияющих на их благополучие. Концепция участия молодежи основана на поддержке развития местных публичных политик исходя из реальных потребностей молодежи и их вовлечении в разработку инновационных решений. НСМСМ имеет охват 65,7 % на уровне органов местного публичного управления второго уровня (23 района и муниципия) и более скромное представительство в органах местного публичного управления первого уровня (14,9 %, 134 местных / коммунитарных совета). Кроме того, значительная часть этих структур на местном уровне ограничивается организацией двух мероприятий в год, а именно Форума и Пост-форума. Чаще всего бенефициарами советов является молодежь в возрасте до 22 лет на городском уровне и до 18-19 лет на местном уровне, при этом местные советы менее привлекательны для старших возрастных групп. Во многих населенных пунктах местные советы молодежи представляют собой единственную молодежную структуру, в которую может вступить молодой человек.

41. Несмотря на постоянную динамику роста и развития сети местных советов молодежи, они сильно зависят от Программы помощи Министерства образования и исследований для укрепления и развития районных / муниципальных советов молодежи и ресурсов, выделяемых в рамках программы, и, таким образом, не обладают финансовой и институциональной независимостью, зависят от финансовой и методологической помощи, постоянно оказываемой Министерством образования и исследований, и ограничены или даже лишены поддержки и ресурсов на местном уровне. Необходимость финансового обеспечения их постоянной и устойчивой деятельности, в том числе из местных бюджетов, остается главным приоритетом как для НСМСМ, так и для Министерства образования и исследований. В то же время, с момента

своего основания НСМСМ не сумели реализовать свои возможности в сфере представления интересов молодежи, оставаясь структурой, которая не демонстрирует активность в деятельности по представительству и адвокации для молодежи.

42. Несмотря на усилия по стимулированию участия молодежи, менее 20 % молодежи Молдовы участвуют в процессе принятия решений. Здесь имеется в виду как участие в собраниях, на которых принимались решения, в том числе для сообщества, рабочие заседания молодежных организаций, так и участие в уличных демонстрациях / митингах и т. д.

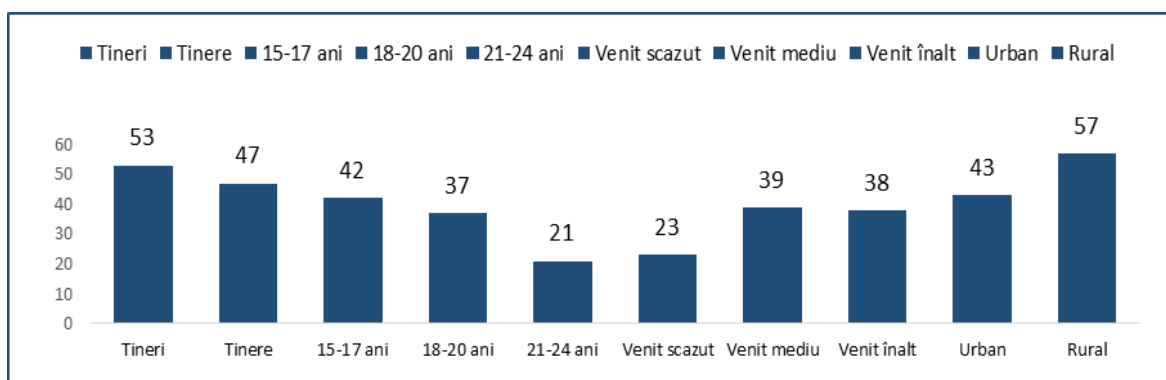


Участвовали ли Вы за последние 12 месяцев в ...?			
	0	50	100
	Да	Нет	Не знаю/нет ответа
Проектах, заседаниях, собраниях, на которых принимались решения для местности, организации, центра	24,4	75,4	0,2
Уличных демонстрациях, митингах, подписании петиций	11,7	87,1	1,2
Рабочих заседаниях НПО / молодежного центра / в качестве волонтера	19,2	79,6	1,2

Рисунок 4. Уровень участия молодежи, %
 Источник: Опрос общественного мнения Центра партнерства в целях развития, UNFPA, 2020 год

43. Лишь десятая часть молодых людей Молдовы отличается высоким уровнем участия в процессе принятия решений и общественной жизни сообщества. Согласно исследованию о влиянии пандемии на участие молодежи, проведенному Центром партнерства в целях развития, лишь 10 % молодежи проявляет высокий уровень гражданского участия и участия в процессе принятия решений, при этом значительно преобладает молодежь с низким уровнем участия – 50 %, затем следует доля молодежи со средним уровнем участия – 40 %. Низкий уровень участия молодежи определяется: (i) низким уровнем доверия к властям и к тому, насколько они воспринимают мнения и потребности молодых людей; (ii) несоответствием предлагаемых молодежи услуг ее потребностям; (iii) сложностью мероприятий, направленных на профессиональное и личностное развитие молодых людей, требующих больше времени для вовлечения участников; (iv) приоритетом обязанностей, иных чем обязанность участия (семейные заботы, трудоустройство, профессиональная карьера) и т. д.

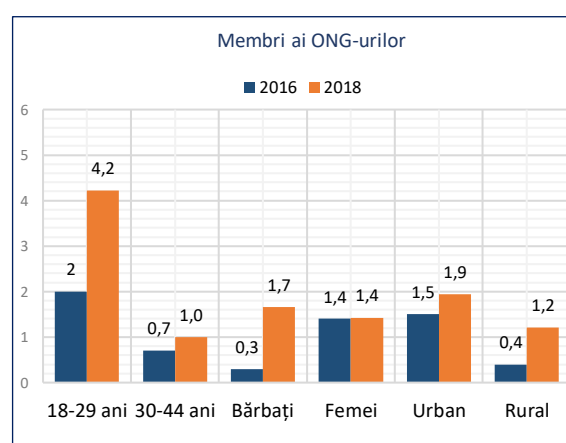
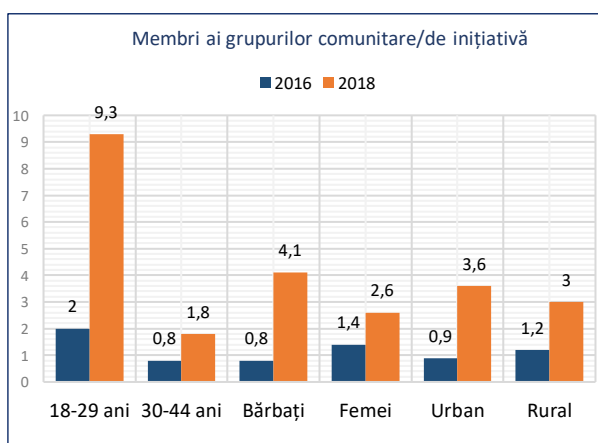
44. Молодежь в возрасте 15–17 лет более расположена к активному участию в общественной жизни и в процессе принятия решений. В кластере с высоким уровнем участия доля молодежи в возрасте 15–17 лет значительно превышает долю молодежи в возрасте 21–24 лет. В приведенной таблице видим подтверждение того, что образовательные учреждения представляют собой благоприятную среду для подростков 15–17 лет, вовлеченных в образовательный процесс (школа, колледж или профессиональное училище и т. д.), для самовыражения и участия в различных мероприятиях, целью которых является увеличение их активности.



	53	47	42	37	21	23	39	38	43	57
60										
50										
40										
30										
20										
10										
0										
	Молодые мужчины	Молодые женщины	15-17 лет	18-20 лет	21-24 года	Низкий доход	Средний доход	Высокий доход	Городская местность	Сельская местность

Рисунок 5. Профиль молодежи, расположенной к активному участию, %
 Источник: Опрос общественного мнения Центра партнерства в целях развития, UNFPA, 2020 год

45. Молодежь из сельской местности реже состоит в какой-либо инициативной группе или неправительственной организации. Форма участия связана с присоединением к некоторым группам, работающим в среде проживания молодежи. Так, по данным опросов общественного мнения, проведенных в период с 2016 по 2018 год, доля молодых людей в возрасте 18–29 лет, ставших членами общественных объединений или вовлеченных в качестве волонтеров, немного увеличилась. Но хотя и среди лиц сельской местности наблюдается небольшая положительная динамика, все же беспокоят крайне низкие значения этого показателя (до 3 % в 2018 году). В то же время значения для мужчин выше по сравнению с женщинами, что указывает на существование стереотипов с точки зрения гендерных ролей в обществе (обязанности по уходу за детьми и хозяйством и т. д.).



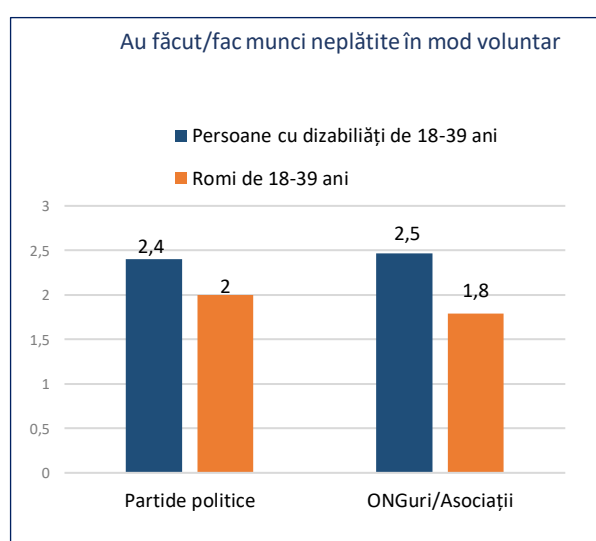
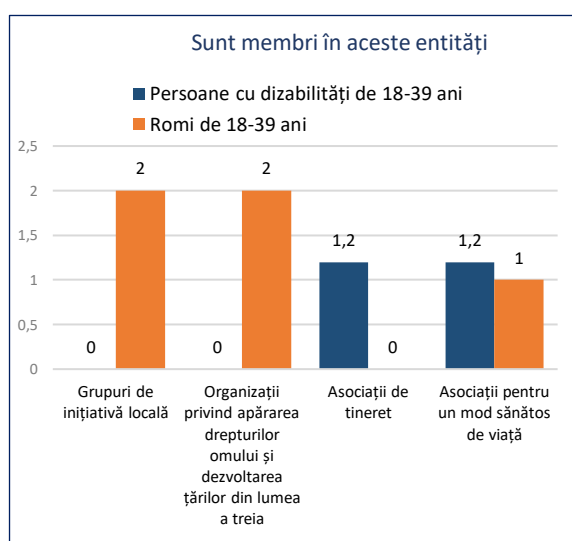
Члены коммунитарных / инициативных групп		
	2016	2018

6	18-29 лет	2	9,3
5	30-44 года	0,8	1,8
4	Мужчины	0,8	4,1
3	Женщины	1,4	2,6
2	Городской	0,9	3,6
1	Сельский	1,2	3
0			
Члены НПО			
		2016	2018
6	18-29 лет	2	4,2
5	30-44 года	0,7	1,0
4	Мужчины	0,3	1,7
3	Женщины	1,4	1,4
2	Городская местность	1,5	1,9
1	Сельская местность	0,4	1,2
0			

Рисунок 6. Доля молодых людей – членов НПО или инициативных коммунитарных групп, %

Источник: Опрос общественного мнения Центра партнерства в целях развития, UNFPA, 2016 и 2018 годы

46. Молодые люди с ограниченными возможностями и относящиеся к этническим ромам крайне редко состоят в какой-либо партисипативной структуре. Данные опроса общественного мнения, проведенного Центром партнерства в целях развития в 2018 году, показали, что менее 2 % лиц в возрасте 18–39 лет состоят в одной из партисипативных структур, таких как инициативные группы или неправительственные организации. До 3 % молодежи из этих двух уязвимых категорий участвовали в волонтерских мероприятиях или состояли в политических партиях либо в общественных объединениях. Проблемы с предоставлением доступа, с осознанием проблемы инклюзивности, а также сохранение в обществе стереотипов в отношении этих двух групп лиц оказывают негативное воздействие на возможность их участия как в гражданских мероприятиях, так и в процессе принятия решений.



Являются членами этих организаций		
	Лица с ограниченными возможностями в возрасте 18–39 лет	Этнические рома в возрасте 18–39 лет

2,5	Местные инициативные группы	0	2
2	Организации по защите прав человека и развитию стран третьего мира	0	2
1,5			
1	Молодежные объединения	1,2	0
0,5	Объединения за здоровый образ жизни	1,2	1
0			
Работали / работают без оплаты в качестве волонтеров			
		Лица с ограниченными возможностями в возрасте 18–39 лет	Этнические ромы в возрасте 18–39 лет
2,5	Политические партии	2,4	2
2	НПО / Объединения	2,5	1,8
1,5			
1			
0,5			
0			

Рисунок 7. Доля молодых людей с ограниченными возможностями и этнических ромов – членов или волонтеров НПО или местных инициативных групп, %
 Источник: Опрос общественного мнения Центра партнерства в целях развития, 2018 год

Глава IV ВИДЕНИЕ, МИССИЯ, ЦЕННОСТИ И ИНСТРУМЕНТЫ ПРОДВИЖЕНИЯ

47. Видение Стратегии: Создание современного общества основано на участии образованных и компетентных молодых людей, разделяющих вертикаль ценностей и берущих на себя ответственность за качественный вклад в социально-экономическое развитие государства.

48. Создание ценностей, приносящих пользу. В основе создаваемой молодежью в процессе социально-экономического развития государства добавленной стоимости лежат развитые и усвоенные навыки. Умение и способность к усвоению напрямую зависят от ценностей, в рамках которых усваиваются навыки. В Стратегии «Молодежь 2030» прослеживается ценностная вертикаль, которую стремится разделить молодежь в результате внедрения документа. Во всех подходах и мероприятиях в рамках документа политик будет продвигаться единая норма ценностей.

Ценностный уровень	Ценность
Индивидуальный	Характер Я устанавливаю и сохраняю высокие стандарты этики и целостности
Семья	Настойчивость Неудачи являются частью процесса, а усилие должно быть постоянным
Общество	Уважение Я отношусь ко всем с одинаковым уважением и достоинством, ожидая, что ко мне будут относиться так же
Профессиональный	Репутация Я ценю свое личное положение в обществе, восприятие и ожидания, которые я создаю
Личность	Достоинство Я ценю и с гордостью продвигаю культурный и исторический багаж нации, которую я представляю

49. Миссия Стратегии состоит в:

- 1) обеспечении для всей молодежи Республики Молдова равных возможностей и доступа к качественным молодежным программам, способствующим развитию навыков и принятию ценностей;
- 2) признании государством инновационного потенциала молодежи и молодежных организаций и выделении достаточных финансовых средств для осуществления их инициатив;

3) активном гражданском участии молодых людей, берущих на себя ответственность за свою роль в продвижении демократии, коммунитарного развития и социальной инновации.

50. Для увеличения уровня понимания и доверия молодежи к государственным институтам и демократической системе управления молодежь и молодежный сектор нуждаются в простых и гибких механизмах вмешательства с низким уровнем бюрократии, адаптированных к потребностям молодежи из уязвимых групп.

