



Республика Молдова

ПАРЛАМЕНТ

ЗАКОН № LP178/2025
от 03.07.2025

о публичной услуге санитарной очистки

Опубликован : 21.07.2025 в MONITORUL OFICIAL № 381-384 статья № 497 Data intrării în vigoare

Парламент принимает настоящий органический закон.

Глава I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет и область применения закона

(1) Настоящий закон устанавливает единую правовую и институциональную основу для создания, организации, управления, финансирования, мониторинга и контроля функционирования публичной услуги санитарной очистки в населенных пунктах, включая администрирование и эксплуатацию инфраструктуры, связанной с этой услугой.

(2) Положения настоящего закона применяются к публичной услуге санитарной очистки в населенных пунктах, созданной и организованной на уровне сел, коммун, городов, муниципиев под управлением, координацией, контролем и ответственностью органов местного публичного управления.

Статья 2. Понятия

Для целей настоящего закона используются следующие понятия:

1) *ассоциация межкоммунитарного развития, предметом деятельности которой является публичная услуга санитарной очистки* – ассоциация межкоммунитарного развития в значении, определенном Законом об ассоциациях межкоммунитарного развития № 17/2023, предметом деятельности которой является создание, организация, финансирование, эксплуатация, мониторинг и управление публичной услугой санитарной очистки в пределах компетенции административно-территориальных единиц-членов, а также совместная реализация публичных инвестиционных проектов регионального значения, направленных на создание, модернизацию и/или по обстоятельствам развитие публичной системы санитарной очистки, относящейся к данной услуге;

2) *биологические отходы* – в значении, определенном Законом об отходах № 209/2016;

3) *сбор* – в значении, определенном Законом об отходах № 209/2016;

4) *раздельный сбор* – в значении, определенном Законом об отходах № 209/2016;

5) *договор о делегировании управления* – письменный договор, посредством которого административно-территориальные единицы делегируют на определенный период оператору/операторам, действующим на свой риск и под свою ответственность, право и обязанность оказывать публичную услугу санитарной очистки в полном объеме или по обстоятельствам предоставлять только определенные специфические для услуги виды деятельности, включая право и обязанность по администрированию и

эксплуатации инфраструктуры, связанной с предоставляемой услугой или осуществляемой деятельностью, взамен на компенсацию. Договор о делегировании управления может быть заключен ассоциацией межкоммунитарного развития, предметом деятельности которой является публичная услуга санитарной очистки, от имени и за счет административно-территориальных единиц-членов. Договор о делегировании управления является административным договором и подпадает под действие положений Административного кодекса;

6) *делегирование управления публичной услугой санитарной очистки* (далее – *делегирование управления*) – действие, посредством которого административно-территориальная единица присуждает одному или нескольким операторам в соответствии с настоящим законом право оказывать публичную услугу санитарной очистки либо вида деятельности, являющегося ее составной частью, и за которое оператор несет полную ответственность. Делегирование управления предусматривает осуществление публичной услуги санитарной очистки/вида деятельности, предоставление в распоряжение системы санитарной очистки, относящейся к делегированной услуге/делегированному виду деятельности, а также право и обязанность оператора администрировать и эксплуатировать соответствующую систему санитарной очистки. Делегирование управления может также осуществляться ассоциациями межкоммунитарного развития, предметом деятельности которых является публичная услуга санитарной очистки, от имени и за счет административно-территориальных единиц-членов на основании специального поручения их правомочных органов;

7) *дератизация* – мера по борьбе с грызунами, направленная на ограничение или полное лишение грызунов возможности проникновения в среду обитания и производственную среду человека;

8) *дезинфекция* – удаление или уничтожение микроорганизмов, возбудителей инфекционных и инвазивных заболеваний во внешней среде;

9) *дезинсекция* – мера по борьбе с насекомыми, направленная на снижение их численности и профилактику заболеваний;

10) *муниципальные отходы* – в значении, определенном Законом об отходах № 209/2016;

11) *показатели эффективности* – параметры публичной услуги санитарной очистки, соблюдаемые оператором услуги, для которых устанавливаются минимальные уровни качества, отслеживаемые на уровне оператора;

12) *оператор* – юридическое лицо публичного или частного права с государственным, частным или смешанным капиталом, которое способно предоставлять публичную услугу санитарной очистки и обеспечивать непосредственное администрирование и эксплуатацию публичной системы санитарной очистки в соответствии с положениями настоящего закона;

13) *региональный оператор* – оператор, организованный в виде коммерческого общества, уставный капитал которого полностью принадлежит одной или нескольким административно-территориальным единицам, который обеспечивает оказание публичной услуги санитарной очистки в пределах компетенции административно-территориальных единиц-учредителей, включая администрирование и эксплуатацию систем санитарной очистки. Региональный оператор также может быть наделен полномочиями по реализации программ инвестирования в инфраструктуру, связанную с публичной услугой санитарной очистки, осуществляемых совместно с

административно-территориальными единицами-учредителями;

14) *пункт сбора* – специально оборудованная территория, оснащенная мусоросборниками/контейнерами для раздельного сбора муниципальных отходов пользователей, к которой обеспечен доступ автотранспортных средств специального назначения для сбора отходов;

15) *компенсация* – плата за передачу в пользование имущества публичной или частной сферы административно-территориальной единицы, связанного с публичной услугой санитарной очистки, установленная в договоре о делегировании управления;

16) *комплексная система управления муниципальными отходами* – в значении, определенном статьей 2 Закона об отходах № 209/2016;

17) *санитарная очистка* – совокупность операций и мероприятий, необходимых для обеспечения чистой окружающей среды населенных пунктов;

18) *система санитарной очистки* – комплекс технологических установок, функционального оборудования и специфических средств, сооружений и прилегающих к ним земельных участков, посредством которых осуществляется публичная услуга санитарной очистки: пункты раздельного сбора отходов, станции компостирования, станции перегрузки, станции сортировки, полигоны отходов, станции механико-биологической обработки, площадки для парковки и обслуживания автотранспортных средств, связанных с предоставлением публичной услуги санитарной очистки и прочее;

19) *технико-экономическое обоснование* – документ, разработанный для осуществления инвестиции в инфраструктуру санитарной очистки, представляющий собой анализ возможностей разработки и успешного завершения проекта с учетом всех технических, финансовых, природоохранных, социально-экономических и институциональных факторов;

20) *исследование целесообразности* – документ, разработанный местным органом публичной власти, с целью сбора достаточных финансово-экономических данных для обоснования необходимости и определения оптимальных решений для делегирования управления;

21) *пользователь* – физическое или юридическое лицо, проживающее или осуществляющее свою деятельность на территории административно-территориальной единицы и пользующееся непосредственно или опосредованно, индивидуально или коллективно, публичной услугой санитарной очистки в соответствии с законом.

Статья 3. Публичная услуга санитарной очистки

(1) Публичная услуга санитарной очистки населенных пунктов относится к сфере публичных служб коммунального хозяйства, деятельность которых регулируется Законом о публичных службах коммунального хозяйства № 1402/2002.

(2) Создание, организацию и управление публичной услугой санитарной очистки населенных пунктов осуществляют органы местного публичного управления или ассоциации межкоммунитарного развития в целях санитарной очистки населенных пунктов.

(3) Публичная услуга санитарной очистки населенных пунктов (далее – *публичная услуга санитарной очистки*) организуется для удовлетворения потребностей населения, публичных учреждений и хозяйствующих субъектов на территории соответствующих административно-территориальных единиц.

