

На основу члана 38. став 1. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18) и члана 17. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон),

Влада усваја

АКЦИОНИ ПЛАН

за 2022. годину за спровођење Програма развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2019–2023. године

"Службени гласник РС", број 66 од 10. јуна 2022.

І. УВОД

Програмом развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2019–2023. године („Службени гласник РС”, број 82/19 – у даљем тексту: Програм), који је донела Влада 13. новембра 2019. године, у одељку 5. „ПРАЋЕЊЕ СПРОВОЂЕЊА ПРОГРАМА И ИЗВЕШТАВАЊЕ”, дефинисано је да ће се на оперативном нивоу Програм реализовати на основу акционих планова. Акциони план за 2019. и 2020. годину одштампан је уз Програм и чини његов саставни део, а затим је донет Акциони план за 2021. годину за спровођење Програма развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2019–2023. године („Службени гласник РС”, број 46/21). Овај акциони план обухвата 2022. годину. Један од главних циљева Програма јесте даља модернизација поступака јавних набавки кроз пуну примену електронских метода комуникације, уз последично побољшање њихове ефикасности, транспарентности и смањење ризика од нерегуларности. Планира се и остварење даљег напретка у вези са преговорима са Европском унијом у Поглављу 5 – јавне набавке, првенствено у односу на испуњавање мерила за затварање.

У даљем тексту овог акционог плана детаљније су приказани општи циљ, посебни циљеви, мере и активности.

СКРАЋЕНИЦЕ:

ПВ	Почетна вредност
ЦВ	Циљна вредност
ЕУ	Европска унија
КЈН	Канцеларија за јавне набавке
ДРИ	Државна ревизорска институција
МФИН	Министарство финансија
РК	Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки
МП	Министарство привреде
ПКС	Привредна комора Србије
ОЦД	Организације цивилног друштва
ЗЈН	Закон о јавним набавкама
ЗЈППК	Закон о јавно-приватном партнерству и концесијама
УНДП	Програм Организације уједињених нација за развој
НАЛЕД	Национална алијанса за локални економски развој
УСАИД	Агенција Сједињених америчких држава за међународни развој

I. ЦИЉЕВИ, МЕРЕ И АКТИВНОСТИ

<p>Општи циљ: Даљи развој модерног и ефикасног система јавних набавки</p>	<p>Показатељи ефекта: Годишњи извештај Европске комисије о напретку Републике Србије ПВ (Извештај за 2021) – Делимичан напредак ЦВ (Извештај за 2022) – Остварен напредак</p>	<p>Извор верификациј Извештај о напретку Републике Србије</p>
<p>Посебни циљеви:</p>		
<p>1) Повећање ефикасности и економичности поступака јавних набавки</p>	<p>Показатељ исхода: Просечно трајање отвореног поступка (дана) ПВ (2021) – 48¹ ЦВ (2022) – 47</p>	<p>Извор верификациј Годишњи извештај о поступцима јавних набави КЈН</p>
<p>2) Јачање конкуренције на тржишту јавних набавки</p>	<p>Показатељ исхода: Број понуда по поступку јавне набавке ПВ (2021) – 2,5² ЦВ (2022) – 2,6</p>	<p>Извор верификациј Годишњи извештај о поступцима јавних набави КЈН</p>
<p>3) Смањење ризика од нерегуларности у систему јавних набавки</p>	<p>Показатељ исхода: Број поступака над којима је спроведен</p>	<p>Извор верификациј</p>

¹ Податак са Портала јавних набавки закључно са 31. децембром 2021. године.

² Податак са Портала јавних набавки закључно са 31. децембром 2021. године.

		мониторинг ПВ (2021) – 258 ³ ЦВ (2022) – 500	Годишњи извештај о спроведеном мониторингу КЈН
4) Промовисање и подстицање еколошког и социјалног аспекта у јавним набавкама и иновацијама		Показатељ исхода: Број спроведених поступака јавних набавки са применом еколошких аспеката ПВ (2021) – 650 ⁴ ЦВ (2022) – 700 Број спроведених поступака јавне набавке са применом социјалних аспеката ПВ (2021) – 86 ⁵ ЦВ (2022) – 90	Извор верификације Годишњи извештај о јавним набавкама К.
МЕРЕ УНАПРЕЂЕЊА СИСТЕМА ЈАВНИХ НАБАВКИ			
МЕРА 1. УНАПРЕЂЕЊЕ ПРАВНОГ ОКВИРА – <i>регулаторна мера</i>		Показатељи резултата: Измене и допуне ЗЈППК у примени ПВ (2021) – у изради ЦВ (2022) – у примени	Извор верификације
Извор финансирања мере/веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства Редовна издвајања из буџета Републике Србије		„Службени гласник Републике Србије”
Орган јавне управе одговоран за спровођење мере: МП			

³ Податак КЈН закључно са 31. децембром 2021. године.

⁴ Податак са Портала јавних набавки.

⁵ Податак са Портала јавних набавки.

