DECRETO 21/2012, de 27 de enero, del Consell, por el que se regula el procedimiento de elaboración y aprobación de los planes de recuperación y conservación de especies catalogadas de fauna y flora silvestres, y el procedimiento de emisión de autorizaciones de afectación a especies silvestres. [2012/832]

ÍNDICE

Preámbulo

Artículo 1. Objeto

Artículo 2. Tipos de planes

Artículo 3. Elaboración, contenido y vigencia de los planes

Artículo 4. Tipos de áreas

Artículo 5. Aprobación de los planes

Artículo 6. Evaluación e información pública

Artículo 7. Mecanismos de participación pública

Artículo 8. Autorizaciones

Artículo 9. Colaboradores en conservación de la biodiversidad

Disposición adicional primera. Aves de cetrería

Disposición adicional segunda. Dotación económica

Disposición derogatoria única. Derogación normativa

Disposición final primera. Modificación del artículo 3 del Decreto 32/2004, de 27 de febrero, del Consell

Disposición final segunda. Desarrollo normativo

Disposición final tercera. Entrada en vigor

PREÁMBULO

El Decreto 32/2004, de 27 de febrero, del Consell, por el que se crea y regula el Catálogo Valenciano de Especies de Fauna Amenazadas, y se establecen categorías y normas para su protección, fue aprobado en desarrollo de la entonces vigente Ley 4/1989, de 27 de marzo, de Conservación de los Espacios Naturales y de la Flora y Fauna Silvestres.

La citada Ley 4/1989 ha sido derogada por la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad, que establece un nuevo marco normativo algo más flexible en algunas materias como la relativa a los planes de recuperación, conservación, u otros de aplicación, para la mejora de las poblaciones de las especies amenazadas. Respondiendo a tal modelo, el Consell aprobó el Decreto 70/2009, de 22 de mayo, por el que se crea y regula el Catálogo Valenciano de Especies de Flora Amenazadas y se regulan medidas adicionales de conservación.

Aun cuando las especies de fauna y flora puedan merecer algunos tratamientos diferenciales desde el punto de vista normativo, de la comparación de los dos decretos del Consell se deduce la necesidad de armonizar el contenido de ambos, de modo que la fauna y la flora silvestre posean un marco legal de conservación similar. En el mismo sentido, y en concordancia con los avances tecnológicos, que facilitan una mayor participación de la ciudadanía en la elaboración de las normas relativas a planes o programas de conservación de la naturaleza, se hace conveniente plasmar el espíritu de la Ley 27/2006, de 18 de julio, por la que se regulan los Derechos de Acceso a la Información, de Participación Pública y de Acceso a la Justicia en Materia de Medio Ambiente, y, en especial, lo previsto en sus artículos 16 y 18, así como el de la Ley 11/2008, de 3 de julio, de la Generalitat, de Participación Ciudadana de la Comunitat Valenciana.

Por otra parte, la Ley 25/2009, de 22 de diciembre, de Modificación de Diversas Leyes para su Adaptación a la Ley 17/2009, de 23 de noviembre, sobre el Libre Acceso a las Actividades de Servicios y su Ejercicio,

incorporando al derecho español la Directiva 2006/123/CE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 12 de diciembre de 2006, establece como principio la simplificación de los trámites administrativos y la supresión efectiva de requisitos o trabas no justificados o desproporcionados. Con este objeto, el Decreto 165/2010, de 8 de octubre, del Consell, por el que se establecen medidas de simplificación y de reducción de cargas administrativas en los procedimientos gestionados por la administración de la Generalitat y su sector público, establece medidas para una administración más eficiente y para facilitar el ejercicio de sus derechos a todos los ciudadanos.

Por todo lo anterior, cumplidos los trámites procedimentales previstos en el artículo 43 de la Ley del Consell, a propuesta de la consellera de Infraestructuras, Territorio y Medio Ambiente, conforme con el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana y previa deliberación del Consell, en la reunión del día 27 de enero de 2012,

DECRETO

Artículo 1. Objeto

Es objeto del presente decreto regular el procedimiento de elaboración y aprobación de los planes de recuperación y conservación de las especies catalogadas de fauna y flora silvestres de la Comunitat Valenciana, incluyendo cauces que faciliten la participación pública en dicho proceso, y simplificar los trámites de autorización de afectaciones a especies silvestres de fauna y flora.

Artículo 2. Tipos de planes

1. La inclusión de una especie, subespecie o población en los Catálogos Valencianos de Especies Amenazadas de Fauna y de Flora implicará la posterior redacción de uno de los siguientes planes:

a) Plan de recuperación para las clasificadas como en peligro de extinción.

b) Plan de conservación para las clasificadas como vulnerables.

