

Закон Амурской области
от 8 декабря 2003 г. N 271-ОЗ
"Об отходах производства и потребления в Амурской области"
(с изменениями от 24 января, 12 октября 2007 г.)

Принят областным Советом народных депутатов 27 ноября 2003 года

Настоящий закон определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления (далее - отходы) в целях предотвращения вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую природную среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья на территории области.

Статья 1. Основные понятия

В настоящем законе используются понятия, определенные Федеральным законом "Об отходах производства и потребления", а также следующие понятия:

экологический аудит - независимая комплексная документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в сфере охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по результатам оценки;

генеральная схема очистки населенных пунктов - документ, представляющий собой технико-экономическое обоснование направлений развития санитарной очистки и строительства сооружений санитарной очистки;

рецикл - процесс сбора отходов в полностью отсортированном виде, пригодном к переработке в полезные товары (продукцию);

санация отходов - комплекс мероприятий по обезвреживанию ранее размещенных отходов;

несанкционированная свалка - не обустроенный в соответствии с санитарными и иными нормами и правилами земельный участок (территория), на котором размещены отходы и (или) опасные отходы без оформления соответствующих документов.

Статья 2. Правовое регулирование в сфере обращения с отходами

Правовое регулирование в сфере обращения с отходами осуществляется Федеральным законом "Об отходах производства, и

потребления", другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами области.

Статья 3. Основные принципы государственной политики в сфере обращения с отходами на территории области

Основными принципами государственной политики в сфере обращения с отходами являются:

охрана здоровья человека, поддержание или восстановление благоприятного состояния окружающей природной среды и сохранение биологического разнообразия;

научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества в целях обеспечения устойчивого развития общества;

возмещение в соответствии с законодательством Российской Федерации и области ущерба, нанесенного здоровью граждан и окружающей природной среде размещением отходов или правонарушениями при обращении с ними;

использование новейших научно-технических достижений в целях реализации малоотходных и безотходных технологий;

комплексная переработка материально-сырьевых ресурсов в целях уменьшения количества отходов;

использование методов экономического регулирования деятельности в сфере обращения с отходами в целях уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот;

экономическое стимулирование деятельности в сфере обращения с отходами.

Статья 4. Отходы как объект права собственности

Право собственности на отходы регулируется гражданским законодательством Российской Федерации и Федеральным законом "Об отходах производства и потребления"

Статья 5. Полномочия областного Совета народных депутатов в сфере обращения с отходами

К полномочиям областного Совета народных депутатов в сфере обращения с отходами относятся:

осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации правового регулирования в сфере обращения с

отходами;
принятие законов, областных целевых программ и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере обращения с отходами;
определение основных направлений охраны окружающей природной среды от воздействия отходов;
утверждение бюджетных целевых фондов для решения проблем в сфере обращения с отходами.

Статья 6. Полномочия губернатора области в сфере обращения с отходами

К полномочиям губернатора области в сфере обращения с отходами относятся:

издание нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере обращения с отходами;
определение исполнительного органа государственной власти области в сфере обращения с отходами и его компетенции;
утверждение тарифов на прием отходов объектами размещения, переработки, утилизации, уничтожения отходов, являющимися областной государственной собственностью;
иные полномочия, отнесенные к полномочиям губернатора законами области.

Статья 7. Полномочия Правительства области в сфере обращения с отходами

К полномочиям Правительства области в сфере обращения с отходами относятся:

обеспечение проведения государственной политики в сфере обращения с отходами;
разработка и реализация областных целевых программ, планов и мероприятий по обращению с отходами;
разработка финансовых механизмов, схем по привлечению средств товаропроизводителей, продавцов, населения и других собственников отходов к решению проблем в сфере обращения с отходами;
проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возникающих при обращении с отходами;
организация проектирования, строительства и реконструкции объектов размещения отходов, а также объектов использования и

обезвреживания отходов;
организация и осуществление государственного контроля за деятельностью в сфере обращения с отходами;
содействие проведению экологической экспертизы строящихся объектов и предприятий, загрязняющих окружающую среду отходами;
обеспечение экономических, социальных и правовых условий для более полного использования отходов и уменьшения их образования;
участие в международном сотрудничестве Российской Федерации и области в сфере обращения с отходами;
организация экологического воспитания, образования и просвещения населения в сфере обращения с отходами;
участие в ведении государственного кадастра отходов;
обеспечение населения информацией о состоянии и перспективах деятельности в сфере обращения с отходами;
иные полномочия, не отнесенные к полномочиям Российской Федерации, областного Совета народных депутатов, органов местного самоуправления.

