



КОМИТЕТ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН
ГОСУЧРЕЖДЕНИЕ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИИ

ПРОГРАММА ПО ЭНЕРГЕТИКЕ И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ
ПРООН В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН
ПРОЕКТ ГЭФ/ПРООН/ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ
ТАДЖИКИСТАН

«Демонстрация новых подходов к управлению охраняемыми территориями и биологическим разнообразием в горах Гиссара, как модель укрепления национальной системы Таджикистана»

И Н С Т Р У К Ц И Я

по разработке Плана Управления для особо охраняемых природных территорий Таджикистана

Утверждено приказом ГУ ООПТ
От 10 декабря 2010, № 57

ВВЕДЕНИЕ

Кардинальное изменение социально-экономической ситуации в Таджикистане за последние 15 лет привело к тому, что накопленный за предшествующие десятилетия опыт управления ООПТ и планирования их деятельности не соответствует современным требованиям. Новым условиям должны соответствовать адекватные модели природоохранного управления и планирования, существенная роль в которых принадлежит менеджмент-планам.

Для обеспечения успешного внедрения планов управления в проекте «ООПТ и управление биоразнообразием Гиссарских гор» ПРООН разработана программа обучения и повышения квалификации персонала ООПТ. Программа апробирована и показала свою эффективность во время курса обучения сотрудников заповедника «Ромит», заказника «Алмоси», историко-природного парка «Ширкент», сотрудников Госучреждения лесного хозяйства и охоты, Госучреждения Научно-исследовательского института леса.

Особо охраняемые природные территории (ООПТ) являются государственной собственностью – общим достоянием всего народа Республики Таджикистан. В ООПТ включены природные комплексы и объекты, обладающие исключительной экологической, исторической, культурной и оздоровительной ценностью и имеющие общенациональное значение.

По состоянию на 1 января 2010 года ООПТ Республики Таджикистан включают: четыре государственных природных заповедника, один Национальный Парк, один природный парк, один историко-природный парк, три природные рекреационные зоны, более 20 лечебно-оздоровительных природных зон, 13 государственных природных заказников и более 60 памятников природы.

Общая площадь ООПТ составляет 3,1 млн. га, из них только 2,6 млн. га относятся к территории Таджикского Национального Парка (84%). Площадь всех ООПТ составляет 22% территории республики.

После провозглашения независимости, Республика Таджикистан активно участвует в решении многочисленных экологических проблем. Республикой Таджикистан были ратифицированы ряд международных Конвенций ООН в области охраны окружающей среды, в частности:

- Конвенция по биоразнообразию (1997 г);
- Конвенция по борьбе с опустыниванием (1997 г);
- Конвенция о мигрирующих видах диких животных (2000 г);
- Конвенция о водно-болотных угодьях (2000 г.);
- Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия (1992 г);

и ряд других международных документов. По всем перечисленным конвенциям работают Правительственные рабочие группы, которые разрабатывают стратегию по сохранению окружающей природной среды республики.

Природа одарила территорию Республики Таджикистан удивительным разнообразием природных ландшафтов - от пустынь и полупустынь до снежных вершин высочайших гор Центральной Азии.

Дендрофлора представлена 268 видами деревьев и кустарников, из них наиболее богатыми видами являются жестколистные ксерофильные леса – 89, мелколистные леса – 57, широколистные леса или черное лесье – 45 видов.

Арчовники или можжевельниковые леса - это один из самых характерных флороценотивов лесной растительности на территории ООПТ, особенно на территориях государственных природных заказников. В основном, здесь произрастают три вида арчи: арча зеравшанская, арча туркестанская и арча полушаровидная.

Многообразие животного мира в Таджикистане связано, в первую очередь, с разнообразием природных ландшафтов. На территории республики обитает более 10 тыс. видов беспозвоночных, в водоёмах – 49 видов рыб, из которых 21 вид используется населением в пищу. Пресмыкающиеся представлены 44 видами, из них 15 видов змей, 1 вид черепах и 28 видов ящериц.

Птицы занимают все природные ландшафты. Представители класса птиц представлены 384 формами, 346 видами и 38 подвидами. По характеру пребывания птицы подразделяются на оседлых – 86 видов, гнездящихся – 149, перелётных – 106, зимующих – 80 и залётных – 21.

В предгорьях и горных районах обитают 84 видов млекопитающих, среди них такие редкие как бухарский олень, бухарский горный баран (уриал), снежный барс, туркестанская рысь, тьянь-шаньский бурый медведь, гиена полосатая, памирский архар, винторогий козёл (морхур) и многие другие.

