



2020

**STAATSBLAD
VAN DE
REPUBLIC SURINAME**

No. 97

WET van 07 mei 2020, houdende regels voor duurzaam milieumanagement (Milieu Raamwet).

DE PRESIDENT VAN DE REPUBLIC SURINAME,

In overweging genomen hebbende, dat in het kader van de duurzame ontwikkeling van Suriname het wenselijk is een nationale milieustrategie en planning te ontwikkelen die een evenwichtige balans creëert tussen economische groei en milieubescherming teneinde te kunnen beantwoorden aan de aspiraties van het Surinaams volk;

Dat voor een gecoördineerde aanpak van de milieuactiviteiten het van eminent belang is om de Nationale Milieu Autoriteit bij wet vast te stellen en voor de uitvoering van het milieubeleid en de milieustrategie regels gelden voor duurzaam beheer van het milieu alsmede de opsporing, vervolging en berechting van de in deze wet als milieudelicten aangeduide strafbare feiten.

Heeft, na goedkeuring door De Nationale Assemblée, bekrachtigd de onderstaande wet:

**HOOFDSTUK I
Algemene bepalingen**

Artikel 1

Voor de toepassing van het bepaalde bij of krachtens deze wet wordt verstaan onder:

- a. aantasting: een handelen of nalaten waardoor, hetzij anders dan door verontreiniging of uitputting, hetzij als gevolg van verontreiniging of uitputting, hetzij door andere directe of indirecte menselijke ingrepen de milieukwaliteit wordt aangetast;

- b. afval: wordt mede begrepen elk overtollige of niet gebruikte vaste, of halfvaste stof of substantie, elke afgedankte of waardeloze vloeistof of gas achtige stof, elk overschot, oud roest of schroot, elke overtollige productie vervaardigd met het vooropgezet doel niet te worden gebruikt; met uitzondering van die stoffen die herbruikbaar of recyclebaar zijn;
- c. compenseren: de negatieve milieueffecten van projecten in een bepaald gebied zoveel als mogelijk vereffenen in een ander gebied middels het implementeren van meetbare en vergelijkbare conserveringsmaatregelen.
- d. contaminant: fysische, chemische, biologische of radiologische stoffen die in combinatie en/of in zodanige hoeveelheden worden geïntroduceerd in het milieu, elke substantie of elk door de mens vervaardigd voorwerp of verschijnsel, waaronder begrepen en niet gelimiteerd tot energie, geluid, trillingen, elektromagnetische of ioniserende straling, geur of temperatuurschommeling, waardoor schade wordt toegebracht aan planten, dieren, mensen, materialen, cultuurgoederen en ecosystemen, kortom aan enig onderdeel van het milieu
- e. coördinatie het leiden van het proces van beleidsformulering, beleidsevaluatie en monitoring van beleidsuitvoering, waaronder inbegrepen informatieverzameling en uitwisseling alsook beleidsoverleg met alle milieu-actoren rekening houdend met de zelfstandige status van deze actoren in conformiteit met de hun bij wet- en regelgeving toebedeelde taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden alsook internationale milieuverplichtingen;
- f. directeur: de directeur van de NMA;

- g. entiteit: daaronder wordt mede begrepen elke firma, zaak, al of niet rechtspersoonlijkheid bezittende onderneming, associatie, maatschappij of overheidsbedrijf ongeacht de vorm, samenstelling of inrichting;
- h. FPIC: betreft een internationaal gebruikte afkorting van het Free Prior Informed Consent principe uit het internationale recht met betrekking tot inheemsen en tribale volken en behelst de manier waarop het bestuur de inheemsen en tribale volken dient te betrekken in de besluitvorming, met betrekking tot activiteiten binnen hun woongebied. De inheemsen en tribale volken kunnen slechts op basis van gedegen informatie, de gebruikelijke processen van besluitvorming en vrije wil een weloverwogen besluit nemen of zij enige vorm van economische activiteit in hun woongebied toelaten. In die situaties waar er sprake is van een rechtstreeks belang voor de inheemsen en tribale volken binnen hun woongebied en waarbij aan personen vergunningen en/of concessies worden gegeven of besluiten worden genomen over het gebruik van hun woongebied, is de toestemming van de inheemsen en tribale volken vereist alvorens door het bestuur een besluit genomen wordt. In die gevallen waar het betreft overheidsprojecten opgenomen in door de volksvertegenwoordiging goedgekeurde beleidsprogramma's moeten de inheemsen en tribale volken vooraf worden geconsulteerd alvorens enig recht aan derden wordt verleend.
- i. gevaarlijke stoffen: elke stof welke, op basis van zijn chemisch en fysische eigenschappen, en/of waarbij op grond van technisch, wetenschappelijk en medisch bewijs, is vastgesteld dat zij door het vrijkomen of gebruik, een gevaar vormt voor de gezondheid van de mens en het milieu;

- j. land: de atmosfeer, de bodem en onderliggende geologie, de hydrologie en de planten op, boven en onder een specifiek gebied van het aardoppervlak; tevens die historische resultaten en die huidige menselijke activiteiten, tezamen met de in het gebied levende dierlijke organismen, voor zover zij een significante invloed uitoefenen op de huidige en toekomstige gebruiken door de mens;
- k. milieu audit: een systematisch en gedocumenteerd proces van het objectief controleren van systemen, procedures, informatie, handelingen of faciliteiten binnen een onderneming met de bedoeling om na te gaan of deze voldoen aan vastgestelde criteria of eisen alsmede hun effecten op het milieu.
- l. Milieu Effecten Analyse (MEA): een analyse om de potentiële effecten van een voorgesteld project en activiteiten te voorspellen, op die in te spelen en indien nodig die te verminderen of vermijden, uitgevoerd door ter zake deskundigen die gebruikmaken van een variëteit aan zowel wetenschappelijke als technische methoden;
- m. Milieu Effecten Rapportage (MER): het rapport voortvloeiende uit de Milieu effecten analyse;
- n. milieu: de samenhang van de levende en niet-levende omgeving van de mens, dier en plant daaronder begrepen de sociale - en economische aspecten in de ruimste zin des woords;
- o. Milieucontroleur bijzondere opsporingsambtenaren als bedoeld in artikel 63;
- p. Milieudelict: een misdrijf of overtreding zoals vastgesteld bij of krachtens deze wet en de wettelijke regelingen genoemd in artikel 48 lid 1;
- q. Milieufonds: een speciaal daartoe afzonderlijk in het leven geroepen fonds ter dekking van daarvoor in aanmerking komende kosten het milieu rakende;

- r. milieuhygiëne: het voorkomen of tegengaan van milieuverontreiniging, hetzij gericht op de compartimenten daarvan zoals bodem, water en lucht, hetzij gericht op de factoren of componenten van de compartimenten, zoals straling, geluid en stoffen;
- s. milieukwaliteit: de betekenis welke het milieu heeft voor de biodiversiteit in het algemeen en die voor de mens in het bijzonder. Ze heeft daardoor mede betrekking op de waarde van het milieu voor de menselijke gezondheid en veiligheid, alsook op de waarde van het milieu voor allerlei menselijke gebruiksvormen en op de eigen waarden van het milieu ongeacht die gebruiksvormen;
- t. milieukwaliteitseisen: bij beschikking vastgestelde eisen met betrekking tot de kwaliteit van onderdelen van het milieu te rekenen vanaf een daarbij te bepalen tijdstip;
- u. Milieuvergunning Toestemming welke door de NMA wordt verleend voor het uitvoeren van projecten die het milieu kunnen beïnvloeden;
- v. Ministers: de Ministers zowel afzonderlijk als in enigerlei verband met elkaar belast met milieu gerelateerde taken;
- w. Nationale Milieu Autoriteit (NMA): het overheidsorgaan als bedoeld in artikel 3 dat belast is met de planning, formulering, evaluatie en monitoring van de controle op de uitvoering van het milieubeleid alsook het uitbrengen van advies, het verzamelen en uitwisselen van informatie betreffende het natuurlijk milieu en het menselijk leefmilieu;
- x. normen: vastgestelde reikwijdtes, concentraties, en/of massa (hoeveelheden) van contaminanten in het milieu die niet mogen worden overschreden of vastgestelde procedures om contaminanten die in het milieu terecht komen te beperken;
- y. overheidsorgaan of instelling: elk ministerie of overheidsdepartement, bij wet met bestuursbevoegdheden bekleed orgaan, lokale en regionale organen;

- z. President: de President van de Republiek Suriname;
- aa. Raad van Toezicht: De Raad belast met het toezicht op de NMA;
- bb. Strategische Milieu Effecten Analyse (SEA): een analyse van activiteiten die significante milieu effecten kunnen hebben als gevolg van de uitvoering van het overheidsbeleid, een overheidsplan of overheidsprogramma. Tevens kan een analyse worden gepleegd van de cumulatieve effecten van bestaande en toekomstige activiteiten met het doel milieuvorwaarden op te leggen voor landgebruik of voor implementatie van andere activiteiten;
- cc. uitputting: verwijdering van elementen uit het milieu in een zodanige omvang of met een zodanige snelheid, dat daardoor hetzij het milieu zelf, hetzij andere gebruiksvormen daarvan in gevaar wordt (worden) gebracht. Uitputting heeft mede betrekking op componenten van het milieu, hetzij op de abiotische, zoals delfstoffen, water en cultuurgrond, hetzij op de biotische, zoals plant en diersoorten;
- dd. Vergunning verstrekking orgaan: elk overheidsorgaan of elke instelling welke krachtens wettelijk voorschrift een vergunning verstrekt voor het ontplooiën van activiteiten;
- ee. verontreiniging: elke handeling of nalaten waardoor in het milieu stoffen of fysische verschijnselen in zodanige hoeveelheden worden geïntroduceerd, dat daardoor schade wordt toegebracht aan planten, dieren, mensen, materialen, cultuurgoederen of ecosystemen, kortom aan enig onderdeel van de biodiversiteit;
- ff. voorgesteld aangevraagd project: of elk nieuw of substantieel gewijzigde of uitgebreide ontwikkelingsactiviteit, met betrekking tot een bedrijf, inrichting of onderneming.
- gg. Wet: de Milieu Raamwet houdende regels voor duurzaam milieumanagement.

HOOFDSTUK II.

De Nationale Milieu Autoriteit

Artikel 2

1. Bij deze wet wordt ingesteld de Nationale Milieu Autoriteit voor geheel Suriname.
2. De NMA is een zelfstandig bestuursorgaan met rechtspersoonlijkheid, dat begrotingstechnisch ressorteert onder het Ministerie van Binnenlandse Zaken en is gevestigd te Paramaribo; zij kan ook elders in Suriname kantoor houden.
3. Coördinatie Milieu onder het Kabinet van de President ondergaat met de goedkeuring van deze wet een naamswijziging en is voorts de NMA.
4. Het Nationaal Instituut voor Milieu en Ontwikkeling in Suriname, NIMOS, gaat bij de goedkeuring van deze wet op in de NMA.
5. De NMA is belast met de uitvoering van de bepalingen in deze wet.

Taken en bevoegdheden NMA

Artikel 3

1. De NMA heeft als voornaamste taken:
 - a. de voorbereiding van een milieu beleidsplan;
 - b. het leiden van het proces van beleidsformulering, beleidsevaluatie en monitoring van beleidsuitvoering, waaronder inbegrepen informatieverzameling en uitwisseling alsook beleidsoverleg met alle milieu-actoren rekening houdend met de zelfstandige status van deze actoren in conformiteit met de hun bij wet- en regelgeving toebedeelde taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden alsook internationale milieuverplichtingen;
 - c. het identificeren en vaststellen van nationale prioriteiten ter zake milieu welke onderdeel zijn van de nationale milieustrategie zoals opgenomen in het Ontwikkelingsplan van Suriname;
 - d. het initiëren en doen van voorstellen in verband met de verwezenlijking van nationale milieuwetgeving en het actualiseren van bestaande milieu (gerelateerde) wetten;
 - e. het zorg dragen voor de toezicht op de implementatie en naleving van de verplichtingen van alle milieu gerelateerde verdragen welke door de Surinaamse Overheid zijn ondertekend en geratificeerd, het één en ander

na eventuele aanpassing aan de lokale omstandigheden en in samenspraak met relevante milieu actoren, nationale, regionale en lokale autoriteiten;

- f. instructies te geven voor het scheppen en bevorderen van de condities nodig voor de bescherming van de natuur en voor het behoud van de ecologische balans.
 - g. het ontwikkelen en onderhouden van samenwerkingsmechanismen en partnerschappen teneinde op efficiënte en effectieve wijze te kunnen voldoen aan de nationale en internationale milieuverplichtingen;
 - h. het fungeren als het aanspreekpunt voor nationale en internationale milieu organisaties en secretariaten van milieuverdragen;
 - i. het ontwikkelen en implementeren van een milieu effecten analyse systeem;
 - j. het formuleren van nationale milieukwaliteitseisen en standaarden en het monitoren van de toepassing daarvan;
 - k. het in samenwerking met ministeries, bestuurlijke autoriteiten en organen, overige bestuursorganen en private (rechts)personen uitoefenen van controle op economische activiteiten inzake milieuverontreiniging;
 - l. het bevorderen van de publieke bewustwording en participatie inzake de taken van de NMA tezamen met de verschillende ministeries, de overige bestuursorganen en private (rechts) personen milieu management activiteiten uit te voeren;
 - m. het toezien dat het FPIC principe wordt toegepast in besluitvormingsprocessen die het leef- en woongebied van de inheemse en tribale volken betreft;
 - n. de controle en toezicht op de uitvoering van het beleid met betrekking tot het milieu;
 - o. controle op een duurzaam beheer van de aangewezen beschermde gebieden;
 - p. het adviseren van de daartoe bevoegde organen bij het vaststellen van gebieden als beschermd en geeft daarbij instructies voor het beheer van die gebieden, mede met het oog op een evenwichtige en duurzame economische ontwikkeling voortvloeiende uit de bescherming van deze gebieden.
2. De NMA is bevoegd:
- a. structureel beleidsoverleg te voeren met ministeries, de overige bestuursorganen en private (rechts)personen in het kader van een effectieve en efficiënte coördinatie van het nationaal milieubeleid;
 - b. informatie op te vragen bij alle bestuurlijke autoriteiten, bedrijven en organisaties ten aanzien van het natuurlijk milieu en van de activiteiten die daarop van invloed zijn;

- c. de totale gemeenschap, inclusief individuen en organisaties met specifieke milieu deskundigheid, adequaat bij te betrekken in het kader van de bescherming van het milieu en garanderen van een gezond leefmilieu;
 - d. instructies te geven aan beleidsmakers, bestuurlijke autoriteiten en andere actoren voor het scheppen en bevorderen van de condities nodig voor de bescherming van het natuurlijke leefmilieu en voor het behoud van de ecologische balans;
 - e. tot het geven van instructies ten aanzien van de aanwijzing van nieuwe beschermde gebieden en bufferzones;
 - f. tot het instellen van commissies en werkgroepen en het aantrekken van deskundigen, teneinde haar in de uitoefening van haar taakstelling bijstand te verlenen;
 - g. het vaststellen van besluiten en de verstrekking van milieuvergunningen, alsmede de wijzigingen daarvan;
 - h. het uitvaardigen van bevelen aan publieke en private instituten en organisaties, alsook individuen, om hun activiteiten te staken indien blijkt dat deze activiteiten een onmiddellijk gevaar vormen voor het milieu.
3. Bij staatsbesluit kunnen aan de NMA eveneens andere taken en bevoegdheden worden toebedeeld, alsmede nadere regels worden vastgesteld met betrekking tot de taken en bevoegdheden van de NMA als bedoeld in de leden 1 en 2.

Het Bestuur van de NMA

Artikel 4

1. De NMA wordt bestuurd door een directie bestaande uit een directeur en onderdirecteuren. De directeur heeft de algehele coördinatie over de werkzaamheden van de NMA.
2. Bij ontstentenis of belet van de directeur berust het bestuur in zijn geheel bij een door de Raad van Toezicht aan te wijzen onderdirecteur. In geval van ontstentenis of belet van de directeur en alle onderdirecteuren wordt het bestuur, voor ten hoogste drie maanden, waargenomen door de Raad van Toezicht of een of meer door de Raad van Toezicht aangewezen personen al dan niet uit het midden van de Raad van Toezicht. Door de President wordt zo spoedig mogelijk en wel binnen de in de voorgaande volzin bedoelde termijn voorzien in de vacature.
3. De directeur en de onderdirecteuren worden door de President benoemd, en om geldige redenen geschorst en ontslagen. Zij kunnen voorts om geldige redenen door de Raad van Toezicht worden geschorst.

4. De overige functionarissen van de NMA worden door de directeur benoemd, geschorst en ontslagen.
5. De directie stelt bij reglement haar werkwijze vast.

Artikel 5

1. De directeur vertegenwoordigt de NMA in en buiten rechte.
2. De directeur beheert het vermogen van de NMA en oefent zijn bevoegdheden uit met inachtneming van de ter zake geldende wettelijke regelingen.
3. De directeur treedt in overleg met de Raad van Toezicht over alle aangelegenheden die van aanmerkelijke invloed zijn op de gang van zaken binnen NMA en verstrekt de Raad van Toezicht alle inlichtingen die deze voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft.
4. Bij of krachtens staatsbesluit worden met betrekking tot de functie-eisen van de directie en personeelsleden, de rechtspositie van de directeur en onderdirecteur, alsmede van de overige personeelsleden van de NMA nadere regels vastgesteld.

Raad van Toezicht NMA

Artikel 6

1. De NMA heeft een Raad van Toezicht bestaande uit minimaal vijf en maximaal zeven leden. Om voor benoeming in aanmerking te kunnen komen dient men over bestuurlijke ervaring te beschikken en bekend te zijn met organisatieprocessen in het bijzonder met het financieel beheer.
2. De leden van de Raad van Toezicht worden na goedkeuring van de Raad van Ministers door de President voor ten hoogste vijf jaren benoemd; zij zijn na ommekomst van deze periode terstond eenmaal herbenoembaar, onverminderd het recht van de President om de leden van de Raad van Toezicht tussentijds te ontslaan na goedkeuring van de Raad van Ministers.
3. De President benoemt uit het midden van de leden van de Raad van Toezicht de President-Commissaris en de Raad wijst uit zijn midden een Secretaris aan; de Raad stelt verder zijn werkzaamheden onderling vast.
4. De leden van de Raad van Toezicht genieten een remuneratie die ten laste komt van de exploitatierekening van de NMA.

Artikel 7

1. De Raad van Toezicht is belast met het toezicht op het financieel beheer en bestuur dat door het Bestuur van de NMA wordt gevoerd. De Raad is bevoegd daartoe inzage te nemen van alle boeken en bescheiden van de NMA. De leden van de Raad hebben ten behoeve van de uitoefening van hun taken te allen tijde toegang tot de kantoren, gebouwen, terreinen, alsmede andere zaken in gebruik en beheer bij de NMA.
2. Ter uitoefening van zijn taken en bevoegdheden kan de Raad zich doen bijstaan door een of meer door hem aan te wijzen deskundigen.
3. Nadere regelingen met betrekking tot de Raad van Toezicht van de NMA worden bij staatsbesluit vastgesteld.

Financiële middelen van de NMA, boekjaar en jaarverslag

Artikel 8

1. De financiële middelen van de NMA bestaan uit:
 - a. het door de Staat voor de verwezenlijking van de taken van de NMA uit de staatsbegroting bestemde bedrag;
 - b. de bijdragen uit het Milieufonds;
 - c. bijdragen uit de milieuheffingen;
 - d. de vrijgekomen middelen uit de vereffening van de Stichting NIMOS ingevolge artikel 76;
 - e. inkomsten verkregen uit hoofde van deze wet verschuldigde leges en vergoedingen;
 - f. inkomsten verkregen uit hoofde van verbeurde bestuurlijke dwangsommen en verschuldigde bestuurlijke boetes;
 - g. schenkingen, erfstellingen en legaten van nationale en internationale donateurs;
 - h. andere door de Staat over te dragen vermogensbestanddelen.
2. Het boekjaar van de NMA valt samen met het kalenderjaar. Het eerste boekjaar loopt vanaf de inwerkingtreding van deze wet tot en met 31 december daaropvolgend.
3. De directeur legt eenmaal per jaar voor het komende tijdvak van twaalf maanden uiterlijk in de maand oktober aan de Raad van Toezicht ter goedkeuring voor een begroting met toelichting ter zake van de exploitatie, de investeringen en de financiële verplichtingen welke in genoemd tijdvak voor een latere periode dan

dit tijdvak zullen worden aangegaan. De toelichting gaat vergezeld van een financieringsoverzicht.

4. De directeur brengt elk kwartaal verslag uit aan de Raad van Toezicht over de realisatie van de begroting en van het financieringsoverzicht.

