



Республика Молдова

ПРАВИТЕЛЬСТВО

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № HG626/2011 от 20.08.2011

об утверждении Программы сохранения и повышения плодородия почв на 2011-2020 годы

Опубликован : 26.08.2011 в MONITORUL OFICIAL № 139-145 статья № 696 Data intrării în vigoare

В соответствии со статьей 8 Земельного кодекса № 828-XII от 25 декабря 1991 г. (повторно опубликован в Официальном мониторе Республики Молдова, 2001 г., № 107 ст.817), с последующими изменениями и дополнениями, Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить:

Программу сохранения и повышения плодородия почв на 2011-2020 годы согласно приложению № 1;

План мероприятий по внедрению Программы сохранения и повышения плодородия почв на 2011-2013 годы согласно приложению № 2.

2. Министерству сельского хозяйства и пищевой промышленности совместно с Агентством земельных отношений и кадастра:

разрабатывать и представлять Правительству на рассмотрение один раз в три года проект Плана мероприятий по внедрению Программы сохранения и повышения плодородия почв на 2011-2020 годы;

представлять Правительству ежегодно до 1 февраля года, следующего за отчетным, отчет о реализации Программы, указанной в пункте 1 настоящего Постановления.

3. Министерству сельского хозяйства и пищевой промышленности, Министерству окружающей среды и Агентству «Moldsilva» совместно с другими министерствами и органами местного публичного управления предпринять необходимые меры для реализации положений Программы и Плана мероприятий, предусмотренных в пункте 1 настоящего Постановления.

4. Агентству земельных отношений и кадастра совместно с Министерством сельского хозяйства и пищевой промышленности ежегодно разрабатывать и представлять Правительству Перечень объектов и объемов финансирования, необходимых для выполнения Программы сохранения и повышения плодородия почв на 2011-2020 годы.

5. Координирование хода выполнения Программы сохранения и повышения плодородия почв на 2011-2020 годы возложить на Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности.

ПРЕМЬЕР-МИНИСТР Владимир ФИЛАТ

Контрасигнуют:

зам. премьер-министра,

министр экономики Валериу ЛАЗЭР

министр финансов Вячеслав НЕГРУЦА

министр сельского хозяйства

№ 626. Кишинэу, 20 августа 2011 г.

Приложение № 1
к Постановлению Правительства
№ 626 от 20 августа 2011 г.

**ПРОГРАММА
СОХРАНЕНИЯ И ПОВЫШЕНИЯ ПЛОДОРОДИЯ ПОЧВ НА 2011-2020 годы
I. Определение проблемы**

Деятельность агропромышленного комплекса, доля которого во внутреннем валовом продукте составляет 10-15%, основывается на эксплуатации земельных (почвенных) ресурсов. Почва является одним из главных природных богатств Республики Молдова. Задачей Программы сохранения и повышения плодородия почв на 2011-2020 годы (в дальнейшем – Программа) является долгосрочное сохранение качества и производительной способности почв в целях обеспечения продовольственной безопасности страны. От качественного состояния почв в значительной степени зависят продуктивность сельскохозяйственных культур, развитие животноводческого комплекса, экспорт сельскохозяйственных продуктов, благосостояние населения и экологическая ситуация в стране.

Современное состояние почвенного покрова является неудовлетворительным приблизительно на 50% площадей, а на 10% - критическим. Ежегодные потери экономики страны от процессов деградации почв огромны. В условиях усиления антропогенного воздействия на почвенные ресурсы охрана, мелиорация и устойчивое использование почвенного покрова становятся одной из главных стратегических задач в политике государства.

