

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

О продовольственной безопасности

*Принят Постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли
Республики Таджикистан от 13 октября 2010 года, № 192
(Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2010 г., № 8-10, ст. 669)*

*Одобен Постановлением Маджлиси милли Маджлиси Оли
Республики Таджикистан от 16 декабря 2010 года, № 105
(Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2010 г., № 12, ст. 875)*

(Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2010 г., №12, ч.1, ст.830;
Закон РТ от 27.11.2014 г., № 1158)

Настоящий Закон определяет основные направления государственной политики в области обеспечения продовольственной безопасности, как составной части безопасности государства, в соответствии с общепризнанными международными принципами и нормами.

ГЛАВА 1.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

Основные понятия, используемые в настоящем Законе:

- **продовольственная безопасность** – состояние экономики государства, при котором за счёт собственного производства обеспечивается продовольственная безопасность страны и гарантируется физическая доступность, необходимая для активной и здоровой жизни, обеспечения демографического роста;

- **обеспечение продовольственной безопасности** - разработка и осуществление экономических, организационных и иных мер, направленных на удовлетворение потребностей населения в основных продуктах питания на уровне оптимальных научно обоснованных норм потребления и предупреждение продовольственных кризисов преимущественно за счёт собственного производства;

- **основные продукты питания** – пищевые продукты, являющиеся основой рациона питания, необходимые для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности;

- **оптимальные нормы потребления продуктов питания** - научно обоснованные нормы потребления пищевых веществ и энергии, удовлетворяющие потребности всех здоровых людей в необходимых пищевых веществах и энергии;

- **продовольственный кризис** - ситуация, в которой обеспечение населения основными продуктами питания в соответствии с оптимальными нормами потребления продуктов питания находится под угрозой на всей или значительной части территории страны и данная угроза может быть устранена только с применением государственного регулирования, а при необходимости и с участием международных организаций;

- **продовольственная независимость** - условие обеспечения продовольственной безопасности страны, при котором в случае прекращения поставок продуктов питания из-за рубежа не возникает продовольственный кризис;

- **необходимый уровень производства продуктов питания** – уровень производства основных продуктов питания и пищевого сырья отечественными производителями, рассчитанный на основе среднедушевой потребности населения в основных пищевых продуктах с учётом распределения населения по возрасту, полу, условиям труда, климата, а также по другим особенностям пищевого рациона и расчетных объёмов экспорта, при которых гарантируется продовольственная безопасность государства;

- **физическая доступность продуктов питания** – бесперебойное поступление продуктов питания в места их потребления в объёмах, достаточных для удовлетворения потребностей населения;

- **экономическая доступность продуктов питания** - возможность приобретения населением продуктов питания в соответствии с оптимальными нормами потребления продуктов питания при существующих структуре потребления, системе цен, уровне доходов, социальных пособий и существующих льготах;

- **оборачиваемые запасы сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия** - специальные объёмы сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия сельскохозяйственных предприятий, а также организаций оптовой торговли, приобретенные за счёт собственных средств или кредитов и используемых совместно с уполномоченным органом государственной власти в области обеспечения продовольственной безопасности в целях стабилизации продовольственного рынка.

Статья 2. Законодательство Республики Таджикистан о продовольственной безопасности

Законодательство Республики Таджикистан о продовольственной безопасности основывается на Конституции Республики Таджикистан и состоит из настоящего Закона, других нормативных правовых актов, а также международных правовых актов, признанных Таджикистаном.

Статья 3. Обеспечение продовольственной безопасности и продовольственной

НЕЗАВИСИМОСТИ

1. Продовольственная безопасность и независимость обеспечиваются комплексом мер, предпринимаемых органами государственной власти, направленных на создание гарантий доступности продовольствия населению по оптимальным нормам потребления, которые основываются на их наличии преимущественно за счёт собственного производства.

2. Основными направлениями обеспечения продовольственной безопасности и независимости являются:

- установление перечня основных продуктов питания;
- обеспечение физической и экономической доступности основных продуктов питания;
- обеспечение производства сельскохозяйственного сырья и готового продовольствия, отвечающего требованиям технических регламентов, стандартов и нормативов;
- обеспечение безопасного импорта в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов и нормативов;
- активизация внешнеэкономической деятельности, в том числе сбалансированность экспорта и импорта;
- реализация эффективной аграрной политики;
- организация оперативной закупки, доставки и распределения основных продуктов питания для населения в случае возникновения продовольственного кризиса или угрозы его возникновения;
- мониторинг состояния рынка продовольствия и сельскохозяйственного сырья;
- развитие информационно - коммуникационных технологий в торговле продуктами питания и сельскохозяйственным сырьём.

3. При возникновении продовольственного кризиса либо его угрозе, исполнительные органы государственной власти на ограниченное время могут устанавливать нормативное распределение продуктов питания.