HOOFDSTUK III

Zorgplicht

Artikel 9

1. Een ieder op het grondgebied van de Staat Suriname dient voldoende zorg voor het milieu in acht te nemen.
2. De zorg, zoals bedoeld in lid 1 van dit artikel, houdt in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor het milieu kunnen worden veroorzaakt, verplicht is dergelijk handelen achterwege te laten voor zover zulks in redelijkheid kan worden gevergd.
3. Een ieder die kennis draagt van enig handelen of nalaten welke nadelige gevolgen heeft of kan hebben voor het milieu, dient de NMA hiervan in kennis te stellen.
4. Een ieder zoals bedoeld in lid 2 van dit artikel dient maatregelen te treffen teneinde die gevolgen, zoals bedoeld in lid 2 van dit artikel, te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

HOOFDSTUK IV

De Milieustrategie

Artikel 10

1. De Regering zet haar beleid ten aanzien van het milieu uiteen in de milieustrategie zoals vastgelegd in het Ontwikkelingsplan van Suriname.
2. De milieustrategie zoals opgenomen in het Ontwikkelingsplan wordt door de NMA verder uitgewerkt tot een nationaal milieubeleidsplan. Hierbij worden de bestuursorganen, belanghebbende instellingen, organisaties en personen alsook de inheemsen en tribale volken betrokken.

Het Nationaal Milieubeleid

Artikel 11

1. Het nationaal milieubeleid wordt vastgesteld op basis van de nationale ontwikkelingsprioriteiten alsook de internationale en regionale afspraken gericht op de bescherming van het milieu en het garanderen van een gezond leefmilieu.
2. Het nationaal milieubeleid beoogt het bevorderen van duurzame ontwikkeling door middel van een evenwichtige balans tussen het natuurlijk milieu en het leefmilieu enerzijds en economische, sociale en milieuaspecten anderzijds.
3. Het nationaal milieubeleid is gestoeld op de volgende prioriteiten:
 - a. de bescherming, conservering en rehabilitatie van het milieu met het oog op realisatie van duurzame ontwikkeling, alsook compensatie van negatieve effecten op het milieu;
 - b. de inventarisatie, bescherming en regulering van endemische flora, fauna en traditionele en medicinale kennis in conformiteit met de nationale wetgeving en internationale verdragsregels;
 - c. het inkaderen van de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van gouvernementele en niet-gouvernementele actoren bij milieu-gerelateerde activiteiten teneinde in overleg een gecoördineerde uitvoering te hebben op basis van het nationaal milieubeleid;
 - d. de identificatie en aanwending van lokale en internationale financieringsbronnen ter bevordering van een duurzame milieu ontwikkeling;
 - e. de bepaling, handhaving, toezicht en naleving en bepaling van milieu gerelateerde wettelijke regels;
 - f. het verhogen en bevorderen van de milieubewustwording van de samenleving;
 - g. de vaststelling en bevordering van nationale standpunten ter bevordering van een strategische en interactieve participatie op internationale milieu fora.

Nationaal Milieubeleidsplan

Artikel 12

1. De NMA ziet toe op de formulering van het Nationaal Milieubeleidsplan en betreft bij de voorbereiding hiervan de bestuursorganen, belanghebbende instellingen, organisaties en personen alsook de inheemsen en tribale volken. De NMA kan bij de formulering van het Nationaal Milieubeleidsplan eveneens

belanghebbende personen en organisaties die betrokken zijn in de bescherming van het natuurlijk en leefmilieu consulteren.

2. Het Nationaal Milieubeleidsplan bevat de hoofdzaken van het te voeren milieubeleid met name, de bescherming, het behoud, de verbetering en de rehabilitatie van het milieu en de realisatie van duurzame ontwikkeling.
3. Tot deze hoofdzaken behoren ten minste:
 - a. de doelstellingen en maatregelen ter voorkoming, beperking of het herstellen van de gevolgen van menselijke activiteiten die het milieu verontreinigen, aantasten of uitputten;
 - b. de beoogde resultaten inzake de kwaliteit van het milieu;
 - c. de termijnen die zullen worden nagestreefd voor het bereiken van de beoogde resultaten;
 - d. de te verwachten economische en ruimtelijke gevolgen van het uit te voeren Nationaal Milieubeleidsplan;
 - e. een budget met betrekking tot het uitvoeren van het Nationaal Milieubeleidsplan.

Artikel 13

1. Het Nationaal Milieubeleidsplan wordt vastgesteld voor een periode van vijf jaar en is afgestemd op het Ontwikkelingsplan.
2. Het Nationaal Milieubeleidsplan dient om de twee jaren afgestemd te worden op de gewijzigde omstandigheden die zich op nationaal en internationaal niveau kunnen voordoen.
3. Het Nationaal Milieubeleidsplan kan door de President met ten hoogste twee jaren worden verlengd.
4. De uitvoering van het Nationaal Milieubeleidsplan geschiedt in samenwerking met de relevante overheidsorganen, de daartoe in aanmerking komende instituten en organisaties.
5. De President is bevoegd, nadere instructies te geven met betrekking tot de formulering en uitvoering van het Nationaal Milieubeleidsplan.
6. Op het moment dat het Nationaal milieubeleidsplan is vastgesteld, doet de President hiervan mededeling door overlegging van het plan aan de Nationale Assemblée.

7. De President maakt de vaststelling bekend in de Staatscourant en geeft daarbij aan op welke wijze door het publiek kennis kan worden genomen van de inhoud van het plan.

Milieuprogramma's

Artikel 14

1. Het Nationaal Milieubeleidsplan wordt uitgewerkt in milieuprogramma's.
2. Een milieuprogramma als bedoeld in lid 1 van dit artikel bevat ten minste:
 - a. activiteiten welke gericht zijn op bescherming, behoud, verbetering en rehabilitatie van het milieu;
 - b. een budget met betrekking tot de uit te voeren activiteiten.
3. De milieuprogramma's als bedoeld in lid 1 van dit artikel worden door de NMA goedgekeurd na afstemming met de relevante bestuursorganen, instellingen en organisaties.
4. De uitvoering van de diverse milieuprogramma's wordt tussentijds door de NMA geëvalueerd.

Districts- Milieuprogramma's

Artikel 15

1. De Districtscommissarissen stellen in overleg met het ministerie van Regionale Ontwikkeling en de NMA een Districts- Milieuprogramma vast voor het district vallend onder hun bevoegdheid.
2. Het Districts- Milieuprogramma wordt, na overleg met de NMA, telkens voor een periode van drie jaar of een zodanige kortere periode vastgesteld.
3. Het Districts- Milieuprogramma is:
 - a. in overeenstemming met het Nationaal Milieubeleidsplan bindend voor de regionale organen, lokale commissies en personen binnen het district;
 - b. onderworpen aan goedkeuring van de NMA;
 - c. in samenspraak met de plaatselijke bewoners van het district geformuleerd;
 - d. voor het publiek toegankelijk.

Rapport betreffende de status van het Milieu

Artikel 16

1. De NMA brengt eenmaal in de vier jaar een wetenschappelijk rapport uit, waarin de evaluatie wordt opgenomen inzake de voorafgaande vier jaren en waarin de beoogde ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu wordt beschreven over een door de NMA aan te geven periode van ten minste de eerstvolgende tien jaar.

2. Dit rapport dient als één der instrumenten voor het vaststellen van het Nationaal Milieubeleidsplan.
3. Het rapport wordt uitgebracht ten minste 6 maanden en ten hoogste 12 maanden voordat de NMA het eerstvolgende Nationaal Milieubeleidsplan vaststelt.
4. De NMA wijst die overheidsinstellingen aan, die in ieder geval kunnen worden betrokken bij het opstellen van het rapport. Een overheidsinstelling komt voor aanwijzing slechts in aanmerking indien zij in staat is naar organisatie, personeel en uitrusting de voor het opstellen van de rapporten nodige werkzaamheden op passend wetenschappelijk niveau te verrichten.
5. De NMA kan voor zover het nodig is regels vaststellen ten aanzien van de wijze waarop de krachtens het tweede lid aangewezen overheidsinstellingen bij het opstellen van de rapporten worden betrokken.
6. De President zendt aan de Nationale Assemblee het rapport als bedoeld in het eerste lid van dit artikel, vóór of gelijktijdig met het eerstvolgend Nationaal Milieubeleidsplan. De NMA draagt er zorg voor dat zo een rapport algemeen verkrijgbaar worden gesteld.

Milieu gerelateerde informatie **Artikel 17**

1. De NMA is bevoegd alle milieu gerelateerde gegevens te verzamelen en inlichtingen in te winnen ook over reeds verlopen jaren, die het nodig acht voor het opstellen van een volledig beeld over de status van het Milieu.
2. Ter verkrijging van de in lid 1 van dit artikel bedoelde gegevens en inlichtingen wendt de NMA zich tot de betrokken persoon of instantie.
3. Iedere ingezetene of andere binnen Suriname verblijf houdende persoon is verplicht de gevraagde gegevens en inlichtingen als bedoeld in lid 1 te verstrekken, voor zover die betrekking hebben op bedrijven, organisaties, overheids- of particuliere instellingen waarover hij de hoogste verantwoordelijkheid draagt, of waarvan hij de bevoegde vertegenwoordiger is.
4. De betrokken persoon is verplicht de in lid 1 van dit artikel bedoelde gegevens en inlichtingen duidelijk en zonder voorbehoud naar waarheid te verstrekken, binnen een door de NMA vast te stellen redelijke termijn.

5. Degene die uit hoofde van zijn stand, beroep of betrekking tot geheimhouding verplicht is, kan zich verschonen, doch uitsluitend ten aanzien van gegevens en inlichtingen waarover zijn geheimhoudingsplicht geldt.

Internationale overeenkomsten
Artikel 18

1. In de gevallen waar Suriname partij is bij een internationale overeenkomst, betreffende het management van het milieu, zal de NMA in nauwe samenwerking met de desbetreffende ministeries of andere overheidsorganen:
 - a. Wetgevingsvoorstellen initiëren, met het doel de geratificeerde overeenkomst te implementeren en de Staat Suriname in staat te stellen te voldoen aan haar verplichtingen en aanspraak te maken op de rechten die voortvloeien uit het partij zijn.
 - b. Identificeren van andere passende maatregelen ter implementatie van de geratificeerde overeenkomst.

Milieufonds
Artikel 19

1. Er is een Milieufonds dat mede zal dienen ter financiering:
 - a. van de activiteiten van de NMA in het kader van:
 - i. het beschermen, conserveren van en duurzaam gebruiken van het milieu;
 - ii. het introduceren van stimulerende maatregelen ter beteugeling van milieuverontreiniging;
 - iii. het stimuleren van onderzoek onder andere in het kader van klimaatverandering en verlies van biodiversiteit;
 - iv. het vergroten van het milieubewustzijn in Suriname; en
 - b. overige activiteiten voor behoud en herstel van het milieu of die bevorderlijk zijn voor de bescherming van het milieu, die niet uit andere bronnen gefinancierd kunnen worden.
2. Het Milieufonds wordt beheerd door een bestuur bestaande uit ten minste drie en ten hoogste vijf bestuurders uit de publieke en private sector.
3. Het Milieufonds is gezeteld te Paramaribo ten kantore van de NMA en kan elders bijkantoren hebben.

4. Bij of krachtens staatsbesluit worden nadere regels vastgesteld inzake het Milieufonds.

Middelen van het Milieufonds

Artikel 20

1. De middelen van het Milieufonds bestaan uit:
 - a. het bij de oprichting van staatswege beschikbaar gestelde middelen;
 - b. de afdracht van milieuheffingen en andere heffingen in het kader van de bescherming van het milieu;
 - c. schenkingen van nationale en internationale organisaties;
 - d. subsidies van staatswege;
 - e. rente-inkomsten en opbrengsten uit te financieren projecten of revolverende leningen;
 - f. opbrengsten uit investeringen;
 - g. gelden ter compensatie van overblijvende effecten;
 - h. alle andere wettig toegestane middelen.
2. De vergoedingen verschuldigd aan de NMA voor verleende vergunningen of overige handelingen met betrekking tot vergunningen of enige andere door de NMA verleende dienst horen niet tot de middelen van het fonds.

Bestemming middelen Milieufonds

Artikel 21

1. De middelen en inkomsten van het Milieufonds zijn uitsluitend bestemd voor de verwezenlijking van het doel van het fonds.
2. Gelden die in het Milieufonds zijn gestort met een bepaald doel, zullen slechts voor de verwezenlijking van dit doel worden aangewend.
3. Uit het fonds worden geen middelen besteed voor de dekking van de personele kosten of kantoorkosten van de NMA.
4. Voor de exploitatie van het fonds kan ten hoogste vijf procent van de totale waarde van de middelen van het Milieufonds per jaar worden besteed, waaronder begrepen de kosten voor het beheer van het fonds. Van deze regel kan slechts tijdelijk of in bijzondere omstandigheden gemotiveerd worden afgeweken na goedkeuring van de Minister van Binnenlandse Zaken.
5. In afwijking van het in lid 4 genoemd percentage wordt voor de periode van vijf jaren te rekenen van de datum van instelling van het fonds ten laste van de

staatskas jaarlijks een bedrag van SRD 1.000.0000, - (één miljoen Surinaamse dollars) bestemd voor de exploitatie van het fonds. Afhankelijk van de behoefte kan het in de eerste volzin bedoelde bedrag naar boven worden bijgesteld. De President stelt vast vanaf welk moment de exploitatie volledig ten laste komt van de middelen van het fonds.

HOOFDSTUK V

Activiteiten en milieugevolgen

Vaststelling MEA activiteiten

Artikel 22

1. De activiteiten die nadelige gevolgen kunnen hebben op het milieu en waarvoor de NMA bevoegd is een milieu effecten analyse (MEA) te vorderen worden bij staatsbesluit vastgesteld.
2. Tot de activiteiten, zoals bedoeld in lid 1 van dit artikel, kunnen eveneens die activiteiten behoren die in samenhang met andere activiteiten nadelige gevolgen hebben op het milieu.
3. De NMA zal voorschriften vaststellen voor alle andere activiteiten, waarvoor er geen MEA vereist is, maar die wel invloed kunnen hebben op het milieu.
4. Het overheidsorgaan dat krachtens wettelijk voorschrift vergunning verstrekt voor het ontplooiën van activiteiten, zoals bedoeld in de leden 1 en 2, zal na ontvangst van de vergunningsaanvraag de NMA hiervan schriftelijk in kennis stellen, ter vaststelling van de noodzaak voor het doen van een MEA. Onverminderd het bepaalde in de vorige volzin wordt bij bedoelde vergunningsaanvraag eveneens een afschrift van dat verzoek verzonden naar de NMA.
5. Indien voor een activiteit, zoals bedoeld in de leden 1 en 2, een MEA vereist is, zal deze activiteit van start gaan nadat het milieu effecten rapport (MER) waarin de resultaten zijn vervat van de MEA, door NMA is goedgekeurd.

Artikel 23

1. De vaststelling, zoals bedoeld in artikel 22 lid 4 is voor herziening vatbaar, indien nieuwe feiten en omstandigheden bekend worden op grond waarvan redelijkerwijs kan worden aangenomen dat ingeval deze ten tijde van de besluitvorming bekend waren, er wel een MEA geëist zou worden.
2. De door de NMA vastgestelde voorwaarden ter voorkoming, matiging en monitoring van de nadelige milieugevolgen van de activiteit, maken deel uit van de vergunning zoals bedoeld in artikel 22 lid 4.

3. Indien geen maatregelen mogelijk blijken die kunnen voorkomen dat het milieu als gevolg van de te ontplooiën activiteiten onaanvaardbaar wordt beïnvloed, zal de NMA de activiteit afkeuren.

Strategische milieu effecten analyse

Artikel 24

1. De NMA wordt van elk voorgesteld overheid beleidsplan of overheidsprogramma, welke gevolgen kan hebben op het milieu, in kennis gesteld.
2. De NMA is bevoegd een strategische milieu effecten analyse (SEA) met betrekking tot een voorgesteld overheid beleidsplan of overheidsprogramma te doen of te laten doen.
3. Bij staatsbesluit worden de criteria en procedures voor de SEA vastgesteld.

MEA Criteria en procedure

Artikel 25

Bij staatsbesluit worden vastgesteld:

- a. de criteria en procedures om na te gaan of een voorgestelde activiteit, al dan niet van de overheid, of overheid beleidsplan of een overheidsprogramma hetzij op zichzelf, hetzij in samenhang met andere activiteiten, de strekking vertoont het milieu nadelig te beïnvloeden, waardoor een MEA nodig kan zijn;
- b. de procedures voor het bepalen van het kader waarbinnen de MEA zal moeten worden uitgevoerd;
- c. de minimale vereisten waaraan een MER inhoudelijk dient te voldoen om te worden aangeboden aan de NMA;
- d. de kwalificaties, opleiding, kennis en ervaring waaraan personen belast met de uitvoering van een MEA moeten voldoen;
- e. de procedures voor publieke participatie in het MEA proces;
- f. de criteria en de procedures voor het evalueren van MER door of vanwege de NMA;
- g. de maatregelen voor het voorkomen, matigen, compenseren en monitoren van de nadelige effecten van een voorgesteld project of voorgestelde activiteit op het milieu;
- h. de kosten welke door de vergunning aanvrager verschuldigd zijn in verband met het MEA-proces.

Informatievoorziening

Artikel 26

1. Elk overheidsorgaan of elke overheidsinstelling verstrekt voor de beoordeling van een MER relevante milieu informatie waarover zij beschikt, aan de NMA.
2. Indien blijkt dat de in lid 1 bedoelde informatie in het belang van de nationale veiligheid is, zal deze onder voorwaarde van geheimhouding aan de NMA worden verstrekt.

HOOFDSTUK VI

Controle op verontreiniging

Milieuverontreiniging en normstelling

Artikel 27

1. De NMA duidt als contaminant aan, elke substantie of elk door de mens vervaardigd voorwerp of verschijnsel, waaronder begrepen energie, geluid, trillingen, elektromagnetische of ioniserende straling, geur of temperatuurschommeling die mogelijkwijs schade aan de menselijke gezondheid kunnen veroorzaken dan wel het milieu kunnen aantasten.
2. De NMA duidt ten aanzien van de substanties, voorwerpen of verschijnselen zoals bedoeld in lid 1 van dit artikel aan, bij welke hoeveelheden, concentraties of onder welke condities de storting, ontsnapping of vrijlating van contaminanten op het land, in de bodem, het water of in de lucht, verontreiniging van het milieu veroorzaken.
3. De NMA stelt normen vast ten aanzien van machines, apparaten en producten welke contaminanten in het milieu doen vrijkomen.
4. Het gestelde in lid 1, 2 en 3 van dit artikel zullen bij beschikking worden vastgesteld.

Milieuvergunning

Artikel 28

1. De NMA verstrekt een milieuvergunning, onder algemene milieuvoorwaarden, aan zowel publieke en private instanties, instituten en organisaties alsook individuen, voor het storten, vrijlaten of uitstoten van een contaminant op of in de bodem, het water of in de lucht, zoals bedoeld in artikel 27.
2. Het verstrekken van een milieuvergunning, als bedoeld in lid 1 van dit artikel, geschiedt na analyse en toetsing aan de hand van zowel nationale als vergelijkbare internationale normen, waarden en standaarden door de NMA.

3. De NMA verleent onder door haar te stellen voorwaarden en voorschriften ontheffing, voor een bepaalde termijn, voor het storten, vrijlaten of uitstoten van een contaminant op of in de bodem, het water of in de lucht in hoeveelheden of concentraties boven de verontreinigingsnormen, zoals bedoeld in artikel 27.
4. De NMA houdt een register bij van milieuvergunningen en ontheffingen, welke ter inzage ligt voor het publiek.

Kennisgeving Milieuverontreiniging

Artikel 29

1. De NMA dient, binnen een vastgesteld termijn, in kennis gesteld te worden indien een persoon of rechtspersoon:
 - a. bij de inwerkingtreding van deze wet zich bezighoudt met een bestaande activiteit die of een proces dat, op continue of afwisselende basis de productie van enige contaminant veroorzaakt of daarin resulteert; of
 - b. na de inwerkingtreding van deze wet een activiteit die of een proces aanvangt of voortzet dat de productie van een contaminant veroorzaakt of daarin resulteert.
2. De NMA houdt een nationaal register bij van verontreinigde gebieden, welk register ter inzage ligt van het publiek.

Termijn voor aanpassing

Artikel 30

Indien een persoon of rechtspersoon bij de inwerkingtreding van deze wet zich bezighoudt met een activiteit die, of een proces dat op continue of afwisselende basis de productie van een contaminant boven de normen veroorzaakt of daarin resulteert, is de NMA gehouden voornoemde persoon of rechtspersoon, als bedoeld in artikel 29 lid 1 onder a, een redelijke termijn te gunnen teneinde het bedrijf of de bedrijfsmiddelen in overeenstemming te brengen met de voorgeschreven normen. Het redelijke termijn wordt, na de belanghebbende te hebben gehoord, samen met de betrokken overheidsinstanties bepaald.

Historische verontreiniging

Artikel 31

1. Indien blijkt dat het milieu vóór de inwerkingtreding van deze wet is verontreinigd, is de NMA bevoegd de persoon of de rechtspersoon die deels of geheel verantwoordelijk is voor het veroorzaken dan wel het toelaten van de verontreiniging, te verplichten tot reiniging of herstel van het milieu overeenkomstig door de NMA vast te stellen normen.

