



Республика Молдова

ПРАВИТЕЛЬСТВО

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № HG203/2023
от 12.04.2023

**об утверждении Программы продвижения
и обеспечения равенства между женщинами
и мужчинами в Республике Молдова
на 2023-2027 годы**

Опубликован : 16.06.2023 в MONITORUL OFICIAL № 197-199 статья № 491 Data intrării în vigoare

На основании пункта а) статьи 5 и пункта h) статьи 6 Закона № 136/2017 о Правительстве (Официальный монитор Республики Молдова, 2017 г., № 252, ст. 412), с последующими изменениями, Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу продвижения и обеспечения равенства между женщинами и мужчинами в Республике Молдова на 2023-2027 годы (прилагается).

2. Министерством и другим органам центрального публичного управления в соответствии с полномочиями принять необходимые меры для достижения целей Программы продвижения и обеспечения равенства между женщинами и мужчинами в Республике Молдова на 2023-2027 годы и Плана действий по ее реализации и ежегодно до 31 января представлять Министерству труда и социальной защиты информацию о степени их реализации.

3. Министерству труда и социальной защиты представлять Правительству:

- 1) ежегодно до 31 марта - отчет о ходе реализации указанной Программы;
- 2) до 1 июля 2026 года - отчет о промежуточной оценке;
- 3) до 1 июля 2028 года - отчет об окончательной оценке.

4. Рекомендовать органам местного публичного управления способствовать, в пределах своей компетенции, реализации запланированных целей и мероприятий.

5. Финансирование действий, предусмотренных настоящим постановлением, осуществлять за счет и в пределах средств, утвержденных на эти цели в бюджетах участвующих органов власти / учреждений, а также из других источников, в соответствии с законодательством.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Министерство труда и социальной защиты.

7. Настоящее постановление вступает в силу с даты опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

ПРЕМЬЕР-МИНИСТР Дорин РЕЧАН

Контрасигнуют:

Зам. премьер-министра,

министр иностранных дел и

европейской интеграции Николае Попеску

Зам. премьер-министра,

министр экономического развития

и цифровизации Думитру Алайба

Министр труда и

социальной защиты Алексей Бузу

Министр юстиции Вероника Михайлов-Морару

Министр финансов Вероника Сирецяну

Министр здравоохранения Ала Немеренко

Министр инфраструктуры

и регионального развития Лилия Дабижа

Министр образования

и исследований Анатолие Топалэ

№ 203. Кишинэу, 12 апреля 2023 г.

[ПРОГРАММА](#)

ПРОГРАММА
продвижения и обеспечения равенства между женщинами и
мужчинами в Республике Молдова на 2023–2027 годы

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Программа продвижения и обеспечения равенства между женщинами и мужчинами в Республике Молдова на 2023–2027 годы (в дальнейшем – *Программа*) соответствует стремлению к европейской интеграции, опираясь на продвижение принципа равных возможностей между женщинами и мужчинами, девочками и мальчиками.

2. Настоящая Программа исходит и нацелена на реализацию положений главы V «Приоритетные секторальные политики», раздел «ТРУД И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА» Программы Правительства «Процветающая, безопасная, европейская Молдова», утвержденной Постановлением Парламента № 28/2023, Закона №5/2006 об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин, путем применения комплексного подхода к продвижению принципа гендерного равенства.

3. Настоящая Программа соответствует приоритетам Стратегии Совета Европы по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами на 2018-2023 годы, Стратегии Европейского Союза по гендерному равенству на 2020-2025 годы, Стратегического плана «ООН-женщины» на 2022-2025 годы, Повестки дня ассоциации между Республикой Молдова и Европейским Союзом на 2021-2027 годы, а также другим международным правовым инструментам и актам в этой области, и обеспечивает укрепление национального законодательства в этой области.

4. Настоящая Программа соответствует приоритетам вступления Республики Молдова в Европейский Союз с точки зрения прав человека, внедрения Плана действий по реализации мер, предложенных Европейской Комиссией в своём Заключении по заявлению Республики Молдова о вступлении в Европейский Союз, включая укрепление защиты прав человека, в особенности уязвимых групп, а также по исполнению обязательств по укреплению гендерного равенства и борьбе с насилием в отношении женщин, утвержденных Национальной комиссией по европейской интеграции 4 августа 2022 года.

5. В настоящей Программе отражены обязательства, сформулированные в Национальной стратегии развития «Европейская

Молдова 2030», цели Повестки дня в области устойчивого развития «Молдова 2030» и Заключительные замечания Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) от 10 марта 2020 года.

6. Настоящая Программа представляет собой прагматичный подход, нацеленный на сокращение рисков, связанных с социальным, экономическим, культурным и политическим неравенством в различных секторах социально-экономической жизни, и на укрепление мер вмешательства для достижения положительных результатов, продвигая гендерное равенство как фундаментальное право.

7. Настоящая Программа предусматривает значительное повышение уровня гендерного равенства в таких областях, как: здравоохранение, образование, рынок труда, предпринимательство, социальная защита и местное развитие, обеспечивая уровень амбициозности и устойчивости, соответствующий потребностям, ожиданиям и препятствиям, имеющимся в Республике Молдова, в контексте подлинного равенства и равноправия между женщинами и мужчинами, девочками и мальчиками.

8. Этот документ государственной политики включает в себя План действий по реализации Программы (в дальнейшем – *План действий*), в котором указаны и четко описаны общие цели, специфические цели, действия, показатели и временные рамки. Гендерное равенство подчеркивает равные возможности, которые имеются у каждого мужчины и каждой женщины для полной реализации своих прав и потенциала.

9. Настоящая Программа будет иметь правовые последствия в период 2023-2027 годов, привлекая к участию центральные и местные органы публичного управления, организации гражданского общества, частный сектор, академические и научные круги в реализацию целей и действий, изложенных в Плане действий, и в достижение ожидаемых результатов.

10. Обеспечение и достижение гендерного равенства предполагает структурные изменения и профессиональную сплоченность на уровне центральных и местных органов публичного управления, частного сектора, научных кругов и ассоциативной сферы, а также вклад гражданского общества и заинтересованных партнеров.

11. Учитывая, что общество в Республике Молдова переживает сложный процесс социальных и экономических преобразований, которые влекут за собой структурное гендерное неравенство, проблемы в обеспечении социальной защиты людей, занятых уходом, различия в оплате труда, недостаточное представительство женщин в процессе принятия решений, низкую заинтересованность мужчин в осуществлении

деятельности по обучению новым навыкам и продвижению женщин, настоящая Программа ставит своей целью посредством конкретных мероприятий, целей и действий сократить гендерное неравенство в различных областях социально-экономической жизни.

12. Настоящая Программа способствует изменению и проявлению активной позиции, в том числе путем сознательного участия в последовательных действиях по законодательному, институциональному и организационному развитию, что обеспечит повышение качества, эффективности и справедливости в процессе продвижения гендерного равенства.

13. Настоящая Программа основывается на перспективе значительного повышения уровня гендерного равенства, отмеченной в Национальной стратегии развития «Европейская Молдова 2030», по 6 конкретным областям (здравоохранение, образование, рынок труда, предпринимательство, социальная защита и местное развитие), которая включает матрицу результатов, ориентированную на увеличение числа инициатив по учету гендерной проблематики, увеличение числа местных бенефициаров, продвигающих гендерное равенство, совершенствование и расширение некоторых категорий социальных услуг, укрепление потенциала в области прав человека, расширение прав и возможностей женщин, представленных недостаточно, с целью их участия в процессе принятия решений, повышение роли мужчин в продвижении гендерного равенства.

14. Настоящая Программа разработана Министерством труда и социальной защиты на основе теории изменений документа государственных политик, идей, инициатив, предложений субъектов, заинтересованных и действующих в сфере гендерного равенства.

II. АНАЛИЗ СИТУАЦИИ

15. Несмотря на то, что Республика Молдова достигла прогресса в области гендерного равенства, положительная динамика носила скромный характер (рисунок 1). В региональном контексте положение Республики Молдова стало более благоприятным, в частности, благодаря значительному прогрессу в плане равного представительства женщин и мужчин в Парламенте. Несмотря на достигнутый прогресс, Республика Молдова может рассматриваться как страна, находящаяся в переходном периоде с точки зрения гендерного равенства, в частности, с формирующимся уровнем гендерного равенства, но и со значительным уровнем гендерного неравенства, сохраняющимся в некоторых ключевых областях. Этот уровень схож с уровнем Балканских стран, но занимает менее выгодную позицию, чем в странах Балтии.

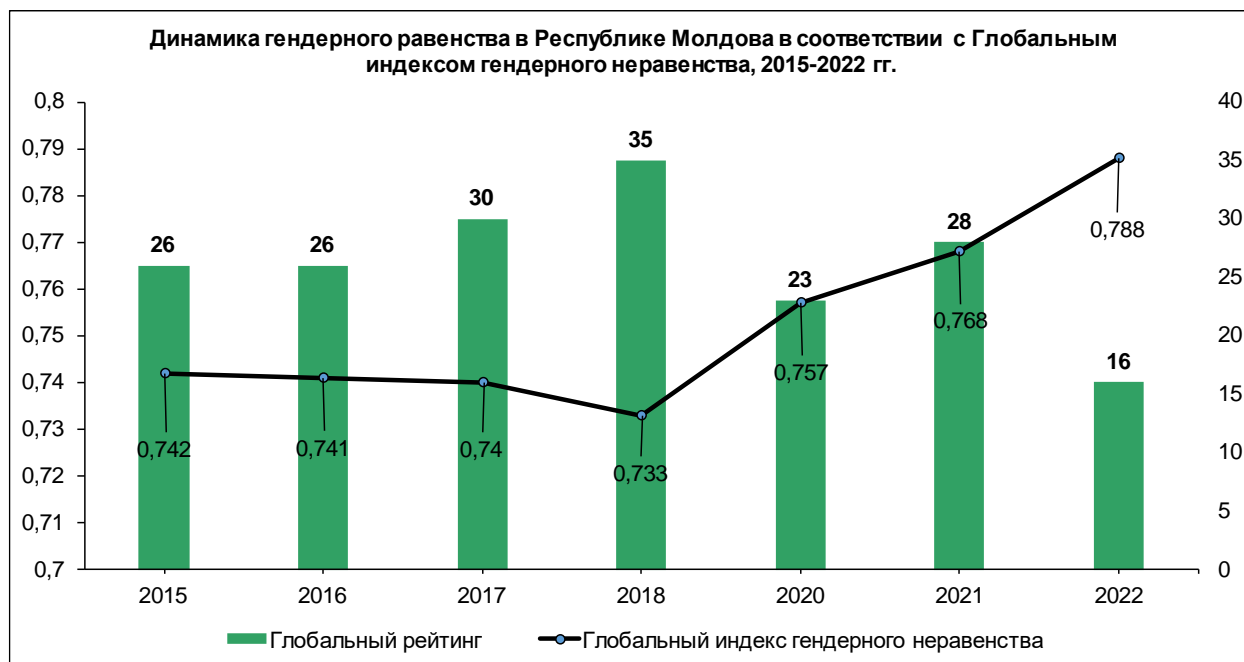


Рисунок 1. Динамика гендерного равенства в Республике Молдова в соответствии с Глобальным индексом гендерного неравенства, 2015-2022 гг.