В рамках Стратегии «Молодежь 2030» используются следующие инструменты:

- 1) финансовая и материальная поддержка для молодежи и молодежных организаций;
- 2) система сертификации качества работы с молодежью и молодежных программ;
- 3) сотрудничество и согласование политик посредством платформ, посвященных участию молодежи;
- 4) финансовая и методологическая поддержка для реализации гражданских инициатив;
- 5) методологическая поддержка продвижения услуг для молодежи и молодых семей;
- 6) система сбора дезагрегированных данных о положении молодежи, уровне финансирования сектора на одного молодого человека и социальных услугах, предназначенных для молодежи;
- 7) обучающие и практические программы для ключевых субъектов и консультантов;
- 8) инвестиции в создание предназначенных для молодежи многофункциональных помещений;
- 9) программы по укреплению институциональных возможностей для развития публичных политик с эффектом воздействия на молодежь.

51. Человеческие и финансовые ресурсы, выделяемые для реализации Стратегии «Молодежь 2030», направлены на:

- 1) обеспечение стабильного, устойчивого и достаточно финансируемого молодежного сектора;
- 2) создание справедливой среды, в которой молодежь из всех групп может пользоваться равными возможностями и шансами для развития;
- 3) обеспечение доступа к качественным и инклюзивным молодежным программам, предоставляемым специализированными учреждениями и организациями;
- 4) укрепление и расширение сообщества квалифицированных молодежных работников;
- 5) поддержка инновационного потенциала молодежи посредством механизмов прямого финансирования;
- 6) продвижение активного участия молодежи в процессах принятия решений посредством предназначенных платформ, основанных на принципах соуправления;
- 7) обеспечение синергии между неформальным и формальным образованием в высших учебных заведениях;
- 8) расширение полномочий молодежи в инициировании мероприятий и участии в деятельности по коммунитарному развитию;
- 9) создание системы развития навыков среди молодежи через деятельность в сфере неформального образования;
- 10) создание механизмов сбора, мониторинга и использования соответствующих данных о положении молодежи;
- 11) продвижение, признание и расширение особенностей работы с молодежью;
- 12) укрепление возможностей в области общественных услуг для молодежи;
- 13) развитие нормативной базы для общественных услуг, предназначенных для молодежи;
- 14) развитие и расширение охвата общественных услуг для молодежи;
- 15) прогнозирование будущих тенденций, вызовов и возможностей и создание устойчивой экосистемы.

52. Реализация Стратегии «Молодежь 2030» будет происходить поэтапно в рамках двух программ, в которых предусмотрено сначала вертикальное вмешательство, а затем горизонтальное внедрение молодежного видения в соответствующие отраслевые политики в рамках второй программы.

В первую очередь поднимается вопрос о создании стабильного молодежного сектора, вокруг которого формируются отраслевые вмешательства, предназначенные для молодежи. В этом смысле в качестве направлений реализации молодежных программ документ политик выделяет институциональную консолидацию и подготовку человеческих ресурсов, работающих в данной области. Власти, учреждения и организации, способные реализовать политики и программы, ориентированные на потребности молодежи, являются ключом к устойчивости сектора.

Во-вторых, молодые люди рассматриваются в документе как активные граждане и принимающие решения субъекты, намеченные в нем вмешательства охватывают сегменты, которые являются специфическими для этой области: гражданская активность и волонтерство, активное участие, вовлеченность в местное и коммунитарное развитие, развитие навыков посредством неформального образования, работа с молодежью и социальная инновация. В этом смысле документ делает акцент на инструменты расширения полномочий молодых людей в индивидуальном порядке, инициативных групп молодежи и молодежных

организаций для реализации потенциала и роста устойчивости молодых людей перед социальными и экономическими изменениями или потрясениями.

В-третьих, в Стратегии «Молодежь 2030» намечаются вмешательства в виде прямой поддержки для содействия реализации инновационного потенциала молодежи посредством различных механизмов и прозрачных схем финансирования. Возможности финансирования диверсифицированы так, чтобы охватить индивидуальные инициативы молодых людей, неформальных инициативных групп молодежи или молодежных организаций. Чтобы охватить широкий круг молодых людей с географической и социальной точек зрения, в качестве начальной точки реализации политик используются учреждения с высоким доступом к прямым бенефициарам, такие как органы местного публичного управления, молодежные организации и образовательные учреждения.

53. Более того, Стратегия «Молодежь 2030» создает предпосылки для развития и институционализации механизмов социальной интеграции молодых людей из уязвимых групп, обеспечивая таким образом их интеграцию в процессы принятия решений и коммунитарного развития.

Глава V

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ, ЗАДАЧИ И ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО

54. Приоритетные направления вмешательства намечаются вокруг трех направлений стратегического значения, различающихся с точки зрения подходов и методов вмешательства, которые, в свою очередь, воплощаются в три основные цели.

55. Качественная, доступная и инклюзивная работа с молодежью. Стратегическое направление I основывается на системном вмешательстве государства, направленном на развитие в секторе возможностей для реализации качественных молодежных проектов и программ, основанных на потребностях молодежи.

1) Работа с молодежью осуществляется компетентными лицами, обладающими организаторскими способностями и использующими инструменты для мобилизации молодежи в неформальные мероприятия. Целью работы с молодежью является вовлечение молодых людей в мероприятия, которые оказывают благотворное влияние на их развитие, в которых они смогут чувствовать себя в безопасности, которые направлены на расширение их возможностей для реализации своего потенциала.

2) Работа с молодежью может осуществляться как с организационной, плановой и институциональной точек зрения, так и спонтанно в рамках разовых мероприятий. Независимо от способа и порядка организации этой работы лица (молодежные работники), работающие непосредственно с бенефициаром, должны обладать необходимыми навыками и способностями для осуществления качественной деятельности, которая оказывает положительное воздействие.

3) Стратегическое направление I сосредоточено на продвижении целостного подхода в развитии работы с молодежью. Вмешательство в рамках Стратегии «Молодежь 2030» охватывает аспекты, которые способствуют осуществлению подготовленными лицами качественной работы в благоприятной для развития среде.

4) Основная цель I. Увеличение числа молодых людей, пользующихся качественными молодежными программами, посредством консолидации потенциала сектора и профессионализации человеческих ресурсов. Приоритетными направлениями действия являются:

a) улучшение системы предоставления молодежными центрами качественных молодежных программ путем развития инструментов и необходимых методологий;

b) развитие нормативно-правовой базы в сфере деятельности и оплаты труда молодежных работников;

c) создание системы сбора статистической дезагрегированной информации по реализованным молодежным программам и оценка влияния на благополучие молодежи;

d) развитие системы повышения квалификации, профессионализации и признания навыков молодежных работников;

e) совершенствование процесса подготовки молодежных работников из молодежных организаций путем обеспечения качества программ непрерывного обучения.

5) Ожидаемые результаты реализации Основной цели I:

a) молодежные центры диверсифицируют свое предложение качественных и инклюзивных молодежных программ;

b) молодежные центры консолидируют свои институциональные возможности;

c) молодежные работники молодежных центров развивают свои основные профессиональные навыки;

e) молодежь из всех географических регионов Республики Молдова пользуются широким доступом к молодежным программам;

f) процедуры профессионализации и признания навыков работы с молодежью становятся функциональными;

- г) молодежные работники располагают методологиями и практическими инструментами для организации качественной работы с молодежью;
 - h) порядок оплаты труда молодежных работников улучшился.
- 6) Ожидаемое воздействие реализации Основной цели I. Молодежные программы, предоставляемые молодежными центрами, ориентированы на потребности молодежи, соответствуют критериям качества и доступны для молодых людей всех категорий.

56. Стратегическое направление II сосредоточено на создании в молодежной среде культуры гражданского участия и участия в процессе принятия решений.

1) Предоставление молодым людям полномочий для участия в социально-экономическом развитии государства является одним из определяющих атрибутов молодежной политики. Через неформальный подход в образовании и использование инструментов работы с молодежью последняя приобретает не только навыки, но и мотивацию и готовность к их применению.

2) В то время как цифровой мир предлагает детям и молодежи небывалые возможности для общения, социализации, обмена, обучения, доступа к информации и выражения своего мнения о проблемах, затрагивающих их жизнь и жизнь сообщества, век информационных технологий также может привести к снижению вовлеченности молодежи в процесс социального или коммунитарного взаимодействия и развития.

3) Стратегическое направление II предусматривает комплексное решение вопроса о расширении полномочий путем вмешательства в аспекты правомочности, мотивации, продвижения и поддержки молодых людей в части развития идей и их применении в сообществе. Отправными точками политики участия являются как местные органы власти, так и инициативные группы и молодежные организации. При комплексном подходе они способствуют повышению активности молодежи и участия в социально-экономической жизни государства.

4) Основная цель II. Увеличение уровня гражданского участия и вовлеченности посредством программ обучения, подготовки и предоставления полномочий молодым людям. Приоритетными направлениями деятельности являются:

- a) совершенствование нормативной базы и инструментария для осуществления волонтерской деятельности;
- b) использование гражданского потенциала молодежи путем диверсификации инструментария для осуществления и признания волонтерской деятельности;
- c) развитие и внедрение цифровых инструментов продвижения возможностей волонтерской деятельности для повышения уровня гражданской активности молодежи;
- d) изменение концепции и диверсификация возможностей и платформ для участия молодежи в процессах принятия решений в семье, сообществе, населенном пункте, на национальном и международном уровне;
- e) возложение ответственности на органы публичной власти и учреждения, работающие с молодежью, за вовлечение молодежи и молодежных организаций в процессы принятия касающихся их решений;
- f) создание методологических руководств и реализация курса непрерывного образования по вовлечению молодежи для органов местной публичной власти;
- g) создание сети инициативных молодых граждан, развивающих и осуществляющих деятельность по коммунитарной мобилизации и местному развитию;
- h) расширение числа организаторов и молодежных коммунитарных групп, в том числе межотраслевых групп.

5) Ожидаемые результаты реализации Основной цели II:

- a) власти создают больше структур по соуправлению в молодежной сфере;
 - b) больше органов местного публичного управления вовлекают молодежь в структуры молодежного участия в процессе принятия решений;
 - c) больше платформ и возможностей международного участия молодежи становятся операционными;
 - d) больше молодых людей обладают жизненными навыками и способностями, необходимыми для активного участия и организации сообщества;
 - e) больше коммунитарных молодежных групп созданы и реализуют гражданские инициативы;
 - f) количество активных молодежных организаций расширяется, межотраслевое сотрудничество организаций, работающих с молодежью и для нее, укрепляется;
 - g) нормативная база по волонтерской деятельности улучшается;
 - h) концепция агрегатора возможностей волонтерства создается и пилотируется.
- 6) Ожидаемое воздействие реализации Основной цели II. Молодые люди обладают навыками и мотивацией, необходимыми для активного и качественного участия в жизни сообщества.

57. В основе Стратегического направления III лежит социальная инновация, инициированная и продвигаемая молодежью.

1) Конечная точка молодежной политики, продвигаемой в рамках последних стратегических циклов политик, определяла в качестве конечной точки вмешательства область навыков, развиваемых молодежью, без предоставления платформы для их применения.

2) Стратегическое направление III представляет собой новый элемент молодежных политик, включенный в Стратегию «Молодежь 2030», так как воспринимается как элемент социального развития и источник перемен. Социальная инновация опирается на прямую помощь со стороны государства для поддержки идей молодежи, ориентированных на развитие и социальную интеграцию, для устранения препятствий с точки зрения области применения. Компетентная и наделенная полномочиями молодежь обладает потенциалом для развития сообщества и общества посредством смелых, новаторских, а иногда и радикальных идей, направленных на ощутимые результаты и оказывающих социальное воздействие. Государство берет на себя задачу оказания поддержки через специальные платформы финансирования, понимая, что инновация требует свободы творчества.

3) Социальная инновация касается развития и внедрения новых решений, которые изменяют концепцию, процесс, продукт или организацию, которые способствуют благополучию людей и сообществ.

4) Основная цель III. Использование потенциала молодежи для реализации инициатив в области социальной инновации и коммунитарного развития посредством инструментов оказания финансовой поддержки и материальной помощи. Приоритетными направлениями деятельности являются:

а) развитие и реализация программы поддержки для органов местной публичной власти в части документов стратегического планирования в данной области;

б) расширение финансовой и материальной поддержки молодежных организаций в целях реализации инициатив социальной инновации;

в) обеспечение синергии неформального и формального образования через поддержку молодежных структур в высших учебных заведениях;

г) повышение степени удовлетворенности молодежи с высшим образованием через продвижение предложения неформальной деятельности в учреждениях;

д) обеспечение условий, способствующих многостороннему развитию молодежи в системе высшего образования, посредством создания дружественных для молодежи пространств.

5) Ожидаемые результаты реализации Основной цели III:

а) органы местного публичного управления реализовали больше программ поддержки молодежи;

б) органы местного публичного управления пользуются методологической поддержкой для внедрения молодежных программ;

в) молодежные организации развивают и реализуют инициативы в области социальной инновации;

г) больше молодежных организаций пользуются поддержкой в реализации инициатив в области социальной инновации;

д) выделяются гранты для молодежной деятельности студенческих организаций;

е) больше молодежных программ и мероприятий реализовано молодежными организациями в образовательных учреждениях;

ж) больше многофункциональных помещений для молодежи создано в высших учебных заведениях и колледжах.

6) Ожидаемое воздействие реализации Основной цели III. Молодежный сектор становится значимым субъектом в процессе социального развития государства.

58. Инклюзивность и гендерное равенство. Внедрение понятия гендерного равенства и инклюзивности относится к процессу, посредством которого при разработке и внедрении документа политик анализируются положительное и отрицательное влияние на женщин и мужчин из различных социальных групп. Это предполагает, что до принятия каких-либо решений анализируется влияние документа политик на женщин и мужчин с учетом их социальных и экономических особенностей. Внедрение понятий гендера и инклюзивности в государственные политики влечет за собой систематическую оценку потребностей и приоритетов женщин и мужчин, молодежи и пожилых людей, жителей сельской и городской местности и т. д. и решение вопроса неравенства, существующего между ними, с тем чтобы результаты, запланированные в документе политик, оказали положительное влияние на их положение.

1) В процессе разработки Стратегии «Молодежь 2030» аспекты инклюзивности встречаются на всех ключевых этапах стратегического планирования, которые предполагают:

а) **идентификацию и измерение неравенства**, на этом этапе выявляются элементы неравенства между различными молодежными группами посредством анализа статистических данных. В целях инклюзивности учитываются данные, указывающие на уровень неравенства между молодежью по возрасту, полу, состоянию здоровья, среде проживания и т. д., при доступе к ресурсам и возможностям, услугам, уровень их участия и представительства и т. д.;

б) **определение и анализ структурных причин** касается выявления основных причин, определивших появление неравенств как между молодежью внутри группы, так и между молодым и остальным населением;

в) **определение вмешательств и результатов** касается выявления структурных причин, которое позволяет понять и установить специальные вмешательства, которые способствовали бы либо уменьшению,

либо преодолению неравенств, выявленных в каждой стратегической области (неравенство, связанное с участием, доступом к ресурсам, возможностями и т. д.). Каждое вмешательство оценивается с точки зрения воздействия, которое оно оказывает на разные категории молодежи (молодежь разного возраста, молодежь из сельской и городской местности, молодые женщины и мужчины, молодежь с ограниченными возможностями, молодежь с разным социально-экономическим статусом и т. д.), и того, какие положительные изменения для них оно определило (увеличение доступа уязвимых групп к услугам, ресурсам, возможностям, повышение степени представительства, участия и т. д.).

d) **укрепление среды внедрения**, что предполагает прогнозирование пробелов и рисков внедрения и обеспечение наличия эффективной среды внедрения, с тем чтобы намерения по снижению неравенств были реализованы своевременно.