2. Indien meerdere personen of rechtspersonen verantwoordelijk zijn voor de in lid 1 van dit artikel bedoelde verontreiniging zal de verantwoordelijkheid voor het reinigen of herstellen van het milieu naar rato van de verontreinigde delen worden gedeeld.
3. Indien een verontreiniger verzuimt of weigert tot reiniging of herstel, is de NMA bevoegd de noodzakelijke reinigings- of herstelwerkzaamheden te doen uitvoeren op kosten van de verontreiniger.

Rehabilitatie

Artikel 32

1. De NMA stelt, op grond van nationale en internationale normen, procedures vast voor het rehabiliteren van door activiteiten of calamiteiten aangetaste gebieden.
2. Indien door de NMA, na onderzoek, is vastgesteld dat een gebied zodanig aangetast is en een gevaar voor de welvaart en het welzijn van de mens vormt, kan zij betreffend gebied afsluiten, tot het opnieuw bruikbaar is.

HOOFDSTUK VII

Afval en Gevaarlijke stoffen

Afval

Artikel 33

1. De NMA stelt bij beschikking de normen en procedures vast voor het behandelen van afval, waaronder mede begrepen het inzamelen, transporteren, opslaan en de overdracht van afval, het hergebruik en de recycling van afval en het verwerken van afval in het milieu.
2. De vastgestelde normen en procedures maken deel uit van de vergunning welke verstrekt wordt door het vergunning verstrekkend orgaan.

Artikel 34

1. De NMA is op basis van onderzoek en informatie, alsmede door haar en andere instanties verrichte metingen, bevoegd te verbieden:
 - a. de invoer of uitvoer van enig afval;
 - b. de uitstoot in het milieu van enig afval dat geschikt is voor hergebruik of recycling; alsook
 - c. elke andere vorm van afvalverwijdering of hergebruik van afval.

2. De NMA zal zorg dragen voor programma's om het hergebruik of de recycling van afval te bevorderen.
3. De NMA kan de opschoning van bestaande afvalstortplaatsen verplichten, alsook de controle op afvalverwijderingsactiviteiten uitoefenen en toezien op de nazorg van gesloten afvalstortplaatsen.

Gevaarlijke stoffen

Artikel 35

1. De NMA stelt bij beschikking vast:
 - a. welke stoffen als gevaarlijk voor het milieu kunnen worden beschouwd;
 - b. welke gevaarlijke stoffen verboden worden;
 - c. welke procedure gevolgd moet worden bij de invoer, uitvoer, veilige opslag, behandeling, het transport, gebruik en het ontdoen van deze gevaarlijke stoffen.
2. Voor elke activiteit of elk proces waarbij een ingevolge lid 1 van dit artikel als gevaarlijk beschouwde stof wordt opgeslagen, behandeld, gebruikt of verwerkt, is er een door de NMA afgegeven vergunning voor gevaarlijke stoffen nodig.
3. De NMA zal een register bijhouden van de op grond van dit artikel verstrekte vergunningen; het register zal ter inzage liggen voor het publiek.

Rampenbestrijdingsplan

Artikel 36

1. De NMA is bevoegd een persoon of rechtspersoon die een terrein, een pand, een voertuig of vaartuig bezit of beheert waarop of waarin een contaminant of afval of gevaarlijk stof wordt opgeslagen, gebruikt of vervoerd, te verplichten een rampenbestrijdingsplan op te stellen.
2. Elk in lid 1 van dit artikel bedoeld rampenbestrijdingsplan dient onder andere gedetailleerd uiteen te zetten de tegenmaatregelen die getroffen moeten worden in geval van een lekkage of accidentele ontsnapping, vrijlating van de contaminant of van het afval of van de gevaarlijke stof, en de stappen die genomen moeten worden om het milieu naderhand te rehabiliteren. Dit plan wordt door de NMA goedgekeurd.
3. Ingeval bedoelde lekkage of accidentele vrijlating zich voordoet is de persoon of rechtspersoon die het pand, het voertuig of het vaartuig waarop of waarin het incident heeft plaats gehad, bezit of beheert, gehouden het rampenbestrijdingsplan ten uitvoer te leggen en bij de NMA terstond melding te doen voor gevaarlijke stoffen van het incident.

4. Indien de persoon of rechtspersoon verzuimt of weigert tegenmaatregelen te treffen bij het optreden van een incident is de NMA bevoegd de noodzakelijke maatregelen te treffen op kosten van de persoon of rechtspersoon.

Milieu Audits

Artikel 37

1. De NMA stelt richtlijnen en procedures vast voor het verrichten van milieuaudits en stelt de omstandigheden vast waarin of waaronder dergelijke audits moeten worden uitgevoerd en de maatregelen die de NMA kan treffen met betrekking tot de resultaten van dergelijke audits.
2. Audit resultaten dienen te worden gerapporteerd aan de NMA .
3. De richtlijnen en procedures genoemd in lid 1 van dit artikel zullen bij staatsbesluit worden vastgesteld.

Intrekken of wijzigen besluiten

Artikel 38

1. De NMA kan een besluit intrekken of wijzigen, indien:
 - a. de ter verkrijging daarvan verstrekte gegevens zodanig onjuist of onvolledig blijken, dat op de aanvraag een andere beslissing zou zijn genomen, indien bij de beoordeling daarvan de juiste gegevens bekend waren geweest;
 - b. daarvan gedurende twee achtereenvolgende jaren geen gebruik is gemaakt;
 - c. op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten, blijkt dat het ongewijzigd handhaven van het besluit onaanvaardbare schade zou toebrengen aan het milieu, terwijl daaraan redelijkerwijs niet door het wijzigen van de voorschriften van het besluit kan worden gekomen;
 - d. het besluit in strijd met wettelijke voorschriften is gegeven.

Milieuheffingen, kosten en tarieven

Artikel 39

1. De NMA is bevoegd, milieuheffingen, administratiekosten, vergunningskosten en tarieven vast te stellen en te wijzigen voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de wet.
2. Voor de bepaling van de hoogte van de heffingen, kosten en tarieven stelt de NMA de criteria vast.
3. De in lid 1 bedoelde heffingen, kosten en tarieven en de in lid 2 bedoelde criteria worden gepubliceerd in het Staatsblad van de Republiek Suriname en op de website van de NMA.

4. De heffingen, kosten en tarieven komen toe aan de NMA en worden gestort op een door de NMA beheerde bankrekening en zijn bestemd voor de NMA ter uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de wet.
5. De NMA legt over de inkomsten en uitgaven van de heffingen, kosten en tarieven verantwoording af volgens bij staatsbesluit vast te stellen bepalingen.

Handhaving en Toezicht

Toezicht door de NMA

Artikel 40

Onverminderd het bepaalde bij of krachtens deze wet of andere wettelijke regelingen is de NMA belast met de handhaving en toezicht van deze wet.

Milieu Controleurs

Artikel 41

1. De in artikel 62 bedoelde Milieu Controleurs hebben toegang tot elke plaats, niet zijnde een woning, voor zover dat redelijkerwijs nodig is voor de vervulling van hun taak, waarbij zo nodig zij zich toegang verschaffen met behulp van de sterke arm.
2. De in artikel 62 bedoelde Milieu Controleurs zijn bevoegd zich te doen vergezellen van door hen aangewezen personen.
3. De Milieu Controleurs hebben toegang tot woningen waarin, naar zij redelijkerwijs kunnen veronderstellen, handelingen worden verricht dan wel voorwerpen, vloeistoffen, gassen en andere goederen worden bewaard ten behoeve van de uitoefening van een activiteit, voor zover het binnentreden redelijkerwijs nodig is voor de vervulling van hun taak.
4. Een woning treden zij echter tegen de wil van de bewoner niet binnen zonder vergezeld te zijn van een hulpofficier van justitie of voorzien te zijn van een bijzondere schriftelijke last van een hulpofficier van justitie.
5. De Milieu Controleurs zijn bevoegd:
 - a. de gelegenheid tot kennisneming te vorderen van boeken en andere zakelijke bescheiden en van gegevens die langs geautomatiseerde weg worden verwerkt, voor zover dat redelijkerwijs nodig is voor de vervulling van hun taak.
 - b. voor korte tijd afgifte van bescheiden en gegevens te vorderen, dan wel vastlegging en afgifte van de vastlegging voor het maken van afschriften te vorderen.
6. Degenen die gehouden zijn te beschikken over bescheiden en gegevens, bedoeld in lid 5, kunnen zich niet beroepen op de afwezigheid ervan, tenzij zij kunnen aantonen dat zij er niet over kunnen beschikken.

7. Zij die uit hoofde van hun beroep of ambt tot geheimhouding verplicht zijn, kunnen zich verschonen van het bieden van kennisneming, doch uitsluitend voor zover het betreft hetgeen hun in die hoedanigheid is toevertrouwd.

Bestuursdwang

Artikel 42

1. De NMA heeft de bevoegdheid tot het doen wegnemen, beletten, verrichten en in de vorige toestand herstellen van hetgeen in strijd met de gestelde regels of met ingevolge die regels opgelegde verplichtingen is of wordt gedaan, gehouden, nagelaten of weggenomen.
2. De overtreder is de kosten, verbonden aan de toepassing van lid 1, verschuldigd, tenzij de kosten redelijkerwijs niet te zijnen laste behoren te komen.
3. De NMA kan van de overtreder bij dwangbevel de ingevolge lid 2 verschuldigde kosten verhoogd met de op de invordering vallende kosten, invorderen.
4. Het dwangbevel wordt op kosten van de overtreder bij deurwaardersexploot betekend en levert een executoriale titel op in de zin van het Tweede Boek van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering.
5. Gedurende zes weken na de betekening staat verzet tegen dwangbevel op door de dagvaarding van de NMA voor de bevoegde rechter.
6. Het verzet schorst de tenuitvoerlegging.
7. Op verzoek van de NMA kan de rechter de schorsing van de tenuitvoerlegging opheffen.

Dwangsom

Artikel 43

1. Indien met het oog op de betrokken overtreding passend, kan in het belang van het voorkomen of beperken van het verontreinigen, uitputten of aantasten van het milieu, dan wel de milieukwaliteit, bepalen, dat door de belanghebbende een dwangsom zal worden verbeurd per dag dat de inrichting niet overeenkomstig de vergunningsvoorschriften of zonder vergunning in werking is.
2. De dwangsom bedraagt ten minste SRD 10.000,- en ten hoogste SRD 500.000,- per dag en komt toe aan de NMA.
3. De NMA kan bij dwangbevel het bedrag van de dwangsom, verhoogd met de op de invordering vallende kosten, invorderen.
4. Het dwangbevel wordt op kosten van de overtreder bij deurwaardersexploot betekend en levert een executoriale titel op in de zin van het Tweede Boek van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering.
5. De dwangsom als bedoeld in lid 2 kan bij staatsbesluit worden verhoogd.

Bestuursboete

Artikel 44

1. De NMA kan een belanghebbende een boete van ten minste SRD 1.000,- en ten hoogste SRD 500.000,- per overtreding opleggen.
2. De NMA kan een krachtens lid 1 opgelegde boete, alsmede de kosten van de invordering, bij dwangbevel invorderen.
3. Het dwangbevel wordt op kosten van de overtreder bij deurwaardersexploot betekend en levert een executoriale titel op in de zin van het Tweede Boek van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering.

HOOFDSTUK VIII

Rechtsbescherming

Bezwaar

Artikel 45

1. Een belanghebbende die rechtstreeks in zijn belang is getroffen door een krachtens deze wet genomen besluit, kan binnen dertig dagen, nadat hij hiervan kennis heeft genomen, een bezwaarschrift indienen bij de directeur.
2. De directeur beslist binnen dertig dagen op het ingediende bezwaarschrift.

Beroep

Artikel 46

1. Een belanghebbende die rechtstreeks in zijn belang is getroffen door een krachtens deze wet genomen besluit, kan binnen dertig dagen nadat hij hiervan kennis heeft genomen, beroep aantekenen bij de Minister waaronder de NMA begrotingstechnisch ressorteert.
2. Op het beroep als bedoeld in lid 1 van dit artikel wordt beslist binnen één maand na de datum van indiening.

HOOFDSTUK IX

Vaststelling milieudelicten en strafbepalingen

Artikel 47

1. Milieudelicten zijn overtredingen van voorschriften gesteld bij of krachtens deze wet en de milieu gerelateerde voorschriften van de hierna te noemen wettelijke regelingen:

- a. Agrarische wet (G.B. 1937 no. 53);
- b. Anchylostoomwet (G.B. 1917 no. 80);
- c. Balatawet (G.B. 1914 no. 51);
- d. Bauxietwet (G.B. 1919 no. 76);
- e. Begrafeniswet (G.B. 1926 no. 117, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2007 no. 91);
- f. Besluit Mijnbouwininstallaties (S.B. 1989 no. 38);
- g. Besmettelijke ziekte wet (G.B. 1953 no. 137, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 1980 no. 116);
- h. Bestrijdingsmiddelenwet (G.B. 1972 no. 151, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2005 no. 18);
- i. Bijzondere concessiewet (G.B. 1947 no. 181);
- j. Bouwwet (G.B. 1956, no. 30, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2010 no. 27);
- k. Concessiewet (G.B. 1907 no. 34);
- l. Decreet ecologische omstandigheden in woongebieden (S.B. 1980 no. 68 zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 1980 no. 121);
- m. Decreet Havenwezen (S.B. 1981 no. 86);
- n. Decreet MCP (S.B. 1984 no. 14);
- o. Decreet Mijnbouw (S.B. 1986 no. 28, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 1997 no. 44);
- p. Decreten E8b (S.B. 1981 no. 59);
- q. Hinderwet (G.B. 1930 no. 64, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2001 no. 63);
- r. Houtuitvoerwet (G.B. 1950 no. 1);
- s. Jachtwet (G.B. 1954 no. 25, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 1997 no. 33);
- t. Leprawet (G.B. 1960 no. 37, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 1980 no. 116);
- u. Melkverwerkingswet (G.B. 1959 no. 39);
- v. Muskietenbestrijdingswet (G.B. 1952 no. 9);

- w. Natuurbeschermingswet (G.B. 1954, no. 26, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 1992 no. 80);
- x. Petroleumwet (S.B. 1991 no. 7, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2001 no. 58);
- y. Plantenbeschermingswet (G.B. 1965 no. 102, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 1980 no. 116);
- z. Planwet (G.B. 1973 no. 89);
- aa. Politiestrafwet (G.B. 1915 no. 77, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 1990 no. 24);
- bb. Slachtverbodwet (G.B. 1945 no. 28);
- cc. Stedebouwkundige wet (G.B. 1972 no. 96, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2002 no. 72);
- dd. Uitvoerverbodswet (G.B. 1935 no. 105);
- ee. Uitvoerwet landbouw, tuinbouw en bosbouwproducten (G.B. 1936 no. 77);
- ff. Vaccinatie decreet (S.B. 1983 no. 50);
- gg. Veiligheidswet 1947 (G.B. 1947 no. 142);
- hh. Viskeuringswet (S.B. 2000 no. 107);
- ii. Visstandbeschermingswet (G.B. 1961 no. 44, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 1981 no. 45);
- jj. Vleeskeuringwet (G.B. 1961 no. 45, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 1986 no. 71);
- kk. Voedingsmiddelenwet (G.B. 1953 no. 134, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 1980 no. 116);
- ll. Waterleidingwet (G.B. 1938 no. 33);
- mm. Waterschapswet (G.B. 1932 no. 32, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2007 no. 28);
- nn. Wet Bedrijven en Beroepen (S.B. 2017 no. 40);
- oo. Wet Bestrijding Dierziekten (G.B. 1954 no. 23);

- pp. Wet betreffende het doen van boringen (G.B. 1952 no. 93);
 - qq. Wet Bosbeheer (S.B. 1992 no. 80);
 - rr. Wet Goederenverkeer (S.B. 2003 no. 58, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2004 no. 121);
 - ss. Wet houdende bepalingen tot wering van besmetting door scheepvaart (G.B. 1907 no. 35);
 - tt. Wet houdende maatregelen ter voorkoming en beteugeling van geslachtsziekten (G.B. 1944 no. 31, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 1980 no. 116);
 - uu. Wet invoer entstoffen (G.B. 1959 no. 72, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 1986 no.70);
 - vv. Wet Maritieme Zones (S.B. 2017 no. 41)
 - ww. Wet op houtuitvoering belasting (G.B. 1946 no. 118);
 - xx. Wet Openbare vervoersmiddelen op openbare wateren (G.B. 1936 no. 1);
 - yy. Wet ter voorkoming van aanvaringen op openbare wateren (G.B. 1951 no. 165);
 - zz. Wet ter voorkoming van dierziekte (G.B. 1954 no. 23, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 1986 no. 70);
 - aaa. Wet tot behoud van zeldzame voorwerpen (G.B. 1952 no. 14);
 - bbb. Zeevisserijwet (SB 1980 no. 44, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2001 no.120);
2. Na de inwerkingtreding van deze wet kan de in lid 1 opgesomde lijst van wettelijke regelingen telkens bij staatsbesluit worden uitgebreid.

Strafbepalingen

Artikel 48

1. Degene die opzettelijk door enigerlei handelen of nalaten verontreiniging, uitputting, of aantasting van het milieu, dan wel van de milieukwaliteit veroorzaakt, teweegbrengt of bevordert, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste acht jaren en een geldboete van de zesde categorie van artikel 40 van het Wetboek van Strafrecht (G.B. 1911 no.1, z.l.g. bij S.B. 2017 no. 85).

2. Degene aan wiens schuld te wijten is dat door enigerlei handelen of nalaten verontreiniging, uitputting, of aantasting als bedoeld in de artikelen 35 tot en met 40 van het Wetboek van Strafrecht plaatsvindt, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste vier jaren en een geldboete van de vierde categorie van artikel 40 van het Wetboek van Strafrecht, hetzij één van beide straffen.
3. Het opzettelijk overtreden van één der in artikel 47 lid 1 genoemde wettelijke voorschriften, alsmede het plegen van een milieudelict als bedoeld in artikel 59, 60 en 68 dan wel het zich opzettelijk niet houden aan de door de NMA in het belang van een duurzame ontwikkeling van het milieu, of de milieuhygiëne gegeven voorschriften wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste zes jaren en een geldboete van de vijfde categorie van artikel 40 van het Wetboek van Strafrecht, hetzij één van beide straffen.
4. Niet opzettelijke overtreding van één der in artikel 47 lid 1 genoemde wettelijke voorschriften, dan wel aan zijn schuld te wijten is dat de door de NMA in het belang van de duurzame ontwikkeling van het milieu, of met betrekking tot de milieuhygiëne gegeven voorschriften niet worden nageleefd, wordt gestraft met een geldboete van de vijfde categorie van artikel 40 van het Wetboek van Strafrecht.
5. De in de leden 1 t/m 3 van dit artikel strafbaar gestelde feiten zijn misdrijven; het in lid 4 strafbaar gestelde feit is een overtreding.

Bijkomende straffen

Artikel 49

1. Onverminderd het daaromtrent bepaalde in de in artikel 47 lid 1 genoemde wettelijke regelingen, kunnen de volgende bijkomende straffen worden opgelegd:
 - a. ontzetting van de rechten, genoemd in artikel 46 van het Wetboek van Strafrecht voor een tijd, de duur der vrijheidsstraf met ten minste twee maanden en ten hoogste vijf jaren te boven gaande of in geval van veroordeling tot geldboete als enige hoofdstraf, voor een tijd van ten minste twee maanden en ten hoogste vijf jaren;
 - b. gehele of gedeeltelijke stillegging van de onderneming van de veroordeelde, waarin het milieu delict is begaan, voor de tijd van ten hoogste een jaar;
 - c. verbeurdverklaring van de voorwerpen waarmee het milieu delict is begaan, ongeacht of deze de veroordeelde toebehoren, met inachtneming van de rechten van belanghebbenden te goeder trouw;

- d. verbeurdverklaring van voorwerpen en vorderingen, behorende tot de onderneming of inrichting alwaar de veroordeelde het bedrijf uitoefende waarin hij zich aan het milieudelict heeft schuldig gemaakt en:
 - i. die geheel of grotendeels door middel van of uit de baten van het milieudelict zijn verworven;
 - ii. die geheel of gedeeltelijk hebben bijgedragen aan en het voorbereiden en het plegen van het milieudelict;
 - iii. waarmee of met behulp waarvan de opsporing van een milieudelict is belemmerd;
 - iv. die tot het begaan en het plegen van het milieudelict zijn vervaardigd of bestemd;
 - e. ontzetting van bepaalde rechten of ontzegging van bepaalde voordelen, welke rechten en/of voordelen de veroordeelde in verband met zijn onderneming of inrichting van overheidswege zijn of zouden kunnen worden toegekend, voor een tijd van ten hoogste twee jaren;
 - f. openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak;
 - g. vergoeding van herstel of reinigingswerkzaamheden welke aan de NMA noodzakelijk zijn gebleken voor het garanderen van een duurzame verdere ontwikkeling van het milieu.
2. Het recht tot uitvoering van de bijkomende straffen vervalt niet door de dood van de veroordeelde.
 3. Bij toepassing van de in lid 1 van dit artikel onder b en d genoemde bijkomende straffen, blijven de uit de bestaande arbeidsverhoudingen voortvloeiende rechten en plichten onverkort gehandhaafd.