Источник: Центр «Партнерство по развитию»

Согласно национальным показателям, уровень гендерного равенства в Республике Молдова довольно низок. Так, согласно Индексу гендерного равенства 2022 года, уровень гендерного равенства составил 62 пункта из 100 возможных (рисунок 2). Фактически, этот показатель показывает, что за последние 10 лет Республика Молдова продвинулась вперед всего на 5 пунктов, при этом наибольший прогресс был отмечен после 2021 года, когда значительно увеличилось число женщин, избранных в Парламент.

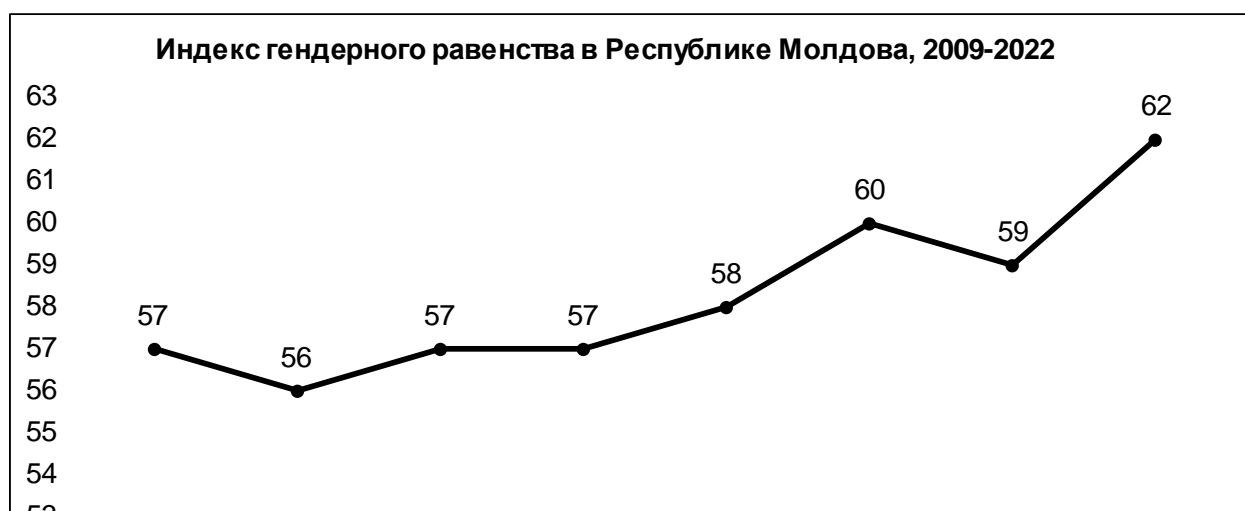


Рисунок 2. Индекс гендерного равенства в Республике Молдова, 2009-2022 гг.
Источник: Центр «Партнерство по развитию»

16. Несмотря на прогресс, достигнутый в последние годы, уровень гендерного равенства в таких областях, как рынок труда, здравоохранение и образование, остается недостаточным (рисунки 3, 4 и 5). В 2022 году Индекс гендерного равенства в сфере образования снизился на 5 пунктов по сравнению с 2009 годом, в сфере здравоохранения - на 7 пунктов, а в сфере рынка труда – на 9 пунктов. Согласно Отчету об оценке Стратегии обеспечения равенства между женщинами и мужчинами в Республике Молдова на 2017-2021 годы, путем измерения и анализа степени достижения качественных и количественных показателей, отмечается, что прогресс в плане результатов воздействия был неравномерным, носил более умеренный характер в таких областях, как здравоохранение, рынок труда и образование. Положительное влияние на достигнутые результаты оказали: разработка и продвижение мер по включению женщин и мужчин в списки кандидатов для поощрения их сбалансированного участия в избирательных кампаниях, меры по расширению прав и возможностей и улучшению доступа к услугам сексуального и репродуктивного здоровья для девочек и женщин с ограниченными возможностями, укрепление базовых знаний государственных служащих в области гендерного равенства.

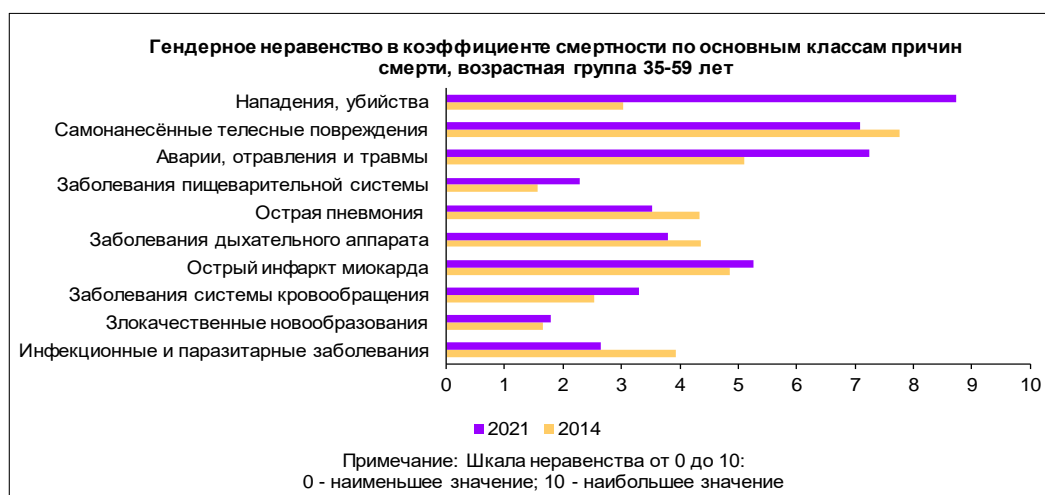


Рисунок 3. Гендерное неравенство в коэффициенте смертности по основным классам причин смерти, возрастная группа 35-59 лет.

Источник: Расчеты Центра «Партнерство по развитию» на основании данных Национального бюро статистики



Рисунок 4. Доля студентов, 2020-2021 годы (%)

Источник: Расчеты Центра «Партнерство по развитию» на основании данных Национального бюро статистики

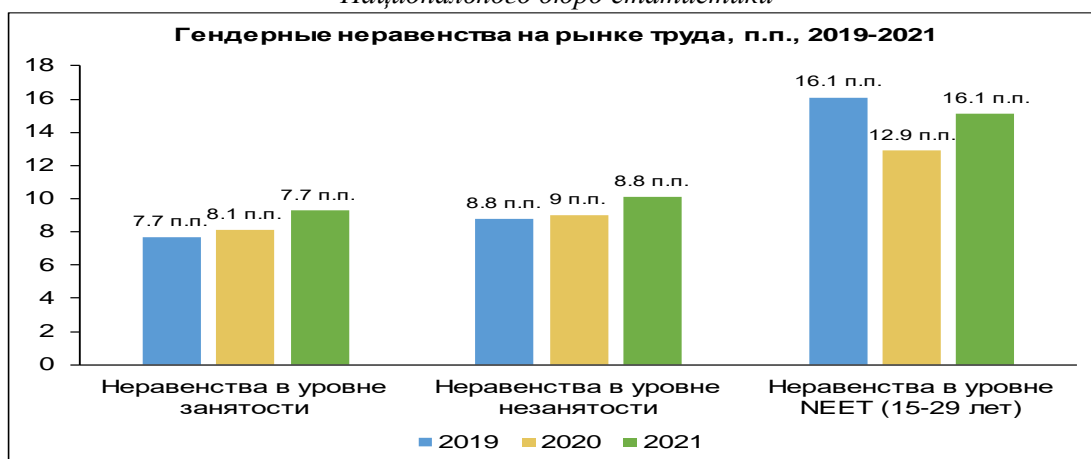


Рисунок 5. Гендерное неравенство на рынке труда, 2019-2021 гг.

Источник: Расчеты Центра «Партнерство по развитию» на основании данных Национального бюро статистики

17. В выводах указанного *выше* Отчета об оценке подчеркивается, что предыдущий стратегический программный документ в области гендерного равенства, в среднем, обладал недостаточным уровнем релевантности (рисунок 6). Анализ уровня релевантности на основе баллов, которые варьируют от 0 («релевантность отсутствует») до 4 («очень высокая релевантность»), показал, что средний уровень релевантности вмешательств по всем стратегическим областям составил 1,72. Это количество баллов, проанализированное в контексте значительного гендерного неравенства в Республике Молдова, указывает на недостаточный уровень релевантности, что обусловило довольно низкий уровень воздействия Стратегии. В этой связи была отмечена необходимость повышения уровня амбициозности

вмешательств в области гендерного равенства, переопределения новой парадигмы гендерного равенства в Республике Молдова путем сокращения неравенства и внедрения соответствующих и амбициозных мер. Особый подход к женщинам из уязвимых групп является соответствующей и необходимой целью для нового документа государственных политик

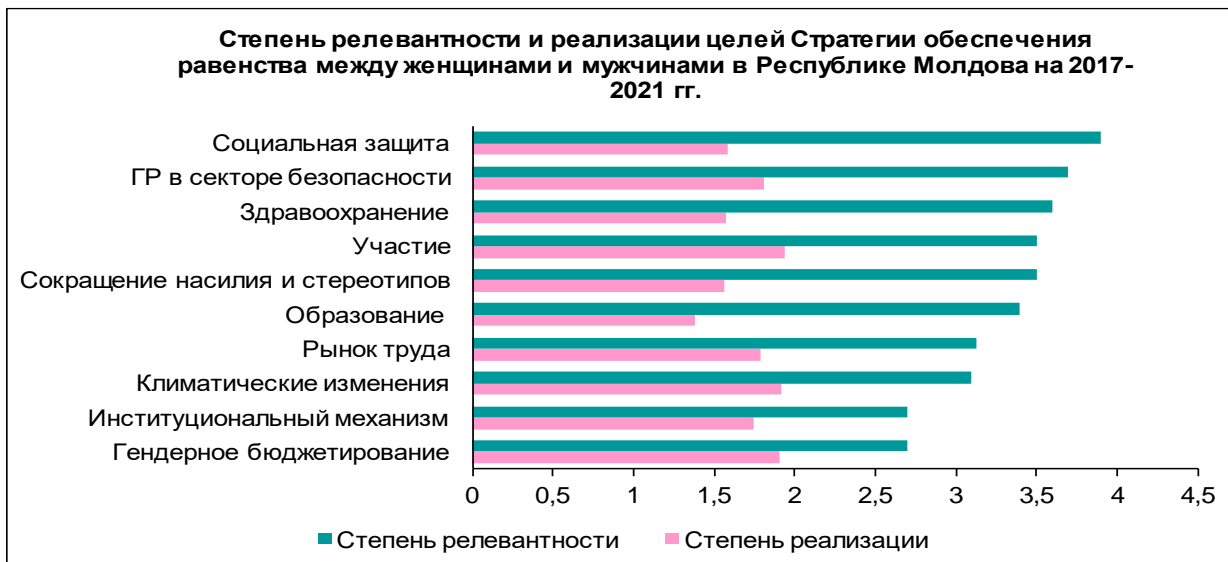


Рисунок 6. Степень релевантности и реализации целей Стратегии обеспечения равенства между женщинами и мужчинами в Республике Молдова на 2017-2021 годы

Источник: Итоговый отчет об оценке Стратегии обеспечения равенства между женщинами и мужчинами в Республике Молдова на 2017-2021 годы

18. Институциональная структура по обеспечению и продвижению гендерного равенства находится на начальном уровне развития. Координационные группы в гендерной области, созданные на уровне центральных органов власти, и Правительственная комиссия по гендерному равенству не функционировали и не исполняли свои полномочия, предусмотренные национальным законодательством. Несмотря на то, что за последние годы был разработан ряд учебных программ и методических материалов по включению гендерной проблематики, при разработке государственных политик включение гендерной проблематики осуществляется поверхностно и фрагментарно.