Природные условия Молдовы ставят орошение в ряд первоочередных задач, в особенности в южной зоне, где гидротермический коэффициент составляет 0,5-0,6, а засуха повторяется с частотой один раз в три года. Орошение в комплексе с мелиорацией позволяет повысить урожайность в 1,5-2,0 раза и более. В настоящее время орошение применяется на ограниченных площадях, где в качестве источника орошения используется вода внутренних рек, водоемов и озер, имеющая, как правило, неудовлетворительное качество и высокий уровень минерализации. В результате этого усиливаются процессы вторичного засоления и осолонцевания почв. Исходя из этой ситуации необходимо внедрить и осуществлять мониторинг качества орошаемых почв с целью оценки форм и степени их деградации для составления прогнозов и реализации мер по предупреждению и борьбе с развитием отрицательных процессов.

Для аргументированного внедрения мероприятий по долгосрочному сохранению производительной способности почвенных ресурсов необходимо разработать информационную систему качества почв и создать механизм научного обеспечения работ по мелиорации земель. Такая система с соответствующим банком данных позволит установить местоположение деградированных сельскохозяйственных земель, формы деградации почв и определить их площадь. Полученная информация позволит осуществить планирование, рассчитать объем и стоимость необходимых почвенно-мелиоративных работ.

Научное обеспечение работ по защите, мелиорации и долгосрочному рациональному использованию земель необходимо для обоснованного внедрения проектов по мелиорации земель и требует разработки методических указаний, практических рекомендаций и технических условий.

Ускорение процессов деградации почвенных ресурсов диктует необходимость разработки и внедрения настоящей Программы. Проблема сохранения производительной способности

сельскохозяйственных земель является стратегической задачей, относящейся к национальной безопасности. Внедрение в сельском хозяйстве экологически безвредных методов повышения плодородия почв будет способствовать обеспечению продовольственной безопасности населения и производству необходимого объема сельхозпродуктов для экспорта.

II. Задачи по выполнению Программы

Главной целью Программы является решение следующих важных задач:

1. Создание и усовершенствование научно-технической базы для обеспечения выполнения работ по мелиорации земель до 2013 года и ее постоянное обновление.

Научно-исследовательскими учреждениями будут разработаны усовершенствованные методы и технологии, методические указания, рекомендации, нормативы и технические условия по их применению при разработке проектов работ по мелиорации деградированных почв. Особое внимание будет уделено мероприятиям по подготовке и переподготовке специалистов в области сельского хозяйства, обучению и информированию населения. Предусматривается проведение экспертизы проектов работ по мелиорации земель профильными научно-исследовательскими учреждениями.

2. Создание информационной системы качества почв до конца 2013 года и постоянное обновление базы данных.

Выполнение этой задачи предусматривает создание банка данных по качественным показателям почв (химическим, физическим, физико-химическим, биологическим) и оценку бонитета почв. Будут разработаны: информационный слой «Почвы Республики Молдова» с текстовой и графической базой данных; цифровые карты масштаба 1:50.000, в том числе слои «Поверхностная эрозия», «Засоленные почвы», «Избыточно увлажненные почвы», «Оползневые земли», «Слитые почвы».

Результаты разработки информационной системы качества почв будут использованы для следующих целей: при учете качественного состояния почв и выявления опасных зон; при составлении проектов по мелиорации земель и применении интенсивных технологий для повышения производительной способности почв; при администрировании земельных отношений для правильного расчета земельного налога и других земельных платежей.

3. Предотвращение развития активных форм деградации почвенного покрова на площади 877 тысяч га пахотных земель до конца 2020 года.

Для достижения этого будут расширены работы по мелиорации земель с целью минимализации процессов проявления поверхностной и линейной эрозии, закрепления оползней и оврагов. Согласно Плану мероприятий по внедрению Программы сохранения и повышения плодородия почв на 2011-2013 годы (в дальнейшем – План мероприятий) будут сокращены процессы деградации почв на площади 100 тысяч га пахотных земель посредством: корректировки карт по проведению противоэрозионных и противопаводковых мероприятий; реорганизации 1700 приватизированных наделов с целью консолидации сельскохозяйственных земель на площади 2600 га; противоэрозионной организации консолидированных земель на площади 6000 га; гидрологической организации консолидированных земель путем создания 100 км каналов, залуженных водосбросов, валов для контролируемой эвакуации излишков дождевой воды со склонов; закрепления 50 га оползней путем облесения; дренирования и осушения 270 га избыточно увлажненных склоновых земель (мочары); реконструкции 100 км дренажа в пойме; мелиорации 400 га засоленных земель; выкорчевки деградированных садов и виноградников на площади 1500 га; рекультивации 15 га земель, пришедших в негодность в результате антропогенной деятельности; очистки 100 км русел малых рек; реконструкции 15 противоэрозионных прудов.

