



Республика Молдова

ПРАВИТЕЛЬСТВО

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № HG248/2013
от 10.04.2013

об утверждении Стратегии по управлению отходами в Республике Молдова на 2013-2027 годы

Опубликован : 12.04.2013 в MONITORUL OFICIAL № 82 статья № 306 Data intrării în vigoare

ИЗМЕНЕН

[ПП1143 от 21.11.2018, МО13-21/18.01.19 ст.7; в силу с 18.01.19](#)

Примечание:

По всему тексту постановления и приложений к нему:

слова «Министерство окружающей среды», «Министерства охраны окружающей среды» и «Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности» в любом падеже заменить словами «Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды» в соответствующем падеже;

слова «Министерство экономики», «Министерство регионального развития и строительства» и «Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры» в любом падеже заменить словами «Министерство экономики и инфраструктуры» в соответствующем падеже;

слова «Министерство здравоохранения» в любом падеже заменить словами «Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты» в соответствующем падеже согласно [ПП1143 от 21.11.2018, МО13-21/18.01.19 ст.7; в силу с 18.01.19](#)

Для обеспечения выполнения приоритетных мер в области охраны окружающей среды, предусмотренных Программой деятельности Правительства «Европейская интеграция: свобода, демократия, благосостояние» на 2011-2014 годы, и в целях выполнения Плана действий Правительства на 2012-2015 годы, утвержденного Постановлением Правительства № 289 от 7 мая 2012 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2012 г., № 93-98, ст. 330), а также для развития инфраструктуры и услуг, необходимых для адекватной защиты окружающей среды на глобальном, национальном и местном уровнях от воздействий, связанных с управлением отходами, произведенными гражданами, предприятиями и учреждениями, и для создания правовых и институциональных рамок, необходимых для поддержки постепенного приведения практики управления отходами Республики Молдова в соответствие с

практиками Европейского Союза, Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Стратегию по управлению отходами в Республике Молдова на 2013-2027 годы согласно приложению.

2. Министерству сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды:

осуществлять сотрудничество с международными организациями и потенциальными донорами с целью привлечения необходимого объема инвестиций для обеспечения устойчивого развития сектора в соответствии с приоритетными потребностями и темпами, доступными для общества и экономически обоснованными;

представлять Правительству ежегодно, до 10 апреля, отчет о реализации положений указанной Стратегии.

3. Министерствам и центральным административным органам:

предпринимать необходимые меры для полного выполнения и в установленные сроки действий, предусмотренных для внедрения Стратегии;

информировать ежегодно, до 10 февраля, Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды о выполнении данной Стратегии.

4. Бенефициарам инвестиционных проектов в области управления отходами обеспечить предварительное согласование концепций планируемых проектов с Министерством сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды.

5. Рекомендовать органам местного публичного управления создавать межрайонные ассоциации по управлению отходами в целях привлечения необходимых инвестиций в этот сектор.

6. Координацию и контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды.

ПРЕМЬЕР-МИНИСТР Владимир ФИЛАТ

Контрасигнуют:

зам. премьер-министра,

министр экономики Валериу ЛАЗЭР

министр окружающей среды Георге ШАЛАРУ

министр финансов Вячеслав НЕГРУЦА

министр транспорта и

дорожной инфраструктуры Анатолие ШАЛАРУ
министр регионального развития
и строительства Марчел РЭДУКАН
министр сельского хозяйства
и пищевой промышленности Василе БУМАКОВ
министр здравоохранения Андрей УСАТЫЙ

№ 248. Кишинэу, 10 апреля 2013 г.

[стратегия](#)

[приложение № 1](#)

[приложение № 2](#)

СТРАТЕГИЯ
по управлению отходами в Республике Молдова
на 2013-2027 годы

ВВЕДЕНИЕ

Политика Правительства Республики Молдова в области управления отходами состоит в развитии инфраструктуры и услуг, необходимых для адекватной защиты окружающей среды на глобальном, национальном и местном уровнях от воздействий, связанных с управлением отходами, производимыми гражданами, предприятиями и учреждениями.

Правительство создает правовую и институциональную основу, необходимую для поддержки постепенного приведения наших практик управления отходами в соответствие с практиками Европейского Союза. Посредством партнерства на международном, национальном и местном уровнях осуществляется поддержка и привлечение необходимого объема инвестиций, который позволит обеспечить устойчивое развитие сектора в соответствии с приоритетными потребностями и приемлемыми для общества темпами.

Несоответствующее управление отходами в течение последних лет оказывает влияние на местное сообщество, представляет угрозу для окружающей среды и способствует глобальному загрязнению выбросами парниковых газов. В контексте экономического роста объема и разнообразия образующихся отходов управление отходами и их переработка являются приоритетом местного, национального и международного значения.

Стратегия по управлению отходами в Республике Молдова на 2013-2027 годы (в дальнейшем – Стратегия) ставит своей целью определение ориентировочного направления деятельности по развитию инфраструктуры и услуг, необходимых для надлежащего управления отходами в целях защиты окружающей среды и здоровья человека.

Настоящая Стратегия устанавливает необходимую основу для создания и внедрения интегрированной системы управления отходами, эффективной с социальной, экономической и экологической точек зрения. Устойчивое развитие в сфере управления отходами основывается на их контролируемом управлении для обеспечения в течение короткого времени ограничения воздействия на окружающую среду в связи с удалением отходов, а в среднесрочной и долгосрочной перспективе обеспечения их социально приемлемого и экономически целесообразного управления.

Иерархия наиболее эффективных вариантов управления отходами является упрощенной концептуальной основой, предусматривающей:

1) предотвращение образования отходов находится на более приоритетном месте в иерархии управления отходами и заключается в замедлении и снижении темпов роста отходов и опасных свойств образующихся отходов;

2) повторное использование и переработка, которые относятся к использованию отходов в качестве вторичного сырья, без дополнительной обработки (повторного использования) или с последующей обработкой (переработкой);

3) восстановление, которое предполагает извлечение полезной составляющей (включая энергию) из образовавшихся отходов. Восстановление включает использование горючей фракции отходов в качестве альтернативного топлива для производства электрической и тепловой энергии;

4) удаление заключается в складировании на полигонах таких компонентов отходов, которые не могут быть повторно использованы, переработаны или восстановлены в целях выбросов в окружающую среду.

Положения Стратегии применяются ко всем отходам, классифицированным согласно Закону об отходах. Эта классификация будет введена в действие Постановлением Правительства об утверждении Перечня отходов, включая опасные отходы.

Меры по повышению осведомленности и участию общественности являются очень важными для продвижения и внедрения новых способов обращения с отходами на национальном и региональном уровнях. Несмотря на растущую сложность проблем, связанных с управлением отходами, и изменения в системах их обработки, все стратегии (национальные и региональные), относящиеся к управлению отходами, требуют в обязательном порядке широких общественных консультаций с участием хозяйств, предприятий гражданского общества для достижения стратегических целей. Девиз гражданского общества «Только вместе мы можем иметь чистую окружающую среду» является побуждением к сотрудничеству и развитию общественной осведомленности по охране окружающей среды.

Также имеет большое значение поддержка международных партнеров, в том числе Европейской комиссии, международных финансовых учреждений и агентств по двустороннему развитию в целях наращивания темпов развития, необходимого для сближения с европейскими практиками по управлению отходами.

Основные задачи текущей политики Европейского Союза в области отходов, с которыми необходимо осуществлять согласование, состоят в предупреждении образования отходов и продвижении их повторного использования, переработки и восстановления для обеспечения охраны окружающей среды. Отходы должны восприниматься как ценный источник сырья для промышленного сектора, с внедрением таких подходов, как повторное использование, переработка и восстановление энергии, регулирование отходов упаковки, выведенных из оборота автомобилей, отходов электрического и электронного оборудования, биоразлагаемых отходов и шин. Европейская политика сосредоточена непосредственно на деятельности по отделению биоразлагаемых отходов от отходов, складированных на полигонах, а также повышению объемов переработки и восстановления отходов, что будет содействовать предотвращению загрязнения окружающей среды и снижению выбросов парниковых газов.

Посредством настоящей Стратегии Правительство Республики Молдова обязуется развивать новый правовой и институциональный потенциал по регулированию деятельности в области управления отходами в соответствии с международными стандартами, в том числе для регулирования различных потоков отходов и операций по их переработке, использованию и удалению, создания эффективной прогрессивной институциональной и административной системы управления отходами, мониторинга, внедрения и соблюдения природоохранного законодательства, а также привлечения инвестиций.

Реализация Стратегии рассчитана на 2013-2027 годы, с периодической оценкой соответствия технологическому прогрессу, а также с экономическими, социальными и экологическими показателями.

I. ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ

Раздел 1

Национальная правовая база

Управление отходами в Республике Молдова остается сложной и нерешенной проблемой, как в организационном, так и в правовом аспекте. Несмотря на то, что область

охраны окружающей среды регулируется более чем 35 законодательными актами и 50 постановлениями Правительства, правовой аспект управления отходами нуждается в существенном улучшении, при этом необходимы как пересмотр и изменение правовой и институциональной базы, так и создание комплексной системы технического и экологического регулирования в областях раздельного сбора для переработки, освоения, удаления и складирования отходов.

В настоящее время юридическая база, регламентирующая область управления отходами, включает в себя:

- 1) Закон № 1515-ХП от 16 июня 1993 года об охране окружающей среды;
- 2) Закон № 851-ХП от 29 мая 1996 года об экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду;
- 3) Закон № 1102-ХП от 6 февраля 1997 года о природных ресурсах;
- 4) Закон № 1540-ХП от 25 февраля 1998 года о плате за загрязнение окружающей среды;
- 5) Закон № 1347-ХП от 9 октября 1997 года об отходах производства и потребления;
- 6) Закон № 1236-ХП от 3 июля 1997 года о режиме вредных продуктов и веществ;
- 7) Закон № 40-ХV от 19 февраля 2004 года о ратификации Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях;
- 8) Постановление Правительства № 1296 от 20 ноября 2008 г. «О порядке взимания экологической платы за импорт товаров, в процессе использования которых загрязняется окружающая среда, и за упаковку импортируемых товаров из пластика и/или «tetra-pack»;
- 9) положения Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением воплощены Постановлением Правительства Республики Молдова № 637 от 27 мая 2003 г., которым утверждено Положение о контроле за трансграничной перевозкой отходов и их удалением, устанавливающее механизм внедрения положений Базельской конвенции для обеспечения соблюдения требований относительно экологической безопасности при экспорте, транзите и удалении отходов;
- 10) положения Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях на национальном уровне были частично отражены в Постановлении Правительства № 1155 от 20 октября 2004 г., которым утверждена Национальная стратегия по снижению выбросов и нейтрализации стойких органических загрязнителей и Национальный план внедрения положений Стокгольмской конвенции, во исполнение которых было уничтожено более одной трети запасов пестицидов, загрязненных стойкими органическими загрязнителями (1293 тонны) и удалены 18660 устаревших электрических конденсаторов, содержащих полихлорированные бифенилы, общим весом 934 тонны. Проблема уменьшения стойких органических загрязнителей, образующихся непреднамеренно в качестве побочных продуктов в промышленной деятельности (ПХДД-полихлорированные дибензо-п-диоксины, ПХДФ – полихлорированные дибензофураны, ГХБ – гексахлорбензол и ПХБ – полихлорированные бифенилы), является приоритетной для решения на период 2010-2015 гг.

Раздел 2

Институциональная база

Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды является компетентным органом, наделенным ответственностью за развитие и продвижение государственной политики, в том числе законодательной и нормативной базы в области управления отходами. Проблема администрирования отходов в Республике Молдова обозначилась как область в период перехода к рыночной экономике и, в частности, с появлением широкого спектра повседневных потребительских товаров, включая упаковку.

Ведущая роль в управлении отходами на местном уровне отводится органам местного публичного управления, а результаты по сбору и удалению отходов в

значительной мере зависят от их потенциала по организации этой деятельности и способа вовлечения экономических агентов и гражданского общества в накопление финансовых ресурсов. Действующее национальное законодательство предусматривает способы сотрудничества специализированных органов центрального публичного управления в области охраны окружающей среды, в том числе устанавливает компетенцию и полномочия органов местного публичного управления, согласно Закону № 436-ХVI от 28 декабря 2006 года о местном публичном управлении и Закону об охране окружающей среды. Компетенция и полномочия центральных отраслевых органов публичного управления и органов местного публичного управления по управлению отходами производства и потребления определены Законом об отходах производства и потребления.

Следует отметить, что современная структура районных советов не включает подразделения, которые обеспечивали бы реализацию экологической политики, в том числе в сфере управления отходами на управляемой ими территории. Экологическим агентствам и инспекциям, согласно возложенным функциям, надлежит осуществлять надзор и контроль за соблюдением природоохранного законодательства местными экономическими агентами, в том числе в процессе управления отходами. В настоящее время ответственность органов местного публичного управления в области обеспечения сбора и транспортировки твердых бытовых отходов возложена на службы санитарной очистки, действующие в основном в городских населенных пунктах и только в некоторых сельских населенных пунктах.

Раздел 3

Целевые группы

Установление отношений сотрудничества между сторонами, вовлеченными в управление отходами, очень важно, в связи с этим целевыми группами настоящей Стратегии являются:

1) население, которое является основным бенефициаром реализованных положений, что предусматривает обеспечение более здоровых условий жизни, доступ к качественным услугам управления отходами, информирование и повышение осведомленности о новых способах обращения с отходами;

2) органы местного публичного управления, выполняющие функции по внедрению принятого законодательства, в том числе по организации управления отходами посредством объединения усилий органов власти на региональном уровне в решении проблем, связанных с распоряжением отходами, путем создания интегрированных систем управления отходами;

3) органы центрального публичного управления посредством повышения уровня профессионализма должностных лиц в разработке более качественных политических документов и более эффективного их внедрения;

4) службы санитарной очистки городских населенных пунктов, которые будут развивать свою деятельность и в сельских населенных пунктах, будучи оснащенными современной техникой и оборудованием по сбору отходов и имея адекватный потенциал для удаления отходов посредством складирования или механико-биологической обработки;

5) экономические агенты, вовлеченные в процесс переработки отходов, которые будут иметь доступ к вторичному сырью, полученному путем отдельного сбора перерабатываемых отходов (стекло, пластмасса, бумага, картон и т.д.);

6) неправительственные организации в качестве представителей гражданского общества, вовлеченные в деятельность по информированию населения о новых методах обращения с отходами;

7) государство, которое путем усиления степени гармонизации национального законодательства с международным законодательством и практикой, путем полного и своевременного выполнения обязательств, установленных международными

документами, стороной которых является Республика Молдова, укрепит свои позиции в качестве надежного партнера в рамках международного сотрудничества на самом высоком уровне, с получением финансовой поддержки.

