

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14 июля 2012 года N 717

О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия *

(с изменениями на 22 мая 2024 года)

Информация об изменяющих документах

* Наименование в редакции, введенной в действие с 11 февраля 2019 года [постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2019 года N 98](#). - См. [предыдущую редакцию](#).

В целях реализации [Федерального закона "О развитии сельского хозяйства"](#) Правительство Российской Федерации

постановляет:

1. Утвердить прилагаемую [Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия](#) (далее - [Государственная программа](#)).

(Пункт в редакции, введенной в действие с 11 февраля 2019 года [постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2019 года N 98](#). - См. [предыдущую редакцию](#))

2. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации разработать и по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации до 1 октября 2012 года внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проекты концепций [федеральных целевых программ "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года"](#) и ["Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы"](#).

3. Установить, что в ходе реализации [Государственной программы](#) Министерством финансов Российской Федерации по предложению Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, согласованному при необходимости в установленном порядке с Министерством экономического развития Российской Федерации, в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации осуществляется перераспределение объемов финансирования между мероприятиями [Государственной программы](#) без изменений общего объема ее финансирования.

4. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации до 1 марта 2013 года заключить в установленном порядке с органами, уполномоченными высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, участвующими в реализации [Государственной программы](#),

соглашения о реализации мероприятий [Государственной программы](#).

5. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации при принятии региональных программ, направленных на развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, учитывать положения [Государственной программы](#).

Председатель Правительства
Российской Федерации
Д.Медведев

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 14 июля 2012 года N 717
(В редакции, введенной в действие
со 2 апреля 2021 года
[постановлением Правительства](#)
[Российской Федерации](#)
[от 18 марта 2021 года N 415](#). -
См. [предыдущую редакцию](#))

**Государственная программа развития сельского хозяйства и
регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья
и продовольствия**

(с изменениями на 22 мая 2024 года)

**Стратегические приоритеты в сфере реализации
Государственной программы развития сельского хозяйства и
регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья
и продовольствия**

(В редакции, введенной в действие с 1 января 2022
года [постановлением Правительства Российской Федерации от 2
сентября 2021 года N 1474](#) (с изменениями,
внесенными [постановлением Правительства Российской Федерации
от 16 декабря 2021 года N 2309](#)). - См. [предыдущую редакцию](#))

Оценка текущего состояния агропромышленного комплекса Российской Федерации

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее - Государственная программа) определяет цели, задачи и основные направления развития и регулирования агропромышленного комплекса, финансовое обеспечение и механизмы реализации мероприятий и показателей их результативности. Государственная программа предусматривает комплексное развитие всех отраслей и подотраслей, а также сфер деятельности агропромышленного комплекса с учетом членства Российской Федерации во Всемирной торговой организации, а также участия в Евразийском экономическом союзе и других региональных объединениях на экономическом пространстве Содружества Независимых Государств.

По предварительным данным, индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) в хозяйствах всех категорий в 2020 году составил 101,5 процента по отношению к уровню 2019 года, по отношению к уровню 2017 года - 105,7 процента (в 2019 году - 104,1 процента по отношению к уровню 2017 года).

По оценке Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и предварительным данным Федеральной службы государственной статистики, в 2020 году достигнуты или превышены плановые значения уровня самообеспечения, предусмотренные Государственной программой, по зерну, сахару, маслу растительному, мясу и мясопродуктам, овощам и бахчевым, фруктам и ягодам. При этом уровень самообеспечения ниже плановых значений Государственной программы остается по картофелю, молоку и молокопродуктам. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации в среднесрочной перспективе ожидает достижение плановых значений показателей Государственной

программы.

По результатам деятельности сельскохозяйственных организаций за 2020 год, подготовленным на основании отчетов о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса, получивших государственную поддержку, представленных субъектами Российской Федерации, рентабельность сельскохозяйственных организаций с учетом субсидий (усредненное значение) составила 21 процент.

