

1976 ЗАРЕГИСТРИРОВАНО В МИНИСТЕРСТВЕ ЮСТИЦИИ РФ 11.11.99 ПОД N

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

ПОЛОЖЕНИЕ

11.10.99
Москва

ПОЛОЖЕНИЕ
О ГОСУДАРСТВЕННОМ УЧЕТЕ И КОНТРОЛЕ
РАДИОАКТИВНЫХ ВЕЩЕСТВ И РАДИОАКТИВНЫХ ОТХОДОВ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение о государственном учете и контроле радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в Российской Федерации (далее - Положение) разработано во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 11.10.97г. N 1298 "Об утверждении Правил организации системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов" закона

<1>, созданных в соответствии со статьей 22 Федерального "Об использовании атомной энергии"<2>.

1997, N <1> Собрание законодательства Российской Федерации, 42, ст. 4782.

1995, N <2> Собрание законодательства Российской Федерации, 48, ст. 4552.

1.2. Положение регламентирует порядок ведения государственного учета и контроля радиоактивных веществ (РВ) и отходов (РАО) в системе государственного учета и контроля в Российской Федерации (далее - система учета и контроля).

1.3. Настоящее Положение является обязательным для выполнения всеми юридическими лицами независимо от формы собственности и организационно-правовой формы (далее - организации), осуществляющими деятельность по производству, использованию, утилизации, хранению, захоронению, транспортированию и перемещению через таможенную границу Российской Федерации при экспорте и импорте РВ и РАО; федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Российской академией наук, осуществляющими в рамках своих полномочий соответственно государственное управление использованием атомной энергии, государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии, охрану окружающей среды; а также государственным научным центром Российской Федерации - Российским научным центром "Курчатовский институт".

1.4. Государственный учет и контроль РВ и РАО осуществляется с целью:

- 1) определения наличного количества РВ и РАО в пунктах их нахождения, хранения и захоронения;
- 2) предотвращения потерь, несанкционированного хищения РВ и РАО;
- 3) представления в установленном порядке государственной власти, органам государственного управления использованием атомной энергии, органам государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии, охраны окружающей среды соответствующей информации о перемещении РВ и РАО, включая их экспорт и импорт;
- 4) информационного обеспечения для принятия решений по обращению с РВ и РАО в интересах безопасности населения.

1.5. При осуществлении государственного учета и контроля РВ и РАО решаются следующие задачи:

- 1) организация ведения учета и контроля РВ и РАО с оформлением

предусмотренного
Федерации от
"Обращение с
материалами, их
данных для государственного кадастра РАО,
разделом III постановления Правительства Российской
23.10.95 N1030 "О федеральной целевой программе
радиоактивными отходами и отработавшими ядерными
утилизация и захоронение на 1996-2005 годы"<3>;

1995, N
<3> Собрание законодательства Российской Федерации,
44, ст. 4184.

использования и
документов,
включая
радионуклидного
нахождения и
информационного
контроля
автоматизированной
государственной
единой
чрезвычайной
отчетов
власти,
исполнительной
перемещении РВ и
потерях и
межправительственных
2) выявление потерь, несанкционированного
хищения РВ и РАО;
3) разработка нормативных и методических
обеспечивающих функционирование системы учета и контроля,
методики определения количества, активности,
состава РВ и РАО, находящихся в пунктах (местах)
хранения;
4) организация единого программного и
обеспечения системы учета и контроля;
5) взаимодействие с системой государственного учета и
ядерных материалов, единой государственной
системой контроля радиационной обстановки, единой
системой радиационного мониторинга окружающей среды,
российской системой предупреждения и ликвидации
ситуации;
6) формирование в установленном порядке информационных
(справок) для информирования органов государственной
федеральных органов исполнительной власти, органов
власти субъектов Российской Федерации о наличии и
РАО, а также об их экспорте и импорте, выявленных
случаях несанкционированного использования и хищения;
7) организация обмена информацией в рамках
соглашений.

