

ПРОГРАММА

организации и восстановления холодильников и холодильных камер для хранения сельскохозяйственной продукции в Республике Таджикистан на 2015-2019 годы

1. Необходимость принятия Программы

Программа организации и восстановления холодильников и холодильных камер для хранения сельскохозяйственной продукции в Республике Таджикистан на 2015-2019 годы (далее - Программа) направлена на повышение эффективного использования запасов, рациональное размещение сельскохозяйственного производства, улучшение обеспечения населения свежими сельскохозяйственными продуктами (овощами и фруктами), достаточного обеспечения рынка-сельскохозяйственной продукцией в осеннее - зимний период, и является одним из приоритетных задач Правительства Республики Таджикистан в обеспечении продовольственной безопасности страны и обеспечения населения необходимыми продовольственными товарами в период сокращения или отсутствия производства посредством ее развития (своевременный сбор выращенного урожая и его переработка) и усиления заинтересованности сельхозпроизводителей.

Разработка Программы основана на приоритетных направлениях Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2015 года, Стратегии повышения уровня благосостояния населения Таджикистана на 2013-2015 годы, Концепции аграрной политики Республики Таджикистан, Программы реформирования сельского хозяйства Республики Таджикистан на 2012-2020 годы, Программы продовольственной безопасности Республики Таджикистан на период до 2015 года, Программы развития отрасли переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Таджикистан на 2007-2015 годы и Указа Президента Республики Таджикистан "О дополнительных мерах по развитию садоводства и виноградарства в Республике Таджикистан на 2010-2014 годы".

В целях запаса сельскохозяйственной продукции и обеспечения населения страны в осенне-зимний период свежей продукцией, увеличения экспортного потенциала сельскохозяйственной продукции и ее переработки, а также реализации внешнеэкономической политики Правительства Республики Таджикистан, способствующей развитию сельскохозяйственной отрасли страны и её переходу к рыночным отношениям, возникла необходимость восстановления холодильников и холодильных камер.

В своем ежегодном Послании к Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Президент Республики Таджикистан, уважаемый Эмомали Рахмон, отмечая сельскохозяйственную отрасль как важнейшую отрасль, подчеркнул важность развития отрасли в обеспечении продовольственной безопасности страны, посредством использования современных технологий, укрепления деятельности предприятий, занимающихся переработкой продукции, повышения эффективности использования земельных и водных ресурсов, развития отрасли семеноводства и скотоводства, а также принятии и реализации

конкретных мер по обеспечению населения страны отечественными продовольственными и сельскохозяйственными продуктами и товарами, что способствует также достижению одной из стратегических задач страны - обеспечению продовольственной безопасности.

Согласно проведенному мониторингу в настоящее время в стране существует 11 единиц холодильных камер мощностью 16300 тонн, 32 единиц камер мощностью 27908 тонн и 94 единиц постоянно используемых камер мощностью 28880 тонн (таблицы прилагаются), в том числе:

- в Согдийской области 3 холодильника мощностью 2900 тонн, 12 холодильных камер мощностью 6453 тонн и 7 постоянно используемых складов мощностью 3800 тонн;

- в Хатлонской области 6 холодильников мощностью 3250 тонн, 10 холодильных камер мощностью 3235 тонн и 37 постоянно используемых складов мощностью 7663 тонн;

- в ГБАО 1 холодильник мощностью 150 тонн и 9 постоянно используемых складов мощностью 1895 тонн;

- в РРП 1 холодильник мощностью 10000 тонн, 8 холодильных камер мощностью 17640 тонн и 37 постоянно используемых складов мощностью 13880 тонн;

- в городе Душанбе 2 холодильные камеры мощностью 580 тонн и 4 склада мощностью 1650 тонн, действующие на постоянной и сезонной основе.

В целом из 11 единиц 10 холодильников, из 32 единиц 26 холодильных камер и 94 единиц 62 постоянно используемых складов используются для хранения продукции, которые были построены в 80-е годы и не все они оснащены современным технологическим оборудованием.