2) В практическом аспекте Стратегии «Молодежь 2030» была разработана с учетом специальных потребностей и приоритетов молодых женщин и мужчин. Хотя она адресована конкретной целевой группе – молодежи, но это не однородная группа. Возраст, этническая принадлежность, навыки (физические и умственные), место жительства (городская или сельская местность), а также нормы и ценности среды, в которой они живут, влияют на деятельность и обязанности молодых женщин и мужчин, их социальный статус, возможности и ограничения, которые существуют в их повседневной жизни. В Стратегии «Молодежь 2030» предлагается подходить к этим особенностям путем вмешательств, адаптированных к потребностям и интересам всех категорий молодежи, в целях обеспечения равных возможностей и справедливого доступа для всех к ресурсам и возможностям, справедливого представительства и т. д.

3) Существующее неравенство между различными группами молодежи определяет курс Стратегии «Молодежь 2030» и вмешательства, необходимые для обеспечения равных шансов для всех. Запланированные в ней вмешательства должны обеспечить интеграцию всей молодежи, особенно из уязвимых групп (молодежь из сельской местности, молодежь с ограниченными возможностями, молодые женщины, молодые этнические роми и др.). Вместе с тем, каждое действие оценивается с точки зрения воздействия и того, каким образом различные группы молодежи, в частности уязвимые, воспользовались соответствующим действием.

4) С целью обеспечения инклюзивности и реализации принципа равенства в процессе внедрения будут выполняться следующие действия:

Стратегическая цель	Действия, предназначенные для обеспечения инклюзивности и равенства молодежи
Больше молодежи пользуется качественными молодежными программами в результате укрепления потенциала сектора и привлечения профессионалов	Разработка всех методологических материалов, связанных с созданием и управлением молодежными программами с учетом инклюзивности и гендерного равенства (порядок определения и анализ потребностей молодежи из уязвимых групп, обеспечение справедливого участия для мальчиков и девочек, разумная корректировка молодежных программ для молодежи с ограниченными возможностями). Схемы финансирования для программ предполагают четкие требования, связанные с обеспечением инклюзивности и равенства. Усилия по развитию возможностей для молодежных центров и молодежных работников предполагают также развитие знаний, связанных с обеспечением инклюзивности и равенства
Выше уровень вовлеченности и гражданского участия через обеспечение программ подготовки, потенциала и полномочий для молодежи	При создании и укреплении платформ для участия и представительства молодежи будет учитываться задача, связанная со справедливым представительством и участием девочек, мальчиков и молодых людей из уязвимых групп. Требование по справедливому представительству и участию будет представлено во всех рамочных документах, регламентирующих / направляющих деятельность партисипативных и представительских платформ
Использование потенциала молодежи в реализации инициатив в области социальной инновации и коммунитарного развития путем инструментов оказания финансовой поддержки и материальной помощи	Поддержка, предоставленная молодежным организациям, молодежным структурам, учебным заведениям, будет связана с требованиями относительно обеспечения интеграции и равенства

МОНИТОРИНГ, ОЦЕНКА И ВОЗДЕЙСТВИЕ

59. В результате реализации Стратегии «Молодежь 2030» молодые люди станут социально значимыми субъектами, активно и качественно способствующими социальному и экономическому развитию Республики Молдова.

1) *Социальное воздействие.* Молодые люди Республики Молдова становятся активными социальными субъектами, участвующими в коммунитарном развитии и в процессах укрепления партисипативной демократии. Молодежь владеет компетенциями, необходимыми инструментами и достаточным финансированием для реализации инициатив в сфере социальной инновации и оказания влияния на направления развития национального общества. Молодежь и молодежный сектор способны противостоять шокам и принимают участие в осуществлении действий, направленных на укрепление и продвижение равенства, разнообразия и мира. Уязвимая молодежь пользуется платформами и программами, адаптированными к потребностям и индивидуальным особенностям таким образом, чтобы обеспечить ее социальную интеграцию в процессы, подпадающие под действие Стратегии «Молодежь 2030».

2) *Административное воздействие.* Стратегия «Молодежь 2030» направлена на укрепление потенциала органов управления, наделенных компетенциями в области работы с молодежью, их знаний в этой области. Публичные учреждения на центральном и местном уровне приобретут лучшие возможности для развития публичных политик, оказывающих воздействие на благосостояние молодежи, учитывающих ее реальные потребности и соответствующую статистическую информацию. Молодые люди, уполномоченные участвовать в демократических процессах, станут значимыми субъектами в публичных процессах, будут принимать участие в процессах принятия решений, бюджетных процессах и процессах по разрешению коммунитарных вызовов. Созданная экосистема будет наделена свойством реагировать на социальные изменения и ориентироваться на новые сегменты, в которых развиваются и реализуются программы из связанных областей, что не будет оказывать влияния на ее устойчивость.

3) *Экономическое воздействие.* Национальная экономика получит молодую, хорошо подготовленную рабочую силу, адаптированную к требованиям рынка труда, владеющую компетенциями и необходимыми навыками в цифровом мире. В Стратегии «Молодежь 2030» уделяется внимание укреплению предпринимательского мышления среди молодежи, ориентированию инновационного потенциала молодых людей на области развития национальной экономики.

4) *Финансовое воздействие.* Влияние на национальный публичный бюджет для первой программы реализации оценивается в размере около 185 миллионов леев, однако польза, которую принесет национальной экономике подготовленный человеческий ресурс, способный к инновации, будет отмечена со временем в национальной экономике. Финансовое воздействие на национальный публичный бюджет, с одной стороны, должно быть сокращено путем привлечения финансовых средств от внешних партнеров, с другой стороны, может способствовать росту установленного уровня показателей путем изменения поставленных целей.

60. Согласно лучшим управленческим практикам, мониторинг представляет собой непрерывный процесс, который должен выполняться как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе и предоставлять значимую информацию для эффективности реализации Стратегии «Молодежь 2030».

61. Процесс мониторинга Стратегии «Молодежь 2030» осуществляется на основании представленного графика результатов. Программы реализации должны подвергаться ежегодному мониторингу исходя из ожидаемых результатов, о степени их реализации должны составляться ежегодные или периодические отчеты.

ПОКАЗАТЕЛИ МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКИ

Результат	Показатель	Уровень дезагрегации данных	Справка	Источник и метод сбора	Цели	
					2026 г.	2030 г.
Основная цель 1. Увеличение числа молодых людей, пользующихся качественными молодежными программами, посредством консолидации	Доля единичных молодых людей, ежегодно пользующихся молодежными программами, реализованными в рамках Стратегии «Молодежь 2030»	Пол; место пребывания; статус; возраст	15 % от числа молодых людей	Обобщенный ежегодный отчет о бенефициарах молодежных программ и проектов	30%	45 %

потенциала сектора и профессионализации человеческих ресурсов						
Молодежные центры предоставляют больше качественных и инклюзивных программ для молодежи	Общее число молодежных программ, признанных качественными	Тип программ; компетенции молодых людей целевых групп; географический охват программ	Данные отсутствуют	Ежегодная оценка молодежных программ, проведенная Национальным агентством по развитию молодежных программ и мероприятий	70	100
Молодежные организации развивают и реализуют больше молодежных программ	Количество молодежных программ, реализованных молодежными организациями	Тип новых ежегодно создаваемых проектов; рассматриваемая тематика; компетенции молодых людей; географический охват проектов	Данные отсутствуют	Ежегодный отчет об оценке молодежных проектов подготовлен Национальным агентством по развитию молодежных программ и мероприятий; расчеты на базе составленных отчетов	37	120
Сообщество квалифицированных молодежных работников расширено количественно и географически	Доля числа квалифицированных молодежных работников в общем числе молодежных работников	Тип организации, в которой работает молодежный работник; географический охват действий, реализованных к квалифицированными молодежными работниками; уровень профессионализма молодежных работников	Данные отсутствуют	Национальный реестр молодежных работников	35%	50 %
Основная цель 2. Увеличение уровня гражданского участия и вовлеченности посредством программ обучения, подготовки и предоставления	Доля участия молодежи в гражданских действиях и процессах принятия решений	Пол; место пребывания; статус; возраст	5 % от числа молодых людей ежегодно	Исследование гражданского участия молодежи; расчет на основе ежегодных отчетов партнеров и органов управления	10%	20 %

полномочий молодым людям						
Больше представительских молодежных структур становятся функциональными и	Доля органов управления, привлекающих молодежь и молодежные структуры в процессы принятия решений	Тип представительской структуры; географический охват функциональных структур	Данные отсутствуют	Ежегодное исследование функциональности представительских структур молодежи в Молдове	45%	85 %
Больше молодежных структур становятся функциональными и активными	Доля неформальных структур молодежи, реализующих гражданские инициативы	Правовой статус молодежных структур; географическая зона; тематика вновь созданных организаций	Данные отсутствуют	Ежегодная оценка на основании сведений, предоставленных партнерами по реализации	70	100
Больше молодых людей пользуются волонтерскими программами	Совокупное число волонтерских возможностей, доступных на платформе	Сфера деятельности; географический охват	Данные отсутствуют	Отчет на основании сведений, полученных из агрегатора волонтерских возможностей	820	1000
Основная цель 3. Использование потенциала молодежи для реализации инициатив в области социальной инновации и коммунитарного развития посредством инструментов оказания финансовой поддержки и материальной помощи	Количество инициатив в области социальной инновации, реализованных в рамках Стратегии «Молодежь 2030»	Пол; место пребывания; статус; возраст	Данные отсутствуют	Анализ воздействия финансируемых проектов и инициатив в области инновации; расчеты на основании ежегодных отчетов партнеров по реализации	148	300
Больше местных органов власти внедряют программы поддержки для молодежи	Число органов местного публичного управления второго уровня, реализующих программы поддержки инициатив молодежи на местном уровне	Географический охват; тематика проектов, получивших поддержку	11 органов местного публичного управления второго уровня	Отчет, составленный Министерством образования и исследований на основе сведений, полученных от органов местного публичного управления	26	32
Больше молодежных организаций успешно внедряют	Совокупное количество проектов в сфере социальной инновации,	Область вмешательства; географическая зона	Данные отсутствуют	Отчеты о реализации грантовых программ	148	170

инициативы в области социальной инновации	поддержанных в рамках Стратегии «Молодежь 2030»					
Больше молодежных структур функционирует в высших учебных заведениях	Число активных студенческих организаций	Тематика организации; пол; возраст; институциональный охват	Данные отсутствуют	Обобщенный отчет, составленный Министерством образования и исследований на основе данных, полученных от образовательных учреждений	25	50

Глава VII ОТВЕТСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ, УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ И ПРОЦЕДУРЫ ОТЧЕТНОСТИ

62. Успешная реализация Стратегии «Молодежь 2030» и достижение ее целей напрямую зависят от потенциала структур, ответственных за реализацию, и их способности адаптироваться к новой социальной, экономической или административной реальности.

63. В самом документе при рассмотрении рисков с самого начала используется принцип вертикальной интеграции, который предусматривает создание сильной и гибкой бюрократии с устойчивыми и достаточно подготовленными для удовлетворения потребностей рынка учреждениями. Запланированные вмешательства во всей их сложности и взимодополняемости приведут к достижению ожидаемого воздействия, а отсутствие какого-либо элемента может повлиять на весь результат. Однако Стратегия «Молодежь 2030» задумана как модулярная, так что увеличение установленного уровня показателей переходит скорее в постановку новых целей, чем в пересмотр целей и вмешательств.



1) Постоянно высокий показатель текучести кадров в учреждениях и организациях с полномочиями в молодежном секторе. Низкий уровень привлекательности деятельности в молодежном секторе или в рамках учреждений, направленных на молодежь, вызван низким уровнем оплаты труда персонала. Это формирует поток нанимаемого персонала, требующего постоянной подготовки и обучения, которые превращаются, таким образом, в безрезультатное вмешательство. В Стратегии «Молодежь 2030» бороться с этим риском предлагается посредством инструментов поощрения нанятого персонала, увеличения уровня оплаты труда и привлекательности сектора путем введения повышения квалификации и привлечения профессионалов. Настоящие меры вмешательства будут способствовать стабильности и конкурентоспособности сектора. Тем не менее, элемент непрерывного обучения присутствует в Стратегии «Молодежь 2030».

2) Ограниченные возможности согласования и мониторинга в процессе реализации документов политик. Национальное видение, предложенное в документе политик, должно быть возложено на ключевых субъектов на местном уровне и перелagаться в местных планах действий, отвечающих национальным целям и задачам. Взятие на себя обязательства по распространению национального видения на местном уровне представляет собой один из ключевых моментов успеха с точки зрения не только географического охвата, но и социального единства. В документе борьба с данным риском рассматривается через создание комплексного предложения финансовой, материальной, методологической и информационной поддержки ответственным учреждениям на местном уровне в целях повышения их потенциала и привлекательности переложения общенационального видения. Предложение включает инструменты согласования зарегистрированных результатов и проблем при их достижении на местном, региональном и национальном уровне.

3) Недостаточность финансовых средств, необходимых для реализации. Финансовые средства на выполнение стратегических документов представляют собой основное препятствие в достижении результатов и ожидаемого воздействия. С одной стороны, документ задуман так, что вся ответственность за его реализацию возложена на Правительство, в целях создания устойчивости и преемственности, с другой стороны, он состоит из модулей, которые, хотя и предполагают взаимосвязь между установленными вмешательствами, но она проявляется только на высшем уровне реализации. На нижнем уровне Стратегия «Молодежь 2030» переложена в действия, которые легко измеряются и оцениваются с точки зрения расходов. Период реализации и качественная оценка стоимости программ реализации обеспечат устойчивость перед лицом экономических шоков и зависимости от внешних доноров.

4) Отсутствие связи между центральными, местными органами управления, представителями частного сектора и гражданского общества может привести к существенному искажению процессов внедрения мер, предусмотренных в Стратегии «Молодежь 2030». Компонент гражданской вовлеченности и участия молодежи в процессах принятия решений, содержащийся в Стратегии «Молодежь 2030», позволит преодолеть этот риск путем создания необходимого инструментария для коммуникации между субъектами во избежание накладок и белых пятен в сфере вмешательства. Продвигаемая концепция соуправления предполагает установление точек соприкосновения между участвующими субъектами и концентрацию на сильных сторонах.

