



Республика Молдова

ПАРЛАМЕНТ

ЗАКОН № LP107/2025
от 22.05.2025

об ответственности в области окружающей среды, связанной с предотвращением и устранением последствий ущерба, нанесенного окружающей среде

Опубликован : 20.06.2025 в MONITORUL OFICIAL № 328 статья № 372 Data intrării în vigoare

UE

Парламент принимает настоящий органический закон.

Настоящий закон перелагает Директиву Европейского парламента и Совета 2004/35/ЕС от 21 апреля 2004 года об экологической ответственности, направленной на предотвращение экологического ущерба и устранение его последствий, опубликованную в Официальном журнале Европейского Союза L 143 от 30 апреля 2004 года, CELEX: 32004L0035, с изменениями, внесенными Регламентом Европейского парламента и Совета (ЕС) 2019/1010 от 5 июня 2019 года о приведении в соответствие обязательств по представлению отчетности в области экологического законодательства и о внесении изменений в регламенты Европейского парламента и Совета (ЕС) № 166/2006 и (ЕС) № 995/2010, директивы Европейского парламента и Совета 2002/49/ЕС, 2004/35/ЕС, 2007/2/ЕС, 2009/147/ЕС и 2010/63/ЕС, регламенты Совета (ЕС) № 338/97 и (ЕС) № 2173/2005 и Директиву Совета 86/278/ЕЭС.

Глава I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цель и предмет закона

(1) Целью настоящего закона является создание правовой базы регулирования ответственности в области окружающей среды, основанной на принципе «загрязнитель платит», в целях предотвращения и устранения последствий ущерба, нанесенного окружающей среде.

(2) Предметом настоящего закона являются процедуры и методы, применяемые в процессе введения ответственности в области окружающей среды в части предотвращения и устранения последствий ущерба, нанесенного окружающей среде.

(3) Настоящий закон не затрагивает положения специального законодательства в области окружающей среды.

(4) Настоящий закон не затрагивает положения законодательства о возмещении ущерба, нанесенного собственности, или вреда, причиненного лицу.

Статья 2. Область применения

(1) Настоящий закон распространяется:

а) на ущерб, нанесенный окружающей среде, вызванный любым видом профессиональной деятельности, предусмотренным приложением 2, и на любую непосредственную угрозу нанесения такого ущерба, обусловленную любым из этих видов деятельности;

б) на ущерб, нанесенный охраняемым видам и естественным местам обитания, и любую непосредственную угрозу нанесения такого ущерба, вызванные профессиональной деятельностью, за исключением видов, предусмотренных приложением 2, когда оператор действует умышленно или по неосторожности;

с) на ущерб, нанесенный окружающей среде, и любую непосредственную угрозу нанесения такого ущерба, вызванные диффузным загрязнением, и только при возможности установления причинно-следственной связи между ущербом и деятельностью отдельных операторов.

(2) Настоящий закон применяется без ущерба для нормативных актов:

а) более строго регулирующих осуществление любых видов деятельности, подпадающих под действие настоящего закона;

б) предусматривающих правила в случае возникновения нормативных коллизий.

(3) Физическим или юридическим лицам частного права настоящим законом не предоставляется право на компенсацию как следствие ущерба, нанесенного окружающей среде, или непосредственной угрозы нанесения такого ущерба. В этих случаях применяются положения гражданского законодательства.

(4) Настоящий закон не распространяется:

1) на ущерб, нанесенный окружающей среде, и непосредственную угрозу нанесения такого ущерба, вызванные:

а) вооруженным конфликтом, военными действиями, гражданской войной;

б) природным явлением исключительного, неизбежного и непреодолимого характера;

2) на ущерб, нанесенный окружающей среде, и непосредственную угрозу нанесения такого ущерба, вызванные инцидентом, ответственность за который или возмещение ущерба по которому подпадает под действие области применения одной из международных конвенций, стороной которых является Республика Молдова, предусмотренных приложением 4, включая любое будущее изменение этих конвенций;

3) на виды деятельности, основной целью которых является национальная оборона или международная безопасность, либо те, единственной целью которых является защита от стихийных бедствий;

4) на ущерб, вызванный выбросом, событием или инцидентом, произошедшим до вступления в силу настоящего закона;

5) на ущерб, нанесенный выбросом, событием или инцидентом, с момента возникновения которого прошло более 30 лет.

(5) Методология расчета ущерба, нанесенного окружающей среде, утверждается Правительством.

Статья 3. Основные понятия

Для целей настоящего закона следующие понятия означают:

1) *профессиональная деятельность* – деятельность, осуществляемая в ходе экономической деятельности, бизнеса или в рамках предприятия, независимо от ее частного или публичного, прибыльного или неприбыльного характера;

2) *непосредственная угроза нанесения ущерба* – достаточная вероятность нанесения ущерба окружающей среде в ближайшем будущем;

3) *водный объект* – поверхностные и подземные воды в значении, определенном Законом о воде № 272/2011;

4) *затраты* – расходы, обоснованные необходимостью обеспечения надлежащего и эффективного исполнения настоящего закона, включая расходы на оценку ущерба, нанесенного окружающей среде, непосредственной угрозы такого ущерба, вариантов действий, а также административные, юридические и исполнительные расходы, расходы на введение в действие настоящего закона, расходы на сбор данных и другие общие расходы, расходы на мониторинг и надзор за исполнением настоящего закона;

5) *ущерб* – измеримое неблагоприятное изменение природного ресурса или измеримое ухудшение услуги природных ресурсов, которое может произойти напрямую или косвенно;

6) *ущерб, нанесенный окружающей среде*, означает:

а) *ущерб, нанесенный охраняемым видам и естественным местам обитания*, – ущерб, оказывающий существенное неблагоприятное воздействие на достижение или поддержание благоприятного природоохранного статуса охраняемых видов и естественных мест обитания. Значительность такого воздействия оценивается по отношению к исходному состоянию с учетом критериев, предусмотренных приложением 1. Ущерб, нанесенный охраняемым видам и естественным местам обитания, не включает ранее выявленное неблагоприятное воздействие, являющееся результатом действий оператора;