Раздел 4

Социально-экономическое положение

Экономика Республики Молдова прошла два различных периода развития: первый период – 1992-1999 гг. – характеризуется снижением ВВП на 58,7%, а начиная с 2001 года зарегистрирован ежегодный умеренный рост ВВП на 6,1% и 7,8%, кумулятивный рост ВВП в период восстановления (2000-2006) составил 50,7%.

В большинстве городов, в том числе в наиболее крупных и благополучных, отмечено значительное уменьшение населения, связанное с тенденцией по сокращению численности населения в стране. В то время, когда практически все города затронул промышленный кризис, города, зависевшие от одного или двух промышленных предприятий, оказались в чрезвычайно сложной ситуации и лишь в немногих случаях упадок был преодолен. Данный критерий также будет приниматься во внимание при составлении прогнозов образования отходов.

В настоящее время положение сельского населения, в особенности в небольших селах, является сложным, которое усугубляется и недостатком экономических перспектив и ограниченным доступом к общественным услугам, в том числе по очистке территории, сбору и удалению отходов. Несмотря на то, что денежные переводы составляют значительную часть доходов сельских сообществ, очевидным является факт, что большинство денежных переводов от молдавских граждан, работающих за рубежом, направляются в сферу потребления. Поэтому проблема управления отходами в сельских населенных пунктах стоит более остро в отсутствие услуг по санитарной очистке.

Проблема разрыва в территориальном развитии специфична для стран в период перехода к рыночной экономике. Решение данной проблемы, направленное на выравнивание диспропорций территориального развития, в европейских странах началось с 1950 года. Более равномерное развитие во всем регионе может быть достигнуто путем совместных и комплексных усилий районов, входящих в его состав. Это, в свою очередь, обусловит усиление потенциала региона, делая его более привлекательным для потенциальных инвесторов, благодаря четкому стратегическому видению регионального планирования.

В настоящее время в Республике Молдова районы и муниципии являются основными единицами политики регионального развития из-за высокой концентрации человеческих и административных ресурсов на уровне района. Согласно Закону № 438-XVI от 28 декабря 2006 года о региональном развитии в Республике Молдова предлагается не ограничивать развитие только рамками районов, но и способствовать продвижению инициатив регионального развития. Регионы развития представляют собой административно-территориальные единицы, которые не являются юридическими лицами и служат основой для планирования, внедрения и оценки стратегий регионального развития. Исходя из того, что первым элементом процесса регионального развития является планирование, то впервые для нашей страны три из шести регионов развития – Север, Центр и Юг уже имеют Стратегию регионального развития на 2010-2016 годы.

Таким образом, хотя существуют значительные расхождения между уровнями развития различных районов, очень важно, чтобы развитие комплексной системы управления отходами имело региональное воздействие, покрывая при этом все населенные пункты, в том числе и сельские. В данном контексте необходимо понимание, что не настолько важно физическое местоположение объектов по переработке или удалению отходов, сколько расширение сетей сбора и транспортировки отходов. В этих условиях необходимо создание новых зональных экологических полигонов и перевалочных станций в свете внедрения оптимальной комплексной системы управления

отходами, которая будет обслуживать население муниципиев, городов, коммун, а также сельское население.

Управление твердыми отходами тесно связано с целями развития страны. С одной стороны, ненадлежащее управление отходами в стране оказывает негативное воздействие на:

- 1) развитие сельского хозяйства в результате использования земли для полигонов отходов, в то время как такие земельные участки могут быть использованы в сельскохозяйственной деятельности;
- 2) развитие туризма из-за непривлекательности пейзажа, связанного как с полигонами отходов, так и неприятным запахом, исходящим от них;
- 3) общественное здоровье из-за антисанитарных условий на свалках твердых бытовых отходов и риска потенциального распространения инфекций, который они представляют.

С другой стороны, инвестиции в этот сектор не только смогут разрешить эти проблемы, но также будут способствовать:

- 1) созданию новых рабочих мест путем подготовки и использования материалов для переработки;
- 2) улучшению резервов внешнего обмена посредством экспорта вторичного сырья;
- 3) содействию продуктивности сельского хозяйства путем введения системы компостирования, соответствующей необходимым критериям качества;
- 4) обеспечению местной энергетической безопасности за счет получения возобновленной энергии из отходов;
- 5) получению новых источников дохода в результате деятельности по сокращению выбросов двуокиси углерода, связанной с процессами разложения отходов.

Раздел 5

Управление отходами в Республике Молдова: оценка и анализ существующей ситуации

Управление отходами является одним из национальных приоритетов политики по предупреждению загрязнения окружающей среды, который требует решения в Республике Молдова. Обострение проблемы отходов, в частности твердых бытовых отходов, вызвано неадекватным подходом, осуществляемым в настоящее время на различных стадиях обработки отходов.

Существующие практики по управлению бытовыми отходами

Управление отходами включает в себя все виды деятельности по сбору, транспортировке, переработке, утилизации и удалению отходов. Ответственность за осуществление деятельности по управлению отходами возложена на того, кто их производит, в соответствии с принципом «загрязнитель платит» или, если это применимо, на производителей в соответствии с принципом «ответственность производителя».

Органы местного публичного управления наделены ответственностью функциями за организацию систем сбора и удаления отходов, вследствие чего необходимо установить соответствующие тарифы, которые будут обеспечивать финансовое покрытие для реализации этой деятельности. Специализированные службы по сбору и удалению отходов существуют во всех муниципиях, районных центрах, управление которыми выполняется организованно посредством этих служб, работающих на основании контрактов, заключенных с индивидуальными производителями отходов. Однако данная система охватывает в целом лишь 60-90% от общего количества производителей бытовых отходов в городской местности.

В сельской местности в большинстве населенных пунктов практически отсутствуют организованные службы по управлению отходами, транспортировка отходов к местам их складирования осуществляется индивидуально их производителями, за исключением

служб по сбору отходов, созданных в некоторых сельских населенных пунктах. Количество населения, привлеченного к этим услугам в сельских населенных пунктах, сравнительно низкое в связи с отсутствием финансовых ресурсов. Лишь малая часть сельских населенных пунктов, особенно находящихся в непосредственной близости к районным центрам, обслуживаются организованными службами по управлению отходами (Кишинэу, Фэлешть, Унгень и др.).

Образование бытовых отходов зависит от многих факторов, наиболее значительными из которых являются доходы населения, поведение потребителей, появление на рынке новых упакованных продуктов и демографические показатели. Исследования Всемирного банка показывают, что с повышением доходов населения увеличивается количество образуемых отходов на душу населения, которые в сельской местности обычно варьируются в пределах от 0,3 до 0,4 кг/чел/день и соответственно 0,9 кг/чел/день или более в городских районах. Потребление готовых пищевых продуктов сегодня создает все больше отходов. Внедрение новых видов упаковки, особенно пластика, оказывает значительное воздействие на окружающую среду. Упаковка, изготовленная из полиэтилентерефталата, в последние годы полностью заменила стеклянную упаковку, а мешки, ящики и пакеты из полиэтилена заменили бумагу, что напрямую повлияло на количество и состав образующихся отходов. Рост количества супермаркетов параллельно с ростом ВВП на душу населения приводит к увеличению покупательной способности на упакованные продукты и, тем самым, к росту образующихся отходов. Урбанизация также влияет на образование отходов, а жители в городских зонах производят гораздо больше отходов, чем в сельских зонах.

В настоящее время наиболее распространенным способом обработки отходов является их складирование на земле, что зачастую является основным источником загрязнения почвы и грунтовых вод. В этом контексте санитарная очистка населенных пунктов и управление городскими отходами является важной задачей правительственных и местных органов. Ежегодно службами санитарной очистки городских населенных пунктов вывозятся на полигоны твердых бытовых отходов около 1144-2210 тыс.куб.м отходов (рис.1).

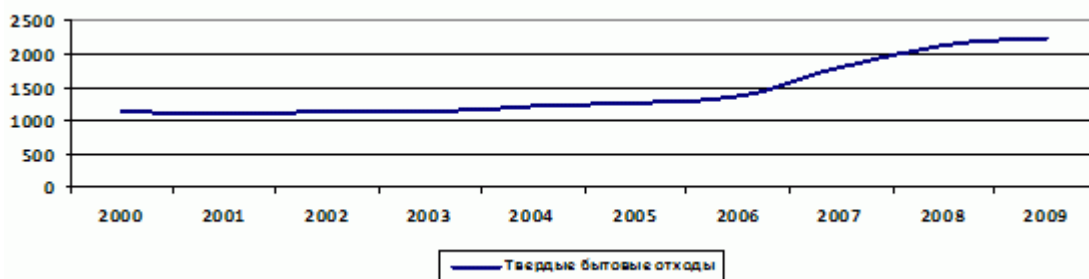


Рис.1. Динамика удаления твердых бытовых отходов, тыс.тонн

Действующие полигоны отходов не эксплуатируются должным образом: не уплотняются и не покрываются инертными материалами для предотвращения пожаров, распространения неприятных запахов; не осуществляется строгий контроль качества и количества отходов, которые вывозятся на полигон; отсутствуют установки по рекуперации накапливаемого биогаза или для рекуперации/обработки фильтрата; подъездные пути к полигонам и дороги по внутреннему периметру полигона не ремонтируются, транспортные средства не моются при выезде с полигона; полигоны не ограждены, отсутствуют соответствующие въезды и сигнальные знаки.

Другим негативным аспектом ненадлежащего обращения с отходами является то, что много полезного вторсырья складировается вместе с сырьем, которое не поддается вторичной переработке, поэтому теряет большую часть своего полезного потенциала

(бумага, стекло, металл, пластик). Из-за смешивания и биолого-химического загрязнения последующее восстановление таких отходов крайне затруднено.

Ежедневная доля генерируемых отходов на одного человека варьируется от 0,25 кг для города Ниспорень и г.Чимишлия до 0,8 кг в день для г.Бэлць и 1,3 кг для г.Кишинэу. Данная разница объясняется управлением отходов, практикуемым в указанном населенном пункте. Там, где осуществляется ежедневный сбор и регистрация образуемых отходов, показатели являются более высокими. Минимальная доля образования отходов объясняется также отсутствием системы сбора отходов, и как следствие, они попадают на несанкционированные свалки, учет которых не ведется. Эффективное планирование управления отходами основывается на морфологическом составе твердых отходов. Морфологический анализ отходов является важнейшим условием для планирования действий по переработке и удалению образующихся отходов. Морфологический анализ твердых бытовых отходов в стране осуществляется спонтанно, зачастую неправительственными организациями. Эти данные были собраны из информационных бюллетеней, докладов, публикаций, в то время как в национальной статистике данная информация отсутствует (рис.2).

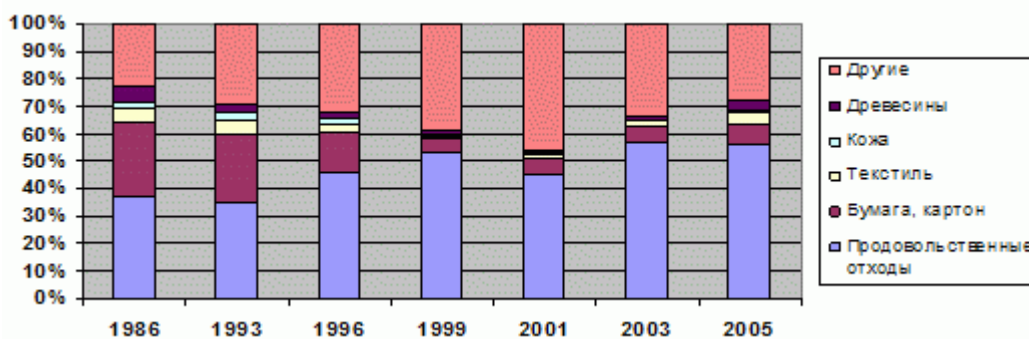


Рис.2. Морфологический состав твердых бытовых отходов

Промышленные и опасные отходы

Организация деятельности в области управления отходами производства является обязанностью производителя. Экономические агенты осуществляют данную деятельность либо собственными средствами, либо на контрактной основе службами санитарной очистки. Чтобы лучше понять причины многих проблем, а также для оценки их масштабов, первоначально предлагается оценить исследуемую область посредством ряда показателей исходного положения относительно эволюции образования отходов.

Согласно статистическим данным (рис.3), ежегодное накопление отходов в стране варьируется, а количество использованных и захороненных отходов растет. Несмотря на то, что в Республике Молдова действует несколько предприятий по переработке отходов, информация об объемах переработанных отходов не попадает в область статистического учета.

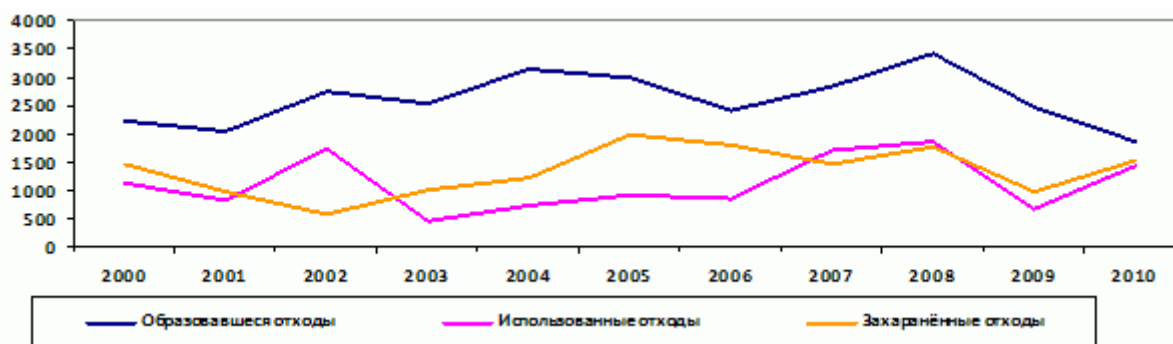


Рис.3. Динамика накопления, использования и захоронения отходов, тыс.тонн

В 2008 году было образовано в общей сложности 2841,7 тыс.тонн отходов в результате деятельности предприятий. Большая их часть, около 1570 тысяч тонн, представлена отходами пищевой промышленности и производства напитков, 540 тысяч тонн являются отходами горнодобывающих предприятий, 249 тысяч тонн происходят от выращивания животных (рис.4). Из объема отходов производства только 30% были использованы, 50% удалены путем складирования на полигоны, а 20% – оставлены на хранение на территории предприятий.