Buitengerechtelijke afdoening

Artikel 50

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 100 van het Wetboek van Strafrecht kan, in geval van een overtreding van artikel 48 lid 4 van deze wet, de verdachte aanbieden binnen een door de vervolgingsambtenaar te bepalen termijn het maximum der geldboete gesteld in de vierde categorie van artikel 40 van het Wetboek van Strafrecht te betalen en de aan verbeurdverklaring onderhevige of voor inbeslagname vatbare goederen of voorwerpen uit te leveren of af te staan, of hun geschatte waarde te voldoen, in welk geval de vervolgingsambtenaar het aanbod niet zal mogen weigeren en het recht tot strafvordering komt te vervallen.

2. De vervolgingsambtenaar kan niettemin tot vervolging overgaan indien de verdachte weigert te voldoen aan één der in lid 1 van dit artikel bedoelde voorwaarden.
3. Het bepaalde in artikel 100 van het Wetboek van Strafrecht is voor zover mogelijk van overeenkomstige toepassing.

Bindend advies

Artikel 51

1. Iedere verdachte is bevoegd op zijn kosten een vraagstuk met betrekking tot verontreiniging, uitputting of aantasting van het milieu, dan wel in verband met de door de NMA gestelde eisen aangaande de milieuhygiëne of de milieukwaliteit, hetzij één van beide, voor een objectieve her-vestiging van het vraagstuk voorleggen aan daartoe terzake deskundige of deskundigen, dan wel daaromtrent een bindend advies in te winnen.
2. Indien de verdachte gebruik maakt van de in lid 1 van dit artikel bedoelde mogelijkheid waardoor de vervolging of verdere vervolging van de beoordeling van het opgeworpen geschilpunt afhangt, zal dit als een prejudicieel geschil de vervolging of verdere vervolging schorsen. Artikel 5 van het Wetboek van Strafvordering is daarbij van overeenkomstige toepassing.
3. De in lid 1 van dit artikel bedoelde terzake deskundige of deskundigen moeten onafhankelijk en onpartijdig zijn en zullen voorts de benodigde certificering bezitten op basis waarvan ze worden gekozen. Het in lid 1 van dit artikel bedoelde bindend advies kan slechts worden ingeroepen indien zowel de verdachte als de NMA zich met de daartoe aangewezen deskundige of deskundigen kunnen verenigen.
4. Indien de verdachte als gevolg van het ingebrachte bindend advies geheel of gedeeltelijk in het gelijk wordt gesteld, wordt de kostenverdeling tezamen met het gegeven oordeel in het bindend advies vastgelegd. Indien de verdachte in het ongelijk wordt gesteld komen de gemaakte kosten geheel te zijnen laste.

Geschillenbeslechting

Artikel 52

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 50 is de NMA, zo er sprake is van een administratiefrechtelijk of civielrechtelijk geschil, bevoegd in overleg met de bij dit geschil betrokken partij te besluiten, hetzij dit geschil voor te leggen aan een arbitragecommissie, hetzij in onderling overleg andere vormen van geschillenbeslechting te beproeven.

2. De partij in wiens nadeel de uitkomst van de arbitrage of de andere gekozen vorm ter beslechting van het geschil uitvalt, zal als verliezende partij de kosten daarvan dragen. Bij een partieel verlies zullen de kosten naar rato door ieder der partijen worden gedragen.
3. De inrichting en samenstelling van de arbitragecommissie wordt verder bij staatsbesluit vastgesteld.

Maatregelen

Artikel 53

1. De navolgende maatregelen kunnen worden opgelegd:
 - a. Onderbewindstelling van de onderneming of inrichting van de veroordeelde waarin het milieudelict is begaan, in geval van een misdrijf, voor de tijd van ten hoogste drie jaren en in geval van een overtreding voor de tijd van ten hoogste twee jaren.
 - b. Het opleggen van een verplichting tot storting van een waarborgsom, in geval van een misdrijf tot een onder de gegeven omstandigheden door een of meer door de rechter benoemde deskundigen vast te stellen bedrag.
 - c. Het opleggen van de verplichting tot voldoening van een geldbedrag ter ontneming van het geschatte wederrechtelijk verkregen voordeel uit een strafbaar feit waaromtrent voldoende aanwijzingen bestaan dat dit voordeel ontstaan is als gevolg van een opzettelijke verontreiniging, uitputting of aantasting van het milieu.
 - d. Het opleggen van een verplichting tot verrichting van hetgeen wederrechtelijk is nagelaten, tenietdoening van hetgeen wederrechtelijk is verricht en verrichting van prestaties tot herstel van de gevolgen van een en ander, alles op kosten van de veroordeelde, voor zover de rechter niet anders bepaalt.
2. Het recht tot tenuitvoerlegging van de in lid 1 van dit artikel onder c en d bedoelde maatregelen vervalt niet door de dood van degene te wiens aanzien zij zijn opgelegd.
3. De tenuitvoerlegging van een opgelegde maatregel als bedoeld in lid 1 van dit artikel onder b en c tot betaling van de kosten anders dan die ter openbaarmaking, geschiedt op de wijze van de tenuitvoerlegging van de veroordeling tot een geldboete, als bepaald in artikel 500 en volgende van het Wetboek van Strafvordering, met dien verstande dat geen vervangende vrijheidsstraf kan worden toegepast.

Samenloop maatregelen en hoofdstraffen

Artikel 54

1. De maatregelen vermeld in artikel 53 worden tezamen met de hoofdstraffen opgelegd, behalve in het geval van toepassing van artikel 56 lid 1 van het Wetboek van Strafrecht, met dien verstande dat in dit geval de maatregel bedoeld in artikel 54 lid 1 onder b niet kan worden opgelegd.
2. Ingeval van toepassing van artikel 56 van het Wetboek van Strafrecht kan de tijd, voor welke de maatregel van onderbewindstelling is opgelegd, bij rechterlijk bevel telkens met een jaar worden verlengd.

Nadere regeling, maatregelen en bijkomende straffen

Artikel 55

1. Bij de uitspraak, waarbij een bijkomende straf als bedoeld in artikel 49 of maatregel als bedoeld in artikel 53 wordt opgelegd, worden voor zover nodig, alle bijzonderheden en gevolgen naar behoefte geregeld, daaronder begrepen bij onderbewindstelling de benoeming van een of meer bewindvoerders.
2. Bij oplegging van een daarvoor in aanmerking komende bijkomende straf als bedoeld in artikel 49 lid 1, kan bovendien worden bevolen dat de veroordeelde de hem van overheidswege ten behoeve van zijn onderneming verstrekte bescheiden inlevert, zijn medewerking verleent bij inventarisatie van in zijn onderneming of inrichting aanwezige voorraden en deze onder toezicht verkoopt.
3. De rechter, die de bijkomende straf of maatregel heeft opgelegd, kan op vordering van het Openbaar Ministerie of op verzoek van de veroordeelde, bij latere beslissing alsnog een regeling geven als vorenbedoeld, dan wel in de gegeven regeling wijziging brengen of terzake een aanvullende regeling geven. De beslissing is met redenen omkleed; zij is niet aan enig rechtsmiddel onderworpen.
4. Bij staatsbesluit kunnen nadere voorschriften worden gegeven ter uitvoering van dit artikel.

Bewindvoering

Artikel 56

1. Voor zover de rechter niet anders bepaalt, heeft een bewindvoerder, krachtens artikel 49 aangesteld, diezelfde rechten of verplichtingen als de bewindvoerder bedoeld in artikel 517 van het Burgerlijk Wetboek, en kan zonder machtiging geen andere persoon enige daad van bestuur in die onderneming of inrichting verrichten.

2. De beschikking tot onderbewindstelling wordt door de griffier van het gerecht in feitelijke aanleg, dat de beschikking heeft gegeven, openbaar gemaakt in het Advertentieblad van de Republiek Suriname en in een of meer door de rechter aan te wijzen nieuwsbladen.
3. Artikel 16 van de Handelsregisterwet vindt ten aanzien van de bewindvoerder overeenkomstige toepassing.

Waarborgsom

Artikel 57

1. De rechter bepaalt in zijn uitspraak dat de waarborgsom geheel of gedeeltelijk aan de NMA vervalt, bij gebreke van nakoming van de algemene voorwaarde dat de veroordeelde geen milieudelict zal begaan, dan wel bij het niet naleven van de door de rechter gestelde bijzondere voorwaarden.
2. De rechter bepaalt in geval van ontneming van het geschatte wederrechtelijk verkregen voordeel als bedoeld in artikel 54 lid 1 onder c tevens in zijn uitspraak in hoeverre dit voordeel geheel of gedeeltelijk zal toevallen aan de NMA dan wel aan het milieufonds.
3. De artikelen 18 lid 2 en lid 3, 19 lid 3 en 20 tot en met 24 van het Wetboek van Strafrecht vinden overeenkomstige toepassing.

Handelingen in strijd met straffen en maatregelen

Artikel 58

Het opzettelijk handelen of nalaten in strijd met een bijkomende straf als bedoeld in artikel 49 lid 1 onder b of e, een maatregel als vermeld in artikel 53, een regeling als bedoeld in artikel 56 of een voorlopige maatregel, dan wel het ontduiken van zodanige bijkomende straf, maatregel, regeling of voorlopige maatregel, is een milieudelict.

Verijdeling van verhaal

Artikel 59

Het opzettelijk, al dan niet door middel van een ander, onttrekken van vermogensbestanddelen aan verhaal of tenuitvoerlegging van een krachtens deze wet opgelegde straf, maatregel of voorlopige maatregel, is een milieudelict.

Nietigheid

Artikel 60

1. Rechtshandelingen verricht op grond van het bepaalde in artikelen 58 en 59 zijn nietig.

2. Op de nietigheid kan geen beroep worden gedaan ten nadele van degene, die van de oplegging van de straf, de maatregel of de voorlopige maatregel onkundig was, tenzij hij reden had om het bestaan ervan te vermoeden.
3. Ten aanzien van de echtgenoot, de bloed- of aanverwanten tot in de derde graad, de personen in dienst van degene te wiens laste de straf, de maatregel of de voorlopige maatregel is uitgesproken, wordt aangenomen dat zij reden hebben gehad de oplegging van de straf, de maatregel of voorlopige maatregel te vermoeden, behoudens tegenbewijs.

Aanvullende voorschriften

Artikel 61

Onverminderd hetgeen in voorgaande artikelen is bepaald, kunnen omtrent de in die artikelen geregelde onderwerpen bij of krachtens staatsbesluit aanvullende voorschriften worden gesteld.

HOOFDSTUK X

Bepalingen betreffende opsporing, vervolging en het treffen van voorlopige maatregelen.

Opsporing

Artikel 62

1. Met de opsporing van feiten strafbaar gesteld bij deze wet zijn, behalve de bij of krachtens artikel 134 van het Wetboek van Strafvordering aangewezen ambtenaren, tevens belast speciaal daartoe aangestelde milieucontroleurs.
2. Bij deze wet worden aangesteld milieucontroleurs die belast worden met het opsporen van strafbare feiten welke in deze wet als zodanig zijn genoemd.
3. Nadere voorschriften met betrekking tot de structuur, de titulatuur, de interne hiërarchie de werkwijze van de milieucontroleurs worden bij staatsbesluit vastgesteld.
4. Indien een met de naleving van een der wetten genoemd in artikel 47 lid 1 van deze wet belast overheidsorgaan of functionaris in gebreke is, in geval van milieuverontreiniging, dan wel dreigend gevaar daartoe, de geëigende maatregelen te treffen, is de NMA -in diens plaats bevoegd die maatregelen te doen nemen door haar milieucontroleurs.

Bevoegdheden milieucontroleurs

Artikel 63

1. De milieucontroleurs zijn te allen tijde bevoegd om in beslag te nemen, zomede ter inbeslagneming de uitlevering te vorderen van alle goederen met inbegrip van het(lucht)vaartuig of ander vervoermiddel, welke tot ontdekking der waarheid kunnen dienen.
2. De Minister belast met justitiële aangelegenheden kan ten aanzien van de wijze van inbeslagneming nadere voorschriften geven bij staatsbesluit.
3. De milieucontroleurs hebben te allen tijde toegang tot alle plaatsen, daaronder begrepen lokalen, opslagplaatsen, erven en woningen waarvan zij op grond van bepaalde feiten en omstandigheden vermoeden dat zich daar goederen bevinden, leidende tot opsporing van de in deze wet strafbaar gestelde feiten. Wordt hen de toegang geweigerd, dan verschaffen zij zich die desnoods met behulp van de sterke arm.
4. De milieucontroleurs kunnen te allen tijde inzage vorderen van alle bescheiden en boeken, waarvan zij voor de goede vervulling van hun taak inzage nodig oordelen.
5. In woningen treden zij tegen de wil van de bewoners niet binnen dan voorzien van een algemene of bijzondere schriftelijke last van de vervolgingsambtenaar.
6. Van het binnentreden wordt binnen tweemaal vierentwintig uur proces-verbaal opgemaakt. Daarin wordt mede het tijdstip van binnentreden en van het daarmede beoogde doel melding gemaakt. De opsporingsambtenaren zijn bevoegd zich door hen aangewezen personen te doen vergezellen. In dit geval wordt hiervan in het proces verbaal melding gemaakt.
7. De bloed- en aanverwanten in de rechte linie, die in de zijlinie tot de derde graad ingesloten, de echtgenoot, de vroegere echtgenoot van de persoon te wiens aanzien de gegevens zijn verlangd, alsmede de persoon met wie hij duurzaam feitelijk samenwoont of heeft samengewoond, kunnen zich van het verstrekken van gegevens verschonen. Van die samenwoning moet uit het bevolkingsregister blijken, behoudens tegenbewijs.

Bevoegdheden opsporingsambtenaren

Artikel 64

1. De opsporingsambtenaren zijn bevoegd in het belang van de opsporing van goederen, monsters te nemen alsmede die goederen te onderzoeken aan de hand van het gestelde in artikel 63, welke:

- a. in het openbaar of op een voor het publiek toegankelijke plaats zijn uitgesteld;
 - b. aanwezig zijn op plaatsen waar opsporingsambtenaren krachtens deze wet toegang hebben;
 - c. worden uitgegeven, vervoerd of ter vervoer, invoer, uitvoer of doorvoer aangeboden;
 - d. worden afgeleverd.
2. De houder der goederen is alsdan verplicht de van hem gevorderde medewerking overeenkomstig de aanwijzingen van die ambtenaren en onder hun toezicht te verlenen, vaartuigen of, indien gevorderd, de nodige hulpmiddelen kosteloos te verstrekken.
3. Wordt aan één der in lid 2 van dit artikel vermelde verplichtingen niet voldaan, dan kunnen de opsporingsambtenaren op kosten en risico van de houder in het nodige voorzien.

Artikel 65

1. De opsporingsambtenaren zijn bevoegd in het belang van de opsporing te vorderen, dat de verpakking van goederen wordt geopend, indien en voor zover dit voor het onderzoek noodzakelijk is.
2. Artikel 64 lid 2 en 3, is hier van toepassing.

Artikel 66

1. De opsporingsambtenaren kunnen in het belang van de opsporing vorderen dat bestuurders van vaartuigen of vervoermiddelen deze doen stilhouden en controle toestaan op de naleving van de in artikel 47 lid 1 genoemde wetten en wettelijke regelingen.
2. De opsporingsambtenaren kunnen, indien het belang der controle naar hun redelijk oordeel zulks vordert, ten koste van ongelijk deze vaartuigen en vervoermiddelen naar een nabijgelegen plaats doen overbrengen, lossen of doen lossen, dan wel afladen of doen afladen. Zij kunnen vorderen dat de schipper of de bestuurder ter zake medewerking verleent.
3. Een vordering om stil te houden, controle toe te staan en daarbij medewerking te verlenen, kan ook worden gericht tot personen die goederen vervoeren.
4. De opsporingsambtenaren treffen de maatregelen, welke naar hun redelijk oordeel noodzakelijk zijn teneinde nakoming van een vordering als in dit artikel genoemd te verzekeren.

Bevoegdheden Minister belast met justitiële aangelegenheden

Artikel 67

1. De Minister belast met justitiële aangelegenheden is bevoegd bij staatsbesluit regelen vast te stellen omtrent de wijze waarop de vorderingen tot staande houden en doen staande houden worden gedaan.
2. De Minister belast met justitiële aangelegenheden is tevens bevoegd bij beschikking te bepalen, dat ter verzekering van de richtige opsporing van milieudelicten op openbare land- en waterwegen versperringen worden aangebracht.

Toepassing Wetboek van Strafvordering

Artikel 68

1. Voor zover daarvan niet in deze wet of de in artikel 47 lid 1 genoemde wetten en wettelijke regelingen is afgeweken gelden ten aanzien van de opsporing van milieudelicten, de bepalingen van het Wetboek van Strafvordering.
2. Het opzettelijk niet voldoen aan een vordering krachtens enig voorschrift van deze wet gedaan door een opsporingsambtenaar is een milieudelict.

Verzegeling

Artikel 69

1. Bij het uitoefenen van de bevoegdheid als bedoeld in artikel 64 lid 3 zijn de opsporingsambtenaren bevoegd de in dat artikel bedoelde plaatsen te verzegelen en waar nodig zoveel mogelijk te bewaken.
2. Van deze verzegeling alsmede van de inbeslagneming geven zij onverwijld kennis aan de vervolgingsambtenaar belast met de vervolging van milieudelicten.
3. Bij staatsbesluit kunnen nadere regels worden gegeven omtrent de wijze waarop in geval van verzegeling en in beslagname met de verzegelde of de in beslag genomen goederen of voorwerpen moet worden gehandeld. De te geven regels kunnen zowel betrekking hebben op de wijze van ontzegeling, teruggave of openbare verkoop.

Vervolging

Artikel 70

1. Met het coördineren van de opsporing en de vervolging van alle bij of krachtens deze wet geconstateerde strafbare feiten kan een daartoe speciaal door de Procureur-Generaal bij het Hof van Justitie aangewezen vervolgingsambtenaar worden belast.

2. Van alle door een opsporingsambtenaar geconstateerde in of krachtens deze wet bedoelde milieuovertredingen zal onverwijld proces-verbaal worden opgemaakt.
3. De in lid 2 van dit artikel bedoelde processen-verbaal zullen, vergezeld van de daarbij behorende stukken en voorwerpen van belang voor het onderzoek en met inachtneming van de daarbij vereiste zorgvuldigheid, onverwijld naar in lid 1 van dit artikel bedoelde vervolgingsambtenaar worden overgebracht of verzonden.

Voorlopige maatregelen

Artikel 71

1. Indien tegen een verdachte ernstige bezwaren zijn gerezen en tevens de belangen, welke door het vermoedelijk overtreden voorschrift worden beschermd een onmiddellijk ingrijpen vereisen, is zowel de rechter-commissaris als de vervolgingsambtenaar, ieder voor zover het betreft diens eigen bij wettelijk voorschrift bepaalde verantwoordelijkheid, bevoegd, in alle zaken milieudelicten betreffende zolang de behandeling ter terechtzitting nog niet is aangevangen, de verdachte, naast de speciale in verband met de milieuhygiëne en de milieukwaliteit te treffen maatregelen, bij een te betekenen kennisgeving als voorlopige maatregel te bevelen:
 - a. zich te onthouden van bepaalde handelingen die het beschermde belang kunnen aantasten;
 - b. zorg te dragen, dat de in het bevel aangeduide voorwerpen welke vatbaar zijn voor inbeslagneming opgeslagen en bewaard worden op een plaats in het bevel aangegeven.
2. Op de in lid 1 van dit artikel genoemde bevelen is artikel 53 lid 1 van overeenkomstige toepassing.
3. De in lid 1 van dit artikel genoemde bevelen blijven uiterlijk van kracht totdat de rechterlijke einduitspraak in de zaak waarin zij zijn gegeven onherroepelijk is geworden en verliezen hun kracht door een tijdsverloop van zes maanden.
4. De in lid 1 van dit artikel genoemde bevelen kunnen tussentijds op een door de vervolgingsambtenaar bij aan de verdachte te betekenen kennisgeving worden gewijzigd of ingetrokken of door het gerecht waarin de zaak wordt vervolgd worden gewijzigd of opgeheven. Het gerecht kan dit doen ambtshalve, op de voordracht van de rechter-commissaris met het gerechtelijk vooronderzoek belast of op verzoek van de verdachte die - voorafgaande aan elke beslissing - steeds wordt gehoord, althans behoorlijk daartoe wordt opgeroepen.

