

СОГЛАШЕНИЕ № _____

между Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет) и Правительством Сахалинской области о сотрудничестве в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды

г. Москва

«15» декабря 2020 г.

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет) в лице Руководителя Шумакова Игоря Анатольевича, действующего на основании Положения о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 года №372, с одной стороны и Правительство Сахалинской области, в лице Губернатора Сахалинской области Лимаренко Валерия Игоревича, действующего на основании Устава Сахалинской области, с другой стороны, также совместно именуемые «Стороны», а по отдельности – «Сторона», руководствуясь статьей 72 Конституции Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 19 июля 1998 года № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе», от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 04 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 09 января 1996 года № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения», от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Климатической доктриной Российской Федерации, утвержденной распоряжением Президента Российской Федерации от 17 декабря 2009 года № 861-рп, Положением об информационных услугах в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 1997 года № 1425, постановлением Правительства Российской Федерации от 06 июня 2013 года № 477 «Об осуществлении государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», приказом Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды от 04 февраля 2008 года № 25 «О введении в действие Положения о Функциональной подсистеме наблюдения, оценки и прогноза опасных гидрометеорологических и гелиогеофизических явлений и загрязнения окружающей среды единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2013 года № 681 «О государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического

мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)», постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2019 года № 1228 «О принятии Парижского соглашения», Национальным планом мероприятий первого этапа адаптации к изменениям климата на период до 2022 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2019 года № 3183-р, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Сахалинской области, заключили настоящее Соглашение о нижеследующем:

Статья 1

1.1. Соглашение определяет основные направления сотрудничества между Росгидрометом и Правительством Сахалинской области по вопросам, требующим согласованных действий и совместных решений в рамках выполнения работ в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, осуществления государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды, в соответствии с законодательством Российской Федерации, отнесенным к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

1.2. Соглашение призвано способствовать укреплению взаимодействия в области гидрометеорологии, государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды, принятия и реализации региональных программ в области гидрометеорологии и мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды, обеспечения населения Сахалинской области информацией о состоянии и загрязнении окружающей среды.

Статья 2

Основные направления и формы взаимодействия:

2.1 Обеспечение функционирования и совершенствования государственной системы наблюдения за состоянием окружающей среды.

2.2 Повышение эффективности прогнозирования опасных природных явлений и создание оптимальных условий для повышения уровня защиты населения и снижения ущерба от опасных природных явлений.

2.3 Совершенствование системы предупреждения населения и хозяйствующих субъектов Сахалинской области об опасных природных явлениях, о фактических и прогнозируемых резких изменениях погоды, и загрязнении окружающей среды, которые могут угрожать жизни и здоровью населения и наносить ущерб окружающей среде.

2.4 Совершенствование системы обеспечения населения и органов государственной власти в Сахалинской области информацией общего

назначения в области гидрометеорологии и мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды.

2.5 Планирование и осуществление совместных программ и мероприятий, в том числе мероприятий в рамках реализации национальной и региональной политики в области климата.

2.6 Обмен информацией, проведение рабочих встреч и совещаний с целью выявления наиболее важных, требующих безотлагательного решения вопросов в сфере мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды, подготовки предложений по их реализации.

2.7 Разработка и принятие совместных согласованных решений по вопросам подготовки и передачи прогнозов неблагоприятных метеорологических условий (НМУ) при организации в населенных пунктах на территории Сахалинской области работ по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период НМУ.

2.8 Осуществление иных действий и мероприятий, направленных на снижение ущерба и предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предусмотренных настоящим Соглашением, законодательством Российской Федерации и Сахалинской области.