5) Недостаточное признание и оценка молодежного сектора. Отсутствие признания или понимания молодежного сектора напрямую ведет к пониженной ответственности субъектов, вовлеченных в процесс внедрения документа. Стратегия «Молодежь 2030» устанавливает в качестве цели создание молодежной экосистемы, состоящей из учреждений и человеческих ресурсов. В документе предусматривается преодоление этого риска посредством систематических кампаний по информированию, мобилизации и продвижению, которые приведут к росту степени доверия и восприимчивости населения и учреждений.

6) Отсутствие политической стабильности. Политическая нестабильность ведет к частой смене руководящих органов и системным реформам государственных органов и учреждений. Сокращение рисков рассматривается в рамках документа через создание институциональной культуры и продвижения общей вертикали ценностей среди молодежи и в обществе в целом.

7) Социальные и экономические шоки. Последние годы на Республику Молдова обрушился ряд социальных, экономических потрясений или шоков в области здоровья, которые оказали воздействие и на молодое население. Стратегия «Молодежь 2030» устанавливает в качестве приоритета рост сопротивляемости молодежи путем укрепления жизненных навыков и необходимых компетенций, в том числе посредством межпоколенческого диалога, для обеспечения готовности реагировать на ставшие систематическими вызовы. Рост сопротивляемости является также следствием институциональных взаимосвязей, которые позволят обеспечить гибкие инструменты и механизмы вмешательства для оказания помощи в необходимых сегментах.

8) Инфляция и экономическая нестабильность. Модель систематического подхода, представленная в Стратегии «Молодежь 2030», опирается на вмешательства с низкой стоимостью, но с высоким воздействием на систему выполнения предназначенных для молодежи программ. В Программе реализации Стратегии «Молодежь 2030» учтены прогнозы по инфляции, представленные компетентными учреждениями, она будет периодически пересматриваться, в том числе в части бюджета. Кроме того, молодежные политики являются сегментом интереса для международных партнеров, а дополнительные финансовые средства являются источником покрытия возможных финансовых несоответствий.

64. Органами, ответственными за процесс реализации, мониторинга и оценки Стратегии «Молодежь 2030» являются Министерство образования и исследований и Национальное агентство по развитию молодежных программ и мероприятий, Министерство труда и социальной защиты, Министерство здравоохранения, Министерство обороны, Министерство внутренних дел и другие органы центральной власти с компетенциями в данной сфере. В целях сохранения молодежного духа и укрепления гражданского общества молодежная политика осуществляется посредством партнерств с молодежными структурами и молодежью, в том числе с учебными заведениями. Компетентный орган центральной власти в данной сфере должен создать и обеспечить функционирование коммуникационных платформ для взаимодействия и межсекторального сотрудничества между всеми компетентными субъектами в сфере реализации Стратегии.

65. Основным источником финансирования приоритетных стратегических направлений Стратегии «Молодежь 2030» является подпрограмма 8603 – Молодежь. Дополнительные финансовые средства или их отсутствие должны быть установлены ответственным органом центральной публичной власти. Органы местного публичного управления перелагают видение и направления развития национальной экономики в местных стратегиях, программах и планах действий.

66. Одна из целей Стратегии «Молодежь 2030» предусматривает создание системы сбора и анализа дезагрегированных данных о реальной ситуации молодежи, позволяющей эффективный мониторинг результатов вмешательств по сравнению с ожидаемыми результатами.

Мониторинг реализации мер, включенных в Стратегию «Молодежь 2030», предполагает сбор и обобщение показателей результата выполнения специфических задач, установленных для каждой из мер Программы реализации и изложенных в разделе результатов и в плане действий.

67. Министерство образования и исследований является главным органом, ответственным за обеспечение эффективности механизма мониторинга и оценки реализации Стратегии «Молодежь 2030», за внесение исправлений и корректировок в ходе вмешательств, а также за соответствие нормам национального и международного законодательства. Мониторинг процесса реализации представляет собой непрерывный процесс. Ежегодно составляются отчеты о мониторинге на основе установленных показателей и запланированных действий, а также отчет о ходе реализации Стратегии «Молодежь 2030».

68. Промежуточная оценка Стратегии «Молодежь 2030» будет проведена к концу 2026 года с завершением первой программы реализации. Ответственным за процесс промежуточной оценки является Министерство образования и исследований. В целях обеспечения объективности оценки процесс оценки будет внешним и будет осуществляться при широком участии указанных в документе субъектов.

69. По завершении соответствующего периода реализации Стратегии «Молодежь 2030» будет составлен окончательный отчет с указанием полученных результатов, степени выполнения показателей и факторов, воспрепятствовавших выполнению всей целей, а результаты периода должны быть учтены при разработке нового документа политик в данной области.

70. Отчет об оценке будет составляться в соответствии с положениями Постановления Правительства № 386/2020 о планировании, разработке, утверждении, реализации, мониторинге и оценке документов публичных политик, на основе Методологического руководства о промежуточной оценке и *ex-post* оценке публичных политик Государственной канцелярии.

71. Отчеты о достигнутых результатах и окончательный отчет предоставляются для публичного консультирования и публикуются на официальных веб-страницах Министерства образования и исследований.

ПРОГРАММА
реализации Стратегии развития молодежного сектора
«Молодежь 2030» на 2023–2026 годы

Глава I
ВВЕДЕНИЕ

1. Программа реализации Стратегии развития молодежного сектора «Молодежь 2030» на 2023–2026 годы (в дальнейшем – *Программа*) является документ политик, устанавливающим систему действий и задач для руководящих лиц в органах и учреждениях с полномочиями в молодежном секторе для внедрения установленных в Стратегии развития молодежного сектора «Молодежь 2030» на 2023–2026 годы (в дальнейшем – *Стратегия «Молодежь 2030»*) целей и приоритетов. Так, реализация Программы должна способствовать достижению 3 целей: (1) больше молодежи пользуется качественными молодежными программами; (2) больше молодежи участвует в гражданской деятельности и в процессах принятия решений; (3) больше молодежи реализует и принимает участие в проектах и инициативах в области социальной инновации.

2. Программа разработана в соответствии с Планом действий Правительства Республики Молдова на 2023 год, Национальной стратегией развития «Европейская Молдова 2030», Планом действий ЕС для молодежи на 2022–2027 годы и Стратегией молодежного сектора Совета Европы 2030. В то же время Программа опирается на интерсекториальный и инклюзивный подходы, и, таким образом, заложенные в ней приоритеты распространяются также на Национальную программу занятости населения на 2022–2026 годы и Национальную программу социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями на 2017–2022 годы в части, касающейся участия в процессе принятия решений и демократических процессах, а также их участия в неформальной образовательной деятельности.

3. В Программе рассматривается решение на интерсекториальном уровне проблем, связанных с другими документами публичных политик, находящимися в процессе внедрения или в процессе разработки, такими как: проект Стратегии развития «Образование 2030» и проект Программы реализации Стратегии развития «Образование 2030» – через увеличение числа активных студенческих организаций и развитие грантовых программ для них, через программы и молодежные мероприятия, осуществляемые молодежными организациями в образовательных учреждениях, учебные программы для студенческих организаций; проект Национальной программы продвижения предпринимательства и повышения конкурентоспособности на 2022–2026 годы – через укрепление предпринимательского мышления в молодежной среде, направление инновационного потенциала молодежи в области развития национальной экономики.

4. Программа является оперативным документом, воплощающим видение, задачу и стратегические цели в конкретные действия по развитию молодежного сектора, и способствует достижению установленного результата в социальном и экономическом плане. Программа была разработана с учетом развития гендерного равенства, интеграции и предоставления полномочий молодым мужчинам и женщинам, в частности из

недостаточно представленных и уязвимых групп, молодежи NEET (молодежь в возрасте 15–29 лет, которая не относится к категории занятого населения, не обучается в формальной системе образования и не принимает участие ни в каких курсах или других программах подготовки вне формальной системы образования).

5. Программа служит основой для местных и национальных органов и субъектов при разработке ежегодных внутренних планов действий.

6. Программа охватывает первую стадию реализации Стратегии «Молодежь 2030» продолжительностью в 4 года, в которой предусматривается вертикальный подход к укреплению экосистемы молодежного сектора.

7. В основу разработки Программы положены следующие принципы:

- 1) принцип участия молодежи в процессе разработки касающихся ее политик;
- 2) принцип экономического обоснования запланированных действий;
- 3) принцип комплексного подхода к вызовам для выработки решений;
- 4) принцип значимости воздействия реализации на деятельность;
- 5) принцип связанности стратегических положений и тактических действий.

8. План действий является неотъемлемой частью Программы, обеспечивающей осуществление намеченных в ней вмешательств, в нем установлены расходы на реализацию, ожидаемое влияние и показатели мониторинга, а также определены ответственные за реализацию.

9. Программа разработана Министерством образования и исследований при участии Национального совета молодежи Молдовы и Центра партнерства в целях развития, при поддержке Фонда ООН в области народонаселения, UNICEF Молдова и Агентства Германии по международному сотрудничеству. Документ был согласован с субъектами молодежного сектора в рамках нескольких тематических консультативных мероприятий.

Глава II АНАЛИЗ СИТУАЦИИ

10. Стратегия развития молодежного сектора представляет собой анализ проблем актуального состояния молодежного сектора как в индивидуальном, так и в секториальном плане. В ней выявлены системные вызовы, с которыми сталкивается молодежь, и представлено холистическое видение развития молодежного сектора.

1) Вызов 1. Недостаточность инструментов централизованного сбора и использования дезагрегированных данных о молодежи и молодежных программах для использования в развитии инклюзивных публичных политик и программ, направленных на реальные потребности всей молодежи.

Причины. Дефицит инструментов, позволяющих сбор и анализ в реальном времени соответствующей информации для разработки политик и программ, оказывающих воздействие на молодежь, является недоработкой предыдущего документа политик. Недостаточность дезагрегированных данных по гендерному критерию, по уровню дохода, по статусу занятости и по феномену NEET, по нетрудоспособности и ее типам ограничивают возможность органов и молодежного сектора по предоставлению инклюзивных политик и программ. Согласно данным ОЭСР, услугами молодежных центров воспользовались в среднем 22,8 % молодежи из семей с высокими доходами по сравнению с 10,2 % молодежи из семей с низкими доходами. Препятствием для развития

этого инструмента является также молодежная миграция, которая препятствует предоставлению соответствующей информации. ИТ-решения требуют больших расходов и существенных усилий по управлению ими и обучению пользователей, ответственных за ввод данных.

Последствия. Публичные политики и молодежные программы, разработанные и реализованные органами власти, не дают ожидаемых результатов, так как сориентированы на нецелевые потребности и нецелевых бенефициаров. Это приводит к тому, что возможности для развития, предназначенные молодежи, доступны ограниченной группе активной молодых людей, и не способствует единообразию в реализации и социальной инклюзивности.

2) Вызов 2. Высокая текучесть кадров в учреждениях и организациях сектора препятствует продвигаемому системному подходу и создает особую модель вмешательства. Низкая привлекательность должности молодежного работника и уровень оплаты труда, недостаточный для обеспечения конкурентоспособности молодежных работников и служащих с полномочиями в этой области, ведут к перепрофилированию трудоустроенного персонала, который выбирает более престижные и оплачиваемые области.

Причины. Относительная новизна молодежного сектора и слишком плохое понимание его факторами принятия решений не позволяют придать ему достаточное значение и сделать вмешательства в данной области приоритетом. Предложение по трудоустройству молодежных работников является низким и ограничивается молодежными центрами, некоммерческими организациями, финансируемыми в рамках проектов или органами публичной власти с полномочиями в данной области. Компетенции, необходимые для того, чтобы стать хорошим молодежным работником, ценятся работодателями в других областях, а их предложение по заработной плате зачастую более привлекательно по сравнению с таковым в публичной сфере. На местном уровне преимущественно непривлекательное предложение по трудоустройству ведет к росту феномена молодежи NEET, а восходящая тенденция молодежной миграции из сельской местности в городскую создает заколдованный круг, наносящий ущерб молодежной экосистеме.

Последствия. Принцип вертикальной интеграции, используемый в Стратегии «Молодежь 2030» в рамках первой программы реализации, создает взаимозависимость между предполагаемыми действиями и ожидаемым результатом. Игнорирование вызова приведет к созданию в экосистеме вакуума, когда ключевой субъект, ответственный за внедрение, с самого начала не обеспечивает взаимосвязь в системе. Качественная работа с молодежью создается на основе хорошо подготовленных и стабильных человеческих ресурсов, ведь вмешательство в подготовку новых человеческих ресурсов требует существенного финансового и физического усилия и отражается на конечном результате.

3) Вызов 3. Недостаточность на местном уровне человеческих и финансовых ресурсов, предназначенных для развития молодежного сектора, а также их неэффективное использование для обеспечения необходимого охвата качественными инклюзивными молодежными политиками и программами, в которых учтены особенности и потребности молодежи.

Причины. Ограниченный человеческий ресурс является в настоящее время вызовом для всех социальных и экономических сфер Республики Молдова из-за внутренней и внешней миграции. С другой стороны, финансовые ресурсы, даже ограниченные, при эффективном управлении и надлежащем бюджетном планировании могут оказаться достаточными для достижения ожидаемых результатов. В 2021 году средние бюджетные ассигнования на одного молодого человека, направленные органами местного публичного управления на реализацию молодежных программ и мероприятий, составляют 30 леев, в том числе в одном районе инвестиции на одного молодого человека

составили в отчетном году ноль леев. Согласно данным Национального совета молодежи Молдовы, проблема недофинансирования молодежного сектора на уровне района вызвана отсутствием или неэффективностью молодежных структур в районе, которые бы активно работали в направлении увеличения бюджета в данной сфере.

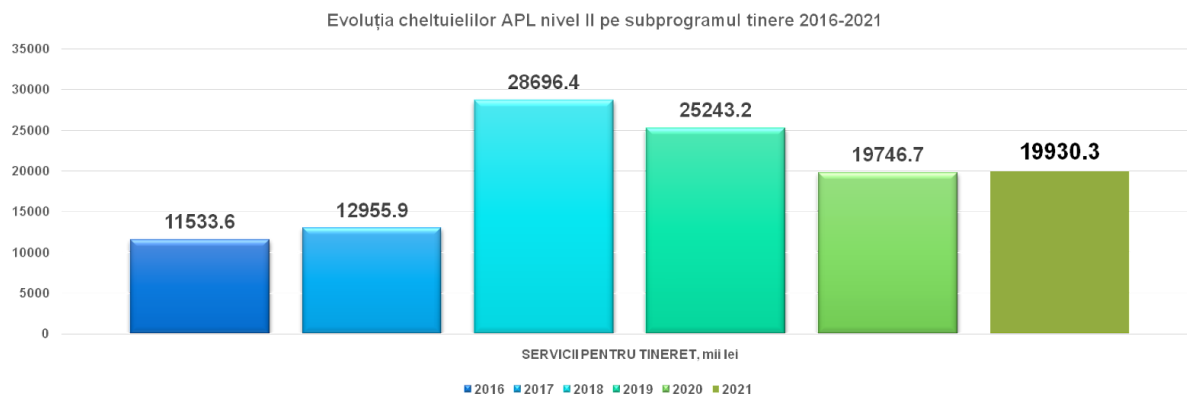


Рисунок 1. Эволюция расходов органов местного публичного управления второго уровня по молодежной подпрограмме и годовой показатель уровня исполнения (2016–2021), тысяч леев

Бюджет органов местного публичного управления формируется за счет полученных доходов и ежегодных ассигнований из государственного бюджета. Зачастую он плохо диверсифицирован по бюджетным линиям, специфическим для подобластей, что позволило бы осуществлять мониторинг и качественную оценку использования финансовых средств. При объединении в рамках одной бюджетной линии таких подобластей, как молодежь, спорт, культура и другие, невозможно получить информацию о ресурсах, использованных для реализации молодежных мероприятий.