(4) Публичная услуга санитарной очистки включает следующие виды деятельности:

а) раздельный сбор и раздельная транспортировка муниципальных отходов;

б) перевозка муниципальных отходов на станции перегрузки, включая раздельную транспортировку остаточных отходов на полигоны неопасных отходов и/или на комплексные установки по обработке, перевозку отдельно собранных отходов бумаги, картона, металла, пластика и стекла на сортировочные станции и биологических отходов – на установки по компостированию и/или анаэробному сбраживанию;

с) управление центрами сбора отходов, принимающих отходы от физических лиц на добровольной основе;

д) сортировка на сортировочных станциях отходов бумаги и картона, металла, пластика и стекла, отдельно собранных из муниципальных отходов, включая транспортировку остатков, полученных в результате сортировки, на полигоны отходов и/или на установки по получению энергии;

е) раздельный сбор биологических отходов, сортировка и аэробная обработка отдельно собранных биологических отходов на установках по компостированию, включая транспортировку остатков на полигоны отходов и/или на установки по получению энергии;

ф) анаэробная обработка отдельно собранных биологических отходов на установках анаэробного сбраживания, включая транспортировку дезинфицированного и стабилизированного полутвердого материала на полигоны отходов и/или на установки по получению энергии;

г) механико-биологическая обработка остаточных отходов в установках механико-биологической обработки или по обстоятельствам на комплексных установках по обработке, включая транспортировку биологически стабилизированных отходов и остаточных отходов, которые более не могут быть переработаны на полигонах отходов, а также остаточных отходов, подлежащих энергетической переработке на установках по получению энергии;

h) организация переработки, нейтрализации, материальной и энергетической рекуперации муниципальных отходов;

и) удаление путем складирования отходов, образующихся в процессе переработки отходов, а также отходов, которые не могут быть переработаны, на полигонах для неопасных отходов;

j) подметание, мойка, опрыскивание и поддержание в порядке дорог общего пользования, включая сбор и транспортировку отходов, поступающих из уличных мусорных баков, на полигоны отходов или на установки по обработке;

к) очистка снега с дорог общего пользования и поддержание их в рабочем состоянии в период гололеда или морозов;

l) дезинсекция, дезинфекция и дератизация на объектах публичной и частной сферы административно-территориальной единицы.

(5) Органы местного публичного управления обязаны внедрить систему раздельного сбора муниципальных отходов как минимум по трем фракциям:

а) перерабатываемые отходы (бумага, картон, пластик и металл);

б) остаточные отходы (смешанные бытовые отходы и аналогичные отходы, за исключением отдельно собираемых перерабатываемых фракций);

с) стекло.

(6) При наличии экономической и практической целесообразности органы местного публичного управления внедряют на территории административно-

территориальной единицы отдельный сбор как минимум по пяти фракциям:

- а) бумага и картон;
- б) стекло;
- в) пластик и металл;
- г) биологические отходы;

е) остаточные отходы (смешанные бытовые отходы и аналогичные отходы, за исключением отдельно собираемых перерабатываемых фракций).

(7) Деятельность по сбору отходов осуществляется с применением системы сбора, утвержденной органом местного публичного управления, в специально оборудованных местах, которые могут быть обеспечены органом местного публичного управления/оператором, и в соответствии с положениями местной программы по управлению отходами, разработанной согласно положениям Закона об отходах № 209/2016.

(8) Для осуществления деятельности по сбору отходов орган местного публичного управления и/или оператор оборудуют пункты сбора контейнерами разных цветов (соответствующими типу отходов) или предоставляют пользователям мешки для сбора. Расходы на приобретение мешков, предоставляемых пользователям, включаются в тариф/плату, взимаемую за публичную услугу санитарной очистки.

(9) Биологические отходы, поступающие из парков, садов, зеленых зон, от населения или хозяйствующих субъектов, собираются отдельно и транспортируются на станцию компостирования.

(10) Сбор отходов упаковки из муниципальных отходов, подпадающих под действие расширенной ответственности производителя, осуществляется в рамках публичной услуги санитарной очистки. Стоимость управления этими отходами уплачивают органам местного публичного управления организации, на которые возложены обязательства по расширенной ответственности производителя, без установления дополнительных затрат для населения.

(11) Сбор крупногабаритных отходов, включая матрасы и мебель, осуществляется по заявке пользователей на основе программы, предварительно согласованной с органами местного публичного управления, и в соответствии с положением о публичной услуге санитарной очистки.

(12) Сбор муниципальных отходов, образующихся в ходе публичных мероприятий, осуществляется по запросу организаторов.

(13) Складирование муниципальных отходов разрешается только в специально оборудованных местах в соответствии с положениями Закона об отходах № 209/2016.

(14) Операторам запрещается совместная транспортировка или хранение перерабатываемых отходов (бумага и картон, металл, пластик, стекло) и отдельно собранных биологических отходов.

(15) Запрещается оказание публичной услуги санитарной очистки операторами и/или региональными операторами без договора на делегирование управления, заключенного с органами местного публичного управления или с ассоциациями межкоммунального развития, в пределах административно-территориальной единицы, откуда поступают отходы.

Статья 4. Система санитарной очистки

(1) Публичная услуга санитарной очистки осуществляется посредством системы санитарной очистки, включающей специализированную инфраструктуру, которая вместе со средствами сбора и транспортировки отходов образует публичную систему

санитарной очистки населенных пунктов (далее – *система санитарной очистки*).

(2) Система санитарной очистки, состоящая из имущества публичной и частной сферы административно-территориальных единиц, является составной частью инфраструктуры административно-территориальных единиц и подлежит регистрации в Реестре учета инженерных сетей.

(3) В случае если размещение и создание инфраструктуры, связанной с публичной услугой санитарной очистки, требует занятия земельных участков, принадлежащих физическим или юридическим лицам частного права, данные участки подлежат передаче в публичную собственность административно-территориальных единиц с предоставлением справедливого предварительного возмещения в соответствии с Законом об экспроприации для общественно-полезных целей № 488/1999.

(4) Недвижимое имущество и инфраструктура, связанные с комплексной системой управления муниципальными отходами или ее частями, относятся к публичной сфере государства и/или административно-территориальных единиц.

ГЛАВА II

ПОЛНОМОЧИЯ И ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНОВ

ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ПУБЛИЧНОЙ УСЛУГИ САНИТАРНОЙ ОЧИСТКИ

Раздел 1

Полномочия и обязанности органов центрального публичного управления

Статья 5. Компетенции Правительства

(1) Правительство обеспечивает реализацию общей государственной политики в сфере публичной услуги санитарной очистки, в частности в сфере управления отходами, в соответствии с программой деятельности и направлениями развития страны, посредством:

- а) утверждения и обновления Национальной стратегии управления отходами;
- б) утверждения Национальной программы по управлению отходами;
- с) заключения договоров и гарантирования кредитов, необходимых для развития инфраструктуры национального и/или регионального значения, а также предоставления органам местного публичного управления и/или ассоциациям межкоммунитарного развития кредитных средств в форме займа и/или гранта на основании договора о субфинансировании;
- д) предоставления целевых трансфертов из государственного бюджета для капитальных инвестиций в развитие инфраструктуры, связанной с публичной услугой санитарной очистки, с соблюдением принципов субсидиарности и пропорциональности;
- е) распределения с органами местного публичного управления полномочий и ответственности в отношении комплексной системы управления отходами посредством обеспечения деятельности по переработке и удалению отходов;
- ф) поддержки по обстоятельствам межкоммунитарного объединения с целью осуществления совместных инвестиций в инфраструктуру, связанную с публичной услугой санитарной очистки;
- г) внедрения характерных для рыночной экономики инструментов в сферу публичной услуги санитарной очистки посредством создания конкурентной среды, привлечения частного капитала и продвижения форм делегированного управления.