На территории ООПТ охраняются многочисленные представители фауны и флоры, то есть около двух третей всего видового биоразнообразия фауны и флоры республики, многие из которых занесены в Красную книгу Таджикистана. В Красную книгу Таджикистана внесены: 58 видов беспозвоночных животных, 4 вида рыб, 21 вид пресмыкающихся, 37 видов птиц, 42 вида млекопитающих и 226 дикорастущих растений.

Настоящие методические рекомендации определяют порядок разработки, согласования и утверждения планов управления (менеджмент-планов) для особо охраняемых природных территорий (ООПТ).

Рекомендации разработаны с целью совершенствования планирования в системе управления ООПТ Республики Таджикистан и соответствуют системе экологического менеджмента мировой практики.

Настоящие рекомендации разработаны в соответствии с требованиями к управлению охраняемыми природными территориями, изложенными в международных документах: Конвенции о биологическом разнообразии (1992 г.), Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия (1972 г.), Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц (1971 г.), Севильской стратегии для биосферных резерватов (1995 г.).

Рекомендации учитывают основные принципы и подходы к управлению охраняемыми природными территориями, определенные Международным союзом охраны природы (МСОП).

Назначение данной инструкции

Цель данной инструкции заключается в оказании содействия во внедрении планов управления в систему ООПТ Таджикистана. Инструкция имеет рекомендательный характер и предназначена для использования при разработке планов управления ООПТ. Она адресована: 1) сотрудникам ООПТ; 2) сотрудникам организации, оказывающих финансовую поддержку ООПТ; 3) сотрудникам научных учреждений и др.

Проблемы ООПТ

- хищническая эксплуатация природных ресурсов усугубляется бедностью населения многих стран;
- глобальные изменения климата уже оказывают непосредственное воздействие на состояние видов биоты и их местообитания, динамику экосистем, устойчивость ландшафтов и целостность ООПТ;
- в глобальной системе ООПТ по-прежнему практически не охраняются многие уникальные и оказавшиеся под угрозой исчезновения местообитания;
- чужеродные виды растений и животных, привнесенные человеком в экосистемы, оказывают негативное воздействие на жизнедеятельность аборигенных видов;
- слабая материальная техническая база ООПТ;
- недостаточное финансирование ООПТ;
- многие ООПТ существуют лишь на бумаге, на практике же эффективные природоохранные мероприятия не проводятся;
- очень редко учитываются интересы ООПТ в планировании развития, решении различных вопросов использования и иных ресурсов на окружающих территориях
- и т.д.

1. Цель и задачи Плана Управления

План управления ООПТ — это официальный документ, который определяет стратегию управления, устанавливает управленческие цели и задачи данной ООПТ и представляет план действий по их выполнению на определенный период. В документе обосновываются материальные затраты на проведение необходимых работ, определяются ожидаемые результаты деятельности и устанавливается программа мониторинга, позволяющая проводить оценку эффективности управления ООПТ.

Основное предназначение Плана управления - определить и уточнить цели, задачи и принципы деятельности ООПТ по сохранению природных и историко-культурных комплексов и объектов; сформировать для сотрудников информационную базу по ООПТ и директивные направления по управлению; содействовать эффективному взаимодействию администрации ООПТ с органами местного самоуправления и региональными органами государственного управления; обеспечить выполнение национальных и международных обязательств по управлению природными территориями.

План управления разрабатывается в соответствии со следующими документами и материалами:

- требования законодательства к категории данной ООПТ по режиму охраны и использования природных ресурсов;
- индивидуальное положение об особо охраняемой природной территории, утвержденное в установленном порядке;
- лесоустроительные материалы;
- схемы развития и иные проектные документы долгосрочного планирования, утвержденные в установленном порядке;
- программные и инструктивно-методические документы.

В плане управления определяются цели и задачи каждой ООПТ, уточняются методы и способы для достижения целей управления.

Целью ПУ является совершенствование системы управления с учетом особенностей определенной ООПТ. При этом ПУ четко определяет такие понятия как «причины для разработки» и «цели по управлению». При разработке ПУ для отдельных ООПТ необходимо учитывать установленные нормы об их деятельности, предусмотренные в действующем законодательстве в области ООПТ, а также общепринятые категорий МСОП.

Категории особо охраняемых природных территорий
МСОП(1994г)

- I. Строго охраняемые
- Ia строгие природные резерваты
- Iб участки дикой природы
- II. Созданные для сохранения экосистем и рекреации
- III. Созданные для сохранения уникальных природных объектов;
- IV. Созданные для охраны местообитаний/видов посредством активного управления.
- V. Созданные для сохранения ландшафтов/морских акваторий и рекреации.
- VI. Созданные для устойчивого использования природных экосистем.

