

Название документа

Указ Губернатора Красноярского края от 25.11.2013 N 225-уг
"Об утверждении Концепции государственной политики Красноярского края в области экологической безопасности и охраны окружающей среды до 2030 года"

Источник публикации

Официальный интернет-портал правовой информации Красноярского края
<http://www.zakon.krskstate.ru>, 05.12.2013,
"Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края", N 50(625), 09.12.2013

Примечание к документу

Начало действия документа - 06.12.2013.

В соответствии с пунктом 4 данный документ вступил в силу в день, следующий за днем официального опубликования (опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации Красноярского края <http://www.zakon.krskstate.ru> - 05.12.2013).

Текст документа

25 ноября 2013 года	N 225-уг
---------------------	----------

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КОНЦЕПЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ДО 2030 ГОДА

В соответствии со статьей 90 Устава Красноярского края постановляю:

1. Утвердить Концепцию государственной политики Красноярского края в области экологической безопасности и охраны окружающей среды до 2030 года согласно приложению.
2. Правительству Красноярского края разработать и утвердить план мероприятий по реализации положений Концепции государственной политики Красноярского края в области экологической безопасности и охраны окружающей среды.
3. Опубликовать Указ в "Ведомостях высших органов государственной власти Красноярского края" и на "Официальном интернет-портале правовой информации Красноярского края" (www.zakon.krskstate.ru).
4. Указ вступает в силу в день, следующий за днем его официального опубликования.

Губернатор края
Л.В.КУЗНЕЦОВ

Красноярск

25 ноября 2013 года

N 225-уг

Приложение
к Указу

Губернатора Красноярского края
от 25 ноября 2013 г. N 225-уг

КОНЦЕПЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Разработка настоящей Концепции государственной политики Красноярского края в области экологической безопасности и охраны окружающей среды (далее - Концепция экологической политики, Концепция) обусловлена необходимостью обеспечения экологической безопасности в условиях современного высокого уровня антропогенного воздействия на природную среду и значительных экологических последствий прошлой экономической деятельности, а также модернизации экономики и инновационного развития Красноярского края.

Устойчивое развитие Красноярского края, высокое качество жизни и здоровья населения Красноярского края могут быть обеспечены при поддержании соответствующего состояния окружающей среды. Природная среда должна быть включена в систему социально-экономических отношений как один из ценнейших компонентов национального достояния. Формирование и реализация стратегии социально-экономического развития Красноярского края и государственной политики Красноярского края в области экологической безопасности и охраны окружающей среды (далее - экологическая политика) должны быть взаимосвязаны, поскольку здоровье, социальное благополучие и экологическая безопасность населения находятся в неразрывном единстве.

Настоящая Концепция определяет цели, принципы и задачи органов государственной власти Красноярского края для обеспечения благоприятной окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, устойчивого развития Красноярского края, охраны здоровья, сохранения благополучия жителей Красноярского края, обеспечения экологической безопасности населения и механизмы их реализации на период до 2030 года.

Концепция базируется на Конституции Российской Федерации, федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, Основах государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденных Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года, Уставе Красноярского края, законах и иных нормативных правовых актах Красноярского края, документах долгосрочного стратегического планирования Российской Федерации и Красноярского края.

Основные положения Концепции разработаны с учетом социально-экономических особенностей, природно-климатической уникальности региона. Формирование и реализация экологической политики невозможны без непосредственного участия в этом процессе институтов гражданского общества. Исходя из современного состояния окружающей среды и экологической безопасности определены механизмы и инструменты решения задач с перечнем базовых индикаторов и показателей по различным направлениям государственной политики в области экологического развития.

II. ЦЕЛИ, ПРИНЦИПЫ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

2.1. Современное состояние окружающей среды и экологической безопасности на территории Красноярского края

По уровню воздействия на компоненты природной среды Красноярский край занимает одно из лидирующих мест как в Сибирском федеральном округе, так и в Российской Федерации.

По общей массе выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников (2516,8 тыс. тонн в 2011 году) Красноярский край занимает первое место среди субъектов Российской Федерации, а по

удельной массе (средней массе выбросов в расчете на один источник) значительно опережает все регионы. Пять крупнейших промышленных предприятий края выбрасывают в атмосферный воздух почти 90% (2210 тыс. тонн) от выбросов всех стационарных источников Красноярского края. Города - промышленные центры Красноярского края (Красноярск, Норильск, Ачинск, Лесосибирск, Минусинск) входят в приоритетный список городов Российской Федерации с наибольшим уровнем загрязнения атмосферного воздуха.

Воздействие химического загрязнения атмосферного воздуха сказалось на росте заболеваемости населения Красноярского края по классу болезней нервной системы, органов кровообращения, органов дыхания, злокачественных новообразований. На территории промышленных городов за счет наложения выбросов в атмосферу от групп предприятий создаются зоны с совокупным химическим загрязнением, наносящим ущерб здоровью населения. В настоящее время отсутствует практика установления санитарно-защитных зон предприятий и объектов, в том числе для промышленных узлов, органами местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края, внесение соответствующих линий градостроительного регулирования и введение ограничений на использование земель законодательно. Установление для предприятия временно согласованных нормативов выбросов, а не нормативов предельно допустимых выбросов изначально означает, что при этом на соответствующей территории не обеспечивается соблюдение нормативов качества атмосферного воздуха.

Качество воды поверхностных водотоков в результате ежегодного сброса 450 - 500 млн куб. метров без очистки и недостаточно очищенных загрязненных сточных вод оценивается как "загрязненная - грязная", местами "очень грязная". Значительный объем загрязняющих веществ поступает с трансграничными водами из Иркутской области, Республики Хакасия.

Несмотря на достаточно высокий уровень обеспечения населения централизованным водоснабжением (84,5%) качество воды в местах водозабора и распределительной сети не отвечает санитарно-гигиеническим требованиям (более 20% проб воды по санитарно-химическим показателям); 665 водоисточников (43,8%) не имеют организованных зон санитарной охраны, что представляет угрозу жизнеобеспечения 134 тыс. человек.

Высокая степень износа систем водоснабжения и водоотведения (до 80%) предопределяет высокую аварийность (до 200 аварий в год) и большие потери воды (более 24%). Нормы водопотребления в городах Красноярского края очень высокие - 300 - 400 л/сутки на одного человека, что указывает на нерациональность их использования. Наличие устаревших технологий не обеспечивает необходимое качество питьевых вод. Около 400 тыс. человек пьют воду ненормативного качества. Химическое загрязнение питьевой воды, передающееся пероральным путем человеку, вызывает заболевания кожи, почек, центральной нервной, сердечно-сосудистой, иммунной и гормональной систем.

Красноярский край по количеству образования отходов в год входит в десятку субъектов Российской Федерации - крупнейших производителей отходов. В 2011 году количество образованных отходов увеличилось на 14,3%. Современная система нормирования не способствует и не обеспечивает снижение воздействия на окружающую среду в части уменьшения образования отходов. Деятельность по сбору, сортировке, переработке и использованию отходов в качестве вторичного сырья и энергоносителей на территории Красноярского края развита слабо, хотя в последние годы наметилась положительная тенденция роста количества обезвреженных отходов, снижения количества захороненных отходов на собственных объектах. В Красноярском крае практически полностью отсутствуют предприятия по сортировке и переработке твердых бытовых отходов (далее - ТБО).

Количество объектов размещения отходов на территории Красноярского края явно недостаточно, особенно полигонов ТБО. По состоянию на 1 января 2012 года в Красноярском крае зарегистрировано всего 23 действующих полигона ТБО. Из имеющихся полигонов почти треть не отвечает действующим требованиям. Отмечается высокая степень заполнения отходами ряда ключевых полигонов. Ежегодно в Красноярском крае выявляется более 300 новых мест несанкционированного размещения отходов.

В настоящее время радиационная обстановка в Красноярском крае по сравнению с предыдущими годами не изменилась и на большей части Красноярского края остается благополучной. Исключение представляет зона наблюдения ФГУП "Горно-химический комбинат" (далее - ГХК), которая загрязнена техногенными радионуклидами, включая 1000 км поймы р. Енисей от точки сброса комбината. На промплощадке ГХК собрано большое количество жидких радиоактивных отходов и отработавшего ядерного

топлива в результате прошлой деятельности предприятий атомной промышленности.

В результате испытаний ядерного оружия, проведенных на Новоземельском и Семипалатинском полигонах, потенциальному радиоактивному загрязнению подверглись территории, расположенные на севере и юге Красноярского края; на территории Красноярского края проведено 9 подземных ядерных взрывов в мирных целях, эти участки требуют постоянного контроля.

На территории Красноярского края расположено большое количество природных радиоактивных аномалий и радоноопасных районов, проживание в которых может обеспечить необоснованное дополнительное облучение. Подземные воды в южных и центральных районах Красноярского края характеризуются высокими значениями общей альфа-активности ($\geq 0,2$ Бк/л).

К вопросам радиационной безопасности относится также медицинское облучение населения и персонала медицинских учреждений при работе с источниками ионизирующего облучения, рентгенорадиологического медицинского оборудования. В структуре коллективной дозы медицинского облучения ведущее место занимают специальные исследования (31,21%), рентгенографические (30,87%), рентгеноскопические (13,28%) исследования и компьютерная томография (11,97%). На долю флюорографии приходится 10,74%, радионуклидной диагностики - всего 0,81%.

Около 300 организаций осуществляют деятельность, связанную с использованием источников ионизирующего излучения, и количество используемых источников не уменьшается.

Из 252 гидротехнических сооружений (далее - ГТС) в Красноярском крае по состоянию на 1 января 2012 года находятся 123 бесхозных ГТС. Большинство ГТС не имеют нормального уровня безопасности (81%), 13 ГТС имеют опасный (аварийный) уровень безопасности, на 193 ГТС водохозяйственного комплекса не выполнен расчет вероятного вреда в результате аварий на них, декларирование ГТС подтверждено не более чем на 30 объектах, на 98% объектов отсутствует паспорт безопасности ГТС.

Общее количество жителей, проживающих на территории Красноярского края, подверженных негативному воздействию вод, составляет 476,6 человека.

Ущерб от затопления населенных пунктов при наводнениях достигает десятков миллионов рублей в год. Протяженность рек, нуждающихся в расчистке, составляет 168,9 км. Инженерная защита населения и объектов экономики от негативного воздействия вод является недостаточной.

За последние 10 лет следствием хозяйственной деятельности человека стало повсеместное ухудшение качественного состояния земель сельскохозяйственного назначения. Более чем на 25% площади всех сельскохозяйственных угодий в связи с ветровой и водной эрозией почв, переувлажненностью, заболоченностью и т.д. земли выведены из сельскохозяйственного оборота. На площади около 100 тыс. га неиспользуемые сельскохозяйственные земли заросли деревьями и кустарниками.

