



Республика Молдова

ПРАВИТЕЛЬСТВО

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № HG282/2008 от 11.03.2008

об утверждении Национальной стратегии устойчивого развития агропромышленного комплекса Республики Молдова (2008-2015 гг.)

Опубликован : 21.03.2008 в MONITORUL OFICIAL № 57-60 статья № 362 Data intrării în vigoare

Версия в силе с 19.12.08 согласно

[ПП1416 от 11.12.08, MO226-229/19.12.08 см.1430](#)

С целью создания благоприятных условий для устойчивого развития агропромышленного комплекса и интеграции экономики и агропромышленного комплекса Республики Молдова в европейскую экономику, а также для обеспечения продовольственного достатка страны и снижения уровня бедности Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Национальную стратегию устойчивого развития агропромышленного комплекса Республики Молдова (2008-2015 гг.) (прилагается).
2. Министерством, другим центральным административным органам и органам местного публичного управления представлять ежегодно до 31 марта Министерству сельского хозяйства и пищевой промышленности информацию о внедрении стратегии в году, предшествующем отчетному.

Министерству сельского хозяйства и пищевой промышленности обобщать эту информацию и представлять Правительству до 1 мая годовой отчет о внедрении Национальной стратегии устойчивого развития агропромышленного комплекса Республики Молдова (2008-2015 гг.).

3. Мониторинг и координацию процесса реализации Национальной стратегии устойчивого развития агропромышленного комплекса Республики Молдова (2008-2015 гг.) возложить на Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности.

4. Признать утратившими силу:

Постановление Правительства № 1199 от 17 октября 2006 г. «Об утверждении Стратегии развития агропродовольственного сектора на 2006-2015 годы» (Официальный монитор Республики Молдова, 2006 г., № 170-173, ст.1312);

Постановление Правительства № 569 от 21 мая 2007 г. «Об утверждении Плана действий по внедрению и реализации Стратегии развития агропродовольственного сектора в 2006-2015 гг.» (Официальный монитор Республики Молдова, 2007 г., № 74-77, ст.604).

ПРЕМЬЕР-МИНИСТР Василе ТАРЛЕВ

Контрассигнуют:

министр сельского хозяйства

и пищевой промышленности Анатолие ГОРОДЕНКО

министр экономики и торговли Игорь ДОДОН

министр финансов Михаил ПОП

**НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ УСТОЙЧИВОГО
РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА
(2008-2015 гг.)
ВВЕДЕНИЕ**

Национальная стратегия устойчивого развития агропромышленного комплекса Республики Молдова (2008-2015 гг.) (в дальнейшем – Стратегия) является документом стратегического координирования на национальном уровне основных политических, экономических и социальных действий по развитию агропромышленного сектора, включающим оценку уровня адаптации отечественного агропродовольственного сектора к условиям и механизмам рыночной экономики, основные направления и механизмы модернизации аграрного сектора, роль государства в развитии агропродовольственного сектора на постприватизационном этапе, ожидаемые экономические результаты, а также анализ рисков внедрения настоящей Стратегии.

Задачи настоящей Стратегии соответствуют Регламенту Европейского Сообщества № 1698/2005, а также Стратегическим направляющим линиям Европейского Сообщества. Стратегия содержит также раздел социально-экономической политики государства, направленной на возрождение и развитие агропромышленного сектора республики, в котором указаны основные цели и приоритеты, изложенные в Программе деятельности Правительства на 2005-2009 годы «Модернизация страны – благосостояние народа», в Стратегии экономического роста и снижения уровня бедности (СЭРСУБ), в Национальной программе «Satul Moldovenesc», в Плане действий Республика Молдова – Европейский Союз и Национальном плане развития (2008-2011 гг.).

Настоящая Стратегия подтверждает обязательство Правительства по интеграции экономики Республики Молдова и агропродовольственного сектора в европейскую экономику и, согласно Плану действий Республика Молдова – Европейский Союз, по подготовке к переговорам о вступлении страны в эту европейскую организацию, по выполнению экономических и институциональных условий для получения страной предварительного статуса кандидата и поддерживает мониторинг обязательств в сфере сельскохозяйственной торговли и политики поддержки хозяйств исходя из членства Республики Молдова во Всемирной торговой организации (ВТО).

Главной задачей настоящей Стратегии является обеспечение устойчивого роста агропромышленного сектора, а также последовательное улучшение качества жизни в сельской местности путем повышения конкурентоспособности и производительности сектора.

Необходимость разработки и внедрения настоящей Стратегии обусловлена отрицательным влиянием ряда факторов социального и природного характера, такими как: чрезмерная уязвимость аграрного сектора перед природными условиями, которая выражается в резком снижении урожая в годы, сопровождающиеся различными природными бедствиями; вялое и нестабильное развитие частного сельскохозяйственного сектора с недостаточным ориентированием на рынок; сокращение производственной структуры в отечественном аграрном секторе, высокий рост сравнительного и абсолютного объемов импортной агропродовольственной продукции; организационные и институциональные пробелы в системе сельскохозяйственного менеджмента, а также неспособность приватизированного аграрного сектора осуществлять эффективное самоуправление.

Настоящая Стратегия предусматривает реализацию **главной задачи** посредством следующих действий, механизмов и инструментов:

определение приоритетных направлений модернизации на основе научного, экономического аргументирования и по результатам публичных консультаций;

модернизация аграрного сектора на основе консолидации частных аграрных хозяйств;

использование национальной составляющей стоимостной цепочки посредством ориентирования производства и продаж на первичную и перерабатываемую продукцию;

поддержка сотрудничества и интеграции сельскохозяйственных производителей, занятых в перерабатывающей промышленности и сфере реализации, в рамках республиканских и региональных ассоциативных структур;

продвижение хорошо аргументированной и оправданной политики субсидирования с использованием четких и транспарентных механизмов распределения субсидий;

поддержка доступа сельскохозяйственных производителей к финансовым ресурсам;

интенсификация процесса формирования квалифицированного человеческого капитала, а также подготовка высокопрофессиональных кадров;

научное обеспечение процесса модернизации;

гармонизация отечественной законодательной базы с европейской;

внедрение законодательства, разработанного для соответствующего сектора, с целью консолидации системы контроля посредством дополнительных мер, призванных осуществлять надзор за органами по инспекции и сертификации, для повышения качества экспортируемой продукции;

продвижение и создание соответствующей системы производства, переработки и маркетинга для экологически чистой и генетически не модифицированной агропродовольственной продукции, призванной удовлетворить потребность внутреннего и внешнего рынков;

согласование действий, предпринимаемых в рамках настоящей Стратегии, с другими национальными стратегическими документами;

оценка и менеджмент рисков внедрения Стратегии;

мониторинг и оценка процесса внедрения Стратегии.

Являясь документом стратегического планирования национального уровня, настоящая Стратегия будет внедряться на основе секторальных, региональных и других программ, разработанных и реализованных согласно Плану действий.

I. НЫНЕШНЯЯ СИТУАЦИЯ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ СЕКТОРЕ И SWOT-АНАЛИЗ

1.1. Роль агропромышленного сектора в экономике государства и текущее положение дел в этой сфере

Аграрный сектор занимает центральное место в национальной экономике страны – в 2006 году доля сельского хозяйства в ВВП составила 15,1%, при этом продукция сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности обеспечивала около 60% экспортных доходов. Кроме того, в аграрном секторе занято более 40% экономически активного населения, а около 75% сельскохозяйственных участков находится в частной собственности. Таким образом, есть достаточно свидетельств тому, что сельское хозяйство продолжает оставаться одним из основных секторов экономической деятельности и является источником основного дохода для значительной части населения страны. В то же время уровень производительности и оплаты труда в сельском хозяйстве существенно ниже, чем в других секторах национальной экономики.

С организационной точки зрения аграрный сектор представлен множеством организационно-правовых форм, которые в общих чертах могут быть разделены на несколько категорий: корпоративные предприятия в виде (i) производственных кооперативов, (ii) обществ с ограниченной ответственностью, (iii) акционерных обществ и других ассоциативных форм хозяйствования, как частных, так и государственных. Главную задачу аграрной политики для

этой организационно-правовой структуры составляют рост конкурентоспособности, интенсификация производства, усовершенствование его структуры и рост экспортного потенциала;

вспомогательные домашние хозяйства жителей сел, индивидуальные хозяйства, а также крестьянские (фермерские) хозяйства, в основном частные. Аграрная политика для этой группы будет направлена на улучшение и поддержку взаимосвязи с местными производителями и коммерческими предприятиями, развитие фермерских организаций для общего использования ресурсов и повышения маркетинговых возможностей и др.; перерабатывающие предприятия. Для этой категории главная стратегия будет основываться на модернизации производства, международной сертификации качества, улучшении практик по менеджменту бизнеса, эффективном экспортном маркетинге, привлечении прямых иностранных инвестиций и менеджменте в рамках стоимостной цепи в целях развития стабильных каналов по поставке качественного сырья.

В настоящее время в Республике Молдова действуют порядка 1550 корпоративных предприятий и более 390 тыс. индивидуальных и крестьянских (фермерских) хозяйств; количество вспомогательных домашних хозяйств составляет примерно 600 тысяч. Отмечается выраженное разделение труда в рамках организационных структур аграрного производства: *корпоративные хозяйства* занимаются преимущественно производством зерновых культур, подсолнечника, сахарной свеклы, фруктов и винограда. Часть этих хозяйств занимается выращиванием табака и других технических культур;

индивидуальный сектор (индивидуальные, домашние вспомогательные и крестьянские (фермерские) хозяйства) занимаются производством картофеля, кукурузы, овощей, фруктов, винограда, других растениеводческих культур, в том числе фуражных. Около 40% участков обрабатывается данным сектором, остальные земли управляются корпоративным сектором (государственные предприятия, общества с ограниченной ответственностью, сельскохозяйственные производственные кооперативы и акционерные общества).

Около 60% общего объема сельскохозяйственного производства обеспечивается индивидуальными фермерами и за счет урожая с приусадебных участков населения; кроме того, в индивидуальном секторе сконцентрирован практически весь производственный потенциал животноводческого сектора (за исключением птицеводства).

Переход к частной собственности и постоянные усилия по определению моделей более мелких и более эффективных сельскохозяйственных предприятий продолжают встречать на пути серьезные трудности, особенно в плане связи частных производителей с перерабатывающими предприятиями и внешними рынками. Вместе с тем за указанный период в данном секторе были предприняты успешные действия, заложившие основу будущего прогресса, в том числе основы развития функционального земельного рынка, расширения финансовых услуг в сельской местности, появления предпринимательских кооперативов, установления национальной инфраструктуры поставки ресурсов и предоставления услуг для фермеров, а также постепенной модернизации перерабатывающей промышленности.

Несмотря на эти достижения, за последние пять лет общий объем сельскохозяйственной продукции вырос всего на 16%. В 2006 году зарегистрирован спад на 4,1% соответствующего показателя по сравнению с 2005 годом, не достигнув и 60% уровня 1989 года. Кроме того, в 2005-2006 гг. впервые за последние 10 лет был зарегистрирован рост уровня бедности среди сельского населения.

В большой мере эту нестабильность можно отнести за счет двух прямых причин – уязвимость к климатическим факторам и чрезмерная ориентированность на некоторые нестабильные рынки сбыта. С другой стороны, эти два обстоятельства являются результатом структурных недостатков, существующих сегодня в среде агробизнеса.

1.2. Человеческий потенциал и социальные аспекты

Одним из основных результатов аграрной реформы считается появление впечатляющего числа индивидуальных фермерских хозяйств и различных форм сельскохозяйственных предприятий

корпоративного типа. Положительный эффект этих изменений заключается в формировании конкурентной среды в аграрном секторе, которая способствует выявлению самых эффективных производителей и ведет к росту эффективности сельскохозяйственного производства в целом. Вместе с тем для использования в полном объеме потенциала конкурентоспособности необходима критическая масса населения, наделенная духом предпринимательства, имеющая знания и навыки работы в условиях рыночной экономики. Формирование этой критической массы в аграрном секторе Молдовы идет крайне вяло и носит хаотичный характер.

Большинство индивидуальных фермеров не обладают необходимым минимумом знаний в области ведения бизнеса и использования современных технологий в производственном процессе. Менеджеры корпоративных сельскохозяйственных предприятий также не располагают достаточным уровнем знаний в области корпоративного управления, финансового менеджмента и маркетинга. Их деятельность направлена преимущественно на достижение количественных показателей объема производства без учета реальных потребностей внутреннего и внешнего рынков, вопросов качества и ассортимента продукции.