Соответствие видов ООПТ, установленных Законом РТ «Об особо охраняемых природных территориях и объектов (1996г) к категориям МСОП приведено ниже:

Категория Ia – Строго охраняемый научный резерват: относятся государственные природные заповедники

Категория Ib – территория дикой природы:

Категория II – охраняемая территория, предназначенная главным образом для сохранения экосистем и проведения туризма: относятся национальные, региональные и природные парки.

Категория III – Охраняемая территория, предназначенная главным образом для сохранения уникальных объектов природы: **относятся государственные памятники природы**

Категория IV – участок активного управления для сохранения местообитаний/видов: относятся государственные природные заказники.

Категория V охраняемая территория, предназначенная главным образом для сохранения ландшафтов/морских акваторий и рекреации:

В действующем законодательстве в области ООПТ Таджикистана определены цели и задачи по управлению отдельными видами ООПТ. Согласно установленным целям и задачам и по режиму управления советские заповедники соответствовали категории МСОП **Ia**. Национальные (природные) парки Таджикистана, без учета их ограниченной хозяйственной деятельности, ближе подходят ко II категории МСОП. III категории МСОП соответствуют государственные памятники природы республиканского и местного значения. К участкам активного управления для сохранения местообитаний /видов посредством человеческого вмешательства (Категория IV МСОП) относятся государственные природные заказники. Категории V и VI МСОП в Таджикистане отсутствуют.

2. Порядок и основные этапы разработки плана управления

План управления разрабатывается по заказу исполнительного органа, в ведении которого находится ООПТ сроком обычно на пять или десять лет. Проект Плана подлежит согласованию со всеми заинтересованными сторонами и представляется на рассмотрение и утверждение государственного органа, в ведении которого находится ООПТ. Рекомендуемая продолжительность процесса организации работы составляет один год.

Этапы разработки плана управления включают в себя:

1. Отбор исполнителей и формирование рабочей группы.
2. Сбор анализ необходимой информации для составления плана.
3. Анализ и оценку текущей деятельности.
4. Разработку плана действий и мероприятий.

При написании плана управления источники информации, библиографические ссылки, авторство отдельных разделов должны быть четко указаны.

3. Структура и содержание Плана управления

План управления ООПТ включает:

описание и анализ современного состояния природных и историко-культурных ценностей и достопримечательностей;

- описание проблем, мешающих развитию естественных процессов и/или создающих угрозу сохранению природных комплексов, ценных природных и историко-культурных объектов;
- цели и задачи управления природными и историко- культурными объектами и комплексами;
- систему необходимых мероприятий, их стоимость и источники финансирования;
- пути и методы решения проблем сохранения природного и культурного наследия, снижения и ликвидации негативных воздействий и угроз;
- обоснование и перечень научно-исследовательских работ, необходимых для решения проблем сохранения природных объектов;
- показатели производственной деятельности и желаемого состояния охраняемых природных и историко-культурных комплексов и объектов.

При подготовке разделов плана управления важно придерживаться следующих рекомендаций.

В введении кратко описывается информация об ООПТ Таджикистана, процесс планирования, указываются в приложениях организации и лица, принимавшие участие в разработке и обсуждении плана управления, перечисляются совещания, круглые столы и рабочие встречи, которые проводились в ходе его подготовки.

Резюме содержит выводы по всем последующим разделам.

В резюме излагаются:

- а) основные особенности территории, послужившие основанием для придания ей особого природоохранного статуса;
- б) конфликтные и проблемные ситуации для данной ООПТ, негативные воздействия, угрозы сохранению ее ценностей;
- в) основные направления деятельности и наиболее важные мероприятия по сохранению целостности территории, ее природных и культурных ценностей;
- г) предполагаемый природоохранный, экономический и социальный эффект запланированных мероприятий.

4. Основная информация об ООПТ

Общая характеристика особо охраняемой природной территории

Приводится информация, которая существенно не меняется со временем, но необходима для планирования. К ней относится:

- 4.1 описание местоположения ООПТ, включая охранную зону и/или биосферный полигон (территорию сотрудничества);
- 4.2 основные данные о территории – ее площадь, географические координаты, высота над уровнем моря и перепад высот;
- 4.3 краткая физико-географическая характеристика;
- 4.4 цели и задачи организации ООПТ;
- 4.5 статус территории в соответствии с таджикским законодательством и другими законодательными актами и программами, как национальными, так и международными;
- 4.6 иная важная информация, характеризующая специфику данной территории, например, описание истории организации ООПТ (в первом плане управления).