Среднемесячная начисленная заработная плата по сельскохозяйственным организациям всех категорий составила 30932,1 рубля, что выше показателя 2019 года на 7,6 процента. При этом среднемесячная начисленная заработная плата в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) за январь - декабрь 2020 г. составила 35059,3 рубля, что на 9,2 процента выше аналогичного показателя 2019 года.

Индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий в 2020 году составил 101 процент по отношению к уровню 2019 года, по отношению к уровню 2017 года - 106,1 процента (план на 2020 год - 102,4 процента по отношению к уровню 2017 года). Индекс производства продукции животноводства в 2020 году составил 102 процента по отношению к уровню 2019 года, по отношению к уровню 2017 года - 105,1 процента (плановое значение на 2020 год - 105,5 процента по отношению к уровню 2017 года).

В отраслях пищевой и перерабатывающей промышленности сохраняется положительная динамика производства. По данным Федеральной службы государственной статистики, индекс производства пищевых продуктов в 2020 году по сравнению с соответствующим периодом 2019 года составил 103,6 процента, индекс производства напитков - 101,1 процента.

Основными проблемами в сфере реализации Государственной программы на текущем этапе являются:

недостаточность перерабатывающих мощностей, товарных направлений и групп;

технологическая зависимость российского агропромышленного комплекса и зависимость от импортного семенного материала в растениеводстве, племенной продукции (материала) в животноводстве, ветеринарии, кормопроизводстве, хранении и переработке сельскохозяйственной продукции;

торговые (тарифные и нетарифные) барьеры;

невысокие темпы развития российской экономики;

отсутствие необходимых прорывных решений и технологий в агропромышленном комплексе;

недостаток высококвалифицированных кадров в сельском хозяйстве и пищевой промышленности.

К концу II этапа реализации Государственной программы (2030 год) Министерством сельского хозяйства Российской Федерации прогнозируется достижение следующих целей Государственной программы:

цель 1 "достижение значения индекса производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) в 2030 году в объеме 114,6 процента по отношению к уровню 2020 года";

цель 2 "достижение значения индекса производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) в 2030 году в объеме 114,7 процента по отношению к уровню 2020 года";

цель 3 "достижение уровня среднемесячной начисленной заработной платы работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства) в 2030 году в размере 60857 рублей";

цель 4 "достижение объема экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах) в размере

47,1 млрд. долларов США к концу 2030 года".

Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации Государственной программы

Стратегией развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2022 г. N 2567-р, установлены основные приоритеты государственной политики в сфере развития агропромышленного комплекса, которые также являются приоритетами реализации Государственной программы.

(Абзац в редакции, введенной в действие с 21 июня 2023 года постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2023 года N 958. - См. предыдущую редакцию)

Ключевые ориентиры развития в рамках Государственной программы:

обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации в соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. N 20 "Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации";

развитие экспорта продукции агропромышленного комплекса;

развитие растениеводства и животноводства, в том числе с внедрением инновационных технологий;

развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, включая виноградарство и виноделие, в том числе с внедрением инноваций;

развитие субъектов малого предпринимательства в агропромышленном комплексе;

цифровизация отраслей и подотраслей агропромышленного комплекса, в том числе внедрение технологий искусственного интеллекта в агропромышленный комплекс;

(Абзац в редакции, введенной в действие с 21 июня 2023 года [постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2023 года N 958](#). - См. [предыдущую редакцию](#))

селекция и генетика;

внедрение новых видов сервисов, услуг и решений, позволяющих оптимизировать производственные и логистические процессы.

Государственная политика в агропромышленном комплексе к 2030 году трансформируется, так как единая цифровая платформа учета предоставления данных, услуг и сервисов в комплексе позволит прогнозировать развитие и риски в агропромышленном комплексе, в том числе экономические, социальные и климатические.