Статья 3

В целях реализации настоящего Соглашения:

3.1. Росгидромет и Правительство Сахалинской области совместно решают вопросы:

- согласованного функционирования и совершенствования деятельности государственной наблюдательной сети, а также территориальной системы наблюдений за состоянием окружающей среды (в рамках осуществления государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды) на территории Сахалинской области;

- развития государственной системы наблюдения за состоянием окружающей среды;

- обеспечения единства измерений и координации работ при проведении гидрометеорологических наблюдений и наблюдений за загрязнением окружающей среды;

- учета гидрометеорологической и климатической информации при разработке программ устойчивого развития Сахалинской области;

- совершенствования системы обеспечения органов государственной власти Сахалинской области гидрометеорологической информацией и информацией о загрязнении окружающей среды;

- выполнения иных мероприятий, направленных на обеспечение гидрометеорологической безопасности Сахалинской области.

3.2. Росгидромет через Федеральное государственное бюджетное учреждение «Сахалинское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (далее - ФГБУ «Сахалинское УГМС») с участием научно-исследовательских учреждений Росгидромета обеспечивает:

- своевременное (плановое и экстренное) информирование Правительства Сахалинской области о состоянии атмосферы и поверхностных вод суши, химическом и радиоактивном загрязнении окружающей среды, предоставление прогнозов и сведений об угрозе возникновения и фактах возникновения опасных природных явлений и комплексов неблагоприятных метеорологических явлений согласно перечню критериев опасных гидрометеорологических явлений для Сахалинской области (Приложение 1 к настоящему Соглашению), в соответствии со схемой доведения экстренной информации о возникновении (или об угрозе возникновения) опасных природных явлений до органов исполнительной власти Правительства Сахалинской области (Приложение 2 к настоящему Соглашению);

- представление предложений по подготовке и передаче прогнозов НМУ в целях определения Правительством Сахалинской области порядка проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в период НМУ;

- внедрение новых методов, повышение эффективности прогнозирования опасных природных явлений и создание оптимальных условий для повышения уровня оперативного информационного обеспечения органов государственной власти и органов местного самоуправления Сахалинской области;

- совершенствование системы предупреждения Правительства Сахалинской области и населения области об угрозе возникновения опасных природных явлений, в том числе в рамках функциональной подсистемы предупреждения о цунами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также экстремально высоком загрязнении окружающей среды;

- выполнение иных мероприятий, направленных на уменьшение ущерба населению и экономике Сахалинской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- содействие в решении вопросов организации территориальной системы наблюдений за состоянием окружающей среды и обеспечения ее согласованного функционирования с государственной наблюдательной сетью в части методического сопровождения.

Росгидромет – в рамках развиваемой им национальной системы климатического обслуживания – через свои подведомственные учреждения (при координирующей роли распределенного Климатического центра Росгидромета) обеспечивает (в области своей компетенции) информационно-аналитическую

и научно-методическую поддержку выполнения мероприятий, предусмотренных действующим законодательством.

Росгидромет в рамках полномочий содействует реализации на базе Сахалинского государственного университета (по согласованию с университетом) совместных с ФГБУ «Институт глобального климата и экологии имени академика Ю.А. Израэля» и с привлечением потенциала ФГБУ «Сахалинское УГМС» образовательных, исследовательских и просветительских программ, а также проведению конференций и семинаров по вопросам гидрометеорологической безопасности, изменению климата, адаптации к изменениям климата и экологии.

Информация общего назначения предоставляется Росгидрометом бесплатно в стандартных форматах Росгидромета (Приложение 3 к настоящему Соглашению).

3.3. Правительство Сахалинской области в рамках своей компетенции и в соответствии с действующим законодательством обеспечивает:

- участие в определении основных направлений охраны окружающей среды на территории Сахалинской области;
- принятие законов и иных нормативных правовых актов Сахалинской области по охране окружающей среды, а также осуществление контроля их исполнения;
- принятие и реализацию региональных программ в области охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности, а также предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- содействие в решении вопросов совершенствования деятельности и функционирования государственной наблюдательной сети на территории Сахалинской области;
- формирование заказа на выполнение работ регионального и специального назначения в области гидрометеорологии и смежных с ней областях в интересах Сахалинской области;
- участие в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в осуществлении государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды с правом формирования и обеспечения функционирования территориальной системы наблюдения за состоянием окружающей среды на территории Сахалинской области;
- взаимодействие по вопросам обеспечения согласованного функционирования территориальной системы наблюдений за состоянием окружающей среды (в случае её создания) с государственной наблюдательной сетью;

- взаимодействие при определении порядка проведения в муниципальных образованиях Сахалинской области работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих веществ в атмосферный воздух) в период НМУ.