2. Термины и определения

В настоящем Положении используются следующие понятия:

1) Государственный учет и кон-	
троль радиоактивных ве-	
ществ и радиоактивных от-	
ходов	
- на федеральном уровне	Государственный учет
и	контроль РВ и РАО
в	организациях, на
территории	Российской Федерации.
- на региональном уровне	Государственный учет
и	контроль РВ и РАО
в	организациях, находящихся
на	территории
соответствующего	субъекта Российской
Федерации,	кроме
организаций,	подведомственных
федеральным	органам исполнительной
власти,	Российской академии наук.
- на ведомственном уровне	Государственный учет
и	контроль РВ и РАО
в	организациях, находящихся
на	территории
Российской	Федерации и
подведомственных	федеральным
органам	исполнительной
власти,	Российской академии наук.

агрегатном содержащее активностью, на распространяются норм и	2) Вещество радиоактивное	Вещество в любом состоянии, радионуклиды с которые требования федеральных правил.
ионизирующего содержащий смесь	- источник радионуклидный	Источник излучения, радионуклид или радионуклидов.
устройство поступление нем окружающую применения и он	- источник радионуклидный закрытый	Источник излучения, которого исключает содержащихся в радионуклидов в среду в условиях износа, на которые рассчитан.
при которого поступление нем окружающую	- источник радионуклидный открытый	Источник излучения, использовании возможно содержащихся в радионуклидов в среду.
для	3) Отходы радиоактивные	Не предназначенные

использования		дальнейшего
агрегатном		вещества в любом
которых		состоянии, в
радионуклидов		содержание
минимальные		превышает
установленные		значения,
и		федеральными нормами
		правилами.
других	- жидкие радиоактивные	РАО в виде вод и
содержащие	отходы	жидкостей,
виде		растворенные или в
радиоактивные		взвесей
которых		вещества, активность
минимальные		превышает
установленные		значения,
и		федеральными нормами
		правилами.
изделий,	- твердые радиоактивные	РАО в виде
веществ и	отходы	материалов, твердых
биологических		твердых
которых		объектов, активность
минимальные		превышает
установленные		значения,
и		федеральными нормами
		правилами.
топливо,	- отработавшее ядерное	Облученное ядерное

использование	топливо	дальнейшее
предусматривается		которого не
установленном		и отнесенное в
категории		порядке к
		радиоактивных отходов.
водоемы	- загрязненные радиону-	Территории (земли и
промышленных,	клидами территории	в
и		санитарно-защитных зонах
объектов		зонах наблюдения)
атомной		использования
которых		энергии, на
радиоактивные		присутствуют
количестве,		вещества в
минимальные		превышающем
установленные		значения,
и		федеральными нормами
способном		правилами, и
		привести к облучению.

3. Радиоактивные вещества и радиоактивные отходы, подлежащие государственному учету и контролю

Государственному учету и контролю подлежат:

закрытые	1) РВ (в том числе входящие в открытые и
которых	радионуклидные источники), количества и активность
нормами	превышают минимальные значения, установленные федеральными
работы	и правилами в области использования атомной энергии, и для
органов	с которыми требуется разрешение (лицензия)
радиационной	государственного регулирования ядерной и

системой
Вновь
готовой

безопасности, за исключением РВ, охватываемых
государственного учета и контроля ядерных материалов.
изготовленные РВ ставятся на учет при поступлении на склад
продукции;
2) все виды отходов радиоактивных.

пожарной
приборам
радиофармацевтические
анализа,
назначения,
также
основе
полураспада до
учитываются

Примечание. Радионуклидные источники в датчиках
сигнализации, эталонные источники к
радиационного контроля,
препараты, наборы для иммунологического
радиоизотопные генераторы медицинского
соединения, меченые радионуклидами, а
радиоизотопные препараты и растворы на
короткоживущих радионуклидов с периодом
60 (шестидесяти) суток, включая йод-125,
только в организациях, их использующих.

контроля

4. Организационная структура государственного учета и
радиоактивных веществ и радиоактивных отходов
и ее основные функции

проводится на

4.1. Государственный учет и контроль РВ и РАО
федеральном, региональном и ведомственном уровнях.

осуществляется с
сбор,
несанкционированного
системами в
законодательства

4.2. Государственный учет и контроль РВ и РАО
использованием информационных технологий, обеспечивающих
обработку и передачу информации, ее защиту от
доступа, обмен информацией с другими информационными
электронной форме в соответствии с требованиями
Российской Федерации.