(2) Правительство оказывает поддержку органам местного публичного управления посредством законодательных и финансово-экономических мер с целью развития и улучшения публичной услуги санитарной очистки, включая безопасное и экономически эффективное функционирование и эксплуатацию соответствующей инфраструктуры.

Статья 6. Полномочия Министерства
окружающей среды

Министерство окружающей среды обладает следующими полномочиями в области регулирования деятельности, связанной с публичной услугой санитарной очистки:

а) инициирование, разработка, проведение публичных консультаций, согласование и координация реализации программных документов, а также других нормативных актов в сфере санитарной очистки населенных пунктов;

б) согласование проектов нормативных актов, разработанных другими органами публичного управления в сфере санитарной очистки населенных пунктов;

с) разработка Рамочного положения о публичной услуге санитарной очистки и его представление на утверждение Правительству;

д) разработка Рамочной процедуры организации, проведения и присуждения договоров о делегировании управления и ее представление на утверждение Правительству;

е) поддержка органов местного публичного управления с целью создания, организации, эксплуатации и эффективного управления публичной услугой санитарной очистки, а также восстановления, модернизации и развития инфраструктуры, связанной с публичной услугой санитарной очистки;

ф) предоставление поддержки и технической помощи органам местного публичного управления в реализации Национальной программы по управлению отходами;

г) поддержка органов местного публичного управления в разработке стратегий и местных программ по управлению отходами;

h) обеспечение методологической поддержки органам местного публичного управления с целью внедрения систем раздельного сбора отходов от пользователей, а также их переработки и удаления;

и) оказание поддержки органам местного публичного управления в создании систем управления муниципальными отходами, включая мониторинг реализации проектов в данной сфере;

j) сбор информации и данных, касающихся управления отходами, сопутствующей инфраструктуры, а также деятельности операторов. С этой целью создается и ведется база данных, необходимая для осуществления собственной деятельности, а также для предоставления информации заинтересованным органам центрального и местного публичного управления;

к) разработка и обновление Национальной стратегии управления отходами и ее представление на утверждение Правительству;

l) разработка Национальной программы по управлению отходами и ее представление на утверждение Правительству.

Статья 7. Полномочия в сфере развития комплексных
систем управления муниципальными отходами

(1) Министерство окружающей среды несет ответственность за создание,

организацию, управление и координацию деятельности по управлению отходами на региональном уровне посредством создания комплексных систем управления отходами, а также за осуществление специфических мероприятий в рамках этих систем.

(2) Министерство окружающей среды инициирует, координирует и реализует развитие комплексных систем управления отходами на региональном уровне в соответствии с положениями Закона об отходах № 209/2016.

(3) Создание, организация и управление комплексными системами управления отходами, а также реализация инвестиций, представляющих общий интерес, в соответствующую инфраструктуру, основываются на сотрудничестве и объединении органов местного публичного управления.

(4) Инвестиционные проекты, относящиеся к комплексной системе управления отходами, реализуются Национальным бюро по внедрению проектов в области окружающей среды.

Статья 8. Полномочия Агентства публичной собственности

(1) Агентство публичной собственности отвечает за управление имуществом и инфраструктурой, относящимися к комплексным системам управления отходами, находящимися в государственной собственности.

(2) В рамках предоставленных полномочий Агентство публичной собственности осуществляет все мероприятия, связанные с организацией процедуры присуждения договора на делегирование управления, а также процедуры передачи в управление региональному оператору недвижимого имущества и инфраструктуры, относящихся к комплексной системе управления отходами, принадлежащей публичной сфере государства.

Раздел 2

Полномочия и обязанности органов местного публичного управления

Статья 9. Полномочия органов местного публичного управления

(1) Органы местного публичного управления обладают полномочиями в отношении создания, организации, управления и функционирования публичной услуги санитарной очистки, а также создания и эксплуатации имущества, составляющего систему санитарной очистки, находящегося в собственности административно-территориальных единиц.

(2) Деятельность по регулированию, мониторингу и контролю публичной услуги санитарной очистки осуществляется совместно органами местного и центрального публичного управления в соответствии с компетенциями, установленными настоящим законом.

(3) Органы местного публичного управления обладают следующими полномочиями в сфере публичной услуги санитарной очистки:

а) разработка программ по восстановлению и расширению существующей инфраструктуры, а также программ по созданию новых систем санитарной очистки;

б) координация проектирования и реализации инвестиционных работ с целью их осуществления в рамках единой концепции, согласованной с программами социально-экономического развития населенных пунктов, градостроительства, обустройства территории и охраны окружающей среды;

с) участие в создании ассоциации межкоммунитарного развития, предметом деятельности которой является публичная услуга санитарной очистки, с целью реализации инвестиций, представляющих общий интерес, в инфраструктуру, связанную с публичной услугой санитарной очистки;

д) разработка и утверждение технико-экономических обоснований по восстановлению и расширению систем санитарной очистки;

е) управление имуществом, относящимся к инфраструктуре публичной услуги санитарной очистки, находящимся в собственности административно-территориальных единиц;

ф) утверждение формы управления услугой санитарной очистки (прямое или делегированное);

г) разработка и утверждение документации по присуждению договора на делегирование управления;

h) делегирование управления операторам на основе принципов прозрачности, конкурентоспособности и эффективности;

и) разработка и утверждение положения о публичной услуге санитарной очистки на основе Рамочного положения о публичной услуге санитарной очистки, утвержденного Правительством;

j) финансовое или имущественное участие в создании коммерческих обществ, осуществляющих деятельность в сфере публичной услуги санитарной очистки и эксплуатации соответствующей инфраструктуры;

к) заключение договоров или гарантирование заемных средств для финансирования инвестиционных программ в инфраструктуру публичной услуги санитарной очистки, для расширения, увеличения мощностей и восстановления;

l) утверждение тарифов/сборов на публичную услугу санитарной очистки в соответствии с действующими нормативами;

m) определение, корректировка или изменение тарифов, предложенных оператором, в соответствии с Методологией расчета тарифов на некоторые публичные услуги по управлению муниципальными отходами, утвержденной Правительством;

n) разрешение споров, возникающих между пользователями и оператором;

о) наложение санкций на оператора в случае неоказания им публичной услуги санитарной очистки в соответствии с условиями договора на делегирование управления или несоблюдения показателей эффективности публичной услуги санитарной очистки;

р) постоянный мониторинг и контроль за оказанием публичной услуги санитарной очистки;

q) объединение или сотрудничество с другими органами местного публичного управления, неправительственными организациями и другими юридическими лицами, включая иностранные, с целью выполнения общественно значимых работ в сфере санитарной очистки населенных пунктов;

г) заключение договоров с коллективными системами, принимающими обязательства производителей по выполнению целевых показателей по потокам отходов, подпадающих под расширенную ответственность производителя;

с) выделение участков, необходимых для отдельного сбора муниципальных отходов;

t) определение на основе договоров с коллективными системами мест для развития дополнительной системы сбора отходов, образующихся при использовании

продукции, подпадающей под действие положений о расширенной ответственности производителя, таких как электрическое и электронное оборудование, батарейки и аккумуляторы, упаковка, в отношении которой применяется депозитная система.