Происходит загрязнение земель химическими веществами. За период 2009 - 2011 гг. выявлено химическое загрязнение почв сельскохозяйственных земель на площади около 3 тыс. га веществами 1-го класса опасности (водорастворимый фтор, мышьяк, бенз (а) пирен). До чрезвычайного и высоко опасного уровня загрязнена часть пригородных земель крупных городов, используемых для выращивания овощей в теплицах с привлечением иностранных граждан, использующих средства химизации, запрещенные к применению на территории Российской Федерации.

Значительные площади земель выбывают из оборота в результате разработки полезных ископаемых, проведения геологоразведочных, строительных и других видов работ.

Заметный ущерб наносится лесным ресурсам лесохозяйственными работами и лесными пожарами, в результате которых происходит разрушение почв, их переуплотнение, минерализуются лесная подстилка и гумусовые горизонты, усиливаются эрозионные процессы и т.д. В 2011 году на территории Красноярского края зарегистрирован 1461 лесной пожар на общей площади 104 тыс. га, что значительно выше, чем в предыдущие годы. Объем древесины, сгоревшей на корню, составил более 2 млн куб. метров. Выделяемые из федерального бюджета субвенции на проведение лесовосстановительных работ не покрывают

потребность в финансировании в соответствии с расчетно-технологическими картами. Дефицит средств на лесовосстановление на 2013 год составляет 81,6% от существующей потребности. Лесоустройство со сроком давности 10 и более лет характерно для 40 из 61 лесничества края, что не позволяет в полной мере обеспечить неистощительное пользование ресурсами леса и сохранение их средообразующей функции.

Жители городов обеспечены зелеными насаждениями ниже нормативных требований. В связи с развитием г. Красноярска происходит уменьшение его пригородной зеленой зоны, выполняющей средообразующие, экологические, санитарно-гигиенические и рекреационные функции.

Площадь особо охраняемых природных территорий в Красноярском крае составляет 7,2% от площади региона (16,8 млн га), что значительно ниже общероссийского показателя (11,8%) и рекомендованного в 2010 году на Конференции стран-участниц Конвенции Организации Объединенных Наций по биологическому разнообразию 1993 года (17%).

В перечень редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных включен 141 вид (30% от общего числа видов фауны края без учета беспозвоночных). Характерной особенностью изменений видового состава фауны Красноярского края является увеличение числа регионально редких видов животных, ранее относившихся к охотничьим ресурсам (пять субпопуляций лося, косули, марала), включенных в 2011 году в Красную книгу Красноярского края.

Перечень редких растений и грибов увеличился до 498 видов (в основном за счет присоединения северных территорий), что составляет 15% изученного видового состава. К вероятно исчезнувшим и находящимся под угрозой исчезновения относится 58 видов.

Неуправляемый рост количества одомашненных животных в городах Красноярского края, отсутствие учета животных и персональной ответственности за них, низкая культура содержания домашних питомцев обусловили неконтролируемый рост количества безнадзорных животных, представляющих угрозу распространения болезней, опасных для населения.

В результате ведомственного подхода на территории Красноярского края отсутствует порядок взаимодействия между участниками экологического мониторинга. Территориальная сеть наблюдений за состоянием окружающей среды в Красноярском крае только развивается. Недостаточен перечень контролируемых показателей и постов наблюдения за состоянием атмосферного воздуха и водных объектов, плотность стационарной сети наблюдений атмосферного воздуха в городах Красноярского края не соответствует ГОСТ 17.2.3.01-86 и требует расширения. Пространственная структура сети оперативного контроля должна обеспечивать возможность выявления источников выбросов, создающих повышенные концентрации примесей в атмосферном воздухе. Существующая государственная система мониторинга загрязнения атмосферного воздуха в городах Красноярского края такими возможностями не обладает.

Отсутствует единая информационная система экологического мониторинга, объединяющая данные наблюдений, полученных федеральными, краевыми уполномоченными органами, хозяйствующими субъектами, для обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и населения информацией по вопросам состояния окружающей среды, в том числе при чрезвычайных ситуациях.

Проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области охраны окружающей среды, ресурсосбережения и обеспечения экологической безопасности стимулируется слабо. Научные исследования являются фрагментарными и касаются в основном сохранения биоразнообразия. Комплексные фундаментальные и прикладные исследования в области прогнозирования угроз экологического характера, а также негативных последствий, связанных с изменением климата для условий Красноярского края, не имеют поддержки и стимулов.

Формирование экологической культуры, развитие экологического образования, просвещения и воспитания в крае проводится в недостаточной степени, в основном благодаря деятельности особо охраняемых природных территорий и общественных экологических организаций.

В области развитости институтов гражданского общества и их участия в охране окружающей среды и экологической политике важными из проблем являются несовершенство нормативно-правового

регулирования (прежде всего вопросов общественного экологического контроля), системы управления, нечеткость разграничения полномочий различных уровней государственной власти и местного самоуправления, а также отсутствие развитых сетей экологического мониторинга, отсутствие единого банка данных экологической информации для повышения эффективной деятельности общественных организаций экологической направленности.

Переход к устойчивому природопользованию, включая экологически обоснованные методы использования земельных, водных, лесных, биологических, минеральных и других ресурсов, на территории Красноярского края осуществляется в недостаточной мере. Недостаточно научных исследований и практики внедрения инновационных, ресурсосберегающих, экологически безопасных и эффективных технологий в систему природопользования. Экологически ориентированная модель развития экономики Красноярского края декларируется, но конкретные мероприятия в этом направлении единичны.

Экономическая заинтересованность предприятий, внедряющих высокие технологии по оздоровлению экологически неблагополучных территорий, в том числе реабилитацию, использование вторичных ресурсов, сортировку и переработку отходов, производство экологически чистой продукции и др., слабо стимулируется. Основными недостатками экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования являются отсутствие действенных стимулов снижения негативного воздействия на окружающую среду, рационального использования природных ресурсов и применения ресурсо- и энергосберегающих технологий.

Нормативно-правовое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности нуждается в принятии новых и совершенствовании имеющихся законодательных и иных правовых актов Красноярского края в целях усиления ответственности за нарушение законодательства Красноярского края об охране окружающей среды и неотвратимости наказания за экологические преступления.

Международное и межрегиональное сотрудничество в области охраны окружающей среды на территории Красноярского края требует развития в части приоритетных направлений науки, техники и технологий в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности в рамках участия Российской Федерации в международных соглашениях; включая Киотский протокол к рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата от 11.12.1997, особо охраняемых природных территорий, Арктической зоны; соответствия законодательства Красноярского края по природопользованию и охране окружающей среды международным экологическим нормам, признанным в Российской Федерации; межрегионального сотрудничества в области природопользования и экологической безопасности для реализации соглашений и межсубъектных инвестиционных проектов и снижения экологических угроз, связанных с трансграничным перемещением загрязнений. Требуется активизация сотрудничества с другими субъектами Российской Федерации, направленного на решение проблемы межрегионального переноса веществ, загрязняющих атмосферный воздух, поверхностные водные объекты.

Система управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности требует совершенствования, прежде всего, в сфере координации действий органов государственной власти Красноярского края и органов местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края; восстановления государственной и общественной экологической экспертизы для проектов экологически опасных объектов и усиления ее роли на региональном (краевом) уровне; осуществления территориального планирования на основе региональных и (или) местных нормативов градостроительного проектирования с обязательным учетом загрязнения атмосферного воздуха и других природных сред; совершенствования системы финансирования природоохранных проектов.

Основной задачей в указанной сфере является обеспечение эффективного государственного управления охраной окружающей среды и использования природных ресурсов, соответствующего демократическому устройству и рыночной экономике, а также четкое разграничение полномочий и ответственности между федеральными и региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края в области контроля за использованием ресурсов и состоянием окружающей природной среды.

Природоохранная деятельность на территории Красноярского края реализуется в рамках целевых

программ "Охрана окружающей среды в Красноярском крае" на 2013 - 2015 годы, "Обращение с отходами на территории Красноярского края" на 2012 - 2014 годы, "Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений Красноярского края" на 2011 - 2013 годы, "Обеспечение радиационной безопасности населения края и улучшение социально-экономических условий его проживания" на 2013 - 2015 годы и др. Изначальное установление финансирования целевых программ в недостаточном объеме, расчет потребностей в финансировании целевых программ исходя из практики предыдущих лет, а не реальной потребности не обеспечивают эффективность бюджетного процесса в решении важнейших экологических проблем.

Необходимо создание краевого экологического фонда, средства которого формируются за счет платы за негативное воздействие на окружающую среду и служат дополнительным источником финансового обеспечения экологических программ и природоохранных мероприятий. Таким образом, решение проблемы повышения эффективности платы за негативное воздействие на окружающую среду как экономического стимула одновременно позволит улучшить условия финансирования природоохранной деятельности.

Природоохранная деятельность на соответствующей территории осуществляется различными министерствами, федеральными службами и агентствами, выполняющими, как правило, одновременно функции природопользования и охраны окружающей среды. Множественность уполномоченных субъектов, осуществляющих охрану окружающей среды на соответствующей территории, обуславливает объективную необходимость координации, направленной на согласование природоохранной деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, юридических лиц, граждан и их объединений.

Таким образом, современная экологическая обстановка в крае, формируемая под воздействием природных и антропогенных факторов, характеризуется проявлением совокупности острых экологических проблем, их накоплением. Проектом "Стратегии социально-экономического развития Красноярского края на период до 2020 года" предусмотрено, что в случае ее реализации будет обеспечено существенное наращивание экономического потенциала края - рост валового регионального продукта в 1,6 - 1,7 раза. Проектом предусматривается дальнейшее увеличение добычи полезных ископаемых и связанных с этим производств по обогащению и первичной переработке руд, расширение использования лесных ресурсов. Особое внимание отводится увеличению добычи углей КАТЭКа и дальнейшему развитию нефтегазового промысла на севере края и в Эвенкии с транспортировкой нефти в южном направлении. По предварительной оценке рост промышленного производства в результате реализации основных положений Стратегии приведет к увеличению воздействий на окружающую среду на 20 - 70%, что в значительной мере будет определяться соответствием технологий производства и добычи полезных ископаемых современным требованиям.

Назрела необходимость системного решения экологических проблем в Красноярском крае.

2.2. Цели, принципы и задачи экологической политики Красноярского края

Целями экологической политики Красноярского края являются обеспечение благоприятного состояния окружающей среды как необходимого условия улучшения качества жизни и здоровья населения; охрана природных ресурсов и обеспечение рационального их использования; сохранение природных систем для устойчивого развития общества, обеспечения экологической безопасности населения Красноярского края.

