

20 ноября 2006 года N 37-РЗ

ЧЕЧЕНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

ЗАКОН

ОБ ОТХОДАХ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Принят
Народным Собранием Парламента
Чеченской Республики
5 октября 2006 года

Одобен
Советом Республики Парламента
Чеченской Республики
9 ноября 2006 года

Настоящий Закон определяет порядок обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую природную среду, а также вовлечения

отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

отходы производства и потребления (далее - отходы) - остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе производства или потребления, а также товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства;

опасные отходы - отходы, которые содержат вредные вещества, обладающие опасными свойствами (токсичностью, взрывоопасностью, пожароопасностью, высокой реакционной способностью) или содержащие возбудителей инфекционных болезней, либо которые могут представлять непосредственную или потенциальную опасность для окружающей природной среды и здоровья человека самостоятельно или при вступлении в контакт с другими веществами;

обращение с отходами - деятельность, в процессе которой образуются отходы, а также деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов;

размещение отходов - хранение и захоронение отходов;

хранение отходов - содержание отходов в объектах размещения отходов в целях их последующего захоронения, обезвреживания или использования;

захоронение отходов - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшему использованию, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую природную среду;

использование отходов - применение отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг или для получения энергии;

обезвреживание отходов - обработка отходов, в том числе сжигание и обеззараживание отходов на специализированных установках, в целях предотвращения вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую природную среду;

объект размещения отходов - специально оборудованное сооружение, предназначенное для размещения отходов (полигон, шламохранилище, хвостохранилище, отвал горных пород и другое);

трансграничное перемещение отходов - перемещение отходов с территории, находящейся под юрисдикцией одного государства, на территорию (через территорию), находящуюся под юрисдикцией другого государства, или в район, не находящийся под юрисдикцией какого-либо государства, при условии, что такое перемещение отходов затрагивает интересы не менее чем двух государств;

лимит на размещение отходов - предельно допустимое количество отходов конкретного вида, которые разрешается размещать определенным способом на установленный срок в объектах размещения отходов с учетом экологической обстановки на данной территории;

норматив образования отходов - установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции;

паспорт опасных отходов - документ, удостоверяющий принадлежность отходов к отходам соответствующего вида и класса опасности, содержащий сведения об их составе;

вид отходов - совокупность отходов, которые имеют общие признаки в соответствии с системой классификации отходов;

лом и отходы цветных и (или) черных металлов - пришедшие в негодность или утратившие свои потребительские свойства изделия из цветных и (или) черных металлов и их сплавов, отходы, образовавшиеся в процессе производства изделий из цветных и (или) черных металлов и их сплавов, а также неисправимый брак, возникший в процессе производства указанных изделий.

Статья 2. Правовое регулирование в области обращения с отходами

1. Правовое регулирование в области обращения с отходами в Чеченской Республике осуществляется Федеральным законом "Об отходах производства и потребления", другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Чеченской Республики, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

2. Отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с выбросами вредных веществ в атмосферу и со сбросами вредных веществ в водные объекты регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

Статья 3. Отходы как объекты права собственности

1. Отходы являются объектами права собственности.

2. Право собственности на отходы принадлежит юридическим и физическим лицам, в процессе деятельности которых образовались отходы.

3. Право собственности на отходы может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении отходов.

4. Владельцы, пользователи или собственники земельных участков, на которых размещены отходы, должны принимать своевременные меры по обезвреживанию, переработке и захоронению отходов, а также восстановлению и рекультивации нарушенных земельных участков.

Глава 2. ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ

Статья 4. Требования при проектировании, строительстве, реконструкции, консервации и ликвидации предприятий, зданий, сооружений и иных объектов

1. При проектировании, строительстве, реконструкции, консервации и ликвидации предприятий, зданий, сооружений и иных объектов юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны:

1) соблюдать экологические, санитарные и иные требования, установленные законодательством Российской Федерации и Чеченской Республики;

2) предусматривать в технико-экономических обоснованиях, проектах строительства, реконструкции предприятий, зданий, сооружений и иных объектов мероприятия по обезвреживанию, переработке, использованию отходов, их безопасному транспортированию и размещению, включая места для сбора бытовых отходов;

3) иметь техническую и технологическую документацию об использовании, обезвреживании отходов потребления, образовавшихся после потери произведенной ими продукцией своих потребительских свойств.