4. Внедрение методов сохранения и повышения плодородия почв на площади 1,7 млн. га до 2020 года.

Эта задача будет реализована путем внедрения передовых, экологически безопасных сельскохозяйственных технологий, которые позволят получить планируемые урожаи. В соответствии с предусмотренными в Плане мероприятий финансовыми средствами

применение методов устойчивого повышения плодородия почв предусмотрено на площади 100 тысяч га пахотных земель. Выполнение настоящей задачи будет осуществляться путем применения комплекса мер, простых в исполнении (система работ, направленная на консервацию почв, внедрение севооборотов, рациональная структура сельскохозяйственных культур, комплексное внесение органических и минеральных удобрений, внедрение гидромелиоративных сооружений и т.д.), приемлемых, измеримых, выполнимых в современных условиях социально-экономического развития страны, экологически безопасных, с минимальным потреблением материальных и энергетических ресурсов.

III. Мероприятия, относящиеся к задачам по выполнению Программы

1. Создание и усовершенствование научно-технической базы для обеспечения выполнения работ по мелиорации земель до 2013 года и ее постоянное обновление. В рамках настоящей задачи предусматривается: усовершенствование методологии ведения почвенных и агрохимических исследований; выпуск 5 методических указаний, рекомендаций; подготовка и периодическая переподготовка специалистов сельского хозяйства.

2. Создание информационной системы качества почв до конца 2013 года и постоянное обновление базы данных. Настоящая задача будет выполнена Министерством сельского хозяйства и пищевой промышленности совместно с Агентством земельных отношений и кадастра.

Предусматривается:

- а) создание информационной системы качества почв и постоянное обновление банка данных новыми материалами почвенных и агрохимических исследований;
- б) систематизация и обобщение информации по качеству почв и ее ввод в базу данных информационной системы;
- с) разработка механизма передачи итоговой информации о качестве почв потребителям.

3. Предотвращение развития активных форм деградации почвенного покрова на площади 877 тысяч га пахотных земель до конца 2020 года. В рамках настоящей задачи будут реализованы следующие мероприятия:

- а) организационно-территориальные – путем разработки и внедрения проектов консолидации сельскохозяйственных земель, их противоэрозионной организации и обустройства;
- б) фитомелиоративные – для предотвращения и предупреждения развития эрозионных процессов, стабилизации пораженных оползнями и оврагами земель;
- с) агротехнические – путем внедрения системы обработки земель для консервации почв, противоэрозионных севооборотов, агротехнических методов борьбы с эрозией и восстановления деградированных почв;
- д) почвенно-мелиоративные – путем выполнения работ по дренированию и осушению переувлажненных пахотных почв, мелиорации засоленных почв, орошения почв с целью предотвращения почвенной засухи и ведения мониторинга орошаемых почв;
- е) гидротехнические – путем строительства каналов, залуженных водостоков, сооружения валов для контролируемой эвакуации излишков дождевой воды со склонов;
- ф) возврат в сельскохозяйственный оборот земель, занятых деградированными многолетними насаждениями;
- г) рекультивация разрушенных антропогенной деятельностью земель (карьеры, выработки, силосные ямы) путем проведения необходимых технических работ.