б) *ущерб, нанесенный водам*, – вред, оказывающий существенное

неблагоприятное воздействие на экологическое, химическое и/или количественное состояние и/или экологический потенциал вод, в значении, определенном Законом о воде № 272/2011;

с) *ущерб, нанесенный почве*, – загрязнение почвы, создающее существенный риск неблагоприятных последствий для здоровья человека в результате прямого или косвенного введения веществ, препаратов, организмов или микроорганизмов в почву или подпочвенный слой;

7) *выброс* – прямое или косвенное выделение веществ, вибраций, тепла или шума из точечных или диффузных источников установки в воздух, воду и почву;

8) *меры по предотвращению* – меры, принятые в ответ на событие, действие или бездействие, создавшие непосредственную угрозу нанесения ущерба окружающей среде, в целях предотвращения или ограничения этого ущерба;

9) *меры по устранению последствий ущерба, нанесенного окружающей среде*, – действия или их комбинация, включая меры по смягчению последствий ущерба или промежуточные меры, направленные на восстановление, реабилитацию или замену поврежденных природных ресурсов и/или ухудшенных услуг, либо на предоставление равнозначной альтернативы для этих ресурсов или услуг в соответствии с частью 2 главы II;

10) *оператор* – физическое или юридическое лицо публичного или частного права, осуществляющее или контролирующее профессиональную деятельность либо, если это предусмотрено национальным законодательством, наделенное полномочиями по принятию решений, связанных с экономическими аспектами технического обеспечения такой деятельности, в том числе обладатель разрешительного документа на эту деятельность или лицо, регистрирующее соответствующую деятельность или уведомляющее о ней;

11) *промежуточные потери* – убытки, возникающие в результате неспособности выполнения экологических функций поврежденными природными ресурсами и/или ухудшенными услугами или невозможности предоставления услуг другим природным ресурсам или населению до тех пор, пока не окажут действие первоочередные или дополнительные меры;

12) *вред* – измеримый по стоимости результат вреда, причиненного здоровью людей, от ущерба, нанесенного имуществу или окружающей среде, вызванный загрязнителями, наносящей вред деятельностью или стихийными бедствиями;

13) *восстановление/естественное восстановление* – возврат к исходному состоянию поврежденных природных ресурсов и/или ухудшенных услуг (в случае вод, охраняемых видов и естественных мест обитания) или устранение любого существенного риска, оказывающего неблагоприятное воздействие на здоровье человека (в случае вреда, причиненного почве);

14) *первоочередное устранение последствий* – мера по восстановлению, возвращающая поврежденные природные ресурсы и/или ухудшенные услуги в

исходное состояние или состояние, близкое к нему;

15) *дополнительное устранение последствий* – мера по восстановлению, принимаемая в отношении природных ресурсов и/или услуг, чтобы компенсировать тот факт, что первоочередное устранение последствий не привело к полному восстановлению поврежденных природных ресурсов и/или ухудшенных услуг;

16) *компенсационное устранение последствий* – мера, принятая для компенсации промежуточных потерь природных ресурсов и/или услуг, имевших место в период между датой нанесения ущерба и моментом, когда первоочередное устранение последствий достигает полного эффекта;

17) *природные ресурсы* – охраняемые виды и естественные места обитания, воды и почва;

18) *услуги/услуги природных ресурсов* – функции, обеспечиваемые природным ресурсом на пользу другого природного ресурса или общества;

19) *охраняемые виды и естественные места обитания:*

а) виды, включенные в пункт d) приложения 3 к Закону о фонде природных территорий, охраняемых государством, № 1538/1998;

б) места обитания видов мигрирующих птиц или видов, предусмотренных Законом об экологической сети № 94/2007;

20) *исходное состояние* – состояние природных ресурсов и услуг на момент нанесения ущерба, которое существовало бы, если бы не был нанесен ущерб окружающей среде, оцениваемое на основе доступных сведений;

21) *природоохранный статус естественного места обитания* – совокупность факторов, воздействующих на естественное место обитания, а также на характерные для него виды, и способных в долгосрочной перспективе повлиять на его распространенность, структуру и функции, а также на выживание характерных для него видов на национальной территории или в естественном ареале этого места обитания в зависимости от обстоятельств. Природоохранный статус естественного места обитания считается *благоприятным*, если:

а) его естественный ареал и территории, которые оно охватывает в пределах этого ареала, стабильны или увеличиваются;

б) специфические структура и функции, необходимые для его долгосрочного сохранения существуют, и вероятно их существование в обозримом будущем;

с) характерные для него виды находятся в благоприятном природоохранном статусе в значении, определенном пунктом 22;

22) *природоохранный статус вида* – совокупность факторов, воздействующих на определенный вид и способных в долгосрочной перспективе повлиять на его распространенность и обилие популяций на национальной территории или в

естественном ареале данного вида в зависимости от обстоятельств. Природоохранный статус вида считается *благоприятным*, если:

а) данные о динамике популяций соответствующего вида указывают на то, что он сохраняется и имеет шансы сохраняться в долгосрочной перспективе в качестве жизнеспособной составляющей его естественных мест обитания;

б) естественный ареал вида не сокращается и отсутствует риск его сокращения в обозримом будущем;

с) существует и вероятно будет существовать достаточно большая территория места обитания для сохранения популяций данного вида в долгосрочной перспективе.

Статья 4. Компетентные органы

(1) Инспекция по охране окружающей среды является компетентным органом, ответственным за установление ущерба, нанесенного окружающей среде, непосредственной угрозы нанесения такого ущерба, устранение последствий ущерба, нанесенного окружающей среде, а также за определение оператора, ответственного за нанесение данного ущерба.

(2) Агентство окружающей среды является компетентным органом, ответственным за установление и принятие мер по предотвращению ущерба, нанесенного окружающей среде, а также за оценку значительности ущерба, нанесенного окружающей среде, согласно приложению 1.