Основными принципами осуществления экологической политики Красноярского края являются:

- 1) соблюдение конституционного права человека на благоприятную окружающую среду;
- 2) единство экономического, социального и экологического развития, направленное на повышение качества жизни нынешнего и будущих поколений (принцип устойчивого развития);
- 3) научная обоснованность, системность и комплексность решения задач в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности;
- 4) охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые

условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;

5) приоритетность сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов, включая территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов;

6) ответственность органов государственной власти, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;

7) презумпция экологической опасности и обязательность оценки воздействия на окружающую среду и здоровье населения планируемой хозяйственной и иной деятельности;

8) запрещение осуществления экономической и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды и человека, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;

9) обеспечение соответствия экономической и иной деятельности установленным нормам и требованиям в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

10) соблюдение права каждого человека на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды и негативном воздействии на здоровье населения;

11) участие граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, учет их мнения при принятии решений о планировании и осуществлении экономической и иной деятельности, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду;

12) ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды;

13) полное возмещение вреда, причиненного окружающей среде;

14) приоритет рыночных механизмов перед административным регулированием природопользования.

Достижение целей экологической политики Красноярского края обеспечивается комплексным, системным и целенаправленным решением следующих основных задач:

1) совершенствование системы управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

2) предотвращение и снижение текущего негативного воздействия на окружающую среду и здоровье населения;

3) восстановление нарушенных естественных экологических систем;

4) сохранение природной среды, в том числе естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира;

5) совершенствование системы государственного экологического мониторинга;

6) научное и информационно-аналитическое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности;

7) формирование экологической культуры, развитие экологического образования и воспитания;

8) обеспечение эффективного участия граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и

обеспечением экологической безопасности;

9) обеспечение устойчивого природопользования;

10) развитие экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

11) совершенствование нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности;

12) развитие международного и межрегионального сотрудничества в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

III. Основные механизмы, инструменты реализации экологической политики и стратегических задач

3.1. Совершенствование системы управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности

При решении задачи совершенствования системы управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности используются следующие механизмы:

снижение темпов роста неблагоприятного воздействия на окружающую среду;

совершенствование разграничения полномочий и координации действий органов государственной власти Красноярского края и органов местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

совершенствование оценки эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

повышение эффективности регионального государственного экологического надзора;

восстановление государственной и общественной экологической экспертизы для проектов экологически опасных объектов и усиление ее роли на региональном (краевом) уровне;

обеспечение осуществления территориального планирования на основе региональных и (или) местных нормативов градостроительного проектирования с обязательным учетом существующего состояния всех компонентов природной среды и прогнозов их изменения;

обеспечение своевременного информирования населения, органов государственной власти и органов местного самоуправления о состоянии окружающей среды и прогнозах ее изменения;

учет вопросов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в программных документах регионального уровня;

нормативно-законодательное обеспечение и совершенствование краевого и муниципального управления, в том числе по вопросам одомашненных животных.

Индикатором является повышение эффективности системы управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности на территории Красноярского края.

Средства реализации (инструменты):

разработка, принятие и реализация программ природоохранного назначения;

внесение дополнений (изменений) в нормативные документы регионального уровня, регламентирующие вопросы полномочий органов государственной власти Красноярского края и органов

местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

совершенствование работы координационных советов, комиссий, общественных советов и других совещательных органов при органах государственной власти и органах местного самоуправления в муниципальных образованиях Красноярского края;

внесение дополнений в краевой перечень показателей оценки эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Красноярского края, органов местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края в сфере экологической безопасности и охраны окружающей среды;

создание и развитие автоматизированной системы регионального государственного экологического надзора;

организация необходимого технического оснащения и непрерывного аналитического сопровождения мероприятий, направленных на осуществление регионального государственного экологического надзора, повышение его мобильности, оперативности реагирования;

повышение эффективности государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий краевого уровня;

законодательная инициатива по восстановлению государственной и общественной экологической экспертизы для проектов экологически опасных объектов и усиление ее роли на региональном (краевом) уровне;

организация разработки региональных нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимой антропогенной нагрузки, в том числе норм допустимого воздействия на водные объекты;

использование данных краевых государственных информационно-аналитических систем в области охраны окружающей среды, природопользования и экологической безопасности;

внесение дополнений в нормативные документы, регламентирующие вопросы разработки программных документов регионального уровня;

поддержка принятия проекта федерального закона "Об ответственном обращении с животными" (прошел первое чтение), разработка нормативно-правовых документов по вопросам одомашненных животных.

Целевыми показателями являются:

увеличение доли полномочий Красноярского края в общем объеме полномочий в области охраны окружающей среды и природопользования Российской Федерации;

наличие региональных нормативов качества окружающей среды и допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду;

экологические рейтинги оценки эффективности системы управления в области охраны окружающей среды и оценок устойчивого эколого-социально-экономического развития.

3.2. Предотвращение и снижение текущего негативного воздействия на окружающую среду и здоровье населения

При решении задачи предотвращения и снижения текущего негативного воздействия на окружающую среду и здоровье населения используются следующие механизмы:

1) предотвращение и снижение текущего негативного воздействия на атмосферный воздух:

регулирование выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды

неблагоприятных метеорологических условий;

нормирование выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на основе сводных томов предельно допустимых выбросов (далее - ПДВ) для промышленных центров и городов Красноярского края;

снижение выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух от стационарных источников за счет технического перевооружения, реконструкции и модернизации производства;

снижение загрязнения атмосферного воздуха от автотранспорта за счет развития общественного электротранспорта, градостроительного регулирования, совершенствования организации дорожного движения и усиления государственного контроля за выбросами загрязняющих веществ от автотранспорта;

повышение эффективности государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха.

Индикатором является снижение негативного воздействия на атмосферный воздух.

Средства реализации (инструменты):

разработка нормативных правовых актов Красноярского края и организация работ по вопросам регулирования выбросов, в том числе в периоды неблагоприятных метеорологических условий;

организация разработки сводных томов ПДВ для промышленных центров и городов Красноярского края;

разработка нормативных правовых актов Красноярского края, регулирующих использование сводных томов ПДВ при согласовании и утверждении нормативов ПДВ предприятиям;

внедрение энерго- и ресурсосберегающих технологий, использование высокоэффективных систем пылегазоочистки;

закрытие малых отопительных котельных, котельных производственных предприятий;

замена в отдаленных поселениях края дизель-генераторных установок на газогенераторные станции;

переход в процессе эксплуатации автомобильного транспорта на мировые экологические стандарты Евро-5 и Евро-6 и альтернативные виды топлива;

развитие общественного транспорта, в том числе его электрических видов (метрополитена, троллейбусной сети, сетей скоростных трамвайных линий и др.);

использование природного газа в качестве топлива для муниципального транспорта в крупных городах Красноярского края;

совершенствование организации дорожного движения и методов градостроительного регулирования;

усиление надзора за охраной атмосферного воздуха в части соблюдения нормативов содержания загрязняющих веществ в отработанных газах автотранспорта;

создание сети городских зеленых зон, непрерывной транспортной инфраструктуры и других условий для развития экологичных безмоторных видов транспорта в городах Красноярского края.

Целевыми показателями являются:

объем выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух от стационарных и передвижных источников и зарегистрированного автомобильного транспорта в расчете на единицу валового регионального продукта, а также на 1000 жителей Красноярского края;

снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха городов (ОВ - очень высокий; В - высокий; П -

повышенный; Н - низкий) с ОВ и В до П;

доля энергии, вырабатываемая предприятиями с применением природного газа и других альтернативных (возобновляемых) источников энергоресурсов, в общем объеме вырабатываемой энергии;

установленная мощность дизель-генераторных установок, замененных на газогенераторные станции;

процент очистки загрязняющих веществ от организованных стационарных источников: в 2012 году - 86,8%; в 2016 году - 88%; в 2030 году - 90%;

количество предприятий, имеющих сверхнормативные выбросы загрязняющих веществ: в 2012 году - 7; в 2016 году - 2; в 2023 году - 0; в 2030 году - 0;

доля объема сверхнормативных выбросов в общем объеме выбросов от стационарных источников: в 2011 году - 61%; в 2016 году - 60% <1>; в 2023 году - 0%; в 2030 году - 0%;

<1> 60% составляют выбросы ОАО ЗФ "ГМК "Норильский никель", которым планируется завершение реконструкции в 2020 г.

количество населенных пунктов, на территории которых производится оповещение о неблагоприятных метеорологических условиях: в 2012 году - 1 (Красноярск), в 2016 году - 3, в 2030 году - 9;

количество населенных пунктов, имеющих действующие сводные тома: в 2012 году - 6 (города Канск, Назарово, Лесосибирск, Красноярск, Минусинск, Ачинск); в 2016 году - 9 (дополнительно города Шарыпово, Норильск, Зеленогорск);

доля установленных санитарно-защитных зон - не менее 60% от общего количества объектов, нуждающихся в разработке проектов санитарно-защитных зон, и наличие нормативных правовых актов в области установления единых санитарно-защитных зон;

доля общественного транспорта, работающего на топливе экологического класса Евро-5 и Евро-6: в 2012 году - 0%; в 2016 году - 0%; в 2030 году - 100%;

доля электрических видов от всего общественного транспорта;

доля общественного транспорта от всех видов автомобильного транспорта;

2) предотвращение и снижение текущего негативного воздействия на водные объекты:

позэтапное снижение объемов сброса загрязненных сточных вод и массы загрязняющих веществ в поверхностные водные объекты;

повышение эффективности использования и охраны водных объектов.

Индикатором является снижение негативного воздействия на водные объекты и улучшение условий водопользования и водопотребления населения.

Средства реализации (инструменты):

строительство и реконструкция очистных сооружений на основе современных технологий и оборудования, в первую очередь в системе жилищно-коммунального хозяйства, внедрение при необходимости децентрализованной очистки сточных вод;

строительство централизованных ливневых систем водоотведения, оборудованных очистными сооружениями;

строительство централизованных систем питьевого водоснабжения в населенных пунктах, где

население использует воду открытых водоемов и нецентрализованных источников;

гарантированное обеспечение водными ресурсами на основе схем комплексного использования и охраны водных объектов, разработанных по основным бассейнам рек Красноярского края;

совершенствование нормирования воздействия на водные объекты, установление норм допустимого воздействия на водные объекты;

совершенствование химико-аналитического контроля качества воды в целях осуществления государственного надзора в области использования и охраны водных объектов;

разработка и реализация государственных программ по улучшению водоснабжения населенных мест, организации водоподготовки, обеззараживанию воды источников питьевого водоснабжения перед подачей в распределительные сети;

внедрение водосберегающих технологий, расширение использования замкнутых систем водоснабжения на промышленных предприятиях;

разработка новых и актуализация действующих правил комплексного использования вод водохранилищ Ангаро-Енисейского каскада гидроэлектростанций;

реализация мероприятий по восстановлению и экологической реабилитации малых рек Красноярского края; проведение инвентаризации существующих водоохранных зон и усиление мер по их охране.