Ernstige bezwaren

Artikel 72

1. Indien tegen de verdachte ernstige bezwaren zijn gerezen en tevens de belangen, welke door het vermoedelijk overtreden voorschrift worden beschermd een onmiddellijk ingrijpen eisen, kan het gerecht in alle zaken milieudelicten betreffende, voor de behandeling ter terechtzitting op vordering van het Openbaar Ministerie, op voordracht van de rechter- commissaris met het gerechtelijk vooronderzoek belast en indien de zaak te zijner zitting wordt behandeld, mede ambtshalve steeds nadat de verdachte is gehoord, althans behoorlijk opgeroepen, als voorlopige maatregel bevelen:
 - a. gehele of gedeeltelijke stillegging van de onderneming of de inrichting van de verdachte, waarin het milieudelict wordt vermoed te zijn begaan;
 - b. onder bewindstelling van de onderneming of inrichting van de verdachte waarin het milieudelict vermoed wordt te zijn begaan;
 - c. ontzetting van bepaalde rechten of ontzegging van bepaalde voordelen, welke rechten of voordelen de verdachte in verband met zijn onderneming of inrichting van overheidswege zijn of zouden kunnen worden toegekend;
 - d. dat de verdachte zich onthoudt van bepaalde handelingen die het beschermde belang kunnen aantasten;
 - e. dat de verdachte ervoor zorgdraagt, dat in het bevel aangeduide voorwerpen, welke vatbaar zijn voor inbeslagneming, opgeslagen en bewaard worden ter plaatse, in het bevel aangegeven;
 - f. Op bovengenoemde bevelen is artikel 53 lid 1 van overeenkomstige toepassing.
2. De in lid 1 van dit artikel genoemde bevelen blijven uiterlijk van kracht totdat de rechterlijke einduitspraak in de zaak waarin zij zijn gegeven onherroepelijk is geworden en verliezen hun kracht door een tijdsverloop van zes maanden.
3. De in lid 1 van dit artikel genoemde bevelen kunnen door het gerecht, waarvoor de zaak wordt vervolgd, eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd, gewijzigd of opgeheven. Het gerecht kan dit doen ambtshalve, op voordracht van de rechter commissaris met het gerechtelijk vooronderzoek belast, op vordering van het Openbaar Ministerie of op verzoek van de verdachte, die vooraf steeds wordt gehoord, althans behoorlijk daartoe wordt opgeroepen.
4. Bij toepassing van het bepaalde in lid 1 onder a vindt artikel 50 lid 3 overeenkomstige toepassing.

Beroep bij het Hof van Justitie

Artikel 73

1. Van de in artikel 71 en 72 bedoelde rechterlijke bevelen en beschikkingen kan het Openbaar Ministerie binnen drie dagen na dagtekening daarvan en de verdachte binnen drie dagen na de betekening in beroep komen bij het Hof van Justitie.
2. De in artikelen 71 en 72 bedoelde bevelen en beschikkingen zijn terstond uitvoerbaar. Zij worden onverwijld aan de verdachte betekend.

Algemene delegatiebepaling

Artikel 74

Onverminderd de bepalingen van deze wet waarin een staatsbesluit is voorgeschreven, kunnen ter zake de uitvoering van de in deze wet geregelde onderwerpen, nadere regels bij of krachtens staatsbesluit worden vastgesteld.

HOOFDSTUK XI

Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 75

1. Zaken betreffende overtreding van de voorschriften, genoemd in artikel 47 van deze wet, welke, op het tijdstip van de inwerkingtreding van deze wet bij een Kantonrechter of het Hof van Justitie aanhangig zijn, worden afgedaan volgens de op dat tijdstip geldende regelen.
2. De in artikel 47 lid 1 genoemde wettelijke voorschriften voorkomende strafbepalingen, welke afwijken van het bepaalde in artikel 48 blijven in dit geval buiten toepassing.
3. Indien de in artikel 47 lid 1 genoemde wettelijke voorschriften bepalingen bevatten, welke afwijken van het bepaalde bij of krachtens deze wet blijven deze bepalingen eveneens buiten toepassing.

Artikel 76

1. Bij inwerkingtreding van deze wet blijft de rechtspositie van de medewerkers verbonden aan Coördinatie Milieu voor alsnog ongewijzigd en geldt de personeelwet totdat er eigen voorzieningen zijn getroffen. De overgang van het personeel van Coördinatie Milieu naar de NMA zal geschieden met inachtneming van de bestaande rechtspositie van het personeel en met behoud van haar verworvenheden en waardering.

2. Directie en personeel van de stichting Nationaal Instituut voor Milieu en Ontwikkeling in Suriname, NIMOS, zullen op het tijdstip van de instelling van de NMA daarin een analoge inpassing ondergaan. De overgang van het personeel van het NIMOS naar de NMA zal geschieden met inachtneming van de bestaande rechtspositie van het personeel en met behoud van haar verworvenheden en waardering.
3. De personeelsleden van zowel het NIMOS alsook Coördinatie Milieu hebben het recht om, nadat de NMA eigen voorzieningen heeft getroffen, een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht met de NMA te sluiten, welke zal ingaan op de dag der instelling van de NMA. De rechtspositie van het personeel wordt verder geregeld bij Collectieve Arbeidsovereenkomst, op grond waarvan de individuele arbeidsovereenkomsten met de personeelsleden worden gesloten.
4. De middelen en bezittingen van het NIMOS zullen ingevolge haar Statuten worden vereffend.

Artikel 77

1. Deze wet kan worden aangehaald als de “Milieu Raamwet”.
2. Zij wordt in het Staatsblad van de Republiek Suriname afgekondigd.
3. Zij treedt in werking met ingang van de dag volgende op die van haar afkondiging.
4. De Minister van Binnenlandse is belast met de uitvoering van deze wet.

Gegeven te Paramaribo, de 7^o mei 2020,

DESIRÉ .D. BOUTERSE

Uitgegeven te Paramaribo, de 14^o mei 2020
De Minister van Binnenlandse Zaken,

M.M.F. NOERSALIM

WET van 07 mei 2020, houdende regels voor duurzaam milieumanagement (Milieu Raamwet).

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMEEN

Een belangrijke stap voor de ontwikkeling van het internationale milieurecht en milieubeleid is gezet op de VN-Conferentie inzake Milieu en Ontwikkeling (UNCED) in 1992 te Rio de Janeiro. Tijdens deze conferentie zijn door een groot aantal landen, waaronder de Staat Suriname, twee documenten aanvaard, de “Rio Declaration on Environment and Development” (Verklaring van Rio) en Agenda 21. De Verklaring van Rio wordt algemeen beschouwd als het basisdocument, waarin de uitgangspunten voor het toekomstige internationale milieurecht zijn vastgelegd. In die periode heeft ook de aanneming plaatsgevonden van de drie (3) Rio conventies met name het Klimaatverdrag (*UN Framework Convention on Climate Change*), het Biodiversiteitsverdrag (*UN Convention on Biological Diversity*) en het verdrag inzake Landdegradatie (*UN Convention to Combat Desertification*). Suriname heeft apart van voornoemde verdragen eveneens andere multilaterale milieu verdragen geratificeerd die betrekking hebben op chemicaliën, zoals het Basel verdrag betreffende grensoverschrijdend transport van gevaarlijke stoffen en afval, de Stockholm Conventie betreffende Persistente Organische Verontreinigers (POPS) en het Rotterdam verdrag inzake de Procedure voor bepaalde Chemicaliën en Pesticiden in de Internationale Handel. Recentelijk heeft Suriname het Minamata Verdrag inzake Kwik en het Parijs Akkoord geratificeerd. Het lidmaatschap van deze multilaterale milieu verdragen verplicht de Staat Suriname tot het implementeren van de verdragsbepalingen op nationaal niveau.

De Rio Verklaring bevat wat heden ten dage gezien wordt als de grondbeginselen van het Milieurecht. Beginselen zoals het voorzorgsbeginsel, het beginsel van de vervuiler betaalt en het beginsel van milieueffectrapportage zijn op internationaal niveau verankerd in de verschillende milieu verdragen. Deze beginselen hebben zelfs de status verkregen van algemeen beginsel van het internationaal recht (*General principle of international law*), een van de rechtsbronnen van het Internationaal Publiekrecht. Deze beginselen hebben voor Suriname als richtinggevend gewerkt bij de totstandkoming van deze wet.

Enkele beginselen die als richtlijn hebben gefungeerd bij het samenstellen van deze wet zijn:

• ***Het beginsel van Openbaarheid, Participatie en Rechtsbescherming***

Dit beginsel heeft de strekking de betrokkenheid van de burgers bij de besluitvorming rond het milieu te initiëren. Het gaat daarbij zowel om de participatie bij de besluitvorming, als om de rechtsbescherming tegen besluiten. Openbaarheid van

milieugegevens zijn een noodzakelijke voorwaarde voor een doelmatige inspraak en rechtsbescherming. Dit beginsel wordt daarom als één van de grondbeginselen van het milieurecht beschouwd. De achtergrond hiervan is onder andere dat de leefomgeving van de mens zodanig wordt aangetast, dat zelfs zijn meest fundamentele rechten niet kunnen worden uitgeoefend. De burger heeft daarom een eigen sterk belang bij de besluitvorming die zijn milieu betreft. Ten tweede kan milieubeleid alleen succesvol zijn als daarvoor breed draagvlak bij de bevolking bestaat. “Verinnerlijking” is hier het sleutelwoord. Door burgers te betrekken bij het besluitvormingsproces kan deze verinnerlijking vergroot worden en kan aan burgers de gelegenheid gegeven worden om aan de eigen verantwoordelijkheid voor het milieu invulling te geven. Een derde reden om het belang van participatie en rechtsbescherming te benadrukken is gelegen in de eigen aard van het milieurecht. Het gaat hier om de bescherming van stemloze belangen, die echter wel een eigen intrinsieke waarde vertegenwoordigen, ook wanneer deze belangen niet direct de levenssfeer van individuele personen betreffen.

● *Het voorzorgsbeginsel*

Volgens dit beginsel moet het milieubeleid niet alleen gericht zijn op het herstel van milieuverontreiniging en het afweren van milieugevaarlijke situaties, maar ook op het voorkomen dat die milieubelastende situaties kunnen ontstaan. Volgens de formulering in de Verklaring van Rio, houdt het in dat maatregelen om milieuverontreiniging te voorkomen niet mogen worden uitgesteld om de enkele reden dat er nog geen wetenschappelijke zekerheid bestaat over de milieueffecten van een bepaalde activiteit. De ratio is dat voorkomen moet worden dat maatregelen uitgesteld worden totdat volledige wetenschappelijke zekerheid bestaat over milieugevolgen van de betreffende activiteit. Als dat moment is aangebroken kan de schade reeds van dien aard zijn dat herstel niet meer mogelijk is.

● *Het beginsel van “de vervuiler betaalt”*

Aan dit beginsel ligt het economisch uitgangspunt ten grondslag, dat het gebruik maken van natuurlijke grondstoffen, van water en lucht, geld kost. Deze kosten waren in het verleden niet of nauwelijks terug te vinden in de prijs van de producten. Lang groeide het besef dat elke menselijk inspanning om tot regulering, monitoring en managing van het milieu gebeuren te komen, te gering zou kunnen blijken om zodanige maatregelen te treffen dat verontreiniging, dan wel negatieve beïnvloeding, van het milieu onder controle zal kunnen worden gehouden. De milieukosten kunnen op verschillende manieren zichtbaar worden: door heffingen op het gebruik van grondstoffen en energie, door belasting te heffen op lozing van afvalwater, de afgifte van afvalstoffen of de uitstoot van stoffen in de lucht, door milieuvergunningen of door het betalen van aangerichte schade aan de natuur. Behalve deze negatieve prikkels (duurder maken van milieu onvriendelijke activiteiten of producten), dragen ook positieve financiële prikkels (goedkoper maken van milieuvriendelijke activiteiten en producten) bij aan internalisering van milieukosten.

- ***Milieu en Planning***

Het sectorale milieubeleid dat tot nu toe is gevoerd, doet conflicten ontstaan omdat het onvoldoende op elkaar is afgestemd. De bedoeling van de beleidsformulering en planning zoals opgenomen in deze wet is om te komen tot harmonisatie van het tot nu toe gevoerde sectorale milieubeleid (vanuit de verschillende ministeries). Het krachtens deze wet geformuleerde milieubeleid zal moeten dienen als belangrijk vertrekpunt voor de cross sectorale planning.

- ***Beginsel van Milieu Effecten Analyse***

Volgens de Verklaring van Rio zal de MEA als nationaal instrument door de staten moeten worden gehanteerd in de besluitvorming over voorgestelde projecten die mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Middels deze wet wordt de NMA in staat gesteld een MEA te vorderen. Internationaal wordt de MEA als het belangrijkste instrument gebruikt voor het voorkomen van onherstelbare aantasting van het milieu. Een MEA moet worden uitgevoerd alvorens een beslissing genomen wordt over het al dan niet uitvoeren van bepaalde activiteiten. Het is een instrument dat valt onder de preventieve maatregelen die een staat kan nemen ter bescherming van hun milieu.

In de onderhavige ontwerp wet is het streven er oprecht en eerlijk op gericht het milieu met de uiterste zorgvuldigheid en behoedzaamheid te (doen) behandelen. Dit wetsproduct bevat daarom ook regels die een gezonde en duurzame ontwikkeling van het milieu en de staat Suriname moeten garanderen. Naast de grondregel, voorkomen is beter dan genezen, wordt daarom rekening gehouden met de drie eerder genoemde beginselen. Mede hierdoor is het mogelijk geworden een wettelijk product te vervaardigen, waarin naast expertise en ervaring ook inspraak een rol heeft gespeeld.

Deze wet zal echter geen volledige uiteenzetting kunnen zijn van alle regels die moeten gelden voor het duurzaam beheer van het milieu. Deze wet dient ter vaststelling van het kader waarbinnen het duurzaam beheer zal plaatsvinden. Het is daarom ook een raamwet. Nadere regels ter vaststelling van verdere uitvoering van de bepalingen in deze wet zullen daar waar genoemd door lagere wetgeving worden uitgevoerd.

II. TOELICHTING OP DE HOOFDSTUKKEN

In **hoofdstuk I** worden de algemene bepalingen die op basis van de wet eenduidig moeten worden gehanteerd nader toegelicht. De strekking van deze begrippen is bedoeld om de uitleg van de artikelen duidelijker tot uiting te doen komen.

Hoofdstuk II handelt over de Nationale Milieu Autoriteit van Suriname. Milieuzorg is een primaire taak van de overheid. Artikel 6 onder g van de Grondwet bepaalt dat de Staat condities zal scheppen en bevorderen, welke nodig zijn voor de bescherming

van de natuur en voor het behoud van de ecologische balans. Om deze zorgfunctie van de Staat zo efficiënt en effectief mogelijk uit te voeren zijn er institutionele structuren vereist. Sedert 1985 worden in Suriname milieuaangelegenheden in breder verband besproken door lokale milieudeskundigen. Genoemd kunnen worden het Symposium Milieubeleid in 1985, het Seminar Milieu en Ontwikkeling in 1990, bijeenkomsten van de Commissie Landenrapport UNCED 1992, de workshop Milieu en Duurzame Ontwikkeling in 1993, de workshops ten behoeve van het National Environmental Action Plan 1996 en aanneming van de Rio Verklaring 1992 welke beschouwd wordt als het basisdocument waarin de uitgangspunten voor het toekomstige internationale milieurecht zijn vastgelegd. Ook in recente jaren is het milieubeleid en de coördinatie en uitvoering daarvan een belangrijk onderdeel geweest van de verschillende Ontwikkelingsplannen.

De milieu gerelateerde taken werden uitgevoerd door verschillende sector ministeries zonder dat er een goede coördinatie was van milieuv activiteiten, wat niet bevorderlijk was voor de totstandkoming van een geïntegreerd milieubeleid. Steeds weer werden aanbevelingen gedaan voor de instelling van een coördinerend, adviserend en uitvoerende milieu instituut. Als uitvloeisel van deze talrijke discussies is de overheid in 1997 gestart met het opzetten van een milieumanagement structuur. Voor het implementeren van deze milieumanagement structuur moest het milieubeleid worden geïnstitutionaliseerd. Dit gebeurde met de instelling van de Nationale Milieuraad (afgekort NMR) bij Presidentieel besluit van 29 November 1997 (PB no.017/97). De NMR werd belast met het verlenen van bijstand aan de regering van de Republiek Suriname door middel van het adviseren omtrent het voorbereiden van het milieubeleid en het uitvoeren van de controle bij de uitvoering daarvan. Tevens is in dit Presidentieel Besluit vastgesteld dat de NMR haar werkzaamheden zal doen uitvoeren middels het op te richten Nationaal Instituut voor Milieu en Ontwikkeling in Suriname (afgekort NIMOS). Ter uitvoering van het bepaalde werd op 15 maart 1998 (S.B. 1998 no. 82) de stichting NIMOS opgericht als uitvoeringsorgaan van de Nationale Milieuraad.

Hoewel er reeds in 1997 en 1998 aanzetten zijn gegeven voor het opzetten van milieu structuren en er belangrijk werk verzet is door deze milieu-instituten m.n. de Nationale Milieu Raad en het Nationaal Instituut voor Milieu en Ontwikkeling in Suriname, was de aanwezigheid van een centraal overheidsorgaan als drager van milieubeleid onmisbaar. Dit heeft geleid in het jaar 2002 tot de instelling van het Ministerie van Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu (ATM). Vanuit Milieu Sectie, vanaf 2011 het Directoraat Milieu, moest voornamelijk de voorbereiding en coördinatie van milieubeleid plaatsvinden. Echter is het vanwege de fragmentatie van milieubeleid en beleidsmaatregelen welke gekoppeld zijn aan een aantal ministeries met milieu gerelateerde taken het nooit gelukt om tot een integraal milieubeleid te geraken. Derhalve is besloten om milieu tot een hoger niveau te tillen zodat het boven alle Ministeries met milieu gerelateerde taken is gepositioneerd. In

2015 zijn de milieutaken van het ministerie van ATM overgeheveld naar het ministerie van Binnenlandse Zaken ten behoeve van het Kabinet van de President alwaar de Coördinatie Milieu is belast met deze taken.

Vanwege de overlappende taken van de verschillende organen belast met milieu heeft er een aanpassing plaatsgevonden. In de plaats van verschillende organen die elk belast zijn met een onderdeel van milieumanagement is er voor gekozen om één orgaan bij deze wet in te stellen, de Nationale Milieu Autoriteit (NMA). Met deze instelling houdt de NMR op te bestaan en zal Coördinatie Milieu bij het Kabinet van de President een naamswijziging ondergaan en voorts NMA heten en het NIMOS zal opgaan in de Nationale Milieu Autoriteit. De NMA heeft bij wet taken en bevoegdheden gekregen waarmee het totale milieumanagement van Suriname ter hand genomen kan worden.

Hoofdstuk III handelt over de zorgplicht. Bescherming van het milieu door de overheid is hierbij de hoofddoelstelling van de wetgever. De symboolfunctie van de zorgplicht heeft als uitgangspunt dat milieuzorg een eigen verantwoordelijkheid van bedrijven is. Het gaat hier om symboolwetgeving in positieve zin: levend recht dat de basis vormt voor en alle ruimte geeft aan communicatie tussen betrokken actoren. De norm geeft aan dat milieuzorg een eigen verantwoordelijkheid voor een ieder is en ligt aldus ten grondslag aan zelfregulering in het bedrijfsleven.

In **Hoofdstuk IV** Milieuplaning zijn zaken opgenomen die moeten leiden tot het vaststellen van een Nationaal Milieubeleidsplan voor Suriname. Van belang voor het vaststellen van dit plan is de betrokkenheid van verschillende ministeries en instanties met milieu gerelateerde taken. Een *conditio sine qua non* voor het vaststellen van het beleidsplan is het uitbrengen van een *State of the Environment Report*. Dit rapport dient als basis voor het formuleren van op wetenschappelijke data gebaseerd beleid. Een hechte samenwerking op dit stuk tussen de verschillende ministeries is noodzakelijk.

Hoofdstuk V en **hoofdstuk VI** belichten respectievelijk de activiteiten die in het kader van de ontwikkeling van ons land worden ontplooid en die mogelijke effecten op het milieu kunnen hebben. Verder wordt aangegeven dat milieu effecten worden vastgesteld aan de hand van wetenschappelijk onderzoek en de feitelijke situatie. Publieke participatie is bij het doen van een MEA (milieu effecten analyse) een belangrijke vereiste, vanwege de effecten die activiteiten op de leefomgeving, met inbegrip van de aanwezige flora en fauna, kunnen hebben. Daarbij zijn technische deskundigheid en het verkrijgen en verschaffen van de noodzakelijke informatie afkomstig van relevante personen en instanties van eminent belang. Tevens wordt in hoofdstuk V aandacht besteed aan milieuverontreiniging en de te treffen maatregelen ter voorkoming daarvan met inbegrip van te verlenen milieuvergunningen en rehabilitatie van aangetaste gebieden. Het vaststellen van contaminanten met hun

grenswaarden en procedures voor de rehabilitatie van verontreinigde gebieden zal geschieden na gedegen wetenschappelijk onderzoek en op basis van wat er internationaal geldt.

In **hoofdstuk VII** wordt aangegeven dat door de NMA normen en procedures vastgesteld zullen worden voor de behandeling van afval, hergebruik en de recycling alsmede de verwerking van afval. De NMA stelt voorschriften vast voor de omgang met gevaarlijke stoffen. De NMA is belast met het monitoren van activiteiten ter voorkoming van milieuverontreiniging.

Ook hier geldt dat voor het vaststellen van normen en procedures dit zal geschieden na gedegen wetenschappelijk onderzoek en op basis van wat er internationaal geldt.