С учетом нынешнего экономического положения страны, ежедневной потребности населения в свежей продукции, потребности в экспорте продукции за рубеж и привлечения сельского населения к труду, целесообразно принятие данной Программы.

2. Основные проблемы повышения мощностей для хранения сельскохозяйственной продукции и ее переработки

Одной из основных задач на сегодняшний день является развитие экономики и повышение ее конкурентоспособности в условиях мирового экономического кризиса.

В связи с этим, необходимо уделить особое внимание мероприятиям по государственной поддержке сектора производства и прежде всего повышению конкурентоспособности складских помещений (хранилищ) и предприятий, занимающихся производством (перерабатывающие) и экспортом сельскохозяйственной продукции.

Повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции Республики Таджикистан, экспортируемой на региональные рынки, развитие и поддержка важных механизмов сохранения и повышения конкурентоспособности национальной экономики являются также актуальными.

Анализы показывают, что в сегодняшних условиях часть продукции, производимой фермерами пропадает, чему причиной являются следующие факторы:

- нехватка современного технологического оборудования в холодильниках и холодильных камерах, соответствующего условиям хранения сельскохозяйственной продукции;
- отсутствие малых предприятий по переработке овощей и фруктов в районах, где они выпускаются;
- несвоевременная транспортировка и доставка готовой продукции фермеров;
- несоответствие товаров предъявляемым требованиям комплектации и качества;
- отсутствие финансирования сектора.

Существующие предприятия по выпуску сельскохозяйственной продукции Республики Таджикистан функционируют в условиях нехватки сырья, высоких цен на сырье и изделия, больших затрат на транспортировку продукции для переработки и нехватки оборотных средств. Эти факторы влияют на повышение цен и снижение конкурентоспособности продукции по сравнению с другими странами.

В настоящее время, рынок переполнен импортной продукцией, которая в своем большинстве уступает по вкусовым и качественным характеристикам отечественной продукции. Следствием этому является неоправданный объем импорта, слабое развитие частного сектора, низкий объем экспорта сельскохозяйственной продукции, который не позволяет использовать весь экспортный потенциал страны. В структуре экспорта овощей и фруктов преобладают те продукты, чья экспортная стоимость не является высокими.

Определение мероприятий по развитию и усовершенствованию производства сельскохозяйственной продукции, в том числе овощей и фруктов и последующему их экспорту дает определенные преимущества ввиду вступления Республики Таджикистан во Всемирную Торговую Организацию, так как одним из ее условий является сотрудничество субъектов экономики с международным рынком товаров и услуг.

В свою очередь требования такого сотрудничества на мировом уровне определяются странами ее членами для усиления роли Всемирной Торговой Организации. Для вступления Республики Таджикистан во Всемирную Торговую Организацию необходимо оказать всестороннюю информационную и консультативную поддержку для производителей и экспортеров продукции для обеспечения надлежащей конкурентоспособности продукции на мировом рынке, включая диверсификации экспортируемой продукции и обеспечения ее высокого качества. Исходя из этого, следует разработать комплекс мер по реализации вышеперечисленных мероприятий по развитию сельского хозяйства, а также усилению развития институциональных возможностей.

В настоящее время существующий в Республике Таджикистан механизм государственной финансовой поддержки для создания современных предприятий по хранению продукции (холодильников, холодильных камер и складов) является достаточным.

Увеличение потенциала и мощности промышленного производства сельскохозяйственной продукции и организация и совершенствование крупных консервных заводов в нынешних условиях, когда ввиду нехватки финансовых ресурсов и сырья, протяженности транспортных путей, а также отсутствия материалов не представляется доходным.

Таким образом, следует поддержать малые и средние предприятия, занимающиеся производством сельскохозяйственной продукции, в том числе овощей и фруктов.