5. Природные и историко-культурные ценности

Описываются объекты, определяющие ценность и достопримечательность территории, приводится характеристика их современного состояния. Эта информация дополняется данными о динамике изменений состояния объектов, а также анализом и оценкой угроз их сохранению. Примерное содержание раздела:

6. Краткие экологические характеристики ООПТ

- 6.1 геологические объекты и особенности рельефа;
- 6.2 водные объекты;
- 6.3 природные комплексы;
- 6.4 уникальные природные объекты;
- 6.5 редкие и исчезающие виды растений и животных;
- 6.6 природные ландшафты и их рекреационное значение;
- 6.7 анализ и оценка состояния природных объектов, проблемы их сохранения и угрозы.

7. Культурные и другие важные особенности ООПТ

- 7.1 типологическое разнообразие и состав историко-культурного наследия;
- 7.2 отдельные памятники и ансамбли истории и культуры;
- 7.3 достопримечательные места и культурные ландшафты;
- 7.4 местное население как носитель культурных традиций;
- 7.5 анализ и оценка состояния историко-культурных объектов, проблемы их сохранения и угрозы.

8. Краткое описание использования земельных участков соответствующих социально-экономических деятельностей в районах, прилегающих к ООПТ

Описываются основные параметры социально-экономического состояния территории, прямо или опосредованно определяющие особенности управления ООПТ. Такие сведения особенно важны для планирования в национальных и природных парках, биосферных резерватах, на территории которых или в охранной зоне которых проживает постоянное население. Помимо прочего, эти данные необходимы для разработки плана действий в части

поддержки местного социально-экономического развития на территории ООПТ, а также для разработки программ экологического просвещения.

Раздел содержит следующие сведения:

- 8.1 Прямое землепользование и местоположение;
- 8.2 Косвенное землепользование и местоположение;
- 8.3 Комментарий влияния землепользования на ООПТ;
- 8.4 Основное использование биологических ресурсов ;
- 8.5 Комментарий влияния местного использования биологических ресурсов;
- 8.6 История заселения и природопользования;
- 8.7 Социально-экономические особенности территории;
- 8.9 Посещаемость территории, анализ состава посетителей;
- 8.10 Антропогенные воздействия, незаконные виды природопользования на ООПТ;
- 8.11 Анализ и оценка социально-экономического развития территории

9.Администрация и Ресурсы ООПТ

В этом разделе приводится информация, связанная с деятельностью государственного учреждения заповедника (заказника) или национального парка по выполнению его основных задач.

Материалы излагаются в следующей последовательности:

- 9.1 структура управления и штаты;
- 9.2 инфраструктура и оборудование;
- 9.3 охрана территории;
- 9.4 управление природными ресурсами;
- 9.5 управление объектами истории и культуры;
- 9.6 научные исследования и мониторинг;
- 9.7 туристское использование и рекреация;
- 9.8 эколого-просветительская деятельность;
- 9.9 финансирование;
- 9.10 оценка эффективности управления;

10. План территориального управления

Настоящий раздел содержит картографический материал по территориальному планированию и его описание. При подготовке плана управления создаются рабочие и настенные карты и схемы, используемые в процессе переговоров и обсуждений и в дальнейшей повседневной деятельности. Рекомендуются все картографические материалы готовить по возможности в электронном виде в формате географической информационной системы (ГИС). В документ включают следующие карты и схемы:

1. Ситуационный план, отражающий место данной ООПТ в региональной сети особо охраняемых природных территорий. На этом плане отображаются границы охраняемой природной территории, ее охранной зоны и/или территории сотрудничества, а также существующие и планируемые ООПТ на прилегающих землях.

2. Схема функционального зонирования (для национальных и природных парков) с нанесенными границами зон и наиболее ценных участков, гидрологической и дорожной сетей, объектами базовой инфраструктуры. К схеме прилагаются описания режимов зон, подзон или отдельных участков управления. Для природных заповедников указываются участки с особым режимом охраны и использования (например, частичного хозяйственного использования, интенсивных научных исследований).

3. Материалы, иллюстрирующие различные виды деятельности или планируемые изменения на отдельных участках охраняемой территории.

На карты и схемы наносятся туристские маршруты, места отдыха и размещения посетителей, выделяются целевые участки природоохранного управления (восстановления природных комплексов, лесохозяйственной деятельности и др.). Во всех описаниях, на картах и схемах должны быть отражены решения по охране и использованию природных ресурсов на таких участках.