В сельских населенных пунктах проживает более половины населения страны (59,0%), тогда как в аграрном секторе занято 40,7% трудоустроенных граждан. Этот факт подтверждает существование достаточных ресурсов рабочей силы для устойчивого развития сельского хозяйства. Вместе с тем существует выраженная и стабильная тенденция к снижению числа работников в аграрном секторе. Если к концу периода приватизации (2000 г.) официальная статистика свидетельствовала о том, что в сельском хозяйстве, лесоводстве и рыбоводстве занято 766 тыс. работников, то в 2005 году их число составило всего 537 тыс. человек, или на 229 тыс. меньше. Ежегодные темпы снижения числа работников аграрного сектора составили 5%. Исследования и опыт других развивающихся государств показывают, что *отмеченная тенденция имеет долгосрочный характер и сохранится в ближайшем будущем*. В результате будет сформирован развитый рынок рабочей силы, который на сегодняшний день, по официальным данным, составляет 18,3 тыс. человек, или 2,2% общей численности трудовых ресурсов. Скрытая безработица экономически активного населения сельской местности – социальное явление, характерное для аграрных стран, – намного выше в период, когда прекращается плодоношение, и достигает 30-33% общей численности располагаемых ресурсов рабочей силы в сельских населенных пунктах.

Помимо сравнительно низких доходов, скрытая безработица способствует и миграции жителей сел, в первую очередь молодежи, специалистов со средним и высшим образованием, в города страны, а также за границу. Как результат, молодые сельскохозяйственные предприниматели, которым следовало бы заниматься введением инноваций и внедрением современных стратегий и технологий, отсутствуют.

В отсутствие постоянных хорошо квалифицированных работников, способных осваивать и использовать современную производственную технику, подавляющее большинство сельскохозяйственных предприятий в настоящее время занимается простым сельскохозяйственным производством зерновых, подсолнечника, ряда технических культур, отчасти – фруктов и винограда. Таким образом, образуется порочный круг, в котором отсутствие рабочих мест ведет к миграции жителей сел, а это, в свою очередь, не позволяет сельским предпринимателям внедрять процессы с более высокой добавленной стоимостью.

1.3. Природный потенциал и условия окружающей среды

Земельные ресурсы

Земельный фонд по состоянию на 1 января 2007 г. составлял 3384,6 тыс. га, площадь участков сельскохозяйственного назначения достигала 1974,1 тыс. га (58,3%), в том числе пахотных земель – 1651,4 тыс. га (48,8%), плодородческих и виноградарских плантаций – 246,8 тыс. га (7,3%), сенокосов и пастбищ – 15,3 тыс. га (0,4 %), других земель – 60,6 тыс. га (1,8%). На душу населения приходится около 0,5 га пахотных земель и плодородческих и виноградарских плантаций, в том числе 0,4 га пахотных земель. В частной собственности находится 1681 тыс. га (49,7% общей площади республики), число обладателей земель увеличилось с 1845 в 1991

году до 1,870 тыс. в 2007 году. Несмотря на это, крайне высокая доля сельскохозяйственных участков в структуре земельного фонда не обеспечивает благоприятного экологического баланса экосистем и способствует усилению засухи, деградации почвы и опустыниванию земель.

Аграрные почвенно-климатические ресурсы

На территории Республики Молдова выделяются три крупные аграрные почвенно-климатические зоны (северная, центральная и южная), которые в свою очередь делятся на подзоны и вертикальные этажи.

Зона Северной Молдовы, подзона Ia - охватывает Северо-молдавскую равнину (районы Окница, Бричень, Единец, Дондушень). Основными почвами этой зоны являются серые почвы, аллювиальные и выщелоченные черноземы. В поймах рек распространены ненасыщенные заболоченные почвы. Рельеф слабо фрагментированный и представлен плоскогорьями, низкими возвышенностями и широкими лощинами на высоте 200-300 м над уровнем моря. Сумма активных температур ($t^{\circ} > 10^{\circ}$) составляет 2750-2850°; среднегодовой уровень осадков $P=550-630$ мм; потенциальная испаряемость $E = 650-700$ мм; коэффициент влажности $K = 0,7 - 0,9$. Частота засух - один раз в десять лет. Почвы характеризуются высокой плодородностью и могут использоваться для следующих культур: яблоневые сады, картофель, орошаемые овощи, сахарная свекла, подсолнечник, зерновые, бобовые (соя) культуры, рапс и др.

Непосредственно зона Северной Молдовы (I) охватывает Северо-молдавскую равнину и Приднестровскую возвышенность (район Рышкань, частично Глодень, муниципий Бэлць, районы Дрокия, Синджерей, Сорока, Флорешть, Шолдэнешть и Резина). Основные почвы этой зоны - типичные и серые черноземы (на Приднестровской возвышенности - на уровне выше 290-300 м) с преимущественно глинистой текстурой. Пересеченный рельеф ведет к формированию вертикальной зональности почв. На террасах рек Днестр и Прут, расположенных на высоте менее 150 м над уровнем моря, распространены и площади обыкновенных глинистых черноземов. На этих участках рекомендуется, в первую очередь, использовать орошение.

Рельеф Северо-молдавской равнины слабо фрагментирован (ровные или слабо наклоненные площади, террасы, невысокие хребты, широкие низменности) на высоте 100-200 м над уровнем моря. Приднестровская возвышенность умеренно и сильно фрагментирована на высоте от 100 до 350 м. Основные характеристики климата следующие: сумма $t^{\circ} > 10^{\circ} = 2800-3000^{\circ}$; $P = 550-600$ мм; $E = 700-800$ мм; $K = 0,65-0,70$, на высоте 200-350 м, $K = 0,70-0,80$. Частота засух - дважды за десять лет.

Почвы зоны характеризуются высокой и очень высокой плодородностью и рекомендуются к выращиванию на них сахарной свеклы, орошаемых овощей, зерновых, подсолнечника, бобовых культур (соя), для яблоневых, грушевых садов, ореховых насаждений; на низких террасах Днестра и Прута - для орошаемых садов, виноградных плантаций и садов косточковых культур. Основными факторами, ограничивающими плодородие почв Северной зоны, в целом являются: эрозия, болотистость, процесс солонцевания почвы на Чулукско-Солонецкой возвышенности (Синджерей), дегумификация, низкое содержание подвижного фосфора, вторичное уплотнение и др.

Зона Центральной Молдовы (II) также делится на две субзоны. Вместе с тем на территории зоны заметно выделяется вертикальное этажирование почв. На высоте до 200 м над уровнем моря преобладают обыкновенные черноземы, между 200 и 300 м - типичные и выщелоченные черноземы, выше 300 м - серые и бурые почвы.

Субзона Кодр (IIa) занимает Центрально-молдавскую возвышенность (районы Унгень, Ниспорень, Стрэшень и Хынчешть) на высотах преимущественно 300-400 м над уровнем моря. В этой зоне распространены серые и бурые почвы. Рельеф сильно фрагментирован.

Характеристики климата: сумма $t^{\circ} > 10^{\circ} = 3000-3150^{\circ}$; $P = 550-600$ мм; $E = 800-820$ мм; $K = 0,7-0,8$. Плодородность почв субзоны - средняя и низкая. Почвы рекомендуется использовать для выращивания на них, в первую очередь, виноградников и садов, для лугов и лесов. Субзона

представляет собой крайне благоприятную экологическую нишу для ценнейших сортов винограда, из которых производятся вина высшего качества. Главная проблема – борьба с эрозией на поверхности и глубине путем проведения необходимого комплекса агротехнических, фитомелиоративных и гидротехнических мероприятий.

Непосредственно зона Центральной Молдовы, или степная и лесостепная субзоны (II) охватывает холмистые окраины Центральномолдавской возвышенности и широкие террасы рек Днестр, Прут, Рэут, Икель, Бык, Ботна и Лапушница на высоте 50-250 м (районы Глодень – юго-западная часть, Фэлешть, Унгень, Ниспорень, Стрэшень, Теленешть, Орхей, Яловень, Дубэсарь, Криулень, Хынчешть, Анений Ной и Чимишлия – северная часть). Основными почвами этой зоны являются обыкновенные черноземы, местами типичные или выщелоченные черноземы (на высоте более 200 м).

Характеристики климата: сумма $t^{\circ} > 10^{\circ} = 3000-3250^{\circ}$; $P = 500-550$ мм; $E = 800-850$ мм; $K = 0,60-0,70$. Почвы характеризуются хорошей плодородностью и используются для виноградных плантаций, садов, зерновых, орошаемых овощей, бобовых культур и др. В связи с более засушливым климатом не рекомендуется использовать участки данной зоны под яровые зерновые, сахарную свеклу (южнее районов Фэлешть, Теленешть и Орхей), сою и др. Частота засух – 2-3 раза в десять лет.

Факторами, ограничивающими плодородие почв этой зоны, являются: эрозия, гидроморфизм на склонах, солонцевание в поймах рек, избыток влажности, первичное и вторичное уплотнение, дегумификация и др.

Южная зона (III) охватывает Южномолдавскую равнину и Тигечскую возвышенность на высотах 50-250 м (районы Кэушень, Штефан Водэ, Чадыр-Лунга, Тараклия, Леова, Кантемир, Кахул, автономно-территориальное образование Гагаузия, южная часть района Чимишлия). Основными почвами являются обыкновенные, карбонатные и южные черноземы. Рельеф умеренно фрагментированный. Сумма $t > 10^{\circ} = 3100-3350^{\circ}$; $P = 450-550$ мм; $E = 850-900$ мм; $K = 0,5-0,6$. Это самая сухая и засушливая зона, в сельском хозяйстве необходимо использовать орошение. Частота засух – 3-4 раза в десять лет. Почвы характеризуются хорошей и средней плодородностью, рекомендуются для выращивания на них ценных сортов винограда «Caberne», «Moldova» и других, озимых зерновых колосовых культур, садов косточковых культур, для лугов и др. Орошение земель этой зоны – основная мера для интенсификации сельского хозяйства.

Основными факторами, ограничивающими плодородие почв Южной зоны, являются: засухи, эрозия, солонцевание, уплотнение, дегумификация и др.

Водные ресурсы

Водные ресурсы представлены поверхностными водами рек, озер и подземными водами.

Площади, занятые водой, составляют 76214 га, в том числе озерами – 36718 га. Наибольшие водные ресурсы находятся в пограничных реках – Днестре (около 57%) и Пруте (10%).

Общегодовой дебит Днестра составляет 10,7 км³, а Прута – 2,9 км³ воды. Непосредственно на территории республики формируется 1,3 км³ воды.

Средние водные ресурсы в реках и внутренних водохранилищах составляют 18 %, подземные – 15%. На одного жителя приходится около 1500 м³ воды в год, или в три раза меньше среднеевропейского уровня. На юге страны даже отмечается дефицит питьевой воды.

Имеющиеся водные ресурсы составляют 7,2 км³ в среднем в год, 6,3 км³ в засушливые годы и 4,5 км³ в очень засушливые годы. Учитывая пропорциональное разделение общих водных ресурсов с Украиной и Румынией, наши возобновляемые ресурсы поверхностной воды не превышают 4,6 км³/год.

Системы управления водными ресурсами обеспечивают гарантированный 75-95%-ный уровень водных ресурсов, поэтому гарантированный объем имеющихся водных ресурсов составляет около 3,1 км³/год. Эти ресурсы покрывают общий объем используемой воды. Кроме того, что водные ресурсы довольно ограничены, другой проблемой является нерациональное использование соответствующих ресурсов.

Возможность использования водных ресурсов зависит от их качественного состояния. Вода рек Днестр и Прут – качественная и может использоваться в различных целях. Вода рек, речушек и внутренних озер, как правило, загрязнена, уровень ее минерализации превышает 1 г/л, и она может использоваться только в технологических целях. Из резервов подземных вод только 50% отвечает требованиям показателей качества. Таким образом, для орошения подходят, в первую очередь, воды пограничных рек; воды рек и внутренних водоемов могут быть использованы для орошения только после приведения их к условиям, исключающим солонцевание почв.

Площадь орошаемых почв в 90-е годы составляла 308 тыс. га. На этих землях возделывались овощеводческие (по 0,8-1,2 млн. тонн ежегодно), фуражные, зерновые культуры и получались ожидаемые урожаи. В результате экономических и социальных явлений площадь орошаемых земель к 2005 году уменьшилась до 16 тыс. га. В 2007 году орошалось уже 34 тыс. га. В настоящее время преобладает малое орошение с использованием вод малых рек и озер, качество которых, как правило, неудовлетворительно, а уровень их минерализации выше 1 г/л. Это приводит к засолению и солонцеванию почв.