4. Внедрение методов сохранения и повышения плодородия почв на площади 1,7 млн. га до 2020 года. В рамках этой задачи будут выполнены следующие мероприятия:

- а) внедрение зональных севооборотов;
- б) внедрение системы обработки почвы для сохранения ее качества («no-tilage», минимальная обработка почвы);
- с) внедрение противоэрозионных севооборотов и полосного земледелия при выращивании

сельскохозяйственных культур на склонах;

d) восстановление потерь гумуса из почв путем производства и применения навоза, компостов, внесения в почву вторичной сельскохозяйственной продукции (соломы, других органических остатков) с одновременным внесением 10 кг азота на 1 тонну органических остатков;

e) возделывание бобовых культур на 20-25 % площадей пахотных земель для накопления биологического азота;

f) внесение минеральных удобрений для предупреждения потерь питательных элементов в почве и получения планируемых урожаев;

g) внедрение противоэрозионных систем на орошаемых землях.

IV. Этапы и сроки внедрения Программы

Настоящая Программа будет полностью реализована в 2011-2020 годах и разделена на этапы с трехлетним периодом реализации. Первый этап охватывает 2011-2013 годы и предусматривает выполнение следующих работ:

1) усовершенствование научно-технической и нормативной базы выполнения

исследовательских и мелиоративных работ, издание методических указаний, рекомендаций, обучение и переподготовка специалистов сельского хозяйства;

2) проведение почвенных и агрохимических исследований для создания информационной системы качества почв; составление цифровых карт основных форм деградации почв и разработка проектов по мелиорации земель;

3) реализация на основе накопленной информации проектов по противоэрозионной и гидрологической организации сельскохозяйственных земель; внедрение фитотехнических и агротехнических мероприятий для предупреждения и борьбы с эрозией; рекультивация нарушенных земель; проведение почвенно-мелиоративных работ (осушение, орошение, борьба с засолением и осолонцеванием почв); раскорчевка и введение в сельскохозяйственный оборот площадей с деградированными многолетними насаждениями;

4) сохранение и повышение плодородия почв путем внедрения зональных севооборотов; применение почвосберегающих систем обработки земель; возделывание бобовых культур; внесение органических и минеральных удобрений.

План мероприятий по внедрению Программы сохранения и повышения плодородия почв на 2011-2013 годы (первый этап - 2011-2013 гг.) и объемы финансирования представлены в приложении № 2 к настоящему Постановлению. Для полного выполнения Программы до 2020 года будут разработаны планы мероприятий на последующие этапы - 2014-2016 и 2017-2020 годы;

5) задачи, предусмотренные в Плане мероприятий, не претерпят существенных изменений до завершения срока реализации Программы, оставаясь неизменными и для последующих этапов реализации Программы.

V. Ответственные за внедрение

1. Научное обеспечение мер и мероприятий, включенных в настоящую Программу, будет осуществлено учреждениями, подчиненными центральным органам публичного управления, отвечающими за области сельского хозяйства, лесного хозяйства и охраны окружающей среды, местными органами публичного управления, физическими и юридическими лицами.

2. Информационная система качества почв будет создана Министерством сельского хозяйства и пищевой промышленности совместно с Агентством земельных отношений и кадастра путем выполнения необходимых изысканий и создания компьютеризированного информационного центра.

3. Работы по сохранению почв будут осуществляться Агентством земельных отношений и кадастра и Агентством «Moldsilva». Сельскохозяйственные технологии, благоприятные для окружающей среды, будут внедряться органами местного публичного управления.

4. Мероприятия по повышению плодородия почв будут реализованы органами местного публичного управления.
5. Обучение, переподготовка специалистов сельского хозяйства и информирование населения о сохранении и повышении плодородия почв будут проводиться соответствующими профильными учреждениями Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности, Министерства окружающей среды и Академией наук Молдовы.

VI. Общая оценка стоимости работ

Финансирование настоящей Программы будет осуществляться государством. Стоимость работ будет определяться ежегодно с учетом реальных финансовых возможностей государственного бюджета. На 2011- 2013 годы запланировано финансирование в объеме 54 млн. леев. Список объектов и финансовые средства, необходимые для реализации Программы, будут ежегодно утверждаться Правительством.