(4) Органы местного публичного управления несут ответственность за обеспечение публичной услуги санитарной очистки и контролируют соблюдение оператором показателей эффективности услуги, договорных условий и законодательства в сфере публичной услуги санитарной очистки.

(5) В случае установления несоблюдения операторами договорных обязательств органы местного публичного управления вправе применять штрафные санкции или в одностороннем порядке расторгнуть договор о делегировании управления и организовывать новую процедуру делегирования управления данной услугой.

(6) Органы местного публичного управления обеспечивают информирование жителей посредством соответствующих средств, в том числе информационных щитов, листовок, а также путем размещения информации на официальном веб-сайте о системе управления отходами в населенном пункте.

Статья 10. Ассоциации межкоммунитарного развития

(1) Две или более административно-территориальные единицы могут сотрудничать и объединяться с целью создания ассоциаций межкоммунитарного развития, предметом деятельности которых является публичная услуга санитарной очистки, а также по обстоятельствам развитие систем санитарной очистки.

(2) Ассоциации межкоммунитарного развития, предметом деятельности которых является публичная услуга санитарной очистки, создаются и приобретают статус юридического лица в соответствии с Законом об ассоциациях межкоммунитарного развития № 17/2023.

(3) Органы местного публичного управления вправе в соответствии с законом уполномочить ассоциации межкоммунитарного развития, предметом деятельности которых является публичная услуга санитарной очистки, осуществлять от их имени и в их интересах полномочия и права, предусмотренные пунктами а), b), d)-i) и n)-q) части (3) статьи 9.

(4) Ассоциации межкоммунитарного развития, предметом деятельности которых является публичная услуга санитарной очистки, финансируются за счет ежегодных членских взносов административно-территориальных единиц-членов, а также из других источников, предусмотренных Законом об ассоциациях межкоммунитарного развития № 17/2023.

(5) Общее собрание ассоциации межкоммунитарного развития, предметом деятельности которой является публичная услуга санитарной очистки, состоит из представителей всех объединенных административно-территориальных единиц-членов.

ГЛАВА III ОРГАНИЗАЦИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ПУБЛИЧНОЙ УСЛУГИ САНИТАРНОЙ ОЧИСТКИ

Статья 11. Принципы организации и функционирования публичной услуги санитарной очистки

Организация и функционирование публичной услуги санитарной очистки обеспечиваются в соответствии с законодательством и с соблюдением следующих принципов:

а) законности;

- b) местной автономии;
- c) децентрализации публичных услуг;
- d) субсидиарности и пропорциональности;
- e) межкоммунитарного объединения;
- f) ответственности перед гражданами;
- g) устойчивого развития и корреляции потребностей в ресурсах и их наличием;
- h) охраны и сохранения окружающей среды;
- i) охраны здоровья населения;
- j) справедливого тарифообразования, соответствующего качеству и объему предоставляемой услуги;
- k) прозрачности и консультирования граждан.

Статья 12. Основные требования к публичной услуге санитарной очистки

Организация и функционирование публичной услуги санитарной очистки должны обеспечивать соблюдение следующих основных требований, предъявляемых к публичным услугам:

- a) универсальность;
- b) непрерывность в качественном и количественном отношении;
- c) адаптируемость к требованиям пользователей;
- d) равный и недискриминационный доступ к публичной услуге санитарной очистки.

Статья 13. Управление публичной услугой санитарной очистки

(1) Органы местного публичного управления принимают решение о форме управления публичной услугой санитарной очистки. Органы местного публичного управления могут осуществлять прямое управление публичной услугой санитарной очистки либо делегировать управление одним или несколькими специфическими видами деятельности в рамках публичной услуги санитарной очистки на основе договора о делегировании управления.

(2) Управление публичной услугой санитарной очистки предполагает передачу права и обязанности по оказанию услуги, а также передачу имущества, составляющего систему санитарной очистки.

(3) Управление публичной услугой санитарной очистки организуется и осуществляется путем:

- a) прямого управления;
- b) делегированного управления.

(4) Форма управления публичной услугой санитарной очистки устанавливается решением правомочных органов административно-территориальной единицы на основании исследования целесообразности, с учетом состояния услуги, необходимости обеспечения наилучшего соотношения цены и качества, текущих и перспективных интересов административно-территориальных единиц, а также размера и сложности систем санитарной очистки.

(5) В отступление от части (4), если административно-территориальная единица входит в регион управления отходами, в котором функционирует региональный оператор, проведение исследования целесообразности не требуется.

(6) Выбор формы управления также осуществляется в соответствии с местными программами по управлению отходами, утвержденными на уровне каждой

административно-территориальной единицы.

(7) Форма управления публичной услугой санитарной очистки устанавливается на основании следующих решений правомочных органов административно-территориальных единиц:

а) решений о передаче в администрирование – в случае прямого управления;

б) решений о присуждении договора о делегировании управления – в случае делегированного управления.

(8) Независимо от выбранной формы управления виды деятельности, входящие в состав публичной услуги санитарной очистки, осуществляются в соответствии с положением об услуге, разработанным и утвержденным органами местного публичного управления в соответствии с Рамочным положением о публичной услуге санитарной очистки, утвержденным Правительством.

Статья 14. Правовые отношения между административно-территориальными единицами и операторами

Правовые отношения между административно-территориальными единицами или по обстоятельствам ассоциациями межкоммунитарного развития и операторами регулируются решениями о передаче в администрирование деятельности по санитарной очистке либо по обстоятельствам решениями о присуждении договоров о делегировании управления.

Статья 15. Прямое управление

(1) Прямое управление представляет собой форму управления, при которой органы местного публичного управления непосредственно принимают на себя все задачи и обязанности, связанные с оказанием публичной услуги санитарной очистки, а также с администрированием и эксплуатацией систем санитарной очистки.

(2) Прямое управление осуществляется посредством структур органов местного публичного управления, в качестве которых могут выступать:

а) специализированные подразделения без статуса юридического лица, организованные в рамках собственного аппарата правомочного или исполнительного органа административно-территориальной единицы. Организация и функционирование таких подразделений осуществляется на основании положения об организации и функционировании, утвержденного местным советом;

б) специализированные субъекты со статусом юридического лица, подведомственные местному совету административно-территориальной единицы, обладающие собственным имуществом, собственным хозяйственным управлением, а также финансовой и функциональной автономией.

(3) В случае прямого управления правоотношения между органами местного публичного управления и операторами регулируются решениями, принимаемыми правомочными органами административно-территориальных единиц, которые должны содержать подробные положения о возложенных на них обязанностях по оказанию публичной услуги санитарной очистки и эксплуатации соответствующей системы.

(4) Специализированные подразделения без статуса юридического лица могут осуществлять только виды деятельности, составляющие публичную услугу санитарной очистки, предусмотренные пунктами j) и k) части (4) статьи 3.

(5) В случае прямого управления органы местного публичного управления обеспечивают проведение один раз в пять лет оценки экономической эффективности услуги и в случае установления несоответствия публичной услуги санитарной очистки

требованиям по качеству и количеству – обязаны изменить форму управления услугой.