Реализация Государственной программы оказывает влияние на достижение национальной цели развития Российской Федерации "Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство", определенной [Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года"](#), в том числе на следующие целевые показатели, характеризующие достижение национальных целей:

обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности. Достижение указанного целевого показателя в основном обеспечивается в рамках федеральных проектов "Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса", "Стимулирование развития виноградарства и виноделия", "Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе", "Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства" и "Развитие сельского туризма";

(Абзац в редакции, введенной в действие с 1 января 2023 года [постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2022 года N 695](#). - См. [предыдущую редакцию](#))

реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года. Достижение указанного целевого показателя в основном будет обеспечиваться в рамках федерального проекта "Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе";

реальный рост экспорта несырьевых неэнергетических товаров не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года. Достижение указанного целевого показателя будет в основном обеспечиваться в рамках федерального проекта "Экспорт продукции агропромышленного комплекса";

увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, до 25 млн. человек. Достижение указанного целевого показателя будет в основном обеспечено в рамках мероприятия "Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в агропромышленном комплексе" федерального проекта "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства". К 2030 году планируется создать 16 тысяч новых рабочих мест в крестьянских (фермерских) хозяйствах;

обеспечение темпа устойчивого роста доходов населения и уровня пенсионного обеспечения не ниже уровня инфляции. Достижение указанного целевого показателя будет обеспечено в основном в рамках мероприятия "Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в агропромышленном комплексе" федерального проекта "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства", федерального проекта "Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса", федерального проекта "Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства" и комплекса процессных мероприятий "Обеспечение деятельности Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и подведомственных организаций".

(Абзац в редакции, введенной в действие с 1 января 2023 года [постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2022 года N 695](#). - См. [предыдущую редакцию](#))

Участие субъектов Российской Федерации в реализации мероприятий Государственной программы обеспечивается посредством реализации правил предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации по различным направлениям государственной поддержки, включенных в Государственную программу (далее - правила), и заключения соглашений между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета (далее соответственно - соглашение, субсидия).

(Абзац в редакции, введенной в действие с 8 декабря 2022 года [постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2022 года N 2242](#). - См. [предыдущую редакцию](#))

Общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования (в процентах) объема расходного обязательства субъекта Российской Федерации установлены [Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации](#), утвержденными [постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. N 999 "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации"](#).

Вместе с тем общими требованиями к политике субъектов Российской Федерации в сфере реализации Государственной программы являются:

включение мероприятий и результатов субсидий, предусмотренных правилами и соглашениями, в состав региональных

программ развития агропромышленного комплекса;

формирование региональных программ развития агропромышленного комплекса с учетом параметров Государственной программы и их согласования с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации до даты заключения соглашений на очередной финансовый год и плановый период;

достижение результатов субсидий и соответствующих показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса;

выполнение субъектами Российской Федерации обязательств, предусмотренных соглашениями.

Участие субъектов Российской Федерации предусмотрено в рамках реализации мероприятия "Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в агропромышленном комплексе" федерального проекта "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства", а также в рамках реализации федеральных проектов "Экспорт продукции агропромышленного комплекса", "Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса", "Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе", "Развитие сельского туризма" и "Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства".

(Абзац в редакции, введенной в действие с 1 января 2023 года [постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2022 года N 695](#). - См. [предыдущую редакцию](#))

Задачи государственного управления и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, способы их эффективного решения в сфере реализации Государственной программы

предельных значений стоимости единиц мощности маркировочного оборудования, установленных Министерством сельского хозяйства Российской Федерации на основании сведений об оборудовании - аналоге по функциональному назначению, исходя из мощности линии фасовочного оборудования и (или) линии

основного производства, дооборудованной приобретенным маркировочным оборудованием, - для маркировочного оборудования.

10. Предоставление субсидии осуществляется на основании соглашения, заключенного между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, подготавливаемого (формируемого) с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" в соответствии с типовой формой соглашения, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации (далее - соглашение).

11. Условиями предоставления субсидии являются:

а) наличие правового акта субъекта Российской Федерации, утверждающего перечень мероприятий (результатов), при реализации которых возникают расходные обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации;

б) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансирование которого осуществляется из федерального бюджета, в объеме, необходимом для его исполнения;

в) заключение соглашения в соответствии с [пунктом 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации"](#) (далее - [Правила формирования субсидий](#)).

