

Закон Волгоградской области
от 15 ноября 1996 г. N 89-ОД

"О недропользовании на территории Волгоградской области"
(с изменениями от 17 ноября 2000 г., 20 ноября 2001 г., 18 февраля
2002 г., 3 марта 2006 г., 26 октября 2007 г.)

Принят областной Думой 31 октября 1996 года

Постановление Волгоградской областной Думы от 31 октября 1996 г.
N 46/496

"О Законе Волгоградской области "О недропользовании на
территории
Волгоградской области"

Недра являются частью земной коры, расположенной ниже
почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и
дна водоемов и водотоков, простирающихся до глубин, доступных
для геологического изучения и освоения.

Настоящий Закон регулирует отношения недропользования на
территории Волгоградской области при разработке месторождений
общераспространенных полезных ископаемых и полезных
ископаемых местного значения, строительстве и эксплуатации
подземных сооружений регионального и местного значения.

Раздел I. Общие положения

Статья 1. Правовое регулирование недропользования

Настоящий Закон основывается на Законе Российской Федерации "О
недрах" и реализует полномочия Волгоградской области в сфере
регулирования отношений недропользования при разработке
месторождений общераспространенных полезных ископаемых,
полезных ископаемых местного значения, строительстве и
эксплуатации подземных сооружений регионального и местного
значения.

Отнесение подземных сооружений к региональным и местным
осуществляется администрацией Волгоградской области совместно с
Министерством природных ресурсов Российской Федерации.

Раздел II. Предоставление недр в пользование

Статья 2. Виды пользования недрами

Недра предоставляются в пользование для:

- 1) регионального геологического изучения, включающего региональные геолого-геофизические работы, геологическую съемку, инженерно-геологические изыскания, научно-исследовательские, палеонтологические и другие работы, направленные на общее геологическое изучение недр, геологические работы по прогнозированию землетрясений и исследованию вулканической деятельности, созданию и ведению мониторинга состояния недр, контроль за режимом подземных вод, а также иные работы, проводимые без существенного нарушения целостности недр;
- 2) геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, а также геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- 3) разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств;
- 4) строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- 5) образования охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение (научные и учебные полигоны, геологические заповедники, заказники, памятники природы, пещеры и другие подземные полости);
- 6) сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

Недра могут предоставляться в пользование одновременно для геологического изучения (поисков, разведки) и добычи полезных ископаемых. В этом случае добыча может производиться как в процессе геологического изучения, так и непосредственно по его завершении.

Статья 3. Пользователи недр

Пользователями недр могут быть субъекты предпринимательской деятельности независимо от форм собственности, являющиеся юридическими или физическими лицами, в том числе юридические лица и граждане других государств. При этом пользователи недр должны быть наделены, в соответствии с законодательством

Российской Федерации и законодательством Волгоградской области, правом заниматься определенным видом деятельности при пользовании недрами.

Права и обязанности пользователя недр возникают с момента государственной регистрации лицензии на пользование недрами в Волгоградском территориальном геологическом фонде.

Статья 4. Утратила силу.

Статья 5. Сроки пользования недрами

Участки недр предоставляются в пользование на определенный срок или без ограничения срока в соответствии с федеральным законодательством.

Статья 6. Основания для получения права пользования недрами

Право пользования недрами может быть приобретено пользователем по основаниям, предусмотренным федеральным законодательством.

Статья 7. Утратила силу.

Статья 8. Безлицензионное пользование недрами

Без оформления лицензии на право пользования недрами собственники, владельцы и арендаторы земельных участков (последние - с согласия арендодателей) по собственному усмотрению в границах этих участков вправе:
осуществлять без применения взрывных работ добычу общераспространенных полезных ископаемых, не числящихся на государственном балансе, для собственных нужд до глубины 5 м;
осуществлять строительство и эксплуатацию подземных сооружений для своих нужд на глубину заложения фундамента до 5 м.