контроля на
своих

4.3. Органом управления системы учета и
федеральном уровне является Минатом России, который в рамках
полномочий обеспечивает:

РАО на

1) учет и контроль РВ и РАО на федеральном уровне;
2) сбор и анализ информации по учету и контролю РВ и
региональном и ведомственном уровнях;
3) формирование данных для государственного кадастра
РАО,

радионуклидами
организаций;

органов
регионального и

технических
совершенствования
организаций,

федеральными
учета
количества и
информационного
данных;

федеральным
государственное
заинтересованным
перемещении
необходимом

организаций и
Центрального
учета и
обеспечивающих
уровне;

соглашений и
РАО в

контроля на
власти
полномочий

пунктов их хранения и захоронения, загрязненных
территорий, находящихся в пределах зоны наблюдения

4) организацию информационного взаимодействия
управления системы учета и контроля федерального,
ведомственного уровней;

5) проведение научных, методических и программно-
разработок для создания, функционирования и
системы учета и контроля; доведение их результатов до

ведущих учет и контроль РВ и РАО на всех уровнях;

6) разработку совместно с заинтересованными
органами исполнительной власти норм и правил (типовых форм
и контроля РВ и РАО, методик определения
радионуклидного состава РВ и РАО и т.п.), единого
и совместимого программного обеспечения для ведения баз

7) координацию работ на федеральном уровне;

8) представление органам государственной власти,
органам исполнительной власти, осуществляющим
управление использованием атомной энергии, другим
органам исполнительной власти информации о наличии и
РВ и РАО, а также об их экспорте и импорте в объеме,
для выполнения ими своих полномочий;

9) деятельность информационно-аналитических
центра сбора, обработки и передачи информации -
информационно-аналитического центра государственного
контроля РВ и РАО (далее именуется ЦИАЦ),
функционирование системы учета и контроля на федеральном

10) сотрудничество в рамках международных
программ (проектов) по вопросам учета и контроля РВ и
установленном порядке.

4.4. Органами управления системы учета и
региональном уровне являются органы исполнительной
субъектов Российской Федерации, которые в рамках своих

и РАО
соответствующего
подведомственных
аналитических
информации
РИАЦ.
назначении
РАО в
Российской
вопросам
Российская
деятельность
утилизацией,
рамках
порядке
учета и
аналитических
информации
ВИАЦ.
назначении
и РАО
разработок в
системы
аналитических

обеспечивают:
1) проведение на региональном уровне учета и контроля РВ
в организациях, расположенных на территории
субъекта Российской Федерации (кроме организаций,
федеральным органам исполнительной власти);
2) деятельность региональных информационно-
организаций и центров сбора, обработки и передачи
системы учета и контроля РВ и РАО – далее именуемых
Информация о создании РИАЦ, их реквизитах,
руководителей направляется в Минатом России;
3) представление информации об учете и контроле РВ и
организациях, расположенных на территории субъекта
Федерации, в ЦИАЦ и РИАЦ;
4) участие в разработке нормативных правовых актов по
учета и контроля РВ и РАО.
4.5. Федеральные органы исполнительной власти,
Академия наук, имеющие подведомственные организации,
которых связана с производством, использованием,
транспортированием, хранением и захоронением РВ и РАО, в
своих полномочий обеспечивают:
1) учет и контроль РВ и РАО на ведомственном уровне;
2) разработку и утверждение в установленном
ведомственных нормативных правовых актов по вопросам
контроля РВ и РАО;
3) деятельность ведомственных информационно-
организаций и центров сбора, обработки и передачи
системы учета и контроля РВ и РАО – далее именуемых
Информация о создании ВИАЦ, их реквизитах,
руководителей направляется в Минатом России;
4) представление информации об учете и контроле РВ
подведомственными организациями в ЦИАЦ и ВИАЦ;
5) проведение научных, методических и технических
области создания, функционирования и совершенствования
учета и контроля РВ и РАО.
4.6. Основные задачи и функции информационно-

наличии,
захоронении РВ и
своевременного
захоронения,
пределах
другие
РВ и
материалов по
учета
технических
функционирования
региональных и
центров
контроля РВ
соответствующими
Федерации и
веществ
и радиоактивных отходов
основывается на
использованием,
перемещением
через
объему,
(местам) их