2. Строительство, реконструкция, консервация и ликвидация предприятий, зданий, сооружений и иных объектов, эксплуатация которых связана с обращением с отходами, допускаются при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы.

3. При проектировании жилых зданий, а также предприятий, зданий, сооружений и иных объектов, в процессе эксплуатации которых образуются отходы потребления, необходимо предусматривать места (площадки) для их сбора в соответствии с установленными правилами и требованиями в области обращения с отходами.

Статья 5. Требования при эксплуатации предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов

Юридические лица и индивидуальные предприниматели при эксплуатации предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов, связанных с обращением с отходами, обязаны:

соблюдать экологические, санитарные и иные требования, установленные законодательством Российской Федерации, Чеченской Республики и иными нормативными правовыми актами;

принимать меры по сокращению образования и накопления отходов производства и потребления, внедрять малоотходные, ресурсо- и энергосберегающие технологии, эффективные методы обезвреживания, использования и переработки образующихся и накопленных отходов;

включать в технологические регламенты и нормативно-техническую документацию процессы образования, сбора, первичной обработки, использования, обезвреживания и размещения отходов;

осуществлять отдельный сбор образующихся отходов по видам, классам опасности и другим признакам с целью обеспечения их переработки, безопасного размещения и использования в качестве сырья;

устанавливать класс опасности всех образующихся отходов, требовать от организаций-поставщиков паспорт (сертификат) опасных отходов, поступающих на переработку;

вести постоянный учет и инвентаризацию образования, поступления, наличия, обезвреживания, использования и размещения всех отходов собственного производства, а также отходов, поступающих от других организаций;

разрабатывать проекты (производить расчеты) нормативов образования и лимитов размещения отходов;

разрабатывать на каждый вид опасных отходов инструкцию по его безопасной перевозке;

проводить мониторинг окружающей среды в районе объектов размещения отходов;

своевременно представлять в установленном порядке достоверную информацию о своей деятельности в области обращения с отходами;

осуществлять производственный контроль в области обращения с отходами;

не допускать эксплуатации производств, не обеспечивающих соблюдения безопасных условий в области обращения с отходами; принимать меры по предупреждению и ликвидации аварий и последствий чрезвычайных ситуаций в области обращения с отходами.

Статья 6. Требования к объектам размещения отходов

1. Создание объектов размещения отходов допускается на основании разрешений, выданных федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.

2. Определение места строительства объектов размещения отходов осуществляется на основе специальных (геологических, гидрологических и иных) исследований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы.

3. Собственники объектов размещения отходов обязаны:

1) проводить мониторинг состояния окружающей природной среды в порядке, установленном федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией, на территориях объектов размещения отходов;

2) осуществлять контроль за состоянием объектов размещения отходов и воздействием на окружающую природную среду после окончания их эксплуатации;

3) проводить работы по восстановлению нарушенных земель.

4. Запрещается размещение отходов в местах, не предназначенных или не оборудованных для этих целей.

5. Запрещается захоронение отходов на территориях городов и других поселений, в лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных, водоохранных зонах и зонах санитарной охраны водозаборов, на особо охраняемых территориях и водосборных площадях подземных водных объектов,

используемых в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

6. Запрещается захоронение отходов в местах залегания полезных ископаемых и ведения горных работ в случае угрозы безопасности ведения горных работ.

7. Объекты размещения отходов вносятся в государственный реестр объектов размещения отходов. Ведение реестра объектов размещения отходов осуществляется в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

Статья 7. Требования к обращению с бытовыми отходами на территориях населенных пунктов

1. Территории населенных пунктов подлежат регулярной очистке от бытовых отходов в соответствии с экологическими, санитарными нормами, а также иными требованиями, устанавливаемыми законодательством.