Раздел III. Система отбора претендентов на получение лицензии и механизм ее предоставления

Статья 9. Владельцы лицензии, их права и обязанности

Права и обязанности владельца лицензии возникают с момента получения лицензии и регулируются лицензионным соглашением.
К пользователям недр или к привлекаемым владельцами лицензий для пользования недрами другим юридическим и физическим лицам

предъявляются требования о наличии специальной квалификации и опыта, подтвержденных государственной лицензией (свидетельством, дипломом) на выполнение соответствующего вида деятельности, связанного с использованием недрами.

Недропользователь, получивший лицензию на право пользования недрами на участке недр, имеющем статус горного отвода, обязан в месячный срок представить ее в НВО Госгортехнадзора Российской Федерации для регистрации горного отвода.

Статья 10. Выбор способа предоставления лицензии. Основные критерии выбора претендентов

Основными критериями при выборе претендентов являются:
научно-технический уровень программ по геологическому изучению и использованию недр;
полнота извлечения и переработки полезных ископаемых;
вклад в социально-экономическое развитие территории размещения объекта лицензирования;
сроки реализации соответствующих программ;
эффективность природоохранных мероприятий.

Раздел IV. Особенности выдачи лицензий на право пользования недрами при разработке притрассовых карьеров (месторождений)

Статья 11. Объекты лицензирования

К притрассовым месторождениям (карьерам) на территории Волгоградской области относятся месторождения общераспространенных полезных ископаемых, эксплуатируемые исключительно для строительства и ремонта дорог в течение срока, определенного проектом ведения дорожных работ.

Статья 12. Утратила силу.

Статья 13. Содержание документов, обосновывающих заявку на получение лицензии

Основанием для выдачи лицензии на право недропользования для разработки притрассовых месторождений (карьеров) является проект строительства (ремонта) дороги, зарегистрированный в НВО Госгортехнадзора Российской Федерации и согласованный с

Волгоградским областным отделением Российской транспортной инспекции и Облкомприроды.

Проект выполняется специализированными проектными предприятиями, имеющими лицензии на соответствующий вид деятельности (проектирование горных производств и объектов).

Раздел V. Плата при пользовании недрами

Статья 14. Система платежей при пользовании недрами

Пользование недрами является платным, за исключением случаев, предусмотренных статьей 16 настоящего Закона.

При пользовании недрами уплачиваются следующие платежи:

- разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии;
- регулярные платежи за пользование недрами;
- плата за геологическую информацию о недрах;
- сбор за участие в конкурсе (аукционе);
- сбор за выдачу лицензий.

Кроме того, пользователи недр уплачивают другие налоги и сборы, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Статья 15. Регулярные платежи за пользование недрами

Регулярные платежи за пользование недрами взимаются за предоставление пользователям недр исключительных прав на поиск и оценку месторождений полезных ископаемых, разведку полезных ископаемых, геологическое изучение и оценку пригодности участков недр для строительства и эксплуатации сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, за исключением инженерных сооружений неглубокого залегания (до 5 метров), используемых по целевому назначению.

Размеры регулярных платежей за пользование недрами определяются в зависимости от экономико-географических условий, размера участка недр, вида полезного ископаемого, продолжительности работ, степени геологической изученности территории и степени риска.

Регулярный платеж за пользование недрами взимается за площадь лицензионного участка, предоставленного недропользователю, за вычетом возвращенной части лицензионного участка.

Регулярные платежи за пользование недрами взимаются в денежной форме и зачисляются в федеральный, областной и местные бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Волгоградской области.

