

NOTA VAN TOELICHTING

1. Algemeen

Ter implementatie van richtlijn nr. 91/414/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 15 juli 1991 betreffende het op de markt brengen van gewasbeschermingsmiddelen (PbEG L 230)(hierna te noemen: de gewasbeschermingsmiddelenrichtlijn) wordt de Bestrijdingsmiddelenwet 1962 gewijzigd (Wet van 15 december 1994, tot wijziging van de Bestrijdingsmiddelenwet 1962 (implementatie richtlijn gewasbeschermingsmiddelen); Stb. 1995, 4). Bij inwerkingtreding van deze wijzigingswet zal de Bestrijdingsmiddelenwet 1962 onder meer voorzien in een aantal gewijzigde begrippen met daarbij behorende omschrijvingen (artikel 1, eerste lid, van de wet). Deze begrips-omschrijvingen gelden ook voor de op de wet berustende bepalingen. In het onderhavige besluit worden de op de Bestrijdingsmiddelenwet 1962 gebaseerde algemene maatregelen van bestuur, voor zover noodzakelijk, aan dit gewijzigde begrippenkader aangepast. Tevens wordt het Lozingenbesluit Wvo glastuinbouw hieraan aangepast.

Bij deze aanpassingen gaat het met name om het begrip «afleveren» dat het begrip «verkopen» vervangt – en om de in de wet nieuw geïntroduceerde begrippen «gewasbeschermingsmiddel» en «niet-landbouwbestrijdingsmiddel». Deze laatste worden ingevolge de huidige Bestrijdingsmiddelenwet 1962 aangeduid als de zogenoemde «lid 1 middelen» onderscheidenlijk «lid 2 middelen» voor de leden van artikel 1 van die wet waarin zij worden omschreven en welke als zodanig zijn komen te vervallen. Voorts is het begrip «bestrijdingsmiddel», waaronder zowel de gewasbeschermingsmiddelen als de niet-landbouwbestrijdingsmiddelen vallen, nieuw.

De ingevolge het voorgaande aangebrachte wijzigingen in de onderscheiden besluiten zijn niet inhoudelijk van aard.

Bij de aanpassingen gaat het om de volgende algemene maatregelen van bestuur:

- het Bestrijdingsmiddelenbesluit;
- een tweetal op artikel 1, zesde lid, onderdeel b, van de huidige wet gebaseerde besluiten;
- het Besluit regulering grondontsmettingsmiddelen;
- het Besluit vakkennis- en vakkbekwaamheidseisen bestrijdingsmiddelen;
- het Besluit milieutoelatingseisen bestrijdingsmiddelen, en
- het Lozingenbesluit Wvo glastuinbouw.

Het op de Bestrijdingsmiddelenwet 1962 gebaseerde Residubesluit en Besluit luchtvaarttoepassingen behoeft geen aanpassing. Dit geldt eveneens voor een aantal andere besluiten, met name op het terrein van het milieubeheer, waarin in die besluiten zelf of in de bijlagen daarvan het begrip bestrijdingsmiddel generiek wordt gebruikt (onder meer het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer, het Besluit aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen, het Besluit KCA-logo, het Kennisgevingsbesluit Wet milieugevaarlijke stoffen, het Besluit in- en uitvoer milieugevaarlijke stoffen, het Besluit melkrundveehouderijen milieubeheer, het Besluit akkerbouwbedrijven milieubeheer en het Lozingenbesluit bodembescherming).

2. Advies Bestrijdingsmiddelencommissie

Bij brief van 25 mei 1994 is omtrent een ontwerp van de onderhavige maatregel advies gevraagd aan de Bestrijdingsmiddelencommissie. De Commissie merkt in zijn advies van 27 juli 1994 op het niet juist te achten de term «niet-landbouwbestrijdingsmiddelen» te hanteren, nu er geen

term «landbouwbestrijdingsmiddel» wordt gehanteerd. Grondontsmettingsmiddelen zijn volgens de Commissie voorts geen gewasbeschermingsmiddelen, maar wel landbouwbestrijdingsmiddelen of niet-gewasbeschermingsmiddelen. Ten einde in ieder geval voor de zogenoemde lid 2-middelen helderheid te verschaffen wijst de Commissie op het gegeven dat de Europese Commissie de titel van het ontwerp voor een «Non Agricultural Pesticides Directive» heeft gewijzigd in «Biocidenrichtlijn».

Naar aanleiding van deze door de Bestrijdingsmiddelencommissie gemaakte opmerkingen wijs ik er op dat deze opmerkingen zich in wezen richten tot de begrippen zoals deze in de eerder aangehaalde wetswijziging zijn opgenomen. Het onderhavige besluit volgt slechts deze wetswijziging en kan in dat begrippenkader geen wijziging aanbrengen.

Wat grondontsmettingsmiddelen betreft, merk ik op dat deze middelen in het kader van de gewasbeschermingsmiddelenrichtlijn wel degelijk als gewasbeschermingsmiddelen worden aangemerkt. De term «landbouwbestrijdingsmiddel» is derhalve in dit kader onjuist.

Ten slotte wijs ik erop dat de noodzaak zal bestaan de Bestrijdingsmiddelenwet 1962 wederom te wijzigen na aanneming in Europees verband van de zogenoemde Biocidenrichtlijn. Alsdan zal tevens bezien worden welke wijzigingen in het begrippenkader noodzakelijk blijken.

3. Artikelen

Artikel I

De aanpassingen van het Bestrijdingsmiddelenbesluit vloeien met name uit hetgeen onder 1. Algemeen is gesteld voort. Daarnaast zijn de wijzigingen van technisch-juridische aard. Het in het besluit veelvuldig gebezigde begrip «bestrijdingsmiddelen» behoeft geen specificatie naar gewasbeschermingsmiddel of niet-landbouwbestrijdingsmiddel. De gegeven voorschriften zijn op beide soorten van middelen van toepassing.

Artikelen II en III

Ingevolge de genoemde besluiten zijn bepaalde bestemmingen gelijk gesteld met de in de wet genoemde bestemmingen. Van de gelegenheid is gebruik gemaakt het uit 1984 daterende besluit te incorporeren in het besluit van 1989. Eerstbedoeld besluit kan dan ook worden ingetrokken. Aan de artikelen 2 en 3 van het besluit van 1989 komt thans geen betekenis meer toe. Aan het besluit is ingevolge een overgangsbepaling (artikel IV) bij de wijzigingswet de nieuwe grondslag van artikel 1, vierde lid, van de wet gegeven. Zulks was noodzakelijk door de vernumming van de leden van artikel 1 van de wet. Voor alle duidelijkheid is deze nieuwe grondslag tevens in het besluit zelf opgenomen.

Artikel V

Het Besluit vakkennis- en vakbekwaamheidseisen bestrijdingsmiddelen is vooralsnog gericht op de gewasbescherming. In verband daarmee heeft precisering in het huidige besluit plaatsgevonden door gebruikmaking van het begrip gewasbeschermingsmiddel. Voorts is de benaming van de vergunning voor het distribueren van die middelen daaraan aangepast.

Artikel VI

Het Besluit milieutoelatingseisen bestrijdingsmiddelen stelt thans slechts toelatingseisen voor gewasbeschermingsmiddelen. De aangebrachte terminologische wijzigingen brengen dit tot uitdrukking.

Artikel VIII

Bevorderd zal worden dat het onderhavige besluit gelijktijdig met de gewijzigde Bestrijdingsmiddelenwet 1962 in werking treedt.

De Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij,
J. J. van Aartsen