Последствия. Ограниченность финансовых ресурсов выражается в категорической приоритетности инвестиций в сегменты с немедленным результатом, такие как инфраструктура. Отсутствие инвестиций в молодежь порождает появление разочарованных, неподготовленных молодых людей с низким уровнем компетенций, которые предпочитают мигрировать в городские зоны, где найдут условия для постоянного личностного развития и хорошо оплачиваемую работу.

4) Вызов 4. Низкий уровень интеграции и соответствия между молодежной экосистемой и другими областями секториальных политик.

Причины. На протяжении последних стратегических циклов публичных политик продвигалось понимание молодежной сферы как отдельного специфичного элемента национальной политики. Без акцента на межсекториальность в данной области накопились предложения предназначенных для молодежи программ, объединенных в документе, в котором отсутствует внутренняя связь между запланированными вмешательствами. Достижение понимания специфичности сектора привело к его идеологическому отделению от других сфер, находящихся в компетенции Правительства, но исключило возможность синергии и взаимосвязи с другими смежными областями, такими, например, как инклюзивность социально уязвимых групп, активизация молодежи NEET и их участие в партисипативных и других сопутствующих процессах.

Последствия. Молодежная сфера и молодежный сектор не признаются как обязательный субъект социально-экономического развития государства и остаются недофинансированными.

5) Вызов 5. Низкий уровень гражданской вовлеченности и участия в процессах принятия решений среди молодежи, в частности молодых людей из уязвимых групп, а также регионально уязвимой молодежи, в частности из сельской местности.

Причины. Историческая культура симулирования партисипативных процессов принятия решений привела к формированию низкого уровня доверия молодежи к государственным органам, что отражается на их открытости к участию в процессах принятия решений. Гражданский активизм проявляется на фоне региональных кризисов, вызывающих высокую степень солидарности между гражданами всех возрастов. Однако молодые люди проявляют сдержанность в отношении долгосрочных обязательств при решении комплексных проблем в их сообществах. Отсутствие инструментов прямой поддержки, в том числе финансовой, для роста уровня гражданского участия сводится к вмешательствам в образовательную составляющую без продвижения практической подготовки. Низкая партисипативность молодежи с ограниченными возможностями объясняется тем, что возникающие возможности для привлечения молодежи и предоставления ей полномочий недостаточно инклюзивны и не предполагают разумных инструментов приспособления к особым нуждам данных молодых людей. С другой стороны, и молодые этнические ромы не отличаются массовой партисипативностью в процессах принятия решений, по большей части из-за феномена дискриминации, а также из-за отсутствия необходимых знаний для эффективного участия.

Последствия. Уровень партисипативности молодых людей постоянно снижается, что подтверждает их участие в национальных процессах принятия решений. Они проявляют сдержанность и отсутствие доверия к государственным учреждениям и интереса к специализированным услугам, что существенно сокращает воздействие любых касающихся их политик.

Глава III

ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И СПЕЦИФИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ

11. Основная цель 1. Увеличение числа молодых людей, пользующихся качественными молодежными программами, посредством консолидации потенциала сектора и профессионализации человеческих ресурсов.

1) Специфическая задача 1.1. Увеличение до 2026 года количества качественных и инклюзивных программ, посвященных молодежи, реализуемых через молодежные центры молодежными работниками с соответствующими компетенциями.

Предварительный результат 1.1.1. Общее число признанных качественными и инклюзивными программ, реализованных молодежными центрами, увеличилось на 70 до 2026 года.

Предварительный результат 1.1.2. 100% молодежных центров признаны в 2026 году центрами с укрепленными внутренними управленческими процессами.

Предварительный результат 1.1.3. 50% молодежных работников молодежных центров имеют подтвержденные компетенции в работе с молодежью.

2) Специфическая задача 1.2. Диверсификация и расширение географии качественных молодежных программ, реализованных молодежными организациями, с тем чтобы к 2026 году доля территориальных административных органов второго уровня, в которых реализуются программы, достигла 85%.

Предварительный результат 1.2.1. К 2026 году число молодежных программ, проведенных организациями-партнерами во всех географических зонах Республики Молдова, достигло 15.

Предварительный результат 1.2.2. В среднем 20 партнерств, молодежных организаций с органами местного публичного управления, созданных для расширения молодежных программ.

Предварительный результат 1.2.3. Информационная система по сбору, систематизации и использованию данных по молодежной сфере функционирует и доступна.

3) Специфическая задача 1.3. Расширение числа и географии сообществ квалифицированных молодежных работников в целях достижения к 2026 году доли квалифицированных работников в размере 35%.

Предварительный результат 1.3.1. К 2026 году доля квалифицированных молодежных работников достигает 35%.

Предварительный результат 1.3.2. Методологическое руководство для работы с молодежью, направленной на потребности и особенности молодежи, разработано, утверждено и продвигается.

Предварительный результат 1.3.3. Разработана и утверждена соответствующая нормативная база в области оплаты труда молодежных работников.

12. Основная цель 2. Увеличение уровня гражданского участия и вовлеченности посредством программ обучения, подготовки и предоставления полномочий молодым людям.

1) Специфическая задача 2.1. Институциональная консолидация и увеличение к 2025 году количества представительских структур молодежи для обеспечения их функциональности в 85% территориально-административных единиц второго уровня.

Предварительный результат 2.1.1. В 41% органов местного публичного управления второго уровня созданы функциональные структуры соуправления.

Предварительный результат 2.1.2. К 2026 году 85% органов местного публичного управления второго уровня привлекают местные молодежные советы в процессы принятия решения.

Предварительный результат 2.1.3. К 2026 году не менее 6 молодежных структур являются частью предназначенных для молодежи международных платформ.

Предварительный результат 2.1.4. 25 неформальных партисипативных структур активной молодежи вовлечены в продвижение демократических ценностей и инструментов.

2) Специфическая задача 2.2. Увеличение числа функциональных и активных молодежных структур, способствующих развитию сообщества в целях достижения показателей в 70 активных организаций и 140 активных коммунитарных организаторов к 2026 году.

Предварительный результат 2.2.1. Минимум 140 молодых коммунитарных организаторов осуществляют коммунитарную мобилизационную деятельность.

Предварительный результат 2.2.2. Минимум 1400 молодых людей систематически участвуют в деятельности по коммунитарному развитию.

Предварительный результат 2.2.3. Минимум 70 активных молодежных организаций к 2026 году.

3) Специфическая задача 2.3. Обеспечение доступности волонтерских программ для молодежи в целях увеличения числа бенефициаров посредством функциональной информационной системы и усовершенствованной нормативной базы в 2024 году.

Предварительный результат 2.3.1. Нормативная база в области волонтерской деятельности усовершенствована.

Предварительный результат 2.3.2. Минимум 500 волонтерских возможностей продвигаются на онлайн агрегаторе возможностей для волонтеров.

13. Основная цель 3. Использование потенциала молодежи для реализации инициатив в области социальной инновации и коммунитарного развития посредством инструментов оказания финансовой поддержки и материальной помощи.

1) Специфическая задача 3.1. Увеличение числа органов местного публичного управления второго уровня, реализующих программы поддержки молодежи, до 26 к 2026 году.

Предварительный результат 3.1.1. К 2026 году не менее 26 органов местного публичного управления второго уровня реализуют молодежные программы.

Предварительный результат 3.1.2. Не менее чем у 15 органов местного публичного управления второго уровня есть разработанные стратегические документы по молодежной сфере, согласованные с молодежью, утвержденные и находящиеся в процессе внедрения.

2) Специфическая задача 3.2. Увеличение числа молодежных организаций, разрабатывающих и внедряющих инициативы в сфере социальных инноваций, с тем чтобы к 2026 году число финансируемых или софинансируемых программ достигло 98.

Предварительный результат 3.2.1. К 2026 году не менее 20 проектов в сфере социальной инновации ежегодно реализуются молодежными организациями – резидентами Youth Labs.

Предварительный результат 3.2.2. Не менее 98 программ в сфере социальной инновации реализованы к 2026 году молодежными организациями, получивших поддержку в рамках программы.

3) Специфическая задача 3.3. Создание культуры участия молодежи в учебных заведениях посредством поддержки не менее 20 ассоциативных молодежных структур и обеспечения внутренних процессов минимум в 25 активных организациях.

Предварительный результат 3.3.1. К 2026 году не менее 20 студенческих организаций ежегодно пользуются поддержкой грантовых программ.

Предварительный результат 3.3.2. В 2026 году число активных студенческих организаций в образовательных учреждениях составляет не менее 25.

Предварительный результат 3.3.3. 10 предназначенных для молодежи многофункциональных помещений создано и функционируют в учебных заведениях к 2026 году.

Глава IV ВОЗДЕЙСТВИЕ

14. В результате внедрения четырехлетней Программы «Стратегии Молодежь 2030» в Республике Молдова появится экосистема учреждений, человеческих ресурсов и организаций, способных разрабатывать и внедрять программы в молодежной сфере исходя из потребностей молодежи.

15. Роль обобщенной и хорошо организованной экосистемы состоит в быстрой адаптации к новой реальности, создаваемой кризисами, или в генерировании достаточно качественной информации для разработки новых публичных политик.

16. Молодежные структуры, в том числе из сферы формального образования, станут более разнообразными и более инклюзивными, а палитра предоставляемых ими

услуг расширится благодаря программам поддержки и прямым инвестициям. Более того, молодежные организации станут более защищенными.

17. В результате процесса внедрения Программы мы столкнемся с существенными изменениями, инициированными и развитыми молодыми людьми и при их участии. Таким образом, благодаря инклюзивным и доступным для участия молодежи платформам изменится парадигма, в которой молодежь воспринимается как социально пассивная и незаинтересованная группа. В результате молодежь станет источником и активным инициатором изменений и инноваций.

18. Так, к 2026 году будут достигнуты следующие результаты:

- 1) молодежь будет разделять вертикаль национальных ценностей, которая определит их в качестве граждан государства и в которой будут установлены компетенции и развитые навыки;
- 2) будет существовать система сбора и систематизации информации о реальной ситуации молодежи в Республике Молдова, о вызовах и потребностях молодых людей;
- 3) молодые люди будут знать и продвигать такие универсальные ценности, как права человека, гендерное равенство, демократия, мир, плюрализм, разнообразие, интеграция, солидарность, толерантность и правосудие;
- 4) проекты из других областей, оказывающие воздействие на молодежь, будут внедрены посредством молодежной экосистемы;
- 5) будут диверсифицированы местные и международные партнерства для развития молодежного сектора;
- 6) будут созданы условия для многостороннего развития молодежи в рамках процессов неформального и информального образования;
- 7) будет использован инновационный потенциал молодежи посредством прямых инструментов поддержки для реализации инициатив;
- 8) будет диверсифицировано предложение оказывающих влияние на многостороннее развитие и благосостояние молодежи программ, предоставляемых молодежными центрами и молодежными организациями;
- 9) будет создана система мониторинга и обеспечения качества молодежных программ, реализованных молодежными центрами и молодежными организациями;
- 10) будет обеспечена синергия между процессами формального и неформального образования в рамках высших учебных заведений, которое приведет к развитию компетенций молодежи в сфере программного обеспечения;
- 11) будут установлены механизмы поддержки для обеспечения устойчивости молодежных организаций как инновационной составляющей сектора;
- 12) будет обеспечена значимая роль молодежи в процессах разработки публичных политик, бюджетов и в процессе принятия решений, которые оказывают воздействие на их благосостояние;
- 13) будет обеспечена активизация молодежи NEET и молодежи с особыми потребностями;
- 14) будет улучшена система планирования и реализации бюджета для молодежных мероприятий органов местного публичного управления;
- 15) работа с молодежью станет составляющей во всех сферах деятельности с молодежью, будет качественной и инклюзивной;
- 16) вырастет привлекательность и конкурентоспособность должностей молодежных работников.

Глава V

РАСХОДЫ НА РЕАЛИЗАЦИЮ

19. Для обеспечения реализации Программы в 2023–2026 годах необходимы финансовые средства в размере 185 134,9 тысяч леев. Для обеспечения достижения предварительных результатов необходимо продвижение и сохранение комплексного подхода к вмешательствам, целью которых является оказание воздействия. Расходы на реализацию берет на себя Правительство посредством органов центрального отраслевого публичного управления и подведомственных учреждений – Министерства образования и исследований и Национального агентства по развитию молодежных программ и мероприятий. Для покрытия расходов на реализацию дополнительно к предусмотренным в бюджетном прогнозе на среднесрочный период будут установлены ресурсы партнеров по развитию с портфелем программ, предназначенных для молодежи, таких как: UNICEF Молдова, Фонд ООН в области народонаселения, Агентство Германии по международному сотрудничеству, Швейцарское бюро сотрудничества и др. Бюджетный прогноз на среднесрочный период на 2023–2025 годы предусматривает на подпрограмму 8603 – «Молодежь» следующие расходы, которые являются основным источником финансирования Программы:

Деятельность	2023	2024	2025
Обеспечение текущей деятельности Национального агентства по развитию молодежных программ и мероприятий	2.838,6	2.838,6	2.838,6
Обеспечение текущей деятельности Национального антидопингового агентства	3.684,3	3.684,3	3.684,3
Местный бюджет (собственные компетенции)	3.140,3	3.140,3	3.140,3
Итого подпрограмма 8601	9.663,2	9.663,2	9.663,2

Деятельность	2023	2024	2025
Программы / проекты для молодежных организаций	12.824,2	12.824,2	12.824,2
Развитие молодежной деятельности	2.280,0	2.280,0	2.280,0
Местный бюджет (собственные компетенции)	48.372,1	48.372,1	48.372,1
Итого подпрограмма 8603	63.476,3	63.476,3	63.476,3

20. Для реализации Программы необходимы следующие финансовые средства:

Цели	Финансовые средства, необходимые для внедрения				Общая стоимость
	2023	2024	2025	2026	
Основная цель 1: Увеличение числа молодых людей, пользующихся качественными молодежными программами, посредством консолидации потенциала секторе и профессионализации человеческих ресурсов					