Целевыми показателями являются:

доля водохозяйственных участков, класс качества которых (по усовершенствованному индексу загрязненности воды) повысился в общем количестве водохозяйственных участков рек, %;

сокращение доли свежей воды в оборотных и повторно-последовательных системах водоснабжения промпредприятий Красноярского края, %;

снижение объемов сбрасываемых загрязненных сточных вод, % или млн куб. м/год;

снижение массы загрязняющих веществ, сбрасываемых со сточными водами, % или тыс. т/год;

количество модернизированных, усовершенствованных и внедренных сооружений по очистке сточных вод, ед.;

количество внедренных водосберегающих технологий в производстве, ед.;

количество организованных зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;

обеспеченность правилами эксплуатации водохранилищ Ангаро-Енисейского каскада гидроэлектростанций, %;

3) предотвращение и снижение текущего негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления:

предупреждение и сокращение объемов образования промышленных отходов, вовлечение их в повторный хозяйственный оборот посредством максимально полного использования исходного сырья и материалов, снижение уровня опасности отходов;

совершенствование системы сбора и экологически безопасного удаления, размещения ТБО с территорий муниципальных образований;

создание инфраструктуры сортировки и переработки ТБО и промышленных отходов на принципе государственно-частного партнерства с формированием инновационных кластеров по сортировке,

переработке отходов;

поэтапное введение запрета на захоронение отходов, не прошедших сортировку, а также отходов, которые могут быть использованы в качестве вторичного сырья;

развитие системы сбора, обезвреживания и утилизации опасных отходов, в том числе ртутьсодержащих, биологических, медицинских, на удаленных от городов территориях;

утверждение и реализация генеральных схем очистки населенных пунктов, согласованных органами государственного санитарно-эпидемиологического надзора;

совершенствование краевой системы учета в сфере обращения с отходами производства и потребления.

Индикатором является снижение негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления.

Средства реализации (инструменты):

внедрение технологий по сокращению объемов отходов в источнике их образования и использованию образовавшихся отходов путем переработки, регенерации, рекуперации, рециклинга; внедрение на предприятиях малоотходных и ресурсосберегающих технологий и оборудования;

строительство межмуниципальных и межпоселенческих полигонов ТБО;

оптимизация тарифной политики в сфере сбора и удаления ТБО с территорий муниципальных образований;

внедрение раздельного сбора ТБО и промышленных отходов; обустройство мест раздельного сбора отходов в местах их временного хранения (накопления) как в жилищном фонде, так и на промпредприятиях;

формирование системы (инфраструктуры) раздельного сбора бытовых отходов в местах образования;

привлечение инвестиций для создания объектов сортировки и переработки ТБО и изготовления продукции из вторичного сырья;

принятие нормативных актов, предусматривающих запрет на захоронение отходов, не прошедших сортировку, и программ, способствующих их реализации; учет необходимости селективного сбора и временного хранения (накопления) отходов для их дальнейшего использования при разработке и согласовании нормативно-разрешительной документации в области обращения с отходами;

организация удобной для населения системы сбора ртутьсодержащих и других особо опасных отходов, обеспечивающей их стопроцентные сбор и утилизацию;

создание и развитие краевой информационной системы в сфере обращения с отходами производства и потребления.

Целевым показателем является процент снижения объемов захороненных отходов, уменьшения полусанкционированных и несанкционированных свалок, количество новых полигонов, сортировочных и перерабатывающих заводов; увеличение доли населенных пунктов края, обеспеченных централизованной системой удаления твердых бытовых отходов (до 80%); обеспеченность крупных промышленных городов края мусороперерабатывающими и мусоросортировочными комплексами, мусоросжигательными заводами; приведение в соответствие с гигиеническими требованиями полигонов для складирования и захоронения промышленных и бытовых отходов;

4) обеспечение радиационной безопасности:

снижение радиационного воздействия техногенного и природного происхождения на население;

выявление и реабилитация территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению, в том числе территорий "ядерного наследия" и (или) характеризующихся высоким содержанием природных радионуклидов.

Индикатором является снижение риска радиационного воздействия источников ионизирующего излучения техногенного и природного происхождения на человека и среду его обитания.

Средства реализации (инструменты):

выявление и реабилитация территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению, в том числе территорий "ядерного наследия" и (или) характеризующихся высоким содержанием природных радионуклидов;

радиационный мониторинг поймы р. Енисей в 1000-километровой зоне наблюдения ФГУП "Горно-химический комбинат";

выявление радоноопасных территорий и разработка рекомендаций по их использованию;

обеспечение радиационно-гигиенической паспортизации организаций, территории Красноярского края и отдельных его районов.

Целевыми показателями являются:

количество выявленных (штук) и реабилитированных (%) объектов или территорий, характеризовавшихся высоким содержанием техногенных и (или) природных радионуклидов;

доля обследованных и оцененных по степени радоноопасности территорий Красноярского края (%);

средняя годовая эффективная доза облучения населения Красноярского края от медицинских рентгенодиагностических диагностических процедур - не более 1 мЗв/год;

степень охвата радиационно-гигиенической паспортизацией организаций, использующих источники ионизирующего излучения, - 100%;

средняя годовая эффективная доза облучения жителя края - не более 5 мЗв/год;

5) обеспечение химической безопасности:

установление единых санитарно-защитных зон групп промышленных предприятий (промышленных зон) по совокупности вредного воздействия на атмосферный воздух;

вынос промышленных предприятий за черту населенного пункта в соответствии с действующими генеральными планами;

реабилитация здоровья населения, подверженного неблагоприятному влиянию факторов среды обитания;

обеспечение населения качественной питьевой водой.

Индикатором является снижение риска химического воздействия на человека до приемлемого уровня.

Средства реализации (инструменты):

разработка и принятие нормативно-правового документа Красноярского края, регулирующего установление единых санитарно-защитных зон групп промышленных предприятий;

выявление территорий, характеризующихся превышением допустимого уровня изолированного и суммарного действия химических веществ от источников выбросов промышленных предприятий, с использованием современных методик и геоинформационных систем;

разработка и принятие нормативно-правового акта Красноярского края, регулирующего вопросы принятия решений о выносе промышленных предприятий за черту населенного пункта в случаях превышения нормативных показателей химического загрязнения атмосферного воздуха в санитарно-защитной зоне;

внедрение современных технологий биомониторинга и индивидуальной диагностики в рамках территориально ориентированных программ; установление и лечение заболеваний, обусловленных неблагоприятным воздействием факторов окружающей среды, прежде всего у людей, проживающих на неблагополучных территориях (установленных в том числе и по результатам проведенных работ по оценке риска);

разработка государственной программы по обеспечению населения качественной питьевой водой; вовлечение месторождений подземных вод в систему обеспечения населения питьевой водой, предусматривающее как строительство водозаборов на известных месторождениях, так и поисково-оценочные работы.

Целевыми показателями являются:

количество установленных единых санитарно-защитных зон и предприятий, вынесенных за пределы населенных пунктов по экологическим факторам;

снижение показателей заболеваемости населения болезнями различных классов, обусловленных воздействием химического загрязнения атмосферного воздуха и воды (случаев на 1000 человек);

доля населения, использующего качественную питьевую воду, от общей численности населения;

6) предотвращение негативного воздействия вод:

развитие системы подготовки к паводковой ситуации на водных объектах для своевременного принятия обоснованных решений по предупреждению и минимизации негативных последствий наводнения;

осуществление зонирования на паводкоопасных территориях;

сокращение бесхозных ГТС; перевод ГТС из опасного и неудовлетворительного уровня безопасности в безопасное техническое состояние;

развитие системы инженерной защиты населения и объектов экономики от негативного воздействия поверхностных вод.

Индикаторами являются:

доля населения, защищенного от чрезвычайных паводковых ситуаций;

доля населения и объектов экономики, защищенных в результате повышения безопасности ГТС.

Средства реализации (инструменты):

выявление участков подтопления населенных пунктов в результате разрушения плотин водохранилищ и размыва защитных дамб;

разработка правил эксплуатации водохранилищ в условиях чрезвычайных ситуаций;

обследование паводкоопасных территорий;

разработка и реализация мероприятий по переводу ГТС из опасного и неудовлетворительного уровня безопасности в безопасное техническое состояние;

разработка и реализация мероприятий по ликвидации бесхозных ГТС, использование которых в хозяйственных целях невозможно;

разработка мероприятий по инженерной защите населения и объектов экономики от негативного воздействия вод.

Целевыми показателями являются:

численность населения, проживающего на территории края, подверженного негативному воздействию вод и защищенного в результате проведенных мероприятий;

протяженность участков рек, нуждающихся в расчистке, спрямлении, дноуглублении и берегоукреплении;

количество ликвидированных бесхозных ГТС, ед.;

нормативно-правовой документ по ограничению хозяйственной деятельности на паводкоопасных территориях Красноярского края.

3.3. Восстановление нарушенных естественных экологических систем

При решении задачи восстановления нарушенных естественных экологических систем используются следующие механизмы:

инвентаризация территории Красноярского края с целью установления участков с неблагоприятной экологической ситуацией, в том числе выявление радиационно загрязненных территорий и территорий с повышенным содержанием радионуклидов, их реабилитация и рекультивация;

использование региональных нормативов качества почв, стандартов, методов и технологий по рекультивации нарушенных и (или) загрязненных земель;

восстановление деградированных и (или) загрязненных земель;

формирование системы мер по возмещению ущерба природной среде и ее компонентам.

Индикаторами являются:

снижение доли деградированных и (или) загрязненных земель.

Средства реализации (инструменты):

проведение исследований по выявлению участков с неблагоприятной экологической ситуацией на территориях повышенного риска воздействия на здоровье населения, в том числе выявление радиационно загрязненных территорий и территорий с повышенным содержанием радионуклидов, их реабилитация и рекультивация;

разработка и использование региональных нормативов качества почв, стандартов, методов и технологий по рекультивации нарушенных и (или) загрязненных земель;

повышение эффективности земельного контроля и надзора, в том числе за счет укомплектования структурных подразделений органов местного самоуправления подготовленными землеустроителями-контролерами, а также создание постоянной комиссии по вопросам рекультивации нарушенных земель при Правительстве Красноярского края;

рекультивация земель на территориях ликвидированных промышленных предприятий, а также планируемых к ликвидации либо перебазированию, на территориях, используемых для выращивания овощной продукции с применением средств химизации, не внесенных в Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Российской Федерации;

инициирование внесения в Федеральный закон "Об экологической экспертизе" положения об отнесении проектов рекультивации нарушенных земель к объектам обязательной экологической

экспертизы регионального уровня;

создание эффективной системы контроля и приемки рекультивированных земель, включая разработку краевых программ и мероприятий, направленных на восстановление нарушенных экосистем и ликвидацию экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной и иной деятельностью;

участие в федеральной целевой программе "Ликвидация накопленного экологического ущерба за 2014 - 2025 годы" и разработка краевой государственной программы "Ликвидация накопленного экологического ущерба на 2014 - 2025 годы".

