

I. SPLOŠNO

1. Vsebina programa

Ta program v skladu z zakonom, ki ureja promocijo kmetijskih in živilskih proizvodov, natančneje določa cilje in oblike promocije sektorja pridelave in predelave sadja za obdobje 2021–2023, trajanje in raven izvajanja promocije, finančni načrt ter merila in pogoje za porabo sredstev.

Ministrstvo, pristojno za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo), izvaja aktivnosti promocije in informiranja v okviru ukrepa, ki se izvaja v skladu s Smernicami EU.

2. Pravne podlage za izvedbo ukrepov

Pravne podlage za izvajanje sheme državne pomoči za promocijo in informiranje v okviru ukrepa so:

- Zakon o promociji kmetijskih in živilskih proizvodov (Uradni list RS, št. 26/11 in 57/12; v nadaljnjem besedilu: ZPKŽP);
- Strateški načrt promocije kmetijskih in živilskih proizvodov za obdobje 2019–2025, ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije dne 20. decembra 2018;
- Odredba o vključitvi sektorja sadja v izvajanje promocije za obdobje 2021–2023 (Uradni list RS, št. 108/21);
- Uredba o obveznem prispevku za promocijo kmetijskih in živilskih proizvodov za zavezanca sektorja sadja za obdobje 2021–2023 (Uradni list RS, št. 121/21);
- Pravilnik o postopku priznanja označbe »izbrana kakovost« (Uradni list RS, št. 79/15 in 32/18),
- Smernice EU.

3. Opredelitev pojmov

Izrazi, uporabljeni v tem programu, imajo naslednji pomen:

- kmetijski proizvod je proizvod iz 3. točke pod (35) Smernic EU;
- živilo je živilo iz 54. točke pod (35) Smernic EU;
- sadje pomeni kmetijske proizvode, ki sestavljajo kategorijo užitnega sadja iz poglavja 8 Kombinirane nomenklature iz Priloge I Uredbe Sveta (EGS) št. 2658/87 z dne 23. julija 1987 o tarifni in statistični nomenklaturi ter skupni carinski tarifi (UL L 256 z dne 7. 9. 1987, str. 1), zadnjič spremenjene z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2020/2159 z dne 16. decembra 2020 o spremembi Priloge I k Uredbi Sveta (EGS) št. 2658/87 o tarifni in statistični nomenklaturi ter skupni carinski tarifi (UL L št. 431 z dne 21. 12. 2020, str. 34);
- proizvod iz sadja je živilo, proizvedeno iz sadja;
- shema kakovosti »izbrana kakovost« je nacionalna shema, ki izpolnjuje zahteve iz 282. točke pod (b) Smernic EU;
- kmetijski sektor je sektor iz 2. točke pod (35) Smernic EU;
- sektor pridelave in predelave sadja pomeni podjetja iz kmetijskega sektorja, ki so dejavna v primarni proizvodnji, predelavi in trženju sadja in proizvodov iz sadja.

4. Dodatne informacije o nacionalni shemi kakovosti »izbrana kakovost«

V shemo kakovosti »izbrana kakovost« so vključeni kmetijski proizvodi in živila, med drugim tudi iz sektorja pridelave in predelave sadja, ter se označujejo z zaščitnim znakom sheme kakovosti »izbrana kakovost«. Shema kakovosti »izbrana kakovost« poudarja posebne lastnosti kmetijskih proizvodov ali živil. Posebne lastnosti se za vsak sektor kmetijskih proizvodov ali živil predpišejo s specifikacijami ter so vezane na pridelavo, predelavo ali kakovost in poreklo osnovne surovine. Shema kakovosti »izbrana kakovost« je odprta za vse proizvajalce držav članic EU in tretjih držav, ki izpolnjujejo predpisane pogoje, ter ima pozitiven učinek na krepitev prehranskih verig na lokalnih območjih, saj spodbuja tesno sodelovanje pridelovalcev in predelovalcev. Potrošniku proizvodi iz te sheme zagotavljajo kakovost in dajejo jasno informacijo o poreklu proizvoda. Proizvodi s pridobljenim certifikatom se lahko označujejo z zaščitnim znakom sheme kakovosti »izbrana kakovost« v skladu s predpisom, ki ureja postopek priznanja nacionalne označbe »izbrana kakovost«, in se kot taki tudi tržijo.