(3) При установлении мер по предотвращению Агентство окружающей среды проводит консультации с Инспекцией по охране окружающей среды. В зависимости от потенциально затронутого фактора окружающей среды Агентство окружающей среды проводит консультации и с другими заинтересованными органами центрального и местного публичного управления в соответствии со статьей 2 Закона об оценке воздействия на окружающую среду № 86/2014.

(4) При оценке значительности ущерба, нанесенного окружающей среде, и установлении мер по устранению последствий Агентство окружающей среды, помимо органов, предусмотренных частью (3), при необходимости проводит консультации и с Министерством окружающей среды.

(5) Органы и учреждения, с которыми проводятся консультации, исполняют следующие обязанности:

а) анализируют сведения или документы, переданные Агентством окружающей среды;

б) передают заключение Агентству окружающей среды в течение 24 часов в случае мер по предотвращению или в течение пяти дней в случае мер по устранению последствий ущерба, нанесенного окружающей среде, с момента получения сведений или документов, предусмотренных пунктом а).

Статья 5. Полномочия компетентных органов

и оператора

(1) В целях реализации положений части (1) статьи 4 Инспекция по охране окружающей среды:

а) реализует установленные меры по устранению последствий ущерба, нанесенного окружающей среде, напрямую или путем заключения договоров с физическими или юридическими лицами в соответствии с положениями Закона о государственных закупках № 131/2015 и Закона о закупках в секторах энергетики, водных ресурсов, транспорта и почтовых услуг № 74/2020;

б) принимает меры по установлению ущерба окружающей среде или непосредственной угрозы нанесения такого ущерба;

с) определяет оператора, ответственного за нанесение ущерба окружающей среде;

д) проводит оценку затрат на предотвращение ущерба, нанесенного окружающей среде, и устранение его последствий.

(2) Для реализации положений части (2) статьи 4 Агентство окружающей среды:

а) устанавливает и принимает меры по предотвращению ущерба окружающей среде;

б) устанавливает меры по устранению последствий ущерба, нанесенного окружающей среде;

с) распоряжается о принятии необходимых мер по предотвращению или устранению последствий ущерба окружающей среде в отношении собственности третьей стороны;

д) проводит оценку значительности ущерба;

е) запрашивает у оператора проведение собственной оценки и предоставление любых необходимых сведений и данных.

(3) Оператор в течение трех дней с момента получения запроса, предусмотренного пунктом е) части (2), передает Агентству окружающей среды результаты собственных оценок, а также запрашиваемые сведения и данные.

(4) Третьи лица обязаны разрешить осуществление мер по предотвращению или устранению последствий ущерба, нанесенного окружающей среде, в отношении своей собственности. Данные меры не должны приводить к снижению стоимости собственности.

Глава II

МЕРЫ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ И УСТРАНЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ УЩЕРБА, НАНЕСЕННОГО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

Часть 1

Меры по предотвращению

Статья 6. Меры по предотвращению,

принимаемые оператором

(1) В случае возникновения непосредственной угрозы нанесения ущерба окружающей среде оператор обязан принять меры по предотвращению и в течение двух часов с момента возникновения угрозы информировать об этом Агентство окружающей среды и Инспекцию по охране окружающей среды.

(2) Оператор обязан представить компетентным органам следующие сведения:

- a) свои идентификационные данные;
- b) время и место возникновения непосредственной угрозы;
- c) элементы окружающей среды, которые могут быть затронуты;
- d) меры, инициированные для предотвращения ущерба;
- e) иные сведения, признанные оператором значимыми.

(3) Меры по предотвращению должны быть пропорциональны непосредственной угрозе и приводить к недопущению нанесения ущерба с учетом принципа предосторожности при принятии решений.

(4) В течение одного часа после завершения мер по предотвращению оператор информирует Агентство окружающей среды и Инспекцию по охране окружающей среды с использованием электронных средств связи и по телефону о принятых мерах по предотвращению ущерба и их эффективности.

(5) В случае сохранения непосредственной угрозы оператор в течение шести часов с момента установления неэффективности принятых мер информирует Агентство окружающей среды и Инспекцию по охране окружающей среды:

- a) о мерах, принятых для предотвращения ущерба;
- b) о развитии ситуации после применения мер по предотвращению;
- c) о других дополнительных мерах, принимаемых для предотвращения ухудшения ситуации, в зависимости от обстоятельств.

Статья 7. Полномочия Агентства окружающей среды,

связанные с мерами по предотвращению

(1) Агентство окружающей среды осуществляет следующие полномочия, связанные с мерами по предотвращению:

а) запрашивает у оператора сведения о любой непосредственной угрозе нанесения ущерба окружающей среде или о любом подозрительном случае непосредственной угрозы;

б) требует от оператора принятия необходимых мер по предотвращению;

с) инструктирует оператора о мерах по предотвращению, которые необходимо принять;

д) принимает необходимые меры по предотвращению;

е) информирует Национальное агентство общественного здоровья в случае выявленного ущерба окружающей среде, затрагивающего водные объекты, являющиеся источниками питьевой воды для населения (водозаборы питьевой воды), или качество атмосферного воздуха.

(2) До исполнения полномочий, предусмотренных пунктом д) части (1), Агентство окружающей среды требует от оператора принятия мер по предотвращению.

(3) В отступление от положений части (2) Агентство окружающей среды принимает необходимые меры по предотвращению в ситуации, если оператор:

а) не выполнил обязательства, предусмотренные частью (1) и пунктом б) или с) статьи 6;

б) не может быть выявлен;

с) не обязан нести расходы, предусмотренные статьей 19.

Часть 2

Меры по устранению последствий ущерба, нанесенного окружающей среде

Статья 8. Обязательства оператора, связанные

с мерами по устранению последствий

(1) В случае нанесения ущерба окружающей среде оператор в течение не более двух часов с момента его нанесения предоставляет Агентству окружающей среды и Инспекции по охране окружающей среды с использованием электронных средств связи и по телефону информацию:

а) об идентификационных данных оператора;

- b) о времени и месте нанесения ущерба окружающей среде;
- c) о характеристиках ущерба, нанесенного окружающей среде;
- d) о причинах, вызвавших ущерб;
- e) о затронутых элементах окружающей среды;

f) о мерах, инициированных для предотвращения распространения или усугубления ущерба, нанесенного окружающей среде;

g) иные сведения, признанные оператором значимыми.