Основными показателями оценки пригодности воды для орошения являются: уровень минерализации – ниже 1 г/л; реакция (pH) – 6,5-8,3; содержание хлора – ниже 3 мг/л; удельный поглощенный объем натрия (SAR) – 1-3 единицы; показатель магния (PMg) – ниже 50%; содержание соды – ниже 1,0 мг.

1.4. Научный и инновационный потенциал

В 1950-1990 годы в агропромышленном комплексе Республики Молдова с развитием отраслей сектора создавались отраслевые научно-исследовательские институты, которые стали неотъемлемой частью сектора. Институты создавались как базовые звенья для обеспечения непрерывности широкого внедрения в производство результатов научных исследований как на территории республики, так и в регионах бывшего СССР с подобными почвенно-климатическими условиями.

Перемены в обществе и изменение масштаба всей национальной экономики, чрезмерная разобщенность сельскохозяйственных земель, ликвидация многочисленных сельскохозяйственных предприятий, обладающих потенциалом поглощения инноваций и технологическим потенциалом, большинство из которых были частью тех или иных научно-производственных объединений, привели к необходимости существенной модернизации исследовательских институтов и экономических агентов агропродовольственного сектора, связанной с физическим и моральным износом располагаемых ими активов, а также с защитой человеческого научного потенциала.

Так, с начала 1990 года до 2001 года было отмечено серьезное сокращение (на 41,8 %) числа научных исследователей, работавших в научных агропродовольственных институтах, в том числе сотрудников с научными степенями – на 43,5%, а с 2001 года эта тенденция сохраняется. В настоящее время в восьми исследовательских институтах (без научно-производственных станций и центров) работает 344 научных исследователя, среди которых 160 – с учеными степенями, в том числе 40 докторов хабилитат и 138 докторов. Одновременно наблюдается и значительное старение коллективов исследователей из соответствующих институтов, средний возраст докторов хабилитат составляет 64,5 года, а докторов наук – 54,8 года, тогда как только 59 научных исследователей моложе 35 лет.

Отрицательное влияние на сохранение и развитие научного человеческого потенциала исследовательских институтов сектора оказало и недостаточное финансирование исследовательских программ и задач, выполняемых по государственному заказу. Незначительный рост финансирования научных институтов был отмечен после принятия Кодекса о науке и инновациях.

Защита и расширение научно-технологического человеческого потенциала, совершенствование системы менеджмента, оценки и финансирования научных исследований в агропромышленной сфере необходимы, так как существует:

выраженная специфика, связанная с почвенно-климатическими особенностями региона, что

требует обязательных отечественных научных исследований; необходимость развития и использования потенциала оценки, расширения и технологического трансфера отечественных и зарубежных инноваций.

1.5. Торговля и конкурентоспособность экспорта

В сравнительно небольшой и открытой экономике, какой является экономика Республики Молдова, использование преимуществ сельскохозяйственной торговли может быть одним из возможных путей значительного экономического роста, увеличения доходов населения и последовательного снижения уровня бедности. Учитывая тот факт, что местный рынок сравнительно невелик и имеет ограниченный потенциал поглощения, в ближайшем будущем сельское хозяйство останется основным источником молдавского экспорта, а рост экспортных поставок сельскохозяйственной продукции способен оказать положительное влияние на потребление и доходы в средне- и долгосрочной перспективе. В свою очередь это даст большой стимул для несельскохозяйственной экономики в сельской местности. Однако рост экспорта будет зависеть от способности Республики Молдова интенсивно использовать свои сравнительные преимущества и быстро применять их в международной торговой системе. Полное использование сельскохозяйственных преимуществ, появившихся в результате приватизации, реструктуризации аграрных хозяйств и перехода к рыночной экономике, - это ключ к значительному росту в секторе и в то же время к повышению доходов и созданию больших возможностей в сельской местности. Республика Молдова имеет в международном плане серьезные преимущества в производстве высокостоймых культур, таких как фрукты и овощи, которое требует затрат рабочей силы и может осуществляться небольшими индивидуальными хозяйствами. В то же время у Молдовы меньше сравнительных преимуществ в производстве ряда условных культур, таких как подсолнечник и пшеница, выращивание которых требует не столь больших затрат рабочей силы, однако для него необходимы большие площади и оборудование. Эти культуры возделываются более крупными хозяйствами благодаря низкой марже прибыли. Однако в настоящее время Молдова сталкивается с рядом серьезных препятствий в реализации этих преимуществ в области садоводческих культур. Одной из причин неспособности Республики Молдова воспользоваться своими сравнительными преимуществами являются недостаточно развитые и искаженные сельскохозяйственные рынки, которые являются серьезным барьером на пути торговли и снижают доходы от деятельности сельскохозяйственных производителей. Местные цены, которыми пользуются сельскохозяйственные производители, намного ниже международных, а это негативно сказывается на рентабельности сельского хозяйства (уровень которой в настоящее время очень низок во всех секторах национальной экономики). Таким образом, в результате искривления политик, несовершенства и неэффективности рынков имеют место крупные оттоки прибыли от фермеров к другим субъектам торговой сети.

Все эти искривления способствуют снижению сельскохозяйственных доходов, что ведет к неэффективности оборотного капитала и отсутствию новых инвестиций, а это, в свою очередь, обуславливает снижение производительности и низкое качество продукции, которая, таким образом, не может быть конкурентоспособной на экспортных рынках, что еще больше сокращает доходы. Подтверждение тому можно увидеть в низких результатах крупных аграрных хозяйств, которые отмечаются и в целом по сектору. Вследствие низких доходов сельскохозяйственный сектор получает около 5% общего объема инвестиций (2003 год), тогда как вклад сельского хозяйства в ВВП в несколько раз выше.

Бесспорной констатацией является то, что нехватка собственных финансовых ресурсов у большинства сельскохозяйственных производителей обусловлена низкой конкурентоспособностью их продукции как на внутреннем, так и на внешних рынках. Ситуация усугубляется и низкими темпами модернизации предприятий перерабатывающей промышленности. Большинство консервных заводов оснащено устаревшим оборудованием и производит продукцию, которая чаще всего не соответствует требованиям европейского рынка. Эти условия образуют порочный круг недостаточного развития - низкое качество продукции

определяет невысокие цены реализации и ограниченные возможности на рынке, в то время как низкие доходы от продаж препятствуют процессу модернизации и усилиям по улучшению качества.

Таким образом, финансовое положение большинства перерабатывающих предприятий не позволяет им постоянно кредитовать сельскохозяйственные предприятия в счет будущего урожая. В стране практически отсутствуют интегрированные по вертикали системы, которые объединяют на экономической основе поставщиков ресурсов, сельскохозяйственных производителей и предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции. Кроме того, недостаточно долгосрочных и взаимовыгодных жизнеспособных маркетинговых рычагов, которые обеспечивали бы связь между производителями, переработчиками, реализаторами и потребителями. Часто маркетинг свежей и переработанной продукции осуществляется от случая к случаю, поскольку производство первоначально осуществляется без каких-либо экономических и маркетинговых расчетов и соображений (по принципу «производи и будешь покупать»).

Современные предприниматели и фермеры, осознающие необходимость инвестиций в высокостойкое сельское хозяйство и для достижения более высокого качества их продукции, во многих случаях не располагают информацией о стандартах, покупателях, рыночных ценах и договорных механизмах. Поскольку местные торговцы и переработчики, как правило, не подписывают договоры на поставку продукции заблаговременно и им постоянно не хватает капитала, фермеры, обеспечивающие соответствующие предприятия сырьем, также не подписывают долгосрочных договоров, не получают производственные кредиты или техническую помощь от предприятий. Эта ситуация усугубляет атмосферу недоверия между производителями и покупателями и продолжает нарушать регулярность поставок сырья, а это приводит к тому, что фермеры каждый год стремятся поменять выращиваемые культуры и клиентов.

Рынок услуг логистики пока находится на начальном этапе развития и в настоящее время не отвечает требованиям современной торговли. Ни один крупный европейский перевозчик не работает в Молдове из-за небольшого объема рынка, непредсказуемых административных процедур и других негативных факторов. Чрезмерные затраты на логистику – важный негативный фактор, отражающийся на конкурентоспособности молдавских сельскохозяйственных экспортных поставок.

Среди других серьезных недостатков инфраструктуры Молдовы, отрицательно сказывающихся на рынках, – низкое качество дорог и отсутствие складов, современных холодильных помещений и помещений для оптовой торговли.

Парадоксально, но самыми надежными рынками для фермерской продукции являются рынки культур низкой стоимости, а также колосовых зерновых культур, кукурузы и подсолнечника – традиционных культур, которые, как правило, нетребовательны в плане инвестиций и нуждаются в минимальных затратах на семена, средства защиты растений и удобрения. Сравнительно стабильные рынки, традиционные знания техники возделывания и низкие инвестиционные затраты побуждают многих молдавских фермеров продолжать заниматься выращиванием этих культур несмотря на все меньший объем приносимой ими прибыли.

1.6. SWOT-анализ агропромышленного сектора

Сельскохозяйственное производство

Сильные стороны

Возможности

Производство культур высокой стоимости, в частности, фруктов и овощей, приносит наибольшую прибыль и имеет значительный потенциал для повышения доходов сельскохозяйственных производителей.

Производительность труда (показатель сельскохозяйственного валового продукта на одного работника) в сельском хозяйстве в последние годы увеличилась в результате оттока рабочей силы из сельского хозяйства в другие сектора национальной экономики (в частности, в сектора услуг), а также за пределы республики.

Смежные рынки сельскохозяйственного сектора – земельный рынок, рынок средств производства, рынок сельскохозяйственной продукции – действуют и постоянно развиваются.

Институциональное развитие ассоциативного сектора, услуг расширения и подготовки в области сельскохозяйственного бизнеса – важные факторы, способствующие развитию сельскохозяйственного сектора.

Слабые стороны

В настоящее время аграрный сектор Республики Молдова имеет серьезный потенциал, который в значительной степени не освоен и не использован. Усилия по повышению конкурентоспособности молдавской сельскохозяйственной продукции приведут к преобразованию сельского хозяйства Молдовы в высокопроизводительный и доходный бизнес. Близость высокоразвитых государств и прямое соседство с ЕС позволяют обеспечить сравнительно быстрый трансфер передовых технологий (семена, посадочный материал, удобрения, машины и оборудование и др.), повышающих производительность сектора. Условием для этого является государственное содействие трансферу технологий. Концентрация финансовых ресурсов в ведении наиболее эффективных пользователей создаст новые возможности в сельскохозяйственном секторе.

Модернизация отечественной системы менеджмента качества, безопасности продовольственной продукции и здоровье растений и животных абсолютно необходимы для сохранения доступа на рынки СНГ и получения доступа на новые рынки, в частности, рынки Европейского Союза. Улучшение делового и инвестиционного климата позволило бы увеличить объем как местных, так и иностранных инвестиций в сектор, что повысило бы конкурентоспособность и способствовало бы продвижению инноваций посредством трансфера *ноу-хау*, созданию новых востребованных на рынке специальностей, модернизации рыночной инфраструктуры и инфраструктуры орошения, а также внедрению стандартов качества.

Повышение привлекательности сельских зон путем развития дорожной и социальной инфраструктуры придаст импульс переводу бизнеса в сельскую местность и, соответственно, созданию новых рабочих мест вне сельскохозяйственного сектора.

Угрозы

За последние семь лет (2000-2006 гг.) в сельском хозяйстве отмечался вялый и нестабильный рост, сельскохозяйственный валовой продукт (СВП) за этот период вырос менее чем на 10%.

Показатель урожайности с гектара ниже по сравнению со странами региона и серьезно разнится с каждым годом, что свидетельствует об отсутствии механизмов смягчения рисков в сельском хозяйстве.

Страна уязвима перед рядом рисков, негативно влияющих на сельские доходы, в том числе перед эрозией, оползнями, засухой, проливными дождями, градом, заморозками, наводнениями и землетрясениями.

Текущая производственная структура отражает дотационный характер сельского хозяйства Молдовы.

В секторе растениеводства преобладают культуры низкой стоимости, а производство культур высокой стоимости сократилось в результате достаточно высоких производственных расходов и хронической нехватки денежных средств.

Высокая фрагментация примерно 50% сельскохозяйственных земель отрицательно сказывается на качественных показателях сектора.

Нынешняя невысокая эффективность сельского хозяйства обусловлена слабой связью с рынками и низким уровнем конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции.