In **hoofdstuk VIII** en **hoofdstuk IX** wordt er aandacht besteed aan de milieudelicten. Het strafrecht wordt binnen het kader van de milieuwet als *ultimum remedium* gehanteerd. Als milieu delict wordt in deze wet beschouwd, elk misdrijf of elke overtreding van een in het kader van het milieu gegeven wettelijk voorschrift. De nadruk wordt voornamelijk gelegd aan het voorkomen van de milieuschade, dus de fase voorafgaand aan plegen van een strafbaar feit, omdat de schade aan het milieu toegebracht in vele gevallen onherstelbaar is en de rehabilitatie erg kostbaar is.

De nogal zware strafbedreiging opgenomen in deze wet, die op zich ook een preventieve werking heeft moet vooral dienen ter voorkoming van het plegen van strafbare feiten. Daarbij moet in het oog worden gehouden, dat een op te leggen zware straf naar anderen toe een speciaal preventief karakter draagt.

De bijkomende straffen en de te treffen maatregelen, waarbij de laatste ook in de preventieve fase kunnen worden opgelegd, zijn mede bedoeld om het strafrechtelijke effect te vergroten en als zodanig psychologisch nut te hebben. Maar ook ter voorkoming van verdere verontreinigingsactiviteiten zijn ze van betekenis. Niet alleen stillegging en intrekking van de vergunning, maar ook bijvoorbeeld overname van het verontreiniging veroorzakende bedrijf zijn hier van betekenis.

Ook buitengerechtelijke afdoening komt aan de orde wanneer het probleem middels een transactie boete kan worden afgedaan, dan wel wanneer er sprake is van arbitrage of bindend advies. Het afdoen middels het betalen van een transactie boete kan al dan niet gepaard gaan met beslaglegging en het voldoen aan door de vervolgingsambtenaar in overleg met de NMA te stellen voorwaarden. Dit zal alleen plaatsvinden bij lichtere vergrijpen. Arbitrage en bindend advies zijn zaken die ook kunnen opkomen indien er een meningsverschil bestaat omtrent een bepaalde interpretatie van de NMA, dan wel er sprake is van een door de NMA opgelegde verplichting of sanctie. Voorkomen van verdere verontreiniging, dan wel het voorkomen van activiteiten die tot verontreiniging of verdere verontreiniging van het milieu kunnen leiden, liggen in het verlengde van de preventie.

De voorlopige maatregelen van artikel 71 en volgende zijn uiteraard bij dreigend gevaar zeer effectief en werken als zodanig ook preventief. Milieu controleurs zijn met de opsporing van strafbare feiten als ook met het naleven van de bepaalde, ten behoeve van het milieu gestelde, voorwaarden belast. De kwaliteit welke van hen wordt verwacht alsmede de bijzondere tact en effectiviteit bij hun optreden inzake aangelegenheden het milieu betreffende, vragen om een speciale opleiding van deze functionarissen. Naast de limitatieve opsporingsbevoegdheden welke zijn vastgelegd in deze wet, gelden ook de algemene opsporingsbevoegdheden opgenomen in het Wetboek van Strafvordering. Het coördineren van de opsporing en de vervolging van alle bij of krachtens de wet geconstateerde feiten, worden in deze wet in handen gesteld van speciaal daarmede belaste, maar ook daartoe opgeleide Officier(en) van Justitie. Dit ter wille van de eenheid, de efficiëntie en de effectiviteit in geval van milieuverontreinigende calamiteiten en feiten. Als beroepsinstantie van in eerste aanleg door de rechter genomen beslissingen is het Hof van Justitie aangewezen.

III. ARTIKELSGEWIJZE BEHANDELING

Artikel 2 t/m 8

Voor een effectieve en efficiënte aanpak van milieuvraagstukken is het van belang om een goed functionerende Nationale Milieu Autoriteit (NMA) op te zetten met duidelijke taken en bevoegdheden.

De NMA wordt ingesteld en is een zelfstandig bestuursorgaan met rechtspersoonlijkheid. De NMA heeft haar kantoor te Paramaribo met mogelijkheid haar kantoor elders in Suriname te houden. De bedoeling is dat de NMA door deskundigen wordt bezet, die in staat moeten worden geacht de milieuproblematiek te beheersen, te begeleiden en te monitoren. Ze dienen zonder meer berekend te zijn voor hun taak. Coördinatie Milieu zal voorts NMA heten en het NIMOS zal binnen deze wet opgaan in de NMA.

De directeur is verantwoordelijk voor de uitvoering van de taken van de NMA en wordt bijgestaan door onderdirecteuren. De onderdirecteuren zijn verantwoordelijk voor de werkzaamheden van het onder directoraat waarvoor zij zijn aangesteld. De directeur kan bijvoorbeeld wegens plichtsverzuim, door de Raad van Toezicht, worden geschorst. Aan de directeur wordt dan de gelegenheid geboden zich ter zake te verweren.

Er is een Raad van Toezicht met als taak toe te zien op het bestuur van de NMA. Hierbij heeft de Raad enkele bevoegdheden teneinde hun werk naar behoren te kunnen doen. Zij moeten onder ander inzage krijgen in alle boeken en bescheiden van de NMA en hebben zij te allen tijde toegang tot de kantoren, gebouwen, terreinen en alle andere zaken in gebruik en beheer van de NMA.

De NMA behoeft voor een behoorlijke taakuitoefening voldoende middelen te zijner beschikking te hebben. De middelen van de NMA zullen afkomstig zijn uit onder andere de staatsbegroting, inkomsten uit eigen verdiensten etc. In geval ingrijpen wordt vereist bij een calamiteit, zal de NMA, direct over middelen moeten kunnen beschikken indien urgent te treffen maatregelen kosten met zich meebrengen. Hier zal het onder sub b genoemde milieufonds verdienstelijk zijn.

Artikel 9

De zorgplicht is omschreven als een “vrij algemeen geformuleerde tot de burger gerichte (zorg) verplichting die een bepaalde verantwoordelijkheid van de burger markeert waarvan het de bedoeling is om deze te handhaven. De aandacht van de wetgever voor de zorgplicht lijkt aanvankelijk vooral ingegeven door een behoefte in de praktijk aan een algemeen geformuleerd vangnet om te kunnen optreden tegen ernstige vormen van milieuvervuiling die niet “afgedekt” zijn door concretere wettelijke regels.

Artikel 11

In dit artikel worden de contouren van het Nationaal Milieubeleidsplan aangegeven. Lid 2 bevat een opsomming van de minimale punten die in het Nationaal Milieubeleidsplan dienen te worden opgenomen. Deze kunnen worden aangevuld indien dit nodig geacht wordt. De informatie welke, onder andere, in de Status van het Milieu Rapport is opgenomen zal een goede voedingsbodem zijn voor het maken van het milieubeleid.

Artikel 12

Het Nationaal milieubeleidsplan, dat gekoppeld is aan de regeerperiode van de Regering, wordt vastgesteld voor een periode van vijf jaar. Het plan is in principe een dynamisch document, met momenten voor evaluatie waarbij alle verantwoordelijke actoren worden betrokken, die waar nodig kunnen resulteren in het bijstellen van de planning of het opvoeren van de uitvoeringscapaciteit. Het regeringsbeleid van de Republiek Suriname wordt vastgesteld in het Ontwikkelingsplan (OP) en is uitgewerkt in diverse beleidsnota's van de ministeries. Aan alle beleidsgebieden en sub-beleidsgebieden is voor de overzichtelijkheid, maar meer nog voor monitoringsdoeleinden een activiteiten matrix toegevoegd voorzien van de minimale indicatoren voor toetsing van het beleid. Het OP dient daarom als vertrekpunt bij het vaststellen van het Nationaal Milieubeleidsplan.

Met het oog op het vaststellen van nationale termijndoelstellingen en het propageren van continuïteit van beleid kan het beleidsplan verlengd worden met ten hoogste twee jaar. De mogelijkheid tot verlenging van het milieubeleidsplan met ten hoogste twee jaar moet gezien worden als een overgangperiode om te voorkomen dat er een abrupt einde komt aan de uitvoering van projecten of activiteiten in dat kader.

Artikel 13

Aangezien de meeste ministeries binnen hun taakstelling een milieu gerelateerde taak hebben zal het milieubeleidsplan in samenwerking met hen en andere actoren z.a. de Districtscommissarissen, de Inheemsen en de tribale volken en andere functionele groeperingen worden vastgesteld.

Artikel 14 lid 1:

Voor de formulering van milieu programma's is de participatie van relevante stakeholders van eminent belang. Relevante stakeholders in dit kader kunnen onder andere zijn: ministeries, Niet Gouvernementele Organisaties, internationale organisaties, Community Based Organisaties en de private sector.

Lid 2

Deze milieuprogramma's zijn bedoeld om onder meer activiteiten te beschrijven die noodzakelijk zijn om het Nationaal Milieubeleidsplan uit te voeren.

Lid 4

Een evaluatierapport is noodzakelijk om de continuïteit van de milieuprogramma's te waarborgen. Hierdoor bestaat de mogelijkheid tot het bijsturen van de milieuprogramma's door onder andere het verlenen van technische en financiële assistentie bij de voortgang van de activiteiten opgenomen in het milieuprogramma.

Artikel 15

De Districtscommissaris is verantwoordelijk voor het opstellen van een districtsmilieuprogramma voor de activiteiten van desbetreffend district. Dit zal geschieden in samenwerking met relevante actoren binnen het district w.o. de werkmannen, het bedrijfsleven, gemeenschapsorganisaties.

Het districtsmilieuprogramma is afgestemd op het Nationaal Milieubeleidsplan.

Het opstellen van een districtsmilieuprogramma waarbij de milieuomstandigheden van het betreffende district in kaart zijn gebracht heeft als resultaat dat op effectieve wijze financiële middelen beschikbaar kunnen worden gesteld. De districtsmilieuprogramma's moeten ook mede worden gezien in het kader van invulling geven aan de decentralisatiegedachte. De betrokkenheid van de bevolking van de districten wordt gestimuleerd waardoor zij zelf een bijdrage kunnen leveren bij het formuleren en uitvoeren van hun districtsmilieu programma's.

Artikel 16

Het Rapport betreffende de Status van het Milieu is een rapport waarin de status van het milieu in een bepaalde periode wordt beschreven. Het doel van dit rapport is om belangrijke informatie over de staat waarin het milieu verkeerd weer te geven. Er zal onder andere gekeken worden naar de huidige toestand, de druk op het milieu en de drijfveren van die druk. Het rapport maakt relevante en nuttige informatie beschikbaar

voor de overheid teneinde weloverwogen besluiten te kunnen nemen over het milieubeleid en –beheer op nationaal niveau. Verder krijgt hiermee ook het publiek toegang tot accurate, *up-to-date* informatie over de toestand van het Surinaams milieu.

Op langer termijn zal dit leiden tot:

- toegenomen bewustzijn onder beleidsmakers en het publiek, van de status en de gevolgen van de toestand van het Surinaams milieu en de druk hierop, en
- weloverwogen besluiten betreffende milieubeheer die leiden tot meer duurzaam gebruik en doeltreffende instandhouding van natuurlijk potentieel.

Teneinde de bovenstaande doelen te bereiken zal het rapport en de onderliggende aanvullende materialen vrij beschikbaar zijn voor beleidsmakers en anderen die behoefte hebben aan relevante, betrouwbare en nuttige informatie over het Surinaams milieu.

Art. 16 Lid 4

De NMA kan overheidsinstellingen aanwijzen die informatie moeten verschaffen voor het formuleren van het rapport betreffende de status van het milieu. De edities van de Milieustatistieken van het Algemeen Bureau voor de Statistieken (ABS) hebben aangetoond dat het noodzakelijk is in Suriname, om een centraal punt voor milieu informatiestroom en -uitwisseling op te zetten. Deze informatie wordt opgenomen in het Suriname Milieu Informatie Netwerk (SMIN).

SMIN is een consortium van vertrouwenswaardige entiteiten o.a. NMA, ABS, Stichting Bosbeheer en Bostoezicht (SBB), die beschikken over milieudata, informatie en statistieken.

Daarnaast zal het SMIN geraadpleegd worden voor het formuleren van het Nationaal Milieu beleidsplan en om te kunnen voldoen aan de verplichtingen van de geratificeerde Multilaterale Milieu Conventies.

Artikel 18

Dit artikel benadrukt de noodzaak om van de internationale ontwikkelingen op de hoogte te blijven en de gemaakte afspraken in internationaal verband na te komen. Suriname heeft verscheidene milieu verdragen geratificeerd w.o. het Klimaatverdrag, Biodiversiteitsverdrag, Verdrag inzake Landdegradatie. Teneinde te voldoen aan de internationale verplichtingen voortvloeiende uit de verschillende geratificeerde verdragen zullen wetgevings- en beleidsmaatregelen geïnitieerd en geïmplementeerd moeten worden in samenwerking met de verschillende actoren en stakeholder. Dit artikel benadrukt de noodzaak die bestaat op internationaal gebied om het milieu te beschermen en de gemaakte afspraken in internationaal verband na te komen.

Artikel 19 t/m 21

In deze artikelen zijn bepalingen m.b.t. het Milieufonds geregeld. Het milieufonds zal mede als bron van inkomsten moeten dienen ter financiering van de taken van de

NMA die gericht zijn op het beschermen van het milieu van Suriname, te kunnen garanderen. Het fonds zal financiële middelen reserveren voor maatregelen die getroffen moeten worden in het kader van onder andere onderhoud, beheer en bescherming van het milieu alsook milieubewustzijn activiteiten. Zo zal in geval ingrijpen wordt vereist bij een calamiteit, direct over middelen moeten kunnen worden beschikt indien urgent te treffen maatregelen kosten met zich meebrengen. Verder zijn de middelen van het Milieufonds ook ten behoeve van onderzoek voor het beschermen, conserveren van en duurzaam gebruiken van het milieu, hieronder kan dus onderzoek over klimaatverandering worden meegenomen. Er zijn een aantal bronnen genoemd waaruit het fonds haar middelen kan betrekken. Met de expliciete vermelding dat de middelen die de NMA verkrijgt uit haar diensten geen onderdeel vormen van het fonds. Ook regels met betrekking tot de besteding van de middelen zijn wettelijk opgenomen.

Art. 21 lid 4: in die situaties waarbij het hanteren van het percentage van 5% een te laag of te hoog bedrag aan middelen voor exploitatie van het fonds zou betekenen, is de mogelijkheid gecreëerd om hiervan te kunnen afwijken. Dit mag echter niet gedaan worden zonder goede motivering.

Art. 21 Lid 5: een dergelijke constructie als in lid 4 is hier ook gebruikt. Echter kan het bedrag van een miljoen SRD slechts naar boven bijgesteld worden. Hiermee is er ruimte gecreëerd voor de eventuele situatie van bijvoorbeeld devaluatie.

Artikel 22 lid 1:

Bij staatsbesluit worden de activiteiten opgesomd die mogelijke effecten kunnen hebben op het milieu op basis van onder andere de schaal, de bedrijfsprocessen/activiteiten, de duur van de activiteiten. Enkele voorbeelden van activiteiten waarvoor een MEA vereist kan zijn, zijn onder andere het opzetten van een inrichting voor de productie van elektriciteit, de aanleg van een haven, aanleg van infrastructurele werken, het aanleggen van transmissielijnen, het opzetten van mijnbouwbedrijven, bosbouwprojecten.

Indien een persoon, rechtspersoon of overheidsorgaan voornemens is een activiteit uit te voeren welke valt onder de categorie activiteiten aangewezen bij het staatsbesluit, zal een MEA moeten worden gemaakt welke aan de NMA zal moeten worden aangeboden ter goedkeuring.

Lid 2

Het betreft activiteiten die op zichzelf of in combinatie met bestaande of geplande projecten schade kunnen berokkenen aan het milieu, de zogenoemde cumulatieve milieueffecten. Bij het bepalen van de milieueffecten kunnen onder andere de volgende criteria in overweging worden genomen:

- a. de tijdsduur en geografische grenzen van het projectgebied;

- b. de interacties tussen de milieueffecten van het project en die van andere projecten;
- c. de mogelijkheid tot rehabilitatie van het milieu.

Lid 3:

In Suriname is er een groot aantal kleine en middelgrote bedrijven, waarvan de activiteiten wel enige invloed kunnen hebben op het milieu, maar waarvoor geen MEA vereist is. Om toch ervoor te waken dat deze bedrijven de milieukwaliteit niet aantasten, of ervoor te zorgen dat de aantasting minimaal blijft, zal de NMA milieuvorschriften vaststellen. Deze voorschriften zullen onderdeel zijn van de milieuvergunning die krachtens art. 36 zal worden verstrekt.

Lid 4 en 5

Het vergunning verstrekkende overheidsorgaan ontvangt de vergunningsaanvraag en stuurt een kopie naar de NMA ter behandeling. De NMA zal aan de hand van vastgestelde criteria en procedures nagaan als een MEA vereist is. Indien een MEA vereist is zullen de resultaten van deze analyse worden vastgelegd in het milieu effecten rapport. De NMA zal op basis van haar deskundigheid (intern en/of extern) het Milieu Effecten Rapport (MER) beoordelen en haar besluit delen met de vergunningverlenende instantie. Het eindoordeel kan een van de volgende zijn: een afkeuring, een goedkeuring of een voorwaardelijke goedkeuring. Bij het laatste zal de NMA voorwaarden hechten aan de uitvoering van de activiteit. Na positieve beoordeling van het MER de activiteit van start kunnen gaan. Het MER heeft tot doel aan te geven hoe zowel de potentiële negatieve milieu effecten als de bezorgdheden van de betrokken stakeholders op dusdanige wijze worden aangepakt dat de NMA kan beslissen of de gevolgen acceptabel zijn en het project van start kan gaan.

Artikel 23:

Na goedkeuring van het MER zal de NMA voorwaarden vaststellen om te garanderen dat elk geconstateerd nadelig milieueffect wordt verminderd of afgezwakt. Deze voorwaarden worden verstrekt aan het vergunning verstrekkende orgaan die ze opneemt in haar vergunning.

Lid 3

De beslissing van de NMA om de activiteit geen voortgang te laten hebben is steeds afhankelijk van de vraag in welke mate sprake is van nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van de activiteit en van de vraag in hoeverre de nadelige effecten kunnen worden voorkomen of beperkt. De NMA zal geen goedkeuring verlenen indien er sprake is van een zodanige mate van schade aan het milieu waarbij zelfs door het stellen van maatregelen de schade aan het milieu niet voorkomen of beperkt kan worden. Indien de NMA de MEA afkeurt zal de activiteit ingevolge art. 22 lid 5 geen voortgang kunnen vinden.

Artikel 24:

In het kader van een integrale milieuplanning is het van belang dat nationale plannen, beleid en programma's afgestemd zijn op elkaar en geen negatieve gevolgen hebben voor het milieu. Een Strategische Effecten Analyse (SEA) kan bijdragen aan de verbetering van de gevolgen van een plan of programma voor het milieu, of de bijdrage ervan aan duurzame ontwikkeling te vergroten. De kosten van beschermende maatregelen voor het milieu kunnen worden verminderd en tegelijkertijd wordt het bereiken van andere doelstellingen of een keuze tussen alternatieven mogelijk gemaakt. In de voorbereidende fase van een plan of programma is het makkelijker om elementen te verwijderen die ongewenste milieueffecten kunnen hebben.

Een SEA focust zich op voorgenomen beleid, plannen of programma's van de overheid. De SEA is geen technische studie, zoals de MEA, maar is meer gericht op het toetsen van het beleid aan strategische milieudoelen die het land zichzelf gesteld heeft.

Een SEA wordt gevorderd voor alle overheidsbeleidsplannen en overheidsprogramma's:

- a) die voorbereid worden voor diverse sectoren zoals landbouw, bosbouw, visserij, energie, industrie, vervoer (transport), afvalstoffenbeheer, waterbeheer, toerisme, ruimtelijke ordening of grondgebruik;
- b) waarvoor, gelet op het mogelijk effect op het milieu, een beoordeling vereist is.

Het eisen van een SEA is niet alleen afhankelijk van de omvang van het projectgebied, maar ook van de aanzienlijke milieueffecten, welke het plan of programma kan hebben.

De SEA heeft als doel te voorzien in een hoog milieubeschermingsniveau en bij te dragen tot de integratie van milieuoverwegingen in de voorbereiding en vaststelling van overheidsbeleid, -plannen en -programma's, met het oog op de bevordering van duurzame ontwikkeling. Dit wordt bewerkstelligd door zorg te dragen dat bepaalde plannen en programma's die aanzienlijke effecten op het milieu kunnen hebben aan een milieubeoordeling worden onderworpen. Het garandeert dat reeds tijdens de voorbereiding en vóór de vaststelling van plannen en programma's rekening wordt gehouden met de effecten van de uitvoering van die plannen en programma's.

Artikel 25:

Voor het waarborgen van de instandhouding en de bescherming van het milieu kan het noodzakelijk zijn dat ten behoeve van een voorgesteld ontwikkelingsproject de NMA een MEA vordert. Hiervoor zullen er criteria, procedures en vereisten bij staatsbesluit worden vastgesteld.