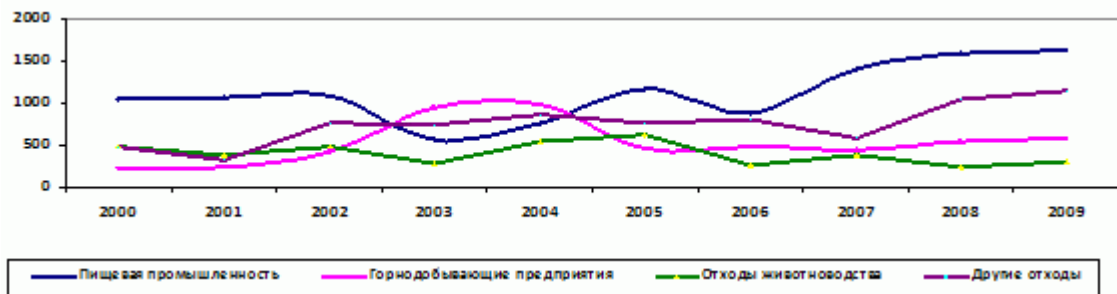


Рис.4. Динамика образования отходов по отраслям (2000-2010), тыс.тонн

Учет токсичных отходов осуществляется на основе формы «F-1 Токсичные отходы». Несмотря на то, что количество предприятий, отчитывающихся об образовании токсичных отходов, выросло с 352 до 886 в отчетном периоде (1995-2010 гг.), количество накопленных отходов снижается (рис.5) из-за экономического спада в конце прошлого века и структурных изменений в промышленности Республики Молдова.

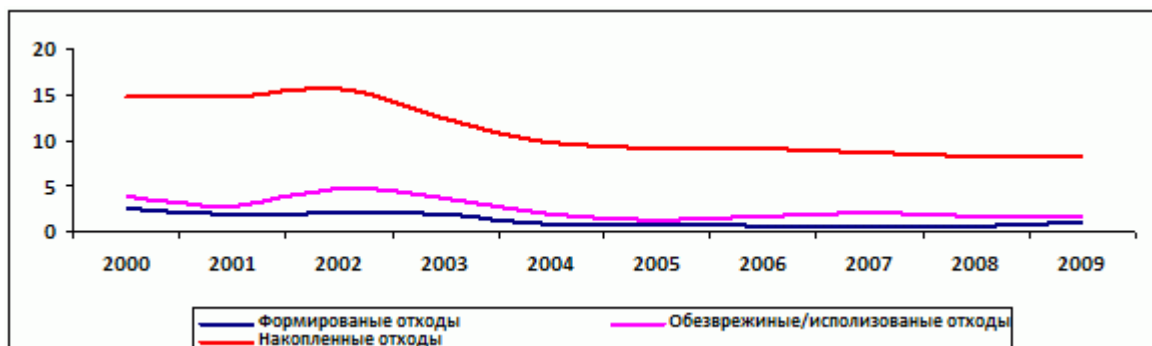


Рис.5. Динамика образования, нейтрализации и накопления токсичных отходов, тысяч тонн

До настоящего времени сбор и обработка информации о типах и количестве отходов осуществлялись в соответствии со стандартами бывшего СССР, без приведения в соответствие с европейскими требованиями по классификации. В настоящее время в Республике Молдова применяются два вида бланков учета отходов «F-1 Токсичные отходы» и «F-2 Отходы», в то время как в ЕС применяется Перечень отходов, в том числе опасных, отмеченных звездочкой.

Отходы строительства и сноса

Национальная статистика не содержит данные о количестве отходов, образующихся в результате строительства и сноса строений. В исследовании ЕК «Контрактные услуги по управлению отходами строительства и сноса – SR1» (май 2010 года) используется показатель образования отходов строительства и сноса в пределах 500-1000 кг/на душу населения, в зависимости от степени развития этого сектора в стране. Применение

данного показателя для Республики Молдова будет означать, что в 2010 году было образовано 1800-3600 тысяч тонн отходов, что было бы преувеличением. В то же время Латвия и Румыния представили отчет, в котором указано около 70 кг на душу населения, что кажется недооценкой фактических данных. В качестве компромисса были предложены данные по Болгарии, которые составляют 0,39 тонны на душу населения в 2004 году, используемые в качестве отправной точки для Республики Молдова в 2010 году.

Медицинские отходы

Медицинские учреждения производят различные отходы, включающие пищевые отходы, лекарственные средства (таблетки, порошки, реагенты), лабораторные антиген-тесты, дезинфектанты, моющие средства, биологические отходы (питательные среды, биохимические и иммунологические материалы, биологические субстраты (кровь, сыворотка, ткани) медицинские приборы и радиоактивные материалы, бытовые отходы. Все эти отходы подпадают под категорию медицинских отходов, поступающих от различных медицинских учреждений.

Почти 75-90% медицинских отходов схожи с бытовыми отходами, так как включают бумагу, упаковку из пластика и т.д., которые не были в контакте с пациентами. Однако около 10-25% медицинских отходов являются опасными отходами, требующими специальной обработки. Медицинские отходы представляет высокий риск для здоровья человека и для окружающей среды. Из-за отсутствия специальных печей эти отходы накапливаются вместе с бытовыми отходами или хранятся в медицинских учреждениях.

Согласно изданию «Здоровье без последствий» (www.noharm.org), подготовленному европейской компанией «Health Care Without Harm», ежегодное образование медицинских отходов составляет 15,7 тысяч тонн, из которых 2,75 тысячи тонн составляют инфекционные отходы и 314 тонн – опасные отходы. Эти расчеты не включают в себя медицинские отходы, образующиеся в других медицинских учреждениях, таких, как аптеки, медицинские кабинеты, которые должны учитываться в Плане управления медицинскими отходами. Другой проблемой, с которой сталкиваются медицинские учреждения, является отсутствие централизованной сети сбора использованных шприцов. Эта проблема должна быть решена посредством создания потенциала для переработки и повторного использования этих отходов.

Другие потоки опасных бытовых отходов

Действующая статистическая система в области управления бытовыми отходами лишь частично отражает ситуацию относительно управления бытовыми отходами, в связи с чем является неточной информация о потоках специфических опасных отходов, таких, как отработанные масла, отслужившие свой срок автомобили, изношенные шины, отработанные аккумуляторы и батареи, отходы электрического и электронного оборудования, образованные потребителями наряду с бытовыми отходами. В отсутствие систем сбора и переработки этих потоков отходов на протяжении многих лет им не уделялось должного внимания.

Отходы горюче-смазочных материалов

В соответствии с ситуацией, изложенной в разделе 2, в Республике Молдова в 2009 году были образованы 232 тонны горюче-смазочных отходов, из которых 131 тонна была использована. На основании этих статистических данных остается неясной ситуация, являются ли эти потоки промышленными отходами или отработанными автомобильными маслами, и в какой пропорции отработанные масла представлены в общем потоке горюче-смазочных отходов.

Рассматривая Европейские данные о потреблении горюче-смазочных материалов, можно сделать вывод, что большинство из них (65% в 2000 году) составляют

автомобильные масла и 35% промышленные масла. Чтобы теоретически вывести величину накопления отработанных масел в Молдове, рассмотрим данные о потреблении в транспортном секторе на примере Бельгии. Коэффициент отработанного масла, равный 3,3 кг на тонну, был определен на основе количества трансмиссионного масла, поставленного на рынок в 2002 году, и количества собранных отработанных масел.

Изношенные шины

Текущая ситуация относительно сбора и переработки шин является неопределенной в отсутствие официальной статистики в этой области. В государствах-членах Европейского Союза доля использования шин в качестве топлива составляет 49%, с сопутствующей рекуперацией материала, составляющей 46%.

Согласно данным Евростата о количестве автомобилей на одну тысячу человек и общей численности населения, среднегодовой показатель восстановления шин составляет 11,1 кг/авто/год с большой вариацией: от 4,4 кг/авто/год в Литве до 21,8 кг/авто/год на Кипре.

Отработанные батареи и аккумуляторы

До настоящего времени к деятельности по сбору отработанных аккумуляторов и батарей привлекались только экономические агенты, хотя значительная часть этих отходов формируется рядовыми потребителями. Согласно данным, представленным Министерством сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды Секретариату Базельской Конвенции, в 2009 году было экспортировано в Украину для переработки около 200 тонн отработанных батарей, собранных у экономических агентов. На текущий момент в Республике Молдова отсутствует инфраструктура сбора отработанных портативных батарей и аккумуляторов у населения.

Согласно данным Евростата за 1999-2002 годы, пропорция сбора отработанных батарей варьировалась от 2,6 кг/авто/год в Австрии до 10,5 кг/авто/год в Швеции, при этом средний показатель составил 4,7 кг/авто/год.

Отходы электрического и электронного оборудования

В настоящее время в Республике Молдова отсутствует система сбора и переработки отходов электрического и электронного оборудования и нет данных о количестве образующихся отходов, поскольку не установлен учет этих отходов. Данные Евростата за 2006 год показывают, что количество размещенного на рынке электрического и электронного оборудования варьируется от 6,5 кг на душу населения в Румынии до 32,0 кг на душу населения в Дании, достигнув в 2008 году 11,2 кг на душу населения в Словакии (в Румынии этот показатель составляет 11,3 кг на душу населения), и снизилось до 30,7 кг на душу населения в Финляндии. По оценкам, произведенным в Республике Молдова, в 2010 году были размещены на рынке 6,5 кг электрического и электронного оборудования на душу населения.

Стойкие органические загрязнители

Проблема стойких органических загрязнителей считается одной из наиболее острых экологических проблем. Репрезентативный анализ показывает, что пестициды из категории стойких органических загрязнителей составляют 20-30% от общего объема запасов неиспользуемых и запрещенных в Республике Молдова пестицидов. В настоящее время этот объем составляет порядка 3 тысяч тонн. Исследования, проведенные в непосредственной близости к складам, показывают, что почва и поверхностные воды загрязнены этими веществами.

Раздел 6

Прогнозирование в области образования отходов

Прогнозирование в области образования отходов было осуществлено на основе анализов, статистических данных и доступных в настоящее время расчетов экспертов, принимая во внимание макроэкономические показатели, указанные в существующих стратегиях развития некоторых секторов (промышленность, сельское хозяйство и т.д.), а именно:

- 1) объем валового внутреннего продукта;
- 2) демографические тенденции;
- 3) тенденции развития промышленного сектора;
- 4) тенденции развития сельскохозяйственного сектора;
- 5) тенденции развития системы управления отходами.

Тенденции образования твердых бытовых отходов

Исходя из анализа приведенных выше статистических данных (2000-2009 гг.), можно констатировать, что прослеживаются тенденции увеличения объемов твердых бытовых отходов в городе Кишинэу на 5-15%, а в сельских населенных пунктах увеличение объемов твердых бытовых отходов составляет порядка 10%. Этот рост объясняется улучшением деятельности служб санитарной очистки населенных пунктов, в том числе в районных центрах. Очевидно, что тенденции увеличения объемов твердых бытовых отходов объясняются фактом увеличения доли потребления за последние десятилетия. В настоящее время все больше внимания уделяется созданию потенциала для складирования твердых бытовых отходов в районных центрах и соответственно эти тенденции ежегодного роста на 10% будут сохраняться и на последующие годы (2013-2015 гг.), а в дальнейшем ожидается, что будет продолжен рост на 5% для обеих категорий населенных пунктов. На основании этих прогнозов была составлена тенденция образования твердых бытовых отходов (рис.6).

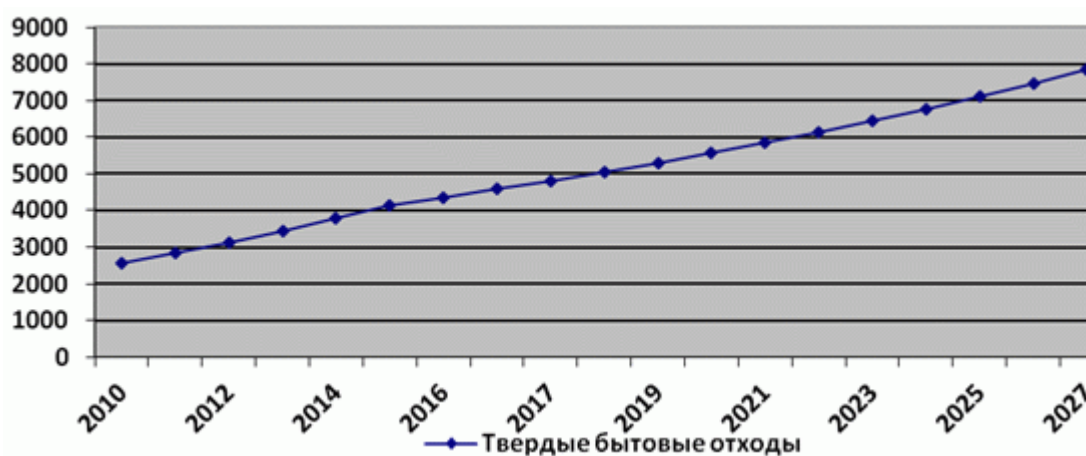


Рис.6. Прогнозирование образования твердых бытовых отходов

Тенденции образования промышленных и опасных отходов

Отходы производства

Сельское хозяйство является основной отраслью национальной экономики, а пищевая промышленность и производство напитков формируют огромное количество отходов в Республике Молдова (рис.7). Поскольку в последние годы все более интенсивно развивается промышленность строительных материалов, значительно выросло и образование отходов, происходящих от процесса добычи сырья. Все большее количество товаров широкого потребления, в том числе продовольственных товаров, поставляется на рынок, что также ведет к увеличению образования твердых бытовых отходов.