Финансирование, в том числе оплата труда в научных институтах сектора, неэффективно, а экспериментальная материально-техническая база – устарела. Современная рыночная инфраструктура в Молдове развита слабо. Ощущается острая необходимость в больших складских мощностях, пунктах сбора, полевом холодильном оборудовании, упаковочных цехах.

Недостатки в функционировании смежных рынков сельскохозяйственного сектора препятствуют его развитию.

Доля сельского хозяйства в инвестициях в основной капитал низка и продолжает снижаться.

Отток людей за пределы республики ведет к сокращению сельского населения, его быстрому старению и возникновению острых социальных проблем.

Перерабатывающая промышленность

Улучшения производительности в сельском хозяйстве можно добиться, преодолев два серьезных сдерживающих фактора: старые виноградники и сады и устаревшая и изношенная инфраструктура орошения.

Невозможность установления вертикального координирования первичного сельского хозяйства с установлением сильных связей с другими звеньями стоимостной цепочки – предприятиями по ритейлингу, переработке, экспорту, другими посредниками – будет препятствовать развитию сектора.

Вялый прогресс в переходе от системы стандартов, основанной на ГОСТах, к системе, основанной на международных стандартах, тормозит проникновение молдавских товаров на рынки.

Иностранные инвесторы будут и далее обходить стороной сельское хозяйство, если не произойдет улучшения делового и инвестиционного климата, в том числе не будет пересмотрен запрет в отношении компаний с иностранным капиталом на право собственности на сельскохозяйственные земли. Возможные природные катаклизмы, в том числе засуха, наводнения, град и др.

Отсутствие национальной межсекторальной стратегии по подготовке к рискам и смягчению их последствий.

Возможно полное исчезновение ряда отечественных научных школ в области селекции и улучшения сельскохозяйственных культур.

Сельскохозяйственные практики, не учитывающие возможные негативные последствия для почвы, окружающей среды и биоразнообразия, представляют угрозу для устойчивого развития сельского хозяйства.

Сильные стороны

Сельское хозяйство поддерживается сельскохозяйственной перерабатывающей промышленностью (СПП), доля которой в ВВП достигает 7-8%, занимает около 5% рабочей силы и обеспечивает большую часть агропродовольственного экспорта. С 2000 года в сельскохозяйственной перерабатывающей промышленности отмечается ежегодный 12-15-процентный рост.

Доля экспорта агропродовольственной продукции составляет 50-60 % в структуре экспортных поставок страны. Наибольший удельный вес в структуре агропродовольственного экспорта страны имеют вина и крепкие спиртные напитки, а также свежие и переработанные фрукты и овощи.

Молдова входит в десятку первых стран – экспортеров вин, фруктово-овощной продукции и ореха в мире.

Слабые стороны

Возможности

Сельскохозяйственная перерабатывающая промышленность, ориентированная на экспорт, намного обгоняет в развитии первичный сельскохозяйственный сектор и располагает отличными возможностями для расширения присутствия на целевых рынках при условии обеспечения следующих важных аспектов: сырье, техническое и технологическое переоборудование, квалифицированная рабочая сила и разработка новой продукции, пользующейся высоким спросом на рынке. Перерабатывающие предприятия могут служить основным динамичным элементом, в котором нуждается сельскохозяйственный сектор, путем передачи рыночных сигналов от потребителя производителю. Они могут предоставить сельскохозяйственным производителям современные сельскохозяйственные технологии и финансовое стимулирование, чтобы те выполняли свои договорные обязательства, играя таким образом роль движущей силы в обеспечении вертикального координирования стоимостной цепочки.

Для достижения стабильного роста агропродовольственного экспорта необходима диверсификация продукции и рынков, а также доступ к качественным рынкам.

Привлечение прямых иностранных инвестиций в агропромышленный сектор должно быть приоритетом Правительства, поскольку это «ключ» ко всем указанным выше возможностям.

Угрозы

Рост СПП в 2004 году замедлился (составив всего 5 %), а в 2006 году в секторе была и вовсе зарегистрирована негативная тенденция, связанная с кризисом в винодельческом секторе.

Кризис в винодельческом секторе показал его уязвимость, связанную с зависимостью от одного рынка и неустойчивостью прежнего роста виноделия.

Сельскохозяйственные перерабатывающие предприятия, в частности, малые и средние, сталкиваются с серьезными сдерживающими факторами во многих областях, в том числе в технологической, финансовой, логистической и маркетинговой сферах.

Недостаток высококвалифицированной рабочей силы указывает на пробелы в системе образования, не согласованной с нуждами реального сектора производства. Экспорт агропродовольственной продукции растет намного медленнее, чем импорт соответствующих товаров, а это свидетельствует о том, что отечественная пищевая промышленность все в меньшей степени удовлетворяет растущие требования местных потребителей.

Экспортируемая агропродовольственная продукция занимает преимущественно нижний ценовой сегмент на целевых рынках.

Доля сельскохозяйственной перерабатывающей промышленности в инвестициях в основной капитал стремительно уменьшается, сократившись с 21 % в 2003 году до 8 % в 2006 году.

Качественные показатели сельскохозяйственной перерабатывающей промышленности в значительной степени зависят от модернизации первичного сельского хозяйства и установления стабильных и долгосрочных партнерств с поставщиками сырья.

За последнее десятилетие стало ясным, что торговля с партнерами из СНГ недостаточно транспарентна и не гарантирует стабильных экспортных рынков.

Молдавская агропродовольственная продукция рискует остаться вне международных рынков (в том числе и традиционных рынков), если не будет в ближайшее время приведена в соответствие с растущими требованиями внешних рынков.

Неудача в приведении учебной программы университетов и профессиональных школ к нуждам реального сектора с целью подготовки высококвалифицированных кадров будет все более разрушительным образом сказываться на частном секторе.

II. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО СЕКТОРА

2.1. Обеспечение продовольственного достатка страны

Хотя на данный момент продовольственному достатку Республики Молдова ничего не угрожает и лишь временами на него влияют негативные факторы, он может быть серьезно подорван в сравнительно короткий период времени. Недопущение подобных сценариев – причина считать продовольственный достаток государства одним из основных приоритетов Стратегии.

Де-факто он может быть обеспечен, в том числе через производство в достаточном объеме питательной продовольственной продукции для всех категорий населения, гарантирующей здоровую жизнь и продуктивную трудовую деятельность.

В этой связи с целью анализа и нормализации отрицательного торгового баланса агропродовольственной продукции в Стратегии предлагается исследовать и проанализировать: какие из групп импортируемой продукции могут быть заменены местной конкурентоспособной продукцией;

экспорт каких групп агропродовольственной продукции может быть активизирован в настоящее время и в перспективе;

какую помощь должно оказать государство для повышения качества, роста объемов переработки, организации маркетинга и др.

Кроме того, климатические изменения могут негативно сказаться на продовольственном достатке в результате эрозии, засухи и наводнений и привести к снижению или даже существенному спаду сельскохозяйственного производства, в том числе из-за природных бедствий. С этой целью необходимо расширить потенциал резервуарной системы, восстановить плотины в зонах с угрозой наводнений, наладить более эффективную оросительную систему, внедрить агросистемы для повышения устойчивости к эрозии, улучшить качество почвы, определить виды растений, адаптированных к условиям Республики Молдова (высокие температуры и низкая влажность).

2.2. Адаптация к стандартам ЕС и обеспечение безопасности продовольственной продукции

Законодательные рамки, регулирующие развитие агропродовольственного сектора, на данный момент не адаптированы к требованиям Европейского Союза. Гармонизация законодательных рамок в сфере сельскохозяйственной деятельности в частности, развитие агропродовольственного сектора в целом в соответствии со стандартами Европейского Союза – жизненная необходимость.

Достижение этой цели предполагает:

пересмотр законодательно-нормативных рамок и аннулирование, изменение и принятие соответствующих актов, не гармонизированных с европейскими (гильотина II);
разработку технических регламентов в агропродовольственной области;
совершенствование и утверждение санитарных и фитосанитарных норм;
создание, оснащение и уполномочивание систем испытательных лабораторий для оценки соответствия продовольственной продукции, идущей на внутренний и экспортный европейский рынки, а также приведения ее в соответствие с европейскими нормами и стандартами;
разработку национальных стандартов в агропродовольственной сфере на основании стандартов Комиссии Codex Alimentarius.

В качестве приоритетных направлений обеспечения экологической безопасности агропродовольственного сектора настоящая Стратегия предусматривает:

совершенствование законодательства для сближения с европейскими нормами фитосанитарного контроля и контроля за отходами пестицидов, а именно:

- разработку фитосанитарной стратегии по защите растений, предупреждению ввоза и распространения на территории страны вредных для здоровья человека веществ в соответствии с европейским законодательством и внедрение соответствующей стратегии;
- разработку и внедрение норм, касающихся принципов карантина растений в связи с международной торговлей (требования Соглашения Всемирной торговой организации о применении санитарных и фитосанитарных мер (СФС);
- разработку и внедрение инструкций по анализу фитосанитарного риска, норм программ уничтожения вредителей, норм анализа рисков в случае вредителей и введения карантина, в том числе анализ экологических рисков, норм использования интегрированных мер в рамках системного подхода для администрирования фитосанитарного риска, положения о системах фитосанитарного регулирования импорта;
- усовершенствование и внедрение законодательной базы регулирования оборота на рынке фитосанитарной продукции, растений и растительной продукции;

консолидацию государственных административных органов, ответственных за обеспечение реализации политики государства в области защиты растений и фитосанитарного карантина; обеспечение необходимым оборудованием и соответствующими методами анализа (отходы пестицидов/зараженные вещества) национальных лабораторий, а также их аккредитацию в соответствии с требованиями Европейского Союза.

Особое внимание будет уделяться регулированию содержания отходов, пестицидов и других токсичных элементов в агропродовольственной продукции, в том числе в продукции животного

происхождения, являющемуся последним (перед конечным потреблением) этапом контроля качества потребляемой продукции.

2.3. Повышение конкурентоспособности агропромышленного сектора

Повышение конкурентоспособности аграрных хозяйств и перерабатывающих предприятий пищевой промышленности будет достигнуто путем внедрения трех специфических задач:

А. Повышение компетенций сельскохозяйственных производителей и лиц, работающих в агропродовольственном секторе, с целью обеспечения более эффективного менеджмента сельскохозяйственных предприятий

Низкий на данный момент уровень квалификации требует улучшения и интенсификации профессиональной подготовки, консультативных услуг, а также действий по постоянному информированию. Для достижения устойчивого роста в сельскохозяйственном секторе Правительство предпримет меры по обеспечению доступа населения сельской местности к информации, консультативным услугам и программам обучения с целью укрепления потенциала и расширения сети сельского развития. Это позволит всем получателям данных услуг укрепить и разнообразить бизнес, с тем чтобы их конечная продукция стала конкурентоспособной на отечественном и экспортном рынках. Таким образом, доходность бизнеса существенно возрастет, а экономический рост будет содействовать сокращению уровня бедности в сельской местности.

Кроме того, эти действия позволят сельскохозяйственным производителям улучшить общий менеджмент сельскохозяйственных предприятий с целью достижения лучших качественных показателей, что положительно скажется на результатах этой деятельности, а также для определения требований к соблюдению коммунитарных стандартов и экологической обусловленности.

Меры по повышению компетенций сельскохозяйственных производителей и лиц, работающих в пищевой промышленности, – это элемент эффективного внедрения действий по структурной адаптации сельского хозяйства (поддержка молодых фермеров, создание и административное функционирование групп производителей), а также мер по модернизации сельскохозяйственной деятельности и повышению добавленной стоимости сельскохозяйственной продукции. Одновременно услуги по социоэкономическому консультированию могут поддерживать производителей в более эффективной адаптации к необходимым преобразованиям, будут способствовать продвижению устойчивого менеджмента сельскохозяйственных предприятий и сбережению природных ресурсов в соответствии с рыночными стратегиями (в том числе в области экологического сельского хозяйства). Действия по инструктажу, информированию и продвижению знаний будут направлены и на производство и использование возобновляемой энергии, которая целесообразна для сельского хозяйства и лесоводства.

В. Повышение конкурентоспособности аграрных хозяйств

Реализация соответствующей задачи призвана продвигать инвестиции, чтобы не только вводить разработки научно-технического прогресса, способствовать сокращению производственных затрат и рационализации производственных процессов, но и обеспечивать соблюдение стандартов Европейского Союза и других необходимых стандартов для повышения конкурентоспособности молдавской продукции.

Модернизированная инфраструктура привлечет инвестиции, и они станут более прибыльными. Кроме того, сельскохозяйственный сектор нуждается в новой и модернизированной инфраструктуре, адаптированной к новым структурам собственности. Этого можно добиться, оказывая помощь в улучшении доступности к сельскохозяйственным единицам, а также упрощая доступ к источникам энергии и воды.