Статья 16. Освобождение от уплаты регулярных платежей за пользование недрами

Регулярные платежи за пользование недрами не взимаются с пользователей недр, осуществляющих:

- 1) пользование недрами для регионального геологического изучения;
- 2) пользование недрами для образования особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение. Порядок отнесения объектов пользования недрами к особо охраняемым геологическим объектам, имеющим научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение, устанавливается Правительством Российской Федерации;
- 3) утратил силу;
- 4) разведку полезных ископаемых на месторождениях, введенных в промышленную эксплуатацию, в границах горного отвода, предоставленного пользователю недр для добычи этих полезных ископаемых;
- 5) разведку полезного ископаемого в границах горного отвода, предоставленного пользователю недр для добычи этого полезного ископаемого.

Раздел VI. Ответственность за нарушение настоящего закона

Статья 17. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Сделки, связанные с использованием недр, заключенные с нарушением настоящего Закона, являются недействительными.

Лица, виновные в совершении указанных сделок, или в:

предоставлении лицензии на пользование недрами по основаниям, не предусмотренным настоящим Законом;
нарушении установленного законодательством порядка пользования недрами;

самовольном пользовании недрами и совершении других нарушений законодательства при пользовании недрами, несут ответственность

в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Волгоградской области.

Статья 18. Порядок разрешения споров

Споры между владельцами лицензий и органами, их предоставившими, разрешаются арбитражным судом по правилам, установленным Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Статья 19. Возмещение вреда

Вред, причиненный владельцу лицензии в результате деятельности предприятий, учреждений, организаций, органов государственной власти, должностных лиц и граждан, виновных в нарушении естественных свойств недр или создании условий, частично или полностью исключающих возможность пользования недрами, подлежит возмещению за счет собственных средств предприятий, учреждений, организаций, граждан, средств соответствующих бюджетов.

Вред, причиненный государству в результате деятельности владельца лицензии, виновного в выборочной отработке богатых участков месторождений полезных ископаемых, неполной отработке месторождений, а также иных действиях, которые привели к порче месторождения или созданию условий, частично или полностью исключающих дальнейшее пользование недрами, подлежит возмещению за счет собственных средств пользователя недр.

Размер вреда определяется в соответствии с действующим законодательством.

Возмещение вреда, причиненного государству, производится путем взносов в федеральный бюджет, бюджет Волгоградской области и местные бюджеты.

Самовольное пользование недрами и самовольная застройка площадей залегания месторождений полезных ископаемых прекращаются без возмещения затрат, произведенных за время незаконного пользования недрами.

Раздел VII. Прекращение, приостановление или ограничение права пользования недрами

Статья 20. Основания для прекращения права пользования недрами

Право на пользование недрами прекращается:
по истечении установленного в лицензии срока ее действия;
при возникновении зафиксированного в лицензии решающего условия, исключающего дальнейшее осуществление предоставленного права на пользование недрами;
при отказе владельца лицензии от права пользования недрами;
при переоформлении лицензии с нарушением условий, предусмотренных пунктом 2 части первой статьи 17-1 Закона Российской Федерации "О недрах".

Статья 21. Полномочия органов при прекращении, приостановлении или ограничении права пользования недрами

Право на пользование недрами может быть досрочно прекращено, приостановлено или ограничено Волгоградгеолкомом и администрацией Волгоградской области непосредственно или по представлению органов государственного геологического контроля, охраны природы и санитарно-эпидемиологического надзора, НВО Госгортехнадзора Российской Федерации в случаях, предусмотренных статьей 20 Закона Российской Федерации "О недрах".

Статья 22. Прекращение, приостановление или ограничение права пользования недрами

Право на пользование недрами может быть прекращено, приостановлено или ограничено в случаях, установленных статьей 20 Закона Российской Федерации "О недрах".

При этом соблюдается следующий порядок прекращения, приостановления или ограничения права пользования недрами:

1. Решение о прекращении, приостановлении или ограничении права пользования недрами (далее - прекращение) должно быть в течение 15 дней с момента его принятия доведено до сведения недропользователя.
2. Пользование недрами прекращается непосредственно после получения недропользователем указанного решения.
3. Для исполнения решения о прекращении права пользования недрами в течение месяца с момента его принятия должна быть создана специальная комиссия, состоящая из представителей администрации Волгоградской области, Волгоградгеолкома, НВО Госгортехнадзора Российской Федерации, других заинтересованных органов и недропользователя.