(2) Оператор обязан:

a) незамедлительно предпринять действия по контролю, изоляции, удалению или в противном случае по управлению соответствующими загрязнителями и/или любыми другими факторами загрязнения в целях ограничения либо предотвращения распространения ущерба окружающей среде, а также неблагоприятного воздействия на здоровье человека или дальнейшего ухудшения услуг;

b) принять необходимые меры по устранению последствий ущерба, нанесенного окружающей среде, согласно статьям 11-13.

(3) Меры по устранению последствий ущерба, нанесенного окружающей среде, предусмотренные пунктом b) части (2), должны быть пропорциональны нанесенному ущербу и вести к устранению последствий ущерба с учетом принципа предосторожности при принятии решений.

Статья 9. Полномочия компетентных органов, связанные с мерами

по устранению последствий ущерба, нанесенного
окружающей среде

(1) Агентство окружающей среды осуществляет следующие полномочия, связанные с мерами по устранению последствий:

a) запрашивает у оператора дополнительные сведения о любом нанесенном ущербе и мерах, принятых согласно положениям части (1) статьи 8;

b) требует от оператора предпринять действия или дает оператору инструкции по немедленному контролю, изоляции, удалению или управлению соответствующими загрязнителями и/или другими факторами загрязнения в целях ограничения либо предотвращения распространения ущерба, нанесенного окружающей среде, а также неблагоприятного воздействия на здоровье человека или дальнейшего ухудшения услуг;

c) требует от оператора принять необходимые меры по устранению последствий ущерба, нанесенного окружающей среде;

d) указывает оператору на необходимые меры по устранению последствий ущерба, нанесенного окружающей среде, или дает инструкции о них;

e) требует от Инспекции по охране окружающей среды принять необходимые меры по устранению последствий ущерба, нанесенного окружающей среде.

(2) Перед осуществлением полномочий, предусмотренных пунктом e) части (1), Агентство окружающей среды требует от оператора принять необходимые меры по устранению последствий ущерба, нанесенного окружающей среде.

(3) Инспекция по охране окружающей среды принимает необходимые меры по устранению последствий ущерба, нанесенного окружающей среде, если оператор:

a) не выполняет обязанности, предусмотренные частями (1) и (2) статьи 8, или не соблюдает положения, предусмотренные пунктами b)-d) части (1);

b) не может быть выявлен;

c) не обязан нести затраты на меры по устранению последствий ущерба, нанесенного окружающей среде, согласно статье 10.

Статья 10. Виды мер по устранению последствий ущерба,

нанесенного компонентам окружающей среды

(1) Цель первоочередного устранения последствий заключается в возврате к исходному состоянию или близкому к нему состоянию поврежденных природных ресурсов и/или ухудшенных услуг.

(2) Целью дополнительного устранения последствий является обеспечение, в том числе при необходимости на альтернативном участке, уровня природных ресурсов и/или услуг, аналогичного тому, который был бы обеспечен, если бы поврежденный участок вернулся к своему исходному состоянию. Если это возможно и целесообразно, альтернативный участок должен быть географически связан с поврежденным участком с учетом интересов затронутого населения.

(3) Компенсационное устранение последствий проводится в целях компенсации промежуточных потерь природных ресурсов и услуг до их восстановления. Компенсация состоит в дополнительном улучшении охраняемых видов и естественных мест обитания или вод на поврежденном участке либо на другом альтернативном участке.

Статья 11. Определение мер по устранению последствий ущерба,

нанесенного окружающей среде

(1) Оператор определяет меры по устранению последствий ущерба, нанесенного окружающей среде, и передает их в Агентство окружающей среды для утверждения в течение 15 дней с даты нанесения ущерба, за исключением случая, если Инспекцией по охране окружающей среды были приняты соответствующие меры по устранению

последствий согласно положениям части (3) статьи 9.

(2) Агентство окружающей среды принимает решение о мерах по устранению последствий ущерба, нанесенного окружающей среде, подлежащих реализации. В процессе принятия решения Агентство окружающей среды проводит консультации с задействованным оператором.

(3) При первоочередном устранении последствий учитываются варианты действий, направленные на непосредственный ускоренный возврат природных ресурсов и услуг в их исходное состояние либо на восстановление естественным путем.

(4) При определении сложности дополнительных и компенсационных мер по устранению последствий используется подход, основанный на равнозначности «ресурс к ресурсу» или «услуга к услуге». Приоритет отдается действиям по предоставлению природных ресурсов и/или услуг того же типа, качества и в том же количестве, что и те, которые были повреждены и/или ухудшены. Если такие действия невозможны, предоставляются альтернативные природные ресурсы и/или услуги.

(5) Если подход «ресурс к ресурсу» или «услуга к услуге» не может быть использован, применяются альтернативные методы оценки.

(6) Агентство окружающей среды устанавливает метод, который следует использовать для определения масштаба необходимых дополнительных и компенсационных мер по устранению последствий (денежная оценка).

(7) Если возможно проведение оценки потерь природных ресурсов и/или услуг, но при этом оценка замены природных ресурсов и/или услуг не может быть проведена своевременно или по приемлемой стоимости, Агентство окружающей среды определяет меры по устранению последствий ущерба, нанесенного окружающей среде, стоимость которых равнозначна оцененной денежной стоимости утраченных природных ресурсов и/или услуг.

(8) Дополнительные и компенсационные меры по устранению последствий устанавливаются таким образом, чтобы предоставить дополнительные природные ресурсы и/или услуги с учетом необходимого периода времени и требований к планированию мер по устранению последствий ущерба, нанесенного окружающей среде. Чем дольше период возврата к исходному состоянию, тем больше компенсационных мер по устранению последствий будет принято при прочих равных условиях.