центров учета и контроля РВ и РАО всех уровней:
1) сбор, контроль и обработка информации о
перемещении, переработке, утилизации, хранении,
РАО;
2) обеспечение полноты, достоверности и
обновления баз данных, обобщение и анализ информации;
3) ведение кадастров РАО, пунктов их хранения и
загрязненных радионуклидами территорий, находящихся в
зоны наблюдения организаций;
4) передача информации в установленном порядке в
информационно-аналитические центры системы учета и контроля
РАО;
5) подготовка информационных и аналитических
вопросам учета и контроля РВ и РАО;
6) формирование предложений по совершенствованию системы
и контроля РВ и РАО;
7) участие в проведении научных, методических и
разработок в области создания,
и
совершенствования системы учета и контроля РВ и РАО.
4.7. Порядок деятельности центрального,
ведомственных информационно-аналитических организаций и
сбора, обработки и передачи информации системы учета и
и РАО (ИАЦ) определяется Минатомом России,
органами исполнительной власти субъектов Российской
федеральными органами исполнительной власти.
5. Порядок ведения учета и контроля радиоактивных
и радиоактивных отходов
5.1. Государственный учет и контроль РВ и РАО
данных первичного учета за производством,
переработкой, утилизацией, хранением, захоронением и
РВ и РАО, проводимого в организациях, включая перемещение
таможенную границу. Учет РВ и РАО ведется по количеству,
активности, радионуклидному составу, пунктам

первичного
учета и
документов
учете и
России по
России,

связанную с
передаче и
региональные и
информации,
организациями,
власти,
соответствующие
входящими в
Государственный
центр
информацию

радионуклидных
включающих
осуществляющие их
квартал
(получении) РВ
утверждаемым

РАО,
сведения о
утверждаемым
организации

нахождения, хранения и захоронения. Порядок ведения
учета определяется требованиями федеральных норм и правил
контроля РВ и РАО. До введения упомянутых нормативных
используется временное положение о государственном
контроле РВ и РАО в организациях, утверждаемое Минатомом
согласовании с Госатомнадзором России, Минздравом
Госкомэкологией России.

5.2 Организации, осуществляющие деятельность,
использованием и перемещением РВ и РАО, при их
получении в течение десяти дней информируют
ведомственные ИАЦ по формам представления оперативной
утверждаемым Минатомом России.

5.3 Информация о наличии и перемещении РВ и РАО
подведомственными федеральным органам исполнительной
Российской академии наук направляется в
ведомственные ИАЦ, а организациями, не
вышеперечисленные структуры, - в региональные ИАЦ,
научный центр Российской Федерации - Российский научный
"Курчатовский институт" направляет указанную
непосредственно в ЦИАЦ.

5.4. Организации - изготовители, поставщики РВ,
источников, приборов (аппаратов, установок),
радионуклидные источники, а также организации,
переработку, хранение и захоронение не реже одного раза в
сообщают в ведомственные ИАЦ информацию о передаче
по формам представления оперативной информации,
Минатомом России.

5.5. Организации, осуществляющие деятельность с РВ и
ежегодно представляют в ИАЦ соответствующих уровней
наличии, поступлении, передаче их по формам,
Госкомстатом России.

5.6. Для определения физического наличия РВ и РАО

соответствии с
веществ,
установок
территорий,
раз в
инвентаризации,
формы
прекращения
хищения,
нахождения или
чрезвычайных
инвентаризацию РВ и
найденных
вышестоящую
надзора за
региональные или
ставятся на
ответственность за
данных по
Российской
информации
представляют эти
организаций
защиты от
обеспечение
действующим

проводят инвентаризацию:
1) РВ и мест их нахождения - ежегодно в
положением о проведении инвентаризации радиоактивных
утверждаемым Минатомом России;
2) РАО и пунктов их хранения и захоронения,
переработки РАО, а также загрязненных радионуклидами
находящихся в пределах зоны наблюдения организаций, - один
раз в пять лет в соответствии с положением о проведении
утверждаемым Минатомом России.
5.7. В случаях изменения организационно-правовой
организации, ее ликвидации или реорганизации, полного
работ с РВ или РАО, установления факта
несанкционированного воздействия на пункты (места)
хранения РВ или РАО, после ликвидации последствий
ситуаций целесообразно проводить внеочередную
РАО.
5.8. При обнаружении в организации потерь, а также
или неучтенных РВ и РАО, она немедленно информирует
организацию, органы внутренних дел и государственного
радиационной безопасностью и соответствующие
ведомственные ИАЦ. Найденные и неучтенные РВ и РАО
учет.
5.9. Руководители организаций и ИАЦ несут
своевременность, достоверность и полноту представляемых
учету РВ и РАО в соответствии с законодательством
Федерации.
5.10. Региональные и ведомственные ИАЦ при получении
о перемещении РВ и РАО в течение десяти дней
сведения в ЦИАЦ.
5.11. Руководители ИАЦ всех уровней, руководители
обеспечивают конфиденциальность информации с целью ее
несанкционированного доступа, несут ответственность за
режима конфиденциальности в соответствии с