Согласно данным различных источников, зарегистрирован ежегодный рост сельскохозяйственной продукции на 3% (до 2010 года), а согласно Стратегии развития

промышленности прогнозируется ежегодный рост на 10% (до 2030 года). Для расчета объемов образующихся отходов принят рост объема на 5% до 2015 года и на 7% до 2027 года.

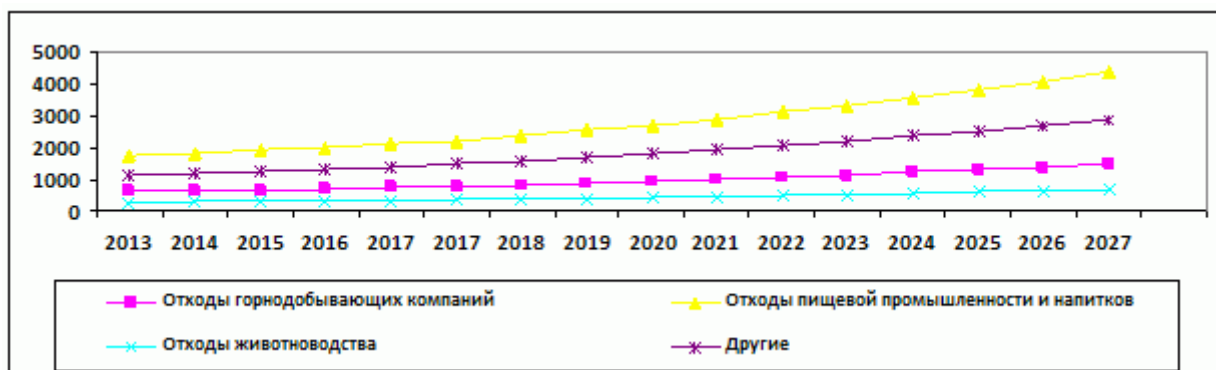


Рис.7. Прогноз образования отходов по отраслям (2013-2027 гг.), тыс. тонн

Опасные бытовые и промышленные отходы

В настоящее время поток опасных отходов, образуемых в Республике Молдова, «невидим», так как они удаляются вместе с твердыми бытовыми отходами, при этом учитываются только опасные промышленные отходы. За основу расчета прогноза по образованию промышленных отходов взяты статистические данные, собранные от экономических агентов по форме «F-1 Токсичные отходы», указанные на рисунке 5.

В действительности, в соответствии с опытом стран-членов ЕС, потребители образуют большое количество опасных бытовых отходов. Для разработки прогноза по образованию потоков опасных бытовых отходов для Республики Молдова в качестве отправной точки было взято количество населения, а также доля накопления отходов на душу населения в год, будучи постоянной в период до 2025 года (таблица 1).

Демографические прогнозы указывают на сокращение численности населения на 2,9% в период 2010-2020 гг., а на период 2020-2030 гг. данный показатель достигнет 8,8%.

Одновременно для расчета национальных показателей относительно образования данной категории отходов было использовано «Исследование об опасных бытовых отходах в ЕС» (2002), которое указывает, что доля накопления опасных бытовых отходов составляет от 0,4 кг/чел/год для Греции и до 5,5кг/чел/год для Люксембурга. Более современные исследования в этой области указывают на более высокие показатели образования опасных бытовых отходов. В данном контексте оценка текущей ситуации относительно образования данных потоков опасных специфических отходов была проведена на основе двух сценариев, основываясь на среднегодовом показателе образования в 1,5 кг/чел («упрощенный» сценарий) и до 4кг/чел (сценарий «по возрастанию»). В таблице 2 приведены прогнозы опасных отходов, полученные для промышленного сектора и потоки образования опасных бытовых отходов.

Таблица 1

Рост ВВП и демографические прогнозы для Республики Молдова до 2025 года

Год	Рост ВВП (%) по сравнению с прошлым годом	Население на 1 января (тыс. человек)
2007	3,0%	3581
2008	7,8%	3573
2009	-6,0%	3568

2010	6,9%	3564
2011	3,6%	3560
2012	5,0%	3543
2013	5,0%	3533
2014	5,0%	3523
2015	5,0%	3513
2020	5,0%	3462
2025	5,0%	3309

Источники: Международный валютный фонд, Доклад МВФ по стране № 10/234 (июль 2010 г.), данные по ВВП на 2007-2015 гг.; Национальное бюро статистики по ВВП, данные о населении на 2007-2010 гг. и Венского института демографии Австрийской Академии наук; Прогнозы по населению в 44 европейских странах: Продолжение старения (2009) и Демографические прогнозы на 2010-2025 годы.

Таблица 2

**Опасные промышленные и бытовые отходы,
образующиеся в 2009-2025 гг.**

Годы	Опасные промышленные отходы (тонн)	Опасные бытовые отходы, «упрощенный» сценарий (тонн)	Опасные бытовые отходы, сценарий «по возрастанию» (тонн)	Всего опасных отходов, «упрощенный» сценарий (тонн)	Всего опасных отходов, сценарий «по возрастанию» (тонн)
2009	1125	5351	14270	6476	15395
2010	1131	5346	14255	6476	15386
2011	1139	5330	14214	6469	15353
2012	1150	5315	14173	6465	15324
2013	1162	5300	14133	6461	15294
2014	1173	5284	14092	6458	15265
2015	1185	5269	14051	6454	15236
2020	1246	5193	13848	6438	15093
2025	1309	4964	13237	6273	14546

На основании данных оценок, доля бытовых опасных отходов составляет 79% от общего количества образующихся опасных отходов при использовании показателя в 1,5 кг/чел/год и 91% при использовании показателя 4 кг/чел/год (на период 2010-2025 гг.).

Тенденции образования отходов строительства и сноса

Исходя из опыта формирования доли отходов от строительства и сноса строений в Румынии и Латвии ожидается, что в течение 2010-2027 годов количество отходов строительства и сноса на душу населения в Республике Молдова будет увеличиваться в соответствии с реальным ростом ВВП в стране. Как следствие, общее количество отходов строительства и сноса возрастет с 1,4 млн.тонн в 2010 году до 2,6 млн.тонн в 2027 году.

Принимая во внимание положения, касающиеся повторного использования, переработки или восстановления отходов строительства и сноса, в течение 2013-2015 годов необходимо принятие мер юридического и организационного характера. Как следствие, доля повторного использования, переработки или восстановления отходов строительства и сноса вырастет со 165 тысяч тонн в 2015 году до 1520 тысяч тонн в 2020 году и 1850 тысяч тонн в 2027 году.

Тенденции образования медицинских отходов

Исследования относительно образования медицинских отходов в Республике Молдова, основываясь на типичном составе медицинских отходов в Европе, показали, что медицинские учреждения ежегодно производят 15,7 тысячи тонн, из которых 2,75 тысячи тонн составляют инфекционные отходы и 0,314 тысячи тонн – опасные отходы. Несмотря на то, что демографические тенденции указывают на их снижение в период 2010-2027 гг., образование медицинских отходов будет расти, принимая во внимание медицинские отходы, накапливаемые частными медицинскими учреждениями, такими, как аптеки, стоматологические кабинеты и т.д.

Всемирная организация здравоохранения создала веб-страницу, посвященную управлению медицинскими отходами (www.healthcare.org), которая может служить хорошей отправной точкой для разработки Плана управления медицинскими отходами. В дополнение к основной информации на этой странице содержится информация о стоимости и доступных технологиях в данной области.

Исходя из того, что обработка опасных и инфекционных отходов является дорогостоящей, для уменьшения инвестиций и текущих расходов необходимо сократить количество образующихся опасных и инфекционных отходов. В данном контексте раздельный сбор потоков этих отходов является одним из самых важных шагов, которые должны быть реализованы.

Тенденции образования опасных бытовых и промышленных отходов

Отходы горюче-смазочных материалов

Для определения теоретических показателей сбора отходов масел в Республике Молдова было использовано потребление смазочных средств в транспортном секторе в 2008 году, которое составило 336 тысяч тонн, а также фактор образования отработанных масел, равный 3,3 кг собранного отработанного масла на 1 тонну трансмиссионного масла, размещенного на рынке. Как следствие, было образовано около 1,1 тысячи тонн отработанного масла. С целью прогнозирования количества собранных отходов масла использовался показатель роста реального значения ВВП и было установлено, что количество вырастет до 2,2 тысячи тонн к 2027 году.

Изношенные шины

Для прогнозирования образования изношенных шин использовались доступные статистические данные относительно количества автомобилей на одну тысячу жителей в Республике Молдова и тенденции развития ВВП, а также демографические тенденции. Таким образом, на период 2010-2018 гг. прогнозируется рост количества автомобилей, схожий с тенденциями, наблюдаемыми в Румынии в период с 1998 по 2006 год, а на период 2019-2027 годов была принята во внимание тенденция, которая наблюдалась в Греции в период с 1992 по 1998 гг. Согласно оценкам, количество автомобилей на 1000 жителей в Республике Молдова увеличится со 108 единиц в 2009 году до 246 единиц в 2027 году. Как следствие, количество автомобилей, зарегистрированных в Республике Молдова, увеличится с 386,6 тысячи единиц в 2009 году до 814,1 тысячи единиц в 2027 году.

Применение среднегодового показателя повторного использования изношенных шин в ЕС-27 (11,1 кг/авто) для оценки годового количества изношенных шин приведет к завышению показателей этого вида отходов. В этой связи был использован фактор эмиссии Литвы, составивший 4,4 кг/авто, в результате чего рост годового количества изношенных шин составит от 1,7 тысячи тонн в 2009 году до 3,6 тысячи тонн в 2027 году.

Отработанные аккумуляторы и батареи

Для определения теоретического значения использованных в Республике Молдова портативных батарей были оценены доступные данные государств-членов Европейского Союза. Среднегодовой показатель продаж портативных батарей в Польше составил 0,1

кг/чел (2002), а в Голландии этот показатель составил 0,31 кг/чел. В то же время было оценено значение ВВП в Польше и Голландии и отмечено, что продажи отражают соотношение ВВП на душу населения в этих странах. Поэтому, путем сравнения ВВП на душу населения в Голландии и в Республике Молдова, был получен индекс, составляющий 0,031 кг/чел в 2009 году. Таким образом, согласно проведенным оценкам, в 2009 году в Республике Молдова было продано порядка 117 тонн портативных батарей. Прогнозируемое количество проданных батарей и аккумуляторов в соотношении с реальным ростом ВВП составит 228 тонн проданных портативных батарей в 2027 году, а количество проданных автомобильных батарей возрастет с 1,8 тысячи тонн в 2009 до 3,8 тысячи тонн в 2027 году.

Отходы электрического и электронного оборудования

Хотя рост отходов электрического и электронного оборудования, поставленного на рынок стран-членов Европейского Союза в течение 2006-2008 годов, был значительно выше, чем рост ВВП на душу населения за тот же период, предполагается, что в течение 2010-2027 годов общее количество таких отходов, размещенных на рынке Республики Молдова, вырастет в соответствии с реальным ростом ВВП. Как следствие, количество этих отходов возрастет с 6,5 кг/чел в 2010 году до 13,4 кг/чел в 2027 году. Несмотря на то, что предполагается значительный демографический спад в Республике Молдова в период 2010-2027 годов, общий объем образующихся отходов электрического и электронного оборудования увеличится с 23,2 тысячи тонн в 2010 году до 44,2 тысячи тонн в 2027 году.

В настоящее время целевой показатель сбора данного вида отходов, применяемый в Европейском Союзе с 2007 года, составляет 4 кг на душу населения. Из соотношения этого показателя с количеством населения (снижающегося) в Республике Молдова следует, что количество собранных отходов электрического и электронного оборудования составит 14,1 тысячи тонн в 2015 году, 13,8 тысячи тонн в 2020 году и 13,2 тысячи тонн в 2027 году.

Раздел 7

Проблемы управления отходами

Сложность проблем и стандартов в области управления отходами приводит к повышению требований к установкам по повторной переработке, обработке и/или их удалению. Контролируемая система управления отходами предполагает повторное использование и переработку, закрытие полигонов, не соответствующих требованиям, и снижение складываемого количества биоразлагаемых отходов. До недавнего времени поток отходов был крайне простым и относился в большей мере к организационной области, чем технологической.

Хотя ситуация в сфере управления отходами остается плачевной, в течение 2004-2006 годов местные органы власти получили около 1 млн.евро в рамках Программы добрососедства ЕС, на данный момент на этапе внедрения находятся другие 4 проекта, поддержанные той же программой, бюджет которой превышает 15 млн.леев. Общий объем инвестиций в сфере управления отходами в течение 2005-2012 годов, направленных на приобретение контейнеров, специальной техники для транспортировки отходов и ликвидации свалок, в последние годы исчисляется десятками миллионов евро. Только Национальным экологическим фондом было выделено в этот период порядка 100 млн.леев, в основном на ликвидацию свалок, благоустройство полигонов твердых бытовых отходов, приобретение контейнеров и специализированных транспортных средств и т.д.

Другая значительная проблема, встречаемая в процессе реализации инвестиционных проектов в области управления отходами, обусловлена отсутствием земель, пригодных для размещения полигонов твердых бытовых отходов, что потребует приобретения этих земель местными органами власти, ответственными за управление отходами.

На основании вышеизложенного можно обозначить следующие проблемы в сфере управления отходами:

1) устаревшие правила (законодательные, нормативные и технические) в области управления отходами, которые не соответствуют текущей ситуации и требованиям по гармонизации с законодательством Европейского Союза;

2) недостаточный институциональный потенциал, необходимый для осуществления планирования, организации и внедрения комплексной системы управления отходами на всех уровнях (национальном и региональном);

3) частичное обеспечение услуг по сбору и транспортировке отходов в городских населенных пунктах (60-80%) и практически полное отсутствие этих услуг в сельских населенных пунктах (до 10-20%);

4) недостаточные мощности, предназначенные для окончательного складирования отходов, построенные и эксплуатируемые в соответствии со стандартами по охране окружающей среды;

5) удаление опасных отходов, в том числе отходов медицинских учреждений, которые на данный момент складировются совместно с бытовыми отходами на полигонах твердых бытовых отходов, что представляет повышенный риск для окружающей среды;

6) хаотичное складирование отходов строительства и сноса, отходов животноводства, уличных отходов и т.д.;

7) недостаточное финансирование сферы управления отходами, как на государственном уровне, так и в частном секторе;

8) применение незначительных наказаний в случае игнорирования положений существующих законодательных и нормативных актов в данной области, что поощряет несоблюдение законодательства;

9) низкий уровень участия общественности в действующей системе управления отходами, в том числе в раздельном сборе отходов.