Статья 12. Утверждение мер по устранению последствий

ущерба, нанесенного окружающей среде

(1) В течение пяти дней по истечении срока, предусмотренного частью (1) статьи 11, или со дня, когда с использованием любых средств информации стало известно об ущербе, нанесенном окружающей среде, Агентство окружающей среды передает в письменной форме заключение о мерах по устранению последствий ущерба, нанесенного окружающей среде, лицам, предусмотренным частью (1) статьи 17, а

также лицам, на землях которых должны будут осуществляться эти меры.

(2) Лица, предусмотренные частью (1) статьи 17, могут представить свои мнения о признанных необходимыми мерах по устранению последствий ущерба, нанесенного окружающей среде, в течение 15 дней со дня передачи мнения.

(3) При принятии решения об утверждении мер по устранению последствий Агентство окружающей среды учитывает мнения, полученные от лиц, предусмотренных частью (1) статьи 17.

(4) Агентство окружающей среды в течение пяти дней с момента получения мнений, предусмотренных частью (2), выносит решение о мерах по устранению последствий и/или приоритетности устранения последствий ущерба, нанесенного окружающей среде.

Статья 13. Приоритетность устранения последствий ущерба,

нанесенного окружающей среде

(1) Если окружающей среде нанесено несколько видов ущерба и Инспекция по охране окружающей среды не может обеспечить одновременное принятие мер по устранению последствий, Агентство окружающей среды принимает решение о том, какие из последствий ущерба должны быть устранены в первую очередь.

(2) При принятии решения, указанного в части (1), Агентство окружающей среды учитывает как характер, масштаб и тяжесть различных видов нанесенного ущерба, так и возможность естественного восстановления, уделяя внимание рискам, которые данный вид ущерба представляет для здоровья человека.

Статья 14. Устранение последствий ущерба, нанесенного водам или охраняемым видам и естественным местам обитания

(1) Устранение последствий ущерба, нанесенного водам или охраняемым видам и естественным местам обитания, осуществляется путем их возврата к исходному состоянию посредством первоочередного, дополнительного и компенсационного устранения.

(2) Если первоочередное устранение последствий не приводит к возврату окружающей среды к исходному состоянию, применяются дополнительные меры по устранению последствий.

(3) Для компенсации понесенных промежуточных потерь применяется компенсационное устранение.

(4) Устранение последствий ущерба, нанесенного водам или охраняемым видам и естественным местам обитания, включает также устранение любого существенного риска, оказывающего неблагоприятное воздействие на здоровье человека.

(5) Устранение последствий ущерба не предполагает предоставление финансовой компенсации населению.

Статья 15. Варианты устранения последствий ущерба,

Нанесенного окружающей среде

(1) Варианты устранения последствий ущерба, нанесенного окружающей среде, оцениваются с использованием наилучших доступных технологий на основе следующих критериев:

а) воздействие каждого варианта на здоровье и безопасность населения;

б) расходы на реализацию варианта;

с) вероятность успеха каждого варианта;

д) степень, в которой каждый вариант позволит предотвратить ущерб в будущем и избежать побочного ущерба, который может возникнуть в результате реализации этого варианта;

е) степень, в которой каждый вариант оказывает благоприятное воздействие на каждый компонент природного ресурса и/или услуги;

ф) степень, в которой каждый вариант учитывает социальные, экономические, культурные и другие показательные факторы, характерные для места;

г) срок, необходимый для эффективного устранения вреда, причиненного окружающей среде;

h) степень, в которой каждый вариант ведет к восстановлению зоны, которой нанесен ущерб;

и) географическая связь с зоной, которой нанесен ущерб.

(2) При оценке различных выявленных вариантов устранения могут быть выбраны первоочередные меры по устранению последствий, не приводящие к полному возврату вод или охраняемых видов и естественных мест обитания, которым нанесен ущерб, в их исходное состояние, или меры, приводящие к более медленному восстановлению.

(3) Меры по устранению последствий, предусмотренные частью (2), могут быть приняты, только если существующие природные ресурсы и/или услуги на основном участке компенсируются путем активизации дополнительных или компенсационных действий в целях обеспечения уровня природных ресурсов и/или услуг, аналогичного тому, который был до воздействия. Это происходит, например, если равнозначные природные ресурсы и/или услуги могут быть предоставлены в другом месте с меньшими затратами.

(4) Дополнительные меры по устранению последствий ущерба, нанесенного окружающей среде, устанавливаются в соответствии с положениями части (4) статьи 11.

(5) Агентство окружающей среды принимает решение об отсутствии необходимости в принятии дополнительных мер по устранению последствий ущерба, нанесенного окружающей среде, если:

а) уже принятые меры по устранению последствий гарантируют отсутствие какого-либо существенного риска, который может оказать неблагоприятное воздействие на здоровье человека, воды или охраняемые виды и естественные места обитания;

б) стоимость мер по устранению последствий, которые необходимо принять для достижения исходного состояния или аналогичного уровня, будет несоразмерной по сравнению с ожидаемой пользой для окружающей среды.

Статья 16. Устранение последствий ущерба,

нанесенного почве

(1) При устранении последствий ущерба, нанесенного почве, принимаются меры, необходимые для обеспечения удаления, контроля, изоляции или снижения соответствующих загрязнителей таким образом, чтобы загрязненная почва с учетом ее текущего или будущего использования на момент нанесения ущерба не представляла более какого-либо существенного риска неблагоприятного воздействия на здоровье человека.

(2) Наличие рисков, указанных в части (1), оценивается с помощью процедур оценки риска с учетом характеристик и назначения земель, типа и концентрации опасных веществ, препаратов, организмов или микроорганизмов, степени риска, который они представляют, и возможности их рассеивания.

(3) Категория назначения земель устанавливается в соответствии с Земельным кодексом на день нанесения ущерба.

(4) В случае изменения категории назначения земель принимаются все необходимые меры для предотвращения любых неблагоприятных воздействий на здоровье человека.

(5) Если отсутствуют положения о регулировании использования земель или другие соответствующие положения, категория назначения рассматриваемой зоны определяется в зависимости от характеристики территории, на которой нанесен ущерб, с учетом ее предполагаемого развития.

(6) Вариант естественного восстановления применяется как вариант, при котором не происходит какого-либо прямого вмешательства человека в процесс восстановления.

