

ПРОГРАММА

экономических преобразований агропромышленного комплекса Республики Таджикистан

Настоящая программа подготовлена в соответствии с Указом Президента Республики Таджикистан от 3 декабря 1994 г. № 8 "О первоочередных мерах по углублению экономических преобразований и ускорению перехода к рыночным отношениям".

Основные положения Программы ориентированы на создание основ рыночного хозяйства: земельной реформы, формирование многоукладной экономики и инфраструктуры рынка АПК, развитие свободного предпринимательства и активной внешнеэкономической деятельности.

Программа рассчитана на поэтапное создание условий для функционирования эффективной экономики АПК и улучшения социального положения сельского населения. Она будет реализовываться путем разработки пакета соответствующих законодательных и нормативно-правовых актов.

1. Цели и задачи Программы

Целями Программы являются приостановление спада производства сельскохозяйственной продукции и обеспечение дальнейшего его роста на основе формирования системы рыночных отношений для создания высокоэффективной экономики АПК, улучшение социального положения населения.

Основными задачами Программы являются;

- введение рыночных механизмов формирования продовольственных ресурсов, основанного главным образом на экономическом стимулировании товаропроизводителей;
- разработка и введение более совершенных налоговых, кредитных, страховых и других регуляторов экономики;
- совершенствование земельных отношений государственного контроля за использованием земли;
- создание многообразия форм собственности и хозяйствования, обеспечение правового и экономического их равенства;
- подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров для рыночной экономики;
- социальное преобразование села, создание экономических условий для повышения жизненного уровня и занятости населения;

Программа реализуется в два этапа.

На первом предусматривается реализация организационно-экономических мер по преодолению спада производства и его стабилизации, реформирование предприятий АПК, разработка и уточнение нормативных документов по формированию рыночных отношений, и создание системы информации и маркетинга, четкого механизма регулирования инвестиционной, ценовой и финансово-кредитной политики. Восстанавливается управляемость экономики.

На втором - обеспечивается переход от стабилизации к росту производства продукции на основе нового экономического механизма, применения эффективных технологий производства, хранения и переработки, создается разветвленная рыночная инфраструктура.

2. Приостановление спада и потенциальные возможности увеличения производства сельскохозяйственной продукции

Аграрная реформа проходит в сложной социально-экономической ситуации, для которой характерны неустойчивость производственно-хозяйственных связей, инфляция, удорожание кредитных ресурсов, дефицит бюджета и сокращение, а по отдельным направлениям полное прекращение государственного финансирования, снижение покупательной способности потребителей

сельскохозяйственной продукции, рост неплатежей, недостаточное законодательное обеспечение реформы и т. д. Положение усугубляется серьезным ухудшением материально-технического обеспечения сельскохозяйственных предприятий и дехканских хозяйств, сокращением инвестиций. Все это привело к резкому спаду производства сырья и продовольствия.

В процессе разработки данной Программы силами научных учреждений Академии сельскохозяйственных наук Республики Таджикистан и отдельными сотрудниками МЗ и ВЗС, МСХ, концерна "Мадад" ММ и ВХ разработаны предложения и проведены расчеты по увеличению производства продукции растениеводства и животноводства 1995-1997 и на период до 2003 года, а также по созданию необходимых условий (мелиорации и водного хозяйства, химизации, укрепление материально-технической базы и научного обеспечения АПК) для достижения предусмотренного роста производства продукции.

Согласно этим, расчетам, в республике имеется возможность увеличить производство продовольственного зерна в год до 750- 800 тыс. т, а фуражного, до 250 тыс. т, что составляет, соответственно, 80 и 50% потребности республики в продовольственном и фуражном зерне. Имеются значительные резервы увеличения таких экспортных продуктов, как табак (до 13,4 тыс. т., в 2003г. против 10 тыс. т. в 1990г.); герань (до 25 тыс. т. в 2003 г. против 23 тыс. т. в 1990г.). При этом полностью сохраняется объем производства хлопка-сырца на уровне 800-900 тыс. т. Наряду с общим увеличением производства овощных культур и картофеля, наибольший рост получит производство лука репчатого, который станет одним из конкурентов хлопка на валютном, рынке. Его производство увеличится с 154 тыс. т. в 1995 г. до 525 тыс. т. в 2005 г. (рост составит 3,4 раза). В горных и предгорных районах наибольшее развитие получат садоводство и виноградарство. В результате будут не только, удовлетворены внутренние потребности республики в продукции этих отраслей, но и появится возможность экспортировать их зарубеж.

По животноводству не только будет восстановлен уровень 1990 г. но и предусматривается значительное увеличение производства продукции этой отрасли. Более быстрые темпы предусмотрены по таким экспортноориентированным отраслям, как шелководство, пчеловодство, каракулеводство и коневодство.

В структуре кормопроизводства наибольшее развитие получит производство сои, топинамбура, хлореллы, спирулина и др. высокобелковых культур.

Если все указанные в Программе цели будут достигнуты республика не только удовлетворит свои потребности по многим продовольственным продуктам, но и значительно пополнит свой валютный фонд.

3. Земельная реформа.

Стабилизация и дальнейшее развитие сельского хозяйства невозможно без земельной реформы.