обмен
государственную
Российской
действующими
законом.
Федерации
через
импорте.
соглашением

законодательством Российской Федерации. Сбор, анализ и информацией, содержащей сведения, представляющие тайну, осуществляются в соответствии с законом Федерации "О государственной тайне" и другими нормативными актами, принятыми в соответствии с указанным

5.12. Государственный таможенный комитет Российской направляет в ЦИАЦ информацию о перемещении РВ и РАО таможенную границу Российской Федерации при экспорте и импорте. Сроки и объем представляемой информации определяется между Минатомом России и ГТК России.

6. Взаимодействие Минатома России с другими федеральными органами исполнительной власти по вопросам учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов

целью:

происхождения

воздействия РВ и

России,

России:

органами

федеральными

обеспечения

следующим

организаций

контроля

радиационного

РАО,

радионуклидами

6.1. Взаимодействие Минатома России осуществляется с

1) организации поиска утраченных или установления

найденных РВ и РАО - с МВД России и ФСБ России;

2) разработки мероприятий по предотвращению

РАО на население, недра и окружающую среду - с Минздравом

Госкомэкологией России, Госгортехнадзором России и МЧС

3) информационного обмена с федеральными исполнительными властями.

6.2. Взаимодействие Минатома России с другими

органами исполнительной власти осуществляется для

полноты, достоверности и актуальности информации по

вопросам:

1) государственного учета и контроля РВ и РАО;

2) единого государственного регистра предприятий и

- совместно с Госкомстатом России;

3) единой государственной автоматизированной системы

радиационной обстановки; государственной системы

мониторинга окружающей среды; государственного кадастра

пунктов их хранения и захоронения, загрязненных

территорий - совместно с Госкомэкологией России;

ликвидации

4) единой российской системы предупреждения и чрезвычайной ситуации - совместно с МЧС России.

России,

России,

порядке,

России и

6.3. Взаимодействие Минатома России с Госатомнадзором Минздравом России, МВД России, ФСБ России, МЧС Госкомэкологией России, ГТК России осуществляется в определяемым специальными соглашениями между Минатомом указанными федеральными органами.

7. Обучение и подготовка персонала по государственному учету и контролю радиоактивных веществ и радиоактивных отходов

осуществляющего

институтов

специалистов

России и

органами

субъектов

определяются

7.1. Подготовка и переподготовка персонала, учет и контроль на всех уровнях, проводится на базе повышения квалификации руководящих работников и Минатома России по программам, утвержденным Минатомом согласованным с заинтересованными федеральными исполнительной власти и органами исполнительной власти Российской Федерации. Программы и порядок обучения отдельными документами.

действующий

функционированием

7.2. На базе ЦИАЦ организуется постоянно консультационный пункт по вопросам, связанным с системы учета и контроля.

Министр

Е.О. Адамов

статистического

председателя

Первый заместитель
Министра здравоохранения
Российской Федерации

Г.Г.Онищенко
В.И.Галицкий
05.08.99

СОГЛАСОВАНО:

От Российского
агенства заместитель
Госкомстата России

26.07.99

Начальник Федерального
надзора России по ядерной

Вице президент Российской
Академии наук

	Ю. Г. Вишневский Н. Н. Лаверов 27.07.99	25.08.99
Российской гражданской ситуациям бедствий	Начальник Федерального горного и промышленного надзора	Заместитель Министра Федерации по делам обороны, чрезвычайным и ликвидации стихийных
	В. Д. Лозовой В. Н. Клименко 10.08.99	26.07.99
	Первый заместитель Председателя Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды	Заместитель директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации
	А. Ф. Порядин В. П. Иванов 26.07.99	22.09.99
Степной	Первый Заместитель Председателя Государственного таможенного комитета Российской Федерации	Вице-президент Российского научного центра "Курчатовский институт"
	В. И. Мещеряков 24.08.99	Н. Н. Пономарев- 24.08.99
	Заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации	
	П. М. Латышев 30.08.99	