2. Организацию деятельности в области обращения с отходами осуществляют органы местного самоуправления в соответствии с законодательством.

3. Порядок сбора бытовых отходов, предусматривающий их разделение на виды (пищевые отходы, цветные и черные металлы, текстиль, бумага и другие), определяется органами местной власти и должен соответствовать экологическим, санитарным и иным требованиям в области охраны окружающей среды и здоровья человека.

4. Контроль за качеством санитарной очистки населенных пунктов от бытовых отходов осуществляют республиканские органы исполнительной власти в пределах своей компетенции.

Статья 8. Требования к обращению с ломом и отходами цветных и (или) черных металлов и их отчуждению по переработке и хранению отходов

1. Физические лица могут осуществлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, отчуждение лома и отходов цветных металлов, образующихся при использовании изделий из цветных металлов в быту и принадлежащих им на праве собственности, согласно перечню разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов, утвержденному Правительством Чеченской Республики.
2. Юридические лица и индивидуальные предприниматели могут осуществлять обращение с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждение в случае, если имеются документы, подтверждающие их право собственности на указанные лом и отходы.
3. Правила обращения с ломом и отходами цветных и черных металлов и их отчуждения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Статья 9. Требования при обращении с опасными отходами

1. Опасные отходы в зависимости от степени их вредного воздействия на окружающую природную среду и здоровье человека подразделяются на классы опасности по критериям, установленным федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.
2. Порядок определения классов опасности отходов устанавливается федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами, а порядок их паспортизации устанавливается Правительством Российской Федерации.
3. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, деятельность которых связана с обращением с опасными отходами, обязаны:
обеспечить надежную защиту окружающей природной среды и населения от вредного воздействия опасных отходов;

подтвердить отнесение данных отходов к конкретному классу опасности в порядке, установленном федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами;

иметь лицензии (разрешения) на обращение с опасными отходами;
вести учет опасных отходов.

4. Размещение опасных отходов допускается в специально оборудованных для этих целей сооружениях на основании разрешений, выдаваемых в установленном порядке.

5. Запрещается ввод в эксплуатацию организаций и иных объектов, если в процессе их эксплуатации будут образовываться опасные отходы, которые не могут быть использованы, обезврежены или размещены экологически безопасными способами.

6. Запрещается ввозить или использовать на территории Чеченской Республики продукцию, образующую опасные отходы, которые не могут быть использованы, обезврежены или размещены безопасными способами.

Статья 10. Требования к профессиональной подготовке лиц, допущенных к обращению с опасными отходами

1. Лица, которые допущены к обращению с опасными отходами, обязаны иметь профессиональную подготовку, подтвержденную свидетельствами (сертификатами) на право работы с опасными отходами.

2. Ответственность за профессиональную подготовку работников, допущенных к работе с опасными отходами, несет должностное лицо организации.

Статья 11. Требования к транспортированию опасных отходов

1. Транспортировка опасных отходов должна осуществляться при соблюдении следующих условий:

соблюдение требований безопасности к транспортированию опасных отходов на соответствующем виде транспорта;

наличие паспорта опасных отходов, инструкции по его безопасной перевозке, а также сопроводительной документации с указанием количества транспортируемых опасных отходов, цели и места их назначения;

наличие специально оборудованных транспортных средств, исключающих возможность потери отходов, а также имеющих специальное оформление согласно установленным требованиям.

2. Порядок транспортирования опасных отходов на транспортных средствах, требования к погрузочно-разгрузочным работам, упаковке, маркировке опасных отходов и требования к обеспечению экологической и пожарной безопасности определяются государственными стандартами, правилами и нормативами, разработанными и утвержденными федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.

3. На каждый вид опасных отходов их производители должны разрабатывать инструкцию по его безопасной перевозке.

4. Транспортирование опасных отходов подлежит обязательному страхованию.

Статья 12. Требования к перемещению отходов

1. Запрещается ввоз отходов на территорию Чеченской Республики в целях их захоронения и обезвреживания.