Статья 4. Основные принципы обеспечения продовольственной безопасности

Основными принципами обеспечения продовольственной безопасности являются:

- обеспечение равного доступа на продовольственный рынок организаций и предприятий, независимо от правовых и организационных форм;
- недопущение снижения достигнутого уровня обеспечения продовольственной безопасности на государственном уровне;
- предоставление государственной поддержки отечественным производителям сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на конкурентной основе;
- программно-целевой метод формирования продовольственных ресурсов;

- принятие управленческих решений на основе мониторинга в целях формирования и поддержания сбалансированности внутреннего продовольственного рынка;
- содействие повышению роли некоммерческих, отраслевых и иных организаций в сфере производства, поставки и переработки сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- открытость информации о состоянии продовольственного рынка;
- полная гармонизация требований к пищевой продукции;
- соответствие качества производимых, ввозимых и реализуемых продовольственных продуктов требованиям законодательства о безопасности пищевой продукции;
- формирование, обновление и пополнение государственных ресурсов продовольственных продуктов, независимо от воздействия внутренних и внешних факторов;
- организация эффективного аграрного производства на основе целевого использования и управление природными ресурсами с целью обеспечения населения продовольствием, а промышленности - сельскохозяйственным сырьём в объёмах, необходимых для устойчивого роста экономики и социального развития страны.

Статья 5. Меры государственной поддержки в области обеспечения продовольственной

безопасности

1. Целью государственной поддержки в области продовольственной безопасности является обеспечение потребностей населения страны основными продуктами питания за счёт их производства отечественными производителями сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

2. Основными мерами государственной поддержки являются:

- развитие материально-технической базы производителей сельскохозяйственной продукции с учетом эффективности деятельности мелиоративных и ирригационных объектов на основе лизинга сельскохозяйственной техники и оборудования;
- финансирование программ по научному обеспечению развития отрасли, совершенствованию организационных и экономических механизмов функционирования сельскохозяйственных и перерабатывающих организаций по развитию семеноводства, выращиванию саженцев, селекции сельскохозяйственных растений, племенного дела, птицеводства;
- содействие применению передовых технологий производства, переработки, хранения и рационального использования продовольствия;
- содействие созданию современных объектов оптовой торговли (распределительных центров, оптовых продовольственных рынков и комплексов);
- формирование эффективной системы товародвижения сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия от производителей к конечному потребителю;
- развитие транспортно-складской инфраструктуры оптовой торговли продовольствием;

- научная поддержка мониторинга продовольственной безопасности и осуществление иных мер, предусмотренных законодательством.

ГЛАВА 2.

ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Статья 6. Полномочия Правительства Республики Таджикистан по обеспечению

продовольственной безопасности

Правительство Республики Таджикистан имеет следующие полномочия по обеспечению продовольственной безопасности:

- осуществление единой государственной политики по продовольственной безопасности;
- разработка и реализация целевых программ продовольственной безопасности;
- обеспечение соответствия качества производимых и реализуемых на территории страны продуктов питания требованиям стандартов качества и безопасности пищевой продукции;
- *определение нормы потребления основных продуктов питания для населения; (ЗРТ от 27.11.14 г., № 1158)*
- управление государственным продовольственным резервом и ответственность за его сохранность, использование и возобновление;
- организация проведения научной экспертизы и научного анализа данных о снабжении населения основными продуктами питания, а также осуществление подготовки прогноза развития ситуации в области продовольственной безопасности;
- определение порядка проведения мероприятий по защите населения в условиях продовольственных кризисов;
- установление сезонных экспортно-импортных пошлин по поставкам основных пищевых продуктов в соответствии с законодательством Республики Таджикистан;
- обеспечение и проведение мониторинга продовольственной безопасности в Республике Таджикистан;
- осуществление иных полномочий, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан.

Статья 7. Уполномоченный орган государственной власти в области обеспечения

продовольственной безопасности

Координацию действий по обеспечению продовольственной безопасности и продовольственной независимости осуществляет уполномоченный государственный орган, определяемый Правительством Республики Таджикистан.

Статья 8. Полномочия местных исполнительных органов государственной власти по обеспечению продовольственной безопасности

Местные исполнительные органы государственной власти по обеспечению продовольственной безопасности осуществляют следующие полномочия:

- реализация единой государственной политики по продовольственной безопасности на своей территории с учётом местных особенностей;
- разработка и реализация целевых региональных программ по продовольственной безопасности;
- координация деятельности государственных органов, обеспечивающих продовольственную безопасность в области, городе, районе.

Статья 9. Мероприятия по защите населения в условиях продовольственного кризиса

В условиях возникновения продовольственного кризиса либо его угрозы уполномоченные органы:

- устанавливают нормативное распределение основных продуктов питания на определенный период;
- устанавливают гарантированные цены на сырьё и осуществляют его оперативную закупку непосредственно у сельскохозяйственных товаропроизводителей в государственный резерв;
- осуществляют иные мероприятия, предусмотренные законодательством.

Статья 10. Государственные целевые программы по обеспечению продовольственной безопасности

1. Государственные целевые программы по обеспечению продовольственной безопасности разрабатываются уполномоченным государственным органом и утверждаются в порядке, предусмотренном законодательством.