Исходя из этого, с учетом важности сектора по производству овощей и фруктов и анализа развития внешнеэкономического сотрудничества Республики Таджикистан, следует, что использование существующих организационно-управленческих запасов для решения существующих проблем данной отрасли не эффективно и не может приносить пользу. Для ее эффективной реализации необходимо использование системы государственной поддержки по хранению и производству продукции.

Для повышения потенциала и мощностей организации запасов, производства сельскохозяйственной продукции и дальнейшего экспорта необходимо:

- упростить процедуру экспорта товаров;
- упростить процедуру импорта техники и оборудования, в том числе запасных и комплектующих частей предприятий (сооружений) по хранению и переработки сельхозпродукции, не производимой в Таджикистане.

Для эффективной реализации мероприятий Программы следует не только учитывать возможности экспорта и конкурентоспособности, но также и вероятности других рисков, в том числе:

- недостаточной конкурентоспособности товаров и услуг местных производителей;
- уменьшение основных фондов и недостаточные производственные мощности;
- регулярное обеспечение предприятий электричеством и регулирование тарифов на электроэнергию;
- слабую транспортную инфраструктуру.

Реализация мероприятий Программы с учетом понижения вероятности вышеуказанных рисков может улучшить производство и хранение сельхозпродукции, тем самым способствовать улучшению внешнеэкономической деятельности Республики Таджикистан.

3.Цели и задачи Программы

Основной целью Программы является восстановление холодильников и холодильных камер для хранения сельскохозяйственной продукции, обеспечения потребностей населения городов и районов страны свежей продукцией, поддержания (регулирования) цен на рынках страны и обеспечения экспорта.

Для достижения основных целей Программы, реализации ее задач, то есть обеспечения организации запасов сельхозпродукции в осеннезимний период необходимо создать современные холодильники и холодильные камеры в густонаселенных районах, восстановить существующие единицы и создать малые предприятия по производству продукции.

Целью Программы является поэтапное создание благоприятных условий для запасов, хранения и предотвращения потерь сельскохозяйственной продукции.

Для реализации намеченных задач необходима финансовая поддержка. С этой целью в рамках Программы предусмотрена разработка механизма доступа предприятий к источникам кредита.

4. Вклад Правительства Республики Таджикистан в реализации Программы

Развитие отрасли сельского хозяйства страны не возможно без поддержку Правительства Республики Таджикистан. Она осуществляется посредством принятия нормативно-правовых актов, создания благоприятных социальных и экономических условий, и привлечения целевых национальных и иностранных инвестиций, а также в некоторых случаях, содействия в реализации Программы.

5. Источники финансирования Программы

Финансирование Программы по созданию и восстановлению холодильников и холодильных камер для хранения сельскохозяйственной продукции в Республике Таджикистан на период 2015-2019 годы, будет осуществляться за счет государственной поддержки, путем выделения бюджетных средств, банковских кредитов, привлечения местных и зарубежных инвестиций, международных финансовых организаций и средств сельскохозяйственного субъекта.

6. Производство сельскохозяйственной продукции по видам в 2010-2013 годах

(тонна)

Наименование продукции	Годы			
	2010	2011	2012	2013
Овощи	114262	1242026	1342352	1490650
Капуста	49550	58326	67005	72546
Огурцы	83592	95847	103710	115896
Помидор	289057	304209	345749	368066
Свекла	2912	1708	1518	2153
Морковь	214242	234384	256823	279480
Лук	302272	343422	368052	435360
Чеснок	253	990	1548	1465
Другие овощи	200746	203140	197947	215684
Бахчевые	482393	423324	465039	495262
Картофель	760139	863069	991044	1115696
Фрукты	222716	263030	313248	328467
Косточковые	100746	110019	142023	153986

Семечковые	103146	129145	145832	147671
Орехоплодные	2959	3766	3709	4142
Субтропические	14795	16345	16979	17764
Виноград	124299	154726	167101	175335

Ежегодно во всех субъектах хозяйствования страны производится более 3,5 млн. тонн овощей, фруктов, винограда, бахчевых и картофеля. Следовательно, из-за отсутствия холодильников и холодильных камер для хранения около 15-20% продукции пропадает. Следствием является рост цен в осенне-зимний период. Несмотря на это, потребность в данных продуктах, необходимых для поддержания здоровья людей очень большая.