Активност	Одговорне институциј (носилац и партнери у реализацији)	Процењена финансијска средства	Извор финансирања	Рок	Показатељ излазних резултата	Начин верификације
Предлагање измена и допуна ЗЈПК	МП	Редовна издвајања из буџета Републике Србије	Буџет Републике Србије	четврти квартал 2022.	Измене и допуне ЗЈПК донете	Објављено у „Службеном гласнику Републике Србије“
МЕРА 2. ЈАЧАЊЕ ИНСТИТУЦИОНАЛНОГ ОКВИРА – <i>Информативно-едукативна мера</i>					Показатељи резултата: Број радно ангажованих лица у КЈН ⁶ : ПВ (2021) – 44 ЦВ (2022) – 46 Број сертификованих службеника: ПВ (2021) – 4845 ⁷ ЦВ (2022) – 4950	Извор верификације Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН
Извор финансирања мере/веза са програмским буџетом Буџет Републике Србије – 01/0612-0001 Међународна помоћ	Укупна процењена финансијска средства Редовна издвајања из буџета Републике Србије 4.000 евра (480.000,00 динара)					
Орган јавне управе одговоран за спровођење мере: КЈН						

⁶ Број радно ангажованих у КЈН подразумева запослене на неодређено и одређено време, као и лица ангажована путем уговора (рад ван радног односа) закључно са 31. децембром 2021. године.

⁷ Податак из Регистра службеника за јавне набавке коју води КЈН закључно са 31. децембром 2021. године.

Активност	Одговорне институције (носилац и партнери у реализацији) ⁸	Процењена финансијска средства	Извор финансирања	Рок	Показатељ излазних резултата	Начин верификације
Организовање испита за службеника за јавне набавке	КЈН	Редовна издвајања из буџета Републике Србије	Буџет/КЈН	четврти квартал 2022.	Повећан број сертифицираних службеника	Регистар службеника за јавне набавке
Обука за припрему полагања испита за службеника за јавне набавке	КЈН НАЛЕД	Редовна издвајања из буџета Републике Србије	Буџет/КЈН Међународна помоћ	четврти квартал 2022.	Број организованих обука – две годишње	Извештаји о обукама
Организовање радионица ради усклађивања ставова КЈН, РК, МФИН и ДРИ у вези са ЗЈН	КЈН РК МФИН ДРИ УСАИД	Редовна издвајања из буџета Републике Србије 2.000 евра (240.000,00 динара)	Буџет/КЈН Међународна помоћ	четврти квартал 2022.	Број организованих радионица – две годишње	Објављивање на интернет страници
Обука Полиције, Јавног тужилаштва и других институција у	КЈН УСАИД УНДП	Редовна издвајања из буџета Републике Србије 2.000 евра	Буџет/КЈН Међународна помоћ	четврти квартал 2022.	Одржане најмање две обуке	Објављивање на интернет страници

⁸ Институција које је наведена као прва је носилац активност, док све остале су партнери у спровођењу активности.

области јавних набавки		(240.000,00 динара)				
МЕРА 3. УНАПРЕЂЕЊЕ ЕЛЕКТРОНСКИХ ЈАВНИХ НАБАВКИ – Мера обезбеђење добара и пружање услуга од стране учесника у планском систему			Показатељи резултата: Повећан број нових функционалности на Порталу јавних набавки ПВ (2021) – 10 ⁹ ЦВ (2022) – 13			Извор верификације Годишњи извешт о јавним набавкама КЈН
Извор финансирања мере/веза са програмским буџетом Буџет Републике Србије – 01/0612-0001 Међународна помоћ	Укупна процењена финансијска средства Редовна издвајања из буџета Републике Србије 35.500 евра (4.260.000,00 динара)	Орган јавне управе одговоран за спровођење мере: КЈН				
Активност	Одговорне институције (носилац и партнери у реализацији)	Процењена финансијска средства	Извор финансирања	Рок	Показатељ излазних резултата	Начин верификације
Израда техничке спецификације за израду нових функционалности на Порталу јавних набавки	КЈН	Редовна издвајања из буџета Републике Србије 15.000 евра (1.800.000,00 динара)	Буџет/КЈН Међународна помоћ	четврти квартал 2022.	Израда техничких спецификација	Техничке спецификације коришћене у развоју Портала

⁹ <https://jnportal.ujn.gov.rs/konzola>

Превод на енглески језик видео упутства за кориснике Портала јавних набавки	КЈН НАЈЕД	Редовна издвајања из буџета Републике Србије 500 евра (60.000,00 динара)	Буџет/КЈН Међународна помоћ	четврти квартал 2022.	Преведена и јавно доступна видео упутства	Портал јавних набавки
Израда мобилне апликације Портала јавних набавки за ios и android мобилне платформе	КЈН НАЈЕД	Редовна издвајања из буџета Републике Србије 20.000 евра (2.400.000,00 динара)	Буџет/КЈН Међународна помоћ	четврти квартал 2022.	Израђена и јавно доступна мобилна апликација	Apple и Google store
МЕРА 4. ЈАЧАЊЕ АДМИНИСТРАТИВНИХ КАПАЦИТЕТА И ЕДУКАЦИЈА – <i>Информативно-едукативна мера</i>			Показатељи резултата: Број организованих обука у току године: ПВ (2021) – 8 ¹⁰ ЦВ (2022) – 8		Извор верификације	
Извор финансирања мере/веза са програмским буџетом Буџет Републике Србије – 01/0612-0001	Укупна процењена финансијска средства Редовна издвајања из буџета Републике Србије 41.000 евра (4.920.000,00 динара)				Интернет страници КЈН	
Орган јавне управе одговоран за спровођење мере: КЈН						

¹⁰ Податак КЈН закључно са 31. децембром 2021. године.