Для обеспечения своевременного информирования населения Правительство Сахалинской области обеспечивает размещение на официальном сайте Губернатора и Правительства Сахалинской области и официальных сайтах органов исполнительной власти Сахалинской области, используемых для информирования населения и/или предоставления населению государственных услуг, информера об угрозах возникновения опасных гидрометеорологических явлений (далее – ОЯ) на территории Сахалинской области в рамках разработанной Росгидрометом системы информирования об угрозах возникновения ОЯ на территории Российской Федерации «МетеоПредупреждения» (<https://meteoinfo.ru/hdmapsmeteoalarmdv>). Информация предоставляется Росгидрометом бесплатно.

Статья 4

В целях реализации направлений взаимодействия, указанных в статье 2 настоящего Соглашения, Росгидромет и Правительство Сахалинской области могут разрабатывать совместные программы совершенствования системы гидрометеорологического обеспечения органов государственной власти и населения Сахалинской области, прогнозирования опасных природных явлений, изучения климата, его влияния на социально-экономическое развитие Сахалинской области, адаптации к изменениям климата, а также повышения эффективности использования информации о состоянии и загрязнении окружающей среды.

Взаимодействие по конкретным вопросам гидрометеорологического обеспечения и организации мониторинга загрязнения окружающей среды, а также по другим вопросам сотрудничества, указанным в настоящем Соглашении, осуществляется в рамках согласовываемых Сторонами планов мероприятий по реализации настоящего соглашения.

Статья 5

Финансирование и материально-техническое обеспечение работ, указанных в статье 3 настоящего Соглашения, выполняемых ФГБУ «Сахалинское УГМС» и научно-исследовательскими учреждениями Росгидромета, осуществляется за счет:

- средств федерального бюджета - проведение работ федерального назначения в области гидрометеорологии и смежных с ней областях;

- средств бюджета Сахалинской области – в случае проведения работ регионального назначения в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, работ специального назначения и научно-исследовательских работ – по заказам органов исполнительной власти Сахалинской области.

Статья 6

Настоящее Соглашение вступает в силу с даты его подписания и действует в течение 5 (пяти) лет и автоматически продлевается на последующий пятилетний период, если ни одна из Сторон не заявит другой Стороне путем письменного уведомления за 6 (шесть) месяцев до истечения соответствующего срока о своем желании прекратить его действие. Соглашение считается расторгнутым с даты, указанной в письменном уведомлении о расторжении Соглашения.

Соглашение между Росгидрометом и Правительством Сахалинской области от 14 июня 2016 года № С-140-76 прекращает свое действие с даты подписания настоящего Соглашения.

Внесение изменений и дополнений в настоящее Соглашение осуществляется в письменной форме по взаимному согласию Сторон.

Все спорные вопросы решаются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Настоящее Соглашение заключено в 2 (двух) экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, по одному для каждой из Сторон.

Руководитель Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет)

Губернатор Сахалинской области

И.А. Шумаков

В.И. Лимаренко



Приложение 1
к соглашению между Федеральной службой
по гидрометеорологии и мониторингу
окружающей среды (Росгидромет) и
Правительством Сахалинской области о
сотрудничестве в области гидрометеорологии
и смежных с ней областях, мониторинга
состояния и загрязнения окружающей среды

Таблица 1

ПЕРЕЧЕНЬ И КРИТЕРИИ

опасных природных (гидрометеорологических) явлений (ОЯ) применительно
к территории Сахалинской области и прилегающим морским акваториям