19. Определенные положительные изменения в продвижении гендерного равенства отмечены в различных областях: обеспечение минимальной 40-процентной квоты представительства для участия женщин в процессе принятия решений; совершенствование законодательной базы для ликвидации дискриминации при оплате труда путем разработки руководства по оценке должностей и профессий с точки зрения гендерного равенства; предписание дошкольного образования для детей в возрасте от 2 до 6 лет; устранение препятствий, связанных с установлением социальных пособий; стратегические действия по охране здоровья и развитию подростков и молодежи и др.

20. Обязанности по уходу являются значительным препятствием для расширения прав и возможностей женщин в Республике Молдова. Данные нескольких исследований и анализов за последнее десятилетие (рисунок 7) показывают, что обязанности по уходу за ребенком препятствовали или препятствуют активному участию значительной части женщин в Республике Молдова в экономической, политической и гражданской жизни. Эти опасения усугубились во время пандемии COVID-19. Намного более сложная ситуация складывается у людей, которые осуществляют долгосрочный уход за членами семьи – большинство из них женщины. Национальные данные относительно уровня бедности, предоставленные Национальным бюро статистики, показывают, что абсолютный уровень бедности среди домохозяйств, возглавляемых женщинами, составил 26,3% по сравнению с 23,6% среди домохозяйств, возглавляемых мужчинами. Уровень бедности среди лиц с ограниченными возможностями в 2021 году был примерно на 10 процентных пунктов выше по сравнению с уровнем бедности среди людей, не имеющих ограниченных возможностей. Таким образом, любые меры государственной политики, призванные содействовать совмещению этих целей с семейными и родительскими обязанностями женщин, будут иметь положительное многостороннее воздействие. Национальная программа занятости на 2022-2026 годы включает в себя обязательства по содействию гармоничному совмещению работы и личной жизни путем обеспечения гибкого доступа к услугам по уходу за детьми, гибкого рабочего графика и отпуска по уходу за ребенком.



Рисунок 7. Доля женщин, для которых обязанности по уходу были препятствием для участия/вовлечения

Источник: Национальное бюро статистики, Гендерный барометр 2016 г., Опрос Центра «Партнерство по развитию» 2019 г., 2020 г., 2021 г.

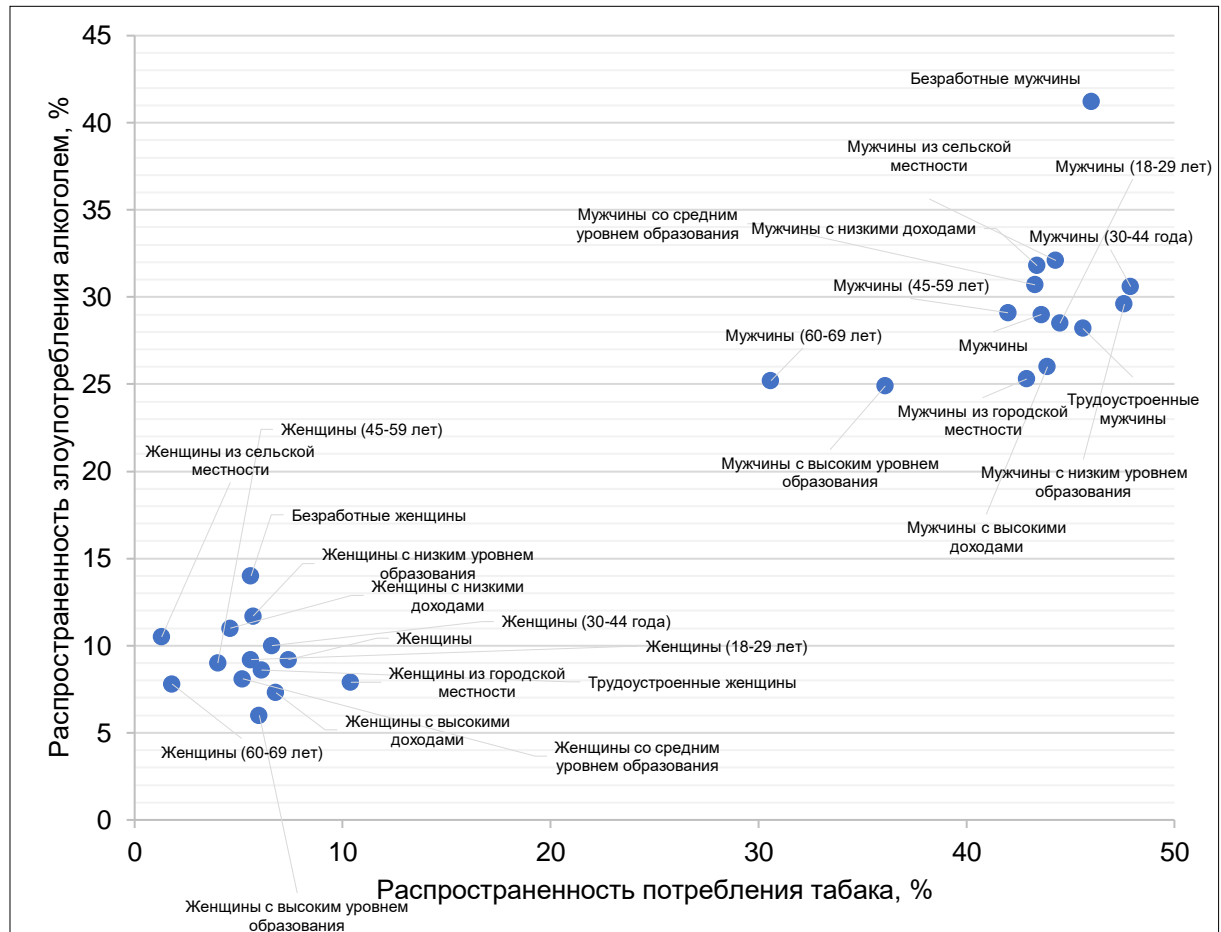
21. Гендерное неравенство в сфере социальной защиты продолжает увеличиваться, наиболее значимым аспектом является гендерный разрыв в размере пенсий, который на национальном уровне увеличился с 16,3% в 2013 году до 20,3% в 2021 году. На уровне муниципия Кишинэу гендерный разрыв в размере пенсий еще более значителен, составив 27,1% в 2013 году и достигнув 31,9% в 2021 году. Отпуск по отцовству способствует тому, что больше родителей предпочитают брать отпуск по уходу за ребенком.

22. Весьма значительным является гендерное неравенство в области здравоохранения. Ожидаемая продолжительность жизни женщин выше, чем мужчин: в среднем 73-75 лет среди женщин и 65-68 лет среди мужчин. Смертность в результате несчастных случаев, отравлений или травм мужчин в 2020 году медленно снижается, в отличие от показателей женщин, которые лишены переменной динамики. Так, на 2021 год, согласно официальным статистическим данным Национального бюро статистики, ожидаемая продолжительность жизни женщин составляет 73 года, а мужчин – 65 лет. Поведенческие факторы риска определяются полом в большей степени, чем биологические факторы. Недавний анализ данных Исследования ВОЗ по поэтапному наблюдению за факторами риска неинфекционных заболеваний с гендерной точки зрения показал, что у значительно большей доли мужчин (35,2%) присутствуют три и более факторов риска по сравнению с женщинами (25%). По результатам анализа делается вывод, что мужчины и женщины по-разному вовлечены в рискованное поведение, связанное со здоровьем. Вероятнее всего, гендерный разрыв в поведенческих факторах объясняет гендерное неравенство в показателях смертей и смертности. По сравнению с другими социально-экономическими факторами, пол является

основным фактором, объясняющим распространенность поведенческих факторов риска (рисунок 8).

Рисунок 8. Распространенность курения и злоупотребления алкоголем среди мужчин и женщин

Источник: «Гендер и неинфекционные заболевания в Республике Молдова. Анализ данных поэтапного Исследования факторов риска неинфекционных заболеваний. Европейское



региональное бюро Всемирной организации здравоохранения: 2020 год»

Различия между группами мужчин и женщин существенны. Больше мужчин в сельской местности сталкиваются с эпизодами злоупотребления алкоголем, в то время как больше женщин в городской местности являются курильщиками. Распространенность этих факторов риска выше среди мужчин и женщин, которые не имеют работы, имеют низкий уровень образования и низкие доходы.

23. Гендерный разрыв в оплате труда весьма значителен. Более того, он может быть недооценен, поскольку данные Национального бюро статистики представляют усредненные значения по секторам экономики без поправки на уровень образования, опыт работы или дискриминационные элементы. Проведенный анализ, в ходе которого была предпринята попытка скорректировать уровень оплаты труда работников с учетом этих факторов, показал, что зарплата женщин в среднем на 25% ниже, чем у мужчин.

Объяснимая (объективная) часть этого разрыва составляет всего 8,7 процентных пункта, остальные 16,7 процентных пункта «необъяснимы». Согласно исследованиям, использующим разложение Оахаки – Блайндера, необъяснимая часть разрыва в оплате труда может быть связана с дискриминацией на рабочем месте, хотя не исключено, что существуют и другие факторы, которые могут оказывать большее системное воздействие на женщин. В ходе того же анализа было установлено, что гендерный разрыв в оплате труда гораздо более значителен среди женщин репродуктивного возраста и женщин с детьми (рисунок 9). Вертикальная сегрегация в области профессий является фактором, способствующим разрыву в оплате труда. В некоторых секторах экономики, таких как образование, здравоохранение, производство одежды, доля женщин составляет более 70% работников, что означает, что женщины должны присутствовать во всех иерархических структурах (как исполнительных, так и управленческих) и должно присутствовать равновесие в оплате труда.