11. Основные заинтересованные стороны (за исключением агентства ООПТ)

В этом разделе приводится список заинтересованных организации и учреждений, населений и т.д

12. Анализ угроз и ответные меры.

В этом разделе приводятся основные виды угроз и проблемы управления. К основным видам угроз, влияющим на достижение долгосрочных целей плана управления относятся следующие категории:

- 12.1 Внутренние природные факторы;
- 12.2 Внутренние антропогенные факторы;
- 12.3 Внешние природные факторы;
- 12.3 Внешние антропогенные факторы;
- 12.4 Факторы, связанные с действующим законодательством и местной традиционной деятельностью и обычаями;

В качестве примера приводятся следующие угрозы и проблемы управления на стадии разработки плана управления в рамках проекта «Биоразнообразие Гиссерских гор».

А. Виды угроз:

- Браконьерство
- Вырубка деревьев и кустарников;
- Выпас скота;
- Неорганизованный туризм;
- Сбор плодов, ягод, лекарственных трав;

Б. Проблемы управления:

- Отсутствие плана управления;
- Недостаточное бюджетное финансирование и низкий уровень зарплаты
- Транспортные проблемы;
- Слабая материальная техническая база;
- Текучесть кадров (специалистов);
- Отсутствие охранной зоны заповедника «Ромит»
- Слабая материальная база научного отдела;
- Малоэффективная система экологического просвещения;

13. План управления. Главные цели управления и деятельность по предотвращению угроз

13.1. План действий

Этот раздел является основой плана, в нем излагаются:

- долгосрочная перспектива развития ООПТ;
- цели и задачи управления на период действия плана;
- стратегия достижения поставленных целей, отдельно по каждой цели и в составе целевых программ;
- финансово-экономическая оценка, в которой обобщаются расходы по всем целевым программам и указываются предполагаемые источники финансирования, включая собственные средства, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности организации, а также возможные внешние инвестиции и финансовые средства.

13.2 Текущий план

Оперативный план создается на первый год реализации плана управления и включает план мероприятий, финансовый план и календарный план-график мероприятий, а также описание основных индикаторов выполнения поставленных задач. Для формирования оперативного плана из целевых программ отбираются перечни управленческих задач и

намеченных действий, которые необходимо реализовать в ближайшем году. Планируемые мероприятия уточняются по бюджету и срокам исполнения.

Оперативный план оформляется в виде отдельного документа с использованием стандартных форм ежегодного планирования.

В приложение выносится дополнительная фактическая информация, которая наглядно демонстрирует особенности ООПТ и является особенно важной для планирования и мониторинга.

Основные сведения, которые целесообразно разместить в приложении:

- списки видов позвоночных животных;
- списки видов высших растений, прежде всего сосудистых;
- списки важнейших памятников истории и культуры;
- списки или описания иных объектов, определяющих специфику данной территории, имеющих тенденцию к изменению и, как правило, упомянутых в индивидуальном положении об ООПТ;
- табличные материалы по оценке эффективности деятельности ООПТ и SWOT-анализу.

В повидовых списках следует отметить охранный статус видов животных и растений (например, включенных в Красный список МСОП, национальную и региональные красные книги, региональные кадастры, списки и перечни редких и исчезающих видов), а также реликтовые и эндемичные виды и т. п. Указывается также, за какой период собрана информация. В списки рекомендуется включать данные о регистрации видов только за последние пять — десять лет. При каждом последующем составлении плана управления видовые списки обновляются. Таким образом, закладывается основа для мониторинга видового разнообразия.

13.3 Организация процесса планирования

При разработке плана управления и организации процесса планирования рекомендуется использовать следующие принципы:

- участие максимального числа сотрудников организации в работе над планом уже на самых ранних этапах его составления;
 - вовлечение в процесс планирования заинтересованных сторон;
 1. Агентство лесного и охотничьего хозяйства
 2. Институт ботаники Академии Наук РТ
 3. Институт зоологии и паразитологии АН РТ
 4. НПО (экологические)
 5. Местные джамоаты и лидеры махалинских комитетов;
- т.д.

Наиболее эффективно планирование осуществляется при создании планирующей команды из сотрудников учреждения ООПТ, привлеченных специалистов сторонних организаций, а также консультантов и экспертов в области управления ООПТ.