5. Obdobje in raven izvajanja pomoči

V skladu z Uredbo o obveznem prispevku za sektor sadja (Uradni list RS, št. 121/21) se prispevek za koledarska leta 2021, 2022 in 2023 začne obračunavati prvi dan naslednjega meseca po objavi naznanila o prejetju odločitve Evropske komisije o združljivosti sheme državne pomoči za promocijo ter se obračunava do 31. decembra 2023. Zavezanci za plačilo prispevka tega plačajo v skladu z ZPKŽP.

V skladu z ZPKŽP in s ciljem koriščenja celotnega prispevka sektorja pridelave in predelave sadja, obračunanega in plačanega za obdobje do konca 2023, se lahko aktivnosti promocije in informiranja v okviru ukrepa izvajajo do 31. decembra 2024.

Aktivnosti promocije in informiranja v okviru ukrepa po tem programu se izvajajo na celotnem območju Republike Slovenije.

6. Način izvajanja pomoči

Ministrstvo v skladu z zakonom, ki ureja javno naročanje, za izvedbo oblik promocije in informiranja v okviru ukrepa izbere enega ali več izvajalcev promocije in informiranja.

Ponudniki v postopkih iz prejšnjega odstavka oddajo ponudbe za izvedbo promocije in informiranja v okviru ukrepa, ki morajo vsebovati tudi podatke iz 71. točke Smernic EU.

Ponudbe lahko oddajo ponudniki, ki v skladu z zakonom, ki ureja javno naročanje, izpolnjujejo zahteve, povezane z ugotavljanjem sposobnosti.

Podrobnejše zahteve, povezane z ugotavljanjem sposobnosti, in merila za izbiro izvajalca se določijo v javnem naročilu ter se oblikujejo tako, da se zagotovijo učinkovitost promocije in informiranja ter preglednost in enaka obravnava vseh ponudnikov storitev. Z izbranim izvajalcem se sklene pogodba ali naročilnica v skladu z zakonom, ki ureja javno naročanje.

Pomoč pri ukrepu ne zajema neposrednih plačil v denarju upravičencem, ampak se dodeli v naravi v obliki subvencionirane storitve.

7. Izplačilo za opravljene storitve

Izvajalcem, izbranim v skladu s prejšnjo točko, se storitve promocije in informiranja izplačajo na podlagi prejetih računov s priloženimi:

- dokazili o izvedbi aktivnosti v skladu s pogodbo ali naročilnico in
- drugimi dokazili, določenimi v javnem naročilu.

8. Področja, izvzeta iz pomoči

Do pomoči po tem programu niso upravičeni subjekti, ki:

- so naslovniki neporavnane naloge za izterjavo na podlagi predhodnega sklepa Evropske komisije, s katerim je bila pomoč razglašena za nezakonito in nezdružljivo z notranjim trgov;
- so podjetja v težavah, kot so opredeljena v 15. točki pod (35) Smernic EU.

Pomoč po tem programu se ne uporablja:

- za dejavnosti, povezane z izvozom v tretje države ali s trgovanjem z drugimi državami članicami EU, in sicer če je pomoč neposredno povezana z izvoženimi količinami, vzpostavitvijo in delovanjem distribucijske mreže ali drugimi sprotnimi stroški, povezanimi z izvozno dejavnostjo;
- če je odvisna od prednostne uporabe domačega blaga pred uporabo uvoženega blaga oziroma blaga iz drugih držav članic.

9. Navajanje porekla in blagovnih znamk podjetij

Pri izvajanju skupne splošne promocije sadja in proizvodov iz sadja ter informiranju o sadju in proizvodih iz sadja iz ukrepa imajo korist vsi proizvajalci posameznih kmetijskih proizvodov. Pri tem se ne smejo omenjati posamezna podjetja, blagovne znamke ali porekla kmetijskih in živilskih proizvodov, oglaševalske kampanje pa niso zasnovane za proizvode posameznega podjetja oziroma podjetij.

Poreklo se navaja v aktivnostih promocije in informiranja le pri promociji in informiranju o pomenu ter značilnostih nacionalne sheme kakovosti »izbrana kakovost« v okviru ukrepa. Pri tem se v sporočilu poreklo proizvodov navaja kot drugotnega pomena. Sklic na poreklo ne sme biti diskriminatoren, saj ni namenjen spodbujanju porabe kmetijskega proizvoda le zaradi njegovega porekla, pač pa spoštuje splošna načela prava EU in ne omejuje prostega pretoka kmetijskih proizvodov v nasprotju s 34. členom Pogodbe o delovanju EU.