Часть 3

Право на иск

Статья 17. Подача иска

(1) Любое физическое или юридическое лицо, затронутое или которое может быть затронуто ущербом, нанесенным окружающей среде, либо считающее себя ущемленным в своем праве или в законном интересе, вправе:

а) передать Инспекции по охране окружающей среды любые сообщения о нанесении ущерба окружающей среде или непосредственной угрозе нанесения такого ущерба;

б) направить в Агентство окружающей среды в письменной форме или с использованием электронных средств связи запрос о принятии мер, предусмотренных настоящим законом.

(2) Любая неправительственная организация, продвигающая охрану окружающей среды, если она считает себя ущемленной в своем праве либо в законном интересе, может обратиться в Инспекцию по охране окружающей среды и соответственно в Агентство окружающей среды согласно положениям части (1).

(3) Запрос, предусмотренный пунктом б) части (1), сопровождается значимыми сведениями и данными, подтверждающими переданные сообщения, касающиеся нанесенного соответствующего ущерба окружающей среде.

(4) Если запрос, предусмотренный пунктом б) части (1), и прилагаемые сведения свидетельствуют о нанесении ущерба окружающей среде, в течение пяти дней с момента получения запроса Агентство окружающей среды запрашивает в письменной форме заключение оператора, нанесшего ущерб.

(5) Оператор в течение пяти дней с момента получения запроса передает в Агентство окружающей среды свое заключение в письменной форме.

(6) В течение 15 дней с момента передачи запроса оператору Агентство окружающей среды информирует лиц, предусмотренных частью (1), передавших свои сообщения, о принятом решении.

(7) Решение, предусмотренное частью (6), должно иметь фактические и правовые основания и содержать сведения о сроках и процедуре административного судопроизводства, предусмотренных Административным кодексом.

(8) В случае непосредственной угрозы нанесения ущерба Агентство окружающей среды информирует лиц, предусмотренных частью (1), передавших свои сообщения, только после принятия необходимых мер согласно настоящему закону.

Статья 18. Оспаривание административного акта

(1) Решение, предусмотренное частью (7) статьи 17, доводится до сведения оператора в течение 24 часов.

(2) Лица, предусмотренные частями (1) и (2) статьи 17, могут обратиться в компетентный административный суд с целью обжалования актов, решений или бездействия компетентных органов, предусмотренных настоящим законом, с точки

зрения процедуры или по существу.

(3) Разрешение иска, предусмотренного частью (2), осуществляется согласно положениям Административного кодекса.

Глава III

ЗАТРАТЫ НА ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И УСТРАНЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ УЩЕРБА, НАНЕСЕННОГО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

Статья 19. Затраты на меры по предотвращению и устранению
последствий ущерба, нанесенного окружающей среде

(1) Оператор покрывает затраты на меры по предотвращению и устранению последствий ущерба, нанесенного окружающей среде, в том числе затраты, понесенные Агентством окружающей среды и Инспекцией по охране окружающей среды.

(2) Оператор не обязан нести затраты на принятые меры по предотвращению или устранению последствий ущерба, нанесенного окружающей среде, если докажет, что ущерб, нанесенный окружающей среде, или непосредственная угроза нанесения такого ущерба:

а) были вызваны третьей стороной и произошли несмотря на принятие соответствующих мер безопасности;

б) произошли вследствие соблюдения положений обязательного распоряжения или инструкции, изданных органом публичной власти, за исключением приказа или решения, изданного в результате выброса или инцидента, вызванного деятельностью оператора.

(3) В случаях, предусмотренных частью (2), государство посредством Агентства окружающей среды и Инспекции по охране окружающей среды принимает меры, позволяющие оператору возместить понесенные затраты.

Статья 20. Возмещение затрат и исключение
из правил по возмещению

(1) За исключением случаев, предусмотренных частями (2) и (3) статьи 19, Агентство окружающей среды возмещает затраты, связанные с действиями по предотвращению и устранению последствий ущерба, нанесенного окружающей среде, осуществленными согласно настоящему закону, за счет оператора, нанесшего ущерб или создавшего непосредственную угрозу его нанесения.

(2) В отступление от положений части (1) статьи 19 оператор не несет затрат на

принятые меры по устранению последствий ущерба, нанесенного окружающей среде, если докажет, что действовал непреднамеренно или по неосторожности и что ущерб, нанесенный окружающей среде, был вызван:

а) выбросом загрязнителей или специально разрешенным событием и в полном соответствии с условиями, предусмотренными регулирующим актом, изданным согласно правилам, реализующим меры, указанные в приложении 2;

б) выбросом загрязнителей, деятельностью или любой формой использования продукта в рамках деятельности, по которой оператор докажет, что согласно уровню научно-технического прогресса, существующему на день выброса или осуществления деятельности, нанесение ущерба окружающей среде не было возможным.

Статья 21. Срок давности

(1) Агентство окружающей среды вправе инициировать против оператора или в зависимости от обстоятельств против третьего лица, нанесшего ущерб или создавшего непосредственную угрозу его нанесения, процедуры возмещения затрат на меры по предотвращению или устранению последствий ущерба, нанесенного окружающей среде, утвержденные согласно настоящему закону.

(2) Срок исковой давности для Агентства окружающей среды на подачу иска против оператора для возмещения затрат составляет 10 лет с даты проведения соответствующих мероприятий или с даты выявления ответственного оператора или третьего лица.

Глава IV

ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ

И СОТРУДНИЧЕСТВО

Статья 22. Выделение финансовых средств

и финансовая гарантия

(1) Формы финансовой гарантии и меры по развитию предложения финансовых инструментов, касающиеся ответственности в области окружающей среды, позволяющие операторам использовать их в целях обеспечения своих обязательств согласно настоящему закону, устанавливаются постановлением Правительства.

(2) При определении форм финансовой гарантии учитываются следующие факторы:

а) установление гарантии осуществляется в зависимости от уровня опасности осуществляемой или предлагаемой к осуществлению профессиональной деятельности;

б) уровень опасности профессиональной деятельности устанавливается в зависимости от возможного ущерба окружающей среде;

с) возможный ущерб определяется на основании оценок воздействия на окружающую среду и/или оценок экологических рисков, представленных операторами.