План управления разрабатывается в течение одного года — полутора лет. В особых случаях, например при большой площади ООПТ, потенциальных конфликтах в процессе управления, связанных со значительным числом землевладельцев и землепользователей или иными причинами, срок разработки может быть увеличен до двух лет при условии представления предварительного проекта плана по истечении первого года.

Участие местного населения, юридических лиц, включая общественные и религиозные объединения, является обязательным условием проектирования, организации и функционирования особо охраняемой природной территории. Вовлечение заинтересованных сторон на ранних стадиях принятия значимых решений по управлению ООПТ будет способствовать повышению сопричастности населения к деятельности ООПТ и выполнению задач по охране природы. В деятельности ООПТ заинтересован широкий круг организаций и частных лиц, которые имеют непосредственный или опосредованный интерес к сохранению природной и историко-культурной ценности данной территории и/или ее социально-экономическому развитию. Еще до принятия важных решений по управлению ООПТ необходимо предпринимать меры по выявлению и вовлечению в процесс планирования как

отдельных групп: (граждан, так и организаций, выражающих определенные общественные интересы).

На разных стадиях процесса планирования необходимо использовать различные методы вовлечения заинтересованных сторон в обсуждение вопросов развития и функционирования ООПТ. В частности, на ранних этапах рекомендуется проводить совещания по обсуждению целей и задач ООПТ на пяти-летний период. Наибольший эффект достигается при использовании следующих методов в различных сочетаниях:

- организация совещаний, круглых столов, семинаров и конференций;
- распространение информации об ООПТ, о принятых или готовящихся важных решениях в средствах массовой информации;
- публикация кратких материалов о различных аспектах деятельности, планах и проектах, представление их на сельских сходах, во время встреч с общественностью, консультаций;
- проведение рабочих встреч, официальных и неформальных переговоров с лицами, имеющими непосредственный интерес к обсуждаемой проблеме;
- облегчение доступа общественности к плановым документам, в первую очередь плану управления, путем передачи этих документов или материалов с их кратким изложением в местные библиотеки, областные администрации,
- федеральные и региональные органы исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды, органы местного самоуправления и другие заинтересованные организации.

С целью наиболее полного учета интересов и потребностей заинтересованных сторон в процесс планирования должны вовлекаться представители органов государственной власти и местного самоуправления, научных и общественных организаций, а также владельцы и пользователи земель и других природных ресурсов, предприятия, оказывающие существенное воздействие на охраняемые комплексы и объекты (представители различных групп местного населения).

Степень открытости и детальность представляемой общественности информации о природных и историко-культурных объектах определяется исключительно интересами их сохранения. В частности, недопустимо широко распространять подробную информацию о местах гнездования и обитания уязвимых и особо ценных видов животных или местах произрастания таких растений.

13.4. Процесс разработки плана управления.

Этот раздел включает пять последовательных логических стадий (этапов), различных по совокупности решаемых задач и характеру деятельности:

1. Предварительная стадия: сбор и обработка (анализ) информации, необходимой для планирования.
2. Стратегическое планирование (постановка целей и задач плана управления на перспективный период).
3. Территориальное планирование (составление плана территориального управления).
4. Разработка плана действий.
5. Подготовка документа плана управления и его согласование.

На **предварительной стадии** (первом этапе) проводится сбор и анализ информации по следующим направлениям:

- особенности природных условий и природных ресурсов ООПТ;
- экологическая и историко-культурная значимость, уникальность, своеобразие и репрезентативность ООПТ;
- наиболее ценные для сохранения биоразнообразия, научных исследований, туризма и иных видов допустимого использования природные и историко-культурные комплексы и объекты, их современное состояние и возможности его улучшения;
- факторы и потенциальные угрозы негативного воздействия на биологическое и ландшафтное разнообразие и историко-культурное наследие.

В случае отсутствия необходимой и достаточной информации следует организовать ее поиск и получение через различные источники, либо сбор первичных данных силами собственных сотрудников или привлеченных специалистов.

Второй этап (стратегическое планирование) заключается в определении стратегии ООПТ и конкретизации целей и задач на перспективный период с учетом специфики природных, историко-культурных и социально-экономических условий. Для обсуждения целей и задач ООПТ рекомендуется привлекать к процессу планирования представителей различных заинтересованных сторон. На этом этапе целесообразно провести установочное совещание с приглашением ключевых заинтересованных сторон, которое принимает цели и задачи ООПТ на пятилетний период в качестве основы для дальнейшей разработки плана управления.

В процессе территориального планирования рассматривается применение сформулированных ранее целей и задач на конкретной территории, с учетом ее ландшафтных особенностей, социально-экономических условий и интересов.