Статья 8. Полномочия исполнительного органа государственной власти области в сфере обращения с отходами

К полномочиям исполнительного органа государственной власти области в сфере обращения с отходами относятся:
координация деятельности природоохранных служб предприятий, учреждений и организаций, а также органов государственного управления области в сфере обращения с отходами;
осуществление государственного экологического контроля и надзора на территории области за размещением, использованием и обезвреживанием отходов, осуществление контроля за экологически безопасным размещением объектов использования и обезвреживания отходов, рациональным использованием природных ресурсов при обращении с отходами;
согласование мест размещения объектов, связанных с обращением с отходами, и проведение работ по рекультивации земель, освобождаемых от отходов;
получение в установленном порядке от исполнительных органов местного самоуправления районов и городов областного значения, от исполнительных органов государственной власти области, предприятий, учреждений и организаций, расположенных на

территории области, независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности информации, а также предложений и заключений по вопросам обращения с отходами; принятие в соответствии с законодательством Российской Федерации и области решений об ограничении, приостановлении, прекращении деятельности полностью или частично объектов размещения, использования и обезвреживания отходов, не отвечающих требованиям природоохранного законодательства Российской Федерации и области;

запрещение строительства на территории области объектов без положительного заключения государственной экологической экспертизы;

привлечение виновных лиц к административной ответственности в рамках компетенции, предоставленной законодательством Российской Федерации;

подготовка и направление материалов о нарушении природоохранного законодательства организациями и предприятиями любых форм собственности в сфере обращения с отходами в соответствующие органы для привлечения в рамках природоохранного законодательства к дисциплинарной, административной и (или) иной ответственности должностных лиц, не выполнивших предписания о ликвидации указанных нарушений; предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства Российской Федерации и области в сфере обращения с отходами.

Решения исполнительного органа государственной власти области в сфере обращения с отходами, принятые в пределах его компетенции, являются обязательными для исполнения органами государственной власти области, органами местного самоуправления области, предприятиями и организациями.

Статья 9. Полномочия органов местного самоуправления в сфере обращения с отходами

К полномочиям органов местного самоуправления в сфере обращения с отходами относятся:

- организация очистки территорий городских и других поселений. в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями;
- организация деятельности в сфере обращения с отходами на территориях городских и других поселений в соответствии с

законодательством Российской Федерации и области;
планирование, разработка, финансирование, материально-техническое обеспечение и реализация местных программ по обращению с отходами;
организация разработки и обеспечение функционирования генеральных схем очистки населенных пунктов и дачных массивов от отходов производства и потребления, предусматривающих отдельный сбор отходов;
организация проектирования, строительства и эксплуатации муниципальных объектов размещения отходов, а также объектов использования и обезвреживания отходов;
осуществление в пределах своей компетенции экономической политики, стимулирующей деловую активность в сфере обращения с отходами на территории муниципальных образований;
координация деятельности юридических и физических лиц в сфере обращения с отходами на территории муниципальных образований;
учет отходов и контроль за их размещением на объектах любых форм собственности и подчинения на территории муниципальных образований;
выделение муниципальных земель под объекты размещения отходов;
организация и проведение работ, направленных на снижение количества отходов на территории муниципальных образований;
организация и проведение работ по рекультивации земель, освобождаемых от отходов, на территории муниципальных образований;
создание муниципальных специализированных предприятий и подразделений по обращению с отходами;
иные полномочия, не отнесенные к полномочиям Российской Федерации и области.