Целевым показателем является площадь земель с неблагоприятной экологической ситуацией и доля saniрованных (рекультивированных) земель в общей площади земель, подвергшихся деградации и (или) загрязнению, в том числе с использованием торфа и сорбентов.

3.4. Сохранение природной среды, в том числе естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира

При решении задачи сохранения природной среды используются следующие механизмы:

развитие сети особо охраняемых природных территорий краевого и местного значения при расширении территорий традиционного природопользования с учетом задач обеспечения законных прав коренных малочисленных народов Севера (далее - КМНС) и экономического развития муниципальных районов;

обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий краевого значения;

совершенствование мониторинга, охраны и содействие восстановлению популяций животных, растений и грибов, внесенных в Красную книгу Красноярского края;

формирование эффективной системы охраны и использования охотничьих ресурсов с применением биотехнических методов и разведение охотничьих животных;

технологическое перевооружение пушного промысла с переходом от удерживающих капканов со стальными дугами к сертифицированным самоловам в соответствии с Соглашением о международных стандартах на гуманный отлов диких животных между Европейским сообществом, Канадой и Российской Федерацией, ратифицированным Федеральным законом от 26.04.2008 N 52-ФЗ "О ратификации Соглашения о международных стандартах на гуманный отлов диких животных между Европейским сообществом, Канадой и Российской Федерацией";

повышение эффективности охраны и использования водных биологических ресурсов, создание условий для повышения объемов их искусственного воспроизводства; создание условий для рыбохозяйственной мелиорации водных объектов, развития озерного и промышленного рыбоводства в южных районах Красноярского края;

повышение эффективности охраны, использования и защиты лесов, создание условий для повышения объемов искусственного лесовосстановления, лесоразведения;

внедрение дистанционных технологий и методов слежения при проведении мероприятий по учету и мониторингу естественных экологических систем и объектов животного и растительного мира;

снижение экологического ущерба от заготовительной деятельности хозяйствующих субъектов и физических лиц, лесных пожаров и иных природных катаклизмов;

утверждение такс для исчисления размера вреда, причиненного объектам животного и растительного мира, внесенным в Красную книгу животных, растений и грибов Красноярского края, но не относящимся к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, и среде их обитания.

Индикаторами являются:

совершенствование сети и увеличение площади особо охраняемых природных территорий краевого и местного значения;

увеличение площади территорий традиционного природопользования;

восстановление популяций редких, находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов, внесенных в Красную книгу Красноярского края;

увеличение лимитов добычи основных охотничьих ресурсов в целях удовлетворения потребностей населения края, включая представителей КМНС, занятых традиционной хозяйственной деятельностью;

повышение доли хозяйственного освоения выделяемых промышленных и иных квот на вылов водных биологических ресурсов;

создание успешно развивающихся хозяйств, занятых товарным озерным и промышленным рыболовством;

увеличение площади лесовосстановления;

снижение площади земель лесного фонда с экологическим ущербом от заготовительной деятельности хозяйствующих субъектов и физических лиц, лесных пожаров и иных природных катаклизмов.

Средства реализации (инструменты):

инвентаризация действующей системы особо охраняемых природных территорий и развитие схемы развития и размещения особо охраняемых природных территорий в Красноярском крае на период до 2030 года с учетом задач устойчивого экономического развития муниципальных районов и обеспечения законных прав КМНС;

проведение лесоустройства лесного фонда Красноярского края с включением работ по выделению и картографированию особо защитных участков в границах особо охраняемых природных территорий в перечень лесоустроительных работ первого этапа;

развитие рекреационного и познавательного туризма с использованием особо охраняемых природных территорий краевого значения в сочетании с задачами сохранения биологического разнообразия и природного наследия;

внедрение в практику государственного экологического контроля современных технических средств, в том числе:

методов дистанционного зондирования при мониторинге состояния лесов и результатов лесовосстановления, а также при мониторинге территориального размещения и миграций охотничьих ресурсов;

камер слежения для документирования размещения редких, находящихся под угрозой исчезновения животных, а также незаконного использования биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях;

ведение Красной книги животных, растений и грибов Красноярского края и содействие восстановлению редких, находящихся под угрозой исчезновения, видов животных и растений на особо охраняемых природных территориях;

реализация схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий Красноярского края в соответствии с требованиями нормативных правовых актов;

организация комплекса мер по регулированию численности животных, наносящих ущерб хозяйственной деятельности с участием заинтересованных организаций;

содействие росту эффективности мероприятий по восстановлению водных биологических ресурсов за счет средств, поступающих в виде компенсаций ущерба, нанесенного в результате хозяйственной деятельности организаций всех форм собственности.

Целевыми показателями являются:

развитие сети особо охраняемых природных территорий Красноярского края с увеличением территорий традиционного природопользования с 1,0% (2012 год) до 5,6% (2030 год) общей площади Красноярского края;

доля лесовосстановления от годовой расчетной лесосеки лесного фонда, вовлеченной в лесозаготовку;

доля перестойного, больного и горелого леса от общей площади лесных участков;

доля отходов лесного комплекса, горелого и больного леса для использования биомассы в качестве сырья для экологического биотоплива;

организация поэтапной передачи охотничьих угодий в пользование с заключением охотхозяйственных соглашений;

технологическое перевооружение в Красноярском крае пушного промысла с реализацией запрета на использование удерживающих капканов со стальными дугами;

расширение внедрения в охотхозяйственную практику биотехнических мероприятий, дичеразведения и иных и интенсивных форм ведения хозяйства;

завершение распределения между пользователями рыбопромысловых участков, предназначенных для промышленного и традиционного рыболовства;

создание товарных рыбоводных хозяйств на озерах южной части Красноярского края.

3.5. Совершенствование системы государственного экологического мониторинга

При решении задачи совершенствования системы государственного экологического мониторинга используются следующие механизмы:

развитие краевых систем наблюдения за состоянием (загрязнением) окружающей среды, обеспечение их деятельности современными средствами наблюдения и анализа;

использование расчетных методов для оценки состояния атмосферного воздуха;

создание и развитие единой краевой информационной системы экологического мониторинга, обеспечивающей сбор, обмен, обработку, анализ, предоставление и распространение данных о состоянии окружающей среды и функционирующей на базе регионального информационно-аналитического центра;

внедрение методов учета и оценки воздействия объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду с использованием инструментальных (автоматизированных) систем;

обязательное использование результатов экологического мониторинга при осуществлении мероприятий по охране окружающей среды, принятии решений о реализации намечаемой экономической и иной деятельности, осуществлении государственного экологического надзора (контроля), при составлении прогнозов социально-экономического развития Красноярского края.

Индикатором является достоверная и своевременная информация о состоянии окружающей среды, о происходящих в ней процессах, явлениях, об изменениях состояния окружающей среды, в том числе радиационной обстановки, на территории Красноярского края.

Средства реализации (инструменты):

дооснащение современной измерительной техникой и информационными средствами действующих и создание новых постов наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха, водных объектов, системы КрасАКРО;

осуществление расчетного мониторинга загрязнения атмосферы посредством разработки и регулярной актуализации сводных томов ПДВ для городов - промышленных центров Красноярского края;

оснащение регионального информационно-аналитического центра экологического мониторинга современной вычислительной техникой и программно-математическим обеспечением;

объединение на информационном уровне данных наблюдений за состоянием (загрязнением) окружающей среды, радиационной обстановкой на территории Красноярского края, полученных федеральными, краевыми уполномоченными органами, хозяйствующими субъектами;

внедрение на объектах хозяйственной деятельности, автоматических средств измерения и учета объемов (масс) выбросов, сбросов и концентрации загрязняющих веществ, а также технических средств передачи полученной информации в региональный информационно-аналитический центр.

Целевыми показателями являются:

количество установленных постов наблюдений и их доля относительно действующих постов и их лабораторное обеспечение;

действующий региональный информационно-аналитический центр экологического мониторинга;

степень автоматизации измерения и учета объемов (масс) выбросов, сбросов и концентрации загрязняющих веществ.

3.6. Научное и информационно-аналитическое обеспечение
охраны окружающей среды и экологической безопасности

При решении задачи научного и информационно-аналитического обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности используются следующие механизмы:

стимулирование расширения комплексных фундаментальных и прикладных исследований в области прогнозирования угроз экологического характера, а также негативных последствий, связанных с изменением климата;

стимулирование проведения научно-исследовательских работ в области охраны окружающей среды, в том числе в области энерго- и ресурсосберегающих технологий, минимизации воздействия на окружающую среду, сохранения экосистем;

совершенствование использования данных краевых информационно-аналитических систем в области охраны окружающей среды, устойчивого природопользования и экологической безопасности;

внедрение проведения стратегической экологической оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и использование ее результатов при разработке планов развития и проектов строительства;

разработка и использование научно обоснованных и объективных показателей оценки антропогенного и, в первую очередь, техногенного воздействия на окружающую среду и показателей экологической эффективности природоохранной деятельности;

ведение учета объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду.

Индикатором являются научно обоснованные проектные предложения в части энерго- и ресурсосберегающих технологий, минимизации воздействия на окружающую среду, сохранения экосистем

и обеспеченность информацией для принятия управленческих решений, обеспечивающих реализацию экологической политики.

Средства реализации (инструменты):

стимулирование и поддержка проведения научно-исследовательских и опытно-промышленных работ по стратегическим экологическим проблемам и потребностям Красноярского края;

доведение имеющихся разработок в области энерго- и ресурсосберегающих технологий, минимизации воздействия на окружающую среду, сохранения экосистем и др. до возможности использования их в производстве и практике охраны окружающей среды, стимулирование новых исследований;

создание научно-методического центра с целью сбора, обработки и распространения информации в области охраны окружающей природной среды;

разработка и внедрение организационных, институциональных механизмов получения, хранения, использования информации о биоразнообразии региона в целях планирования хозяйственной деятельности и государственного управления;

организация проведения стратегической экологической оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, в первую очередь, проектов нового строительства промышленных, транспортных и в целом хозяйственных объектов;

разработка и внедрение системы показателей антропогенного воздействия на природную среду, изменения ее состояния и оценки допустимости этого воздействия, а также экологической эффективности природоохранных мероприятий и природоохранной деятельности в Красноярском крае в целом;

ведение экологических паспортов территорий муниципальных образований, радиационно-гигиенического паспорта территории Красноярского края, регионального кадастра отходов Красноярского края и других.