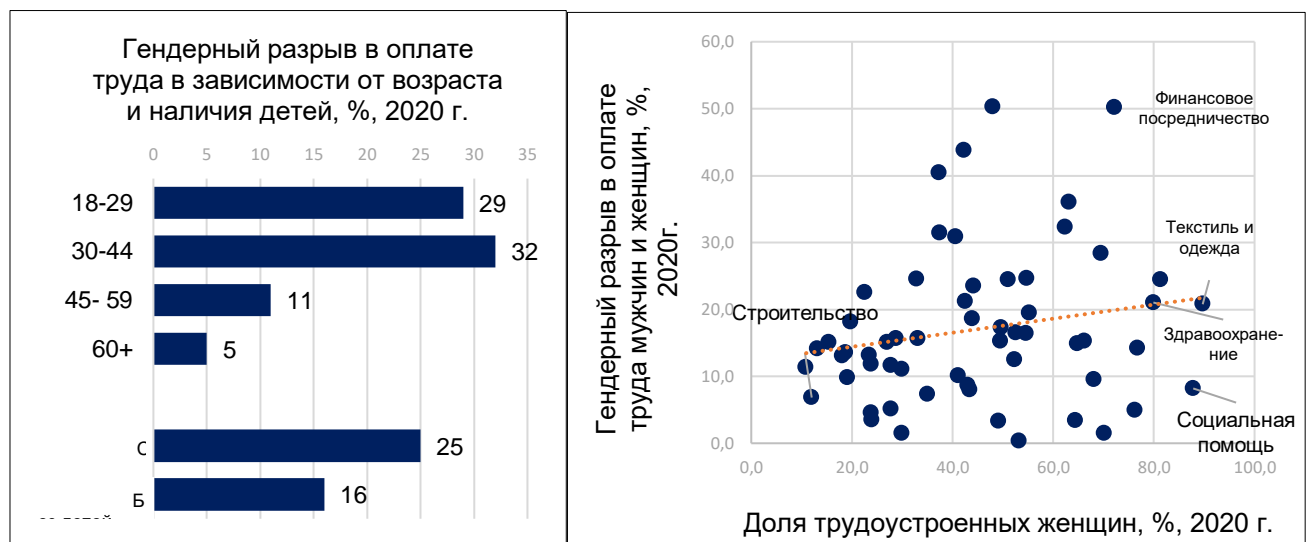


Рисунок 9. Показатели гендерного неравенства при оплате труда

Источник: Расчеты Центра «Партнерство по развитию» на основании данных Национального бюро статистики и опроса «ООН-Женщины»

24. Восприятие ролей, обязанностей и возможностей женщин и мужчин несколько сократилось, вместе с тем, определенное гендерное неравенство в воспринимаемых и предполагаемых ролях в общественной и частной жизни остается существенным, и необходимы дальнейшие меры по вмешательству. Скорость, темп преодоления стереотипов, масштаб влияют на вектор улучшения восприятия. В соответствии с этими соображениями установлено, что в 2021 году 70% домохозяйств в стране не имеют детей и 30% – с детьми, из них с одним ребенком – 49%, двумя детьми – 37% и с тремя детьми – 14%. Таким образом, количество получателей ежемесячных пособий по уходу за ребенком на 1 января 2022 года составило 47 788 застрахованных лиц (с соотношением 76,5% для матерей и 22,9% для отцов) и 33 614 незастрахованных лиц (с соотношением 99,4% для матерей и 1%

для отцов), согласно официальной статистике Республики Молдова. За последние 15 лет наблюдается положительная динамика в восприятии населением ролей женщин и мужчин в обществе, особенно тех, которые связаны с заботой о семье и домашнем хозяйстве (доля населения снизилась более чем на 30 процентных пунктов) и финансовой поддержкой семьи (снижение более чем на 25 процентных пунктов). Несмотря на устойчивую положительную тенденцию, в 2021 году доля населения, считающего что обязанности по уходу за семьей и домашним хозяйством должны выполнять женщины, несколько увеличилась, что также является следствием пандемического кризиса, который усилил потребности в уходе (рисунок 10).

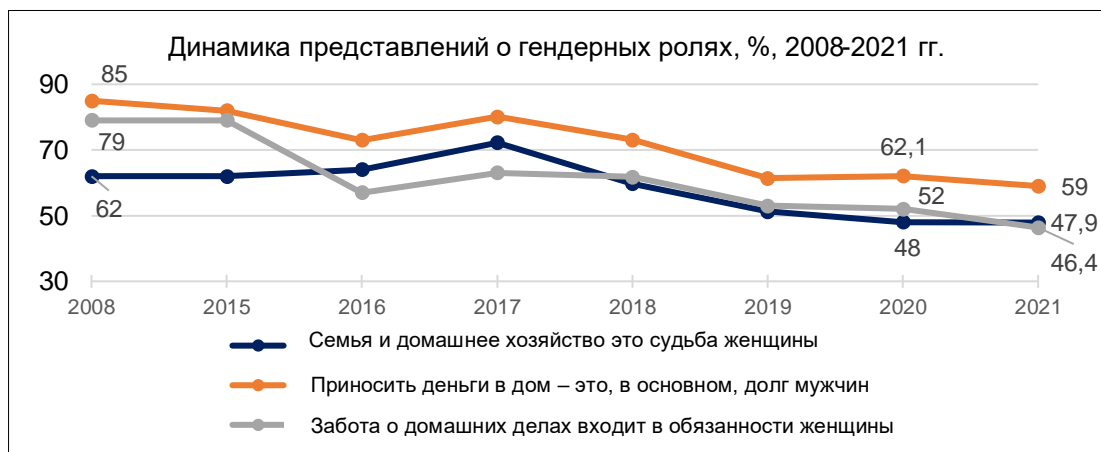


Рисунок 10. Представления о традиционных гендерных ролях, 2008-2021 гг.
Источник: Центр «Партнерство по развитию»

25. Несмотря на то, что в последние годы было предпринято множество усилий по продвижению составления бюджета с учетом гендерных факторов, Республика Молдова до сих пор не внедрила бюджетный прогноз, в котором бы признавалось и последовательно устранялось гендерное неравенство. Недавняя оценка управления государственными финансами, учитывающего гендерные вопросы, показала, что составление бюджета с учетом гендерной проблематики остается нереализованной задачей. Среди основных причин следует отметить: отсутствие нормативно-правовой базы, отсутствие институционального потенциала в области составления бюджета по гендерному признаку в бюджетных органах/учреждениях, отсутствие данных с разбивкой с точки зрения гендерного равенства в процессе планирования и ведения учета бюджетных средств.

26. Женщины из наиболее маргинализированных групп в меньшей степени вовлечены в процесс принятия решений. Исследование «Поколения и гендер» выявляет значительный разрыв между женщинами из социально неблагополучных групп (в данном случае, низкий доход и образование, домашние хозяйства, в которых есть лица с ограниченными возможностями,

пожилые люди) и женщинами из более благополучных групп. Помимо того что женщины, в целом, более вовлечены в обязанности по уходу, что также влияет на их социальную активность, учитывая группы женщин, в большей степени подверженных уязвимости, представляется, что низкий уровень доступности инфраструктуры, меньшее количество возможностей участия на местном уровне, соответствующих их индивидуальным потребностям, и более высокий уровень финансовой депривации могут рассматриваться в качестве факторов низкой вовлеченности в социальную жизнь, что также может повлиять на их потенциальное маргинальное положение (рисунок 11). Более 94% опрошенных заявили, что они не участвовали в какой-либо волонтерской деятельности. Низкий уровень образования в духе волонтерства также можно интерпретировать как фактор, способный повлиять на низкий уровень участия, наблюдаемый в Республике Молдова.



Рисунок 11. Оценки социальной и гражданской вовлеченности женщин
Источник: Исследование «Поколения и Гендер», 2021 г.

27. Актуальность и динамика показателей воздействия зависят от областей вмешательства, в которых проблемы могут быть решены ожидаемым образом. Невозможность их решения усилит социальное неравенство и инклюзивность, будет препятствовать усилиям по приведению в соответствие с европейскими ценностями и стандартами, повлияет на ход развития страны и общества, основанный на принципе жизненного цикла человека, его прав и качества жизни.

28. Области вмешательства, на которые распространяется действие настоящей Программы, являются:

1) расширение услуг по поддержке лиц, осуществляющих уход, путем улучшения социальной защиты;

2) сокращение гендерного разрыва в оплате за равный труд или труд равной ценности;

3) искоренение стереотипов относительно занятости мужчин в феминизированных областях;

4) сокращение разрыва в принятии решений на местном и центральном уровне, в том числе среди недостаточно представленных групп женщин или их групп/организаций;

5) обеспечение более широкого участия соответствующих органов власти и учреждений в разработке и принятии отраслевых политик, инструментов и мер, направленных на устранение структурного гендерного неравенства, и их эффективное внедрение;

6) совершенствование существующей нормативно-правовой и институциональной базы, в том числе путем установления показателей эффективности в бюджетных программах, учитывающих гендерную проблематику;

7) продвижение гендерного равенства в секторе гуманитарной помощи (гуманитарные кризисы);

8) равный доступ к качественным услугам в государственном и частном секторе.

III. ОБЩИЕ ЦЕЛИ

29. Программа включает несколько общих целей, которые связаны с направлениями и показателями Национальной стратегии развития «Европейская Молдова 2030» (Общая цель 6) и Целями устойчивого развития 2030 (ЦУР 5). Цели призваны обеспечить воздействие значительного повышения уровня гендерного равенства в таких областях, как: здравоохранение, образование, рынок труда, предпринимательство, социальная защита и местное развитие.

30. Стратегическое обязательство по гендерному равенству на период 2023-2027 годов определяет рамки усилий, предпринимаемых Республикой Молдова в данный период, для обеспечения гендерного равенства, и направлено на достижение **5 общих целей**.

Общая цель 1. Сокращение структурного гендерного неравенства с помощью политик и бюджетов, учитывающих гендерную проблематику.

Эта цель будет достигнута путем совершенствования нормативно-методической базы для разработки документов государственной политики, бюджетов и проектов регионального и местного развития. В дополнение к этому, реализация данной цели предполагает последовательную и долгосрочную деятельность по развитию базовых знаний государственных служащих о гендерном равенстве, а также оказание индивидуальной поддержки отраслевым министерствам и местным органам публичного управления в процессе разработки и реализации многолетних инициатив по внедрению гендерной проблематики в политики, программы и бюджеты. Не

менее важно и то, что реализация этой цели будет способствовать восстановлению и укреплению функциональности Правительственной комиссии по гендерному равенству.

Общая цель 2. Повышение социальной защиты для большего числа лиц, осуществляющих долгосрочный уход за членами семьи.

Данная цель предусматривает совершенствование законодательной базы для выявления и устранения положений, прямо или косвенно ухудшающих степень социальной защиты лиц, вовлеченных в долгосрочный уход за членами семьи. Кроме того, достижение этой цели предполагает расширение и создание служб социальной поддержки для этих лиц.

Общая цель 3. Сокращение гендерного разрыва в оплате за равный труд или труд равной ценности

Реализация этой цели будет ориентирована на информирование и расширение прав и возможностей работников частного сектора (частных коммерческих и некоммерческих организаций: ассоциаций, фондов, частных учреждений) об их правах на равный труд и труд равной ценности, в частности, о праве требовать от работодателей дополнительной информации и разъяснений относительно возможного гендерного разрыва в оплате труда. В то же время будет разработано больше методических решений и оказана поддержка для работодателей частного сектора (частных коммерческих или некоммерческих организаций: ассоциаций, фондов, частных учреждений), чтобы поощрять их к внедрению схем и процессов инклюзивной и справедливой оплаты труда. В рамках этой цели Совет по равенству и Государственная инспекция труда получают организационную поддержку для более эффективного выполнения своих институциональных полномочий по обеспечению равной оплаты за равный труд или труд равной ценности.

Общая цель 4. Увеличение числа мужчин, продвигающих гендерное равенство

Правительство будет гораздо более активно использовать партнерские отношения с организациями гражданского общества и партнерами по развитию для расширения спектра мероприятий по продвижению гендерного равенства с участием мужчин. Они будут дополнены деятельностью по информированию и поощрению мужчин, которые более активно участвуют в деятельности по уходу, в работе, которая считается женской, или мероприятиях, продвигающих гендерное равенство.

Общая цель 5. Продвижение женщин, в том числе женщин из недостаточно представленных групп, на руководящие должности и в процесс принятия решений на центральном и местном уровнях

Для достижения этой цели, Правительство должно усовершенствовать процедуры обеспечения транспарентности принятия решений, включив

минимальные требования по разумному приспособлению и приложив минимальные усилия для проведения консультаций с недостаточно представленными женщинами. Кроме того, Правительство должно учредить программу грантов для недостаточно представленных женских групп и организаций.