В 2013 году в дехканских хозяйствах страны было произведено овощей 22825 гектаров (производство 614555 тонн), фруктов 51064 гектаров (производство 115118 тонн), винограда 21467 гектаров (производство 67203 тонн), картофеля 22366 гектаров (производство 518842 тонн), из которых 262415 тонн составляют производство ранних овощей и 65893 тонны раннего картофеля.

Для полного обеспечения населения в осенне-зимний период, необходимо производство фруктов, овощей и картофеля более 680,6 тысяч тонн в течении 6 месяцев.

Согласно рекомендациям ученых и специалистов отрасли, для хранения и запаса необходимого количества сельскохозяйственной продукции в осенне-зимний период, необходимо организовать холодильники и холодильные камеры в городах Исфара, Худжанд, Пенджикент, Канибадам, Курган-тюбе, Куляб, Турсунзаде, Бободжон Гафуровском, Аштском, Бохтарском, Хуросон, Дангаринском, Муминабадском, Гиссар, Раштском районах и в городе Душанбе (приложения 1,2,3)

7. Сведения об употреблении сельскохозяйственной продукции на осенне зимний период

№	Наименование	На одного человека в месяц, кг	На одного человека в течении 6 месяцев, кг	Население тыс. человек (01.01.2014)	Всего потребность за 6 месяцев, тыс. тонн
1	Овощи и бахчевые	6,1	36,6	8160,4	298,7
2	Фрукты	2,4	14,4	8160,4	117,5
3	Картофель	5,4	32,4	8160,4	264,4
	Всего				680,6

Примечание: Минимальный набор продуктов питания на одного человека определен согласно приложению №3 постановления Правительства Республики Таджикистан от 29.12.2012, №775 "О Методических рекомендациях по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в Республике Таджикистан".

8. План мероприятий по реализации Программы создания и восстановления холодильников и холодильных камер для хранения сельскохозяйственной продукции в Республике Таджикистан на 2015-2019 годы

№	Наименование мероприятий	Сроки выполнения	Исполнители
1	Восстановление и создание производственных мощностей холодильных камер	2015-2019	Министерство финансов Республики Таджикистан, Союз "Точикматлубот", Агентство по государственным материальным резервам при Правительстве Республики Таджикистан, исполнительные органы государственной власти областей, городов и районов
2	Запас и хранение продукции сельского хозяйства	постоянно	Союз "Точикматлубот", Агентство по государственным материальным резервам при Правительстве Республики Таджикистан, органы государственной власти областей, городов и районов
3	Обеспечение электроэнергией холодильников и холодильных камер	постоянно	Министерство энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан, Открытая акционерная холдинговая компания "Барки Точик", органы государственной власти областей, городов и районов
4	Разработка и принятие национальных стандартов для запасов и хранения сельскохозяйственной продукции в охлаждаемых складах	2016	Агентство по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции при Правительстве Республики Таджикистан, Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан, Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан
5	Создание предприятий по переработке, упаковке и сортировке продукции для хранения в холодильнике и холодильных камерах	постоянно	Министерство промышленности и новых технологий Республики Таджикистан, органы государственной власти областей, городов и районов
6	Принятие мер по выращиванию новых сортов сельскохозяйственных культур, в том числе фруктов и овощей, ориентированных на экспорт	постоянно	Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Академия сельскохозяйственных наук Таджикистана, органы государственной власти