Целевыми показателями являются:

научно обоснованные проектные предложения в области охраны окружающей среды, сохранения экосистем и информационная обеспеченность принятия управленческих решений по реализации экологической политики;

количество и размер грантов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности;

наличие краевой информационно-аналитической системы в области природопользования и охраны окружающей среды, интегрирующей соответствующие информационные ресурсы федеральных, краевых, муниципальных структур, бизнес-сообщества и гражданского общества.

3.7. Формирование экологической культуры, развитие экологического образования и воспитания

При решении задачи формирования экологической культуры, развития экологического образования и воспитания, в том числе развития радиоэкологического образования, используются следующие механизмы:

включение вопросов формирования экологической культуры, экологического образования и воспитания в программные документы регионального уровня;

формирование у всех слоев населения, прежде всего у молодежи, экологически ответственного мировоззрения;

использование новых методов информирования и экологического просвещения населения;

реализация проектов, направленных на привлечение внимания населения края к вопросам охраны

охраны окружающей среды, обеспечение безопасности жизнедеятельности и здоровья на принципах государственно-частного партнерства;

поддержка регионального компонента экологического образования в образовательных стандартах;

развитие системы профессиональной подготовки (переподготовки) и повышения квалификации руководителей и специалистов, ответственных за принятие решений в области природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

развитие радиоэкологического образования и воспитания;

повышение эффективности деятельности учреждений и организаций, осуществляющих мероприятия по экологическому образованию и воспитанию.

Индикаторами являются:

повышение уровня культуры и образования населения в области природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

повышение информированности населения в вопросах охраны окружающей среды и экологической безопасности;

увеличение охвата населения мероприятиями в области охраны окружающей среды;

увеличение числа детей и подростков, охваченных мероприятиями в области экологической проблематики.

Средства реализации (инструменты):

разработка, принятие и реализация государственной программы по экологическому образованию и воспитанию;

издание и распространение специализированной литературы по экологической проблематике, распространение сведений экологической и ресурсосберегающей направленности, а также вовлечение населения Красноярского края в решение локальных экологических проблем через активные формы деятельности;

создание и поддержание веб-сайтов по актуальным вопросам охраны окружающей среды; транслирование в онлайн-режиме результатов экологического мониторинга; организация работы экологической видеотеки; организация дистанционного экологического образования;

развитие грантовой поддержки в области формирования экологической культуры, экологического образования и воспитания;

привлечение к сотрудничеству бизнес-структур;

возобновление проведения комплекса мероприятий "Дни защиты от экологической опасности";

обеспечение непрерывности экологического образования (от детского сада до высшего образования) за счет использования модульных программ экологической направленности;

введение в региональный образовательный стандарт для общеобразовательных организаций предмета "Основы экологических знаний", положения об обязательном преподавании курса "Основы экологии" в образовательных организациях высшего образования независимо от их профиля;

интеграция блока по биологическому разнообразию и особо охраняемым природным территориям Красноярского края в региональный образовательный компонент;

координация системы профессиональной подготовки (переподготовки) и повышения квалификации

руководителей и специалистов, ответственных за принятие решений в области охраны окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, со стороны исполнительного органа государственной власти Красноярского края, осуществляющего государственное управление в области охраны окружающей среды;

создание специальных программ на каналах телевидения и радио, в том числе организация постоянной рубрики "Текущая радиационная обстановка" в ряде краевых СМИ;

полная информированность жителей о событиях на ядерно- и радиационно опасных объектах края, в первую очередь таких, как "Горно-химический комбинат" и "Электрохимический завод";

повышение общего уровня знаний в области радиозэкологии;

усиление роли специализированных учреждений Красноярского края в повышении уровня экологического самосознания детей и подростков.

Целевыми показателями являются:

количество специалистов, получивших дополнительное профессиональное образование в природоохранной сфере, ед. в год;

количество подготовленных научных кадров в области экологии, ед. в год;

количество природоохранных мероприятий с участием населения;

снижение количества несанкционированных свалок, лиц, привлеченных за экологические нарушения, незаконную вырубку леса, браконьеров и т.д.

3.8. Обеспечение эффективного участия граждан в решении вопросов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности

При решении задачи обеспечения эффективного участия граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности, используются следующие механизмы:

привлечение бизнес-сообщества, научных и образовательных организаций, общественных объединений и некоммерческих организаций к участию в разработке, обсуждении и принятии решений в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности;

участие заинтересованных сторон в процедуре оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду при разработке и утверждении проектов и программ, реализация которых может оказать воздействие на окружающую среду и здоровье населения;

обеспечение открытости и доступности информации о состоянии природных ресурсов, окружающей среды и мерах по их охране, о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления и принимаемых ими решениях в области охраны окружающей среды;

обеспечение публичности информации, содержащейся в декларациях и оценках воздействия на окружающую среду, за исключением сведений, составляющих охраняемую законом тайну;

поддержка развития на территории Красноярского края общественного экологического контроля с созданием ресурсно-методического центра для некоммерческих и других организаций; формирование информационного пространства, способствующего развитию гражданских инициатив;

поддержка в форме грантов деятельности общественных объединений, некоммерческих организаций, ведущих активную работу в экологическом направлении, осуществляющих эколого-просветительскую работу с населением и (или) реализующих с бизнес-сообществом совместные экологические проекты.

Индикаторами являются:

увеличение процента участия общественности в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности;

снижение социальной напряженности, связанной с загрязнением окружающей среды в Красноярском крае.

Средства реализации (инструменты):

принятие нормативных правовых актов Красноярского края по вопросам участия граждан и общества в решении вопросов охраны окружающей среды и устойчивого природопользования;

законодательное закрепление за общественными организациями права инициировать общественные слушания по вопросам размещения на территории муниципальных образований объектов, деятельность которых может причинить вред окружающей среде или экологической безопасности населения;

создание системы прямого транслирования заседаний руководящих и представительных органов власти региона по вопросам обеспечения экологической безопасности населения и охраны окружающей среды;

создание системы автоматизированного отображения в информационных ресурсах реального состояния окружающей среды;

создание системы информирования населения о перспективных решениях и планах размещения опасных объектов на территории Красноярского края;

публикация на официальном сайте Красноярского края информации, содержащейся в декларациях и оценках воздействия на окружающую среду инвестиционных проектов;

создание ресурсно-методического центра для некоммерческих и других организаций, занимающихся вопросами сохранения и восстановления окружающей природной среды и экологической безопасности края;

развитие общедоступной информационной системы по вопросам природных ресурсов, охраны окружающей среды и экологической безопасности;

формирование информационного пространства, способствующего развитию гражданских инициатив;

организационная и материальная поддержка некоммерческих организаций, занимающихся вопросами сохранения и восстановления окружающей природной среды и общественным экологическим контролем.

Целевыми показателями являются:

доля рассмотренных проектов решений в области охраны окружающей среды и экологической безопасности с привлечением общественности;

рост количества участников общественных слушаний по вопросам размещения на территории Красноярского края экологически опасных объектов хозяйственной деятельности;

рост количества проведенных общественных экологических экспертиз, волонтерских экологических мероприятий, общественных нормотворческих инициатив;

рост количества проведенных природоохранных мероприятий действующими общественными объединениями, участвующими в решении вопросов охраны природы и обеспечения экологической безопасности населения;

рост количества краевых и муниципальных грантов и сумм их бюджетов, полученных общественными объединениями, некоммерческими организациями, ведущими активную работу в экологическом

направлении, осуществляющими эколого-просветительскую работу с населением и (или) реализующими с бизнес-сообществом совместные экологические проекты;

количество реализованных мероприятий и совместных экологических проектов.

3.9. Обеспечение устойчивого природопользования

При решении задачи обеспечения устойчивого природопользования используются следующие механизмы:

внедрение комплексного природопользования, включая экологически обоснованные методы использования земельных, водных, лесных, минеральных и других ресурсов;

обеспечение неистощительного использования возобновляемых, рационального использования невозобновляемых природных ресурсов и их замещения;

внедрение систем обустройства сельскохозяйственных земель и ведения сельского хозяйства, адаптированных к природным ландшафтам, развитие экологически чистых сельскохозяйственных технологий, сохранение и восстановление естественного плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения;

внедрение инновационных ресурсосберегающих, экологически безопасных и эффективных технологий;

размещение производительных сил с учетом эколого-хозяйственного зонирования территории Красноярского края и программных документов краевого уровня;

сохранение исконной среды обитания и поддержание традиционного природопользования, необходимых для обеспечения и развития традиционного образа жизни малочисленных народов края;

учет абсолютных и удельных показателей эффективности использования природных ресурсов и энергии, негативного воздействия на окружающую среду при государственном регулировании природоохранной деятельности и планировании мероприятий по охране окружающей среды, а также при оценке эффективности экономики Красноярского края в целом и по отраслям;

использование системы интегральных показателей устойчивого развития Красноярского края до 2030 года для управления процессом перехода к устойчивому развитию и оценки эффективности используемых средств.

Индикатором является наличие эффективной, конкурентоспособной и экологически ориентированной модели развития экономики края, обеспечивающей наибольший эффект при сохранении природной среды, ее рациональном использовании и минимизации негативного воздействия на окружающую среду.

Средства реализации (инструменты):

проведение научных исследований в целях разработки экологически обоснованных методов использования земельных, водных, лесных, минеральных и других ресурсов; информирование пользователей земельными, водными, лесными, минеральными и другими ресурсами об указанных методах;

корректировка программ для обеспечения баланса потребления и воспроизводства и замещения природных ресурсов;

внедрение ресурсо- и энергосберегающих технологий, восстановление возобновляемых ресурсов;

проведение научных исследований в целях разработки систем обустройства сельскохозяйственных земель и ведения сельского хозяйства, адаптированных к природным ландшафтам, развития экологически чистых сельскохозяйственных технологий; информирование лиц, осуществляющих использование земель сельскохозяйственного назначения, о результатах исследований;

разработка правил рационального использования земель с учетом специфики региона;

внедрение наилучших доступных технологий (далее - НДТ), обеспечивающих уменьшение антропогенной нагрузки на окружающую среду и рациональное использование природных ресурсов;

проведение эколого-хозяйственного зонирования территории Красноярского края, отражающего экологический (ассимиляционный) потенциал территорий (районов, поселений) и допустимую антропогенную нагрузку;

выдача разрешений на строительство промышленных объектов на основе эколого-хозяйственного зонирования путем введения запрета на выдачу разрешения на строительство объектов без учета результатов эколого-хозяйственного зонирования;

корректировка краевых градостроительных нормативов и порядка выдачи разрешений на строительство с учетом норм охраны окружающей среды и экологической безопасности;

нормативное правовое обеспечение вопросов проведения этнологической экспертизы, правового положения территорий традиционного природопользования, обеспечения доступа коренных малочисленных народов края к охотничьим и водным биологическим ресурсам;

оптимизация планируемых и действующих экологических программ, мониторинг синергетического эффекта их реализации;

мониторинг статистических показателей эколого-социально-экономического развития Красноярского края;

мониторинг показателей устойчивого развития Красноярского края;

разработка индекса экологической устойчивости, коррекция валового регионального продукта с учетом потерь общества от загрязнения окружающей среды, нерационального природопользования и других экологических факторов.