Статья 16. Делегированное управление

(1) Делегированное управление представляет собой форму управления, посредством которой органы местного публичного управления или по обстоятельствам ассоциации межкоммунитарного развития передают на основании договора о делегировании управления одному или нескольким операторам полномочия и обязанности по оказанию публичной услуги санитарной очистки, а также по администрированию и эксплуатации сопутствующих систем и связанной с ними инфраструктуры.

(2) Делегирование управления может осуществляться в отношении всех либо части составляющих услугу видов деятельности, указанных в части (4) статьи 3.

(3) Делегирование деятельности по дезинсекции, дезинфекции и дератизации осуществляется отдельно от других видов деятельности в рамках публичной услуги санитарной очистки исключительно субъектам, специализирующимся в оказании данных услуг. Надзор за деятельностью по дезинфекции, дезинсекции и дератизации осуществляется в соответствии с положениями Закона о государственном надзоре за общественным здоровьем № 10/2009.

(4) Делегированное управление осуществляется посредством операторов, в качестве которых могут выступать:

а) коммерческие общества, уставный капитал которых полностью принадлежит административно-территориальным единицам;

б) коммерческие общества с частным уставным капиталом;

с) коммерческие общества со смешанным уставным капиталом.

(5) Процедуры присуждения договора о делегировании управления включают проведение публичных торгов и прямых переговоров, организуемых в соответствии с утвержденной Правительством Рамочной процедурой организации, проведения и присуждения договоров о делегировании управления публичной услугой санитарной очистки.

(6) Присуждение договора о делегировании управления проводится на основании документации по присуждению, утвержденной правомочными органами административно-территориальных единиц. Документация по присуждению содержит информацию о порядке организации и проведения процедуры делегирования управления услугой и в обязательном порядке включает проект договора о делегировании управления и приложения к нему, указанные в части (2) статьи 17.

(7) Критериями присуждения договора о делегировании управления являются наличие профессиональных и финансовых гарантий операторов, показатели эффективности и уровень установленных тарифов на оказание публичной услуги санитарной очистки надлежащего качества и количества.

(8) Операторы, участвующие в процедурах присуждения договора о делегировании управления услугой, подтверждают наличие технической и организационной компетентности, квалификации персонала, а также надлежащего материально-технического оснащения, обеспечивающего способность оказывать услугу в соответствии с количественными и качественными параметрами, установленными положением о публичной услуге санитарной очистки, а также параметрами, предусмотренными для всех договорных видов деятельности.

(9) В отступление от части (5) договор о делегировании управления, включая передачу имущества, связанного с оказанием данной услуги, присуждается напрямую

операторам/региональным операторам с полностью государственным уставным капиталом. Участие частного капитала в уставном капитале оператора/регионального оператора исключается.

(10) В целях заключения договоров о делегировании управления местные советы обеспечивают разработку и утверждают в течение шести месяцев с даты принятия решения о делегировании управления либо с даты получения предложения, представленного заинтересованным инвестором, исследование целесообразности для обоснования и выбора оптимальных решений по делегированию управления, а также соответствующую документацию по делегированию управления.

(11) В случае делегированного управления органы местного публичного управления сохраняют за собой обязанности по утверждению стратегий развития публичной услуги санитарной очистки и планов инвестиций в системы санитарной очистки, а также обязанность по отслеживанию, контролю и надзору за порядком оказания публичной услуги санитарной очистки в части:

- а) соблюдения и выполнения договорных обязательств, принятых операторами, в том числе в рамках отношений с пользователями;
- б) качества предоставляемой услуги;
- с) показателей эффективности предоставляемой услуги;
- д) администрирования, эксплуатации и поддержание в рабочем состоянии, а также развития или модернизации систем санитарной очистки;
- е) формирования, установления, изменения и корректировки тарифов/сборов за публичную услугу санитарной очистки.

Статья 17. Договор о делегировании управления

(1) Договор о делегировании управления представляет собой письменный договор, посредством которого административно-территориальные единицы или по обстоятельствам ассоциации межкоммунитарного развития предоставляют оператору, действующему или операторам, действующим на свой риск и под свою ответственность, право и обязанность оказывать публичную услугу санитарной очистки в полном объеме либо выполнять только отдельные виды деятельности, входящие в ее состав, в том числе право и обязанность по администрированию и эксплуатации инфраструктуры, связанной с оказанием данной услуги, взамен на компенсацию.

(2) Договор о делегировании управления сопровождается в обязательном порядке следующими приложениями:

- а) положение о публичной услуге санитарной очистки;
- б) описание движимого и недвижимого имущества, находящегося в собственности административно-территориальных единиц, и связанного с оказанием публичной услуги санитарной очистки;
- с) акт приема-передачи имущества, предусмотренного пунктом б).

(3) Договор о делегировании управления в обязательном порядке должен содержать следующую информацию:

- а) наименование сторон договора;
- б) предмет договора;
- с) срок действия договора;
- д) территория, на которой осуществляется деятельность;
- е) права и обязанности сторон договора в отношении оказываемой услуги и системы санитарной очистки;

f) программа инвестиций на модернизацию, восстановление и развитие мощностей, новые объекты и работы по обслуживанию, текущему ремонту, плановому ремонту, физическому и стоимостному обновлению;

g) показатели эффективности в части объема и качества оказываемой пользователям услуги;

h) порядок тарификации и взимания платы за предоставляемую услугу;

i) размер компенсации;

j) договорную ответственность;

k) обстоятельства, обосновывающие неисполнение обязательств;

l) условия изменения положений договора;

m) условия возмещения или по обстоятельствам распределения имущества, в том числе осуществленных инвестиций, в случае прекращения договора по любой причине;

n) поддержание договорного баланса;

o) случаи прекращения действия договора;

p) условия расторжения договора;

q) структура персонала и условия его социальной защиты;

r) иные положения, согласованные по обстоятельствам сторонами.

(4) Субдеlegation оператором управления публичной услугой санитарной очистки либо одного или нескольких видов деятельности, входящих в ее состав, запрещается.

(5) Договоры о делегировании управления заключаются на определенный срок. Если предполагаемый срок действия договора о делегировании управления превышает пять лет, он должен соответствовать периоду, необходимому для возмещения инвестиций, предусмотренных обязанностями оператора/регионального оператора.

Статья 18. Правовой режим систем санитарной очистки

(1) Системы санитарной очистки, относящиеся к публичной сфере, представляют собой составную часть инфраструктуры административно-территориальных единиц, являются имуществом, представляющим общественный интерес и предназначенным для общественного пользования, связанным с оказанием публичной услуги санитарной очистки, и принадлежат по своей природе либо в соответствии с законом к публичной сфере административно-территориальных единиц, подчиняясь правовому режиму публичной собственности в соответствии с Законом о разграничении публичной собственности № 29/2018.

(2) Системы санитарной очистки, используемые для оказания публичной услуги санитарной очистки, могут:

a) передаваться в администрирование и эксплуатацию операторам – в случае прямого управления;

b) передаваться в концессию операторам на основании решения о присуждении договора о делегировании управления услугой – в случае делегированного управления.

(3) В случае делегированного управления концессия систем санитарной очистки является неотъемлемой частью договоров о делегировании управления. Указанное имущество передается оператору в управление и эксплуатацию на срок действия делегирования управления на основании договора о делегировании управления одновременно с делегированием управления услугой.