Специфическая задача 1.1. Увеличение до 2026 года количества качественных и инклюзивных программ, посвященных молодежи, реализуемых через молодежные центры молодежными работниками с соответствующими компетенциями	7 501,0	8 679,0	10 719,0	12 450,0	39 349,0
Специфическая задача 1.2. Диверсификация и расширение географии качественных молодежных программ, реализованных молодежными организациями, с тем чтобы к 2026 году доля территориальных административных органов второго уровня, в которых реализуются программы, достигла 85%	1 557,0	1 698,0	4 123,0	6 324,0	13 702,0
Специфическая задача 1.3. Расширение числа и географии сообществ квалифицированных молодежных работников в целях достижения к 2026 году доли квалифицированных работников в размере 35%	1 047,0	618,0	1 410,0	1 331,0	4 406,0
Основная цель 2. Увеличение уровня гражданского участия и вовлеченности посредством программ обучения, подготовки и предоставления полномочий молодым людям					
Специфическая задача 2.1. Институциональная консолидация и увеличение к 2025 году количества представительских структур молодежи для обеспечения их функциональности в 85% административно-территориальных единиц второго уровня	2 824,0	3 776,0	3 959,0	4 522,0	15 081,0
Специфическая задача 2.2. Увеличение числа функциональных и активных молодежных структур, способствующих развитию сообщества, в целях достижения показателей в 70 активных организаций и 140 активных коммунитарных организаторов к 2026 году	1 527,0	1 920,0	2 421,0	2 542,0	8 410,0

Специфическая задача 2.3. Обеспечение доступности волонтерских программ для молодежи в целях увеличения числа бенефициаров посредством функциональной информационной системы и усовершенствованной нормативной базы в 2024 году	1 006,9	4 940,0	1 222,0	1 282,0	8 450,0
Основная цель 3. Использование потенциала молодежи для реализации инициатив в области социальной инновации и коммунитарного развития посредством инструментов оказания финансовой поддержки и материальной помощи					
Специфическая задача 3.1. Увеличение числа органов местного публичного управления второго уровня, реализующих программы поддержки молодежи, до 26 к 2026 году	3 714,0	4 796,0	5 871,0	7 398,0	21 779,0
Специфическая задача 3.2. Увеличение числа молодежных организаций, разрабатывающих и внедряющих инициативы в сфере социальных инноваций, с тем чтобы к 2026 году число финансируемых или софинансируемых программ достигло 98	4 621,0	13 242,0	13 894,0	14 680,0	46 437,0
Специфическая задача 3.3. Создание культуры участия молодежи в учебных заведениях посредством поддержки не менее 20 ассоциативных молодежных структур и обеспечения внутренних процессов минимум в 25 активных организациях	479,0	7 106,0	9 724,0	10 211,0	27 519,0
Итого расходы, тысяч леев	24 276,9	46 775,0	53 343,0	60 740,0	185 134,90

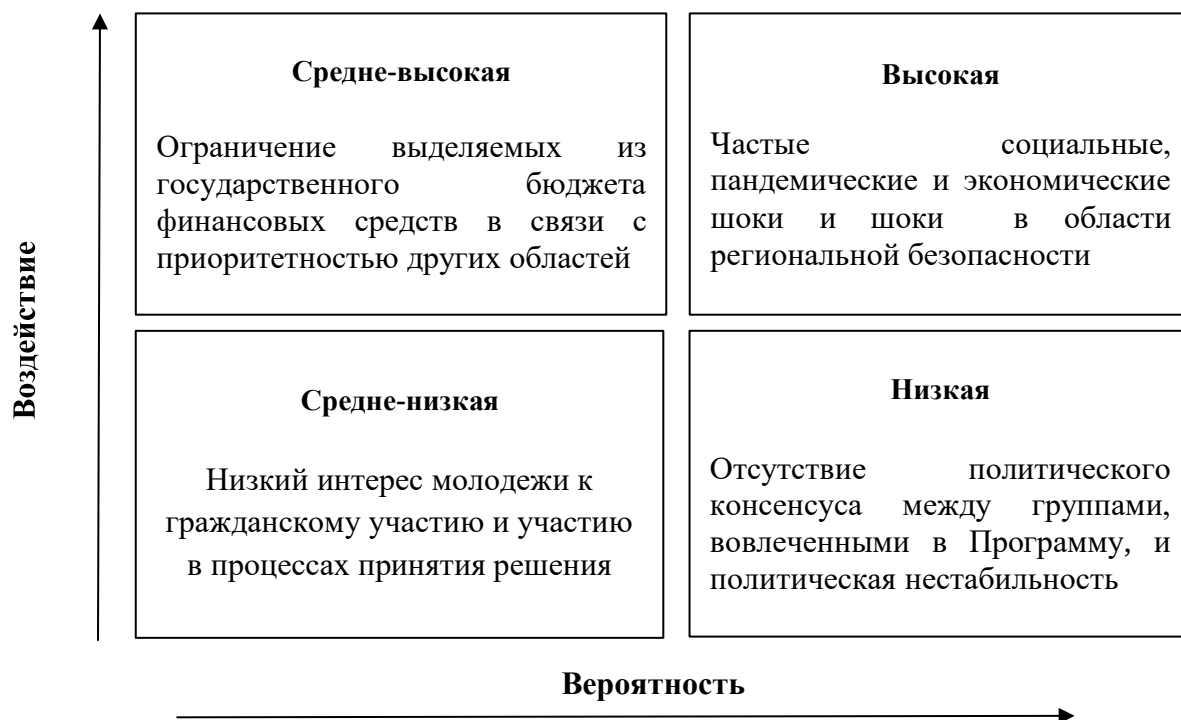
Глава VI РИСКИ И МЕРЫ ПО ИХ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ

21. Риски реализации и меры по их предупреждению представлены в следующей таблице:

№ п/п	Риски	Действия по предупреждению и снижению
1.	Ограничение выделяемых из государственного бюджета финансовых	Выделение в качестве приоритета качественного бюджетного планирования и в своевременные сроки для утверждения ассигнований.

	средств в связи с приоритетностью других областей	Планирование действий с низкими затратами на внедрение, но с существенным воздействием. Интеграция молодежного сектора в приоритетные области финансирования в рамках страновых программ партнеров и внешних доноров. Постепенное повышение расходов на внедрение программы в зависимости от ожидаемых результатов
2.	Частые социальные, пандемические и экономические шоки и шоки в области региональной безопасности	Создание гибких инструментов поддержки, отвечающих потребностям молодежи. Выделение в качестве приоритета вмешательств на уровне консолидации экосистемы по реализации предназначенных для молодежи программ. Рассмотрение роста устойчивости молодежи на всех этапах вмешательства. Вмешательства, направленные на рост уровня медийного образования, критического мышления и устойчивости в молодежной среде
3.	Отсутствие политического консенсуса между группами, вовлеченными в Программу, и политическая нестабильность	Продвижение концепции соуправления при разработке и внедрении публичных политик, оказывающих воздействие на молодежный сектор. Создание и продвижение платформ для диалога и непрерывного сотрудничества между ключевыми субъектами сектора
4.	Низкий интерес молодежи к гражданскому участию и участию в процессах принятия решения	Продвижение комплексного и поэтапного подхода при внедрении Программы для обеспечения ожидаемых результатов. Реализация комплексных программ по информированию, предоставлению полномочий, подготовке, наставничеству и финансовой поддержке для роста уровня участия. Развитие инструментов по сбору и измерению соответствующих данных в области гражданской активности

22. В этом контексте Правительство, Министерство образования и исследований предпримут все меры и приложат все усилия в целях создания оптимальных условий для выполнения Программы и снижения рисков.



Глава VII ОТВЕТСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ И УЧРЕЖДЕНИЯ

23. Программа утверждена и принята Правительством. Ответственность за внедрение документа политик возлагается, в основном, на Министерство образования и исследований и Национальное агентство по развитию молодежных программ и мероприятий. Другие органы центрального и местного публичного управления, предусмотренные в Программе, берут на себя обязательство по реализации запланированных в настоящем документе действий.

Глава VIII ИНКЛЮЗИВНОСТЬ И ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО

24. Выполнение Программы должно носить инклюзивный и восприимчивый характер в контексте гендерного равенства, чтобы никто не был проигнорирован. Это предполагает, что органы власти, ответственные за выполнение Программы, проявят осознанность и проактивность и приложат долгосрочные усилия, чтобы:

- 1) установить основные неравенства в областях, имеющих отношение к стратегическим целям Программы;
- 2) проанализировать и понять специфические потребности и барьеры для различных групп молодых людей;
- 3) обеспечить разумную корректировку и внедрение специальных мер при рассмотрении специфических потребностей и барьеров;
- 4) оценивать прогресс, корректировать усилия и укреплять возможности системы, чтобы сделать ее более инклюзивной.

25. Основной предпосылкой для реализации данного требования является сбор соответствующих дезагрегированных данных и консультирование с молодежью. В связи с этим органы власти, ответственные за выполнение Программы, приложат существенные усилия для корректировки и укрепления порядка сбора данных в

молодежной системе. Как Министерство образования и исследований, так и Национальное агентство по развитию молодежных программ и мероприятий назначат лиц с полномочиями в области гендерного равенства и инклюзивности.

26. На программном уровне для обеспечения гендерного равенства и инклюзивности будут осуществлены следующие вмешательства:

Стратегическая цель	Действия, предназначенные для обеспечения интеграции и равенства молодежи
Большее число молодых людей пользуется качественными молодежными программами	Разработка всех методологических материалов, связанных с созданием и управлением молодежными программами в части инклюзивности (порядок определения и анализ потребностей молодежи из уязвимых групп, обеспечение справедливого участия для мальчиков и девочек, разумная корректировка молодежных программ для молодежи с ограниченными возможностями). Схемы финансирования для программ предполагают четкие требования, связанные с обеспечением инклюзивности и равенства. Усилия по развитию возможностей для молодежных центров и молодежных работников предполагают также развитие знаний, связанных с обеспечением интеграции и равенства. Реализация и диверсификация программ outreach для установления потенциальных бенефициаров программы, среди которых молодежь NEET, молодежь с ограниченными возможностями, этнические ромы, молодые беженцы
Больше молодежи принимает участие в гражданских акциях и в процессе принятия решений	При создании и укреплении платформ для участия и представительства молодежи будет учитываться задача, связанная со справедливым представительством и участием девочек, мальчиков и молодежи из уязвимых групп. Требование по справедливому представительству и участию будет содержаться во всех рамочных документах, регламентирующих деятельность партисипативных и представительских платформ. Оцифровка и развитие инклюзивных программ неформального образования в области демократии и участия, в частности с участием молодежи с ограниченными возможностями, молодежи NEET и молодежи из сельской местности
Больше молодежи реализует и участвует в проектах и инициативах в области социальной	Поддержка, предоставленная молодежным организациям, молодежным структурам, учебным заведениям, будет связана с требованиями об обеспечении инклюзивности и равенства

Глава IX

ПРОЦЕДУРЫ МОНИТОРИНГА И ОТЧЕТНОСТИ

27. В контексте выполнения Программы будет осуществляться мониторинг реализации действий по оценке полученных результатов. Процесс мониторинга и оценки должен обеспечить выполнение приоритетных действий Программы, что способствует достижению целей и видения, сформулированных в Стратегии «Молодежь 2030».

28. Министерство образования и исследований будет координировать все предусмотренные в Программе долгосрочные действия и процессы краткосрочного и среднесрочного планирования. Мониторинг выполнения будет осуществляться постоянно с составлением ежегодных отчетов, в аналитической части которых будет представлена информация о том, насколько детально описаны, как запланированы и как выполнены предусмотренные в Программе приоритетные действия.

29. В Программе представлены два уровня показателей мониторинга, которые будут положены в основу оценки воздействия вмешательств и документов политик. С одной стороны, мониторинг каждого действия осуществляется на основе показателя продукции из плана действий, с другой стороны, у каждой продукции есть показатель воздействия, измеряемый исходя из запланированных целей. Настоящая модель позволит в процессе непрерывного мониторинга установить пробелы или недостатки в планировании, что даст возможность дополнения планов специфическими действиями для достижения воздействия.

30. Одним из вызовов, указанных в отчете об оценке Национальной стратегии развития молодежного сектора 2020, является отсутствие инструментов сбора и использования соответствующей дезагрегированной статистической информации, что создавало затруднения в процессе мониторинга и оценки. В Программе предлагается создание специфических инструментов сбора, устанавливается порядок и периодичность, с которой осуществляется сбор. С другой стороны, в ней запланированы комплексные исследования по специфическим сегментам для обеспечения соответствия вмешательств социальной и экономической реальности, а также потребностям молодежи.

31. Дважды в течение периода выполнения Программы (31 марта 2025 года и 31 марта 2027 года) Министерство образования и исследований составит подробные отчеты об оценке уровня достижения предусмотренных в Программе целей и об изменениях, внесенных в процессе выполнения. В этих отчетах будет проанализировано, в какой мере приоритетные действия способствовали реализации целей и видения Стратегии «Молодежь 2030».

32. Деятельность по мониторингу представляет собой непрерывный процесс и осуществляется на протяжении всего периода внедрения. Она включает как сбор, обработку и анализ данных мониторинга, установление ошибок или непредвиденных результатов, так и возможное внесение изменений в содержание и форму запланированных мер и действий.

33. Прозрачность процессов выполнения настоящей Программы обеспечивается посредством опубликования на официальной веб-странице Министерства образования и

исследований промежуточных отчетов о результатах, а также окончательного отчета об оценке по окончании выполнения Программы. Министерство образования и исследований обеспечивает широкую медиатизацию процесса выполнения Программы, а также предоставляет соответствующую информацию партнерам внутри страны и из-за рубежа.