Целевыми показателями являются:

объем негативного воздействия на окружающую среду в расчете на единицу валового регионального продукта, на 1000 жителей Красноярского края;

объем использования природных ресурсов в расчете на единицу валового регионального продукта, на 1000 жителей Красноярского края;

потери общества от загрязнения окружающей среды в виде экономических потерь, заболеваемости - в долях валового внутреннего продукта и др. показателях;

наличие нормативной базы по осуществлению традиционного хозяйствования коренных малочисленных народов.

3.10. Развитие экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды

При решении задач развития экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности используются следующие механизмы:

стимулирование предприятий, внедряющих НДТ в области охраны окружающей среды;

обеспечение широкого применения государственно-частного партнерства при государственном финансировании (софинансировании) мероприятий по оздоровлению экологически неблагополучных территорий, ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической и иной деятельностью;

стимулирование привлечения инвестиций для обеспечения рационального и эффективного использования природных ресурсов, уменьшения негативного воздействия на окружающую среду, производства экологически чистой продукции, внедрения ресурсосберегающих технологий;

стимулирование экологической и социальной ответственности бизнеса, работающего на территории Красноярского края, посредством создания условий для более эффективного добровольного вклада компаний в социальную и экологическую сферы, в устойчивое развитие Красноярского края;

поддержка технологической модернизации производств, обеспечивающей уменьшение антропогенной нагрузки на окружающую среду, неистощительное использование возобновляемых и рациональное использование невозобновляемых природных ресурсов;

стимулирование деятельности по раздельному сбору, сортировке и использованию отходов в качестве вторичного сырья и энергоносителей;

поддержка развития рыночных инструментов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, включая внедрение на предприятиях системы экологического менеджмента, менеджмента качества продукции, развитие на территории Красноярского края добровольного экологического аудита, экологического страхования;

поддержка формирования рынка экологичной продукции, технологий и оборудования, природоохранных услуг;

обеспечение преимущества (при прочих равных условиях) при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд товарам, работам, услугам, отвечающим установленным экологическим требованиям;

обеспечение необходимого финансирования мероприятий в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в соответствии с государственной программой охраны окружающей среды и природопользования;

использование интегральных показателей для оценки состояния регионального развития;

нормирование негативного воздействия на окружающую среду на основе региональных нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимой антропогенной нагрузки и технологических нормативов.

Индикатором является повышение экономической заинтересованности субъектов хозяйственной и иной деятельности в осуществлении мер по охране окружающей среды и экологической безопасности.

Средства реализации (инструменты):

снижение (корректировка) размеров платежей за негативное воздействие на окружающую среду предприятий, внедряющих наилучшие доступные технологии в области охраны окружающей среды;

принятие правовых актов края по вопросам использования НДТ;

экономическое стимулирование внедрения НДТ (установление льгот по региональным налогам, компенсация процентных ставок по кредитам и др.);

обеспечение широкого применения государственно-частного партнерства при государственном финансировании (софинансировании) мероприятий по оздоровлению экологически неблагополучных территорий, ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической и иной деятельностью;

финансовая поддержка проектов, разработанных на принципах социальной ответственности и в соответствии с практическими методами управления окружающей средой (соблюдение "принципа Экватора");

экономическое стимулирование применения природного газа (с 2020 года) и других альтернативных источников энергоресурсов посредством тарифного регулирования цен на природный газ и электроэнергию;

стимулирование деятельности по раздельному сбору, сортировке и использованию отходов в качестве вторичного сырья и энергоносителей;

стимулирование и поддержка хозяйствующих субъектов, внедряющих и поддерживающих на предприятии систему экологического менеджмента и систему качества продукции согласно действующим международным стандартам (ИСО 9000 и ИСО 14000);

разработка и реализация государственной программы поддержки и продвижения на рынок производителей экологически чистой продукции; повышение числа предприятий, внедряющих систему экологического менеджмента, компаний, осуществляющих экологический аудит;

создание внебюджетного экологического фонда Красноярского края (законодательная инициатива);

разработка интегральных показателей (индексов) для оценки и сравнения достижений в социальном, экономическом развитии при соблюдении экологических ограничений;

разработка и создание индекса регионального развития Красноярского края в качестве агрегированного индикатора социально-эколого-экономического развития Красноярского края;

разработка механизмов оценки целевых показателей.

Целевыми показателями являются:

доля расходов краевого бюджета на реализацию государственной программы по охране окружающей среды по отношению к объему доходов краевого бюджета от платы за негативное воздействие на окружающую среду;

доля продукции, произведенной с использованием НДТ по отношению к общему объему производства; доля продукции на рынке, произведенной предприятиями, сертифицированными по ГОСТ Р ИСО 9000 и ГОСТ Р ИСО 14000;

доля инвестиций, отвечающих "принципу Экватора" в общем объеме инвестиций, доля экологически чистых продуктов на рынке.

3.11. Совершенствование нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности

При решении задачи совершенствования нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности используются следующие механизмы:

внесение предложений по совершенствованию законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и устойчивого природопользования по перечню согласно приложению N 1 к Концепции;

принятие и совершенствование законодательных и иных нормативных правовых актов Красноярского края в целях реализации государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования по перечню согласно приложению N 2 к Концепции;

создание нормативной правовой базы по вопросам внедрения и применения стратегической экологической оценки при принятии планов и программ, реализация которых может оказать воздействие на окружающую среду;

законодательная инициатива по вопросам усиления ответственности за нарушение законодательства об охране окружающей среды и обеспечение неотвратимости наказания за экологические преступления.

Индикатором является наличие эффективного правового механизма обеспечения благоприятной окружающей среды, сохранения биологического разнообразия, природных ресурсов и укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Средства реализации (инструменты):

организация разработки и утверждения законов и иных нормативных актов в области охраны окружающей среды.

Целевым показателем является доля реализованных предложений по корректировке, дополнению, разработке и утверждению новых нормативных правовых актов относительно предложенных.

3.12. Развитие международного и межрегионального сотрудничества в области охраны окружающей среды

При решении задачи развития международного и межрегионального сотрудничества в области охраны окружающей среды используются следующие механизмы:

развитие международного научно-информационного обмена и сотрудничества органов власти Красноярского края, бизнес-сообщества, научных и образовательных организаций, общественных объединений по приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности, участие в международных форумах, конференциях в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

развитие межрегионального информационного обмена и сотрудничества в вопросах о трансграничном переносе загрязняющих веществ, реализации межрегиональных инвестиционных проектов;

поддержка внедрения международного и межрегионального опыта в сфере охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности.

Индикатором является повышение роли Красноярского края в межрегиональных отношениях, связанных с охраной окружающей среды и экологической безопасностью.

Средства реализации (инструменты):

организация и проведение тематических конференций по охране и использованию биологических ресурсов в целях обмена опытом и внедрения новейших разработок, в том числе подписание соглашений о сотрудничестве с бизнес-инкубаторами, промпарками и иными технологическими платформами в части реализации межотраслевых экологических проектов;

разработка соглашений с субъектами Российской Федерации, граничащими с территорией Красноярского края, о снижении антропогенной нагрузки и реализации мероприятий по ограничению трансграничного переноса масс загрязняющих веществ;

разработка соглашений с субъектами Российской Федерации, граничащими с территорией Красноярского края, о реализации мероприятий в области охраны окружающей среды на граничащих территориях;

разработка соглашений с субъектами Российской Федерации, граничащими с территорией Красноярского края, о реализации мероприятий в области охраны окружающей среды, в том числе по совместной охране особо охраняемых природных территорий регионального значения, расположенных на сопредельных территориях.

Целевыми показателями являются:

соответствие законодательства Красноярского края по природопользованию и охране окружающей природной среды международным экологическим нормам, признанным в Российской Федерации;

снижение уровня трансрегионального переноса загрязняющих веществ;

количество организованных конференций по охране и использованию биологических ресурсов: в 2016 году - 1; в 2023 году - 2; в 2030 году - 2.

IV. Ожидаемые результаты реализации Концепции

В результате решения основных задач, предусмотренных Концепцией, к 2030 году (по сравнению с 2011 годом) будут достигнуты следующие целевые показатели соответственно:

снижение суммарных выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (с учетом Норильского промрайона) с 2945 тыс. т до 1475 тыс. т;

исключение необоснованного облучения населения Красноярского края;

снижение детской (0 - 14 лет) заболеваемости по классу болезней органов дыхания, обусловленной загрязнением атмосферного воздуха, с 1122% до 831% случаев на 1000 детей;

снижение доли загрязненных сточных вод с 22% до 16% в общем объеме сточных вод;

увеличение численности населения, получающего питьевую воду нормативного качества, с 86% до 98% населения Красноярского края;

увеличение численности населения, обеспеченного централизованным водоснабжением, с 84,5% до 95,0% от общей численности населения;

увеличение доли использованных и обезвреженных отходов с 3% до 37% от объема образованных отходов;

снижение риска негативного воздействия паводковых ситуаций на население и объекты экономики;

снижение площади деградированных и (или) загрязненных земель, подвергшихся деградации и (или) загрязнению, с 377 тыс. га до 50 тыс. га;

увеличение возмещенного материального ущерба от фактически причиненного ущерба до 100%;

увеличение площади особо охраняемых природных территорий федерального, краевого и местного значений с 7,1% до 17% от площади региона;

увеличение площади территорий традиционного природопользования с 1,0% до 5,6% от площади региона;

количество восстановленных субпопуляций копытных животных до промысловой численности, позволяющей исключить их из Красной книги Красноярского края, - 5 субпопуляций;

сокращение количества видов животных, занесенных в Красную книгу Красноярского края с категорией 4 (неопределенные по статусу), с 54 видов в 2012 г. до 0 в 2030 г.;

обеспечение сохранения численности охотничьих ресурсов и водных биоресурсов на промысловом уровне;

сокращение численности бешеных животных на территориях муниципальных образований Красноярского края на 80%.

Заключение

Реализация экологической политики Красноярского края обеспечивается путем учета положений Концепции экологической политики Красноярского края:

а) при разработке, обсуждении и принятии нормативных правовых актов и нормативных технических документов Красноярского края;

б) при разработке программных документов краевого уровня (стратегии, концепции, программы и др.);

в) при участии в разработке федеральных программ в области охраны окружающей среды;

г) при планировании и принятии решений об осуществлении на территории Красноярского края экономической и иной деятельности, связанной с возможным негативным воздействием на окружающую среду.