Раздел 8 Анализ SWOT в области управления отходами

Сильные стороны	Слабые стороны
1) наличие проекта закона об отходах, разработанного в соответствии с директивами ЕС; 2) финансовая и техническая поддержка, предоставляемая Республике Молдова международными донорами; 3) наличие Национального экологического фонда; 4) наличие функциональной системы, способной обеспечить внедрение достаточного количества программ/проектов	1) неразвитая инфраструктура для сбора, транспортировки и удаления отходов; 2) низкий уровень осведомленности населения и экономических агентов в области комплексного управления отходами; 3) большое количество произведенных и складированных отходов; 4) низкий уровень раздельного сбора отходов; 5) недостаточное развитие рынка повторного использования и переработки отходов
Возможности	Риски
1) разработка инвестиционных планов на долгосрочный период в условиях устойчивого развития; 2) создание комплексной системы управления отходами; 3) использование фондов ЕС как важный вклад в совершенствование природоохранных стандартов; 4) принятие подхода «Чистое производство», повышение эффективности использования ресурсов и энергии, включая внедрение принципа «Наилучшие имеющиеся методы»; 5) внедрение инвестиционных проектов и	1) организационные, политические и финансовые трудности, определенные в процессе регионализации; 2) высокая стоимость в целях соответствия европейским стандартам в части обмена технологиями по управлению отходами и «наилучшими имеющимися методами»; 3) трудности в выделении участков для развития экологической инфраструктуры, строительства полигонов твердых бытовых отходов; 4) ограниченный потенциал для использования европейских фондов, связанный со сложным

техническая помощь	процессом подготовки и управления проектами, а также необходимостью чрезмерного совместного финансирования из государственного бюджета
--------------------	--

II. ПРИНЦИПЫ, ОБЩИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ И СПЕЦИФИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ

Раздел 1

Принципы управления отходами

Внедрение принципов управления отходами должно способствовать эффективному развитию системы комплексного управления отходами посредством поощрения развития инфраструктуры удаления отходов, принимая во внимание аспекты охраны здоровья человека и окружающей среды, а также интегрирования аспектов сохранения биоразнообразия и природных ресурсов. В основе деятельности по установлению надлежащего управления отходами на национальном уровне стоят следующие принципы:

1) принцип защиты природных ресурсов, сформулированный в контексте более широкой концепции устойчивого развития и устанавливающий необходимость сведения к минимуму отходов и повышения эффективности использования первичных ресурсов, особенно невозобновляемых ресурсов, сосредоточив внимание на использовании вторичного сырья;

2) принцип предварительных мер, соотнесенный с принципом использования наилучших имеющихся методов, не влекущих чрезмерных затрат, который устанавливает, что для любой деятельности (в том числе в области управления отходами) необходимо учитывать следующие основные аспекты: современное развитие технологий, требования по охране окружающей среды, а выбор и применение этих мер должны быть экономически целесообразными;

3) принцип предотвращения, устанавливающий иерархию деятельности в области управления отходами, в порядке убывания значимости: предотвращение образования отходов, подготовка отходов для повторного использования, переработки, включая компостирование, рекуперация, включая рекуперацию энергии и складирование;

4) принцип «загрязнитель платит», связанный с принципом ответственности производителя и ответственности пользователя, который определяет необходимость создания соответствующей правовой и экономической основы, регламентирующей, что затраты по управлению отходами должны нести производители отходов;

5) принцип замещения, определяющий необходимость замены опасного производственного сырья менее опасным, что позволит избежать образования опасных отходов;

6) принцип минимизации расстояния, соотнесенный с принципом автономности, который устанавливает, что отходы должны перерабатываться и складироваться максимально близко к источнику их образования; кроме того, экспорт опасных отходов возможен только в те страны, которые располагают соответствующими технологиями для окончательного удаления отходов и только в соответствии с требованиями по международной торговле отходами;

7) принцип субсидиарности, соотнесенный с принципом минимизации расстояния и принципом автономности, который устанавливает делегирование полномочий, согласно которым решения по управлению отходами принимаются на самом низком административном уровне на месте их образования, но на основе единых критериев, принятых на региональном и национальном уровнях;

8) принцип интеграции, устанавливающий, что деятельность по управлению отходами является неотъемлемой частью социально-экономической деятельности, которая их производит.

Международная политика по управлению отходами подчеркивает важность комплексного подхода к управлению отходами, которая включает в себя создание

потенциала для удаления отходов, наряду с проведением мероприятий по предотвращению образования и переработки отходов, поощряя при этом вышеуказанную иерархию управления отходами.

Раздел 2

Видение, цель и задачи Стратегии

Приведение в соответствие сектора управления отходами с положениями политики в области охраны окружающей среды требует системного подхода на долгосрочный период 2013-2027 гг. и концентрации особого внимания на улучшении практик управления бытовыми отходами, которые признаны наиболее критической проблемой в области охраны окружающей среды.

Стратегическое видение в области менеджмента отходов заключается в развитии до 2027 года комплексной системы управления отходами, экономически эффективной и способной обеспечить охрану окружающей среды и здоровья человека.

Целью настоящей Стратегии является содействие установлению новых подходов по сбору бытовых и производственных отходов, рекуперации вторичного сырья, обеспечению охраны окружающей среды и реализации единой программы по санитарной очистке улиц, что, в свою очередь, позволит снизить объем складироваемых отходов в соответствующих зонах путем создания надлежащей системы обращения с каждым видом отходов в целях защиты окружающей среды.

Еще одним важным аспектом, способствующим созданию комплексной системы управления отходами на региональном уровне, является укрепление межрайонного сотрудничества посредством создания региональных ассоциаций по управлению отходами с установлением их роли в институциональной системе.

Исходя из изложенного выше общими целями Стратегии являются:

1) развитие комплексных систем управления бытовыми отходами путем гармонизации законодательно-нормативной и институциональной базы со стандартами ЕС, основанными на региональном подходе и территориальном делении страны на 8 регионов по управлению отходами;

2) развитие региональной инфраструктуры по удалению твердых бытовых отходов и перевалочных станций, в соответствии с практиками государств – членов ЕС;

3) разработка систем сбора и переработки потоков специфических отходов (упаковки, отходы электрического и электронного оборудования, изношенных шин, батарей и т.д.) посредством продвижения и внедрения принципа «ответственности производителя», в том числе опасных отходов (медицинские отходы, отработанные масла и т.д.), путем создания по одному пункту сбора в каждом регионе.

Общие цели настоящей Стратегии будут внедряться посредством выполнения специфических задач для каждого вида отходов:

1) бытовые отходы:

a) продвижение и внедрение систем раздельного сбора во всех населенных пунктах как в бытовом секторе, так и в производственном секторе, а также установок по сортировке, компостированию и повторному использованию отходов;

b) совершенствование системы транспортировки отходов и развитие перевалочных станций (4-7 станций в каждом районе);

c) развитие потенциала по удалению бытовых отходов (строительство 7 полигонов твердых бытовых отходов на региональном уровне и 2 станций для механико-биологической переработки);

d) совершенствование институционального управления в области обращения с бытовыми отходами посредством создания ассоциаций местных органов власти на региональном уровне;

2) упаковка и отходы упаковки:

а) увеличение объемов повторного использования и рекуперации упаковки на 20% к 2027 году.

б) развитие схем по рекуперации вторичного материального сырья и энергии из отходов упаковки, которые не могут быть переработаны (несоответствующие для рекуперации вторичных материальных ресурсов).

3) растительные отходы, животный навоз, отходы от переработки древесины:

а) поощрение переработки отходов аэробным и анаэробным способом и создание потенциала по компостированию и ферментации отходов (не менее одного в каждом районе);

б) поддержка переработки энергии в местах, где переработка вторичных материальных ресурсов не представляется возможной по техническим или экономическим причинам, а также невозможности обеспечения безопасных условий для здоровья населения и окружающей среды;

4) изношенные шины:

а) создание сети сбора использованных шин на базе центров технического обслуживания транспортных средств, коммерческих центров, парковок и т.п.;

б) увеличение объемов переработки материальных ресурсов и энергии из использованных шин посредством их переработки или обработки в цементных печах;

5) отходы электрического и электронного оборудования:

а) создание сети сбора/переработки отходов электрического и электронного оборудования, выведенных из эксплуатации;

б) создание возможности для передачи электронного и электрического оборудования его последним владельцем бесплатно предприятию по сбору/переработке;

с) расширение системы повторного использования и переработки вторичного сырья из отходов электрического и электронного оборудования;

б) опасные отходы, в том числе образовавшиеся в результате медицинской деятельности, за исключением отработанных масел:

а) обеспечение сбора опасных отходов у источника отдельно от неопасных отходов;

б) создание условий для раздельного сбора, обработки (включая подготовку для повторного использования и переработки) опасных отходов;

с) содействие энергетической утилизации некоторых потоков опасных отходов в цементных печах, если это возможно, за исключением отходов, образовавшихся в результате медицинской деятельности;

7) отработанные масла:

а) создание сети по сбору отработанных масел от пользователей/населения на базе центров по техническому обслуживанию автомобилей;

б) устранение нелегального рынка отработанных масел, использование которых создает негативное воздействие на здоровье человека и окружающую среду;

с) сокращение воздействия на здоровье человека и окружающую среду путем совершенствования деятельности по управлению отработанными маслами;

д) поощрение использования масел экологически приемлемым способом в цементных печах;

8) использованные батареи и аккумуляторы:

а) создание сети по сбору использованных аккумуляторов от пользователей/населения на базе центров по техническому обслуживанию автомобилей.

б) обеспечение соответствующего управления использованными батареями, их переработки либо складирования;

9) выведенные из эксплуатации автомобили:

а) создание сети по сбору/переработке выведенных из эксплуатации автомобилей;

б) создание возможности для передачи выведенного из эксплуатации автомобиля его последним владельцем бесплатно предприятию по сбору/переработке;

с) расширение системы повторного использования и переработки вторичного материального сырья из выведенных из эксплуатации автомобилей, а также рекуперации энергии из их компонентов, не подлежащих переработке.

III. НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Содействие региональному подходу в планировании деятельности по управлению отходами является очень важным как для привлечения необходимых инвестиций, так и для обеспечения мобилизации высоких затрат, необходимых для достижения внедрения Стратегии. Недопустимо и экономически необоснованно строительство предприятий по использованию или удалению отходов в каждом городе, без учета сельских населенных пунктов района, в том числе специфики образующихся отходов. Опыт соседних стран показывает, что финансовая устойчивость объектов по использованию и удалению отходов является экономически выгодной, когда она имеет территориальный охват не менее 200-300 тыс. человек. Эти соображения были приняты во внимание при установлении мер для внедрения стратегии.

Раздел 1

Меры внедрения

Для содействия внедрению Стратегии будут использованы различные механизмы, в том числе меры регулирования, институционального развития, экономические инструменты, статистические базы данных и др.

Инструменты регулирования предусматривают дополнение и усовершенствование законодательной базы, касающейся деятельности по управлению отходами, посредством:

1) актов, регулирующих деятельность по переработке отходов вторичного сырья и энергии;

2) актов, устанавливающих ответственность производителей отходов и производителей товаров, которые становятся отходами (принцип «ответственности производителя»);

3) актов, устанавливающих ответственность публичных органов и их взаимоотношений с другими сторонами, вовлеченными в данный процесс.

Институциональное развитие является необходимым условием для внедрения целей Стратегии и предпосылкой для достижения необходимого уровня партнерства и привлечения инвестиций. В процессе разработки Стратегии были оценены многие варианты для укрепления институционального потенциала на национальном, региональном и местном уровнях, предложенные международными экспертами в рамках Проекта «Управление отходами», финансируемого Европейским Союзом в рамках Европейского инструмента соседства и партнерства. Как следствие, в целях обеспечения преемственности инициированной деятельности предлагается вовлечение группы Проекта «Управление отходами» в развитие и внедрение проектов технической помощи и инвестиционных проектов в области управления отходами.

Органам местного публичного управления рекомендуется создавать на региональном уровне ассоциации по управлению отходами, которые обеспечат совместную реализацию инвестиционных публичных проектов зонального или регионального значения, в соответствии с региональными стратегиями по комплексному управлению отходами.

Моделью для создания этих ассоциаций могут служить опыт Ассоциации по управлению отходами в Регионе развития Юг, а также практики соседних стран в данной области, таких как Румыния и Болгария. Роль ассоциаций состоит в разработке и утверждении технического задания для отбора компании, которая бы осуществляла деятельность по управлению отходами в регионе, в разработке тарифов по сбору и удалению отходов.

В течение 2013 года при поддержке доноров будут разработаны и утверждены стратегии комплексного управления отходами в Центральном и Северном регионах развития с использованием опыта по разработке Стратегии комплексного управления отходами в Регионе развития Юг, утвержденной 27 декабря 2011 года Советом регионального развития. При планировании деятельности в рамках региональных стратегий комплексного управления отходами в Центральном и Северном регионах развития необходимо учитывать, что отходы, образующиеся в населенных пунктах, расположенных в радиусе 20-40 км от муниципия Кишинэу и муниципия Бэлць, подлежат удалению посредством механико-биологической обработки на объектах, которые будут обслуживать эти муниципии. Одновременно на этапе разработки технико-экономических обоснований по строительству региональных полигонов твердых бытовых отходов в регионе развития Юг должны быть учтены потребности АТО Гагаузия в строительстве перевалочных станций. Органам местного публичного управления надлежит создать региональные ассоциации по управлению отходами в соответствии с рекомендациями, изложенными в приложении № 2 о региональном планировании управления отходами, и в соответствии с Положением о создании этих ассоциаций.