Artikel 25 voorziet in de mogelijkheid om bij staatsbesluit het volgende vast te stellen:

- a. de criteria en procedures waaraan de NMA een activiteit, overheidsbeleidsplan of programma kan toetsen teneinde na te gaan indien een MEA gepleegd moet worden. Voor de toetsing zal door de projectindieners informatie verschaft moeten worden ten aanzien van onder andere de ligging van de locatie, grootte van het project, een beschrijving van het project, identificatie van de mogelijke effecten op het milieu;
- b. de richtlijnen die gevolgd moeten worden om het onderzoeksgebied te bepalen waarbinnen de MEA moet worden uitgevoerd. Hierbij kan gedacht worden aan het verzamelen van data m.b.t. de bodemgesteldheid, ecosystemen, flora en fauna, de locatie;
- c. de vereisten waaraan een MER moet voldoen:
 - een beschrijving van de voorgenomen activiteit;
 - een beschrijving van de bestaande toestand van het milieu, alsmede van de te verwachten effecten op het milieu;
 - een beschrijving van de maatregelen ter vermindering van de nadelige milieueffecten en een monitoringsplan;
- d. de minimale vereisten voor personen die de MEA zullen uitvoeren. Belangrijk is de deskundigheid van de groep mensen welke de MEA zullen uitvoeren, waarbij de deskundige minimaal een BSc graad moet hebben, 5 jaar werkervaring op dat specifieke gebied;
- e. de procedures voor publieke participatie bijv. het identificeren van relevante stakeholders en belanghebbenden uit de gemeenschap vooral degenen die zich binnen de locatie van de activiteit bevinden, het vastleggen van de visie en bezorgdheid van deze stakeholders in de MEA en daar rekening mee te houden, ter inzage legging van het MER;
- f. de criteria en procedures voor het bestuderen van het MER waardoor de NMA in staat wordt gesteld om het MER te toetsen naar de juistheid en volledigheid;
- g. het beschrijven van alternatieven die de nadelige gevolgen voor het milieu zoveel mogelijk beperken voor het matigen van de nadelige milieueffecten door de projectindieners. Tevens zal een monitoringsplan beschreven moeten worden voor het controleren van de voorspelde milieueffecten;
- h. de door de projectindieners te betalen administratiekosten en te vorderen kosten die de NMA maakt in verband met het evalueren van het MER bijvoorbeeld als externe deskundigheid ingeroepen moet worden, bij publieke consultaties etc.

Artikel 26:

De NMA heeft toegang tot informatie gerelateerd aan een MER, voor zover die in het bezit is van de overheidsinstanties. In die gevallen waar er sprake is van informatie die

in het belang van de nationale veiligheid zal deze onder de voorwaarde van geheimhouding aan de NMA worden verstrekt.

Artikel 27:

De NMA geeft aan, na gedegen wetenschappelijk onderzoek, welke stoffen als contaminanten worden aangewezen bijvoorbeeld kwik, cyanide of asbest. Met betrekking tot deze milieuverontreinigende stoffen worden ook de concentratie grenswaarden aangegeven d.w.z. een verontreinigende stof moet in een bepaalde hoeveelheid voorkomen om als milieuverontreinigend te worden aangeduid.

De NMA stelt normen vast met betrekking tot het produceren of het vrijkomen van contaminanten in het milieu door machines en apparatuur zoals verbrandingsovens en schoorstenen, diesel generatoren etc. Na het invoeren van dergelijke normen zal er een redelijke termijn moeten worden toegestaan voor de wijziging van dergelijke machines of apparaten.

Artikel 28 lid 1:

De milieuvergunning vormt een belangrijk reguleringsinstrument dat is gekoppeld aan het storten of vrijlaten of uitstoten van een contaminant op of in de bodem, het water of in de lucht in hoeveelheden of concentraties. De vergunning wordt vrijwel altijd onder voorwaarden verleend. De voorwaarden in de vergunning moeten het belang van de bescherming van het milieu rechtvaardigen.

Lid 2

In de milieuvergunning zullen de condities worden opgenomen waaronder het storten of vrijlaten of uitstoten van een contaminant op of in de bodem, het water of in de lucht zal plaatsvinden. Bij het ontbreken van nationale normen kan de NMA vergelijkbare normen aannemen. Met vergelijkbare normen worden niet alleen bedoeld internationaal geldende normen, maar ook normen welke in een vergelijkbaar land en onder een vergelijkbare situatie of omstandigheid ook voor Suriname van toepassing kunnen zijn.

Lid 3

In dit artikel wordt de verontreiniging boven de normen toegestaan door middel van een ontheffing. De ontheffing zal slechts verstrekt worden door de NMA ingeval de vergunning aanvrager uitputtend kan aantonen dat er geen ander alternatief is met andere woorden als het gaat om een onvoorziene situatie dan wel een overmacht situatie. de NMA zal van geval tot geval nagaan als een ontheffing verleend kan worden. De feiten en omstandigheden van het geval zullen hier een doorslaggevende rol vervullen.

De monitoring hiervan is van groot belang. Deze monitoring zou in samenwerking met andere instanties kunnen gebeuren afhankelijk van de aard van de zaak. Het is van

belang te beseffen dat een ontheffing een extra belasting legt op het milieu, gezien deze ontheffing een tijdelijke verontreiniging boven de norm toestaat. Er zijn echter acute situaties denkbaar waarbij een dergelijke ontheffing de enige mogelijkheid zijn om ergere calamiteiten te voorkomen. Echter kan door prudente milieumanagement deze calamiteiten voorzien worden en tijdig daarop worden ingespeeld waardoor een dergelijke ontheffing niet nodig is.

Meerdere ontheffingen voor een bedrijf kan gezien worden als een sein dat een dergelijk bedrijf niet in staat is haar milieumanagement plannen goed uit te voeren. Indien mocht blijken dat nalatigheid ten grondslag ligt aan meerdere ontheffingen bij een bedrijf moet de vraag gesteld worden of er hier geen sprake kan zijn van een milieudelict ingevolge deze wet of een strafbaar feit ingevolge het Wetboek van Strafrecht.

Artikel 29 lid 1:

Elke persoon of rechtspersoon die bij en na de inwerkingtreding van deze wet activiteiten ontplooit waardoor een contaminant wordt geproduceerd heeft de plicht om de NMA, binnen een vastgestelde termijn, daarvan in kennis te stellen.

Lid 2:

Om inzicht te krijgen in de verontreinigde gebieden en de historie van de bodem, lucht, water en hun ecosystemen te kennen, is het bijhouden van een register van belang. Een verontreinigd gebied is de locatie waar verontreinigd is door menselijke of natuurlijke handelingen. Dit kan zijn een fabriek, een waterweg, de bodem in een bepaald gebied.

Artikel 30:

Dit artikel voorziet dat er een redelijke termijn verleend wordt aan personen of bedrijven om hun bestaande activiteiten of processen aan te passen om aan de voorgeschreven normen te kunnen voldoen.

Zulks een overgangsartikel is niet onbekend in ons rechtssysteem. Ook die personen of bedrijven, die vanwege één of andere reden niet verplicht zijn te voldoen aan de vastgestelde normen moeten gereguleerd worden voor een goede en eerlijke uitvoering van de wet. Het redelijk termijn wordt bepaald samen met belanghebbende en de betrokken overheidsinstanties.

Artikel 31:

In dit artikel worden de personen of rechtspersonen aansprakelijk gesteld voor het herstellen, reinigen van de plaatsen en het milieu welke door hen verontreinigd zijn vóórdat de wet inwerking is getreden. Het gaat hier niet om het strafbaar stellen, maar om het verantwoordelijk stellen van personen of rechtspersonen voor het betalen van de opruimings- c.q. herstelkosten. De aansprakelijkheid voor het verontreinigde deel

wordt van geval tot geval bepaald door de NMA. Dat personen of rechtspersonen activiteiten ontplooiden onder een vergunning ontslaat hen niet van de verantwoordelijkheid en legt de aansprakelijkheid van eventuele vervuiling nog altijd bij de vervuiler. Het principe van de vervuiler betaalt is ook hier van toepassing.

Artikel 32 lid 1:

Door de NMA worden procedures vastgesteld voor het herstellen van een aangetast gebied. Activiteiten die plaatsvinden in de bosbouw, mijnbouw, visserij en landbouw sector kunnen bijdragen tot achteruitgang van de kwaliteit van het milieu. Maar ook natuurverschijnselen zoals zware regen, heftige rukwinden, kustafkalving, etc. kunnen ook bijdragen aan de achteruitgang van de kwaliteit van het milieu. Veelal is het niet mogelijk deze aangetaste gebieden terug te brengen in de oude staat. Echter zal de NMA met gebruikmaking van de internationaal aanvaarde standaarden en procedures, normen vaststellen ter bescherming van het milieu, het herstel of het opnieuw bruikbaar maken van het gebied.

Lid 2

Indien het gebied zodanig aangetast blijkt te zijn dat het niet meer bruikbaar is of een gevaar vormt voor de welvaart en het welzijn van de mens kan de NMA dit gebied tot nader orde afsluiten in samenspraak met relevante actoren, totdat deze wederom gebruikt kan worden. Hierbij kan er een onderscheid gemaakt worden tussen gebieden die blijvend of tijdelijk aangetast zijn. Een dergelijk oordeel zal slechts gegeven kunnen worden na wetenschappelijk onderzoek over het betreffende gebied. Bij een blijvende aantasting zal de aantasting van dien aard moeten zijn dat, met de huidige beschikbare technologieën, herstel niet mogelijk is. Bij de tijdelijke aantasting zal met relevante actoren een plan moeten worden opgesteld om te komen tot herstel van het gebied.

Artikel 33:

Het is nog steeds de verantwoordelijkheid van het Ministerie belast met de vuilophaal en verwerking in Groot Paramaribo voor het verlenen van een vergunning voor de vuilophaal- en verwerking in Paramaribo. Het Ministerie belast met het regionaal bestuur is verantwoordelijk voor de vuilophaal- en reinigingsdiensten in de andere districten.

Ter voorkoming van de negatieve effecten op mens en milieu zal de NMA regels voor het behandelen van afval vaststellen.

Onder behandelen van afval wordt in ieder geval verstaan: alle activiteiten met betrekking tot het in ontvangst nemen (inzamelen), bewaren (tijdelijk opslaan), nuttig toepassen (weder gebruik, recycling), verhandelen, geven aan een ander, bemiddelen bij het beheer (overdracht) en het verwijderen (verwerken) van afval.

Voor een richtige en juiste behandeling van afval zal de NMA normen en procedures vaststellen ten behoeve van vergunningen die worden verstrekt aan personen of rechtspersonen die bedrijfsmatig afval wensen te behandelen.

Artikel 34:

Ter bescherming van het milieu en de volksgezondheid kan de NMA onder andere de invoer of uitvoer van afval verbieden. Tevens kan de NMA het gebruik van afval, welke schadelijk is voor het milieu en de gezondheid van de mens, verbieden. Verder kan de NMA voorzieningen treffen voor het opschonen van afvalstortplaatsen en het promoten van het recyclen van afval.

Artikel 35:

De NMA stelt de stoffen vast die als gevaarlijke stoffen voor het milieu kunnen worden beschouwd en de te volgen procedures bij het behandelen van deze stoffen. Als gevaarlijke stoffen worden aangemerkt stoffen of mengsels van stoffen die eigenschappen bezitten die schadelijk zijn voor mens en milieu. Elke persoon of rechtspersoon die een activiteit of proces zal uitvoeren m.b.t. deze gevaarlijke stoffen is verplicht daartoe een vergunning aan te vragen bij de NMA. Met betrekking tot procedures voor de invoer en uitvoer van deze gevaarlijk stoffen zijn er ook internationale verplichtingen waaraan de Staat Suriname zich dient te houden op basis van het verdrag van Bazel. Dit verdrag regelt de internationale procedures voor de invoer en uitvoer van gevaarlijk afval. Bij het vaststellen van nationale procedures zullen de internationale procedures ook meegenomen worden.

De NMA zal een dergelijke vergunning verstrekken onder algemene voorwaarden welke door haar zullen worden vastgesteld. Voor belangstellenden wordt van de verstrekte vergunningen een register bijgehouden door de NMA.

Artikel 36:

In dit artikel worden personen of rechtspersoon verplicht gesteld een rampenbestrijdingsplan samen te stellen voor eventuele rampen die de bevolking en het milieu kunnen treffen. Dit rampenbestrijdingsplan zal volgens een door de NMA aangegeven format worden opgesteld. In een rampenbestrijdingsplan worden maatregelen opgenomen ter voorkoming en bestrijding van deze rampen. Tevens wordt bij deze rampen de te volgen gedragslijn aangegeven. Er zijn reeds bestaande instanties in Suriname die belast zijn met het coördineren van de aanpak van rampen. Bij de goedkeuring van het rampenbestrijdingsplan zal de NMA advies opvragen van de relevante bestuursorganen, instellingen en organisaties.

Een ramp kan onder andere optreden bij een lekkage of toevallige uitvloeijing van een contaminant, afval of gevaarlijke stof in het milieu. Indien zulks het geval is dient de persoon of rechtspersoon de NMA onmiddellijk in kennis stellen van deze ramp. Indien na onderzoek blijkt dat er maatregelen getroffen moeten worden kan de NMA

de gemaakte kosten verhalen op de persoon of rechtspersoon die verantwoordelijk is voor de ramp met andere woorden het principe van de vervuiler betaald wordt hier dan toegepast.

Artikel 37:

Een milieu audit is een instrument dat een systematische, gedocumenteerde, periodieke en objectieve evaluatie omvat van de wijze van functioneren van het bedrijf, van het beheersysteem en van de werkwijzen die voor de milieubescherming bedoeld zijn.

De NMA stelt in dit kader procedures en richtlijnen vast voor het verrichten van milieu audits alsmede met betrekking tot de omstandigheden waaronder een dergelijke audit moet worden uitgevoerd. Deze omstandigheden kunnen zijn: bedrijfsrust, optimale aanwezigheid van personeel, normale operatie, et. de NMA zal de audits niet zelf uitvoeren maar zal wel de randvoorwaarden bepalen waarbinnen de audit moet gebeuren. De milieu audit geeft een uitgebreid beeld van de milieu status van het bedrijf.

Na afronding van de audit wordt de NMA op de hoogte gebracht van de resultaten. Aan de hand van de resultaten kan de NMA de nodige maatregelen treffen. De maatregelen kunnen variëren van het stellen van een termijn waarbinnen het bedrijf zijn bedrijfsvoering in overeenstemming met de milieuwet dient aan te passen.

De Milieu Audit moet los gezien worden van certificering volgens internationaal ingestelde standaarden. De audit is een additionele toetsing van de NMA om de 'milieu status' van een bedrijf vast te stellen. Deze kan gezien worden al een extra controle op het bedrijf. Een dergelijke audit kan dan inspelen op de vastgestelde tekortkomingen en die aanpakken. De richtlijnen en procedures, zoals de frequentie van zo een audit en de punten die aan de orde komen, zullen bij staatsbesluit worden vastgesteld.

Artikelen 38 en 39:

Deze artikelen geven de NMA de bevoegdheid om besluiten in te trekken of te wijzigen indien aan een aantal criteria voldaan is. Ook voor het verrichten van haar diensten is de NMA bevoegd hiervoor heffingen en andere kosten in rekening te brengen van de gemeenschap. Deze laatste bepaling moet ook bekeken worden vanuit het principe van "de vervuiler betaald". Degenen die vervuult moet betalen voor de monitoring en controle op de vervuiling. Verder moeten overheidsinstanties de wettelijke mogelijkheden krijgen om zelfvoorzienend te kunnen zijn, of tenminste niet zwaar te blijven steunen op de overheidsbegroting.

Artikel 40 t/m 44:

Deze artikelen vormen de basis voor handhaving en toezicht binnen het bestuursrechtelijk deel van de Wet. Zoals in het strafrechtelijk deel bepalingen zijn opgenomen voor de opsporing van milieu delicten door de Milieu Controleurs. Evenzo hebben de Milieu Controleurs ook ten aanzien van het toezien op de naleving van de voorschriften van de vergunningen welke in deze wet zijn genoemd, bestuursrechtelijke handhavingsbevoegdheden.

De controleur zal met deze bevoegdheid niet te lichtzinnig om moeten gaan. Telkens dient hij in het achterhoofd te houden dat het betreden redelijkerwijs nodig moet zijn voor het vervullen van zijn toezichttaak. Tevens zal hij moeten bezien of de informatie of gegevens die hij nodig heeft niet op een andere, voor de betrokkene minder belastende, wijze kan worden verkregen. Personen die de controleur kan meenemen tijdens een controle kunnen monsternemers zijn of andere deskundigen op een ander gebied relevant bij de controle. Het enige vereiste is dat de controleur deze personen redelijkerwijs nodig moet hebben voor het uitvoeren van de controle.

Van de toezichthoudende bevoegdheden van deze wet kan een controleur alleen gebruik maken voor zover dat redelijkerwijs voor de vervulling van zijn taak nodig is. Voordat een controleur over gaat tot uitoefening van een bevoegdheid dient hij zich dus altijd af te vragen of dit wel (redelijkerwijs) nodig is. Het ligt voor de hand dat de controleur eerst vraagt of de betrokkene (het gecontroleerde bedrijf) wil meewerken. Als de betrokkene vervolgens weigert mee te werken zal de controleur zijn bevoegdheden kunnen toepassen, d.w.z. medewerking afdwingen. Dit vloeit voort uit het evenredigheidsprincipe: het uitoefenen van bevoegdheden moet in verhouding staan tot het doel. De controleur moet het doel bereiken op een manier die voor de betrokkene het minst ingrijpend is.

Artikel 45 en 46:

Bezwaar en beroep zijn rechtsmiddelen die in het algemeen tegen een krachtens deze wet genomen beslissing kunnen worden ingesteld door de in het ongelijk gestelde partij wiens belangen zijn geschaad. Het schriftelijk bezwaar kan in eerste instantie worden ingesteld bij de directeur van de NMA. Indien de in het ongelijk gestelde partij niet tevreden is met het besluit van de directeur kan men in beroep gaan bij de Minister waaronder NMA begrotingstechnisch ressorteert.

Artikel 47:

In dit artikel wordt aangegeven wat onder een milieudelict moet worden verstaan. Hieronder vallen, naast de in deze wet opgenomen nieuwe delicten en overtredingen, ook die delicten welke krachtens een bestaande wettelijke regeling als zodanig moeten worden beschouwd. Het artikel krijgt hierdoor een coördinerend karakter. De wettelijke regelingen welke thans nog aan dit artikel toegevoegd kunnen worden dan

wel na de inwerkingtreding van deze wet tot stand komen, worden dan vervat in een staatsbesluit.

Artikel 48:

Dit artikel creëert een nieuwe strafbepaling in verband met het overschrijden van de toelaatbare verontreiniging en het storten, vrijlaten of het laten ontsnappen van verontreinigende stoffen. Bij het berechten daarvan zal rekening worden gehouden met de mate van schuld en/of opzet bij het begaan van het delict. Concreet wordt in dit artikel strafbaar gesteld hij die in strijd met de toelaatbare normen een verontreinigende stof of afval of een gevaarlijke stof in het milieu stort, vrijlaat of toestaat dat deze ontsnapt waardoor het milieu verontreinigd wordt. Ook indien een persoon in strijd handelt met de algemene voorwaarden welke zijn opgenomen in een aan hem verstrekte milieuvergunning of een door het overheidsorgaan verstrekte vergunning welke tot gevolg heeft verontreiniging, uitputting of aantasting van het milieu, begaat een milieudelict strafbaar gesteld bij artikel 48 van deze wet.

Het is duidelijk dat bij milieudelicten het van belang is dat vooral onherstelbare situaties worden voorkomen. Het repressieve karakter is wel nodig omdat de milieudelicten zo een ernstig karakter dragen en schadelijk kunnen zijn voor de totale mensheid. Anderzijds dienen de strafbepalingen ook door de hogere strafbedreiging preventief te werken.

In dit artikel is uitgegaan van een vrij hoge strafbedreiging in die gevallen waar er sprake is van een opzettelijke gedraging. De bedoeling is eerst dan straf op te leggen wanneer er geen plaats meer is voor maatregelen die de veroorzaakte verontreiniging, uitputting of aantasting van het milieu kunnen opheffen. De straf is dus hier weer bedoeld als ultimum remedium.

Uiteraard kan de rechter wanneer hij daartoe termen aanwezig acht, gebaseerd op de ernst van het gepleegde delict naast het opleggen van een maatregel ook nog een der straffen van artikel 49 toe passen. Het eerste en derde lid richten zich tegen het opzettelijk plegen van het daar bedoelde handelen of nalaten.

Lid 2 bevat de culpose vorm of schuldvorm van de in lid 1 bedoelde doleuze of opzet vorm. Lid 4 stelt strafbaar de niet opzettelijke overtreding alsmede de niet culpose vorm van milieudelicten zoals genoemd in artikel 48. Hier geldt de normale overtreding die anders dan de doleuze en culpose vorm geen misdrijf opleveren. Schuld in dit lid slaat op grove schuld.