Х. ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

по достижению целей Программы реализации Стратегии развития молодежного сектора «Молодежь 2030» на 2023–2026 годы

Предварительный результат	Действия	Показатель действия	Срок реализации	Ответственный орган / партнер	Совокупная стоимость (тысяч леев) / источник финансирования	Цели для показателя влияния				
						Исходное значение	2023	2024	2025	2026
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Основная цель 1 Увеличение числа молодых людей, пользующихся качественными молодежными программами, посредством консолидации потенциала сектора и профессионализации человеческих ресурсов.										
Специфическая задача 1.1. Увеличение до 2026 года количества качественных и инклюзивных программ, посвященных молодежи, реализуемых через молодежные центры молодежными работниками с соответствующими компетенциями										
Предварительный результат 1.1.1. Центры разнообразят предложение качественных и инклюзивных программ для молодежи	1.1.1.1. Пересмотр и утверждение нормативной и регуляторной базы в области организации и функционирования молодежных центров	Нормативная и регуляторная база утверждены	I квартал 2023 г.	Ответственный орган Министерство образования и исследований Партнер Национальное агентство молодежных программ и мероприятий; органы местного публичного управления второго уровня	0,00 НПБ	0	20	25	60	70
	1.1.1.2. Разработка методологической и регуляторной базы в области критериев качества молодежных программ, предоставляемых молодежными центрами	Методологическая и регуляторная база утверждены	II квартал 2023 г.		154,00 НПБ					
	1.1.1.3. Разработка механизма финансирования молодежных центров на основе результатов	Механизм финансирования разработан и утвержден	III квартал 2023 г.		0,00 НПБ					
	1.1.1.4. Разработка и внедрение схемы финансирования в форме гранта, предоставляемого для реализации программ	Схема финансирования разработана и функционирует; минимум 20 центров получают ежегодное финансирование	IV квартал 2023 г.		32 578,00 МБ / НПБ					
	1.1.1.5. Предоставление постоянной методологической	20% молодежных центров	IV квартал 2023 г.		0,00					
Показатель воздействия. Общее число молодежных программ, признанных качественными										

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	поддержки в процессе разработки/пересмотра молодежных программ на основании критериев качества	получают ежегодную поддержку			НПБ					
	1.1.1.6. Проведение ежегодной оценки качества программ, предоставляемых молодежными центрами	Годовой отчет об оценке составлен; минимум 20% оцененных программ являются качественными	IV квартал 2026 г.		111,00 НПБ					
Предварительный результат 1.1.2. Молодежные центры консолидируют свои институциональные возможности Показатель воздействия. Доля (%) молодежных центров, которые признаны центрами с консолидированными управленческими процессами	1.1.2.1. Периодическая оценка потребностей для базового институционального развития членов национальной сети молодежных центров	Периодический отчет об оценке потребностей разработан и опубликован	II квартал 2023 г.; II квартал 2025 г.	<i>Ответственный орган</i> Национальное агентство молодежных программ и мероприятий <i>Партнер</i> Министерство образования и исследований	83,00 НПБ	0	0	50	75	100
	1.1.2.2. Предоставление поддержки в разработке плана институционального развития молодежных центров	10 молодежных центров получают ежегодную поддержку	IV квартал 2023 – 2026 гг.		0,00 НПБ					
	1.1.2.3. Предоставление консультации и методологической поддержки в развитии и внедрении инструментов институционального управления	100% молодежных центров воспользовались ежегодной поддержкой и наставничеством	IV квартал 2026 г.		0,00 НПБ					
	1.1.2.4. Ежегодная оценка молодежных центров на основе внутренних управленческих процессов	Ежегодный оценочный отчет составлен и опубликован	IV квартал 2024 г.; IV квартал 2026 г.		85,00 Внешние партнеры					
Предварительный результат 1.1.3. Молодежные работники развивают свои основные профессиональные навыки Показатель воздействия.	1.1.3.1. Разработка схемы признания и утверждения компетенций молодежных работников молодежных центров	Система утверждения разработана и функционирует	IV квартал 2023 г.	<i>Ответственный орган</i> Министерство образования и исследований <i>Партнер</i> Национальное агентство	129,00 НПБ	0	20%	30%	40%	50%
	1.1.3.2. Реализация программы профессионального развития для молодежных	Программа разработана и ежегодно реализуется;	I квартал 2024 г. IV		4 580,00 Внешние партнеры / НПБ					

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Доля молодежных работников центров с подтвержденными компетенциями в работе с молодежью	работников молодежных центров	30 ежегодно обученных молодежных работников	квартал 2026 г.	молодежных программ и мероприятий; Министерство труда и социальной защиты; органы местного публичного управления второго уровня						
	1.1.3.3. Оценка и утверждение компетенций молодежных работников молодежных центров	Система оценки компетенций разработана и функционирует; оценка проводится ежегодно	IV квартал 2024 г.		109,00 НПБ					
Специфическая задача 1.2. Диверсификация и расширение географии качественных молодежных программ, реализованных молодежными организациями, с тем чтобы к 2026 году доля территориальных административных органов второго уровня, в которых реализуются программы, достигла 85%										
Предварительный результат 1.2.1 Молодежь во всех географических зонах Республики Молдова получает повышенный доступ к молодежным программам Показатель воздействия. Количество молодежных программ, реализованных организациями-партнерами	1.2.1.1. Разработка исследования о доступе молодежи к молодежным программам с территориальной точки зрения	Периодическое исследование проведено	I квартал 2024 г.; I квартал 2026 г.	<i>Ответственный орган</i> Министерство образования и исследований <i>Партнер</i> Организации гражданского общества	656,00 НПБ	0	5	10	12	15
	1.2.1.2. Выявление и установление партнерств в зонах с ограниченным доступом к молодежным программам	Минимум 10 организаций-партнеров установлено	IV квартал 2024 г.		0,00 НПБ					
	1.2.1.3. Разработка и реализация программы по обучению и поддержке для молодежных организаций-партнеров	Программа обучения и поддержки для организаций разработана и реализована	IV квартал 2026 г.		1 038,00 Внешние партнеры					
	1.2.1.4. Разработка и реализация схемы ежегодного финансирования молодежных организаций-партнеров	Схема финансирования функционирует; минимум 10 программ реализовано	I квартал 2024 г.; IV квартал 2026 г.		3 675,00 НПБ					
Предварительный результат 1.2.2. Молодежные организации создают партнерства с органами местного публичного управления для	1.2.2.1. Реализация программы по обучению и поддержке органов и учреждений местного публичного управления в процессе сотрудничества с организациями гражданского общества	Минимум 3 проведенных ежегодно обучений; минимум 70 обученных лиц	IV квартал 2023 г.; IV квартал 2025 г.	<i>Ответственный орган</i> Министерство образования и исследований <i>Партнер</i>	1 567,00 НПБ	0	5	10	15	20

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
расширения молодежных программ Показатель воздействия. Среднее количество партнерств на организацию для расширения созданных молодежных программ	1.2.2.2. Внедрение схем софинансирования для местных органов в целях развития партнерств с организациями гражданского общества	50 партнерств, получивших 50% поддержки из государственног о бюджета	I квартал 2026 г.	Организации гражданского общества	2 234,00 НПБ					
	1.2.2.3. Организация периодических партнерских форумов органами местного публичного управления и молодежными организациями	Минимум одно мероприятие реализовано на национальном уровне	III квартал 2024 г.; III квартал 2026 г.		133,00 НПБ					
Предварительный результат 1.2.3. Органы публичного управления располагают соответствующими и дезаггегированными данными о молодежном секторе Показатель воздействия. Информационная система создана и используется органами публичного управления	1.2.3.1. Развитие концепции информационной системы для сбора и систематизации данных по молодежному сектору	Концепция развита и утверждена Минимум 4 уровня дезаггегации данных	I квартал 2024 г.	<i>Ответственный орган</i> Министерство образования и исследований <i>Партнер</i> Служба информационных технологий и кибернетической безопасности; внешние партнеры	0,00 НПБ	0	0	0	0,5	1
	1.2.3.2. Реализация программы по укреплению возможностей органов центрального публичного управления в области внедрения молодежных политик	3 тематических обучающих курса, посвященных Национальному агентству молодежных программ и мероприятий; 3 обучающих курса, посвященных центральным органам публичной власти (минимум 10 органов); 1 реализован ная программа наставниче ства	IV квартал 2025 г.		1 047,00 Внешние партнеры					
	1.2.3.3. Создание информационной системы и обеспечение ее функциональности	Информационна я система создана, функционалирует и доступна органам	I квартал 2026 г.		3 350,00 Внешние партнеры					

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
		публичного управления								
Специфическая задача 1.3. Расширение числа и географии сообществ квалифицированных молодежных работников в целях достижения к 2026 году доли квалифицированных работников в размере 35%										
Предварительный результат 1.3.1. Процедуры по повышению профессионализма и профессиональной квалификации молодежных работников становятся функциональными Показатель воздействия. Количество квалифицированных молодежных работников	1.3.1.1. Разработка модуля обучения онлайн молодежных работников	Модуль обучения онлайн разработан и находится в свободном доступе	IV квартал 2023 г.	<i>Ответственный орган</i> Министерство образования и исследований <i>Партнер</i> Национальное агентство занятости населения; Национальное агентство по куррикулуму и оцениванию; учреждения высшего образования; организации гражданского общества	1 857,00 НПБ	0	0%	10%	20%	35%
	1.3.1.2. Разработка системы профессиональной квалификации молодежных работников	Система сертификации внедрена	IV квартал 2023 г.		0,00 НПБ					
	1.3.1.3. Развитие программы и куррикулума по обучению, квалификации, повышению квалификации	Куррикулум разработан и утвержден	II квартал 2025 г.		164,00 НПБ					
	1.3.1.4. Функциональная программа субсидий для квалификации и повышения квалификации молодежных работников	Программа субсидий реализуется ежегодно	I квартал 2025 г.		275,00 НПБ					
Предварительный результат 1.3.2. Молодежные работники располагают методологиями и практическими инструментами для	1.3.2.1. Разработка методологического руководства и инструментария, необходимого для качественного выполнения работы с молодежью	Методологическое руководство разработано и утверждено	III квартал 2024 г.	<i>Ответственный орган</i> Министерство образования и исследований <i>Партнер</i> Национальное агентство	135,00 НПБ	0	0	1	1	1
	1.3.2.2. Пилотирование и корректировка методологического	Методологическое руководство прошло	III квартал 2025 г.		0,00 НПБ					

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
качественной работы с молодежью	руководства по молодежной деятельности	пилотирование и скорректировано		молодежных программ и мероприятий; организации гражданского общества						
Показатель воздействия. Разработанное и прошедшее пилотирование методологическое руководство для работы с молодежью соответствует потребностям работников	1.3.2.3. Создание неформальной сети молодежных работников	Информальная сеть молодежных работников создана и функционирует	I квартал 2024 г.		273,00 НПБ					
	1.3.2.4. Организация Национального форума молодежных работников и тематических конференций, посвященных работе с молодежью	Минимум 2 события проводятся ежегодно	IV квартал 2023-2026 гг.		142,00 НПБ					
	Предварительный результат 1.3.3. Порядок оплаты труда молодежных работников усовершенствован	1.3.3.1. Разработка стандартов компетенций для молодежных работников	Стандарты занятости разработаны и утверждены	II квартал 2025 г.	<i>Ответственный орган</i> Министерство образования и исследований <i>Партнер</i> Министерство труда и социальной защиты; Национальное агентство занятости населения; Министерство финансов	180,00 НПБ	0	0	0	1
Показатель воздействия. Соответствующая нормативная база утверждена и применена	1.3.3.2. Внесение изменений в Классификатор занятости Республики Молдова	Классификатор занятий изменен	IV квартал 2025 г.	0,00 НПБ						
	1.3.3.3. Корректировка нормативной базы в области единой системы оплаты труда	Нормативная база изменена	I квартал 2026 г.	0,00 НПБ						
	1.3.3.4. Внедрение изменений в области единой системы оплаты труда	Исследование по оплате труда молодежных работников разработано	IV квартал 2026 г.	1 560,00 НПБ						
Основная цель 2 Увеличение уровня гражданского участия и вовлеченности посредством программ обучения, подготовки и предоставления полномочий молодым людям Специфическая задача 2.1. Институциональная консолидация и увеличение к 2025 году количества представительских структур молодежи для обеспечения их функциональности в 85% территориально-административных единиц второго уровня										
Предварительный результат 2.1.1. Органы управления создают множество структур соуправления в молодежной сфере	2.1.1.1. Разработка и утверждение нормативной базы в области организации и функционирования комиссий по молодежным политикам	Нормативная база разработана и утверждена	I квартал 2023 г.	<i>Ответственный орган</i> Министерство образования и исследований <i>Партнер</i> Органы местного публичного управления второго уровня;	0,00 НПБ	0	5/32	8/32	10/32	13/32
	Показатель воздействия. Доля органов местного управления второго	2.1.1.2. Разработка и реализация программы поддержки для органов местного публичного управления в создании структур соуправления	Программа поддержки разработана и внедрена		IV квартал 2023 г.					

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
уровня, имеющих функциональные структуры соуправления	2.1.1.3. Создание и обеспечение функциональности Комиссии по молодежным политикам при Министерстве образования и исследований	Комиссия создана и функционирует	III квартал 2023 г.	организации гражданского общества; внешние партнеры	0,00 НПБ					
	2.1.1.4 Реализация программы подготовки в области разработки и внедрения публичных политик для структур соуправления	100% функциональных структур соуправления воспользовались программами обучения	I квартал 2024 г.		1 449,00 Внешние партнеры / НПБ					
	2.1.1.5. Составление отчета об оценке функциональности структур соуправления на местном уровне	Периодический отчет об оценке составлен	IV квартал 2024 г.; IV квартал 2026 г.		170,00 НПБ					
Предварительный результат 2.1.2. Больше органов местного публичного управления привлекают местные молодежные советы в процессы принятия решений Показатель воздействия. Число органов местного публичного управления второго уровня, привлекающих местные молодежные советы в процессы принятия решений	2.1.2.1. Улучшение нормативной и регуляторной базы в области участия молодежи в процессах принятия решений	Нормативная и регуляторная база разработаны и утверждены	III квартал 2023 г.	<i>Ответственный орган</i> Министерство образования и исследований <i>Партнер</i> Национальное агентство молодежных программ и мероприятий; организации гражданского общества	257,00 НПБ	67%	67%	75%	80%	85%
	2.1.2.2. Проведение информационной кампании о возможностях участия молодежи	Многолетняя информационная кампания проведена	I квартал 2024-2026 гг.		583,00 Внешние партнеры					
	2.1.2.3. Разработка методологических критериев для представителей местных молодежных советов	Методологическое критерии в области участия молодежи разработаны	II квартал 2023 г.		129,00 НПБ					
	2.1.2.4. Создание и проведение долгосрочного курса для представителей местных молодежных советов	Многолетний тематический курс для молодых местных советников реализован; 100 молодых советников ежегодно проходят тематическое обучение	III квартал 2023-2026 гг.		1 388,00 НПБ					

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	2.1.2.5. Разработка методологических критериев для органов местного публичного управления в области участия молодежи в процессах принятия решений	Методологические критерии разработаны и утверждены	IV квартал 2023 г.		129,00 НПБ					
	2.1.2.6. Создание и проведение учебного курса для государственных служащих органов местного публичного управления в области механизмов участия молодежи	Программа обучения разработана и институционализирована в рамках учебного заведения	III квартал 2024 г.		267,00 НПБ					
	2.1.2.7. Составление отчета об оценке деятельности местных молодежных советов	Периодический отчет об оценке деятельности советников разработан и опубликован	IV квартал 2024 г.; IV квартал 2026 г.		365,00 НПБ					
Предварительный результат 2.1.3. Больше платформ и возможностей для международного участия молодежи становятся функциональными Показатель воздействия. Количество молодежи и организаций, участвующих на международных платформах	2.1.3.1. Разработка механизма финансирования участия молодежи на международных платформах	Механизм финансирования разработан, утвержден и функционирует; минимум 3 молодежные организации ежегодно получают финансирование	IV квартал 2023 г.	<i>Ответственный орган</i> Министерство образования и исследований <i>Партнер</i> Внешние партнеры; организации гражданского общества	380,00 НПБ	0	3	4	5	6
	2.1.3.2. Создание неформальной сети распространения и продвижения международных практик	Неформальная сеть создана функционирует; минимум 2 заседания / мероприятия проводятся ежегодно	II квартал 2024 г.		0,00 НПБ					
	2.1.3.3. Разработка и утверждение Программы Молодой делегат ООН	Программа разработана, утверждена и обновляется ежегодно	III квартал 2023 г.		1 575,00 НПБ / Внешние партнеры					