В этом контексте предлагается регионализация управления отходами, основанная на территориальном делении страны на 8 регионов по управлению отходами (рис.8). Основными критериями регионального планирования являются: географическое положение, экономическое развитие, наличие подъездных путей, педологические и гидрогеологические условия, количество населения и т.д.

В целях разработки привлекательных и конкурентоспособных инвестиционных проектов по утилизации отходов предлагается объединение усилий органов местного публичного управления муниципия Кишинэу и муниципия Бэлць с органами местного публичного управления из соседних районов, что позволит комплексно решать проблемы управления отходами, включая разрешение проблем, связанных с выбором участков для размещения полигонов твердых бытовых отходов. Очевидно отсутствие благоприятных условий для размещения полигонов твердых бытовых отходов вблизи муниципиев Бэлць и Кишинэу из-за высокого уровня грунтовых вод, увеличения оползневой активности участков, а также повышенной плотности населения вокруг муниципиев.

При выборе участков для размещения полигонов твердых бытовых отходов необходимо принимать во внимание рекомендации относительно потенциальных мест для размещения этих объектов (рис.9).

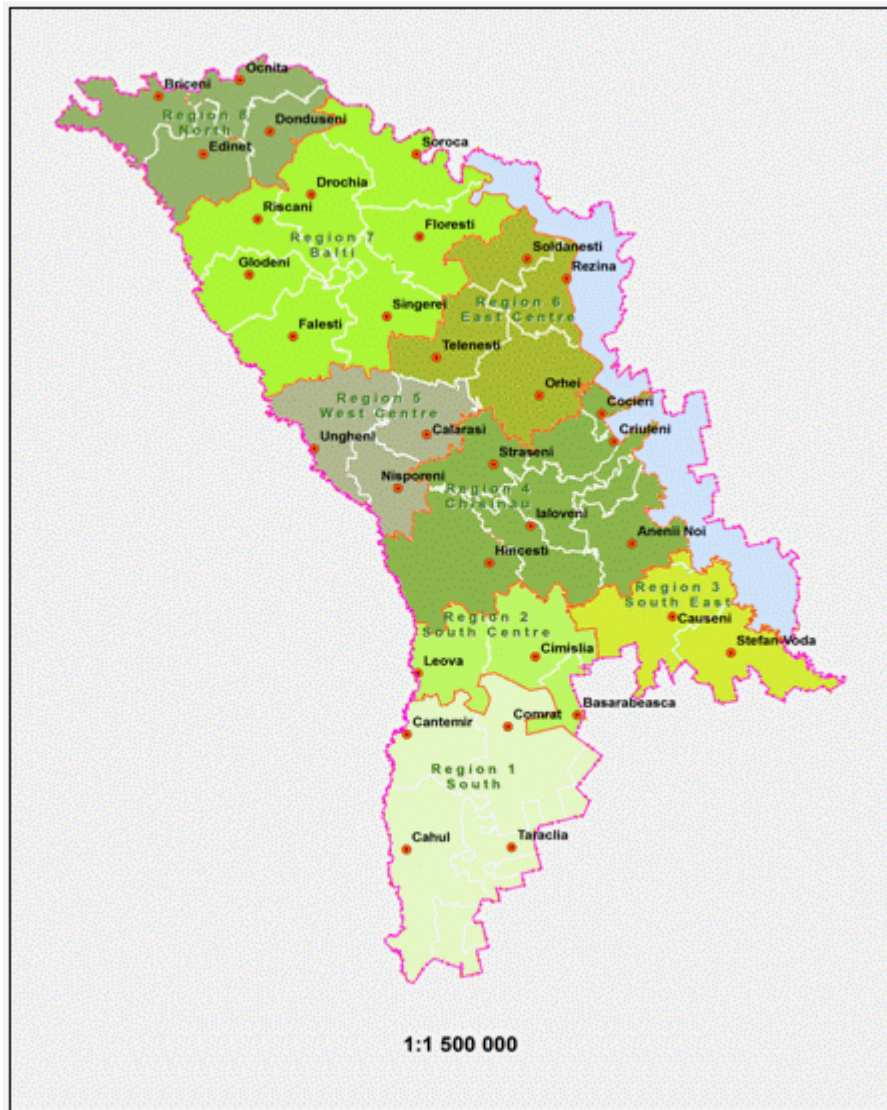


Рис.8. Региональное планирование управления отходами



Рис.9. Рекомендации о потенциальных местах для размещения полигонов твердых бытовых отходов в зависимости от геолого-гидрологических условий Республики Молдова

Принимая во внимание экономическое развитие страны, количество и морфологический состав образуемых отходов, а также педологические и геологические условия, на этапе разработки Стратегии были рассмотрены три альтернативных варианта для создания системы комплексного управления отходами, из которых был отобран вариант, который предусматривает строительство двух станций по механико-биологической обработке отходов в Регионе 4 Кишинэу и в Регионе 7 Бэлць и 7 полигонов твердых бытовых отходов в других регионах.

Экономические инструменты, которые предусматривают правильное применение финансовых стимулов, с одной стороны, и штрафных санкций, с другой стороны, будут способствовать развитию деятельности по управлению отходами посредством предотвращения их образования, сокращения и рекуперации, содействуя в то же время ликвидации практик управления отходами, оказывающих негативное влияние на окружающую среду или противоречащих принципу «загрязнитель платит».

Экономические инструменты для применения принципа «расширенной ответственности производителя» будут разработаны Министерством сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды и согласованы с Министерством финансов с целью поощрения включения расходов на деятельность по управлению отходами в стоимость продукта, а также справедливого распределения бремени расходов между производителями и создателями отходов. Расширенная схема ответственности производителя для потоков специфических отходов, в том числе отходов упаковки, отходов электрического и электронного оборудования, и т.д. будет изучена и создана с

учетом необходимости поддержания рыночного статуса производителей, обеспечивая при этом, чтобы неоправданные расходы не покрывались за счет налогоплательщиков.

Статистические инструменты помогают получить точные данные об образовании отходов и управлении ими, а также позволят осуществить оценку текущей ситуации и тенденций для установления целевых показателей. Необходимы усовершенствование и адаптация существующей системы сбора, проверки и представления данных об учете деятельности по управлению отходами.

Раздел 2

Оценка воздействия и стоимости внедрения

Выполнение запланированных мероприятий для достижения целей Стратегии требует значительных инвестиций в данную сферу, что с очевидностью подразумевает участие государства в финансировании объектов, предназначенных для переработки и удаления отходов. Общая оценка затрат на внедрение предлагаемых мер осуществлена на основе приоритетов и мероприятий, определенных и сформулированных в Плане мероприятий (приложение № 1).

Прогноз стоимости разработан в соответствии с основными компонентами Плана мероприятий и с учетом потребностей данного сектора. Затраты были оценены с использованием международного опыта, в частности опыта новых стран-членов Европейского Союза, таких как Латвия, Румыния, Болгария, а также более развитых стран Европейского Союза. Опыт Латвии послужил образцом для оценки затрат на деятельность по обработке, сбору, транспортировке опасных бытовых отходов и различных потоков отходов, таких как отработанные масла, шины, отходы электрического и электронного оборудования и т.д.

Для финансирования Стратегии будут использоваться как внутренние, так и внешние источники. Внутренние финансовые ресурсы состоят из средств государственного годового бюджета, Национального экологического фонда, а также других источников, не запрещенных законом.

Внешнее финансирование может быть получено в рамках финансовой и технической помощи, включая гранты и кредиты, предоставленные международными финансовыми учреждениями и двусторонними донорами, а также из ресурсов для внедрения международных соглашений и иностранных инвестиций.

Инвестиции в области управления твердыми бытовыми отходами, опасными отходами, включая различные потоки отходов, такие как отработанные масла и шины, использованные аккумуляторы и батареи, отходы электрического и электронного оборудования, медицинские отходы и т.д., используемые для:

- 1) институциональной/административной реформы;
- 2) покупки контейнеров, в том числе для отдельного сбора отходов;
- 3) строительства перевалочных станций и приобретения транспортных средств;
- 4) закрытия и рекультивации полигонов;
- 5) строительства региональных полигонов;
- 6) развития региональных центров по управлению бытовыми отходами (станций механико-биологической обработки);
- 7) сбора и переработки опасных отходов, в том числе медицинских отходов;
- 8) сбора, обработки или переработки различных потоков отходов (отработанные масла, шины, аккумуляторы и батареи, отходы электрического и электронного оборудования, отходы строительства и сноса строений, медицинские и другие отходы).

Инвестиции, необходимые для внедрения Стратегии, будут определяться исходя из:

- 1) региональных систем управления отходами, которые разработаны для обслуживания всей страны;
- 2) способов финансирования, связанных с капитальными вложениями (например, процентные ставки, льготные периоды и т.д.);

3) доходов, связанных с операциями по управлению отходами (например, за счет продажи вторичного сырья, компоста, энергии, кредиты для сокращения выбросов эквивалентного CO₂ и т.д.);

4) методов удаления опасных отходов посредством складирования на полигонах, физико-химической обработки или сжигания.

В соответствии с практикой Европейского Союза, общая сумма ежегодных расходов на одно домашнее хозяйство для услуг по управлению твердыми бытовыми отходами не должна превышать 1,5 процента от общего годового дохода на одно домашнее хозяйство в зоне обслуживания системой управления отходами.

Первоначальная оценка на стратегическом уровне инвестиционных затрат, необходимых для достижения целей Стратегии, была сделана на основе затрат, понесенных некоторыми странами Центральной и Восточной Европы (Болгария и Румыния), которые находятся в процессе создания инфраструктуры по управлению отходами. Таким образом, общий объем инвестиций, необходимый для создания системы управления бытовыми отходами в период 2013-2027 годов, будет варьироваться в диапазоне 375-470 млн. евро и будет зависеть от указанных выше факторов (метод удаления, метод кредитования и т.д.).

Техническая помощь необходима для реализации ключевых аспектов внедрения Стратегии, в том числе таких как гармонизация законодательства, усиление институционального потенциала, разработка программы, подготовка и внедрение проектов, управление данными и связью. Техническая помощь является ключевым инструментом, посредством которого привлекаются и предоставляются странам-получателям программы и инвестиции, и составляет примерно 8% общих затрат привлеченных капитальных инвестиций. Институциональное развитие имеет важное значение, если мы хотим достичь целей Стратегии и обеспечить поддержание достигнутых результатов. В этом контексте важно использовать опыт, накопленный в рамках проектов технической помощи, для стабильной институциональной базы на национальном, региональном и местном уровнях. Институциональные затраты оцениваются в объеме примерно 1% общей суммы привлеченных капитальных инвестиций, что обеспечит устойчивость области управления отходами.

Раздел 3

Ожидаемые результаты и показатели прогресса

В настоящее время Европейский Союз и Республика Молдова находятся в процессе переговоров по Соглашению о присоединении с целью создания углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли, если будут выполнены условия и взятые обязательства. Совместный план действий, принятый в феврале 2005 года Советом по сотрудничеству «Европейский Союз – Республика Молдова», служит инструментом для поддержки индивидуальной программы для Молдовы в отношении демократических и экономических реформ. В данном контексте очень важно, чтобы управление отходами в стране в целом осуществлялось в соответствии с этими изменениями, внедрять аналогичные стандарты, приемлемые для окружающей среды, как это осуществляется в новых государствах-членах, а также развить новый подход по управлению отходами. Реализация общих целей, установленных в Стратегии, будет содействовать:

- 1) увеличению степени охвата услуг по сбору отходов для всех потоков отходов;
- 2) сокращению количества отходов, складированных на мусорных свалках, не соответствующих новым требованиям, утвержденным законодательством, гармонизированным с директивами Европейского Союза, а также очистке исторически загрязненных территорий;
- 3) увеличению степени сбора и использования вторичного материального сырья путем содействия переработке и повторному использованию отходов;

4) увеличению срока эксплуатации полигонов твердых бытовых отходов и оснащению полигонов системами улавливания выбросов и обработки фильтрата, ограничивая тем самым воздействие выбросов парниковых газов, стойких органических загрязнителей, и фильтрата, который образуется на этих полигонах отходов;

5) сокращению количества необработанных биоразлагаемых бытовых отходов, складированных на участках земли;

6) развитию новых мощностей по переработке, обработке, а также установок по удалению отходов, отвечающих международным стандартам.

Раздел 4

Показатели прогресса для мониторинга и оценки результатов Стратегии

В рамках реализации целей и мероприятий, установленных в настоящей Стратегии, ответственные учреждения будут руководствоваться показателями достижений и прогресса, предусмотренными в Стратегии. Также будут учитываться критерии реализации и показатели мониторинга и оценки воздействия Стратегии на общую ситуацию в области управления отходами.

В соответствии с целями и приоритетами Стратегии устанавливаются следующие показатели мониторинга:

1) внесенные изменения в национальную нормативно-правовую базу по управлению отходами (число утвержденных актов); число ассоциаций органов местного публичного управления, операторов, действующих в сфере управления отходами;

2) внутренние и внешние финансовые ресурсы, привлеченные и реализованные для развития институционального потенциала по управлению отходами, создания инфраструктуры и услуг;

3) процент населения, охваченного регулируруемыми услугами по сбору отходов;

4) географический охват и объем мощностей по обработке и удалению экологически соответствующих отходов;

5) количество отходов, собранных отдельно и переработанных (в том числе потоков специфических отходов, таких как упаковка и выведенное из оборота электрическое и электронное оборудование, автомобили и т.д.);

6) количество отходов, подлежащих переработке (в том числе рекуперация энергии);

7) количество отходов, удаленных посредством складирования на полигонах;

8) количество участков, не соответствующих требованиям по удалению отходов, которые были закрыты и подвергнуты рекультивации;

9) количество лиц, прошедших подготовку в области управления отходами;

10) доля учащихся и студентов, получивших образование и профессиональную подготовку в области управления отходами;

11) количество НПО, заинтересованных в управлении отходами.

Раздел 5

Этапы внедрения

Настоящая Стратегия требует системного подхода в целях комплексного управления отходами, запланированного на период 2013-2027 гг., который будет периодически пересматриваться в соответствии с техническим прогрессом и требованиями в области охраны окружающей среды.