2. Para especies que compartan parecidos problemas de conservación o ámbitos geográficos similares, se podrán elaborar planes conjuntos, que se denominarán conforme a la especie de mayor rango de amenaza. Tales planes podrán establecer además especificaciones para táxones con menor rango de protección o necesitados de acciones de conservación que compartan el mismo hábitat, cuando resulten convenientes para lograr los fines perseguidos para las de rango superior.

3. En el caso de especies o poblaciones cuya distribución se incluya en su totalidad o en su mayor parte en espacios naturales protegidos o espacios de la Red Natura 2000, los planes de recuperación o conservación podrán ser sustituidos por las normas de planificación y gestión de dichos espacios, siempre que se acredite que la presencia y conservación de dichas especies haya sido expresamente contemplada en las mencionadas normas.

4. Para las especies catalogadas, en tanto no estén aprobados los planes citados, la conselleria competente en materia de biodiversidad establecerá líneas directrices de su actividad técnica y dispondrá información accesible a través de Internet, a fin de facilitar el conocimiento de aquéllas y de dar participación a otras administraciones y personas físicas y jurídicas que puedan colaborar o protagonizar las actuaciones de conservación.

5. A fin de fomentar la participación pública en la localización y conservación de las especies que sean objeto de los planes, la Conselleria facilitará información que permita la mejor identificación de tales táxones y de los hábitats en los que exista mayor probabilidad de localizarlos.

Artículo 3. Elaboración, contenido y vigencia de los planes

1. Los planes serán elaborados por la dirección general competente en materia de biodiversidad. Constarán de dos partes:

a) Norma de aprobación y protección de los ejemplares y los hábitats, que se publicará en el Diari Oficial de la Comunitat Valenciana.

b) Documento técnico, accesible por Internet.

2. La norma de aprobación del plan tendrá, como mínimo, el siguiente contenido:

a) **Ámbito de aplicación:** será todo el territorio de la Comunitat Valenciana en lo que se refiere a la protección de los ejemplares prevista en el artículo 54.1 de la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad, y detallará el ámbito territorial de su aplicación en lo relativo a la conservación de su hábitat, conforme a lo dispuesto en el artículo 4 de este decreto. Igualmente será aplicable, en el caso de las especies marinas, al territorio para el que la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, no adjudica en exclusiva a la Administración General del Estado la correspondiente planificación y gestión. En el caso de táxones compartidos con otras comunidades autónomas, se buscará la coordinación con ellas para conseguir una mayor efectividad de los planes.

b) Objetivos: se establecerán los valores poblacionales a alcanzar. Superados esos valores se propondrá el cambio del nivel de protección de la especie.

c) Medidas de conservación: medidas directas de protección de la especie, medidas de restauración o conservación de su hábitat, medidas de compatibilización de la explotación de los recursos naturales con la conservación de la especie, desarrollo de programas de investigación, educativos y de participación.

3. El documento técnico compendiará la información disponible, y en particular la científica, sobre los táxones, con el siguiente contenido mínimo:

a) Análisis de la situación actual: situación de la especie, distribución, estado de las poblaciones, estado de conservación de su hábitat y amenazas.

b) Determinación de las acciones que son necesarias para eliminar las amenazas y fomentar el mantenimiento de sus poblaciones en un estado de conservación favorable.

c) Evaluación de las actuaciones de conservación ejecutadas.

Este documento técnico se actualizará de forma continua en base a los resultados de las acciones de conservación y la evolución de las poblaciones. La dirección general competente en materia de biodiversidad garantizará el acceso a información suficiente de tales documentos a través de Internet, con las limitaciones que proceda conforme al artículo 13 de la Ley 27/2006, de 18 de julio, por la que se regulan los Derechos de Acceso a la Información, de Participación Pública y de Acceso a la Justicia en Materia de Medio Ambiente.

4. Vigencia: los planes seguirán vigentes mientras no se modifique el nivel de protección de la especie.

Artículo 4. Tipos de áreas

1. Los planes podrán incluir la designación de las áreas más abajo indicadas, para las que se fijarán medidas de conservación e instrumentos de gestión en caso necesario:

a) Áreas de conservación: zonas donde haya constancia de la presencia actual o muy reciente del taxon. Para estas zonas podrán establecerse limitaciones especiales, necesarias para garantizar el mantenimiento o mejora de las poblaciones del taxon.

No se considerarán como áreas de conservación aquellas áreas donde no se haya corroborado la presencia del taxon en un periodo de 5 años o donde el hábitat haya desaparecido irreversiblemente. En el caso de la flora, donde los propágulos pueden mantenerse en el hábitat por mayor plazo, se atenderá en caso necesario al dictamen del Consejo Científico Asesor de Flora Silvestre, creado por el artículo 22 del Decreto 70/2009, que podrá extender dicha duración hasta a 10 años de antigüedad.

b) Áreas de recuperación: aquellas zonas que poseen hábitats adecuados para albergar la especie o puedan ser objeto de adecuación específica mediante proyectos de creación, renaturalización o regeneración del hábitat para posibilitar la recolonización natural, expansión o reintroducción de la especie.