2. Государственные целевые программы по обеспечению продовольственной безопасности предусматривают мероприятия по реализации комплекса мер государственной поддержки, установленных в пункте 2 статьи 5 настоящего Закона.

Статья 11. Государственные резервы по обеспечению продовольственной безопасности

1. Государственные резервы создаются для предотвращения дестабилизации продовольственного обеспечения населения, а также для оказания гуманитарной помощи в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.
2. К государственным резервам по обеспечению продовольственной безопасности относятся:
 - государственный резервный продовольственный фонд;
 - запасы сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, приобретенные в рамках размещения государственного заказа;
 - оборачиваемые запасы сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

ГЛАВА 3.

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Статья 12. Информация и мониторинг по продовольственной безопасности

1. Информация по продовольственной безопасности включает следующие данные:
 - состояние производства продуктов питания, снабжение ими, их потребление и динамика изменений этих показателей;
 - республиканские и региональные балансы необходимого и фактического уровней производства продовольствия;
 - состояние развития агропромышленного комплекса, пищевой промышленности, рыбных, лесных и охотничьих хозяйств;
 - сведения об объемах производимого и ввозимого продовольствия, о его движении, цене, качестве, а также динамике потребления в течение календарного года;
 - информация о состоянии государственного резерва сельскохозяйственной продукции;
 - состояние и тенденции развития внутреннего и внешнего рынков сельскохозяйственного продовольствия и сырья;
 - информация о выполнении государственных целевых программ по обеспечению продовольственной безопасности;
 - информация об установлении технических регламентов, государственных стандартов и нормативов по обеспечению качества и безопасности продуктов питания;
 - доходы различных групп населения;
 - фактически сложившиеся потребительские расходы на продовольствие;
 - уровень безработицы.

2. Порядок предоставления информации в области обеспечения продовольственной безопасности устанавливает Правительство Республики Таджикистан.

Статья 13. Баланс необходимого и фактического уровней производства продовольствия

1. Баланс необходимого и фактического уровней производства продовольствия является основой системы расчетов по оценке уровня продовольственной безопасности и продовольственной независимости, а также базой для планирования производства и поставок основных продуктов питания.

2. Годовой баланс необходимого и фактического уровней производства продовольствия составляется уполномоченным государственным органом.

3. На основе анализа состояния и прогноза необходимого и фактического уровней производства и потребления продуктов питания уполномоченный государственный орган утверждает в рамках реализации государственных целевых программ по обеспечению продовольственной безопасности:

- необходимый объём поставок основных продуктов питания;
- минимально допустимый уровень запасов основных продуктов питания на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- максимально допустимый уровень расходов на продовольствие.

Статья 14. Качество и безопасность продовольственных товаров

1. Качество и безопасность продовольственных товаров, производимых, ввозимых и реализуемых физическими и юридическими лицами на территории страны, должны соответствовать требованиям, предъявляемым соответствующими техническими регламентами, санитарными, ветеринарными, фитосанитарными нормами и правилами, а также другими действующими нормативными правовыми актами.

2. Государственный надзор за безопасностью и качеством пищевой продукции осуществляется уполномоченными государственными органами в пределах их компетенции.

3. Сельскохозяйственная продукция, сырьё и пищевая продукция, ввозимые на территорию страны, должны иметь данные о сохранении или изменении в них генетического кода.

ГЛАВА 4.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 15. Совет по продовольственной безопасности

1. Правительство Республики Таджикистан для координации действий и принятия решений стратегического и оперативного характера, связанных с обеспечением стабильного и бесперебойного снабжения страны продовольствием формирует Совет по продовольственной безопасности Республики Таджикистан.

2. Совет по продовольственной безопасности Республики Таджикистан является совещательным органом и в своей деятельности руководствуется Конституцией Республики Таджикистан, законами Республики Таджикистан, указами и распоряжениями Президента Республики Таджикистан, постановлениями и распоряжениями Правительства Республики Таджикистан, постановлениями Совета по продовольственной безопасности, другими нормативными правовыми актами, а также своим Положением, утвержденным Правительством Республики Таджикистан.

Статья 16. Достижение продовольственной безопасности

Продовольственная безопасность государства считается обеспеченной, если:

- годовое производство основных продуктов питания в стране составляет не менее 80 процентов годовой потребности населения в таких видах продуктов питания;
- качество, калорийность и безопасность пищевых продуктов, поставляемых на рынок страны, в соответствии с действующим законодательством отвечают техническим регламентам и нормативным требованиям;
- на потребительском рынке страны присутствуют продукты питания в объемах, достаточных для гарантированного обеспечения ими населения страны, не ниже рекомендуемых размеров потребления.

Статья 17. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Физические и юридические лица, допустившие нарушение настоящего Закона, привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Статья 18. Порядок введения в действие настоящего Закона

Настоящий Закон ввести в действие после его официального опубликования.

Президент

Республики Таджикистан
Рахмон

Эмомали

г. Душанбе, 29 декабря 2010 года

№ 671