Pri aktivnostih promocije in informiranja iz tega programa promocija blagovnih znamk ni dovoljena. Aktivnosti promocije in informiranja tudi ne smejo ogroziti prodaje ali zmanjšati ugleda proizvodov drugih držav članic EU, kot to določajo Smernice EU.

Aktivnosti promocije in informiranja iz tega programa se izvajajo v skladu z Uredbo (EU) št. 1169/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2011 o zagotavljanju informacij o živilih potrošnikom, spremembah uredb (ES) št. 1924/2006 in (ES) št. 1925/2006 Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi Direktive Komisije 87/250/EGS, Direktive

Sveta 90/496/EGS, Direktive Komisije 1999/10/ES, Direktive 2000/13/ES Evropskega parlamenta in Sveta, direktiv Komisije 2002/67/ES in 2008/5/ES in Uredbe Komisije (ES) št. 608/2004 (UL L št. 304 z dne 22. 11. 2011, str. 18), zadnjič spremenjeno z Uredbo (EU) 2015/2283 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. novembra 2015 o novih živilih, spremembi Uredbe (EU) št. 1169/2011 Evropskega parlamenta in Sveta in razveljavitvi Uredbe (ES) št. 258/97 Evropskega parlamenta in Sveta ter Uredbe Komisije (ES) št. 1852/2001 (UL L št. 327 z dne 11. 12. 2015, str. 1).

10. Združevanje pomoči

Pomoč iz ukrepa se lahko dodeli hkrati na podlagi več shem ali skupaj s pomočjo *ad hoc* pod pogojem, da skupni znesek državne pomoči za isti namen oziroma dejavnost ne presega zgornjih mej pomoči iz 467. do 469. točke Smernic EU.

Pomoč iz ukrepa se lahko združuje s katero koli drugo državno pomočjo v zvezi z istimi upravičenimi stroški, ki se deloma ali v celoti prekrivajo samo, če se s takim združevanjem ne preseže največja intenzivnost pomoči ali znesek pomoči iz 467. do 469. točke Smernic EU.

Pomoč iz ukrepa se ne sme združevati s katero koli pomočjo *de minimis* v zvezi z istimi upravičenimi stroški, če bi bila s takim združevanjem presežena intenzivnost pomoči ali znesek pomoči iz 467. do 469. točke Smernic EU.

11. Preglednost in poročanje

V skladu z oddelkom 3.7 I. dela Smernic EU se na spletni strani <https://www.gov.si teme/evidence-odobrenih-pomoci/> objavijo vse zahtevane informacije, in sicer celotno besedilo sheme državne pomoči in njenih izvedbenih določb ali povezave na ta besedila ter podatki o organu, ki dodeljuje pomoč. Te informacije so na voljo splošni javnosti brez omejitev najmanj deset let od dneva, ko je bila dodeljena zadnja posamična pomoč po tem programu.

Ministrstvo o dodelitvi pomoči iz tega programa poroča Evropski komisiji v skladu s 132. točko Smernic EU.

12. Hramba dokumentacije

Ministrstvo evidence z informacijami in dokazili o posameznih pomočeh hrani še deset let od dneva, ko je bila dodeljena zadnja posamična pomoč po tem programu.

II. UKREP: SKUPNA SPLOŠNA PROMOCIJA SEKTORJA SADJA IN INFORMIRANJE O SADJU TER PROMOCIJA SADJA IN PROIZVODOV IZ SADJA IZ SCHEME KAKOVOSTI »IZBRANA KAKOVOST«

1. Namen in cilji pomoči

Promocija in informiranje v okviru ukrepa zajemata:

- a) skupno splošno promocijo pridelave in predelave sadja ter informiranje o sadju in proizvodov iz sadja;
- b) promocijo sadja in proizvodov iz sadja iz sheme »izbrana kakovost«.