2. Порядок осуществления экспорта, импорта и транзита отходов устанавливается Правительством Российской Федерации.

3. Ввоз отходов на территорию Чеченской Республики в целях их использования для производства продукции, выполнения работ, оказания услуг или для получения энергии осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и Чеченской Республики.

4. Экологический и санитарный контроль за ввозом (вывозом) отходов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и Чеченской Республики.

Статья 13. Регулирование образования, сбора, возврата отходов, образующихся в результате использования изделий (продукции) или потери их потребительских свойств

1. Регулирование образования, сбора, возврата отходов, образующихся в результате использования изделий (продукции) или потери их потребительских свойств, осуществляется посредством:
 - организации приема изделий (продукции) и отходов для последующего использования, переработки и обезвреживания;
 - выпуска в обращение некоторых видов изделий (продукции) при условии обеспечения их возврата;
 - ограничения или запрета на поступление в обращение некоторых видов изделий (продукции);
 - обеспечения выполнения обязательств производителей или организаций, занимающихся реализацией изделий (продукции) по приемке отходов, образующихся в результате использования;
 - маркировки изделий (продукции), содержащих вредные вещества, для обеспечения безопасной переработки или обезвреживания;
 - маркировки изделий (продукции) с указанием возможности повторного использования или переработки, возврата изготовителю или организации, занимающейся их реализацией;
 - маркировки изделий с указанием размеров залоговой стоимости.
2. Меры и порядок регулирования образования, сбора, возврата отходов, образующихся в результате использования продукции или потери ее потребительских свойств, устанавливаются Правительством Чеченской Республики.

Глава 3. НОРМИРОВАНИЕ, ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УЧЕТ И ОТЧЕТНОСТЬ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

Статья 14. Нормирование в области обращения с отходами

1. Для обеспечения здоровья человека и охраны окружающей природной среды, уменьшения количества отходов, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области обращения с отходами, устанавливаются нормативы образования отходов и лимиты на их размещение.

2. Лимиты на размещение отходов устанавливаются в соответствии с нормативами предельно допустимых вредных воздействий на окружающую природную среду федеральные органы исполнительной власти или уполномоченный орган исполнительной власти Чеченской Республики в области охраны окружающей среды в пределах своей компетенции.

3. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, в процессе деятельности которых образуются отходы, обязаны разрабатывать проекты (производить расчеты) нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение устанавливает Правительство Российской Федерации.

4. При нарушении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей может быть ограничена, приостановлена или прекращена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

5. Отходы, являющиеся объектом купли-продажи или экспорта и импорта, должны проходить сертификацию в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 15. Учет и отчетность в области обращения с отходами

1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны:

вести в установленном порядке учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов;

представлять в полном объеме отчетность и достоверную информацию;

обеспечить хранение материалов учета в области обращения с отходами.

2. Порядок учета в области обращения с отходами устанавливаются федеральные органы исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией, порядок статистического учета в области обращения с отходами - федеральный орган исполнительной власти в области статистического учета.

Статья 16. Государственный кадастр отходов

1. Государственный кадастр отходов включает в себя федеральный классификационный каталог отходов, реестр объектов размещения отходов, а также банк данных об отходах и о технологиях их использования и обезвреживания.

2. Порядок ведения региональных кадастров отходов определяется Правительством Чеченской Республики.

Глава 4. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

Статья 17. Плата за размещение отходов

1. Плата за размещение отходов взимается с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 18. Плата за услуги по сбору, переработке и обезвреживанию отходов

1. Плата за услуги по сбору, переработке и обезвреживанию отходов взимается с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, населения и определяется в зависимости от вида отходов, технических возможностей их сбора, использования и обезвреживания.

2. Порядок расчета и взимания платы за услуги по обращению с отходами устанавливается в соответствии с законодательством Российской Федерации и Чеченской Республики.