С. Модернизация и изменение секторов переработки и реализации сельскохозяйственной продукции

Развитие цепи переработка – реализация для сельскохозяйственной продукции должно происходить на базе принципа отношений спрос – предложение, а также с учетом

покупательской способности населения. Принимая во внимание предыдущий опыт, необходимо стимулировать инвестиции в малые и средние перерабатывающие предприятия в сельской местности. Учитывая ситуацию в стране, инвестиции в переработку и маркетинг агропродовольственной продукции должны иметь в качестве конечных целей рост ценности продукции, соблюдение условий качества и продовольственной безопасности, а также удовлетворение требований рынка. В этой связи переработка продовольственной продукции – это вспомогательный инструмент аграрной деятельности сельского населения. Помимо роста доходов предпринимателей, эта деятельность будет способствовать вместе с тем и созданию новых рабочих мест. Образование групп производителей обеспечит предложение продукции высокого качества в надлежащих объемах и в соответствующие сроки для предприятий по переработке и реализации.

Промежуточной задачей является ознакомление предприятий пищевой промышленности с общими принципами качества (внедрение GMP, GHP, HACCP и др.), а также разработка производственными предприятиями собственных планов модернизации и реструктуризации с целью гармонизации с европейскими требованиями и принципами. Данная задача предполагает:

поддержку создания системы малых и средних предприятий по переработке, хранению и упаковке агропродовольственной продукции;

установление стандартов качества в соответствии с требованиями международного рынка; модернизацию и оснащение существующих предприятий передовым оборудованием, которое позволит повысить качество и конкурентоспособность, а также обеспечить безопасность продукции;

переоборудование и подготовку предприятий к последующей аккредитации структурами Европейского Союза;

образование ассоциаций производителей и советов производственного посредничества;

расширение экспорта товаров и услуг преимущественно на рынки Европейского Союза.

2.4. Постоянное повышение качества жизни сельского населения

Модернизация и конкурентоспособность сельскохозяйственного сектора будут иметь ряд особых последствий для социальной динамики в сельской местности, поскольку рост сельскохозяйственной конкурентоспособности и производительности предполагает массовый переход рабочей силы от сельскохозяйственной к несельскохозяйственной деятельности. В результате политика в этой области будет направлена, в первую очередь, на развитие экономической привлекательности с целью стабилизации существующих и создания новых рабочих мест, а также на улучшение стандартов жизни в сельской местности. Строительство и модернизация адекватной инфраструктуры крайне важны как для экономического и социального развития сельской местности, так и для сбалансированного регионального развития страны.

Наличие современной инфраструктуры очень важно для того, чтобы сельские регионы могли прямо конкурировать с городами с целью привлечения и сохранения инвестиций. Современная инфраструктура может способствовать также преобразованию сельских регионов в привлекательные для жизни и работы места.

Основные действия по повышению качества жизни населения в сельской местности будут предприниматься в рамках программ сельского развития, направленных на диверсификацию возможностей трудоустройства и получения дохода вне сельского хозяйства.

Кроме того, будут рассмотрены будущие последствия старения сельского населения и миграции трудоспособной молодежи. Анализ даст также четкую, статистически документированную и актуальную информацию о региональных и городских/сельских разрывах и будет содержать документированные случаи сельской бедности, что послужит основой для разработки:

четко разделенной экономической и социальной политики для сокращения соответствующих разрывов и уровня бедности в сельской местности;

политики по возрождению малонаселенных сельских регионов посредством диверсификации услуг и доходов, что позволит сделать сельские населенные пункты менее зависимыми от дотационного сельского хозяйства, развивая аграрные и несельскохозяйственные услуги, малый бизнес, аграрный и сельский туризм и другие услуги, а также экологическое сельское хозяйство для поставки продукции на городские и экспортные рынки.

На базе этих приоритетов Правительство должно будет разработать, профинансировать и внедрить программу поддержки, рассчитанную на определенные сроки и направленную на оказание помощи сельскохозяйственным производителям и аграрным хозяйствам для развития ими деятельности и несельскохозяйственных услуг, что позволит повысить их доходы и будет способствовать росту возможностей занятости населения. Кредитные каникулы и кредитная система микрофинансирования должны будут обеспечить поддержку малым многопрофильным хозяйствам в развитии несельскохозяйственной деятельности, где это будет возможно, на базе неактивной инфраструктуры.

2.5. Сбережение качества почвы - главное средство сельскохозяйственного производства

С экономической точки зрения и с точки зрения устойчивого развития сельского хозяйства почвы – это самый ценный элемент природных ресурсов. Учитывая общемировые тенденции к снижению плодородности и безвозвратной потере сельскохозяйственных площадей, а также принимая во внимание развитие сельского хозяйства, проблема сбережения качества почвенного покрова признана одним из приоритетов настоящей Стратегии.

Задачу сбережения качества почвы можно решить с помощью специальных программ защиты, улучшения и долгосрочного использования почвенных ресурсов в рамках комплексных работ по экологическому многофункциональному устройству территории на национальном уровне с учетом всех элементов природного и антропогенного капитала. Эти программы и меры могут включать:

- взятие на учет периметров зон, подверженных процессам деградации, путем периодического проведения педологических (каждые 20 лет) и агрохимических (каждые 10 лет) исследований;
- создание компьютеризированной информационной системы (баз данных) качества почв и предоставление необходимой информации всем обладателям земель и сельскохозяйственным экономическим агентам, гидрологическая и противоэрозийная организация территории коммун с учетом условий ландшафта, введение противоэрозийного севооборота;
- внедрение организационных, агротехнических, почвомелиоративных, фитомелиоративных и гидротехнических мер по борьбе с эрозией;
- предупреждение и борьба с оползнями;
- экологическое восстановление деградированных почв;
- долгосрочное удобрение почв и обеспечение надлежащего баланса содержания гумуса и питательных элементов;
- восстановление и сбережение загрязненных участков и рекультивация поврежденных участков с помощью экскавации;
- экологическое восстановление растительности пастбищ;
- расширение покрытых лесами площадей и защитных лесополос для создания зеленых каркасов, защищающих почвы;
- восстановление и расширение влажных зон;
- информирование и воспитание населения в области проблем борьбы с деградацией и сбережения почвенных ресурсов;
- продвижение экологического и генетически не модифицированного сельского хозяйства.

2.6. Повышение производительности путем увеличения инвестиций и инноваций в секторе

Для повышения производительности путем увеличения инвестиций и инноваций будут приняты следующие меры и программы:

разработка законодательных актов по созданию благоприятного климата для привлечения

отечественных и иностранных инвестиций, созданию эффективных экономических механизмов привлечения инвестиций в инновационное производство и продвижению технологического трансфера в агропромышленном секторе путем формирования функциональных рынков ценных бумаг, фондов риска, страховых фондов и др.;

создание высокопроизводительных и устойчивых к неблагоприятным факторам окружающей среды сортов и гибридов растений, интегрированной системы защиты растений, внедрение передовых технологий выращивания и переработки сельскохозяйственной продукции;

обновление поголовья высокопроизводительного скота и поддержка в создании современных мясомолочных ферм посредством использования передовых технологий;

создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в сельское хозяйство, в том числе посредством обеспечения инвестиционных объектов квалифицированной рабочей силой, надлежащей инфраструктурой и др.;

создание эффективной системы продвижения агропромышленной продукции на внешнем рынке;

создание единой системы продовольственного оборота европейского типа: производство – переработка – реализация;

разработка и внедрение общей схемы размещения агропродовольственных рынков, предприятий по переработке, складированию и упаковке агропродовольственной продукции.

Кроме того, производство и реализация *экологически чистой продукции* – это форма увеличения инвестиций и инноваций в аграрном секторе и один из основных путей развития устойчивого сельского хозяйства.

Стратегической целью Национальных намерений в области сельского хозяйства и сельского развития, касающихся сельской местности и обеспечения рамок внедрения программ TACIS, USAID и DFID, является устойчивое развитие агропродовольственного сектора в тесной связи с защитой окружающей среды и сбережением природных ресурсов. Разработанное для этого сектора законодательство, которое отчасти гармонизировано с европейскими профильными требованиями, регламентациями Совета Европы № 2092/91 и 1804/1999, призвано создать систему экологически чистого агропродовольственного производства, соответствующего европейским системам.

Для включения Молдовы в Список третьих стран, продукция которых признается в Европейском Союзе, в соответствии с Регламентом Совета Европы № 94/92/ЕЕС, необходимо создание внутреннего рынка экологически чистой агропродовольственной продукции, а также определенного потенциала для экспорта путем:

усиления в рамках Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности специальной службы, главной задачей которой было бы решение проблем экологического сельского хозяйства;

продвижение концепции экологически чистого агропродовольственного производства посредством специализированных учреждений (Национального агентства сельского развития, ассоциаций, фондов, исследовательских институтов и университетов), а также через посольства Республики Молдова за рубежом, путем выявления потенциальных инвесторов и возможностей сотрудничества в соответствующей сфере;

создания пилотных ферм и хозяйств с оптимальными площадями, занимающихся экологически чистым агропродовольственным производством;

стажировки для инструкторов, операторов, инспекторов;

поддержки производителей, переходящих от традиционного к экологическому сельскому хозяйству в период преобразования их деятельности.

2.7. Постоянное развитие стоимостной цепочки с целью получения высокой добавленной стоимости

Процедуры сотрудничества и интеграции являются важнейшими элементами общего сценария модернизации аграрного сектора. Настоящая Стратегия призвана внедрять различные формы и модели сотрудничества и интеграции мелких сельскохозяйственных производителей.

Выбор конкретных сценариев сотрудничества и интеграции определяется в разных случаях (i) иерархическим уровнем сотрудничества сельскохозяйственных производителей; (ii) отраслью (подотраслью) агропромышленной деятельности; (iii) существующим потенциалом производства, переработки, реализации; (iv) наличием рынков сбыта и др.

На национальном уровне настоящая Стратегия предусматривает сотрудничество и интеграцию экономических агентов, действующих в сферах сельского хозяйства, промышленного производства и реализации в рамках национальных программ в различных специализированных областях (например, выращивание крупного рогатого скота, производство овощей и др.). Данную задачу можно реализовать с помощью:

поддержки в создании сельскохозяйственных комбинатов;

интеграции по принципу производство – переработка – реализация;

создания холдингов, трастов, корпораций и других форм ассоциирования для продвижения конечной продукции высокой стоимости;

внедрения закона о деятельности сельскохозяйственных рынков.

2.8. Развитие сельскохозяйственного рынка

Для развития рынков в агропромышленном секторе необходимо будет реализовать две особые задачи, включая реализацию одной и более мер. Каждая мера включает описание цели, задач, механизма внедрения и ожидаемых результатов.

А. Развитие рыночной инфраструктуры и улучшение каналов распространения

Оптимизация сельскохозяйственной торговли будет обеспечена посредством эффективной работы рынков, экономического роста сектора, повышения доходов сельского населения и снижения уровня бедности. Сравнительные преимущества сектора в плане возможности возделывания средними и малыми хозяйствами высокоурожайных растений будут особенно благоприятствовать сельским регионам. Однако рост конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции не является моментальным решением. Без развития рыночной инфраструктуры и установления соответствующих каналов дистрибуции продукции, интегрированных во внешние торговые сети, ее добавленная стоимость будет снижаться.

Создание оптовых агропродовольственных рынков (аукционы сельскохозяйственной продукции) будет осуществляться посредством модернизации маркетинговых структур, повышения безопасности агропродовольственной торговли, интегрирования малых и средних производителей в дистрибьюторскую сеть и удовлетворения требований рынка (количество-качество).

Создание и развитие маркетинговых кооперативов призвано повысить качество продукции, увеличить объем производства, способствовать выделению маркетинговых инвестиций (упаковка, сортировка, переработка, хранение) и повысить переговорный потенциал сельскохозяйственных производителей.

Поддержка инвестиций в переработку и маркетинг малых и средних предприятий призвана способствовать повышению ценности сельскохозяйственной продукции, соблюдению условий качества и продовольственной безопасности, обеспечению требований рынка, а также созданию новых рабочих мест.

В. Усовершенствование компетенций сельскохозяйственных производителей и предпринимателей в области маркетинга

Активные на рынке сельскохозяйственные производители и предприниматели будут поддерживаться в адаптации менеджмента хозяйств/предприятий к требованиям рынка и международным стандартам качества. Низкий на данный момент уровень их квалификации в сфере маркетинга требует усовершенствования и усиления профессиональной подготовки, консультативных услуг и действий по постоянному информированию.