12. Размер субсидии, предоставляемой бюджету i-го субъекта Российской Федерации в соответствующем финансовом году (W_i), определяется по формуле:

$$W_i = V \times \frac{N_i}{\sum_{i=1}^n N_i},$$

где:

V - объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год на предоставление субсидии (тыс. рублей);

N_i - размер субсидии бюджету i-го субъекта Российской Федерации по отобранным инвестиционным проектам и (или) заявкам на возмещение части затрат на маркировочное оборудование на соответствующий финансовый год (тыс. рублей), который рассчитывается по формуле:

$$N_i = \sum (C_{ij} \times D_{ij} \times k) \times Y_i,$$

где:

C_{ij} - фактическая стоимость j-го объекта агропромышленного комплекса или маркировочного оборудования (но не выше предельной стоимости объекта агропромышленного комплекса или маркировочного оборудования) в i-м субъекте Российской Федерации;

D_{ij} - коэффициент для j-го объекта агропромышленного комплекса по направлению, указанному в [подпункте "б" пункта 3 настоящих Правил](#), в случае выполнения i-м субъектом Российской Федерации условий, указанных в [подпункте "б" пункта 8 настоящих Правил](#), равный 1,4, в иных случаях - 1;

k - процент возмещения части прямых понесенных затрат в соответствии с [пунктом 8 настоящих Правил](#);

Y_i - предельный уровень софинансирования расходного обязательства i -го субъекта Российской Федерации из федерального бюджета на очередной финансовый год (в процентах), определяемый в соответствии с [пунктом 13 Правил формирования субсидий](#);

n - количество субъектов Российской Федерации, отвечающих критерию, установленному [пунктом 7 настоящих Правил](#).

13. Размер субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации не может превышать размер средств на исполнение в очередном финансовом году расходного обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия.

14. Перечисление субсидий осуществляется в установленном порядке на единые счета бюджетов, открытые финансовым органам субъектов Российской Федерации в территориальных органах Федерального казначейства.

15. Орган, уполномоченный высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, представляет в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации следующие документы:

а) выписка из закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и (или) выписка из сводной бюджетной росписи бюджета субъекта Российской Федерации, подтверждающая наличие в утвержденном бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение указанных в [пункте 3 настоящих Правил](#) расходных обязательств субъекта Российской Федерации;

б) документ, содержащий информацию об использовании средств бюджетов субъектов Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств которых предоставляются субсидии, с приложением перечня получателей указанных средств - по форме и в срок, которые устанавливаются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации;

в) отчет о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса - по форме и в срок, которые устанавливаются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации;

г) отчетность об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, а также о достижении субъектом Российской Федерации значений результатов использования субсидии, подготавливаемая (формируемая) с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" по форме и в срок, которые устанавливаются соглашением.

16. Для оценки эффективности использования субсидии применяются следующие результаты использования субсидии:

а) созданы и (или) модернизированы объекты агропромышленного комплекса (единиц);

б) обеспечено количество произведенной и маркированной молочной продукции, подлежащей обязательной маркировке средствами идентификации отдельных видов молочной продукции (тыс. штук).

17. Эффективность использования субсидии оценивается ежегодно Министерством сельского хозяйства Российской Федерации на основании сравнения установленного соглашением результата использования субсидии и фактического результата использования субсидии.

18. В случае нарушения целей, установленных при предоставлении субсидии, применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

19. Возврат субъектами Российской Федерации средств из бюджета субъекта Российской Федерации в доход федерального

бюджета в случае нарушения обязательств, предусмотренных соглашением, в части, касающейся достижения результатов использования субсидии, включая порядок расчета размера средств, подлежащих возврату, сроки возврата и основания для освобождения субъектов Российской Федерации от применения мер ответственности за нарушение указанных обязательств, осуществляется в соответствии с [пунктами 16-18](#) и [20 Правил формирования субсидий](#).

20. Ответственность за достоверность представляемых в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации сведений и соблюдение условий, предусмотренных настоящими Правилами и соглашением, возлагается на высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации и (или) орган, уполномоченный высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

21. Контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий осуществляется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и уполномоченными органами государственного финансового контроля.