Статья 19. Экономическое стимулирование деятельности в области обращения с отходами

Экономическое стимулирование в области управления отходами производства и потребления осуществляется в соответствии с законодательством в форме:

предоставления льгот по налогам в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

понижения размера платы за размещение отходов индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим деятельность, в процессе которой образуются отходы, при внедрении ими технологий, обеспечивающих уменьшение количества отходов;

субсидирования части расходов по уплате процентов по кредиту, привлекаемому организациями, занятыми заготовкой и переработкой отходов производства и потребления на замену устаревшего и приобретение прогрессивного технологического оборудования, машин и агрегатов по обработке и переработке отходов;

применения ускоренной амортизации основных производственных фондов, связанных с осуществлением деятельности в области обращения с отходами;

размещения на конкурсной основе республиканского заказа на использование, обезвреживание, транспортирование и размещение отходов производства и потребления;

передачи зданий, сооружений и иных объектов, находящихся в республиканской собственности в безвозмездное пользование или в аренду на льготных условиях организациям, занятым заготовкой и переработкой отходов производства и потребления;

в иных формах, предусмотренных федеральным и республиканским законодательством.

Глава 5. КОНТРОЛЬ ЗА ОБРАЩЕНИЕМ С ОТХОДАМИ

Статья 20. Государственный контроль за обращением с отходами

1. Государственный контроль за деятельностью в области обращения с отходами осуществляется государственными органами исполнительной власти Чеченской Республики в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.

2. Государственный контроль в области обращения с отходами в соответствии с федеральным законом включает в себя:

контроль за соблюдением порядка и правил обращения с отходами;

контроль за выполнением экологических, санитарных и иных требований в области обращения с отходами;

контроль за соблюдением требований к перемещению отходов;

контроль за соблюдением требований пожарной безопасности;

контроль за соблюдением условий осуществления деятельности на основании соответствующих лицензий;

контроль за соблюдением требований предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

контроль за соблюдением условий осуществления деятельности по обращению с опасными отходами;

контроль за выполнением мероприятий по уменьшению количества отходов и вовлечению их в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья;

контроль за достоверностью предоставляемой информации и отчетности в области обращения с отходами;

выявление нарушений законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами и контроль за принятием мер по их устранению;

привлечение в установленном порядке виновных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к ответственности, применение штрафных санкций, предъявление исков о возмещении ущерба, причиненного окружающей природной среде и здоровью человека в результате нарушения законодательства в области обращения с отходами;

принятие решений об ограничении, приостановлении, прекращении деятельности в области обращения с отходами, несущей потенциальную опасность для окружающей природной среды и здоровья человека.

3. Решения органов, осуществляющих государственный контроль за деятельностью в области обращения с отходами, могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 21. Производственный контроль в области обращения с отходами

1. Юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, организуют и осуществляют производственный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами.

2. Порядок осуществления производственного контроля в области обращения с отходами определяют юридические лица по согласованию с федеральными органами исполнительной власти или со специально уполномоченными республиканскими органами исполнительной власти, на которых возложено выполнение задач и функций государственного управления в области обращения с отходами.

Статья 22. Общественный контроль в области обращения с отходами

Общественный контроль в области обращения с отходами осуществляют граждане и (или) общественные организации (объединения) в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Глава 6. ВИДЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

Статья 23. Виды ответственности за нарушение законодательства Чеченской Республики в области обращения с отходами

1. Неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства Российской Федерации и Чеченской Республики в области обращения с отходами должностными лицами и гражданами влечет за собой дисциплинарную, административную, уголовную или гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 24. Исковые требования о прекращении деятельности лиц, осуществляемой с нарушением законодательства Чеченской Республики в области обращения с отходами

1. Исковые требования о прекращении деятельности юридических лиц, осуществляемой с нарушением законодательства Чеченской Республики в области обращения с отходами, рассматриваются судом или арбитражным судом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Исковые требования о прекращении деятельности индивидуальных предпринимателей, осуществляемой с нарушением законодательства Российской Федерации и Чеченской Республики в области обращения с отходами, рассматриваются судом.

Глава 7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 25. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Чеченской Республики
А.Д.АЛХАНОВ

г. Грозный
20 ноября 2006 года
N 37-РЗ