Статья 10. Лицензирование деятельности по обращению с опасными отходами

Деятельность по обращению с опасными отходами подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 11. Требования к проектированию, строительству, реконструкции, эксплуатации, консервации и ликвидации предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов

1. Требования к проектированию, строительству, реконструкции, эксплуатации, консервации и ликвидации предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов, в процессе эксплуатации которых образуются отходы, устанавливаются законодательством Российской Федерации.

2. При банкротстве предприятий и ликвидации сооружений и иных объектов, а также выведении из общего комплекса технологических процессов отдельных объектов план конкурсного управления подлежит государственной экологической экспертизе.

В плане конкурсного управления обязательно должны учитываться природоохранные мероприятия для уменьшения негативных последствий, которые могут произойти в связи с ликвидацией объектов.

3. В случае возникновения или угрозы возникновения аварий на предприятиях и иных объектах, осуществляющих обращение с отходами, которые наносят или могут нанести ущерб окружающей природной среде, здоровью и имуществу граждан или имуществу юридических лиц, граждане и юридические лица обязаны немедленно информировать об этом специально уполномоченные федеральные органы исполнительной власти в сфере обращения с отходами, органы государственной власти области, органы местного самоуправления.

Статья 12. Требования к объектам размещения отходов

1. Определение места строительства объектов размещения отходов осуществляется на основе специальных исследований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам и положительного заключения государственной экологической экспертизы.

2. Объекты размещения отходов, принятые в эксплуатацию до введения в действие Федерального закона "Об экологической экспертизе" и эксплуатирующиеся в настоящее время, проектная документация на которые не прошла государственную экологическую экспертизу, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности подлежат обязательному экологическому аудиту.

3. На полигоны твердых бытовых отходов (далее - ТБО) принимаются отходы из жилых домов, общественных зданий и учреждений, предприятий торговли, общественного питания,

уличный и садово-парковый смет, строительный мусор и некоторые виды твердых промышленных отходов 3-4 класса опасности согласно утвержденному Правительством области перечню, а также неопасные промышленные отходы.

4. На территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую природную среду собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, обязаны проводить мониторинг состояния окружающей природной среды в порядке, установленном специально уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в сфере обращения с отходами.

5. Юридические лица и индивидуальные предприниматели без образования юридического лица на объектах образования отходов обязаны обеспечить отдельный сбор отходов в виде рецикла. Не допускается намеренное смешивание отходов различных видов: жидких с твердыми, отходов различных классов опасности и тому подобное, если это не предусмотрено технологией или не утверждено специально уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в сфере обращения с отходами.

Статья 13. Требования по обращению с отходами на территориях городских и других поселений

1. Территории городских и других поселений подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями.

2. Порядок сбора отходов на территориях городских и других поселений, предусматривающий их разделение на виды (пищевые отходы, текстиль, бумага и другие), определяется утвержденной органами местного самоуправления генеральной схемой очистки и разработанной на ее основе технической документацией в соответствии с инструкциями по разработке проектов и смет.

3. Органы местного самоуправления обеспечивают разработку и стабильное функционирование прогрессивных схем санитарной очистки населенных пунктов и садово-дачных массивов от ТБО, предусматривающих их своевременное удаление, а также экономически целесообразный отдельный сбор и утилизацию отдельных видов отходов.

4. Перевозка отходов на полигоны, свалки ТБО осуществляется только специально предназначенным для этого транспортом по

графику, согласованному с заинтересованными организациями, независимо от степени заполнения контейнеров, а при необходимости - вне графика по заявке собственника отходов.

5. Размещение ТБО на несанкционированных свалках запрещено.

6. Запрещается засорение отходами территорий населенных пунктов и садово-дачных массивов, а также сжигание ТБО на их территории.

7. Органы местного самоуправления обязаны при реализации схемы санитарной очистки населенных пунктов и садово-дачных массивов принимать меры по отдельному сбору и удалению опасных отходов, сходных по морфологическому составу с ТБО (бытовые ртутные приборы, химикаты, трупы павших животных, больничные отходы и другие).

Статья 14. Методы утилизации отходов

1. При выборе метода утилизации отходов предпочтение отдается тому методу, который обеспечивает наименьший экологический ущерб окружающей среде с учетом необходимости экономии природных ресурсов. При этом предпочтительными методами (по мере убывания) являются:

внедрение безотходных и малоотходных технологий;

очистка и повторное использование отходов в основном процессе;

переработка и использование отходов для иных целей;

термическое и физико-химическое обезвреживание;

складирование;

захоронение.