Создание Центра информации и агропродовольственного маркетинга (ЦИАМ) обеспечит информирование сельскохозяйственных производителей и предпринимателей в следующих областях: тенденции цен на внутреннем и внешнем рынках, динамика внешних рынков и анализ сравнительных преимуществ отечественной продукции, объемов импорта и экспорта

агропродовольственной продукции.

Предложение консультативных услуг для сельскохозяйственных производителей и предпринимателей в развитии стоимостной цепочки переработка – реализация сельскохозяйственной продукции, а именно:

техническая помощь и развитие новых рыночных структур: региональные и специализированные оптовые рынки, маркетинговые кооперативы, основанные мелкими и средними производителями, ориентированными на рынок;

помощь малым и средним предприятиям в развитии цепочки переработка – реализация сельскохозяйственной продукции. В качестве основы будет использоваться принцип спроса и предложения с стимулированием инвестиций в переработку и маркетинг на малых и средних предприятиях сельской местности;

помощь мелким и средним сельскохозяйственным производителям в разработке маркетинговых стратегий, в том числе облегчение доступа к внешним рынкам, разработка специализированных исследований, маркетинговых планов и другие соответствующие меры.

III. ПОЛИТИКИ, ПРОВОДИМЫЕ В ЦЕЛЯХ ВНЕДРЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЗАДАЧ

3.1. Политика субсидирования/поддержки сельскохозяйственных производителей

Инструменты и механизмы, используемые для достижения задач сельскохозяйственной политики, применяемые в Республике Молдова, сочетают комплекс сельскохозяйственных инструментов, характерных для переходной экономики, а также механизмы, традиционно применяющиеся в развивающихся государствах. Де-факто этот симбиоз механизмов сельскохозяйственной политики приносит серьезные публичные финансовые ресурсы для переходных задач, решаемых для достижения устойчивого развития аграрного сектора. В этом контексте политика субсидирования/поддержки сельскохозяйственных производителей должна сократить нынешний разрыв между текущими качественными показателями, характерными для уровня развития сельского хозяйства Молдовы, с одной стороны, и государствами – членами Европейского Союза, с другой.

Система субсидирования сельскохозяйственных производителей, используемая в период внедрения настоящей Стратегии, будет связываться с приоритетами, установленными в документах государственной сельскохозяйственной политики, и приведена в соответствие с нуждами различных групп сельскохозяйственных производителей из сельской местности. Установление и обоснование главных направлений и секторов сельского хозяйства, получающих финансовую поддержку государства посредством распределения финансовых средств из фонда субсидирования сельскохозяйственных производителей, ежегодно утверждаемого законом о государственном бюджете, будет осуществляться в соответствии с положениями Концепции системы субсидирования сельскохозяйственных производителей Республики Молдова на 2008-2015 годы.

Нынешние общие рамки использования различных мер сельскохозяйственной политики, реализуемых для поддержки сельскохозяйственных производителей, нередко разнятся в зависимости от конъюнктуры и зачастую продвигаются без основательного аргументирования необходимости, эффективности внедрения мер сельскохозяйственной политики, а также их пользы для аграрного сектора. Известно, что значительная часть областей, получивших поддержку со стороны государства, была отобрана в соответствии с конъюнктурой и вне средне- и долгосрочных стратегических рамок развития и модернизации аграрного сектора. В то же время нынешняя система субсидирования сельскохозяйственных производителей характеризуется использованием переменчивого механизма управления и распределения бюджетных ресурсов, в некоторых случаях – неэффективного, нетранспарентного и бюрократизированного, что ведет к неполному освоению финансовых ресурсов, выделяемых из фонда субсидирования сельскохозяйственных производителей. В результате этого систематически вносятся поправки в закон о государственном бюджете и положения,

утверждаемые Парламентом и Правительством.

По этим причинам неизбежна реализация меры, включенной в План действий по реализации Программы деятельности Правительства на 2005-2009 годы, которая предусматривает пересмотр существующей системы субсидирования в сельскохозяйственном секторе в контексте задач Стратегии экономического роста и снижения уровня бедности.

Введение новой системы субсидирования обеспечит:

рациональное распределение финансовых ресурсов из фонда субсидирования

сельскохозяйственных производителей;

определение обязательных базовых критериев при установлении условий отбора

сельскохозяйственных получателей поддержки со стороны государства;

создание институциональной системы для управления финансовыми ресурсами,

направляемыми на субсидирование сельскохозяйственных производителей, мониторинга

распределения соответствующих ресурсов, а также количественной и качественной оценки

эффективности мер по государственной поддержке сельскохозяйственных производителей;

справедливость и транспарентность процесса распределения субсидий.

Приоритетные направления и сектора сельского хозяйства, подлежащие субсидированию:

модернизация аграрного сектора. Для модернизации аграрного сектора будет

субсидироваться инвестиционная деятельность, связанная с созданием единиц по переработке

и управлению сельскохозяйственной продукцией, оснащению сельскохозяйственным

оборудованием и техникой, созданию инфраструктуры сбора сельскохозяйственной продукции,

обеспечению сельскохозяйственных поступлений, закладке многолетних плантаций, созданию

единиц по производству семенного, посадочного и репродуктивного материала, развитию

сферы сельскохозяйственных услуг, а также восстановлению и строительству систем орошения

и осушения;

передовая сельскохозяйственная деятельность в растениеводческом и животноводческом

секторах. Для роста производительности и конкурентоспособности в сельском хозяйстве,

развития экологически чистого агропродовольственного производства, стабилизации рынка,

обеспечения продовольственного достатка и справедливых доходов сельскохозяйственных

производителей будут предоставляться прямые выплаты в зависимости от

сельскохозяйственной культуры, видов животных и птицы, среднего уровня индивидуальной

выработки в случае его соответствия региональному уровню по площади имеющихся участков

или поголовью животных. Список сельскохозяйственных культур, видов животных и птицы

будет постепенно расширяться для содействия диверсификации сельскохозяйственной

продукции.

3.2. Политика развития земельного рынка и консолидации сельскохозяйственных единиц

Разработка и внедрение комплекса экономических, юридических, технических,

организационных и экологических мер, направленных на рациональное использование

сельскохозяйственных земель, повышение эффективности сельскохозяйственного сектора в

целом и, в итоге, повышение уровня жизни на селе являются основополагающей задачей

политики консолидации сельскохозяйственных земель. Соответствующая цель будет

достигнута посредством реализации следующих действий:

внедрение пилотных проектов консолидации сельскохозяйственных земель, разработанных при финансовой поддержке Всемирного банка;

разработка нормативно-законодательной и методико-методологической базы консолидации

сельскохозяйственных земель на основе опыта, накопленного в рамках пилотных проектов;

создание фонда поддержки и институциональных рамок реализации Программы консолидации

сельскохозяйственных земель, а также подготовка кадров для мониторинга и внедрения этой

программы.

Приоритетными направлениями и областями в рамках политики консолидации

сельскохозяйственных земель будут:

развитие земельного рынка (сельскохозяйственных земель). Приоритетные направления в процессе консолидации сельскохозяйственных земель – это купля-продажа участков, обмен участков; долгосрочная аренда; добровольное ассоциирование мелких собственников в жизнеспособные и компактные формирования. Данные методы будут использоваться в рамках развитого земельного рынка с соблюдением, в первую очередь, принципов добровольного согласия и личного интереса владельца земли;

повышение привлекательности процесса консолидации. В этом контексте процесс консолидации будет сопровождаться комплексом привлекательных мер, предпринимаемых государством, ориентированных на благосостояние обладателей земель, а именно: на улучшение условий обработки участков, строительство систем орошения (строительство водоемов), осушение, борьбу с эрозией, рекультивацию участков, раскорчевку неурожайных или старых плодовых и виноградных плантаций, создание современных плантаций винограда и садов, закладку лесополос, строительство других производственных объектов, установок, благоустройство участков. Соответствующие меры будут детально рассмотрены в средствах массовой информации и в ходе консультаций с гражданским обществом.

Кроме того, в соответствии с положениями Программы консолидации сельскохозяйственных земель будут внесены изменения в процедуру заверения и регистрации операций, осуществляемых в рамках процесса консолидации, с сокращением расходов обладателей земель.

3.3. Торговая политика

Политика в области агропромышленной торговли будет направлена на продвижение и стимулирование экспорта сельскохозяйственной и агропродовольственной продукции, оптимизацию импорта с целью развития предпринимательства, что позволит создать благоприятные условия для повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной и агропромышленной продукции и др. В то же время торговая политика будет направлена на дальнейшую либерализацию торговли агропродовольственной продукцией и использование нетарифных инструментов торговой защиты согласно нормам Всемирной торговой организации.

Процедуры реализации торговой политики:

сведение к минимуму/отмена таможенных тарифов на категории товаров, стимулирующих развитие производства и экспорта агропродовольственной продукции, и повышение соответствующих тарифов в отношении продукции, ставящей под угрозу отечественный производственный сектор;

внесение изменений в список консолидированных таможенных пошлин в соответствии с процедурами, установленными в Статье XXVIII.5 Соглашения ГАТТ от 1994 года, с учетом того, что Республика Молдова оставила за собой право инициировать в последующий период соответствующую меру;

устранение всех барьеров в торговле агропродовольственной продукцией как на внутреннем, так и на внешнем рынках;

расширение возможностей проникновения на платежеспособные и предсказуемые рынки посредством создания благоприятной среды для производства товаров, конкурентоспособных на внешних рынках;

применение нетарифных инструментов торговой защиты посредством мониторинга динамики импорта сельскохозяйственной и агропродовольственной продукции и оценки их эффекта для сельскохозяйственных потребителей, а также переход в случае необходимости к конкретным мерам защиты согласно международной практике;

формирование правовых рамок внешнеторгового оборота, стимулирующих продвижение экспорта, в соответствии с возможностями и динамикой на региональном и международном уровнях.

Для реализации указанных выше задач продолжатся двусторонние переговоры с основными торговыми партнерами с целью выполнения в полной мере соглашений о двусторонней

торговле и отмене барьеров в торговле со странами Содружества Независимых Государств в том, что касается сельского хозяйства (отмена косвенных налогов, транзитных сборов, импортных пошлин, таможенных процедур и др.). Вместе с тем будут подписаны новые соглашения о сотрудничестве в агропромышленном секторе, в частности с теми государствами, с которыми торговля ведется в преференциальном режиме (страны СЕФТА). Кроме того, будут приняты меры по продвижению интересов Республики Молдова в международных организациях, в частности в рамках Всемирной торговой организации при активном участии в Дохийском раунде многосторонних торговых переговоров в рамках ВТО, в результате которых будет определена политика международной торговли. Интересы отечественных сельскохозяйственных производителей будут защищаться посредством получения определенных льгот, которые получают и другие члены ВТО с тем же уровнем экономического развития, что позволило бы сократить дисбаланс между обязательствами членом с одинаковым уровнем развития, а также путем отказа от сокращения внутренней помощи сельскохозяйственному сектору и др.

Важные меры будут направлены на мониторинг эволюции импорта сельскохозяйственной и агропродовольственной продукции, а также на оценку его влияния на сельскохозяйственных производителей, а в случае необходимости будет осуществлен переход к конкретным мерам защиты согласно международной практике.

Вместе с тем торговая политика государства будет направлена на устранение всех барьеров в торговле агропродовольственной продукцией как на внутреннем, так и на внешнем рынках. В результате продвижение продаж на внутреннем и внешнем рынках будет осуществляться путем фиксации рамочных условий, которые позволят сельскохозяйственным предприятиям поставлять надежную продукцию по разумной цене и получать существенные доходы от реализации этой продукции. В качестве особых инструментов будут использоваться: предоставление помощи для продвижения продаж в стране и за рубежом, стимулирование повышения ценности продукции и др. На внутреннем уровне продвижение продаж будет производиться для создания положительного отношения потребителей к отечественной сельскохозяйственной продукции, потребители будут информироваться о преимуществах молдавской продукции, с тем чтобы они отдавали ей предпочтение. С этой целью будут предприниматься следующие меры:

формирование региональных агропродовольственных оптовых рынков;

обеспечение объемов агропродовольственной продукции для экспорта и контроль ее качества и соответствия;

постоянный мониторинг цен.

3.4. Инвестиционная политика

Модернизация аграрного сектора и модернизация производственных мощностей агропродовольственного сектора могут быть осуществлены только на базе значительных инвестиций, общий необходимый объем которых, согласно ряду предварительных оценок, превышает в 4,0 млрд. евро.