За счет республиканского бюджета	1	1000	2	2000	2	2000	1	1000
За счет Союза "Тоҷикматлубот"					1	300	1	200
За счет зарубежных инвестиций	1	14730	1	18412	1	18412	1	36825
Всего	2	15730	3	20412	4	20712	3	38025

продолжение таблицы

Финансирование	2019		В течение	
	ко-ли-чест-во штук		5 лет, сумма в тыс. сомони	
За счет республиканского бюджета	1	1000	7000	
За счет Союза "Тоҷикматлубот"	1	300	800	
За счет зарубежных инвестиций	1	14730	103109	
Всего	3	16030	110909	

Приложение 1 К главе 9 Программы об организации и восстановлении холодильников и холодильных камер для хранения сельскохозяйственной продукции в Республике Таджикистан на 2015-2019 годы за счет средств бюджета

Наименование городов и районов	кол-во холодильных камер	2015		2016		2017	
		сумма в тыс. сомони	мощность в тис. ттос-ти тонн	сумма в тыс. сомони	мощность в тис. ттос-ти тонн	сумма в тыс. сомони	мощность в тис. ттос-ти тонн
Хуросон	1	1000	500				
Худжанд	1			1000	500		
Курган-тюбе	1			1000	500		
Пенджикент	1					1000	500
Дангара	1					1000	500

Гиссар	1						
Рашт	1						
Всего	7	1000	500	2000	1000	2000	1000

|
продолжение таблицы

Наименование	кол-во	2018		2019	
		сумм	мощь-	сумм	мощь-
городов и	холо-	в тыс	ность	в тыс	ность
районов	диль-	сомони	вмес-	сомони	вмес-
	камер		тимос-		тимос-
			ти		ти
			тонн		тонн
Хуросон	1				
Худжанд	1				
Курган-тюбе	1				
Пенджикент	1				
Дангара	1				
Гиссар	1	1000	500		
Рашт	1			1000	500
Всего	7	1000	500	1000	500

Приложение 2 К главе 9 Программы об организации и восстановлении холодильников и холодильных камер для хранения сельскохозяйственной продукции в Республике Таджикистан на 2015-2019 годы за счет средств Союза "Точикматлубот"

Наименование	кол-во	2017		2018		2019	
		сумм	мощь-	сумм	мощь-	сумм	мощь-
городов и	холо-	в тыс	ность	в тыс	ность	в тыс	ность
районов	диль-	сомони	вмес-	сомони	вмес-	сомони	вмес-
	камер		тимос-		тимос-		тимос-
			ти		ти		ти
			тонн		тонн		тонн
Бохтар	1	300	160				
Турсунзаде	1			200	100		
Куляб	1					300	160
Всего	3	300	160	200	100	300	160

Приложение 3 К главе 9 Программы об организации и восстановлении холодильников и холодильных камер для хранения сельскохозяйственной продукции в Республике Таджикистан на 2015-2019 годы за счет средств отечественных и зарубежных инвестиций

Наименование городов и районов	кол-во холондильных камер	2015		2016		2017	
		сумма в тыс сомони	мощность в тис вмес-тимос-ти тонн	сумма в тыс сомони	мощность в тис вмес-тимос-ти тонн	сумма в тыс сомони	мощность в тис вмес-тимос-ти тонн
Бободжон Гафуров	1			18412	2500		
Бохтар	1					18412	2500
Хуросон							
Гиссар	1	14730	2000				
Дангара							
Всего	5	14730	2000	18412	2500	18412	2500

продолжение таблицы

Наименование городов и районов	кол-во холондильных камер	2018		2019	
		сумма в тыс сомони	мощность в тис вмес-тимос-ти тонн	сумма в тыс сомони	мощность в тис вмес-тимос-ти тонн
Бободжон Гафуров	1				
Бохтар	1				
Хуросон				14730	2000
Гиссар	1				
Дангара		36825	5000		
Всего	5	36825	5000	14730	2000