(4) Оператор независимо от способа управления услугой обязан вести отдельный учет имущества, принятого в управление, включая учет динамики его стоимости или

полной замены.

(5) Имущество, относящееся к публичной сфере административно-территориальных единиц и связанное с оказанием публичной услуги санитарной очистки, не может быть передано в качестве вноса в уставный капитал коммерческих обществ (в том числе учрежденных органами местного публичного управления), а также не может использоваться в качестве обеспечения по банковским кредитам, выданным органам местного публичного управления или операторам, поскольку является неотчуждаемым, на него не может быть обращено взыскание и к нему не применяется срок исковой давности. Такое имущество может передаваться в администрирование или в концессию и предоставляться операторам на основании акта приема-передачи, который прилагается к решению о передаче в администрирование либо по обстоятельствам к договору о делегировании управления.

(6) Имущество, относящееся к частной сфере административно-территориальных единиц, используемое для оказания публичной услуги санитарной очистки, может передаваться в администрирование, концессию или в собственность операторам с соблюдением положений законодательства.

(7) В случае коммерческих обществ с полностью государственным уставным капиталом имущество, необходимое для оказания публичной услуги санитарной очистки, передается им в концессию одновременно с делегированием управления услугой посредством прямого присуждения.

(8) В случае делегированного управления объекты имущества, созданного операторами в соответствии с инвестиционными планами, предусмотренными договором о делегировании управления, относятся к публичной сфере и подлежат безвозмездной передаче, свободной от любых обременений, в собственность административно-территориальных единиц по праву. Оператор передает такое имущество органам местного публичного управления для регистрации в качестве собственности административно-территориальной единицы до окончания каждого отчетного года.

(9) Имущество, полученное для организации деятельности по управлению отходами на региональном уровне, связанное с комплексной системой управления муниципальными отходами или ее частями, относится к публичной сфере государства, а право собственности на такое имущество устанавливается постановлением Правительства.

(10) Администрирование имущества, относящегося к публичной или частной сфере административно-территориальных единиц и связанного с системами санитарной очистки, осуществляется с усердием хорошего собственника.

(11) Компенсация за концессию имущества, связанного с оказанием публичной услуги санитарной очистки, устанавливается в договоре о делегировании управления. Орган публичной власти учитывает при этом стоимость, исчисленную аналогично амортизации указанного имущества, а также уровень доступности для населения.

(12) Компенсация, предусмотренная частью (11), используется исключительно для технического обслуживания, замены и развития инфраструктуры, связанной с публичной услугой санитарной очистки.

ГЛАВА IV
ОПЕРАТОРЫ И ПОЛЬЗОВАТЕЛИ
ПУБЛИЧНОЙ УСЛУГИ САНИТАРНОЙ ОЧИСТКИ
Раздел 1

Операторы публичной услуги санитарной очистки

Статья 19. Статус оператора

(1) Статус оператора может предоставляться юридическим лицам публичного или частного права с полностью государственным, частным или смешанным уставным капиталом, зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность в соответствии с законодательством.

(2) Операторы должны специализироваться в сфере публичной услуги санитарной очистки, обладать технико-организационной компетентностью, квалифицированным персоналом и быть обеспечены соответствующими материально-техническими средствами, необходимыми для оказания видов услуг, определенных договором.

(3) Операторы осуществляют деятельность на основании решения о передаче в администрирование – в случае прямого управления, либо на основании решения о присуждении договора о делегировании управления услугой санитарной очистки – в случае делегированного управления.

(4) Операторы обладают исключительным правом и обязанностью по оказанию публичной услуги санитарной очистки, в отношении которой вынесено решение о передаче в администрирование либо заключен договор о делегировании управления, всем пользователям на территории административно-территориальной единицы.

(5) Операторы, учрежденные правомочными органами административно-территориальных единиц, могут осуществлять свою деятельность и в других населенных пунктах на договорной основе.

(6) Оператор, осуществляющий несколько видов деятельности либо услуг, ведет раздельный учет по каждому виду деятельности или виду услуги, включая отдельный бухгалтерский учет по каждому виду деятельности, услуге и населенному пункту, в котором осуществляется деятельность.

Статья 20. Положение о публичной услуге санитарной очистки

(1) Независимо от выбранной формы управления, реализация видов деятельности, относящихся к публичной услуге санитарной очистки, осуществляется на основании положения о публичной услуге санитарной очистки.

(2) В случае ассоциаций межкоммунитарного развития разрабатывается единое положение для всех административно-территориальных единиц-членов, которое регулирует совместно управляемые виды деятельности.

(3) Положение о публичной услуге санитарной очистки утверждается правомочными органами административно-территориальных единиц либо общим собранием ассоциации межкоммунитарного развития на основании предоставленных для этого полномочий.

Статья 21. Обязательность обеспечения непрерывности оказания публичной услуги санитарной очистки

(1) Операторы прекращают деятельность по оказанию публичной услуги санитарной очистки полностью либо для одного или нескольких видов деятельности в рамках данной услуги в любой из следующих ситуаций:

- а) отзыв, признание утратившим силу, аннулирование либо прекращение каким-либо иным образом действия решения о передаче в управление;
- б) досрочное прекращение действия договора о делегировании управления.

(2) Операторы, находящиеся в любой из ситуаций, предусмотренных частью (1), обязаны по требованию органов местного публичного управления обеспечивать непрерывность предоставления услуги до даты назначения нового оператора, но не более чем в течение 90 дней.

Статья 22. Права операторов

(1) Операторы обладают одинаковыми правами и одинаковыми обязанностями в отношениях с органами местного публичного управления и пользователями, независимо от утвержденной формы организации, формы собственности или формы управления.

(2) Права и обязанности операторов в отношениях с пользователями определяются решением о передаче в администрирование, договорами о делегировании управления и договорами об оказании услуги.

(3) Операторы вправе:

а) выставлять счета и взимать плату за оказанную/определенную договором публичную услугу санитарной очистки в соответствии с тарифом, утвержденным органами местного публичного управления;

б) запрашивать корректировку тарифа в зависимости от общей динамики цен и тарифов в национальной экономике;

с) обеспечивать договорный баланс в течение срока действия договора о делегировании управления. В случае существенного изменения договорного баланса – предлагать изменение утвержденного тарифа;

д) приостанавливать или ограничивать оказание услуги в случае непогашения задолженности в течение 60 дней с момента получения счета-фактуры;

е) обращаться в судебную инстанцию в случае неоплаты счета-фактуры;

ф) реализовывать на основании договора отдельно собранные отходы уполномоченным операторам/коллективным системам расширенной ответственности производителей, уполномоченным Агентством окружающей среды.

Статья 23. Обязанности операторов

(1) Операторы оказывают публичную услугу санитарной очистки с соблюдением принципов универсальности, доступности, непрерывности, адаптивности и равного отношения ко всем пользователям.

(2) Операторы обязаны предоставлять пользователям контейнеры/мусоросборники, а также по обстоятельствам мешки, необходимые для осуществления деятельности по раздельному сбору отходов. Затраты на их приобретение включаются в тариф/плату, взимаемые за оказание услуги по раздельному сбору и раздельной транспортировке отходов, если данные средства не предоставлены органом местного публичного управления.