(3) Положения частей (1) и (2) применяются к видам промышленной и экономической деятельности со значительным риском для окружающей среды, предусмотренным приложением 1 к Закону о промышленных выбросах № 227/2022.

Статья 23. Трансграничное сотрудничество

(1) Если ущерб, нанесенный окружающей среде, затрагивает или может затронуть другие государства, Агентство окружающей среды посредством Министерства окружающей среды сотрудничает с компетентными органами по охране окружающей среды из затронутых или потенциально затронутых государств, в том числе путем обмена сведениями, в целях принятия мер по предотвращению и в зависимости от обстоятельств мер по устранению последствий такого ущерба.

(2) Сотрудничество между компетентными органами по охране окружающей среды из Республики Молдова и затронутых или потенциально затронутых государств осуществляется также на основании двусторонних договоров, заключенных в области охраны окружающей среды.

Статья 24. Информирование затронутого государства или

потенциально затронутого государства

(1) Если ущерб окружающей среде был нанесен на территории Республики Молдова, Агентство окружающей среды посредством Министерства окружающей среды предоставляет по дипломатическим каналам компетентным органам по охране окружающей среды из потенциально затронутых государств сведения об ущербе в течение 24 часов с момента получения сведений об ущербе, нанесенном окружающей среде.

(2) Сведения, предусмотренные частью (1), включают:

- a) время и место нанесения ущерба окружающей среде;
- b) характеристики ущерба, нанесенного окружающей среде;
- e) описание затронутых элементов окружающей среды;
- d) меры, принятые для предотвращения распространения или усугубления ущерба, нанесенного окружающей среде;
- e) иные сведения, признанные значимыми.

Статья 25. Ущерб, нанесенный в трансграничном

контексте

(1) В случае установления ущерба, источник происхождения которого находится

за пределами территории Республики Молдова, Инспекция по охране окружающей среды информирует Министерство окружающей среды об ущербе, нанесенном окружающей среде.

(2) Министерство окружающей среды передает по дипломатическим каналам информацию, указанную в части (1), компетентному органу затронутой или потенциально затронутой стороны.

(3) Министерство окружающей среды может:

а) давать рекомендации относительно принятия мер по предотвращению или устранению последствий ущерба, нанесенного окружающей среде;

б) предпринимать необходимые действия для возмещения затрат, понесенных в связи с утверждением мер по предотвращению или устранению последствий ущерба, нанесенного окружающей среде.

Глава V

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Статья 26. Ответственность оператора

(1) Меры, принятые Агентством окружающей среды согласно статьям 7 и 9, не затрагивают ответственности операторов, несущих ответственность согласно положениям настоящего закона.

(2) Если ущерб, нанесенный окружающей среде, или непосредственная угроза нанесения такого ущерба были вызваны действиями нескольких операторов, они обязаны солидарно нести затраты, связанные с затратами по предотвращению или устранению последствий ущерба, нанесенного окружающей среде.

(3) Солидарная ответственность, включая распределение затрат между содолжниками, осуществляется согласно положениям законодательства с учетом положений о разделении ответственности между производителем и пользователем продукта.

(4) Если оператор, нанесший ущерб окружающей среде или создавший непосредственную угрозу нанесения такого ущерба, является частью консорциума или транснациональной компании, он несет солидарную и неделимую ответственность с соответствующим консорциумом или соответствующей компанией.

(5) Запрещается двойное возмещение затрат в случае одновременных исков компетентных органов и лица, собственность которого пострадала в результате ущерба, нанесенного окружающей среде.

Глава VI

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 27. Заключительные положения

(1) Настоящий закон вступает в силу по истечении 24 месяцев со дня его опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

(2) Правительству в течение 24 месяцев со дня опубликования настоящего закона:

а) представить Парламенту предложения по приведению действующего законодательства в соответствие с настоящим законом;

б) разработать и утвердить Методологию расчета ущерба, нанесенного окружающей среде;

с) разработать и утвердить Положение об установлении и применении форм финансовой гарантии в случае ущерба, нанесенного окружающей среде.

(3) Агентству окружающей среды разрабатывать и ежегодно представлять Министерству окружающей среды до 31 января отчет об исполнении настоящего закона, который должен содержать сведения и данные, предусмотренные приложением 3.

ЗАМ. ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПАРЛАМЕНТА Дойна ГЕРМАН

№ 107. Кишинэу, 22 мая 2025 г.

Приложение 1

Критерии установления значительности последствий ущерба, нанесенного охраняемым видам и естественным местам обитания

Значительность любого ущерба, оказывающего неблагоприятное воздействие на достижение или поддержание благоприятного природоохранного статуса видов или мест обитания, должна оцениваться с учетом состояния сохранности на момент нанесения ущерба, предоставляемых услуг, обусловленных их привлекательностью и пользой, а также их способности к естественному восстановлению.

Существенные неблагоприятные изменения по сравнению с исходным состоянием определяются с использованием измеримых данных, таких как:

1) количество особей, их плотность или площадь, которую они занимают;

2) специфическая роль особей или площади, которой был нанесен ущерб, в сохранении видов или мест обитания, редкость видов или мест обитания, оцениваемая на местном, региональном и национальном уровнях, в том числе на европейском уровне;

3) способность видов к распространению согласно характерной динамике соответствующих видов или популяций, их жизнеспособность или способность к естественному восстановлению места обитания в зависимости от динамики, характерной для видов или их популяций;

4) способность видов или мест обитаний к восстановлению в короткие сроки после нанесения ущерба без какого-либо вмешательства, кроме усиленных мер по защите, до состояния, которое исключительно благодаря динамике видов или мест обитания можно считать равнозначным или превосходящим исходное состояние.

Ущерб, оказывающий доказанное воздействие на здоровье человека, считается существенным ущербом.