Artikel 49:

Naast de hoofdstraffen in artikel 48 genoemd is sprake van de zogenoemde bijkomende straffen die een vrij ingrijpend karakter hebben. De rechter moet naast vermogensstraffen ook kunnen beschikken over de middelen om het functioneren van het bedrijf en de vermogenspositie van de veroordeelde meer of minder ingrijpend aan

te tasten. Om hierin te voorzien, geeft artikel 49 een gevarieerd stelsel van bijkomende straffen.

Lid 1 onder a

De ontzetting van rechten zoals bedoeld in artikel 46 Wetboek van Strafrecht zullen bij de toepassing in de praktijk de uitoefening van bepaalde beroepen betreffen. De ontzetting van de uitoefening van een bepaald beroep kan een aanvaardbaar alternatief bieden voor de stillegging van het bedrijf van de veroordeelde. Dit zal vooral spelen wanneer op grond van sociale en/of economische overwegingen (de belangen van de in dienst van de veroordeelde zijnde personen) de rechter beslist dat de laatstgenoemde straf niet in aanmerking komt.

Lid 1 onder b

De stillegging van de onderneming van de veroordeelde, waar het milieu delict is begaan, is een zeer ingrijpende bijkomende straf. Het is daarom ook te beschouwen als een uiterst redmiddel, dat geen toepassing vindt waar met minder ingrijpende middelen kan worden volstaan en zal dus vooral uitgesproken worden in die gevallen waarin van recidive sprake is.

De stillegging kan worden opgelegd ongeacht de vorm van deelneming. De veroordeelde hoeft geen eigenaar te zijn in de juridische zin des woords; voldoende is, dat de veroordeelde in de onderneming het bedrijf uitoefende, waarin hij zich aan het milieu delict heeft schuldig gemaakt.

Lid 1 onder c en d

Bij de bestrijding van milieu delicten speelt verbeurdverklaring een zeer belangrijke rol. In de eerste plaats komen voor verbeurdverklaring in aanmerking die voorwerpen, die door middel van het misdrijf zijn verkregen of waarmede het misdrijf opzettelijk is gepleegd; daarbij speelt het eigendomsvraagstuk geen enkele rol. Ook voorwerpen welke tot de onderneming behoren, waar de veroordeelde het bedrijf uitoefende waarin hij zich aan het milieu delict schuldig heeft gemaakt, vallen hieronder. Dit geldt echter slechts wanneer aan één van de opgesomde nadere voorwaarden, als genoemd onder d, is voldaan. Hierbij valt in de eerste plaats te denken aan banksaldi e.d. Ten aanzien van lid 1 onder d sub 1 genoemde voorwaarde moet gesteld worden dat die verworvenheden geenszins altijd rechtstreeks hoeven te zijn; zij omvat ook de verkrijging van zaken, die de veroordeelde met de van het strafbare feit verkregen gelden heeft gekocht.

Voor de ruime bewoording in de aanhef van lid 1 onder d is gekozen om aan te geven, dat ook onder d de eis niet wordt gesteld, dat de onderneming het eigendom van de veroordeelde dient te zijn, wil de rechter deze straf kunnen opleggen.

Lid 1 onder e

Naast een ontzetting zoals genoemd onder a kan de veroordeelde eveneens als bijkomende straf de ontzetting van bepaalde rechten of voordelen, welke in verband met zijn onderneming van overheidswege zijn of zouden kunnen worden toegekend worden opgelegd. Hierbij kan men denken aan vergunningen, ontheffingen, subsidies, belastingvoordelen en in- en uitvoer accijnzen.

Naast de stillegging is voor de iets minder ernstige gevallen van milieu delicten deze bijkomende straf onontbeerlijk, al mag hierbij niet uit het oog worden verloren, dat ook deze straf ten aanzien van de bedrijfsvoering en daarmee ten aanzien van de belangen van derden (met name werknemers van de veroordeelde) van vrij ingrijpende aard is, zodat deze met de nodige behoedzaamheid dient te worden toegepast.

Lid 1 onder f

Deze bijkomende straf is die van de openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak. Ten aanzien van de wijze waarop deze straf moet worden uitgevoerd, heeft de rechter volledige vrijheid. Overigens blijft ten aanzien van milieu delicten het bepaalde van artikel 54 van het Wetboek van Strafrecht onverkort van toepassing.

Lid 1 onder g

Dit is een belangrijke bijkomende straf gezien de mogelijkheid bestaat dat de feiten gepleegd door de veroordeelde zodanige negatieve gevolgen hebben gehad op het milieu dat de NMA het van eminent belang acht de gevolgen te herstellen of reinigen. Dit zal niet in alle gevallen mogelijk zijn maar indien de NMA, na deskundig onderzoek, vaststelt dat de voorgevallen aantasting van het milieu kan worden hersteld of gereinigd, deze activiteiten ten koste van de veroordeelde zullen plaatsvinden.

Lid 2

Met deze bepaling wordt beoogd, het door de veroordeelde wederrechtelijk genoten voordeel ten laste van zijn nalatenschap wordt gebracht en dientengevolge niet aan zijn nabestaanden ten goede kan komen.

Lid 3

Hierbij is gedacht aan de uit de bestaande arbeidsverhoudingen voortvloeiende rechten en plichten welke ondanks de verbeurdverklaring van voorwerpen, vorderingen of goederen onverkort gehandhaafd blijven.

Artikel 50:

Dit artikel geeft een aanzienlijke uitbreiding van de bevoegdheid, die de vervolgingsambtenaar reeds ingevolge het bepaalde van artikel 100 van het Wetboek van Strafrecht had. De aard van milieudelicten en de uitgebreide mogelijkheden tot repressie daarvan in de artikelen 62 t/m 74 van deze wet maken het wenselijk, dat ook

aan de vervolgingsambtenaar een ruime keuze wordt gelaten met betrekking tot aan de verdachte te stellen voorwaarden.

Krachtens artikel 100 van het Wetboek van Strafrecht kan de vervolgingsambtenaar de volgende voorwaarde stellen: de betaling van een geldsom met of zonder de uitlevering van aan verbeurdverklaring onderworpen goederen of voldoening van de geschatte waarde of afstand van reeds in beslag genomen voorwerpen. Artikel 50 voegt de voldoening van een geldboete met een maximum van de zesde categorie hieraan toe. De voorwaarden zijn ter ontneming van het uit het strafbare feit verkregen geschatte voordeel.

Zoals gesteld in artikel 100 van het Wetboek van Strafrecht zal ook hier de vervolgingsambtenaar het aanbod tot buitengerechtelijke afdoening niet mogen weigeren. Artikel 50 van deze wet geeft aan dat de vervolgingsambtenaar wel tot vervolging over mag gaan indien de verdachte weigert te voldoen aan een van de gestelde voorwaarden.

Artikel 51:

Het is duidelijk dat raadplegen van deskundigen ter verkrijging van bindend advies kosten met zich meebrengt. Deze kosten zullen uiteraard door een of meer partijen gedragen moeten worden. Het wordt dezerzijds billijk geacht dat er een kostenverdeling plaatsvindt, indien de verdachte geheel of gedeeltelijk in het gelijk wordt gesteld. De verdeelsleutel wordt in het rapport met het bindend advies vastgesteld. Het is billijk dat, wanneer de verdachte in het ongelijk wordt gesteld, de kosten te zijnen laste komen. Indien de verdachte gebruik maakt van deze mogelijkheid biedt het bepaalde in lid 2 de mogelijkheid om dit geschil overeenkomstig artikel 5 van het Wetboek van Strafvordering te beschouwen. Dat wil zeggen dat de normale vervolging of verdere vervolging wordt geschorst totdat een beoordeling van het geschilpunt heeft plaatsgevonden. Hier is sprake van een zogenoemd prejudicieel geschil. De schorsing van de vervolging heeft uiteraard geen invloed op de eventueel getroffen maatregel ter voorkoming van milieuvervuiling.

Artikel 53:

In overeenstemming met de in de Wet Economische Delicten gevolgde gedragslijn zijn in dit artikel een aantal maatregelen opgenomen, welke door de rechter kunnen worden opgelegd. De maatregelen in artikel 53 hebben geenszins tot strekking de toepassing van elders in het strafrecht bekende maatregelen, zoals de terbeschikkingstelling van het bestuur en de plaatsing in een krankzinnigengesticht, uit te sluiten indien de omstandigheden van het geval zodanig zijn, dat die maatregelen naar de regels van het algemene strafrecht in aanmerking zouden kunnen komen. Deze maatregelen dienen krachtens hun aard niet zozeer als afschrikking, teneinde onrechtmatig verkregen voordelen aan de dader te ontnemen.

In dit artikel is gekozen voor de verhaalsmogelijkheid die de artikelen 500 e.v. van het Wetboek van Strafvordering bieden. Nu er geen sprake is van een geldboete, maar van kosten of andere verschuldigde geldbedragen is de vervangende hechtenis en vervangende vrijheidsstraf als bedoeld in artikel 40 van het Wetboek van Strafrecht uiteraard niet van toepassing.

Lid 1 onder a

De maatregelen van onderbewindstelling vindt toepassing in die gevallen, waarin het sociaal of economisch niet verantwoord wordt geacht tot sluiting van de onderneming van de veroordeelde over te gaan maar anderzijds de huidige leiding van het bedrijf niet acceptabel is. De rechten en verplichtingen van de bewindvoerder zijn nader omljnd in artikel 57 van deze wet en wel met een verwijzing naar artikel 517 van het Burgerlijk Wetboek. Het bewind dient te worden gevoerd op dezelfde manier als gebeurd ten behoeve van een afwezige, namelijk om "zijn goederen en belangen geheel of gedeeltelijk te beheren en waar te nemen, voor zijn rechten op te komen en hem daarbij te vertegenwoordigen. Alles onverminderd de bijzondere wetsbepalingen voor het geval van faillissement".

De machtiging aan een ander dan de bewindvoerder om beheers- en beschikkingsdaden te verrichten wordt verleend door de rechter, die de maatregel van onderbewindstelling heeft opgelegd.

Evenals bij de bijkomende straffen van artikel 50 onder b, d en e is niet vereist, dat de veroordeelde de juridische eigenaar van de onder bewind gestelde onderneming dient te zijn.

Lid 1 onder b

Deze maatregel heeft ongeveer hetzelfde effect als de voorwaardelijk opgelegde geldboete. Het verschil is, dat in het laatste geval de verplichting van de veroordeelde tot betaling wordt opgeschort, terwijl de verplichting tot het storten van een waarborgsom onmiddellijk dient te worden voldaan. De oplegging van de verplichting van het storten van een waarborgsom is de aangewezen maatregel in die gevallen waarin het delict voornamelijk te wijten is aan slordigheden in de bedrijfsvoering en de onderneming toebehoort aan een entiteit. Gedraagt de veroordeelde zich tijdens de proeftijd conform zijn rechtsplicht, dan wordt na het verstrijken daarvan de waarborgsom teruggegeven.

Lid 1 onder c

De maatregel van winst ontneming berust op de grondregel, dat de overtreder het uit het strafbare handelen verkregen voordeel dient af te staan. Ongerechtvaardigde verrijking dient te worden voorkomen. De toepassing van deze regel is niet beperkt tot die voordelen, die het rechtstreekse gevolg zijn van het feit ten aanzien waarvan het veroordelende vonnis is uitgesproken, maar omvat tevens die, welke de veroordeelde heeft verkregen uit andere, zij het ook soortgelijke, strafbare feiten. Er moet wel sprake zijn van "voldoende aanwijzingen", aan welke term dezelfde betekenis kan

worden toegekend als aan de "ernstige bezwaren van de artikelen 47 en 56 van het Wetboek van Strafvordering. Voorts mag de rechter slechts tot de aanname van het bestaan van zodanige voldoende aanwijzingen komen aan de hand van hetgeen ter terechtzitting is gebleken. Tenslotte dienen de voldoende aanwijzingen niet slechts te bestaan ten aanzien van het verkrijgen van enig voordeel op zich maar tevens ten aanzien van de omvang daarvan. Bij de oplegging van een verplichting tot voldoening van een geldbedrag ter ontneming van het geschatte onrechtmatig verkregen voordeel is de rechter niet aan enig maximum gebonden.

Lid 1 onder d

Reeds ingevolge het bepaalde van artikel 19, lid 1, van het Wetboek van Strafrecht kunnen deze verplichtingen bij een voorwaardelijke veroordeling worden opgelegd. Door opname in de onderhavige bepaling is thans het opleggen van een dergelijke verplichting in combinatie meteen geheel onvoorwaardelijke straf mogelijk geworden. De kosten, die uit de oplegging van enige maatregel ingevolge artikel 54 lid 1 onder d mochten voortvloeien, komen voor rekening van de veroordeelde. Voor zover deze kosten in eerste instantie zijn gemaakt door de Staat bij gebruikmaking van politiedwang, kunnen deze op de veroordeelde worden verhaald op de in het derde lid van artikel 54 aangegeven wijze.

Lid 2

Zie de toelichting op artikel 49 lid 2.

Lid 3

Bij niet of niet-tijdige betaling binnen de door de Openbaar Ministerie gestelde termijn kan met overeenkomstige toepassing van artikel 40, lid 3, van het Wetboek van Strafrecht verhaald worden gezocht op vermogensbestanddelen van de veroordeelde. Op de effectuering van dit verhaal is het bepaalde van de artikelen 489, lid 1, 501, 502, 503 en 504 van het Wetboek van Strafvordering van toepassing.

Artikel 55

Dit artikel geeft de rechter de bevoegdheid om in het belang van een richtige tenuitvoerlegging van een bijkomende straf of maatregel al die voorzieningen te treffen, die de rechter nodig of nuttig oordeelt. De ingevolge dit artikel opgelegde regelingen staan volkomen gelijk met en hebben dezelfde kracht als een opgelegde straf, bijkomende straf of maatregel; de overtreding ervan valt dan ook niet onder de werking van artikel 58 van deze wet.

Lid 2 bepaald dat de rechter kan bevelen, dat de veroordeelde de hem van overheidswege ten behoeve van zijn onderneming verstrekte bescheiden inlevert, de in zijn onderneming aanwezige voorraden onder toezicht verkoopt en zijn medewerking verleent bij de inventarisatie van die voorraden. Dit zal voorkomen indien er ernstig gevaar bestaat, dat de veroordeelde in strijd met de hem opgelegde straf zal trachten zijn bedrijf voort te zetten met alle mogelijke negatieve gevolgen voor het milieu.

De bevoegdheid van de rechter ingevolge het derde lid is een verdergaande dan die ingevolge artikel 23 van het Wetboek van Strafrecht aan de rechter is verleend. Behalve dat de rechter in een aanvankelijk getroffen regeling achteraf wijzigingen of aanvullingen mag aanbrengen, kan de rechter alsnog tot de conclusie komen, dat een nog niet gegeven regeling opgelegd dient te worden.

Deze uitbreiding is van groot belang voor de vervolging van milieudelicten door het Openbaar Ministerie. Deze kan immers bij de executie van bijkomende straffen of maatregelen voor onverwachte problemen komen te staan en langs deze weg autorisatie voor passend ingrijpen verkrijgen.

Artikel 56

Artikel 56 geeft de rechter de mogelijkheid af te wijken van de rechten en verplichtingen in artikel 517 van het Burgerlijk Wetboek aan de bewindvoerder gegeven.

Artikel 57:

Dit artikel gaat er vanuit dat de rechter bij zijn uitspraak de waarborgsom bedoeld in artikel 53 lid 1 onder b geheel of gedeeltelijk aan het milieufonds doet toekomen ingeval niet wordt voldaan aan de in dit artikel bedoelde algemene of bijzondere voorwaarden. Op de bijzondere voorwaarden zijn de in het derde lid van dit artikel genoemde artikelen van het Wetboek van Strafrecht van overeenkomstige toepassing.

Artikel 62 t/m 69:

In de artikelen 62 t/m 69 zijn de aanstelling, de taken en bijzondere bevoegdheden geregeld van de milieu controleurs. Met de opsporing van milieudelicten zijn, behalve de bij artikel 134 van het Wetboek van Strafvordering aangewezen personen, mede belast personen die door de President als milieu controleurs zijn aangewezen en beëdigd. De milieu controleurs zullen voor een richtige uitvoering van hun taken te allen tijde toegang moeten hebben tot het bedrijfspand om vast te stellen of het bedrijf zich houdt aan de voorgeschreven milieuvoorwaarden. Bijzondere regels zijn gegeven met betrekking tot het in beslag nemen van goederen en andere zaken waarvan de inbeslagname in het belang van het opsporingsonderzoek dient te zijn.

Artikel 70:

Dit artikel voorziet in het aanstellen van een speciaal daartoe door de Procureur-generaal bij het Hof van Justitie aangewezen vervolgingsambtenaar, die kan worden belast met de coördinatie en de vervolging van milieu delicten. Deze aanstelling heeft als doel het milieu gebeurenstrafrechtelijk te coördineren ter voorkoming van een onoverzichtelijke en onduidelijke aanpak.

Bij het ontstaan van omstandigheden welke een onmiddellijk ingrijpen, hetzij van de NMA, hetzij van de vervolgingsambtenaar hetzij van beiden vereisen, bieden de bepalingen van artikelen 69 en 70 voldoende houvast.

Artikel 71:

Uit de aard van de milieudelicten kan voortvloeien, dat hangende het onderzoek ingrijpende voorlopige maatregelen dienen te worden genomen. Het delict in kwestie kan zo ernstig zijn dat het voortduren van de handeling moet worden belet. Tevens kan de oplegging van deze voorlopige maatregelen een preventief effect hebben. Door het snel en actief reageren van de vervolgingsambtenaar wordt het plegen van strafbare feiten ontmoedigd.

Als voorwaarde voor het mogen geven van bovengenoemde bevelen geldt dat er tegen de verdachte ernstige bezwaren (op te vatten in de betekenis, die het Wetboek van Strafvordering daaraan toekent) gerezen zijn. Gelijkijdig worden de belangen, die de overtreden bepaling beoogt te beschermen aangetast, welke een onmiddellijk ingrijpen vereist.

Zowel de rechter-commissaris als de vervolgingsambtenaar zijn tot de oplegging van deze voorlopige maatregelen bevoegd, zolang de behandeling van de zaak ter terechtzitting nog niet is aangevangen. Zij kunnen daartoe overgaan in de tijd tussen de uitreiking van de dagvaarding en het uur van de aanvang van het onderzoek ter terechtzitting. Zowel de rechter-commissaris als de vervolgingsambtenaar kunnen naast de speciale in verband met de milieuhygiëne en milieukwaliteit te treffen maatregelen, de volgende voorlopige maatregelen treffen:

- a. bevelen dat de verdachte zich onthoudt van bepaalde handelingen en
- b. er voor zorgen dat de in het bevel genoemde voorwerpen, welke voor inbeslagneming vatbaar zijn, opgeslagen en bewaard worden op een aangegeven plaats.

Ingevolge het bepaalde in artikel 49 lid 1 onder d komen immers voor verbeurdverklaring niet slechts in aanmerking de goederen met betrekking tot welke het feit is gepleegd, maar tevens die, behorende tot de onderneming alwaar de veroordeelde het bedrijf uitoefende, waarin hij zich aan het betreffende milieudelict heeft schuldig gemaakt.

Artikel 72:

De voorwaarden voor het opleggen van voorlopige maatregelen door de rechter zijn identiek aan die in artikel 71 genoemd: gerezen ernstige bezwaren alsmede een dringende behoefte het bedreigde belang te beschermen. Met de onder a tot en met c genoemde voorlopige maatregelen kan vooruitlopend op de toepassing van de meest ingrijpende bijkomende straffen en maatregelen, worden opgelegd. Met het bevel tot het achterwege laten van bepaalde handelingen wordt beoogd het recht en de vervolgingsambtenaar vrij te laten om naar eigen bevinding van zaken te handelen en de verdachte opdracht te geven om bepaalde in het bevel nauwkeurig omschreven gedragingen, die min of meer ernstige storingen in het milieu teweegbrengen of kunnen teweegbrengen, achterwege te laten. Dit bevel mag niet leiden tot een verkapt toepassing van de bijkomende straf van stillegging of de maatregel van onderbewindstelling van de onderneming noch tot een ontzetting van rechten of

ontzegging van voordelen; zulks zou een oneigenlijk gebruik van deze voorlopige maatregelen betekenen. Het derde lid voorziet in de mogelijkheid om voorlopige maatregelen te verlengen, te wijzigen of op te heffen, zulks ambtshalve dan wel op voordracht van de rechter-commissaris belast met de instructie, op vordering van het Openbaar Ministerie of op verzoek van de verdachte. De eenmalige verlenging van ten hoogste zes maanden is ingegeven door het verlangen aanhangig gemaakte zaken zo spoedig mogelijk af te handelen.

Artikel 76

In de overgangs- en slotbepalingen zijn een aantal zaken opgenomen betreffende overgang van Coördinatie Milieu en het NIMOS in de NMA. Ten aanzien van de rechtsposities van het personeel van deze twee organen zullen zij niet achteruit gaan in hun salariëring en andere verworvenheden welke zij reeds hebben in hun huidige positie.

Artikel 77

Deze wet kan worden aangehaald als de "Milieu Raamwet".

Paramaribo, 14 april 2020

M. BOUVA

J. SIMONS

C. BREEVELD

A. GAJADIEN