(3) Операторы обязаны:

а) вести отдельный учет для каждого вида деятельности в рамках публичной услуги санитарной очистки с целью определения обоснованных тарифов с учетом понесенных расходов;

б) выявлять и применять эффективные методы управления, способствующие снижению эксплуатационных затрат при одновременном соблюдении положений законодательства в области охраны окружающей среды;

с) выплачивать возмещения физическим или юридическим лицам за ущерб, причиненный по вине операторов;

д) выплачивать возмещения за необоснованное прекращение оказания услуги;

е) обладать разрешениями на осуществление видов деятельности, относящихся к публичной услуге санитарной очистки;

ф) соблюдать положения договоров об оказании публичной услуги санитарной очистки, заключенных с пользователями;

г) оказывать публичную услугу санитарной очистки всем пользователям в пределах административно-территориальной единицы;

h) осуществлять в полном объеме сбор коммунальных отходов и поддерживать в чистоте место размещения мусоросборников и территорию общего пользования;

і) оснащать пункты сбора достаточным количеством мусоросборников/контейнеров для сбора отходов;

ј) соблюдать показатели эффективности, установленные органом местного публичного управления, и непрерывно повышать качество оказываемых услуг;

к) обеспечивать чистоту и санитарное состояние дорог общего пользования, остановок общественного транспорта и прочее;

l) выставять счета за оказанные услуги в соответствии с тарифами, утвержденными органом местного публичного управления;

m) вести учет в сфере управления отходами и предоставлять компетентным органам периодические отчеты о ситуации в соответствии с Инструкцией по учету и представлению данных и информации об отходах и управлении ими.

(4) Операторы не несут ответственности перед пользователями за перерывы в оказании услуги или за ее качество в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы.

(5) Операторы обязаны предоставлять органам местного публичного управления всю запрашиваемую информацию, представляющую общественный интерес, и обеспечивать доступ к необходимым данным для проверки режима функционирования и уровня развития публичной услуги санитарной очистки в соответствии с положением о публичной услуге санитарной очистки, договором о делегировании управления услугой и экологическим разрешением на управление отходами.

(6) Операторы обязаны подчиняться требованиям о прохождении контроля и выполнять предписания, определенные в ходе контрольной деятельности, а также предоставлять компетентным органам местного публичного управления все запрашиваемые данные и информацию.

Раздел 2

Пользователи публичной услуги санитарной очистки

Статья 24. Права пользователей публичной услуги санитарной очистки

(1) В зависимости от вида деятельности пользователями публичной услуги санитарной очистки могут выступать:

а) местные сообщества - в случае видов деятельности, относящихся к публичной услуге санитарной очистки, оказываемых операторами, стоимость которых оплачивается органами местного публичного управления за счет местного бюджета;

б) физические или юридические лица, индивидуально пользующиеся одним или несколькими видами деятельности, относящимися к публичной услуге санитарной очистки, - в случае, когда данные услуги предоставляются на основании договора об оказании публичной услуги санитарной очистки, заключенного с оператором.

(2) Право доступа к публичной услуге санитарной очистки гарантируется всем

пользователям на недискриминационной основе.

(3) Пользователи обладают правом доступа к публичной информации, касающейся публичной услуги санитарной очистки. Как оператор, так и органы местного публичного управления обязаны предоставлять информацию о показателях качества услуги, тарифной структуре и условиях договоров.

(4) Права пользователей и условия предоставления им публичной услуги санитарной очистки устанавливаются положением о публичной услуге санитарной очистки и договором об оказании публичной услуги санитарной очистки, заключенным между пользователем и оператором.

(5) Операторы вправе:

а) получать публичную услугу санитарной очистки свободно и на недискриминационной основе в соответствии с условиями договора об оказании услуги, заключенного с оператором, и положением о публичной услуге санитарной очистки;

б) запрашивать и получать в порядке, установленном законом и договорами об оказании услуги, возмещение за ущерб, причиненный операторами вследствие невыполнения ими принятых на себя договорных обязательств или предоставления некачественных услуг;

с) сообщать в органы местного публичного управления и другие компетентные органы о любых нарушениях, выявленных при оказании публичной услуги санитарной очистки, а также требовать их устранения, улучшения деятельности и повышения качества услуги;

д) получать информацию о публичной услуге санитарной очистки, а также о решениях, принятых в отношении данной услуги органами местного публичного управления или по обстоятельствам оператором;

е) получать консультации в процессе разработки и принятия решений, стратегий и положений, касающихся деятельности в сфере публичной услуги санитарной очистки;

ф) в течение не более 30 дней получать ответ на обращения, направленные оператору либо органам местного или центрального публичного управления, в связи с невыполнением отдельных условий договора.

Статья 25. Обязанности пользователей публичной услуги санитарной очистки

(1) Физические или юридические лица, жители и резиденты административно-территориальной единицы, выступающие в качестве прямых или косвенных пользователей публичной услуги санитарной очистки, обязаны:

а) заключать договоры на оказание публичной услуги санитарной очистки с оператором, которому орган местного публичного управления передал данную деятельность в прямое или делегированное управление;

б) соблюдать положения договора об оказании услуги санитарной очистки;

с) своевременно оплачивать стоимость услуги санитарной очистки в соответствии с утвержденными тарифами и/или сборами;

д) обеспечивать доступ автотранспортных средств по сбору отходов к пунктам сбора;

е) осуществлять отдельный сбор перерабатываемых отходов, образующихся в результате своей деятельности, в мусоросборники, размещаемые оператором в специально оборудованных местах, обустроенных органами местного публичного

управления;

ф) содержать в чистоте места сбора отходов, а также мусоросборники, в которые складываются коммунальные отходы;

г) не складировать в мусоросборники отходы, отнесенные к категории специальных (опасные, токсичные, взрывоопасные), отходы животного происхождения, строительные отходы, отходы, образующиеся в результате обрезки деревьев или ухода за зелеными насаждениями и прочее;

h) не выбрасывать отходы и предметы бытового назначения на улицах, в парках или в общественных местах;

і) поддерживать в чистоте тротуары, проезжую часть улицы или дороги, участки перед кондоминиумами, домохозяйствами и используемые места для парковки;

ј) очищать от снега и наледи тротуары перед домами/многоквартирными домами, в которых они проживают;

к) поддерживать чистоту на путях движения, на рынках, в парках, на детских игровых площадках и в других общественных местах.

(2) В отступление от пункта а) части (1) пользователи, не заключившие с оператором договоры на оказание публичной услуги санитарной очистки, в обязательном порядке уплачивают специальный сбор, утвержденный органами местного публичного управления, соответствующий стоимости оказанных данным пользователям услуг.

Раздел 3

Заключение договоров и выставление счетов за публичную услугу санитарной очистки

Статья 26. Договор об оказании публичной услуги санитарной очистки

(1) Публичная услуга санитарной очистки предоставляется пользователям:

а) на основании договора об оказании услуги, заключенного между оператором и пользователем;

б) путем уплаты сбора в случае, если заключение договора об оказании услуги между оператором и пользователем невозможно по техническим или коммерческим причинам, либо если решение о передаче в администрирование или договор о делегировании управления предусматривает такой способ.

(2) Договор об оказании публичной услуги санитарной очистки представляет собой юридический акт, регулирующий правоотношения между оператором или региональным оператором и пользователем по вопросам оказания и оплаты публичной услуги санитарной очистки.