Название ОЯ	Характеристика, критерий ОЯ
1	2
Метеорологические	
Ураганный ветер (ураган)	Для Сахалина и Курильских островов максимальная скорость ветра, включая порывы 33 м/с и более
Шквал	Резкое кратковременное (в течение нескольких минут, но не менее 1 минуты) усиление ветра до 25 м/с и более
Очень сильный снег	Количество осадков 20 мм и более за 12 часов и менее
Очень сильный дождь (очень сильный дождь со снегом, очень сильный мокрый снег, очень сильный снег с дождем)	Количество осадков (дождь, мокрый снег или дождь со снегом) для Сахалина 30 мм и более, для Курильских островов – 50 мм и более в течение 12 часов и менее
Сильный гололед	Диаметр отложений на проводах стандартного гололедного станка 20 мм и более
Отложение мокрого снега и сложное отложение	Диаметр отложений на проводах стандартного гололедного станка 35 мм и более
Сильная метель на Сахалине	Общая или низовая метель в течение 12 часов и более при средней скорости ветра 12 м/с и более и видимости не более 500 метров
Сильная метель на Курильских островах	Общая или низовая метель в течение 12 часов и более при средней скорости ветра 15 м/с и более и видимости не более 500 метров
Чрезвычайная пожарная опасность	Показатель пожарной опасности относится к 5 классу – 10000 °С по формуле Нестерова
Сильная лавинная опасность	Сход снежных лавин, представляющий угрозу населенным пунктам, спортивным и санаторно-курортным комплексам, транспортным магистралям, линиям связи и электропередач, коммуникациям и другим объектам, включая природную среду
1	2
Продолжительная аномально холодная погода	Значения среднесуточных температур ниже климатической нормы на 7 и более градусов,

	продолжительностью не менее 5 дней подряд
Морские гидрометеорологические	
Ураганный ветер (ураган)	Максимальная скорость ветра, включая порывы, 33 м/с и более
Сильное волнение	Волнение в открытой части Охотского моря высотой 8 м, в Татарском проливе 6 м, у побережья 4 м и более
Быстрое и очень быстрое обледенение судов	Скорость нарастания льда 0,7 см/час и более
Сгонно-нагонные явления	Уровень моря выше критических отметок, при которых подтапливаются или затапливаются населенные пункты, береговые сооружения и другие хозяйственные объекты
Сильный тягун в морских и рыбных портах	Резонансные волновые колебания в портах (высота длиннопериодных волн более 30 см), вызывающие циклические горизонтальные движения судов, стоящих у причала
Раннее появление льда	Появление ледяного покрова или припая в ранние сроки, повторяющиеся не чаще, чем 1 раз в 10 лет
Напор льда и интенсивный дрейф льда	Угроза морским судам, портовым и другим береговым сооружениям
Сильное сжатие льда	Сжатие интенсивностью 3 балла
Взлом припая	Отрыв льда в районах массового любительского рыболовства
Цунами	Морские волны, возникающие в результате подводных и прибрежных землетрясений или извержений подводных вулканов и вызывающие повышение уровня моря высотой 2 м и более, приводящие к затоплению населенных пунктов, береговых сооружений и хозяйственных объектов
Гидрологические	
Высокие уровни воды (при половодьях, дождевых паводках, заторах льда)	Превышение критических уровней воды в реках на 50 см и более, при которых возможно затопление пониженных участков местности в населенных пунктах, сельскохозяйственных угодий, автомобильных и железных дорог, других хозяйственных объектов
Маловодье в зимний и осенне-летний периоды	Низкая водность, повторяемостью 1 раз в 10 лет, наблюдаемая в течение не менее 30 суток