Правительство рассмотрит и проинформирует Европейскую комиссию (ЕК) о возможностях будущего включения Республики Молдова в программу предоставляемой ЕК технической и финансовой помощи, в том числе в рамках Инструмента для стран-кандидатов и раздела о сельском развитии, в частности для установления условий, которые Республика Молдова должна выполнить с этой целью.

Инвестиционная политика в аграрном секторе будет направлена на создание стимулирующей системы для привлечения производителями инвестиций на внедрение новейших технологий и инноваций производства, переработки, складирования, маркетинга и выгодной реализации агропродовольственной продукции на внутреннем и внешнем рынках. Соответствующая задача будет решена путем реализации следующих мер:

приоритетная поддержка развития устойчивого интенсивного сельского хозяйства на всех уровнях администрирования и деятельности;

направление инвестиций в производственные сектора, которые обеспечивают высокую добавленную стоимость и продукция которых востребована на внутреннем и внешнем рынках, а также в эффективно действующие сельскохозяйственные предприятия;

концентрация финансовых средств государства и стимулирование частных инвестиций в восстановление и развитие систем, обеспечивающих получение большого и стабильного урожая, орошение, удобрение почв, защиту растений, а также в создание новых сортов, гибридов растений и пород животных, показывающих высокую производительность и устойчивость к биотическим и абиотическим факторам;

стимулирование развития кластерной системы организации сельскохозяйственного производства, основанной на объединении усилий научных институтов аграрного профиля, сельскохозяйственных компаний и структур обслуживания в рамках научно-технологических парков и инновационных инкубаторов;

облегчение создания в сельских населенных пунктах современных предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции, а также создание агроэкологических зон;

стимулирование создания и развитие объектов рыночной инфраструктуры: национальных и региональных агропродовольственных рынков, предприятий по переработке, упаковке, складированию и реализации агропродовольственной продукции на внутреннем и внешнем рынках;

стимулирование развития инфраструктуры двойного назначения (производственной и социальной): дорог, водоснабжения и канализации, электрификации и газификации;

продвижение развития предприятий по кооперации в области оказания специализированных агрохимических услуг, услуг механизации, технологического и зооветеринарного обслуживания сельскохозяйственных фирм, фермерских и крестьянских хозяйств.

Участие государства в реализации указанных политик будет осуществляться как посредством прямого участия государственных органов в реализации инвестиционных проектов в аграрном секторе, так и путем создания и поддержки механизма привлечения отечественных и иностранных инвестиций в аграрный сектор.

3.5. Инновационная политика и развитие сельскохозяйственной науки

Инновационная политика и развитие сельскохозяйственной науки призваны способствовать получению новых знаний, качественного биологического материала, активизации инновационной деятельности в агропромышленном секторе и созданию условий для поглощения отечественных и иностранных инноваций, чего можно достичь путем:

ориентирования исследовательско-инновационной деятельности на приоритетные направления развития сектора;

стимулирования научно-инновационной деятельности с целью создания новых высокопроизводительных сортов и гибридов растений, пород животных, применения передовых сельскохозяйственных технологий и технологий по переработке сырья;

продвижения создания и внедрения системы экономического стимулирования с целью привлечения и поглощения инноваций в секторе;

углубления экономических исследований с целью обеспечения научной поддержки устойчивого развития агропромышленного сектора;

модернизации процесса подготовки и усовершенствования кадров с высшим и средним образованием в агропромышленном секторе и приведения содержания и качества учебной программы в соответствие с требованиями рынка;

поддержки развития сети технологического трансфера и развития в агропромышленном секторе.

3.6. Политика социально-экономического развития сельской местности

Центральная задача данной политики вытекает из приоритетов Национальной программы «Satul Moldovenesc» и состоит в:

обеспечении устойчивого экономического роста как в агропродовольственном секторе, так и в несельскохозяйственных экономических сферах, чтобы им воспользовались все категории

сельского населения;

сокращении уровня бедности, дисбаланса и социального исключения на селе, а также в расширении участия социально уязвимых слоев населения в экономической деятельности; возрождении, развитии и модернизации инфраструктуры (газификация, улучшение и расширение сетей водоснабжения, ремонт и строительство дорог, развитие телекоммуникаций и др.).

3.7. Регуляторная база

Разработка законодательных рамок, координирование и управление устойчивым развитием агропромышленного комплекса на макроэкономическом уровне, научно-техническая помощь, поддержка производителей, в том числе финансовая, защита отечественного производителя, внутреннего рынка и потребителя – это основополагающие приоритеты государства, отраженные в реформе регуляторной базы. Намеченные действия будут состоять в следующем: продолжение процесса сокращения барьеров административного регулирования при инициировании и осуществлении деятельности сельскохозяйственными производителями; гармонизация национального законодательства с законодательством Европейского Союза, в частности путем разработки и гармонизации технических регламентов в агропродовольственной сфере, санитарно-ветеринарных и фитосанитарных норм; обязательное проведение анализа регуляторного эффекта проектов законодательных и нормативных актов на деятельность сельскохозяйственных производителей; четкая доработка роли и основных функций Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности, сокращение их количества и числа полномочий, касающихся регулирования деятельности экономических агентов агропромышленного комплекса; разграничение политических, регулирующих, контрольных и государственных инспекционных функций Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности и функций оказания платных услуг; обеспечение транспарентности и предсказуемости регулирования предпринимательской деятельности; применение презумпции соблюдения нормативных актов сельскохозяйственными производителями; оптимизация процедур лицензирования и сертификации новых сортов растений и пород животных; упрощение экспортно-импортных процедур; укрепление правовых рамок защиты деловых контрактов и иностранных инвестиций для привлечения капитала в агропродовольственный сектор.

В процессе интеграции и присоединения к внешним рынкам в рамках Всемирной торговой организации и Европейского Союза Республика Молдова сталкивается с необходимостью адаптации законодательства к международным требованиям в области системы безопасности и качества молдавской продукции. В этой связи необходима разработка ряда новых программ контроля качества, внедрения современных международных стандартов.

Разработанные правовые нормы обеспечат действенность системы менеджмента качества, чего можно добиться с помощью введения обязательного контроля безопасности продовольственной продукции и регистрации результатов контроля.

3.8. Развитие институциональных мощностей

Запуск процесса реструктуризации центрального публичного управления является важным приоритетом государственной политики и призван создать современную и эффективную систему центрального публичного управления согласно принципам эффективного правления государств – членов Европейского Союза.

В результате центральная прерогатива развития институциональных мощностей заключается в определении приоритетов политики в области агропродовольственного производства и создании благоприятной деловой среды для производителей, реализаторов, переработчиков сельскохозяйственной продукции и поставщиков ресурсов. Кроме того, постоянный диалог с

частным сектором и сообществом доноров – это неотъемлемое условие эффективной реализации поставленных задач. В этом контексте продолжается развитие институциональных мощностей Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности посредством: разработки Положения и новой структуры министерства на основе результатов функционального анализа, проведенного отделом координирования реформы центрального публичного управления, и предложений Проекта сельскохозяйственных политик, что ускорит расширение институциональных и функциональных мощностей Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности;

консолидации и усовершенствования правовых рамок в агропродовольственной сфере и их гармонизации со стандартами Европейского Союза;

оптимизации процесса принятия решений путем перенаправления информационного потока, улучшения качества принимаемых решений, оценки их последствий;

улучшения кадрового менеджмента Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности, создания профессионального, компактного и мотивированного коллектива государственных служащих;

обеспечения взаимодействия между процессом разработки сельскохозяйственной политики и бюджетным процессом;

обеспечения эффективного взаимодействия с другими органами центрального публичного управления, сельскохозяйственными производителями и гражданским обществом.

Другой важной задачей в области институциональной базы является укрупнение контрольных органов, подчиненных Министерству сельского хозяйства и пищевой промышленности, что оптимизирует число работников аграрного сектора. В этой связи предполагается: создать новые учреждения в соответствии с лучшими европейскими практиками, а также Центр гармонизации законодательства и Информационный центр сельскохозяйственного маркетинга;

создать Сельскохозяйственное агентство по платежам и интервенциям в рамках Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности, которое будет управлять государственными субсидиями и вести мониторинг эффективности их использования за счет сокращения подведомственных органов;

создать Главную сельскохозяйственную инспекцию путем объединения Государственной инспекции по хлебопекарной промышленности, Государственной инспекции по животноводству, Государственной инспекции по техническому надзору „Intehagro” и Агропромышленного агентства „Moldova-Tutun”;

создать Фитосанитарное агентство путем объединения Государственной республиканской инспекции по защите растений и Главной государственной инспекции по фитосанитарному карантину;

создать Агентство ветеринарной санитарии и безопасности продукции животного происхождения путем объединения Государственной ветеринарной инспекции, Государственной санитарно-ветеринарной пограничной и ветеринарной службы, Ветеринарной службы в рамках районных ветеринарных округов и Санитарной эпидемиологической службы.

IV. Снижение уязвимости сельского хозяйства перед

факторами риска и защита окружающей среды

Сектор сельскохозяйственного производства Республики Молдова уязвим перед рядом рисков и тенденций природного и антропогенного характера, имеющих выраженные негативные последствия для сельского хозяйства, что зачастую ведет к значительному ущербу для экономических агентов сектора. Фактически метеорологические явления в Молдове характеризуются самым широким спектром хронологических периодов и статистических раскладок, колеблясь от региональных опустошительных засух до серьезных убытков от осадков в виде града; таким образом, за последние десятилетия производительность аграрных

хозяйств Молдовы снизилась, что усугубляется и тенденциями к исчезновению лесов, что, в свою очередь, ведет к эрозии почв и активизации оползневых процессов.

Снижение уровня уязвимости сельского хозяйства перед факторами риска и контроль риска могут продвигаться посредством различных механизмов и политик, изложенных ниже.

4.1. Меры общего (организационного) характера:

продвижение использования земель в соответствии с принципом «экологические границы территории», что характеризует минимальный потенциал восстановления природных ресурсов и реализуется посредством норм и стандартов, принимаемых в рамках закона, разработка и принятие экологических норм и стандартов долгосрочного сельскохозяйственного использования земель в рамках существующих ландшафтов;

организация территории сельскохозяйственных предприятий в зависимости от природных и антропогенных составляющих ландшафта должна формировать сбалансированный организационный комплекс для обеспечения условий повышения сельскохозяйственного производства, сбережения и обновления почвенных и других природных ресурсов; создание комплексной и стабильной сельскохозяйственной системы в рамках каждой аграрной почвенно-климатической зоны путем интеграции сектора растениеводческой продукции с сектором животноводства;

обязательное введение паспорта сельскохозяйственного участка и научно обоснованных севооборотов;

продвижение использования органических удобрений из всех возможных источников и умеренного использования химических удобрений;

введение интегрированного менеджмента защиты растений;

восстановление состояния физического качества почв и внедрение минимальной системы обработки почвы;

поддержка в создании единиц по производству и переработке экологически чистой агропродовольственной продукции согласно регламентам экологически чистого сельского хозяйства;

создание необходимой инфраструктуры для материально-технического обеспечения системы устойчивого сельского хозяйства (машины, семена, удобрения, горючее, пестициды и др.);

усовершенствование национальной системы исследований и проектирования для осуществления работ по организации и благоустройству территории и земельному улучшению в соответствии с нуждами и требованиями системы устойчивого сельского хозяйства;

действия по подготовке, образованию, развитию и продвижению информации в области устойчивого сельского хозяйства;

определение, внедрение и продвижение мер по предупреждению и борьбе с различными формами деградации почв, планирование соответствующих технологических и финансовых мер;

развитие системы менеджмента окружающей среды на предприятиях агропромышленного сектора.