Namen ukrepa je doseči naslednje cilje:

a) pri skupni splošni promociji pridelave in predelave sadja ter informiranju o sadju in proizvodov iz sadja:

- prek širjenja znanstvenih spoznanj in dejanskih informacij povečevati potrošnikovo poznavanje značilnosti lokalne pridelave in postopkov predelave sadja v različne sadne proizvode ter širših družbenih in okoljskih koristi njihove pridelave in predelave (npr. obdelanost in poseljenost podeželja, zagotavljanje prehranske samooskrbe s sadjem);
- informiranje o lastnostih in kakovosti različnih vrst sadja in proizvodov iz sadja ter o deklaracijah in navedbah na sadju in proizvodih iz sadja;
- povečati stopnjo zaupanja v sistem zagotavljanja sledljivosti ter kakovosti sadja in proizvodov iz sadja;
- izobraževati potrošnika o uporabi sadja in proizvodov iz sadja v vsakdanjem življenju (npr. pravilno ravnanje s sadjem, skladiščenje, shranjevanje, obdelava);

b) pri promociji sadja in proizvodov iz sadja iz sheme kakovosti »izbrana kakovost«:

- promovirati sadje in proizvode iz sadja, ki so vključeni v shemo kakovosti »izbrana kakovost«;
- informirati o pomenu označbe nacionalne sheme kakovosti »izbrana kakovost« za sadje in proizvodov iz sadja, in sicer o posebnostih, načinu pridelave in predelave, kakovosti in drugih značilnostih proizvodov iz te sheme;
- informirati o sistemu sheme kakovosti »izbrana kakovost« za sadje in proizvode iz sadja ter vseh postopkih od pridelave, predelave, pridobitve certifikata do uporabe zaščitnega znaka;
- povečati stopnjo zaupanja v sadje in proizvode iz sadja iz shem kakovosti, ki so označeni z zaščitnim znakom sheme kakovosti »izbrana kakovost«, z izobraževanjem potrošnika glede pomena zaščitnega znaka sheme kakovosti za potrošnika.

Aktivnosti promocije in informiranja iz ukrepa so usmerjene na sadje in proizvode iz sadja iz Priloge I k Pogodbi o delovanju EU.

Aktivnosti skupne splošne promocije pridelave in predelave sadja in proizvodov iz sadja ter informiranja o njih so usmerjene na sadje in proizvode iz sadja na splošno ter so v korist vseh pridelovalcev sadja in proizvodov iz sadja.

Pri promociji sadja in proizvodov iz sadja iz nacionalne sheme kakovosti »izbrana kakovost« se poleg seznanjanja z znanstvenimi spoznanji in dejanskimi informacijami v okviru oglaševalske kampanje o shemi kakovosti »izbrana kakovost« neposredno promovirajo tudi sadje in proizvodi iz sadja, uvrščeni v shemo kakovosti »izbrana kakovost« ter označeni z zaščitnim znakom sheme kakovosti »izbrana kakovost«.

2. Upravičeni stroški

Z namenom doseganja ciljev ukrepa je za stroške aktivnosti promocije in informiranja pomoč namenjena kritju upravičenih stroškov iz 464. točke Smernic EU, in sicer za:

- a) stroške publikacij v tiskanih in elektronskih medijih, spletnih mest ter oglasov v elektronskih medijih, na radiu ali televiziji, namenjenih predstavljanju dejanskih informacij o proizvajalcih iz določene regije ali o proizvajalcih določenega proizvoda, če so informacije nevtralne in imajo vsi proizvajalci enake možnosti za predstavitev v publikaciji;
- b) stroške širjenja znanstvenih spoznanj in dejanskih informacij o:
 - shemah kakovosti »izbrana kakovost« na podlagi 282. točke pod (b) Smernic EU in
 - splošnih proizvodih ter njihovih koristih in priporočeni uporabi;
- c) stroške oglaševalskih kampanj, usmerjenih v potrošnike, ki se izvedejo v medijih ali na maloprodajnih mestih, in promocijskega gradiva, ki se razdeljuje neposredno potrošnikom.

Upravičeni stroški iz prejšnjega odstavka upoštevajo stroške priprave akcijsko-izvedbenega načrta, idejno-oblikovalske zasnove, izdelavo, organizacijo ter izvedbo aktivnosti promocije in informiranja, vključno s stroški zakupa oglasnega prostora ipd.

Upravičeni stroški so stroški izvajanja dejavnosti izvajalcev storitev, ki nastanejo po oddaji ponudbe.

Pomoč za promocijo in informiranje iz ukrepa se ne dodeli za davek na dodano vrednost, razen če po predpisih, ki urejajo davek na dodano vrednost, ta ni izterljiv.