(3) Стоимость публичной услуги санитарной очистки рассчитывается оператором, которому делегирована деятельность по оказанию публичной услуги санитарной очистки, на основании тарифов на все виды деятельности в рамках услуги и утверждается органом местного публичного управления.

(4) Плата за публичную услугу санитарной очистки вносится на основании счета-фактуры, выставленного оператором, не позднее 15 числа месяца, следующего за месяцем, в котором была оказана услуга. Срок оплаты четко указывается в счете-фактуре.

(5) Неоплата счета-фактуры пользователем в установленный в фактуре срок влечет начисление пени за каждый день просрочки, которая устанавливается договором об оказании публичной услуги санитарной очистки.

ГЛАВА V

ФИНАНСИРОВАНИЕ ПУБЛИЧНОЙ УСЛУГИ САНИТАРНОЙ ОЧИСТКИ

Статья 27. Обоснование расходов на функционирование публичной услуги санитарной очистки

(1) Финансирование расходов на функционирование и развитие публичной услуги санитарной очистки, а также инвестиционных вложений в инфраструктуру, связанную с данной услугой, осуществляется с соблюдением законодательства и следующих принципов:

- а) обеспечение финансовой автономии оператора;
- б) обеспечение рентабельности и экономической эффективности;
- в) полное возмещение операторами посредством тарифов, специальных сборов или по обстоятельствам субсидий из местного бюджета, эксплуатационных расходов и инвестиций, направленных на создание и развитие систем санитарной очистки;
- г) поддержание договорного баланса.

(2) Пользователи уплачивают стоимость публичной услуги санитарной очистки в форме тарифа или специального сбора и/или сбора на санитарную очистку следующим образом:

- а) оплата по тарифу осуществляется за индивидуально полученные услуги на основании договора об оказании публичной услуги санитарной очистки;
- б) специальный сбор устанавливается для пользователей, не заключивших договор об оказании публичной услуги санитарной очистки;
- в) сбор на санитарную очистку.

(3) В случае пользователей, не заключивших с оператором договор об оказании публичной услуги санитарной очистки, органы местного публичного управления могут установить специальный сбор, по меньшей мере равный тарифу, и ежемесячно возмещать напрямую операторам стоимость оказанных таким пользователям услуг из местного бюджета.

(4) Тарифы и сборы устанавливаются в соответствии с Методологией расчета тарифов на некоторые публичные услуги по управлению муниципальными отходами на основании:

- а) материальных расходов на осуществление деятельности по управлению отходами;
- б) расходов на оплату труда;
- в) расходов на обслуживание и ремонт;
- г) амортизации основных средств и нематериальных активов/компенсации;
- д) расходов на услуги, предоставленные третьими лицами;
- е) административных расходов;
- ж) расходов на закрытие и последующий мониторинг полигонов отходов;
- з) других расходов, связанных с охраной окружающей среды;
- и) маржи прибыли оператора.

(5) Внесение изменений в размер утвержденных тарифов и сборов осуществляется органами местного публичного управления в соответствии с листами обоснования, составляемыми оператором в соответствии с Методологией расчета тарифов на некоторые публичные услуги по управлению муниципальными отходами.

(6) Тарифы и сборы устанавливаются таким образом, чтобы:

- а) покрывать фактические расходы на оказание публичной услуги санитарной

очистки;

б) обеспечивать возмещение по меньшей мере инвестиций и текущих расходов на техническое обслуживание и эксплуатационных расходов;

с) стимулировать инвестиции в инфраструктуру, связанную с данной услугой;

д) соблюдать и обеспечивать финансовую автономию оператора.

Статья 28. Запрет на применение чрезмерных тарифов

и сборов

(1) Запрещается применение операторами тарифов, превышающих установленные в соответствии со статьей 27, и утвержденные органами местного публичного управления.

(2) Утвержденные тарифы должны обеспечивать достижение следующих целей:

а) оказание публичной услуги санитарной очистки в соответствии с уровнями качества и показателями эффективности, установленными органами местного публичного управления в соответствии с положением о публичной услуге санитарной очистки и договорами о делегировании управления;

б) достижение оптимального соотношения «цена-качество» для публичной услуги санитарной очистки, оказываемой в установленный договором срок и обеспечение баланса между рисками и выгодами, принимаемыми сторонами договора;

с) эффективное функционирование публичной услуги санитарной очистки и эксплуатация имущества, относящегося к публичной и частной сфере административно-территориальных единиц, предназначенного для оказания данной услуги, а также обеспечение охраны окружающей среды.

Статья 29. Финансирование систем санитарной очистки

(1) Финансирование и реализация инвестиций, связанных с системами санитарной очистки, осуществляется с соблюдением законодательства и следующих принципов:

а) содействие рентабельности и экономической эффективности;

б) сохранение доходов, полученных от указанных видов деятельности, на уровне местных сообществ и их использование для развития услуги и соответствующей инфраструктуры;

с) укрепление налоговой автономии административно-территориальных единиц с целью накопления финансовых ресурсов, необходимых для функционирования услуг;

д) укрепление местной автономии посредством заключения договоров и обеспечения внутренних или внешних заимствований, необходимых для финансирования инфраструктуры, связанной с данной услугой.

(2) Финансирование капитальных расходов на реализацию публичных инвестиций административно-территориальных единиц, связанных с системами санитарной очистки, обеспечивается за счет следующих источников:

а) доходов местных бюджетов;

б) заимствований, привлекаемых для инвестиций и капитального ремонта, а также для закупки оборудования, в том числе путем рекредитования заимствований за счет государственного бюджета;

с) грантов;

д) средств операторов.

(3) В случае делегированного управления финансирование инфраструктуры, связанной с услугой, может быть полностью или частично передано оператору на

основании положений договора о делегировании управления.

(4) Инвестиции, осуществляемые операторами частного права за счет собственных средств для восстановления, модернизации и развития системы публичной санитарной очистки, подлежат амортизации этими операторами в течение срока действия договора о делегировании управления.

(5) Инвестиции в инфраструктуру, связанную с публичной услугой санитарной очистки, осуществляемые за счет собственных средств операторов частного права, являются возвратными активами; такие активы остаются в собственности операторов в течение всего срока действия договора о делегировании управления и по истечении срока действия договора возвращаются по праву административно-территориальным единицам на безвозмездной основе и без каких-либо обременений, становясь частью их публичной сферы. В договоре о делегировании управления указываются возвратные активы, а также порядок распределения категорий активов, созданных оператором до прекращения по любой причине действия договора о делегировании управления.

ГЛАВА VI

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 30. Заключительные положения

(1) Настоящий закон вступает в силу по истечении 12 месяцев со дня его опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова, за исключением частей (5), (9) и (14) статьи 3 в части, касающейся обязанности органов местного публичного управления внедрить систему раздельного сбора и раздельной транспортировки муниципальных отходов не менее чем по трем фракциям, которые вводятся в действие с 1 июля 2028 года.

(2) Правительству в 12-месячный срок со дня опубликования настоящего закона:

- а) привести свои нормативные акты в соответствие с ним;
- б) утвердить нормативную базу, необходимую для введения в действие настоящего закона;
- с) представить Парламенту предложения по приведению законодательства в соответствие с настоящим законом.

(3) Органам центрального и местного публичного управления в 12-месячный срок со дня опубликования настоящего закона разработать нормативные акты, предусмотренные им.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА Игорь ГРОСУ

№ 178. Кишинэу, 3 июля 2025 г.