Las áreas de recuperación solo podrán incluir terrenos que cumplan alguna de las siguientes condiciones:

1.º Terrenos propiedad de la Generalitat o para los que ésta posee plena capacidad de gestión. En este caso se podrán establecer limitaciones similares a las de las áreas de conservación.

2.º Terrenos de terceros para los que previamente se haya suscrito un acuerdo específico a efectos de su incorporación al plan como áreas de recuperación. Las limitaciones adicionales serán las incluidas en tal acuerdo, suscrito conforme a la normativa vigente.

3.º Terrenos de terceros incluidos en áreas de la Red Natura 2000 o espacios naturales protegidos. Para estas zonas, las regulaciones de uso serán las previstas en la normativa de estos espacios.

2. La dirección general competente en materia de biodiversidad podrá fijar, mediante resolución, nuevas áreas de conservación que incluyan poblaciones de la especie descubiertas o establecidas con posterioridad a la aprobación del plan y nuevas áreas de recuperación cuando se den las condiciones indicadas en el apartado 1.b de este artículo para sitios de los que se desconociera su aptitud en el momento de aprobarse el plan. Aquellas áreas de recuperación en que se hayan consolidado exitosamente nuevas poblaciones podrán ser designadas como áreas de conservación. En todo caso, tan pronto se tenga conocimiento de las nuevas poblaciones descubiertas o establecidas, se incorporará esa información al Banco de Datos de la Biodiversidad de la Comunitat Valenciana, de manera que se conozcan públicamente para garantizar su protección, a los efectos previstos en el artículo 13 del Decreto 70/2009, de 22 de mayo, y en el artículo 9 del Decreto 32/2004, de 27 de febrero, ambos del Consell, por los que se crean y regulan los Catálogos Valencianos de Especies de Flora y Fauna Amenazadas.

Artículo 5. Aprobación de los planes

1. Los planes serán aprobados por la conselleria competente en materia de biodiversidad, mediante orden, para las especies, subespecies o poblaciones declaradas en peligro de extinción, y mediante resolución para el resto de casos.
2. En todo caso, previamente a su aprobación, los planes se expondrán al público por plazo de 45 días y se concederá audiencia a los interesados.
3. A fin de simplificar su tramitación, las normas antes indicadas podrán aprobar simultáneamente más de un plan del mismo rango.

Artículo 6. Evaluación e información pública

1. Cada plan deberá evaluar periódicamente al menos los siguientes indicadores:
 - a) Número de individuos
 - b) Número de poblaciones
 - c) Área de ocupación
2. Las acciones llevadas a cabo dentro de los planes y los valores de los indicadores del cumplimiento de sus objetivos se introducirán en el documento técnico establecido en el artículo 3.3 del presente decreto, para su conocimiento público.

Artículo 7. Mecanismos de participación pública

La Generalitat facilitará la participación de entidades públicas y privadas en la ejecución de los planes y promoverá el establecimiento de convenios o acuerdos con administraciones públicas, propietarios de terrenos y asociaciones.

Artículo 8. Autorizaciones

1. En el trámite de autorizaciones de afectación de especies silvestres, se aplicarán los criterios de simplificación establecidos en el artículo 3 del Decreto 165/2010, de 8 de octubre, del Consell.
2. Corresponde a la dirección general competente en materia de biodiversidad la competencia para dejar sin efecto las prohibiciones contenidas en el artículo 52.3 de la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad, cuando se refieran a más de una provincia o a la captura de aves para anillamiento científico, y las previstas en el artículo 54.1 cuando se refieran a especies catalogadas como en peligro de extinción o vulnerables. Las excepciones a las prohibiciones de los artículos 52.3 y 54.1 solo podrán autorizarse en los supuestos y con las condiciones establecidos en el artículo 58 de la Ley 42/2007, de 13 de diciembre.
3. Corresponde a las direcciones territoriales de medio ambiente dejar sin efecto las prohibiciones contenidas en los artículos 52.3 y 54.1 de la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad, en su ámbito territorial respectivo, excepto en los casos señalados en el apartado anterior. Las excepciones a las prohibiciones de los artículos 52.3 y 54.1 solo podrán autorizarse en los supuestos y con las condiciones establecidos en el artículo 58 de la Ley 42/2007, de 13 de diciembre.
4. Las autorizaciones por motivos de investigación como los indicados en el artículo 58.1.c de la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad, siempre que no se refieran a especies catalogadas como en peligro de extinción o vulnerables, que impliquen la captura de un número reducido de ejemplares y que no requieran de la utilización de métodos no selectivos, podrán concederse previa presentación de declaración responsable, conforme a lo previsto en el artículo 6 del Decreto 165/2010, de 8 de octubre, del Consell. Las condiciones de estas autorizaciones se regularán por resolución de la dirección general competente en materia de biodiversidad.
5. La recogida de caracoles terrestres para el consumo se regirá por normativa específica. En su defecto, la recogida para autoconsumo no requiere autorización, siempre que no se supere el kilogramo por persona y día. En el caso de la recogida del caracol *Iberus gualterianus* (vaqueta o serrana) la cantidad máxima por persona y día sin necesidad de autorización será de 300 gramos.