3. Oblike promocije in informiranja

Ponudniki morajo v skladu s 5. členom ZPKŽP za namen izvajanja promocije in informiranja v okviru ukrepa v ponudbi predvideti naslednje oblike promocije:

- razširjanje strokovnih in znanstvenih spoznanj z izobraževanjem, informiranjem in oglaševanjem v tiskanih medijih, po radiu, televiziji, na oglasnih panojih, svetovnem spletu, v tiskovinah, digitalnih ter drugih medijih oglaševanja in informiranja;
- organiziranje promocijskih prireditev, razstav, sejmov, prodajnih obiskov in podobnih dogodkov v zvezi z odnosi z javnostmi.

Za izvajanje oblik iz prejšnjega odstavka morajo ponudniki v ponudbi predložiti predlog komunikacijske strategije, vključno s predlogom najboljšega možnega nabora orodij oziroma poti promocije in informiranja, za te vsebine:

- a) oglaševanje »above-the-line« v klasičnih medijih (TV, radio, tisk, splet in digitalni kanali, oglaševanje na prostem ipd.) ali na maloprodajnih mestih;

- b) informiranje in promocija »below-the-line«, vključno z razdeljevanjem publikacij in promocijskega gradiva neposredno potrošnikom, z degustacijami in brezplačnim razdeljevanjem vzorcev kmetijskih proizvodov na mestih prodaje;
- c) promocijsko gradivo za potrošnike in različne publikacije v tiskani in digitalni obliki;
- d) aktivnosti odnosov z javnostmi;
- e) promocijski, izobraževalni in informativni dogodki za različne ciljne javnosti;
- f) spletne strani in različna družbena omrežja (npr. Facebook, Instagram, Pinterest);
- g) digitalne ter analogne igre in programi.

Ministrstvo v skladu s 457. točko Smernic EU najpozneje pred začetkom izvajanja promocijske kampanje Evropski komisiji pošlje izborne vzorce promocijskega gradiva.

4. Upravičenci do pomoči

Upravičenec do pomoči skupne splošne promocije sadja in proizvodov iz sadja ter informiranja o njih je del kmetijskega sektorja, ki se ukvarja s proizvodnjo, predelavo in trženjem sadja in proizvodov iz sadja iz Priloge I k Pogodbi o delovanju EU.

Upravičenec do pomoči promocije sadja in proizvodov iz sadja iz sheme kakovosti »izbrana kakovost« je del kmetijskega sektorja, ki se ukvarja s proizvodnjo, predelavo in trženjem sadja in proizvodov iz sadja iz Priloge I k Pogodbi o delovanju EU, vključenih v shemo »izbrana kakovost«.

Pomoč v okviru ukrepa ne vključuje neposrednih plačil v denarju upravičencem, ampak se dodeli v naravi v obliki subvencioniranih storitev.

5. Financiranje ukrepa in stopnja intenzivnosti pomoči

V skladu s 467. do 469. točko Smernic EU intenzivnost pomoči v okviru izvajanja ukrepa znaša 100 odstotkov upravičenih stroškov, in sicer do skupne višine 630.000 eurov v celotnem obdobju izvajanja ukrepa.

V skladu z 8. in 9. členom ZPKŽP ter 2., 3. in 5. členom Uredbe o obveznem prispevku za promocijo kmetijskih in živilskih proizvodov za zavezance sektorja sadja (Uradni list RS, št. 121/21) se aktivnosti promocije in informiranja v celotnem obdobju izvajanja ukrepa financirajo iz:

- a) zbranega prispevka sektorja sadja v višini do 315.000 eurov, ki se zbira na namenski postavki proračuna Republike Slovenije, in
- b) nacionalnih sredstev proračuna Republike Slovenije v višini do 315.000 eurov.

Načrtovana poraba finančnih sredstev v celotnem obdobju izvajanja ukrepa je naslednja:

- a) skupna splošna promocija pridelave in predelave sadja ter informiranje o sadju in proizvodov iz sadja do višine 196.000 eurov (od tega prispevek sektorja do 31.500 eurov in nacionalna sredstva proračuna Republike Slovenije do 164.500 eurov);
- b) promocija sadja in proizvodov iz sadja iz sheme kakovosti »izbrana kakovost«, vključno z oglaševalskimi kampanjami, do višine 434.000 eurov (od tega prispevek sektorja do 283.500 eurov in nacionalna sredstva proračuna Republike Slovenije do 150.500 eurov).

V skladu s 468. točko Smernic EU ministrstvo zagotovi, da je prispevek sektorja za promocijo sadja in proizvodov sadja iz sheme kakovosti »izbrana kakovost«, vključno z oglaševalskimi kampanjami, najmanj 50 odstotkov upravičenih stroškov kampanje.