ПЕРЕЧЕНЬ И КРИТЕРИИ КОМПЛЕКСОВ НЕБЛАГОПРИЯТНЫХ ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИХ ЯВЛЕНИЙ

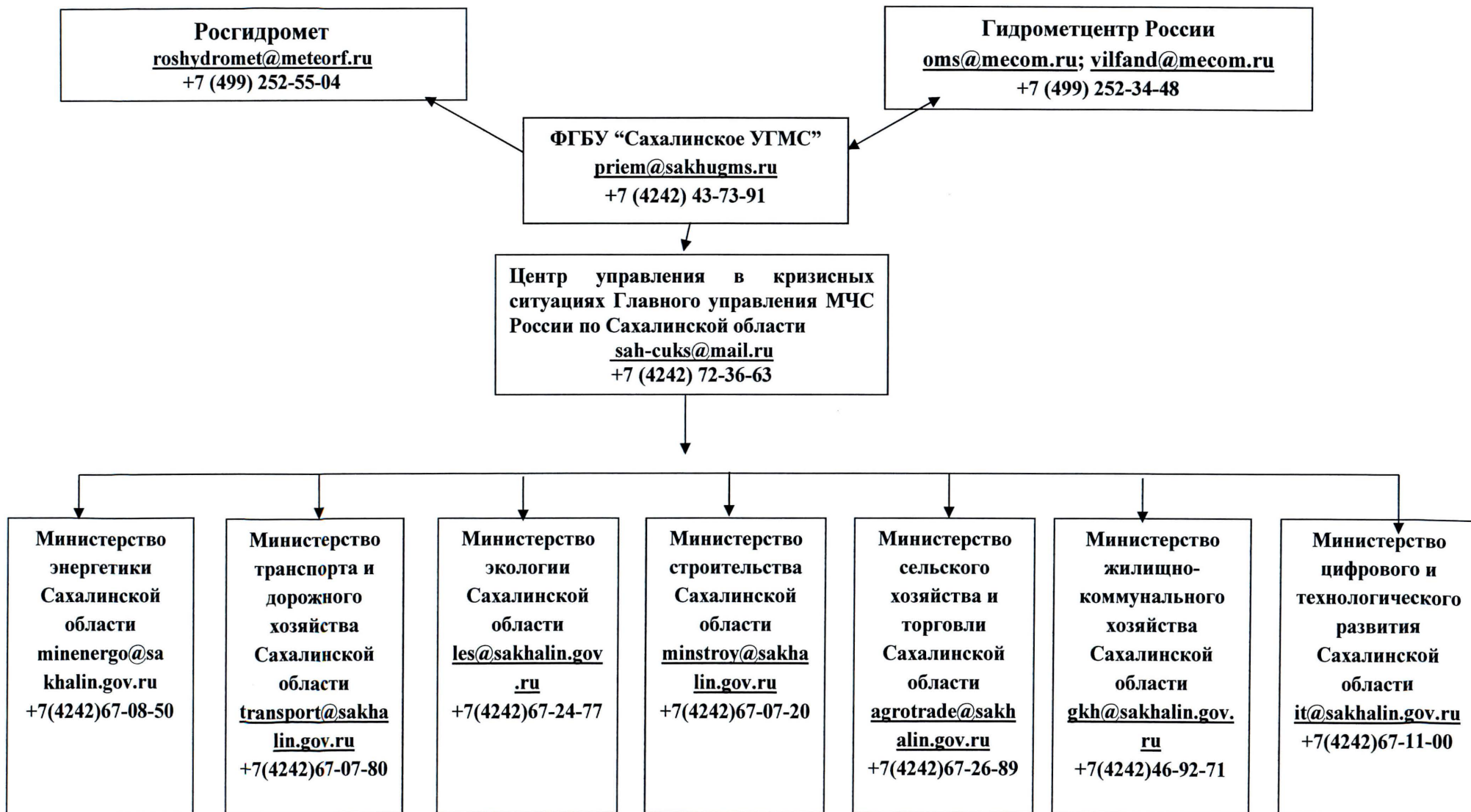
1. Налипание мокрого (замерзающего) снега (диаметр отложения 17-34 мм), сопровождаемое ветром, максимальной скоростью 25-32 м/с.