К категории существенного ущерба не относятся:

а) неблагоприятные изменения, не превышающие естественные колебания, считающиеся нормальными для вида или соответствующего места обитания;

б) неблагоприятные изменения, вызванные естественными причинами или возникшие в результате вмешательства, связанного с обычным управлением участками, как указано в базах данных мест обитания, в специальных документах, или в результате деятельности, осуществлявшейся ранее собственниками или операторами;

с) ущерб, нанесенный видам или местам обитания, для которых установлено, что они восстановятся в короткие сроки и без вмешательства либо до исходного состояния, либо до состояния, которое исключительно благодаря динамике видов или мест обитания может считаться равнозначным или превосходящим исходное состояние.

Приложение 2

**Виды деятельности, в отношении которых ответственность
в области окружающей среды является обязательной**

1. Эксплуатация установок, на которые распространяется процедура выдачи комплексного природоохранного разрешения или природоохранного разрешения согласно положениям Закона о промышленных выбросах № 227/2022, а именно виды деятельности, предусмотренные приложениями 1 и 2 к Закону № 227/2022, за исключением установок или частей установок, используемых для исследований, разработки и испытаний новых продуктов и процессов.

2. Виды деятельности по управлению отходами, включая сбор, транспортировку, переработку и удаление отходов и опасных отходов, а также инспекцию и контроль этих операций и мониторинг после закрытия полигонов отходов, на которые распространяется процедура выдачи разрешения или регистрации согласно положениям Закона об отходах № 209/2016. Виды деятельности по управлению отходами предполагают эксплуатацию полигонов отходов согласно Положению о

складировании отходов, утвержденному Постановлением Правительства № 939/2023, а также эксплуатацию установок по сжиганию отходов согласно Положению о сжигании и совместном сжигании отходов, утвержденному Постановлением Правительства № 205/2023.

3. Сбросы в поверхностные внутренние воды, для которых требуются разрешения согласно Положению о требованиях к сбору, очистке и сбросу сточных вод в канализационную систему и/или в приемник для городских и сельских населенных пунктов, утвержденному Постановлением Правительства № 950/2013.

4. Сброс или выброс загрязнителей в поверхностные или подземные воды, для которых требуется выдача заключения, разрешения или регистрация согласно Закону о воде № 272/2011.

5. Забор и накопление поверхностных вод, на которые распространяется процедура выдачи разрешения согласно Закону о воде № 272/2011.

6. Производство, использование, хранение, переработка, наполнение, выброс в окружающую среду и транспортировка по территории:

а) опасных веществ и препаратов, как предусмотрено Законом о химических веществах № 277/2018;

б) средств фитосанитарного назначения и средств, повышающих плодородие почвы, как предусмотрено Законом о средствах фитосанитарного назначения и средствах, повышающих плодородие почвы, № 119/2004;

с) биоцидных продуктов, как предусмотрено Санитарным регламентом о размещении на рынке и использовании биоцидных продуктов, утвержденным Постановлением Правительства № 344/2020.

7. Автомобильные перевозки опасных грузов согласно Правилам внутренней перевозки опасных грузов, утвержденным Постановлением Правительства № 143/2016.

8. Любое использование в условиях изоляции, включая транспортировку генетически модифицированных микроорганизмов согласно положениям законодательства в области использования генетически модифицированных организмов в условиях изоляции.

9. Любое преднамеренное внесение в окружающую среду, любая транспортировка или любое введение на рынок генетически модифицированных организмов согласно законодательству в области преднамеренного внесения в окружающую среду и введения на рынок генетически модифицированных организмов.

10. Передача отходов согласно Положению о передаче отходов, утвержденному Постановлением Правительства № 411/2022.

11. Управление отходами добычи согласно положениям Кодекса о недрах.

Сведения и данные для отчетности

Отчет, предусмотренный частью (3) статьи 27, включает перечень случаев ущерба, нанесенного окружающей среде, и случаев ответственности согласно настоящему закону.

Отчет должен содержать следующие показательные сведения и данные для каждого случая в отдельности:

1. Вид ущерба, нанесенного окружающей среде, дату его нанесения или выявления и дату начала процедур, предусмотренных настоящим законом.

2. Вид деятельности согласно разрешительному акту и срок его действия.

3. Инициирование в зависимости от обстоятельств процедуры административного судопроизводства либо ответственными сторонами, либо лицами, обладающими активным процессуальным статусом согласно положениям настоящего закона. Указываются категория истцов и результаты процедуры.

4. Результаты процесса устранения последствий.

5. Дата завершения процедуры административного судопроизводства, предусмотренной частями (1), (3) и (4) статьи 18, и процедуры возмещения затрат, предусмотренной статьей 21.

Министерство окружающей среды может запросить у Агентства окружающей среды включение в отчет, предусмотренный статьей 27, любых иных сведений и данных, которые оно сочтет полезными для обеспечения правильной оценки применения настоящего закона, например:

а) о затратах, понесенных в связи с осуществлением мер по предотвращению и устранению последствий, согласно настоящему закону:

(i) оплаченных непосредственно ответственными сторонами, если такие сведения доступны;

(ii) возмещенных ответственными сторонами;

(iii) не возмещенных ответственными сторонами, с указанием причин, по которым эти затраты не были возмещены;

б) о результатах действий по продвижению и применению финансовых инструментов, используемых согласно настоящему закону;

с) об оценке дополнительных ежегодных административных расходов, понесенных органами публичной власти в связи с созданием и введением в действие административных структур, необходимых для исполнения и контроля применения

настоящего закона.

Приложение 4

Международные конвенции, указанные в пункте 2) части (4) статьи 3

1. Международная конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью от 27 ноября 1992 года.
2. Международная конвенция о создании Международного фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью от 27 ноября 1992 года.
3. Международная конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения бункерным топливом от 23 марта 2001 года.
4. Международная конвенция об ответственности и компенсации за ущерб в связи с перевозкой морем опасных и вредных веществ от 3 мая 1996 года.
5. Конвенция о гражданской ответственности за ущерб, причиненный при перевозке опасных грузов автомобильным, железнодорожным и внутренним водным транспортом от 10 октября 1989 года.