Решение задач, предусмотренных концепцией экологической политики Красноярского края, осуществляется путем разработки и выполнения планов мероприятий в рамках механизмов, предусмотренных Концепцией.

Целевые показатели решения основных задач экологической политики, количественные значения по их достижению определяются в основных направлениях деятельности Правительства Красноярского края, концепциях социально-экономического развития Красноярского края на соответствующие периоды, а также в федеральных и краевых программах в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Финансирование реализации экологической политики осуществляется за счет средств федерального, краевого и местных бюджетов, а также за счет средств внебюджетных источников, в том числе в рамках государственно-частного партнерства.

Приложение N 1
к Концепции
государственной политики
Красноярского края в области
экологической безопасности
и охраны окружающей
среды до 2030 года

**ПЕРЕЧЕНЬ
ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ И ИНЫХ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ
ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ И УСТОЙЧИВОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

Система управления охраной окружающей среды
и обеспечение экологической безопасности

1. Внесение изменений в:

Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды";

Федеральный закон от 04.05.1999 N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха";

Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления";

Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

2. Внесение изменений в Федеральный закон от 23.11.1995 N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе".

3. Внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовный кодекс Российской Федерации в части усиления ответственности за нарушение экологического законодательства.

4. Внесение изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части обязательности учета материалов эколого-хозяйственного зонирования на стадии проектирования и выдачи разрешения на строительство промышленных объектов.

5. Внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающих создание государственного внебюджетного фонда Российской Федерации.

6. Ускорить принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и другие законодательные акты Российской Федерации" в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами" (N 584399-5).

7. Ускорить принятие федерального закона "Об ответственном обращении с животными" (законопроект прошел первое чтение).

8. Внесение изменений в Указ Президента Российской Федерации от 21.08.2012 N 1199 "Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации".

9. Внесение изменений в Указ Президента Российской Федерации от 28.04.2008 N 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов".

Предотвращение и снижение негативного воздействия
на окружающую среду и здоровье населения

Атмосферный воздух.

1. Внесение изменений в Федеральный закон от 04.05.1999 N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха".

2. Издание приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации об определении источников выбросов загрязняющих веществ, подлежащих обязательному оснащению системами непрерывного инструментального контроля выбросов.

Водные объекты.

3. Внесение изменений в Федеральный закон от 21.07.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений" в части обязательности разработки Правил эксплуатации каскада ГЭС и деклараций безопасности ГЭС с учетом их каскадного расположения.

Отходы производства и потребления.

4. Внесение изменений в Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" по вопросам утилизации и минимизации отходов.

Сохранение окружающей среды, в том числе экологических
систем, объектов животного и растительного мира

1. Внесение изменений в Федеральный закон от 24.04.1995 N 52-ФЗ "О животном мире".

2. Внесение изменений в Федеральный закон от 24.07.2009 N 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

3. Внесение изменений в Федеральный закон от 14.03.1995 N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях".

4. Ускорить принятие федеральных законов "О любительском рыболовстве", разработанного Росрыболовством, и "Об аквакультуре" (принят в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 25.03.2011).

Научное и информационно-аналитическое обеспечение охраны
окружающей среды и экологической безопасности

1. Внесение изменений в Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".

Обеспечение устойчивого природопользования

1. Ускорить принятие федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших доступных технологий (N 584587-5, принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 07.10.2011, в настоящее время законопроект находится на обсуждении в "Открытом Правительстве" и готовится редакция для принятия во втором чтении).

Совершенствование нормативно-правового обеспечения охраны
окружающей среды и экологической безопасности

1. Разработать и принять федеральный закон "Об экологическом аудите и экологической аудиторской деятельности".

2. Разработать и принять федеральный закон "Об экологическом страховании".

3. Внесение изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части наделения органов местного самоуправления полномочиями по осуществлению государственного земельного надзора.

Приложение N 2
к Концепции
государственной политики
Красноярского края в области
экологической безопасности
и охраны окружающей
среды до 2030 года

ПЕРЕЧЕНЬ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ В ЦЕЛЯХ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ,
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
И РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Система управления охраной окружающей среды и обеспечение
экологической безопасности - краевое законодательство

1. Закон Красноярского края "О внесении изменений в Закон края от 08.12.2006 N 20-5491 "О составе, порядке подготовки и утверждения региональных нормативов градостроительного проектирования".

2. Указ Губернатора Красноярского края "О внесении изменений в Указ Губернатора Красноярского

края от 10.07.2008 N 116-уг "О структуре органов исполнительной власти Красноярского края".

3. Указ Губернатора Красноярского края "О внесении изменений в Указ Губернатора Красноярского края от 13.04.2009 N 60-уг "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Красноярского края".

4. Постановление Правительства Красноярского края "Об утверждении нормативов расчета предельной численности государственных инспекторов по охране особо охраняемых природных территорий краевого значения и их материально-технического обеспечения".

5. Распоряжение Правительства Красноярского края об утверждении Методики оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Красноярского края.

Научное и информационно-аналитическое обеспечение охраны
окружающей среды и экологической безопасности

1. Постановление Правительства Красноярского края об утверждении порядка формирования краевых информационных ресурсов о состоянии окружающей среды.

2. Постановление Правительства Красноярского края о создании государственной информационной системы в области природопользования и охраны окружающей среды.

Предотвращение и снижение негативного воздействия
на окружающую среду и здоровье населения

Атмосферный воздух.

1. Закон Красноярского края "Об охране атмосферного воздуха на территории Красноярского края" <*>.

2. Постановление Правительства Красноярского края об установлении порядка утверждения границ санитарно-защитных зон (далее - СЗЗ) промышленных объектов и производств, промышленных зон (групп промышленных объектов и производств) органами местного самоуправления, графиков подготовки проектов организации СЗЗ с установлением границ для предприятий и групп предприятий на каждый текущий год.

Отходы производства и потребления.

3. Закон Красноярского края "Об отходах производства и потребления в Красноярском крае" <*>.

4. Постановление Правительства Красноярского края "Об утверждении государственной программы Красноярского края "Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов" на 2014 - 2016 годы", включая подпрограмму:

"Обращение с отходами на территории Красноярского края".

Восстановление нарушенных естественных экологических систем

1. Постановление Правительства Красноярского края "Об утверждении региональных нормативов качества почв" <*>.

2. Постановление Правительства Красноярского края "Об утверждении региональных стандартов, методов и технологий по рекультивации земель".

3. Постановление Правительства Красноярского края "Об утверждении такс для исчисления размера вреда, причиненного объектам животного, растительного мира и грибов, занесенным в Красную книгу Красноярского края, но не относящимся к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации" <*>.

Сохранение окружающей среды, в том числе экологических систем, объектов животного и растительного мира

1. Закон Красноярского края "О внесении изменений в Закон края от 29.06.1996 N 10-301 "О Красной книге Красноярского края".
2. Указ Губернатора Красноярского края "Об утверждении Схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Красноярского края".
3. Постановление Правительства Красноярского края "Об утверждении Схемы развития и размещения особо охраняемых природных территорий в Красноярском крае на период до 2030 года с учетом территории Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов".
4. Постановление Правительства Красноярского края "Об утверждении Порядка мониторинга редких видов животных и растений, занесенных в Красную книгу края, формирования единой системы сбора информации".
5. Постановление Правительства Красноярского края "Об утверждении Порядка оформления паспортов и охранных обязательств памятников природы краевого значения".

Совершенствование системы экологического мониторинга

1. Постановление Правительства Красноярского края "Об утверждении Порядка формирования и функционирования краевой системы наблюдения за состоянием окружающей среды" <*>.

Формирование экологической культуры, развития экологического образования и воспитания

1. Закон Красноярского края "О внесении изменений в Закон Красноярского края от 25.06.2004 N 11-2071 "О краевом (национально-региональном) компоненте государственных образовательных стандартов общего образования в Красноярском крае".
2. Включение в государственную программу Красноярского края "Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов" подпрограммы "Экологическое образование и воспитание".

Обеспечение эффективного участия граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности

1. Постановление Правительства Красноярского края "Об утверждении Типового регламента для муниципальных образований для организации и проведения общественных (публичных слушаний) по проектам решений о размещении на территории края экологически опасных объектов хозяйственной и иной деятельности, а также резолюций общественных мероприятий по экологическим вопросам".

Обеспечение устойчивого природопользования

1. Закон Красноярского края "О внесении изменений в Закон края от 06.12.2007 N 3-804 "Об охране окружающей среды в Красноярском крае" <*>.
 2. Закон Красноярского края "О внесении изменений в Закон края от 18.12.2008 N 7-2619 "О ставке налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет края, для отдельных категорий налогоплательщиков" в части предоставления льгот предприятиям, внедряющим НДТ.
 3. Закон Красноярского края "О внесении изменений в Закон края от 08.11.2007 N 3-674 "О налоге на имущество организаций" в части предоставления льгот предприятиям, внедряющим НДТ.
 4. Постановление Правительства Красноярского края "Об утверждении Правил рационального
-

использования земель с учетом специфики территории Красноярского края".

5. Постановление Правительства края "О внесении изменений в Постановление Правительства Красноярского края от 29.07.2010 N 422-п "Об утверждении долгосрочной целевой программы "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Красноярском крае" на 2010 - 2012 годы и на период до 2020 года".

6. Постановление Правительства Красноярского края "Об утверждении системы показателей устойчивого развития Красноярского края и порядка их мониторинга".

7. Постановление Правительства Красноярского края "Об утверждении Порядка учета абсолютных и удельных показателей эффективности использования природных ресурсов и энергии, негативного воздействия на окружающую среду при государственном регулировании природоохранной деятельности и планировании мероприятий по охране окружающей среды, а также при оценке эффективности экономики края в целом и по отраслям" <*>.

Совершенствование нормативно-правового обеспечения охраны
окружающей среды и экологической безопасности

1. Закон Красноярского края "Об экологическом аудите в Красноярском крае" <*>.

2. Закон Красноярского края "Об экологическом страховании (добровольном и обязательном)" <*>.

3. Постановление Правительства Красноярского края "Об утверждении Порядка проведения экологического аудита".

4. Постановление Правительства Красноярского края "Об утверждении Порядка экологического страхования".

5. Постановление Правительства Красноярского края "Об утверждении краевых нормативов качества окружающей среды и допустимой антропогенной нагрузки".

6. Постановление Правительства Красноярского края "Об утверждении Порядка и методов эколого-хозяйственного зонирования территории Красноярского края".

7. Постановление Правительства Красноярского края "Об утверждении Порядка рассмотрения результатов общественного экологического контроля".

<*> При наличии соответствующего федерального законодательства.