31. Вследствие реализации основных целей Программы ожидаются следующие результаты: увеличение количества реализованных на местном уровне инициатив в области гендерного равенства, единообразное и эффективное применение решений, утвержденных Правительственной комиссией по равенству женщин и мужчин, расширение услуг, связанных с уходом за членами семьи, совершенствование законодательства о равном подходе, конкретные меры по продвижению гендерного равенства, сокращение разрыва в оплате труда и пенсионном обеспечении женщин и мужчин, борьба с неравенством и насилием в отношении женщин, обеспечение более широкого участия женщин на рынке труда и экономической независимости женщин и мужчин, развитие деятельности по расширению прав и возможностей женщин посредством адресных программ и инициатив.

IV. СПЕЦИФИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ

32. Настоящая Программа устанавливает следующие **специфические цели** до 2027 года:

Специфическая цель 1.1: Консолидация отраслевых политик министерств и других центральных органов публичного управления, учитывающих гендерную проблематику, в 7 областях (образование и исследования, здравоохранение, сельское развитие, рынок труда, предпринимательство, социальная защита, защита и интеграция беженцев).

Специфическая цель 1.2: Обеспечение функциональности и работоспособности Правительственной комиссии по гендерному равенству в процессе принятия решений.

Специфическая цель 2.1: Улучшение и расширение нормативно-правовой базы относительно пособий по социальной помощи и социальному страхованию для лиц, которые участвуют в долгосрочном уходе за членами семьи.

Специфическая цель 2.2: Создание 3 служб поддержки для лиц, осуществляющих долгосрочный уход за членами семьи.

Специфическая цель 3.1: Поэтапное информирование не менее 5000 работников и работниц о своих правах на равную оплату за равный труд или

труд равной ценности с помощью различных информационно-коммуникационных средств.

Специфическая цель 3.2: Информирование около 500 работодателей и внедрение мер по обеспечению принципа равной оплаты за равный труд или труд равной ценности

Специфическая цель 4.1: Поощрение около 10 000 мужчин к участию в инициативах в области ухода, образования и других областях рынка труда, присущих женщинам.

Специфическая цель 5.1: Создание не менее 3 возможностей для сбалансированного участия и представительства женщин.

Специфическая цель 5.2: Увеличение до 1 400 числа женщин, включая женщин из недостаточно представленных групп, участвующих в процессе развития навыков участия и лидерства.

V. ВЛИЯНИЕ

33. Настоящая Программа представляет собой крайне важный инструмент для значительного повышения уровня гендерного равенства в таких областях, как: здравоохранение, образование, рынок труда, предпринимательство, социальная защита и местное развитие.

34. Воздействие и полезность настоящей Программы заключается в обеспечении гендерного равенства в Республике Молдова посредством постепенного, положительного и устойчивого развития. На протяжении всего процесса реализации Программы бенефициары и исполнители будут обеспечивать горизонтальное и вертикальное межсекторальное партнерство и сотрудничество для учета гендерной проблематики. В этих условиях планируется достичь следующих результатов: увеличение числа органов местного публичного управления, применяющих на практике минимальные обязательства Европейской хартии по вопросам равенства между женщинами и мужчинами в общественной жизни, увеличение до 70% степени удовлетворенности людей, воспользовавшихся услугами поддержки, в частности, службой «Respiro», постепенное увеличение до 20% числа мужчин, выступающих за гендерное равенство, и примерно на 15% числа женщин из недостаточно представленных групп, избранных на выборные должности, в том числе увеличение доли женщин в Правительстве, на выборных должностях на центральном и местном уровне, а также в качестве послов, не ограничиваясь этими результатами.

35. В среднесрочной и долгосрочной перспективе воздействие документа государственных политик предполагает приведение

национального законодательства в соответствие с международными стандартами гендерного равенства и инклюзивного сектора. Показатели воздействия и исходные данные по целям представлены в приведенной ниже таблице.

Таблица 1

Общая цель	Показатель	Источник	Исходное значение	Цель 2027
Общая цель 1. Сокращение структурного гендерного неравенства с помощью политик и бюджетов, учитывающих гендерную проблематику	Количество реализованных отраслевых политик, интегрирующих гендерное равенство на промежуточном и консолидированном уровнях; количество органов местного публичного управления, применяющих на практике минимальные обязательства Европейской хартии по вопросам равенства	Оценка политик на основе Руководства по учету гендерного равенства в процессе разработки государственных политик; Оценка, проведенная среди органов местного публичного управления, подписавших Европейскую хартию по вопросам равенства между женщинами и мужчинами в общественной жизни Республики Молдова	0 0	6 (Рынок труда, образование и исследования, здравоохранение, социальная защита, предпринимательство, сельское развитие) 50
Общая цель 2. Расширение социальной защиты для большего числа лиц, которые вовлечены в долгосрочный уход за членами семьи	Число лиц (мужчин/женщин), воспользовавшихся новыми пособиями по социальной помощи и социальному страхованию, внедряемыми в рамках Программы; Степень удовлетворенности лиц, воспользовавшихся услугами поддержки, в частности, службой «Respiro»	Оценки на основе данных, предоставленных Национальной кассой социального страхования и Национальным агентством социальной помощи; опрос общественного мнения среди бенефициаров услуг поддержки и службы «Respiro»	Нет данных Нет данных	Будет оценена в 2024 году; не менее 70% бенефициаров были удовлетворены качеством услуг
Общая цель 3. Сокращение гендерного разрыва в оплате за равный труд или труд равной ценности	Сокращение гендерного разрыва в процентных пунктах в оплате труда мужчин и женщин за равный труд в частном секторе (частные коммерческие или некоммерческие организации: ассоциации, фонды, частные учреждения) в 2027 году по сравнению с 2023 годом	Эконометрические оценки на основе данных Обследования рабочей силы Национального бюро статистики	Будет установлена в 2024 году	-4%
Общая цель 4. Увеличение числа мужчин,	Доля мужчин, которых можно считать лицами,	Оценки, проведенные на основе опросов	Будет оценена в 2023 году	+20% по сравнению с 2023 годом

продвигающих гендерное равенство	выступающими за гендерное равенство	общественного мнения		
<p>Общая цель 5. Продвижение женщин, в том числе женщин из недостаточно представленных групп, на руководящие должности и в процесс принятия решений на центральном и местном уровне</p>	<p>Доля женщин, избранных на выборные должности местного и центрального уровня;</p> <p>доля женщин в Правительстве; доля женщин-дипломатов (система учреждений дипломатической службы);</p> <p>количество женщин из недостаточно представленных групп, избранных на выборные должности;</p> <p>доля женщин, принявших участие в собраниях сообщества, на которых обсуждались проекты сообщества;</p> <p>число женщин-руководителей исследовательских групп, возглавлявших финансируемые государством исследовательские проекты;</p> <p>число женщин на руководящих должностях в академических, исследовательских и научных кругах</p>	<p>Оценки основаны на данных, предоставляемых Центральной избирательной комиссией после каждых выборов;</p> <p>оценки на основе данных, предоставленных Правительством и Министерством иностранных дел и европейской интеграции;</p> <p>оценки на основе опросов общественного мнения об уровне вовлеченности граждан в процесс принятия решений на местном уровне;</p> <p>Министерство образования и исследований; Национальное агентство по обеспечению качества в образовании и научных исследованиях</p>	<p>Женщины-местные советники – 36,5%; женщины-муниципальные/районные советники – 27,08%; женщины-примары – 21,83%; женщины-депутаты – 40,6%; женщины-министры – 23,1%; женщины-дипломаты – 27,58;</p> <p>женщины рома, избранные в местный совет – 6; женщины с ограниченными возможностями, избранные в местный совет – 7; женщины из всего населения – 30% (2021);</p> <p>Женщины рома – 13,9% (2021); женщины с ограниченными возможностями – 20,3% (2021)</p>	<p>+15%</p>

VI. РАСХОДЫ НА ВНЕДРЕНИЕ

36. Правительство сосредоточит свои усилия на продвижение макроэкономических политик, ориентированных на стабильность и реформы, которые будут способствовать восстановлению и росту

экономики, а основными целями бюджетной политики на ближайший период являются: повышение качества государственных услуг, улучшение программ социальной помощи, внедрение четкой политики социальной защиты; укрепление унитарной системы оплаты труда в бюджетном секторе и реформа публичного управления.

37. Финансовые ресурсы, необходимые для реализации настоящей Программы, поступают из государственного бюджета и выделяются каждому министерству и каждому учреждению, ответственному за реализацию Программы. Центральные органы публичного управления, в зависимости от поставленной гендерной цели, обеспечивают соответствующую гармонизацию в программе/подпрограмме в сфере своей компетенции.

38. В дополнение к этому, для полной реализации запланированных мероприятий будут определены внешние источники финансирования, предоставляемые донорами, пожертвования и спонсорская помощь, предоставляемые в соответствии с законом. С этой целью, Министерство труда и социальной защиты создаст платформу для сбора/привлечения финансовых ресурсов и координации с донорами и партнерами по развитию с целью получения внешней помощи для покрытия расходов.

39. Предполагаемый объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации настоящей Программы, составляет 22,4 млн. леев, в том числе для реализации общей цели 1 – 6,6 млн. леев, общей цели 2 – 1,3 млн. леев, общей цели 3 – 2,7 млн. леев, общей цели 4 – 2,8 млн. леев и общей цели 5 – 9,0 млн. леев. Из общей суммы предполагаемых финансовых ресурсов 18,4 млн. леев будут покрыты партнерами по развитию, а 4,0 млн. леев составят расходы из государственного бюджета (2025 год – 1,0 млн. леев, 2026 год – 1,35 млн. леев, 2027 год – 1,35 млн. леев), предусмотренные в действии 5.2.2. в рамках общей цели 5.

40. Расходы на реализацию настоящей Программы будут учтены при подготовке Бюджетного прогноза на среднесрочный период (БПСП): 2024-2026 годы и 2025-2027 годы. Дополнительно финансирование Программы будет осуществляться в соответствии с бюджетными финансовыми ресурсами, ежегодно планируемыми административными органами, ответственными за достижение целей и реализацию запланированных действий.

VII. РИСКИ РЕАЛИЗАЦИИ

41. В контексте реализации настоящей Программы и Плана действий выявлены определенные риски и уязвимости, которые могут повлиять на выполнение действий, включенных в данный документ.