4.2. Особые меры по борьбе с эрозией:

гидрологическая и противоэрозийная организация и устройство участков путем максимально рационального и рентабельного упорядочения формы использования земель в соответствии с их особенностями и содействие противоэрозийной защите территории, а также путем создания системы каналов для управляемого оттока лишней воды;

распределениепользований на склонах в зависимости от пригодности земли для вспашки или для выращивания садоводческих и виноградарских культур, для организации пастбищ и лесных насаждений (в соответствии с аграрными почвенно-климатическими условиями и рельефом);

установление числа грунтов, их формы и величины на каждом из склонов согласно наклону, форме и размерам склона, ориентированию грунтов в общем направлении кривых уровня, что даст возможность вести на этом направлении агротехнические работы в условиях,

благоприятных для использования эффективных противоэрозийных практик;
установление оптимальной сети технологических дорог, их правильное расположение и определение размеров на склонах (дороги, расположенные на общей линии кривых уровня; дороги, связывающие холмы и долины с наклонными участками, наклон участков - 2-3°; второстепенные дороги; поворотные зоны);
проведение работ по ликвидации последствий ливневых дождей и борьбе с глубинной эрозией: планировки-моделирования, каналы уровня, спады и ступени, пороги, плотины, крепления и др.;
проведение фитомелиоративного устройства (создание зеленого каркаса по защите почв, восстановление исчезающих лесов для защиты сельскохозяйственных угодий, обязательная закладка лесопосадок на склонах более 30°; посадка лесов на местах оползней);
создание лесных зон защиты водных ресурсов;
преобразование сильно эродированных пахотных земель в лесные посадки, луга и пастбища; посев травы в канавах, рвах, на склонах и скатах и др.;
проведение агротехнических мер по защите почвы – противоэрозийные севообороты; противоэрозийная агротехника; посадка сельскохозяйственных культур в альтернативных полосах и на засеянных травой участках;
борьба с глубинной эрозией посредством следующих мер: стабилизация дна и берегов каналов; плотины, валы, заграждения, препятствия; стабилизация верха каналов; закладка лесополос по берегам каналов, работы по сдерживанию и управляемому оттоку воды в водоемы.

4.3. Специальные меры по борьбе с засухой

Риск засухи можно снизить путем использования в каждой аграрной почвенно-климатической зоне соответствующих видов культур и региональных систем обработки и удобрения почв, которые позволяют рациональнее использовать влажность почвы, посредством улучшения точности метеорологических прогнозов, а также с помощью орошения определенных площадей. Реальные возможности для рентабельного расширения орошения в последующие 10 лет с целью снижения рисков засухи ограничены участками площадью от 100000 до 150000 гектаров, которые относятся к поймам внутренних рек, высоким террасам этих рек с обыкновенными черноземами. Восстановление орошения в поймах рек Днестр и Прут будет осуществляться одновременно с восстановлением дренажных систем соответствующих участков.

Способность прогнозирования засухи Государственной гидрометеорологической службой Молдовы должна быть повышена путем гарантирования доступа к европейским прогнозам и к информации со спутника EUMetsat, посредством образования модернизированной сети агрометеорологических измерений, а также с помощью более быстрого уведомления о результатах измерений Гидрометеорологического центра.

4.4. Снижение рисков наводнения

Снижения риска наводнения в результате разлива малых рек можно добиться посредством зонирования подтопляемых площадей и распространения предупреждений о подъеме уровня воды с целью своевременного принятия мер по снижению данного риска. Прогнозирование наводнений менее проблематично в случае пограничных рек – Прута и Днестра, поскольку наводнения, вызванные разливом воды из этих рек, обусловлены проливными дождями и обильными осадками или таянием снега в отдельных регионах. Использование мощностей водохранилищ Костешть-Стынка и Дубэсарь обеспечит снижение уровня воды в этих реках и повысит эффективность борьбы с последствиями наводнения.

Особая роль в снижении риска и смягчении последствий наводнений отводится сохранению в удовлетворительном техническом состоянии плотин защиты от наводнений, насосных станций систем осушения, отводных каналов, регулирующих сооружений, соблюдению технических норм эксплуатации гидротехнических сооружений и созданию неприкосновенных материальных резервов на плотинах в соответствии с нормами эксплуатации.

4.5. Губительные метеорологические явления

Наиболее значительные убытки вызваны, как правило, метеорологическими явлениями, связанными с повышением температуры воздуха в период с мая по август, а также с возможными заморозками в мае. Что касается снижения риска наводнений, необходимо улучшить потенциал прогнозирования, с тем чтобы метеопрогнозы могли предупредить о возможных внезапных природных бедствиях на местном уровне.

Что касается прогнозирования гроз, следует укрепить систему станций прогнозирования. Реконфигурация существующего покрытия услугами противогодовой радиолокации необходима и могла бы в большей мере способствовать обеспечению высокой степени разрешения метеорологического прогнозирования в целях снижения последствий природных аномалий, а также наводнений.

Снижение риска града посредством применения противогодовых ракет является приемлемым по цене, польза – несомненная, которая была доказана на протяжении последних лет.

Нынешняя противогодовая инфраструктура может быть использована также и для снижения угрозы засухи путем создания искусственного дождя. Необходимо дополнительное исследование по использованию ракетного метода в выполнении, совместно с методом авиации, данных работ, которые повысят ежемесячный уровень осадков на 30%. Стоимость воды, добытой искусственным методом, намного дешевле традиционных методов орошения. Микроклимат Молдовы должен быть картографирован с целью упрощения установленных должным образом и точных предупреждений о заморозках. Необходимо укреплять сельскохозяйственное расширение и потенциал предупреждения в чрезвычайных ситуациях для определения и распространения мер по снижению рисков, адаптированных к регионам, уязвимым перед заморозками, градом и грозами.

4.6. Способы избежания рисков

Для смягчения угрозы климатических изменений для продовольственного достатка и доходов сельскохозяйственных производителей необходимы разработка и улучшение схем страхования в агропродовольственном секторе, что снизит риски, связанные с неблагоприятными климатическими условиями, такими как град, засуха и сильные заморозки.

Укрепление институциональных мер по смягчению бедствий предполагает развитие системы национальной защиты и стратегии снижения риска, улучшение уровня готовности к чрезвычайным ситуациям и системы быстрого предупреждения и уведомления, улучшение земельного планирования, а также предупреждение деградации почвы и закладку лесов на участках, подверженных эрозии.

Эффективной формой распределения рисков в долгосрочной перспективе и для значительного числа людей можно считать страхование. В аграрном секторе страхование может охватывать ряд рисков, связанных с экстремальными метеорологическими явлениями, такими как, например, град, заморозки или серьезная засуха. Вместе с тем в результате неудачной конъюнктуры страхование могло бы стать реальным решением только в средне- или долгосрочной перспективе.

Кроме того, для обеспечения более эффективного управления рисками предусмотрены следующие меры:

вариантом разработки и внедрения национальной стратегии подготовки к снижению рисков будет считаться тот, который бы предусматривал и обеспечивал согласование мер по мониторингу, общественному информированию или расширению и публичных действий, таких как гражданская защита. Учитывая многосекторальную составляющую соответствующей проблемы, разработка и обсуждение концепции и мер по внедрению национальной стратегии снижения рисков должны проводиться при максимальном участии задействованных сторон; будет развиваться картографирование и потенциал усовершенствования картографирования рисков и уязвимости, в том числе типы почв, предрасположенных к эрозии и оползням, и использование участков, гидрология и наводнения, микроклимат, на который влияют заморозки и риск землетрясений, а также связи между угрозами (например, наводнения, землетрясения и эрозия повышают риск оползней);

будет улучшена подготовка к чрезвычайным ситуациям, система предварительных предупреждений и связи. Информационные системы связи при чрезвычайных ситуациях и управления природными бедствиями пока находятся в Молдове на низком уровне, а оборудование служб, уполномоченных справляться с чрезвычайными ситуациями, в настоящее время устарело или вовсе отсутствует; при планировании использования участков будет учитываться улучшение гидрологического и сейсмического картографирования, что позволит избежать размещения построек и пахотных земель на территории с высоким риском наводнений и оползней.

V. КАЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

Настоящая Стратегия основывается на разнообразных направлениях деятельности, на множестве организационно-правовых форм, на использовании природных, социальных, экономических и других производственных факторов. Таким образом, результаты внедрения настоящей Стратегии можно определить и отразить только используя определенную систему мониторинга и оценки.

5.1. Показатели мониторинга и оценки

Будучи классифицированной и установленной в иерархии в соответствии с намеченными задачами и мерами, система показателей устойчивого развития агропромышленного комплекса включает:

А. Обеспечение продовольственного достатка страны:

объем сельскохозяйственного производства в природных и денежных единицах, в том числе в малом и среднем производственном секторе;
объем производства в пищевой промышленности в природных и денежных единицах;
объем экспорта и импорта агропродовольственной продукции;
засеянные (заложенные) площади, тыс. га, и приплод животных (птицы), тыс. голов;
потребление продовольственной продукции на душу населения, кг, литров, единиц и др.;
цены на основные категории сельскохозяйственной продукции в статике и динамике;
динамика удельного веса затрат на продовольственную продукцию в общей структуре расходов частных хозяйств, структурированных по уровню дохода и региональному расположению.

В. Обеспечение благоприятной деловой среды:

динамика инвестиций в основной капитал в агропродовольственном секторе, в том числе по формам собственности: публичные, частные, смешанные (частные + публичные), иностранные, отечественные (млн. леев);
объем полученных кредитов, в том числе краткосрочных, долгосрочных (млн. леев), структура и качество соответствующих кредитов, динамика требований к залогу и использование кредитных историй;
объем полученной прибыли (млн. леев) и уровень рентабельности (процентов) в аграрном секторе и пищевой промышленности, в динамике и в сопоставлении с остальной экономикой;
динамика административных барьеров в агропродовольственном секторе, в том числе касающихся создания предприятий, отчетности и оплаты налогов, частоты и продолжительности проверок, числа необходимых для каждой процедуры документов и др., необходимого времени для доступа к субсидиям.

С. Развитие институциональных способностей:

динамика численности административных учреждений агропродовольственного сектора, отношение средней заработной платы работника соответствующей сферы и средней заработной платы по экономике, средний возраст и квалификация работников;
показатели качества деловой среды в агропродовольственном секторе.

Д. Эффективное использование и сбережение природных ресурсов:

площадь орошаемых сельскохозяйственных земель, тыс. га;

площадь консервированных сельскохозяйственных земель, га;
площадь засаженных новым лесом земель, тыс. га;
публичные инвестиции в защиту природных ресурсов, млн. леев;
динамика качества почв;
финансовый ущерб в результате ухудшения природных ресурсов и природных бедствий.

Е. Улучшение сельской инфраструктуры:

местные дороги с твердым покрытием, тыс. км;
публичные инвестиции в водоснабжение, газификацию, строительство и ремонт дорог в сельских населенных пунктах и др., млн. леев;
число домов, подключенных к водо-, газоснабжению, телефонной связи и др., тыс. единиц.

Г. Гармонизация отечественных законодательных рамок со стандартами Европейского Союза:

число законодательных актов, адаптированных к условиям Европейского Союза и принятых Парламентом Республики Молдова;
качественные показатели, мнения, оценки и комментарии, поступившие от партнеров по развитию.

5.2. Информационные источники и инструменты мониторинга и оценки

Для надлежащего мониторинга и оценки процесса внедрения настоящей Стратегии в сельской местности предусмотрен ряд источников информации, основными из которых являются:

данные Национального бюро статистики;
исследования в области уровня бедности в сельской местности Республики Молдова, поддержанные ПРООН и Всемирным банком;
всеобщая сельскохозяйственная перепись как основной источник полной информации о состоянии дел и потенциале аграрного сектора страны в новых экономических условиях;
информационные и аналитические материалы проектов, финансируемых международными финансовыми организациями (UNICEF, USAID, TACIS и др.).

Механизмы мониторинга и инструментарий их внедрения требуют разработки методических подходов к внедрению и мониторингу Стратегии. Принимаемые в сегодняшних сложных условиях соответствующие методические подходы должны отражать как территориальный, так и отраслевой аспекты внедрения.

VI. РИСКИ ПРИ ВНЕДРЕНИИ СТРАТЕГИИ

Любая экономическая стратегия в процессе внедрения встречает ряд препятствий, признание которых является необходимым условием максимально успешного устранения этих нежелательных явлений.

Внутренние факторы

Большая часть препятствий на пути реализации Стратегии, по мнению специалистов, связана с существованием так называемых внутренних рисков. В контексте производственных факторов эти риски обусловлены:

отсутствием последовательности в действиях государства в сельской среде;
менеджерскими, организационными или экономическими недостатками основных сторон, занятых во внедрении Стратегии;
недостаточными финансовыми ресурсами для запланированных в рамках Стратегии действий. Преодоление этих рисков требует использования мер технической и финансовой помощи с целью совершенствования человеческого фактора в сельской местности страны.

Внешние факторы

Поскольку уровень интеграции Республики Молдова во всемирные экономические процессы постоянно растет, на национальной экономике все в большей степени сказывается феномен внешних рисков. Классифицированные по иерархическим уровням согласно последствиям возможного негативного влияния, эти риски состоят в следующем:

неблагоприятная конъюнктура на международных рынках;
прекращение финансирования проектов и программ развития в сельской местности и др.;
отток квалифицированной рабочей силы.

Приложение

изменен согласно ПП1416 от 11.12.08, МО226-229/19.12.08 ст.1430