Artículo 9. Colaboradores en conservación de la biodiversidad

1. La dirección general competente en materia de biodiversidad podrá designar a personas y entidades y, en especial, a las de carácter científico, colaboradoras en el desarrollo de planes de recuperación o conservación, concediéndoles autorizaciones para la ejecución de acciones contenidas en ellos, tanto in situ como ex situ.

2. Igualmente, se podrán designar como colaboradores de conservación y conceder autorización para la tenencia y realización de actividades con especies silvestres no amenazadas a aquellas personas o entidades que presenten proyectos que contribuyan a la mejora de la biodiversidad y de su conocimiento.

3. La designación conllevará el compromiso de presentación regular, por parte de los colaboradores, de informes de las actividades realizadas de acuerdo con las autorizaciones concedidas.

DISPOSICIONES ADICIONALES

Primera. Aves de cetrería

1. Únicamente se podrá practicar la caza con aves de cetrería con ejemplares procedentes de cría en cautividad, con documentación acreditativa de su origen legal y cumpliendo lo previsto en la Ley 13/2004, de 27 de diciembre, de la Generalitat, de Caza de la Comunitat Valenciana.

2. Todos los ejemplares de aves de cetrería que se encuentran en la Comunitat Valenciana deberán estar marcados para su identificación con los sistemas previstos en la Orden de 26 de febrero de 2008, de la Conselleria de Medio Ambiente, Agua, Urbanismo y Vivienda, por la que se regulan los sistemas de marcaje de estas aves. A este respecto, la obligación del marcaje mediante chip interno se extiende a todos los ejemplares de especies incluidas en el Listado de Especies Silvestres en Régimen de Protección Especial establecido por el Real Decreto 139/2011, de 4 de febrero.

Segunda. Dotación económica

El cumplimiento y posterior desarrollo de este decreto no tendrá incidencia alguna en la dotación de todos y cada uno de los capítulos de gasto asignados a la conselleria, y en todo caso deberá ser atendido con los medios personales y materiales de la conselleria competente por razón de la materia.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA

Única. Derogación normativa

1. Queda derogado el Decreto 202/1988, de 26 de diciembre, del Consell, por el que se establecen normas para la regulación de la cetrería en la Comunitat Valenciana.

2. Queda derogado el Decreto 79/1994, de 12 de abril, del Consell, de atribución de competencias para emitir resoluciones administrativas sobre flora y fauna silvestres.

3. Quedan derogados los artículos 5, 7, 8, 15.2, 15.3, 15.5 y 15.6 del Decreto 32/2004, de 27 de febrero, del Consell, por el que se crea y regula el Catálogo Valenciano de Especies de Fauna Amenazadas, y se establecen categorías y normas para su protección.

4. Quedan derogados los apartados 1.c y 4 del artículo 9 y el artículo 16.2 del Decreto 70/2009, de 22 de mayo, del Consell, por el que se crea y regula el Catálogo Valenciano de Especies de Flora Amenazadas y se regulan medidas adicionales de conservación.

5. Asimismo, quedan derogadas cuantas disposiciones de igual o inferior rango se opongan a lo dispuesto en este decreto.

DISPOSICIONES FINALES

Primera. Modificación del artículo 3 del Decreto 32/2004, de 27 de febrero, del Consell

Se modifica el artículo 3 del Decreto 32/2004, de 27 de febrero, del Consell, por el que se crea y regula el Catálogo Valenciano de Especies de Fauna Amenazadas, y se establecen categorías y normas para su protección, de manera que se refunden sus apartados 2 y 3 en uno solo con la siguiente redacción:

«2. La inclusión, exclusión o cambio de categoría de una especie, subespecie o población se aprobará mediante Orden de la Conselleria competente en materia de biodiversidad».

Segunda. Desarrollo normativo

Se autoriza a la persona titular de la conselleria competente en materia de biodiversidad para dictar las disposiciones necesarias para la aplicación y el desarrollo de este decreto.

Tercera. Entrada en vigor

El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diari Oficial de la Comunitat Valenciana.

Valencia, 27 de enero de 2012

El president de la Generalitat,

ALBERTO FABRA PART

La consellera de Infraestructuras, Territorio y Medio Ambiente,

ISABEL BONIG TRIGUEROS