Таблица 2

Предполагаемый риск	Воздействие (высокое, среднее, низкое)	Вероятность (низкая, средняя, высокая)	Меры по смягчению/устранению рисков
<p>1. Внешний риск Углубление гуманитарного, экономического кризиса, кризиса в сфере безопасности или здравоохранения</p>	Высокое	Средняя	<p>1. Постоянный мониторинг ситуации с миграционными потоками и сообщенными нарушениями;</p> <p>2. Активизация действий по повышению осведомленности, освещению в СМИ и коммуникации;</p> <p>3. Активное сотрудничество с партнерами по развитию, организациями гражданского общества и волонтерами в области поддержки</p>
<p>2. Политический риск Политическая нестабильность</p>	Высокое	Средняя	<p>1. Обеспечение стабильности и непрерывности процесса реализации на местном и центральном уровне специалистами в соответствующей области;</p> <p>2. Реализация проектов внешней помощи в качестве альтернативных мер по смягчению последствий</p>
<p>3. Финансовый риск Отсутствие финансовых ресурсов и/или составления бюджета с учетом гендерной проблематики</p>	Высокое	Средняя	<p>1. Планирование действий в рамках Бюджетного прогноза на среднесрочный период;</p> <p>2. Привлечение внешней поддержки от партнеров по развитию;</p> <p>3. Проведение кампаний по повышению осведомленности и информированию</p>
<p>4. Риск в области информирования Пренебрежение информированием и освещением вопроса гендерного равенства</p>	Высокое	Средняя	<p>1. Укрепление коммуникационных стратегий и инструментов на всех уровнях публичного управления;</p> <p>2. Направление общественных дискуссий, учитывающих гендерную проблематику;</p> <p>3. Проведение коммуникационных кампаний и кампаний по освещению в СМИ;</p> <p>4. Участие в работе СМИ для</p>

			обеспечения заметности и прозрачности
5. Риск в области человеческих ресурсов Приток или отсутствие квалифицированных человеческих ресурсов	Средний	Средняя	1. Начальная и непрерывная подготовка персонала 2. Набор нового персонала в случае наличия вакантных должностей

42. Оценка упомянутых рисков – это оценка подверженности риску. Для того, чтобы избежать и/или смягчить возможные риски, координирующее учреждение должно организовать управление рисками на основе документированного подхода, при котором используются материальные, финансовые и человеческие ресурсы для достижения целей по сокращению подверженности отрицательным последствиям.

43. Управление рисками будет осуществляться на основе ежегодного мониторинга и отчетности, сотрудничества, анализа данных и информации, доступа к внешней помощи, адаптации мероприятий в соответствии с руководящими принципами реализации настоящей Программы.

VIII. ОТВЕТСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ И УЧРЕЖДЕНИЯ

44. Настоящая Программа реализуется органами центрального публичного управления, частным, академическим и научным секторами в партнерстве и сотрудничестве с гражданским обществом и партнерами по развитию. Программа представляет собой рамочный документ, носящий рекомендательный характер для местных органов власти, основанный на принципе сотрудничества между органами центрального и местного публичного управления.

45. Министерство труда и социальной защиты несет основную ответственность за реализацию и координацию настоящей Программы.

46. Органами и учреждениями, ответственными за реализацию настоящей Программы и Плана действий, являются:

- 1) Государственная канцелярия;
- 2) Министерство юстиции;
- 3) Министерство здравоохранения;
- 4) Министерство экономического развития и цифровизации;
- 5) Министерство образования и исследований;
- 6) Министерство инфраструктуры и регионального развития;
- 7) Министерство окружающей среды;

- 8) Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности;
- 9) Министерство внутренних дел;
- 10) Министерство иностранных дел и европейской интеграции;
- 11) Министерство финансов;
- 12) Организация по развитию предпринимательства;
- 13) Агентство межэтнических отношений;
- 14) Агентство государственных услуг;
- 15) Национальное агентство занятости населения;
- 16) Государственная инспекция труда;
- 17) Государственная налоговая служба.

47. В реализации настоящей Программы могут участвовать организации гражданского общества, представители общественной, академической и научной среды, включая партнеров/доноров по развитию.

48. Бенефициары и заинтересованные стороны могут создавать платформы сотрудничества и консультирования, партнерские сети, заключать партнерства или осуществлять совместные проекты помощи, объединяться, получать доступ к проектам внешней помощи или привлекать финансирование для реализации настоящей Программы и Плана действий.

49. Сотрудничество, консультации и взаимодействие в процессе реализации настоящей Программы может быть расширено на партнерской основе с институтами Парламента и Президентуры.

50. Сотрудничество и мониторинг реализации Программы будут рассматриваться на платформе Правительственной комиссии по гендерному равенству, с целью достижения результатов, в соответствии с мандатом и полномочиями, делегированными Комиссии.

IX. ПРОЦЕДУРЫ ОТЧЕТНОСТИ

51. Реализация настоящей Программы будет осуществляться в соответствии с Планом действий.

52. В ходе реализации настоящей Программы будут осуществляться следующие процедуры мониторинга и оценки:

ежегодный мониторинг: Ежегодно, на основе регулярного мониторинга, будет составляться отчет о реализации настоящей Программы и Плана действий. Годовой отчет носит аналитический характер и представляет собой справочный документ для планирования деятельности на следующий год, включая исправление выявленных недостатков. Ежегодный мониторинг будет основываться как на измерении уровня достижения мероприятий, предусмотренных Планом действий, так и целей, указанных в таблице, приведенной в приложении № 1 к Программе:

промежуточная оценка: по истечении 3 лет реализации – 2023, 2024, 2025 годов – будет проведена промежуточная оценка, в ходе которой в отдельном отчете будут зафиксированы результаты, сильные и слабые стороны, угрозы и уязвимости; целью данного отчета является промежуточная проверка достижения результатов настоящей Программы. В процессе составления отчета будут проанализированы качественные и количественные показатели воздействия и сформулированы рекомендации в качестве основы для начала процесса внесения изменений в План действий. Промежуточный отчет об оценке будет опубликован к 1 июля 2026 года и будет выполнен ассоциативным сектором, научными кругами и организациями гражданского общества.

Итоговая оценка. В конце периода реализации документа государственной политики будет проведена итоговая оценка, чтобы оценить степень выполнения настоящей Программы и Плана действий в целом через призму показателей воздействия.

53. Ежегодные отчеты о мониторинге, отчет о промежуточной оценке и отчет об итоговой оценке будут опубликованы на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты. Ежегодные отчеты о мониторинге будут составлены Министерством труда и социальной защиты. Отчет о промежуточной и итоговой оценке будет подготовлен при поддержке партнеров по развитию на основе информации, представленной центральными органами публичной власти и другими субъектами, ответственными за реализацию настоящей Программы, в соответствии с заранее установленным форматом.

54. Отчет об итоговой оценке должен быть утвержден Правительственной комиссией по гендерному равенству после консультаций с органами власти и учреждениями-исполнителями, партнерами по развитию/реализации.

55. Ежегодный мониторинг должен проводиться не позднее 31 марта. Если в процессе мониторинга выявлены отклонения от запланированных мероприятий (действий, результата и показателей мониторинга), отчет о мониторинге может стать основанием для начала процесса внесения изменений в План действий.

56. Итоговая оценка должна быть проведена до 1 июля 2028 года.

57. Рекомендации и уровень реализации решений Правительственной комиссии по гендерному равенству будут отражены в ежегодных отчетах по мониторингу и итоговой оценке.

Приложение № 1
к Программе продвижения и обеспечения
равенства между женщинами и мужчинами
в Республике Молдова на 2023-2027 годы

ЕЖЕГОДНЫЕ РАМКИ
мониторинга Программы продвижения и обеспечения равенства между женщинами и
мужчинами в Республике Молдова на 2023-2027 годы

Конкретная задача	Показатель	Источник	Исходное значение	Цели					
				2023	2024	2025	2026	2027	В совокупности
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Конкретная цель 1.1. Консолидация отраслевых политик министерств и других центральных органов публичной власти, учитывающих гендерную проблематику в 7 областях (образование и исследования, здравоохранение, сельское развитие, рынок труда, предпринимательство, социальная защита и интеграция беженцев)	Число многолетних инициатив по учету гендерной проблематики, реализованных центральными органами власти;	Министерство труда и социальной защиты;	0 (2022)	+1	+2	+2	+3	+1	9
	число органов местного публичного управления, реализующих как минимум одну ежегодную инициативу по продвижению гендерного равенства на местном уровне	Конгресс местных властей Молдовы ООН-Женщины	48 (2021)	-	+50	-	+50	-	100

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Конкретная цель 1.2. Обеспечение функциональности и работоспособности Правительственной комиссии по гендерному равенству в процессе принятия решений	Число проведенных заседаний; число решений, утвержденных Правительственной комиссией по гендерному равенству	Министерство труда и социальной защиты	0	1	2	2	2	2	9
			0	2	3	3	3	3	14
Конкретная цель 2.1. Улучшение и расширение нормативно-правовой базы по вопросам пособий по социальной помощи и социальному страхованию для лиц, которые участвуют в долгосрочном уходе за членами семьи	Число новых льгот/вариантов, связанных с социальной помощью и страхованием	Министерство труда и социальной защиты	0	-	3	0	0	2	5
Конкретная цель 2.2. Создание 3 служб поддержки для лиц, вовлеченных в долгосрочный уход за членами семьи	Число созданных и адаптированных социальных служб поддержки	1	-	-	+1	+1	-	+1	3
Конкретная цель 3.1. Поэтапное	Число работников (женщин/мужчин),	Министерство труда и	0	-	+500	+2000	+1500	+1000	5000

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
информирование не менее 5000 работников и работниц о своих правах на равную оплату за равный труд или труд равной ценности, с помощью различных информационно-коммуникационных средств	<p>которые были напрямую проинформированы, с помощью различных методов, о своих правах на равную оплату за равный труд или труд равной ценности;</p> <p>число работников, которые были проинформированы через различные средства массовой информации о своих правах на равную оплату за равный труд или труд равной ценности</p>	социальной защиты; партнеры по реализации	0	-	+5000	+2000 0	+1500 0	+1000 0	50 000
Конкретная цель 3.2. Информирование около 500 работодателей и внедрение мер по обеспечению принципа равной оплаты за равный труд или труд равной ценности	Число работодателей, прошедших обучение или получение поддержки в реализации принципа равной оплаты за равный труд или труд равной ценности	Министерство труда и социальной защиты; партнеры по реализации	0	-	+50	+200	+150	+100	500

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Конкретная цель 4.1. Поощрение около 10000 мужчин к участию в инициативах в области ухода, образования и других областях рынка труда, присущих женщинам	Число мужчин, вовлеченных в мероприятия по продвижению гендерного равенства, организованные в рамках Программы партнерами Министерства труда и социальной защиты		1000	+2000	+2000	+2000	+2000	+2000	10000
Конкретная цель 5.1. Создание не менее 3 возможностей для сбалансированного участия и представительства женщин	Число соответствующих изменений в процедурах прозрачности принятия решений, направленных на расширение участия женщин и недостаточно представленных групп населения	Министерство труда и социальной защиты; Государственная канцелярия; Министерство иностранных дел и европейской интеграции; Агентство межэтнических отношений	0	-	+2	+1	-	-	3
Конкретная цель 5.2. Увеличение до 1400 числа женщин, включая женщин из недостаточно представленных групп, в процессе развития	Число женщин, которые воспользовались программами по расширению прав и возможностей для участия,	Министерство труда и социальной защиты; партнеры по реализации	0	400	300	300	300	400	1700

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
навыков участия и лидерства	<p>реализуемыми партнерами Министерства труда и социальной защиты;</p> <p>число женщин из недостаточно представленных групп, которые воспользовались программами по расширению возможностей для участия, реализованными партнерами Министерства труда и социальной защиты</p>		0	60	50	50	50	60	220

Приложение № 2
к Программе продвижения и обеспечения
равенства между женщинами и мужчинами
в Республике Молдова на 2023-2027 годы

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ
по реализации Программы продвижения и обеспечения равенства между женщинами и
мужчинами в Республике Молдова на 2023-2027 годы