Таблица 2

ОТМЕТКИ
опасных уровней, установленные для гидрологических постов
ФГБУ «Сахалинское УГМС»

№ п/п	Река-пункт	Критический уровень, см	Уровень опасного явления (ОЯ), см
1.	Эрри – с. Тунгор	600	650
2.	Вал – с. Вал	930	980
3.	Тымь – с. Красная Тымь	1060	1110
4.	Тымь – с. Адо-Тымово	300	350
5.	Тымь – с. Ныш	670	720
6.	Красная – с. Ясное	460	510
7.	Славка – с. Славы	200	250
8.	Житница – с. Первомайск	190	240
9.	Побединка – с. Победино	210	260
10.	Макарова – г. Макаров	300	350
11.	Пугачевка – с. Пугачево	800	850
12.	Найба – с. Быков	650	700
13.	Очепуха – с. Лесное	330	380
14.	Комиссаровка – с. Чапаево	330	380
15.	Новиково – с. Новиково	160	210
16.	Сусуя – с. Санаторное	380	430
17.	Сусуя – г. Южно-Сахалинск	300	350
18.	Лютога – с. Чапланово	390	440
19.	Лютога – с. Огоньки	430	480
20.	Тиобут – с. Чистоводное	380	430
21.	Быстрая – Анивский р/завод	290	340
22.	Лопатинка – с. Горнозаводское	650	700
23.	Кострома – с. Костромское	540	590
24.	Чеховка – с. Чехов	290	340
25.	Томаринка – г. Томари	360	410
26.	Углегорка – с. Краснополье	520	570
27.	Лесогорка – с. Лесогорское	410	460
28.	Августовка – с. Бошняково	290	340
29.	Б.Александровка – с. Корсаковка	460	510
30.	Арково – с. Арково	360	410

СХЕМА
доведения экстренной информации о возникновении (или угрозе возникновения)
опасных природных (гидрометеорологических) явлений
до органов исполнительной власти Сахалинской области



Приложение 3
к соглашению между Федеральной службой
по гидрометеорологии и мониторингу
окружающей среды (Росгидромет) и
Правительством Сахалинской области о
сотрудничестве в области
гидрометеорологии и смежных с ней
областях, мониторинга состояния и
загрязнения окружающей среды

**Структура краткосрочного (на 1, 2 и 3 сутки) прогноза погоды
по центру субъекта и территории субъекта (в соответствии с РД 52.27.724-2019
«Наставление по краткосрочным прогнозам погоды общего назначения»)**

1. Краткосрочные прогнозы погоды составляются ежедневно до 14 часов местного времени. Прогноз погоды оформляется в виде бюллетеня погоды отдельно для Сахалина и Курильских островов. Бюллетень включает прогноз погоды и штормовое предупреждение (при наличии).

2. В прогнозах указываются следующие метеорологические величины: осадки, направление и скорость ветра, минимальная температура воздуха ночью и максимальная температура воздуха днем (в градусах Цельсия); а также явления погоды.

3. Прогноз погоды по территории составляется на трое суток. Прогноз погоды для пункта - на одни сутки.

**Структура формализованного сообщения о прогнозируемом опасном
природном (гидрометеорологическом) явлении (штормового предупреждения
об опасных природных (гидрометеорологических) явлениях (в соответствии с
РД 52.27.724-2019 «Наставление по краткосрочным прогнозам погоды общего
назначения» и РД 52.88.699-2008 «Положение о порядке действий учреждений и
организаций при угрозе возникновения и возникновении опасных природных
явлений»)**

1. В штормовом предупреждении указывают метеорологические величины и отдельные явления погоды, которые по своим количественным критериям относятся

к опасным природным (гидрометеорологическим) явлениям (далее – ОЯ), или их сочетания (комплексы гидрометеорологических явлений) образуют ОЯ.

2. Штормовое предупреждение составляют и передают в соответствии со «Схемой штормового предупреждения и штормового оповещения об ОЯ».

3. Текст штормового предупреждения должен содержать:

- порядковый номер;
- дату, время возникновения и, по возможности, продолжительность ожидаемого ОЯ;
- район возникновения (распространения) ОЯ;
- название и максимальную интенсивность ОЯ.

4. Для более полной характеристики погодных условий, наряду с ОЯ, штормовые предупреждения могут содержать прогноз явлений, к ОЯ не относящихся или не достигающих критериев ОЯ.

Пример: днем 27 июля и ночью 28 июля ожидаются сильные дожди, в отдельных районах области – очень сильные, грозы, град, при грозах порывы ветра 18-23 м/с.