Первоначально мероприятия будут запланированы на 5-летний период (2013-2017 гг.) и сконцентрированы на следующих аспектах:

1) совершенствование нормативно-правовой базы в соответствии с международными стандартами;

2) разработка региональных стратегий и планов по управлению отходами;

3) введение ответственности производителя и других обязанностей для производителей по переработке и управлению отходами в соответствии с принципами иерархии отходов;

4) создание потенциала по сбору и привлечению инвестиций в инфраструктуру управления отходами, отвечающую международным стандартам.

IV. МЕХАНИЗМЫ МОНИТОРИНГА, ОЦЕНКИ И ОТЧЕТНОСТИ

В процессе внедрения Стратегии будет обеспечиваться постоянный мониторинг запланированных мероприятий и их результатов. Мониторинг и оценка необходимы для обновления мероприятий, а также согласования Стратегии с национальными и международными требованиями в данной области. Цель мониторинга заключается в соотношении приоритетов и целей Стратегии с результатами ее внедрения.

В частности преимуществами, получаемыми вследствие непрерывного мониторинга, являются: анализ текущей ситуации и тенденций в части реализации целей; анализ порядка внедрения Плана действий по внедрению Стратегии; объективная оценка полученных результатов.

Надзор и мониторинг внедрения стратегических мероприятий, предусмотренных в приложении № 1 к настоящей Стратегии, будут осуществляться за счет имеющихся инструментов и при поддержке центральных публичных органов, ответственных за эту область.

Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды будет выполнять роль технического координатора процесса внедрения и мониторинга Стратегии путем сбора, анализа и отражения результатов предусмотренных мероприятий в Планах действий, а также подготавливать ежегодную отчетность о результатах, достигнутых в области управления отходами. В частности Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды будет отвечать за:

1) обзор и оценку текущей ситуации, тенденций в области управления отходами;

2) непрерывный мониторинг промежуточных и окончательных результатов на национальном уровне;

3) оценку прогресса по внедрению целей и показателей достижений;

4) оценку воздействия деятельности, предусмотренной в Планах действий;

5) представление Правительству предложений и рекомендаций по совершенствованию мер, предусмотренных в Планах мероприятий по внедрению Стратегии (приложение № 1);

6) разработку ежегодных обобщенных отчетов о внедрении Стратегии;

7) распространение результатов мониторинга и отчетов заинтересованным сторонам в области управления отходами. Важная роль в процессе внедрения Стратегии отводится местным органам публичного управления, экономическим агентам, вовлеченным в процесс сбора и обработки отходов, так как они являются одной из сторон, ответственных за внедрение Стратегии и достижение показателей и критериев выполнения.

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ
по внедрению Стратегии по управлению отходами
в Республике Молдова на 2013-2027 годы

Общие действия по управлению отходами					
Действие	Сроки реализации и (годы)	Ответственные	Общая стоимость (леев/евро)	Источник финансирования (леев)	Показатели мониторинга
1	2	3	4	5	
Общая цель 1: Развитие комплексных систем управления бытовыми отходами муниципиев путем гармонизации законодательной, институциональной и нормативной базы со стандартами Европейского Союза на основании регионального подхода (географическое положение, экономическое развитие, наличие подъездных путей, почвенные и гидрогеологические условия, численность населения и т.д.) и территориальном делении страны на 8 регионов для управления отходами					
Специфическая цель 1: Гармонизация национальной политики и законодательства в области управления отходов с европейской политикой и законодательством					
1. Оценка затрат на реализацию директив Европейского Союза по управлению отходами, указанных в плане гармонизации национального законодательства в области охраны окружающей среды	2013-2014	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды	1.550.790/100.000	1.550.790 (внешнее финансирование)	Затраты на реализацию директив Европейского Союза по управлению отходами оценены и установлены
2. Доработка Закона об отходах	2013	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды	-	-	Закон об отходах принят
3. Разработка стратегий комплексного управления твердыми отходами в районах Север и Центр Молдовы	2013-2014	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды; органы местного публичного управления	3.721.896/240.000	620.316 (Национальный экологический фонд) 3.101.500 (внешнее финансирование)	Стратегии комплексного управления твердыми отходами в регионах Север и Центр Молдовы утверждены
Специфическая цель 2: Установление национальной нормативно-правовой базы в области управления отходами					
1. Разработка постановления Правительства об утверждении Списка отходов, включая опасные отходы	2013-2014	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей	-	Twining	Постановление Правительства о Списке отходов разработано

		среды			
2. Разработка Положения о разрешении деятельности по управлению отходами, в том числе опасными, утвержденное постановлением Правительства	2013-2014	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды	-	-	Положение о разрешении деятельности по управлению отходами, в том числе опасными, разработано
3. Разработка инструкции по учету в рамках управления отходами, включая опасные, для ее утверждения постановлением Правительства	2013-2014	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды; Национальное бюро статистики	6.823.476/ 440.000	620.316 (Национальный экологический фонд) 6.203.160 (внешнее финансирование)	Юридический документ (инструкция) разработан
4. Разработка Положения о хранении отходов для утверждения Правительством	2013-2014	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды	155.079/ 10.000	155.079 (Национальный экологический фонд)	Положение о хранении отходов разработано
5. Разработка строительных норм для проектирования, строительства и эксплуатации полигонов с отходами	2013 -2014	Министерство экономики и инфраструктуры; Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды	155.079/ 10.000	155.079 (Национальный экологический фонд)	Строительные нормы, утвержденные приказом министра регионального развития и строительства
6. Разработка рекомендаций по созданию межобщинных ассоциаций по управлению отходами	2013	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды; органы местного публичного управления	77.540/ 5.000	77.540 (Национальный экологический фонд)	Приказ министра окружающей среды для утверждения рекомендаций по созданию межобщинных ассоциаций по управлению отходами разработан
7. Разработка норм для установления платы за сбор и удаление отходов, утвержденных постановлением Правительства	2014-2015	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды; Министерство экономики и инфраструктуры; органы местного публичного управления	-	-	Нормативный акт разработан
8. Развитие	2014-2016	Министерство	1.705.869/	155.079	Количество

финансово-экономических механизмов для внедрения принципа «ответственности производителя» путем разработки регуляторных норм, гармонизированных с законодательством Европейского Союза, для всех видов отходов, в том числе специальных: батареи и аккумуляторы, отработанные масла, шины, упаковки, отходы электрического и электронного оборудования, отслужившие свой срок автомобили и т.д.		сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды; Министерство финансов	110.000	(Национальный экологический фонд) 1.550.790 (внешнее финансирование)	разработанных нормативных документов
9. Совершенствование действующей системы сбора, обработки и анализа данных и информации по обращению с отходами на базе Списка отходов, включая опасные отходы	2014-2015	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды; Национальное бюро статистики; органы местного публичного управления	4.807.449/ 310.000	155.079 (Национальный экологический фонд) 4.652.370 (внешнее финансирование)	Информационная система усовершенствована (количество разработанных программ)
Специфическая цель 3: Укрепление институционального потенциала на национальном и региональном уровнях управления отходами для привлечения инвестиций в реализацию Стратегии					
1. Создание межобщинных (межрайонных) ассоциаций по осуществлению комплексного управления отходами на межобщинном/ межрайонном уровне в регионах	2013-2015	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды; органы местного публичного управления	-	-	Количество созданных ассоциаций
2. Реализация программ профессиональной подготовки на всех уровнях, как в государственных, так и в частных секторах, для управления отходами, в том числе опасными	2014-2017	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды; органы местного публичного управления	775.395/ 50.000	775.395 (Национальный экологический фонд)	Количество реализованных программ профессиональной подготовки
3. Организация обучения для	2014-2015	Министерство сельского	1.783.409/ 115.000	232.618 (Национальный	Количество организованных

реализации новой системы представления данных по управлению отходами, включая опасные		хозяйства, регионального развития и окружающей среды; Национальное бюро статистики; органы местного публичного управления		экологический фонд) 1.550.790 (внешнее финансирование)	семинаров
---	--	---	--	--	-----------

Специфическая цель 4: Развитие системы информации, информированности и мотивации для всех сторон, включая предприятия, участвующие в утилизации отходов, и о влиянии отходов, включая опасные, на здоровье населения и окружающую среду

1. Разработка коммуникационной стратегии для всех сторон, участвующих в управлении всеми отходами	2014-2015	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды	77.540/ 5.000	77.540 (Национальный экологический фонд)	Коммуникационная стратегия для всех сторон, участвующих в управлении всеми отходами, утвержденная приказом министра окружающей среды
2. Организация и поддержка образовательных и просветительских программ, касающихся обязанности несения ответственности производителем и принципа «загрязнитель платит»	Постоянно	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды	1.705.869/ 110.000	155.079 (Национальный экологический фонд) 1.550.790 (внешнее финансирование)	Количество организованных и осуществляемых образовательных и просветительских программ
3. Организация кампаний по ознакомлению общественности о последствиях несоответствующей практики обращения с отходами, включая опасные, с точки зрения охраны окружающей среды	Постоянно	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды; Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты	12.561.399 / 810.000	155.079 (Национальный экологический фонд) 12.406.320 (внешнее финансирование)	Количество организованных информационно-просветительских кампаний

Общая цель 2: Развитие региональной инфраструктуры полигонов твердых бытовых отходов

Специфическая цель 1: Обеспечение системами сбора и транспортировки отходов как можно большего числа операторов, производящих отходы

1. Развитие деятельности предприятий по сбору и удалению отходов в сельских и городских населенных пунктах	2013-2015	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды; органы местного публичного управления	-	-	Количество услуг по сбору и удалению отходов на районном уровне
--	-----------	--	---	---	---

2. Создание системы сбора отходов в городской/сельской местности путем приобретения контейнеров и обустройства станций перевода, внедрение и расширение раздельного сбора у источника	2013-2016	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды; органы местного публичного управления	139.571.10 0/ 9.000.000	46.523.700 (Национальный экологический фонд) 93.047.400 (внешнее финансирование)	Количество приобретенных специальных автомобилей
3. Создание оптимальных схем с предоставлением специализированного транспорта для каждого региона	2013-2016	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды; органы местного публичного управления; Министерство экономики и инфраструктуры	651.331.80 0/ 42.000.000	186.094.800 (Национальный экологический фонд) 465.237.000 (внешнее финансирование)	Количество приобретенных транспортных средств
4. Создание системы сбора и транспортировки опасных отходов	2015-2017	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды; Министерство экономики и инфраструктуры; органы местного публичного управления	38.769.750 / 2.500.000	7.753.950 (Национальный экологический фонд) 31.015.800 (внешнее финансирование)	Количество оборудованных пунктов по сбору опасных отходов
5. Уменьшение количества существующих свалок с обустройством 4-6 полигонов для твердых бытовых отходов на региональном уровне	2014-2016	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды; органы местного публичного управления	728.871.30 0/ 47.000.000	682.347.600 (Национальный экологический фонд) 46.523.700 (внешнее финансирование)	Количество межобщинных полигонов для твердых бытовых отходов, обустроенных на региональном уровне
6. Разработка планов по закрытию полигонов отходов, не соответствующих требованиям Европейского Союза	2014-2017	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды; органы местного публичного управления	372.190/ 24.000	372.190 (Национальный экологический фонд)	Количество планов по закрытию полигонов отходов, не соответствующих требованиям Европейского Союза, разработанных с учетом количества созданных ассоциаций по управлению отходами
7. Выполнение технико-экономического	2013-2014	Министерство сельского хозяйства,	3.101.580/ 1 200.000/1	3.101.580/1 (внешнее финансирование)	Выполненные технико-экономические

исследования для строительства 2-3 полигонов твердых бытовых отходов в регионе Юг		регионального развития и окружающей среды; Агентства регионального развития		е)	исследования
8. Строительство полигонов для твердых бытовых отходов и региональных станций передач	2014-2017	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды; Министерство экономики и инфраструктуры	134.686.111 / 8.685.000	134.686.111* (внешнее финансирование)	Количество построенных полигонов для твердых бытовых отходов и региональных станций передач
9. Обеззараживание земель, исторически зараженных пестицидами	2013-2017	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды; органы местного публичного управления;	31.015.800 / 2.000.000	7.753.950 (Национальный экологический фонд) 23.261.850 (внешнее финансирование)	Количество обеззараженных земель, исторически загрязненных пестицидами
10. Обеззараживание исторически загрязненных и в настоящее время заброшенных земель	2014-2017	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды; органы местного публичного управления	15.507.900 / 1.000.000	7.753.950 (Национальный экологический фонд) 7.753.950 (внешнее финансирование)	Количество обеззараженных исторически загрязненных земель
Специальные действия для определенных потоков отходов					
Общая цель 3: Развитие систем сбора и переработки специфических потоков отходов (упаковки, отходы электрического и электронного оборудования, шины, аккумуляторы и т.д.) путем продвижения и внедрения принципа «ответственности производителя», в том числе опасных отходов (медицинские отходы, отработанные масла и т.д.), по одной точке сбора на региональном уровне					
Специфическая цель 1: Создание инфраструктуры управления следующими потоками отходов: растительные отходы, навоз, опилки, отходы древесной промышленности, упаковочные отходы и незагрязненные отходы строительства и сноса					
1. Создание сетей раздельного сбора растительных отходов, навоза, опилок, отходов древесной промышленности	2014-2017	Министерство экономики и инфраструктуры; Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды; органы местного публичного управления; неправительственн	77.539.500 / 5.000.000	77.539.500 (Национальный экологический фонд)	Количество построенных объектов для компостирования и ферментации отходов

		ые организации			
2. Реализация проектов, связанных с восстановлением энергии из растительных отходов, если материальное использование не является выгодным	2014-2015	Министерство экономики и инфраструктуры; Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды; органы местного публичного управления	-	-	Количество реализованных проектов
3. Создание объектов по сбору отходов упаковки	2014-2017	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды; органы местного публичного управления	-	Частно-государственное партнерство**	Количество повторно использованной и переработанной упаковки

Специфическая цель 2: Создание инфраструктуры управления следующими потоками опасных отходов: отходы в результате деятельности медицинских и исследовательских учреждений, отработанные масла, использованные шины, отработанные батареи и аккумуляторы, отходы электрического и электронного оборудования, отходы, загрязненные опасными веществами от строительства и сноса