Конкретная задача	Действия	Показатели мониторинга	Ориентировочные затраты (млн. леев)	Источник финансирования	Срок реализации	Ответственные учреждения	Партнеры
<p>Общая цель 1. Сокращение структурного гендерного неравенства с помощью политик и бюджетов, учитывающих гендерную проблематику. <i>Показатели:</i> число реализованных отраслевых политик, интегрирующих гендерное равенство на промежуточном и консолидированном уровнях; количество местных органов публичного управления, применяющих на практике минимальные обязательства Европейской хартии по вопросам равенства между женщинами и мужчинами в общественной жизни</p>							
<p>1. Конкретная цель 1.1. Консолидация отраслевых политик министерств и других центральных органов публичного управления, учитывающих гендерную проблематику в 7 областях (образование, здравоохранение,</p>	<p>1.1.1. Разработка и утверждение поправок к Постановлению Правительства № 386/2020 о планировании, разработке, утверждении, реализации, мониторинге и оценке документов публичных политик, с</p>	<p>Постановление Правительства утверждено</p>	<p>В пределах выделенного бюджета</p>	<p>Государственный бюджет</p>	<p>2024 год</p>	<p>Государственная канцелярия</p>	<p>Партнеры по развитию; организации гражданского общества</p>

сельское развитие, рынок труда, предпринимательство, социальная защита, защита и интеграция беженцев)	целью укрепления аспектов гендерного равенства						
	1.1.2. Разработка и включение гендерных методологических положений в методологию бюджетного планирования, в части, касающейся порядка представления результатов выполнения программ бюджетных расходов, включающих в себя количественное выражение аспектов гендерного равенства	Методологические положения разработаны; методология планирования бюджета скорректирована	0,4 В пределах выделенного бюджета	Партнеры по развитию; государственный бюджет	2023 год 2024 год	Министерство труда и социальной защиты; Министерство финансов	Партнеры по развитию; организации гражданского общества
	1.1.3. Ежегодное включение в государственный заказ на повышение квалификации персонала органов публичного управления изучения Руководства по учету гендерной проблематики в процессе разработки государственных политик	Постановления Правительства утверждены; число участников программы обучения; число тренингов, проведенных в год	В пределах выделенного бюджета	Государственный бюджет	Ежегодно	Государственная канцелярия	Институт публичного управления при Государственном университете Молдовы

	<p>1.1.4. Разработка и реализация многолетних инициатив по учету гендерной проблематики в отраслевых политиках и управлении государственными финансами, специфичных для отраслевых политик (рынок труда, образование, здравоохранение, предпринимательство, местное развитие, сельское хозяйство, социальная защита и вовлечение беженцев)</p>	<p>Число многолетних инициатив, одобренных и обсужденных на платформе координационных групп по гендеру</p>	<p>В пределах выделенного бюджета</p>	<p>Государственный бюджет</p>	<p>Ежегодно</p>	<p>Министерство труда и социальной защиты; Министерство здравоохранения; Министерство образования и исследований; Министерство внутренних дел; Министерство экономического развития и цифровизации; Организация по развитию предпринимательства; Министерство финансов; Министерство инфраструктуры и регионального развития; Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности</p>	<p>Партнеры по развитию</p>
--	---	--	---------------------------------------	-------------------------------	-----------------	---	-----------------------------

	<p>1.1.5. Обеспечение централизованной (скоординированной) поддержки министерств и других органов власти в разработке и реализации многолетних инициатив по учету гендерной проблематики в отраслевых политиках</p>	<p>Число министерств и других центральных органов публичной власти, которые ежегодно получали поддержку;</p> <p>число инициатив, по которым проводились консультации</p>	5,0	Партнеры по развитию	<p>Ежегодно</p> <p>2023-1,0</p> <p>2024-1,0</p> <p>2025-1,0</p> <p>2026-1,0</p> <p>2027-1,0</p>	Министерство труда и социальной защиты	Партнеры по развитию; организации гражданского общества
	<p>1.1.6. Поддержка, предоставляемая органам местного публичного управления в процессе разработки и реализации стратегий и проектов местного развития с точки зрения гендерного равенства</p>	<p>Число утвержденных и/или реализуемых стратегий и/или проектов местного развития</p>	В пределах выделенного бюджета	Государственный бюджет	Ежегодно	Министерство труда и социальной защиты	Партнеры по развитию; организации гражданского общества; органы местного публичного управления

	<p>1.1.7. Внесение изменений в Постановление Правительства № 152/2022 об утверждении Положения об управлении финансовыми средствами Национального фонда регионального и местного развития, для укрепления аспектов и требований по обеспечению гендерного равенства и вовлечения в проекты местного и регионального развития</p>	<p>Постановление Правительства утверждено</p>	<p>В пределах выделенного бюджета</p>	<p>Государственный бюджет</p>	<p>2024</p>	<p>Министерство инфраструктуры и регионального развития; Министерство труда и социальной защиты</p>	<p>Партнеры по развитию</p>
	<p>1.1.8. Утверждение и реализация Программы расширения экономических прав и возможностей женщин</p>	<p>Программа утверждена</p>	<p>В пределах выделенного бюджета</p>	<p>Государственный бюджет</p>	<p>2023 год</p>	<p>Министерство экономического развития и цифровизации; Организация по развитию предпринимательства</p>	
	<p>1.1.9. Разработка проекта закона о внесении изменений в Закон № 5/2006 об обеспечении равных возможностей для</p>	<p>Проект закона разработан</p>	<p>В пределах выделенного бюджета</p>	<p>Государственный бюджет</p>	<p>2024 год</p>	<p>Министерство труда и социальной защиты</p>	<p>Совет по равенству</p>

	женщин и мужчин (в целях укрепления институциональных рамок обеспечения защиты от гендерной дискриминации)						
	1.1.10. Разработка исследования/анализа нормативно-правовой базы для выявления положений, дискриминирующих по признаку пола, с последующими рекомендациями по изменению нормативно-правовой базы	Исследование разработано	В пределах выделенного бюджета	Государственный бюджет; партнеры по развитию	2024 год	Министерство труда и социальной защиты	Совет по равенству; партнеры по развитию
	1.1.11. Повышение потенциала местных органов публичного управления первого и второго уровней по разработке и внедрению учитывающих гендерную проблематику местных публичных политик	Число обученных лиц, занимающих ответственные государственные должности; количество обученных государственных служащих	В пределах выделенного бюджета	Государственный бюджет	2024 год	Государственная канцелярия; Институт публичного управления при Государственном университете Молдовы	Конгресс местных властей в Молдове
	1.1.12. Проведение начальной и непрерывной подготовки субъектов сектора правосудия, с	Число лиц, прошедших подготовку	В пределах выделенного бюджета	Государственный бюджет	2023 год	Министерство юстиции; Национальный институт юстиции	Партнеры по развитию

	включением принципа гендерного равенства и недискриминации							
Конкретная цель 1.2. Обеспечение функциональности и работоспособности Правительственной комиссии по гендерному равенству в процессе принятия решений.	1.2.1. Утверждение изменений, внесенных в Постановление Правительства № 895/2006 об утверждении Положения Правительственной комиссии по гендерному равенству, направленных на укрепление ее полномочий и функциональности	Постановление Правительства утверждено	В пределах выделенного бюджета	Государственный бюджет	2023 год	Министерство труда и социальной защиты	Партнеры по развитию	
	1.2.2. Проведение тематических отраслевых заседаний Комиссии по вопросам достигнутого прогресса	Число проведенных заседаний	В пределах выделенного бюджета	Государственный бюджет	Ежегодно	Министерство труда и социальной защиты	Партнеры по развитию	
	1.2.3. Составление и пересмотр ежегодного отчета об уровне учета гендерной проблематики в политике и бюджетах	Отчеты составляются и пересматриваются ежегодно	0.4		Партнеры по развитию	2024-0,1 2025-0,1 2026-0,1 2027-0,1	Министерство труда и социальной защиты	Партнеры по развитию
	1.2.4. Разработка аналитического исследования	Исследование выполнено	0.8		Партнеры по развитию	2024 год	Министерство труда и	Партнеры по развитию

	институционального механизма в области гендерного равенства в Республике Молдова					социальной защиты	
	1.2.5. Укрепление работы координационных групп по гендеру в органах публичной власти	Число функциональных координационных групп на уровне центральных органов публичной власти	В пределах выделенных средств	Государственный бюджет	2023 год	Центральные органы публичной власти	
<p>Общая цель 2: Расширение социальной защиты для большего числа лиц, которые вовлечены в долгосрочный уход за членами семьи.</p> <p><i>Показатели:</i> число лиц (мужчин/женщин), воспользовавшихся новыми пособиями по социальной помощи и социальному страхованию, внедряемыми в рамках Программы; степень удовлетворенности лиц, воспользовавшихся услугами поддержки, в частности, службой «Respiro»</p>							
Конкретная цель 2.1. Улучшение и расширение нормативно-правовой базы по вопросам пособий по социальной помощи и социальному страхованию для лиц, которые участвуют в долгосрочном уходе за членами семьи	2.1.1. Проведение анализа нормативно-правовой базы по вопросам пособий по социальной помощи и трудовых прав для лиц, участвующих в долгосрочном уходе за членами семьи, с точки зрения равенства и недискриминации и наилучшего	Аналитический отчет составлен	0.3	Партнеры по развитию	2023 год	Министерство труда и социальной защиты	Партнеры по развитию

	международного передового опыта						
	2.1.2. Разработка и утверждение изменений соответствующей нормативно-правовой базы для устранения возможных дискриминационных положений и улучшения социальной защиты лиц, вовлеченных в долгосрочный уход за членами семьи	Проект закона утвержден Правительством и передан Парламенту	В пределах выделенного бюджета	Государственный бюджет	2024 год	Министерство труда и социальной защиты	Совет по равенству; организации гражданского общества
	2.1.3. Разработка исследования/анализа нормативно-правовой базы с целью выявления положений, дискриминирующих по признаку пола, в том числе в отношении трудоустройства лиц, вовлеченных в долгосрочный уход за членами семьи, с последующими рекомендациями по изменению нормативной базы	Исследование разработано	В пределах выделенного бюджета	Государственный бюджет	2024 год	Министерство труда и социальной защиты	Совет по равенству; организации гражданского общества

	2.1.4. Инициирование кампании по информированию лиц, осуществляющих долгосрочный уход, о новых законодательных положениях и о том, как ими можно воспользоваться	Число лиц, информированных напрямую	0,2	Партнеры по развитию	2024-0,1 2025-0,1	Министерство труда и социальной защиты	Партнеры по развитию; организации гражданского общества; средства массовой информации
Конкретная цель 2.2. Создание 3 служб поддержки, предназначенных для лиц, вовлеченных в долгосрочный уход за членами семьи	2.2.1. Проведение анализа адекватности услуг по поддержке для лиц, ухаживающих за членами семьи	Исследование выполнено	0,5	Партнеры по развитию	2024 год	Министерство труда и социальной защиты	Партнеры по развитию; организации гражданского общества
	2.2.2. Разработка концепции относительно услуг по поддержке, необходимых для лиц, вовлеченных в долгосрочный уход за членами семьи	Концепция разработана	В пределах выделенного бюджета	Государственный бюджет	2024 год	Министерство труда и социальной защиты	Партнеры по развитию
	2.2.3. Корректировка нормативной базы в отношении услуг по поддержке лиц, вовлеченных в долгосрочный уход за членами семьи, с целью сделать их	Число скорректированных услуг поддержки; утверждены проекты постановлений о внесении изменений в	В пределах выделенного бюджета	Государственный бюджет	2025 год	Министерство труда и социальной защиты	Партнеры по развитию