Основное внимание следует уделять зонированию ООПТ и выделению участков с особым режимом управления (с описанием особенностей режима каждой зоны или участка), а также туристических и экскурсионных маршрутов (с указанием допустимых нагрузок и ограничений).

При подготовке картографических материалов рекомендуется заложить основы для создания ГИС, если ООПТ ее не имеет, а также предусмотреть обучение персонала. Важно согласовать разрабатываемый план управления с официальными документами территориального планирования разного уровня, а также территориальными программами социально-экономического развития.

На четвертом этапе разрабатывается план действий, который представляет собой совокупность целевых программ, ориентированных на выполнение задач по каждому направлению деятельности. Целевые показатели должны быть конкретными, а показатели реализации задач управления (плановые показатели) по возможности измеряемыми. В программах последовательно указываются все необходимые задачи и мероприятия, определяются сроки их проведения, стоимость, ответственные исполнители, соисполнители и партнеры. Число и перечень целевых программ зависит от природоохранного статуса территории и региональных особенностей управления.

Каждая задача пятилетнего или десятилетнего плана действий должна быть выполнима, четко определена по срокам реализации и ресурсным потребностям, а также должна иметь измеряемый количественный результат. Ожидаемые результаты могут быть представлены в виде одного или нескольких значимых показателей (индикаторов).

План действий должен включать рекомендации и предложения по следующим вопросам:

- совершенствование административного управления (включая необходимый штат и потребности в обучении сотрудников) и взаимодействия подразделений ООПТ;
- инфраструктура ООПТ и ее развитие;
- устойчивое и экологически обоснованное управление природными ресурсами;
- сохранение редких и исчезающих видов животных и растений;
- сохранение культурных ценностей (в случае их наличия);
- потребности для обеспечения охраны территории;
- потребности в научных исследованиях и их приоритетность;
- развитие природоохранной пропаганды и экологического просвещения;
- вовлечение местной администрации, населения и частного сектора в природоохранную деятельность;
- сотрудничество с научными и образовательными учреждениями;
- возможные проекты по сохранению и поддержанию ценных объектов природы (например, водно-болотных угодий, редких и исчезающих видов, местообитаний), истории и культуры, решению иных социально значимых вопросов;
- потребности и возможности для развития туризма и рекреации;
- использование человеческих, материальных, финансовых и иных ресурсов организации.

Процесс разработки плана действий завершается составлением финансово-экономической оценки, которая определяет структуру расходов ООПТ на период выполнения плана управления по следующим статьям:

- содержание управленческого звена;
- содержание административно-хозяйственной инфраструктуры;
- затраты на подсобное хозяйство;
- содержание службы охраны и борьба с экологическими правонарушениями;
- научно-исследовательская деятельность и экологический мониторинг;
- эколого-просветительская деятельность;
- обучение и повышение квалификации работников;
- регуляционные мероприятия, в том числе проведение биотехнических мероприятий;
- лесохозяйственные мероприятия;
- затраты на лесоустройство;
- затраты на землеустройство, межевание и выделение в натуре границ ООПТ;
- рекреационное обустройство территории.

На основании оценки затрат и возможных источников дохода (включая финансовые средства, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, средства, привлеченные из бюджетов различных уровней, планируемые средства внешних инвесторов и спонсоров) формируются предложения по годовому бюджету ООПТ (проекту бюджета) в соответствии со статьями экономической классификации.

Для *согласования плана управления* необходимо подготовить его в виде проекта документа, что включает редактирование текста, верстку, тиражирование и переплетные работы.

14. Согласование и утверждение плана управления

14.1. Подготовленный проект документа плана управления ООПТ рекомендуется согласовать на местном и региональном уровнях. Затем документ передается на рассмотрение в государственный орган управления, в ведении которого находится данная охраняемая территория. После утверждения вышестоящим государственным органом план управления становится основанием для ведения основной деятельности организации.

План управления ООПТ, входящей в международную сеть биосферных резерватов, в обязательном порядке согласуется с региональными и местными органами власти и природоохранного управления, а также Национальным Центром по биоразнообразию.

14.2. Проекты решений, включенные в согласованный и утвержденный план управления и касающиеся изменения границ территории, режимов охраны и использования природных ресурсов в разных функциональных зонах, размещения объектов инфраструктуры, смены прав собственности на землю и объекты, а также иных аналогичных предложений, вступают в силу только после внесения в установленном порядке соответствующих необходимых изменений в нормативно-правовые документы (положение об ООПТ, положение об охранной зоне и др.).