Активност	Одговорне институције (носилац и партнери у реализацији)	Процењена финансијска средства	Извор финансирања	Рок	Показатељ излазних резултата	Начин верификације
Израда нових модела конкурсне документације у складу са ЗЈН	КЈН НАЛЕД	Редовна издвајања из буџета Републике Србије 20.000 евра (2.400.000,00 динара)	Буџет/КЈН Међународна помоћ	четврти квартал 2022.	Израђена најмање два модела конкурсне документације	Објављивање на интернет страни
Промоција модела конкурсне документације	КЈН ПКС НАЛЕД	Редовна издвајања из буџета Републике Србије 1.000 евра (120.000,00 динара)	Буџет/КЈН Међународна помоћ	четврти квартал 2022.	Одржан најмање један семинар/радионица	Извештај са семинара/радионице
Израда модела интерног акта наручиоца	КЈН НАЛЕД	Редовна издвајања из буџета Републике Србије 5.000 евра (600.000,00 динара)	Буџет/КЈН Међународна помоћ	четврти квартал 2022.	Израђен модел	Објављивање на интернет страни
Израда методологије на основу које ће се пратити извршење уговора о јавним набавкама	МФИН КЈН НАЛЕД	Редовна издвајања из буџета Републике Србије 8.000 евра (960.000,00 динара)	Буџет/КЈН Међународна помоћ	четврти квартал 2022.	Израђена методологија	Објављивање на интернет страни

Организовање обука за наручиоце и понуђаче	КЈН ПКС УНДП	Редовна издвајања из буџета Републике Србије 3.000 евра (360.000,00 динара)	Буџет/КЈН Међународна помоћ	четврти квартал 2022.	Број организованих обука – најмање три годишње	Извештаји о обукама
Организовање семинара на тему примене еколошких аспеката у поступцима јавних набавки	КЈН ПКС УНДП НАЛЕД	Редовна издвајања из буџета Републике Србије 1.000 евра (120.000,00 динара)	Буџет/КЈН Међународна помоћ	четврти квартал 2022.	Број организованих обука – најмање једна годишње	Извештаји о обукама
Организовање семинара на тему примене социјалних аспеката у поступцима јавних набавки	КЈН ПКС НАЛЕД	Редовна издвајања из буџета Републике Србије 1.000 евра (120.000,00 динара)	Буџет/КЈН Међународна помоћ	четврти квартал 2022.	Број организованих обука – најмање једна годишње	Извештаји о обукама
Организовање обука за микро, мала и средња предузећа	КЈН ПКС УНДП	Редовна издвајања из буџета Републике Србије 2.000 евра (240.000,00 динара)	Буџет/КЈН Међународна помоћ	четврти квартал 2022.	Број организованих обука – најмање две годишње	Извештаји о обукама

III. ПРАЋЕЊЕ СПРОВОЂЕЊА АКЦИОНОГ ПЛАНА И ИЗВЕШТАВАЊЕ

Спровођење овог акционог плана пратиће КЈН као координативно тело, док ће се мере за остварење циљева овог акционог плана спроводити у сарадњи са надлежним институцијама.

Извештавање о спровођењу овог акционог плана спроводиће се у складу са чланом 43. Закона о планском систему Републике Србије.

IV. ФИНАНСИЈСКИ ЕФЕКТИ АКЦИОНОГ ПЛАНА

Средства неопходна за спровођење активности планираних овим акционим планом обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину („Службени гласник РС“, број 110/21), Раздео 48 – Канцеларија за јавне набавке (шифра корисника јавних средстава 41200), Програм 0612 – Развој система и заштита права у поступцима јавних набавки, Функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, Програмска активност 0001 – Развој и праћење система јавних набавки, на извору финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета у виду редовног издвајања из буџета Републике Србије, док су средства у укупном износу од 9.660.000,00 динара предвиђена као помоћ од стране међународних организација, кроз пројекте који су тренутно у фази уговарања или у фази имплементације.

V. ЗАВРШНИ ДЕО

Овај акциони план је саставни део Програма развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2019–2023. године.

Овај акциони план објавити на интернет страници Владе, на Порталу еКонсултације и на интернет страници Канцеларије за јавне набавке.

Овај акциони план објавити у „Службеном гласнику Републике Србије“.

05 број 404-4404/2022-1

У Београду, 9. јуна 2022. године

Влада

Председник,

Ана Брнабић, с.р.