1. Создание сети по отдельному сбору инфекционных отходов и предварительная обработка их перед утилизацией	2013-2017	Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты; органы местного публичного управления	-	-	Число медицинских учреждений с созданными отдельными сетями по сбору инфекционных отходов и их предварительной обработкой перед утилизацией
2. Создание потенциала для удаления инфекционных отходов	2014-2016	Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты; органы местного публичного управления	7.753.950/ 500.000	1.550.790 (Национальный экологический фонд) 6.203.160 (внешнее финансирование)	Количество установок для удаления инфекционных отходов
3. Создание центров по сбору и складированию в регионах опасных отходов	2014-2016	Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты; органы местного публичного управления	62.031.600 / 4.000.000	62.031.600 (Национальный экологический фонд)	Созданные центры по сбору и складированию на региональном уровне
4. Создание сети по сбору отработанного масла у пользователей/населения посредством автомобильных	2014-2016	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей	6.885.508/ 444.000	62.031.600 (Национальный экологический фонд) 6.823.476 (внешнее	Количество созданных пунктов сбора отработанного масла у пользователей/населения

центров технического обслуживания автомобилей		среды; органы местного публичного управления		финансирование)	
5. Удаление запасов отработанных масел путем сжигания	2016	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды; органы местного публичного управления	-	Частно-государственное партнерство	Количество установок для удаления запасов отработанного масла
6. Создание сетей по сбору использованных шин посредством автомобильных центров технического обслуживания, торговых центров, парковок к 2015 году	2013-2015	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды; органы местного публичного управления	3.101.580/ 200.000	3.101.580 (Национальный экологический фонд)	Количество созданных пунктов сбора использованных шин
7. Создание сети по раздельному сбору отработанных батарей и аккумуляторов, от пользователей/населения через сервисные центры по техническому обслуживанию	2013-2015	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды; органы местного публичного управления	55.828.440 / 3.600.000	55.828.440 (внешнее финансирование)	Количество собранных отходов отработанных батарей и аккумуляторов
8. Создание центров по раздельному сбору и материальному освоению отходов электрического и электронного оборудования	2014-2017	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды; органы местного публичного управления	201.602.700 / 13.000.000	201.602.700 (внешнее финансирование)	Количество собранных отходов электрического и электронного оборудования
9. Создание потенциала обработки отходов, загрязненных опасными веществами от строительства и сноса, для восстановления или удаления	2015-2017	Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды; органы местного публичного управления	54.277.650 / 3.500.000	38.769.750 (Национальный экологический фонд) 15.507.900 (внешнее финансирование)	Количество восстановленных или удаленных отходов, загрязненных опасными веществами от строительства и сноса

**Общая сумма: 2.251.250.827 (леев)
145.168.000 (евро)**

Затраты в евро рассчитаны по официальному курсу Национального банка Молдовы на 17 апреля 2012 г.

* В соответствии со Стратегией комплексного управления отходами в регионе развития Юг,

планируется строительство трех складов твердых бытовых отходов, полные затраты составят 21.237.625 евро, для первого этапа (2013-2017) планируется – 8.685.000 евро.

** Для данных видов деятельности не рассчитана сметная стоимость, так как это входит в компетенцию экономических агентов, в соответствии с принципом «загрязнитель платит».

- Не требует финансовых ресурсов. Действия будут разработаны сотрудниками привлеченных учреждений.

РЕКОМЕНДАЦИИ **по региональному планированию управления отходами**

Институциональное развитие на региональном уровне управления отходами представляет собой необходимое условие для достижения целей Стратегии и является необходимой предпосылкой для привлечения инвестиций, а также для поддержания высоких затрат путем внедрения на экономическом уровне.

Принимая во внимание аргументы, представленные в Стратегии, предлагается регионализация управления отходами путем территориального деления страны на 8 регионов по управлению отходами.

Основными критериями для регионального планирования являются: географическое положение, экономическое развитие, наличие подъездных путей, почвенных и гидрогеологических условий, количества людей и т.д.

Каждый регион включает в себя следующие районы:

Регион 1 – Кантемир, Кахул, Тараклия, Комрат;

Регион 2 – Леова, Чимишлия, Басарабьяска;

Регион 3 – Кэушень, Штефан Водэ;

Регион 4 – Стрэшень, Яловень, Хынчешть, Криулень, Кочиерь, Анений Ной;

Регион 5 – Унгень, Ниспорень, Кэлэрашь;

Регион 6 – Шолдэнешть, Резина, Теленешть, Орхей;

Регион 7 – Дрокия, Рышкань, Глодень, Флорешть, Фэлешть, Сынджерей, Сорока;

Регион 8 – Бричень, Окница, Единец, Дондушень.

Местные публичные органы должны создать ассоциации по управлению отходами на региональном уровне в соответствии с рекомендациями Министерства сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды о региональном планировании управления отходами. Роль ассоциации заключается в создании и утверждении намеченных сроков для выбора компании, которая будет управлять отходами в регионе, установлении ставок сбора и удаления отходов и др.

Процедура по созданию ассоциации была разработана в рамках Проекта «Управление отходами – Европейский инструмент соседства и партнерства (ЕИСП) Восточный регион» в рамках разработки Комплексной стратегии управления отходами для региона развития Юг. В целях обеспечения эффективной (и, следовательно, устойчивой) региональной системы управления отходами необходимо наличие четырех отдельных функций в рамках своей институциональной системы, а именно:

1) политики/планирование. Эта сфера относится к политике и планам, которые будут приняты в долгосрочной перспективе для обеспечения управления отходами в соответствии с национальными целями (например, межобщинные ассоциации, Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды и т. д.);

2) клиент (сбор и утилизация). Данная функция предусматривает заключение договоров с одним или несколькими субъектами на оказание услуг по управлению отходами в соответствии с существующими политикой и планами для управления этими контрактами (например, примэрии, районные советы);

3) оператор (сбор и удаление). Эта функция относится к оказанию услуг по управлению отходами в соответствии с заключенными контрактами (например, частный экономический оператор, муниципальное предприятие);

4) регламентирование. Данная функция относится к обеспечению соблюдения условий договора (например, экологические инспекции).

Другим важным аспектом, который способствует эффективности каждой интегрированной системы управления отходами, является уровень сотрудничества между муниципалитетами, в которых действует система.

В каждом регионе будет создан новый орган, который несет ответственность за управление отходами во всем регионе. Кроме того, эти ассоциации должны будут работать в тесном сотрудничестве между ними с целью подготовки последовательной политики и согласованных планов действий по управлению отходами для будущей интегрированной региональной системы управления отходами. Основные элементы, которые должны быть включены в будущий статус Межкоммуникационной ассоциации, перечислены ниже.

Также в рамках Проекта «Управление отходами – Европейский инструмент соседства и партнерства (ЕИСП) Восточный регион» были предложены следующие ключевые элементы, которые должны быть согласованы с целью создания Ассоциации для региона развития Юг:

1) члены ассоциации – указываются районы, которые участвуют в ассоциации;

2) правовая форма ассоциации – правовая форма определяется в процессе создания в соответствии с указанным национальным законодательством. Членами ассоциации являются районы региона развития Юг с основным органом – Национальным собранием, образованным из делегатов районов;

3) цель и задачи ассоциации – целью ассоциации является создание партнерства между районами и регионом развития Юг. Цель состоит в том, чтобы совместно осуществлять реализацию стратегии по управлению отходами для региона развития Юг и тем самым вносить вклад в здоровье и благополучие жителей региона и государственных природоохранных объектов;

4) срок действия соглашения об ассоциации – соглашение об ассоциации действует на период Стратегии управления отходами для региона развития Юг и может быть продлено сторонами;

5) права и обязанности сторон соглашения об ассоциации – стороны соглашения обязаны участвовать в ассоциации, участвовать в заседаниях ассоциации, в голосовании и платить пошлины и сборы, утвержденные ассоциацией;

6) предоставление услуг по управлению отходами – указывается способ предоставления услуг по управлению отходами, включая внедрение /строительство /приобретение установок для переработки отходов/оборудования, а также функционирование этих установок/оборудования;

7) право собственности на имущество – указывается, что право собственности на имущество (включая земли, необходимые для размещения установок по управлению отходами) принадлежит ассоциации вместе со всеми долгами, связанными с этим имуществом. На момент, когда ассоциация прекращает существование, земля возвращается сообществу, в котором она находится, в состоянии, соответствующем государственным требованиям. Материалы и оборудование реализуются, и выручка, полученная от продажи оборудования, накапливается в районах, в соответствии с их процентом голосов в ассоциации;

8) комиссии и сборы – принципы и методика расчета тарифов и сборов должны быть разработаны по согласованию с членами ассоциации;

9) структура и функционирование ассоциации (отражаются основные моменты, согласованные в рамках рабочих групп) – все члены ассоциации участвуют в общем собрании, исполнительный орган будет осуществлять надзор за реализацией политики и решений общего собрания, исполнительный орган представляет отчет о деятельности общего собрания. Для 3 субрегионов, обслуживаемых ассоциацией, должно быть создано три подкомитета;

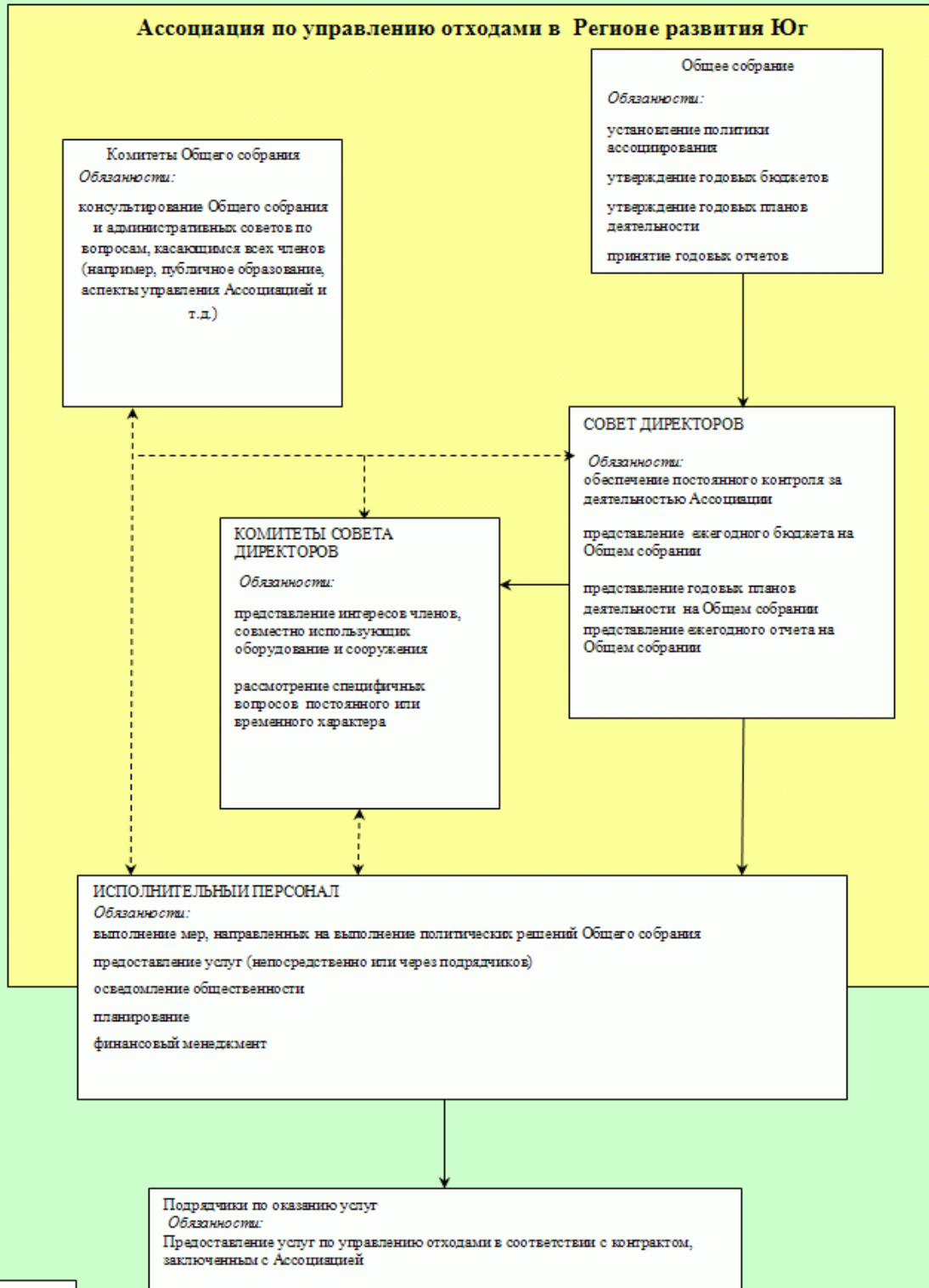
10) финансовый менеджмент – члены ассоциации будут платить административные расходы ассоциации пропорционально их населению. Ассоциация располагает собственными банковскими счетами и несет ответственность за доходы и расходы.

В каждом регионе создается новый орган, который будет нести ответственность за управление отходами для всего субрегиона. Кроме того, эти ассоциации должны будут работать в тесном сотрудничестве между ними с целью подготовки согласованных политик и планов действий по управлению отходами для будущей интегрированной региональной системы управления отходами.

Исходя из опыта, полученного другими региональными системами, приведенный ниже рисунок показывает, какие субъекты могут выступать в качестве основных для многих видов деятельности в рамках Региональной стратегии управления отходами для региона развития Юг. В этом регионе было принято решение для разработки Стратегии комплексного управления отходами о создании ассоциации с тремя подкомитетами.

Комплексная стратегия по управлению отходами в Регионе развития Юг

Ассоциация по управлению отходами в Регионе развития Юг



Легенда

→ Отношения по наблюдению и контролю

←- - - -> Сотрудничество и диалог

Все субъекты в пределах зеленой зоны относятся к области внедрения программы управления отходами в Регионе развития Юг

Все субъекты в пределах желтой зоны относятся к области Ассоциацию по управлению отходами в Регионе развития Юг