14.3. План управления должен быть доступен всем сотрудникам организации и ключевым заинтересованным сторонам.

Для ознакомления с планом широкого круга общественности целесообразно подготовить и опубликовать его краткое изложение в виде популярной брошюры или буклета, а также разместить в Интернете.

15. Мониторинг и оценка

15.1. Организация, ответственная за управление ООПТ, должна осуществлять мониторинг своей деятельности. В плане управления устанавливаются процедуры и индикаторы периодической проверки и оценки достигнутых результатов. Порядок выполнения этих процедур, их результаты и данные мониторинга должны документироваться.

15.2. Целесообразно проводить мониторинг двух типов: мониторинг основных показателей производственной деятельности природоохранной организации по выполнению намеченных в плане управления задач (иначе – мониторинг природоохранной деятельности);

- комплексный мониторинг состояния, охраны и использования природных и историко-культурных комплексов и объектов на ООПТ.

15.3. Осуществление мониторинга природоохранной (производственной) деятельности требует использования единых показателей при планировании и для отчетности. В отдельных случаях для специфических задач могут быть установлены специальные показатели отчетности, не включенные в формат ежегодного плана.

15.4. Программа комплексного мониторинга состояния, охраны и использования природных и историко-культурных комплексов и объектов на ООПТ включает наблюдения за наиболее значимыми показателями динамики биоразнообразия и состояния основных природных ценностей. Рекомендуется проводить следующие наблюдения за состоянием и динамикой:

состава флоры и фауны, в первую очередь сосудистых растений и позвоночных животных;

- популяций редких видов растений и животных, включенных в Красный список МСОП, и в красную книгу Республики Таджикистан;
- популяций охотничье-промысловых животных, особенно в случае их использования или проведения мероприятий по их воспроизводству;
- популяций лекарственных растений и иных видов растений и животных, имеющих хозяйственную или социальную значимость;
- уникальных, редких и особо уязвимых объектов живой и неживой природы (колоний или скоплений птиц и млекопитающих, карстовых и вулканических проявлений, ледников, термальных и минеральных источников и т. д.);

ландшафтов и отдельных объектов, обладающих наибольшей природоохранной, исторической и культурной ценностью.

Принципиальное значение имеют также наблюдения, позволяющие оценить эффективность природоохранной деятельности:

- уровень раскрываемости нарушений природоохранного режима и результативность охранных мероприятий;
- посещаемость территории и влияние развития туризма и рекреации на природные и историко-культурные объекты;
- результативность эколого-просветительских мероприятий, осведомленность и отношение населения к особо охраняемым природным территориям;
- влияние хозяйственной деятельности в границах национальных и природных парков, охранных зон ООПТ и на биосферных территориях сотрудничества;
- другие параметры, значимые для управления ООПТ.

В программе комплексного экологического мониторинга на перспективный период необходимо четко определить следующее:

направления мониторинга (например, наблюдения за изменением уровня биологического разнообразия и качественного состава биоты, состоянием популяций и экосистем, продолжение многолетних наблюдений за природными объектами и явлениями, в том числе на:

- интенсивно посещаемых маршрутах и в рекреационных зонах);
- измеряемые параметры (например, численность животных, проективное покрытие растений, уплотнение почвы и др.);
- методика, периодичность и сроки сбора информации;
- пространственная организация мониторинга (площадки, маршруты, фиксированные точки и т. п.);
- количественные характеристики объема работ (протяженность маршрутов, трудозатраты, материальные потребности и т. п.).

15.5. В сотрудничестве с территориальным управлением Гидромета целесообразно организовать мониторинг фонового загрязнения воздуха, воды, почвы.

15.6. Оценка эффективности проведенных мероприятий и управления ООПТ в целом осуществляется путем соотнесения результатов наблюдений с ожидаемыми показателями, обозначенными в плане управления.

15.7. По истечении планового периода разрабатывается новый план управления (менеджмент-план), который должен базироваться на анализе выполнения задач предыдущего плана.

При этом мониторинг природоохранной (производственной) деятельности позволяет оценить эффективность административного управления, осуществляемого организацией, а также работы по реализации плана управления. Результаты комплексного мониторинга необходимы для оценки состояния охраны и использования природных и историко-культурных комплексов ООПТ, в том числе природоохранной эффективности намеченных мероприятий и плана управления в целом.

Итоги комплексного мониторинга необходимы, прежде всего для планирования, так как на основе этих данных можно сделать вывод о целесообразности дальнейшего проведения выбранных мероприятий, изменить подходы и формат деятельности по сохранению природных и историко-культурных объектов.