	более гибкими и доступными	нормативно-правовую базу в области социальных услуг					
	2.2.4. Проведение опроса об уровне доступа и качества услуг по поддержке среди лиц, осуществляющих долгосрочный уход за членами их семей	Опрос проведен	0,3	Партнеры по развитию	2027 год	Министерство труда и социальной защиты	Партнеры по развитию; местные органы публичного управления
<p>Общая цель 3. Сокращение гендерного разрыва в оплате за равный труд или труд равной ценности</p> <p><i>Показатели:</i></p> <p>сокращение в частном секторе (частные коммерческие или некоммерческие организации: ассоциации, фонды, частные учреждения), гендерного разрыва в оплате труда мужчин и женщин за равный труд в 2027 году по сравнению с 2023 годом</p>							
Конкретная цель 3.1. Поэтапное информирование не менее 5000 работников и работниц о своих правах на равную оплату за равный труд или труд равной ценности, с помощью различных информационно-коммуникационных средств	3.1.1. Разработка и пробное внедрение портала о равной оплате труда с модулями для информирования работодателей и работников, находящихся в трудовых отношениях в соответствии с трудовым законодательством	Онлайн портал разработан и опробован	0,2	Партнеры по развитию	2023-0,04 2024-0,04 2025-0,04 2026-0,04 2027-0,04	Министерств о труда и социальной защиты; Государствен ная инспекция труда; Государствен ная налоговая служба	Партнеры по развитию; Национальная конфедерация профсоюзов Молдовы; Национальная конфедерация патронатов Республики Молдова

	3.1.2. Проведение кампании по информированию работников (в секторах с наиболее значительным гендерным разрывом в оплате труда) об их правах, связанных с равной оплатой за равный труд или труд равной ценности	Число работников, напрямую проинформированных о правах на равную оплату за равный труд или труд равной ценности	0,3	Партнеры по развитию	2023	Министерств о труда и социальной защиты	Партнеры по развитию Национальная конфедерация профсоюзов Молдовы; Национальная конфедерация патронатов Республики Молдова
	3.1.3. Оказание поддержки в укреплении внутренних процессов Государственной инспекции труда и Совета по равенству с точки зрения обеспечения полномочий, связанных с равной оплатой за равный труд или труд равной ценности	Число инициатив, связанных с обеспечением равной оплаты за равный труд или труд равной ценности, реализованных Советом по равенству и Государственной инспекцией труда; число проведенных проверок	0,5	Партнеры по развитию	2023 год	Министерств о труда и социальной защиты	Партнеры по развитию; Национальная конфедерация профсоюзов Молдовы; Национальная конфедерация патронатов Республики Молдова
	3.1.4. Реализация мер по усилению потенциала отраслевых профсоюзов и	Число проведенных мероприятий по продвижению принципа	0,5	Партнеры по развитию	2024 год	Министерств о труда и социальной защиты;	Партнеры по развитию; Национальная конфедерация

	патронатов, представляющих сектора экономики с наиболее значительным гендерным разрывом, в процессе продвижения принципа равной оплаты за равный труд или труд равной ценности	равной оплаты за равный труд или труд равной ценности				Государственная инспекция труда; Национальное агентство занятости населения	профсоюзов Молдовы; Национальная конфедерация патронатов Республики Молдова
	3.1.5. Разработка учебных материалов по теме обеспечения равной оплаты за равный труд или труд равной ценности и интегрирование данного модуля в программу обучения Национального института юстиции	Учебные материалы разработаны и программа обучения скорректирована	0,3	Партнеры по развитию	2024 год	Министерство юстиции; Национальный институт юстиции; Министерство труда и социальной защиты	Институт публичного управления при Государственном университете Молдовы; организации гражданского общества; партнеры по развитию; Национальная конфедерация профсоюзов Молдовы; Национальная конфедерация патронатов Республики Молдова

	3.1.6. Приведение законодательной базы в соответствие с законодательством ЕС о равной оплате за равный труд или труд равной ценности	Постановление Правительства утверждено	В пределах выделенного бюджета	Государственный бюджет	2025 год	Министерств о труда и социальной защиты	Академическая среда; Институт публичного управления при Государственном университете Молдовы; Национальная конфедерация профсоюзов Молдовы; Национальная конфедерация патронатов Республики Молдова
Конкретная цель 3.2. Информирование около 500 работодателей и внедрение мер по обеспечению принципа равной оплаты за равный труд или труд равной ценности	3.2.1. Разработка постановления Правительства о системе оценки и классификации функций для установления уровней заработной платы в контексте оценки труда равной ценности	Постановление Правительства утверждено	0,3	Партнеры по развитию	2024 год	Министерств о труда и социальной защиты	Партнеры по развитию; Национальная конфедерация профсоюзов Молдовы; Национальная конфедерация патронатов Республики Молдова
	3.2.2. Разработка и запуск онлайн программы и программы в физическом формате	Ежегодное число участников программ обучения	0,6	Партнеры по развитию	2024-0,15 2025-0,15 2026-0,15 2027-0,15	Министерств о труда и социальной защиты	Партнеры по развитию; Институт публичного управления

	для обучения кадровых специалистов по вопросам равной оплаты за равный труд или труд равной ценности, в партнерстве с деловыми объединениями и объединениями патронатов						при Государственном университете Молдовы; Национальная конфедерация профсоюзов Молдовы; Национальная конфедерация патронатов Республики Молдова
	3.2.3. Ратификация статьи 4 пересмотренной Европейской социальной хартии	Закон утвержден	В пределах выделенного бюджета	Государственный бюджет	2025 год	Министерство о труда и социальной защиты	Партнеры по развитию
Общая цель 4. Увеличение числа мужчин, продвигающих гендерное равенство							
<i>Показатели:</i>							
доля мужчин, которых можно считать лицами, выступающими за гендерное равенство							
Конкретная цель 4.1. Поощрение около 10 000 мужчин к участию в инициативах в области ухода, образования и других областях рынка труда, присущих женщинам	4.1.1. Организация ежегодных информационных кампаний, посвященных мужчинам как пропагандистам гендерного равенства	Число лиц, информированных напрямую	0,8	Партнеры по развитию	2023-0,16 2024-0,16 2025-0,16 2026-0,16 2027-0,16	Министерство о труда и социальной защиты	Партнеры по развитию
	4.1.2. Расширение инициатив по вовлечению отцов/мужчин/дедушек в уход и	Число вовлеченных отцов	2,0	Партнеры по развитию	2023-0,4 2024-0,4 2025-0,4 2026-0,4 2027-0,16	Министерство о труда и социальной защиты	Местные органы публичного управления;

	воспитание детей/внуков, таких как Клуб отцов и волонтерская деятельность						партнеры по развитию
	4.1.3. Реализация совместных с работодателями инициатив по более активному вовлечению отцов в воспитание и образование детей	Число реализованных инициатив	В пределах выделенного бюджета	Государственный бюджет; партнеры по развитию	Ежегодно (начиная с 2024 года)	Министерство о труда и социальной защиты	Национальная конфедерация патронатов Республики Молдова; партнеры по развитию; бизнес-ассоциации
	4.1.4. Ежегодная организация Дня семьи	Число населенных пунктов, в которых проводятся мероприятия по случаю Дня семьи, с указанием примерного числа участвующих мужчин	В пределах выделенного бюджета	Государственный бюджет	Ежегодно	Министерство о труда и социальной защиты	Местные органы публичного управления; партнеры по развитию
<p>Общая цель 5. Продвижение женщин, в том числе женщин из недостаточно представленных групп, на руководящие должности и в процесс принятия решений на центральном и местном уровне</p> <p><i>Показатели:</i> доля женщин, избранных на выборные должности местного и центрального уровня; доля женщин в Правительстве; доля женщин-дипломатов (в системе учреждений дипломатической службы); количество женщин из недостаточно представленных групп, избранных на выборные должности;</p>							

доля женщин, принявших участие в собраниях, на которых обсуждались проекты сообщества; количество женщин-руководителей исследовательских групп, возглавлявших финансируемые государством исследовательские проекты							
Конкретная цель 5.1. Создание не менее 3 возможностей для сбалансированного участия и представительства женщин	5.1.1. Разработка и утверждение Рамочного положения о постоянных консультативных платформах, созданных при центральных органах публичного управления	Положение разработано и утверждено	В пределах утвержденного бюджета	Государственный бюджет	2023 год	Государственная канцелярия; центральные органы публичного управления	Организации гражданского общества
	5.1.2. Разработка, продвижение и утверждение поправок, призванных обеспечить долгосрочное справедливое представительство женщин и мужчин в Правительстве и на дипломатической службе	Закон принят	В пределах утвержденного бюджета	Государственный бюджет	2024 год	Министерство иностранных дел и европейской интеграции; Государственная канцелярия	Организации гражданского общества
	5.1.3. Мониторинг порядка исполнения политическими партиями положений части (2 ¹) статьи 28 Закона № 294/2007 о политических партиях, части (3)	Отчеты о мониторинге; число лиц, обученных Центральной избирательной комиссией	В пределах утвержденного бюджета	Государственный бюджет	Ежегодно	Центральная избирательная комиссия	Партнеры по развитию; организации гражданского общества

	статьи 68 Избирательного кодекса № 1381/1997 и пункта b) части (2) статьи 7 Закона № 5/2006 об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин						
	5.1.4. Изменение нормативно- правовой базы путем введения дополнительных гарантий в отношении гибкого рабочего графика для лиц, избранных на выборные должности	Закон принят	В пределах выделенног о бюджета	Государст венный бюджет	2024 год	Центральная избирательна я комиссия; Государствен ная канцелярия; Министерств о труда и социальной защиты	Организации гражданского общества
Конкретная цель 5.2. Увеличение до 1400 числа женщин, включая женщин из недостаточно представленных групп, в процессе развития навыков участия и лидерства	5.2.1. Реализация ежегодных программ по расширению прав и возможностей для участия и лидерства женщин, особенно для женщин из недостаточно представленных групп	Число женщин- бенефициаров программы	3,0	Партнеры по развитию	2023-0,6 2024-0,6 2025-0,6 2026-0,6 2027-0,6	Министерств о труда и социальной защиты	Местные органы публичного управления; партнеры по развитию; организации гражданского общества
	5.2.2. Учреждение ежегодной программы грантов для местных организаций женщин	Число предоставленн ых грантов	4,0	Государст венный бюджет	2025 - 1,3 2026-1,35 2027-1,35	Министерств о труда и социальной защиты	Партнеры по развитию

	из недостаточно представленных групп						
	5.2.3. Реализация ежегодных информационных кампаний по вопросам участия и представленности женщин в процессе принятия решений, с особым акцентом на участие женщин из недостаточно представленных групп	Число лиц, информированных напрямую	2,0	Партнеры по развитию	2023-0,4 2024-0,4 2025-0,4 2026-0,4 2027-0,4	Центральная избирательная комиссия; Центр непрерывного образования в области выборов	Местные органы публичного управления; партнеры по развитию; организации гражданского общества
	5.2.4. Разработка курса дистанционного обучения по гендерным вопросам на выборах и исследование гендерной проблематики на выборах	Курс дистанционного обучения разработан; исследование опубликовано	В пределах выделенного бюджета; внешние источники	Государственный бюджет; партнеры по развитию	2023 год 2024 год	Центральная избирательная комиссия; Центр непрерывного образования в области выборов	Высшие учебные заведения; партнеры по развитию; организации гражданского общества; политические партии
Всего:		22,4 млн. леев (из них 4,0 млн. леев из государственного бюджета)					