4. Решение о прекращении права пользования недрами должно содержать:

основание, по которому аннулирована лицензия;

перечень вопросов, которые необходимо решить в связи с аннулированием лицензии;

порядок и сроки их решения;

состав комиссии по аннулированию лицензии с указанием полномочий и обязанностей ее членов.

5. Решение о прекращении права пользования недрами в течение 30 дней с момента его принятия должно быть опубликовано в печати.

Досрочное прекращение действия лицензии по инициативе органов, выдавших лицензию, осуществляется в порядке, установленном статьей 21 Закона Российской Федерации "О недрах".

Досрочное прекращение права пользования недрами по инициативе владельца лицензии может осуществляться не позднее чем через шесть месяцев со дня письменного уведомления им органов, предоставивших лицензию. В течение этого периода осуществляется проверка выполнения недропользователем взятых обязательств, состояние работ на участке недр и определяются порядок консервации или ликвидации горных выработок, величина и порядок возмещения вреда, нанесенного досрочным прекращением пользования недрами владельцу лицензии или государству.

При отказе юридического лица или его правопреемника осуществлять в установленном порядке консервацию или ликвидацию горных выработок и объектов инфраструктуры по решению суда осуществляется принудительное изъятие средств у данного юридического лица или у его правопреемника для финансирования консервационных или ликвидационных работ на участке недр.

При ликвидации юридического лица лицензия аннулируется в установленном порядке.

Статья 23. Условия признания лицензий недействительными

Сделки, связанные с предоставлением лицензий, являются недействительными при условии:

нарушения правил конкурса или аукциона;

отказа недропользователя от внесения платежа, связанного с предоставлением лицензии, или задержки такого платежа на срок более одного месяца после регистрации лицензии в Волгоградском территориальном геологическом фонде;

предоставления претенденту на лицензию незаконных преимуществ перед другими претендентами;
нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации и статьи 17 Закона Российской Федерации "О недрах";
установления факта сговора между должностными лицами, участвующими в предоставлении лицензии, и претендентами на получение лицензии с целью либерализации ее условий и снижения размеров платежей, связанных с использованием недрами.
Споры о признании сделок недействительными рассматриваются в суде или арбитражном суде Волгоградской области.

Статья 24. Отказ в выдаче лицензии

Отказ в выдаче лицензии может последовать при условии:
подачи заявки на лицензию с нарушениями требований действующего законодательства;
умышленного предоставления заявителем неверных сведений о себе;
непредоставления и невозможности предоставления заявителем доказательств, что он обладает или будет обладать при привлечении спонсоров и подрядчиков необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного ведения работ.

Раздел VIII. Контроль за соблюдением условий пользования недрами, определенных в лицензии

Статья 25. Органы контроля, функции органов контроля

Контроль за соблюдением условий пользования недрами, определенных в лицензии, осуществляется органами местного самоуправления, а также органами государственного геологического контроля, органами государственного горного надзора, природоохранными и иными контрольными органами, действующими в пределах компетенции в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации Положениями об их деятельности и с учетом статьи 17 настоящего Закона.
Волгоградгеолком определяет регулярность и сроки проведения проверок государственного геологического контроля и извещает владельцев лицензий о намечаемых проверках.
В лицензии могут содержаться и другие условия и порядок

осуществления контроля за соблюдением условий пользования недрами.

Статья 26. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава администрации
Волгоградской области И.П.Шабунин

15 ноября 1996 года
N 89-ОД

Приложение
к Закону Волгоградской области
"О недропользовании на территории
Волгоградской области"
N 89-ОД от 15 ноября 1996 г.

Перечень
общераспространенных полезных ископаемых Волгоградской
области

Исключено