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Предварительный результат 2.1.4. Неформальные структуры участия молодежи разделяют и продвигают демократические ценности и инструменты Показатель воздействия. Количество неформальных структур участия активной молодежи, привлеченной к продвижению демократии	2.1.4.1. Картографирование неформальных структур активной молодежи	Реестр создан и обновляется ежегодно	III квартал 2023 г.	<i>Ответственный орган</i> Министерство образования и исследований <i>Партнер</i> Национальное агентство молодежных программ и мероприятий; внешние партнеры; организации гражданского общества	305,00	5	10	15	20	25
	2.1.4.2. Разработка учебных программ для неформальных курсов, предназначенных для неформальных организаций	3 тематических курса разработаны и утверждены	II квартал 2024 г.		0,00					
	2.1.4.3. Проведение тематических образовательных курсов для неформальных молодежных структур	3 долгосрочных тематических курса проведены 100 бенефициаров ежегодно	III квартал 2024 г.		2 471,00					
	2.1.4.4. Предоставление методологической, информационной и наставнической поддержки неформальным партисипативным структурам для составления предложений публичных политик	Минимум 6 заседаний онлайн проведены ежегодно; минимум 2 обучающих курса проведены ежегодно	IV квартал 2025 г.		1 047,00					
	2.1.4.5. Концептуализация и проведение национальной кампании о демократических ценностях и инструментах	1 национальная кампания проведена; минимум 10 структур вовлечено в продвижение и распространение	II квартал 2024 г.		349,00					
	2.1.4.6. Создание коммуникационной платформы для неформальных партисипативных структур	1 форум проводится ежегодно; 2 заседания онлайн проводятся ежегодно	II квартал 2024 г.		429,00					
Специфическая задача 2.2. Увеличение количества функциональных и активных молодежных структур, способствующих развитию сообщества для достижения количества в 70 активных организаций и 140 активных коммунитарных организаторов к 2026 году										
Предварительный результат 2.2.1. Больше молодых людей владеют необходимыми компетенциями для	2.2.1.1. Разработка методологических критериев и инструкций по коммунитарной мобилизации	Методологическое критерии и инструкции разработаны и утверждены	III квартал 2023 г.	<i>Ответственный орган</i> Министерство образования и исследований	165,00 НПБ	0	20	30	40	50

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
организации сообществ Показатель воздействия. Количество молодых людей – коммунитарных организаторов, осуществляющих деятельность	2.2.1.2. Создание неформальной сети молодых коммунитарных организаторов	Национальная сеть создана и функционирует; минимум 2 заседания / мероприятия проведены	IV квартал 2023 г.	<i>Партнер</i> Национальное агентство молодежных программ и мероприятий; организации гражданского общества	0,00 НПБ					
	2.2.1.3. Разработка программы обучения молодых коммунитарных организаторов и посредников	Учебная программа разработана и утверждена	IV квартал 2023 г.		1 000,00 НПБ					
	2.2.1.4. Реализация учебной программы для молодых коммунитарных организаторов	75 ежегодно обученных коммунитарных организаторов	IV квартал 2024-2026 гг.		0,00 НПБ					
	2.2.1.6. Картографирование и систематизация информации о молодых коммунитарных организаторах и реализованных инициативах	Реестр коммунитарных организаторов разработан	IV квартал 2024 г.		0,00 НПБ					
Предварительный результат 2.2.2. Больше молодежных коммунитарных групп созданы и осуществляют гражданские инициативы Показатель воздействия. Количество молодых людей, систематически участвующих в деятельности коммунитарному развитию	2.2.2.1. Программа финансирования гражданских инициатив молодежи разработана и реализована	Программа финансирования разработана и реализуется ежегодно; 100 финансируемых коммунитарных инициатив ежегодно	III квартал 2023-2026 гг.	<i>Ответственный орган</i> Министерство образования и исследований <i>Партнер</i> Национальное агентство молодежных программ и мероприятий; внешние партнеры	4 311,00 Внешние партнеры	0	200	300	400	500
	2.2.2.2. Проведение многолетней кампании по продвижению коммунитарного участия	Кампания проводится ежегодно	II квартал 2024-2026 гг.		169,00 НПБ					
	2.2.2.3. Сбор дезагрегированных данных о деятельности коммунитарных групп	Статистический компендиум создан и обновляется ежегодно	IV квартал 2024-2026 гг.		0,00 НПБ					
Предварительный результат 2.2.3. Растет число активных молодежных организаций	2.2.3.1. Развитие и проведение программы по подготовке для местных молодежных организаций в сфере участия молодежи	Учебная программа составлена и утверждена; минимум 25 организаций	IV квартал 2023-2026 гг.	<i>Ответственный орган</i> Национальное агентство молодежных	1 388,00 НПБ	30	40	50	60	70

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатель воздействия. Количество активных молодежных организаций		воспользовались обучением		программ и мероприятий						
	2.2.3.2. Разработка и внедрение схемы финансирования организаций для местных партисипативных инициатив	Схема финансирования разработана и доступна; минимум 10 организаций-бенефициаров ежегодно	II квартал 2024-2026 гг.	<i>Партнер</i> Организации гражданского общества	1 377,00 НПБ					
	2.2.3.3. Поддержка обмена опытом и надлежащими практиками между молодежными организациями	Минимум 2 тематических события проведено ежегодно	IV квартал 2024-2026 гг.		0,00 НПБ					
Специфическая задача 2.3. Обеспечение доступности волонтерских программ для молодежи в целях увеличения числа бенефициаров посредством функциональной информационной системы и усовершенствованной нормативной базы в 2024 году										
Предварительный результат 2.3.1. Нормативная база относительно волонтерской деятельности улучшена	2.3.1.1 Проведение анализа ex-post о влиянии нормативных актов о волонтерстве	Анализ ex-post проведен	IV квартал 2023 г.	<i>Ответственный орган</i> Государственная канцелярия	212,00 НПБ	0	0	1	1	1
	2.3.1.2. Пересмотр законодательной и нормативной базы относительно волонтерской деятельности и инструментов по продвижению волонтерства	Законопроект разработан и утвержден; проект постановления правительства разработан и утвержден	III квартал 2024 г.		0,00 НПБ					
Показатель воздействия. Нормативная база разработана и утверждена				<i>Партнер</i> Министерство образования и исследований; Парламент Республики Молдова						
Предварительный результат 2.3.2. Концепция агрегатора волонтерских возможностей создана и прошла пилотирование	2.3.2.1 Создание платформы онлайн по систематизации и продвижению волонтерских возможностей	Платформа онлайн создана и функционирует	IV квартал 2024 г.	<i>Ответственный орган</i> Министерство образования и исследований	6 755, 00 Внешние партнеры	0	0	80	240	500
	2.3.2.2. Проведение кампаний по информированию и продвижению платформы	Кампания проведена	IV квартал 2025 г.		95,00 НПБ					
	Показатель воздействия. Ежегодное число волонтерских возможностей на платформе	2.3.2.3. Проведение тематического обучающего курса для волонтерских организаций и координаторов	Минимум 3 обучающихся курса проведено ежегодно	IV квартал 2023-2026 гг.	<i>Партнер</i> Служба информационных технологий и кибернетической безопасности;	1 388,00 НПБ				

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	2.3.2.4. Осуществление мониторинга и предоставление методологической поддержки принимающим организациям в области внедрения волонтерских планов	Минимум 10 организаций ежегодно получают поддержку; осуществлен мониторинг минимум 10 волонтерских планов	I квартал 2024 г.	организации гражданского общества	0,00 НПБ					
Основная цель 3 Использование потенциала молодежи для реализации инициатив в области социальной инновации и коммунитарного развития посредством инструментов оказания финансовой поддержки и материальной помощи Специфическая задача 3.1. Увеличение числа органов местного публичного управления второго уровня, реализующих программы поддержки молодежи, до 26 к 2026 году										
Предварительный результат 3.1.1. Больше программ поддержки молодежи реализовано органами местного публичного управления Показатель воздействия. Число органов местного публичного управления, внедряющих молодежные программы	3.1.1.1. Улучшение регуляторной базы и инструментария, необходимого для финансовой поддержки инициатив молодежи на местном уровне	Нормативная и регуляторная база скорректирована и утверждена; инструментарий разработан и утвержден	II квартал 2023 г.	<i>Ответственный орган</i> Министерство образования и исследований <i>Партнер</i> Органы местного публичного управления второго уровня	212,00 НПБ	11	11	16	21	26
	3.1.1.2. Создание и применение инструментов отчетности о выполненных местных программах	Инструмент сбора данных создан и функционирует	II квартал 2023 г.		0,00 НПБ					
	3.1.1.3 Создание и применение механизма софинансирования местных грантовых программ	Механизм софинансирования разработан и утвержден; минимум 11 органов местного публичного управления ежегодно осуществляют грантовые программы	IV квартал 2023 г.		20 936,00 НПБ					
Предварительный результат 3.1.2. Органы местного публичного управления получают методологическую поддержку для	3.1.2.1. Разработка и проведение учебного курса для местных государственных служащих в области стратегического планирования	Учебная программа и план созданы и утверждены; минимум 3 обучающихся	I квартал 2024-2025 гг.	<i>Ответственный орган</i> Национальное агентство молодежных программ и мероприятий	631,00 НПБ	5	5	8	11	15

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
внедрения программ поддержки молодежи Показатель воздействия. Число органов местного публичного управления второго уровня, которые внедрили стратегические документы		курса проведены ежегодно; минимум 20% обученных служащих ежегодно		<i>Партнер</i> Организации гражданского общества						
	3.1.2.2. Реализация программы поддержки для разработки документов стратегического планирования в молодежной сфере	Программа поддержки и наставничества создана и утверждена; минимум 5 местных органов ежегодно получают поддержку	III квартал 2023-2026 гг.		0,00 НПБ					
Специфическая задача 3.2. Увеличение числа молодежных организаций, разрабатывающих и внедряющих инициативы в сфере социальных инноваций, с тем чтобы к 2026 году число финансируемых или софинансируемых программ достигло 98										
Предварительный результат 3.2.1. Молодежные организации разрабатывают и осуществляют инициативы в сфере социальных инноваций в рамках Youth Labs Показатель воздействия. Количество проектов в сфере социальных инноваций, реализованных организациями-резидентами Youth Labs	3.2.1.1. Разработка концепции Youth Labs	Концепция разработана и утверждена	I квартал 2023 г.	<i>Ответственный орган</i> Министерство образования и исследований <i>Партнер</i> Внешние партнеры; организации гражданского общества	233,00 НПБ	0	5	10	15	20
	3.2.1.2. Создание механизма предоставления материальной поддержки для организаций-резидентов	Механизм предоставления поддержки разработан	II квартал 2023 г.							
	3.2.1.3. Создание и оснащение помещений Youth Labs	Минимум 3 Youth Labs созданы и функционируют; минимум 15 организаций-резидентов	III квартал 2024 г.	27 499,00 Внешние партнеры						
	3.2.1.4. Проведение анализа влияния программы Youth Labs	Анализ влияния проведен	IV квартал 2026 г.	89,00 НПБ						
Предварительный результат 3.2.2. Больше молодежных организаций получают поддержку для реализации социальных инноваций	3.2.2.1. Развитие концептуального проекта программы в сфере социальных инноваций	Концептуальный проект разработан и утвержден	II квартал 2023 г.	<i>Ответственный орган</i> Министерство образования и исследований <i>Партнер</i> Национальное агентство молодежных	103,00 НПБ	0	20	23	25	30
	3.2.2.2. Реализация Национальной программы грантов для молодежных организаций, которые осуществляют инновации	Программа грантов реализована; минимум 20 организаций ежегодно	III квартал 2023 г.; I квартал 2024-2026 гг.		18 361,00 НПБ / Внешние партнеры					

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатель воздействия. Число получивших поддержку программ в сфере социальных инноваций		получают финансирование		программ и мероприятий; Министерство труда и социальной защиты; организации гражданского общества						
	3.2.2.3. Проведение ежегодных кампаний по информированию и продвижению программы грантов	Ежегодная кампания по информировани ю и продвижению проведена	I квартал 2024-2026 гг.		152,00 НПБ					
	3.2.2.4. Развитие механизма систематизации данных и анализа воздействия программы грантов	Ежегодный отчет об оценке воздействии	III квартал 2023 г.		0,00 НПБ					
Специфическая задача 3.3. Создание культуры участия молодежи в учебных заведениях посредством поддержки не менее 20 ассоциативных молодежных структур и обеспечения внутренних процессов минимум в 25 активных организациях										
Предварительный результат 3.3.1. Доступные гранты для студенческих организаций Показатель воздействия. Число проектов, реализованных студенческими организациями	3.3.1.1. Проведение исследования возможности развития студенческих организаций	Исследование проведено	III квартал 2023 г.	<i>Ответственный орган</i> Министерство образования и исследований <i>Партнер</i> Образовательные учреждения; организации гражданского общества	81,00 НПБ	0	0	10	15	20
	3.3.1.2. Создание механизма финансирования учебных заведений для поддержки студенческих организаций	Механизм финансирования создан и утвержден	I квартал 2024 г.		0,00 НПБ					
	3.3.1.3. Создание системы сбора дезаггированных данных из реализованных проектов	Инструмент сбора и систематизации данных создан и функционирует	II квартал 2024 г.		0,00 НПБ					
	3.3.1.4. Ежегодное осуществление программы финансирования студенческих организаций	Программа финансирования осуществляется ежегодно; минимум 10 ежегодно финансируемых учреждений	II квартал 2024 г.		14 454,00 НПБ					
	3.3.1.5. Составление обобщенного отчета о профинансированных проектах и инициативах	Методология разработана; ежегодный отчет составлен и опубликован	IV квартал 2026 г.		0,00 НПБ					
Предварительный результат 3.3.2. Больше молодежных программ и мероприятий,	3.3.2.1. Проведение программы поддержки для институционального укрепления студенческих организаций	Образцы документов об учреждении, организации и	I квартал 2024-2026 гг.	<i>Ответственный орган</i> Национальное агентство молодежных	62,00 НПБ	0	10	15	20	25

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
проведенных молодежными организациями образовательных учреждениях в		функционировании разработаны		программ и мероприятий						
Показатель воздействия. Количество активных студенческих организаций	3.3.2.2. Ежегодная реализация программы по подготовке для студенческих организаций	Учебная программа разработана и утверждена; минимум 15 студенческих организаций – бенефициаров	IV квартал 2024-2026 гг.	<i>Партнер</i> Образовательные учреждения; организации гражданского общества	835,00 НПБ					
Предварительный результат 3.3.3. Больше предназначенных для молодежи многофункциональных помещений, созданных в образовательных учреждениях	3.3.3.1. Разработка минимальных стандартов качества для предназначенных для молодежи многофункциональных помещений	Стандарты утверждены	IV квартал 2023 г.	<i>Ответственный орган</i> Министерство образования и исследований	223,00 НПБ	0	0	2	4	4
Показатель воздействия. Число созданных и функциональных предназначенных для молодежи многофункциональных помещений	3.3.3.2. Установление партнерств для развития многофункциональных помещений	Создано минимум партнерства	IV квартал 2023 г.	<i>Партнер</i> Учебные заведения	0,00 НПБ					
	3.3.3.3. Программа финансовой поддержки для университетов в целях создания и оснащения предназначенных для молодежи многофункциональных помещений	Создано минимум 10 помещений учебных заведений	II квартал 2024-2026 гг.	Внешние партнеры	11 865,00 Внешние партнеры					