2. Владельцы, пользователи или собственники земельных участков, на которых расположены отходы, обязаны принимать меры по утилизации отходов на объектах размещения, обеспечивать экологически безопасное использование земельных участков и их рекультивацию, проводить мониторинг состояния земельных участков.

Статья 15. Основные принципы экономического регулирования в сфере обращения с отходами

Основными принципами экономического регулирования в сфере обращения с отходами являются:

уменьшение количества отходов и вовлечение их в хозяйственный оборот;

платность размещения отходов;

экономическое стимулирование деятельности по утилизации отходов.

Статья 16. Государственный контроль за деятельностью в сфере обращения с отходами

1. Государственный контроль за деятельностью в сфере обращения с отходами осуществляют специально уполномоченные федеральные, органы исполнительной власти, их территориальные органы в сфере обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией и исполнительный орган государственной власти области в сфере обращения с отходами.

2. Государственный контроль за деятельностью в сфере обращения с отходами включает в себя:

контроль за выполнением экологических, санитарных и иных требований в сфере обращения с отходами;

контроль за соблюдением требований по трансграничному перемещению отходов;

контроль за соблюдением требований пожарной безопасности в сфере обращения с отходами;

контроль за соблюдением требований предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, возникающих при обращении с отходами;

контроль за соблюдением требований и правил транспортирования опасных отходов;

контроль за выполнением мероприятий по уменьшению количества отходов и вовлечению отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья;

контроль за достоверностью предоставляемой информации в сфере обращения с отходами и отчетности об отходах;

выявление нарушений законодательства Российской Федерации и области в сфере обращения с отходами и контроль за принятием мер по устранению таких нарушений;

привлечение в установленном порядке виновных индивидуальных предпринимателей и юридических лиц к ответственности,

применение штрафных санкций, предъявление исков о возмещении ущерба, причиненного окружающей природной среде и здоровью человека в результате нарушения законодательства Российской Федерации и области в сфере обращения с отходами.

3. Решения органов, осуществляющих государственный контроль за деятельностью в сфере обращения с отходами, могут быть

обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 17. Производственный контроль в сфере обращения с отходами

1. Юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере обращения с отходами, организуют и осуществляют производственный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и области в сфере обращения с отходами.

2. Порядок осуществления производственного контроля в сфере обращения с отходами определяют юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере обращения с отходами, по согласованию со специально уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в сфере обращения с отходами.

Статья 18. Общественный контроль в сфере обращения с отходами

Общественный контроль в сфере обращения с отходами осуществляют граждане или общественные объединения в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Статья 19. Ответственность за нарушение законодательства в сфере обращения с отходами

Неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства Российской Федерации и области в сфере обращения с отходами юридическими лицами и гражданами влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и области.

Статья 20. Вступление настоящего закона в силу

Настоящий закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его первого официального опубликования.

Статья 21. Переходные положения

До принятия законодательства Российской Федерации, регулирующего порядок и условия проведения работ по санации отходов, рекультивации земельных участков и компенсации связанных с этим расходов, а также порядок проведения

экологического аудита, порядок проведения указанных работ и компенсации расходов устанавливается Правительством области. Порядок и условия проведения работ по санации отходов и рекультивации земельных участков определяются совместно с собственниками (владельцами, пользователями) земельных участков, органами местного самоуправления, на территории которых находятся рекультивируемые земельные участки, специально уполномоченными федеральными органами в сфере обращения с отходами и исполнительным органом государственной власти области в сфере обращения с отходами в соответствии с их компетенцией. При этом на проведение работ по санации отходов и рекультивации земельных участков могут быть использованы средства соответствующих бюджетов, целевых бюджетных фондов, средства собственника (владельца, пользователя) земельного участка, а также иные средства в соответствии с законодательством.

Губернатор Амурской области Л.В. Коротков

г. Благовещенск
8 декабря 2003 г.
N 271-ОЗ