VII. Ожидаемые результаты

В результате внедрения первого этапа Программы (2011-2013 годы) будут достигнуты следующие результаты:

- 1) обновлена научно-техническая база по разработке и внедрению проектов по мелиорации земель (5 методических указаний, рекомендации, технические регламенты);
- 2) обновлены материалы почвенных и агрохимических исследований на площади 100 тысяч га;
- 3) автоматизирована информационная система базы данных качества почв;
- 4) консолидированы сельскохозяйственные земли на площади 6000 га (1700 консолидированных наделов) с наделением их необходимой кадастровой документацией;
- 5) усовершенствованы проекты по противоэрозионной и гидрологической организации сельскохозяйственных земель на площади 2600 тыс. га;
- 6) осуществлена система по контролируемой эвакуации излишков дождевой воды со склонов путем сооружения каналов, залужения водостоков и валов общей протяженностью 100 км;
- 7) укреплено 50 га оползней;
- 8) созданы 20 га лесозащитных полос для защиты почв;
- 9) улучшены 400 га осолонцованных почв;
- 10) восстановлены 15 прудов;
- 11) дренированы и осушены 15 тыс. га пойменных почв;
- 12) возвращены в сельскохозяйственный оборот 1635 га земель путем выкорчевки деградированных многолетних насаждений.

VIII. Показатели прогресса и достижения

Показателями прогресса и достижения являются: обновленная научно-техническая и нормативная база; экспертиза проектов по мелиорации земель; 5 опубликованных методических указаний и рекомендаций; текстовая и графическая база данных для двух административно-территориальных единиц второго уровня; цифровая почвенная карта; почвенный мониторинг и отчет для 100 тыс. га сельскохозяйственных земель; агрохимические картограммы, рекомендации и мероприятия по повышению плодородия почв на площади 100 тысяч га; созданный информационный слой «ConturSol»; консолидация 1700 земельных наделов; проекты по противоэрозионной организации и благоустройству территории на площади 2600 га; созданная система контролируемой эвакуации излишков дождевой воды со склонов путем реконструкции 100 км каналов, залуженных водостоков, защитных дамб; реконструкция 15 прудов; укрепленные 50 га оползней и оврагов путем облесения и залужения; посадка 20 га новых лесозащитных полос; внедренные системы минимальной обработки почв для сохранения ее качества; проведенные противоэрозионные и зональные

севообороты; внедренная система полосного возделывания культур; примененные агротехнические приемы для борьбы с эрозией почв; осушенные пойменные земли путем реконструкции 100 км дренажа; 270 га дренированных избыточно увлажненных земель (мочары) на склонах; 400 га земель с гомогенизированным почвенным покровом путем применения органо-кальциевых мелиорантов; 1500 га земель, возвращенных в сельскохозяйственный оборот; 100 км (линейных) очищенных русел; повышение урожая на 100 кг/га условных зерновых единиц при внесении одной тонны органического удобрения; повышенный урожай на 100 кг/га условных зерновых единиц при внесении в почву одной тонны соломы и 10 кг азота; 30-60 кг/га биологического азота, накопленного в почве в результате возделывания в севообороте бобовых культур; внедренная система применения удобрений и оптимальный питательный режим для получения планируемых урожаев.

IX. Процедуры по отчету и оценке

1. Мониторинг выполнения настоящей Программы на национальном уровне будет осуществляться Министерством сельского хозяйства и пищевой промышленности и Агентством земельных отношений и кадастра совместно с учреждениями, ответственными за внедрение проектов мелиорации земель. На уровне района, села, коммуны мониторинг будут осуществлять органы местного публичного управления.
2. Координация внедрения настоящей Программы будет осуществляться Министерством сельского хозяйства и пищевой промышленности.
3. Отчет о выполнении мероприятий, предусмотренных Программой, будет осуществляться ежегодно до 1 февраля Министерством сельского хозяйства и пищевой промышленности и Агентством земельных отношений и кадастра.

План мероприятий по внедрению Программы сохранения и повышения плодородия почв на 2011-2013 годы