Стержневой вопрос земельной реформы - это вопрос собственности на землю. В соответствии с Конституцией Республики Таджикистан земля является государственной собственностью. Поэтому земельная реформа будет означать: совершенствование земельных отношений, то есть формирование хозяина земли путем развития арендных отношений и равноправного развития различных форм хозяйствования на земле; обеспечение рационального использования и охрану угодий; создание правовых, экономических, организационно-технологических и других условий воспроизводства и повышения плодородия почвы и на этой основе получения максимального количества продукции.

Для проведения земельной реформы необходима подготовка базы ее реализации, которая включает в себя:

- инвентаризацию земли, угодий;
- определение типов и категорий земли, уровня землепользования;
- проведение землеустроительных работ;
- мониторинг земель;
- создание и введение государственного земельного кадастра;
- создание полного пакета документов по земельному законодательству и механизму, осуществления контроля за его соблюдением.

- проведение экономической (денежной) оценки земли, ее комплексная оценка для совершенствования налоговых, финансово-кредитных и страховых систем.

На этапе перехода к широкомасштабной долгосрочной аренде не используемые колхозами и совхозами земли (неудобья, мелкие участки, богарные и предгорные угодья) бесплатно передаются желающим их обрабатывать и получить урожай и только через несколько лет ее использования они могут быть закреплены за их хозяевами в долгосрочную аренду или наследуемое пользование.

Земельная реформа связана с фактическим переделом землекраткосрочной или долгосрочной арендой юридическим оформлением прав землепользования. Одновременно будут разработаны и внедрены экономические регуляторы, включая новый механизм платы за землю, новые или дополнительные штрафные санкции, вплоть до привлечения к уголовной ответственности за нарушение земельного законодательства.

Земля аренду будет предоставляться на длительный период с правами наследования и возможно, даже с последующим ее выкупом. При этом государство обеспечит землепользователей значительными правами и свободной их реализации.

Свобода землепользователей будет сочетаться с государственным регулированием земельных отношений. Последнее будет, прежде всего, направлено на недопущение чрезмерного дробления земельного фонда и повышение эффективности использования земли.

Намечается усиление экологических требований к организации землевладения и землепользования при любой форме хозяйствования и независимо от отраслевой принадлежности предприятий.

Будут разрабатываться, и приниматься документы, определяющие содержание и порядок осуществлений государственного контроля за использованием земли, земельного кадастра и землеустройства, осуществляться постоянный мониторинг земель, повышена ответственность за нарушение земельного законодательства.

4. Приватизация и развитие новых форм хозяйствования в сфере АПК

Формирование рыночных отношений и создание условий для конкуренции предполагают многообразие форм собственности и хозяйствования на основе приватизации предприятий в АПК. Приватизация, прежде всего, будет проводиться в тех сферах, где функционирование негосударственных структур наиболее целесообразно отрасли, обслуживающие агропромышленный комплекс, торгово-закупочные структуры общественное питание, агросервис, транспорт, перерабатывающие предприятия.

Неконкурентоспособные и бесперспективные колхозы и совхозы и средние и крупные предприятия будут преобразованы в другие формы хозяйствования. Приоритет отдается созданию акционерных обществ, товариществ, кооперативов и других прогрессивных структур. На базе подразделений сельскохозяйственных предприятий (отделений, ферм, бригад, участков, цехов) намечается создание малых предприятий, артелей, товариществ, кооперативов, дехканских хозяйств, базирующихся на различных формах, собственности.

Будет обеспечено право производителя полностью распоряжаться произведенной продукцией.

При преобразовании перерабатывающих предприятий (плодоовощные, хлопкоочистительные, мясомолочные, масложировые и т.д.) в коллективные, арендные, акционерные или другие формы хозяйствования, приоритетное право приобретения их акций будет предоставлено сельскохозяйственным производителям, имеющим с ними договорные отношения.

Приватизация и разгосударствление предприятий материально-технического, снабжения, сельскохозяйственного машиностроения и агросервисного обслуживания, транспортировки и заготовок сельскохозяйственной продукции будут осуществляться с учетом интересов сельских товаропроизводителей при этом обеспечивается приоритетное участие их в учредительстве акционирования и выкупе.

Объекты социальной сферы, находящиеся на балансе государственных сельскохозяйственных предприятий, передаются в собственность района, в равной мере используются всеми формами хозяйствования, образованными на базе приватизированных государственных предприятий.

Животноводческие комплексы, предприятия по производству муки и мучных изделий, спиртовой и виноводочной продукции, госплеменные заводы, селекционные центры, сортоиспытательные станции, предприятия по производству ценных видов животных, а также предприятия по производству гербицидов, минеральных удобрений и ядохимикатов приватизируются по решению Правительства республики.

Развитие многообразия форм хозяйствования и переход к многоукладной экономике обуславливает также необходимость постепенного, поэтапного реформирования колхозов и совхозов.

В колхозах будет восстановлен подлинный кооперативный, характер путем установления долевых частей членов колхоза.

В перспективе пересматривается отношение к личным подсобным хозяйствам (ЛПХ) населения.

Предусматривается законодательно расширить масштабы и размеры ЛПХ, которые намечается довести до 0,20 га на поливе и значительно увеличить их в малорентабельных и убыточных хозяйствах.

Не подлежат приватизации такие объекты АПК как земля (кроме земель ЛПХ), ее недра, вода, службы контроля за состоянием окружающей среды и охраны природы, мелиоративные и защитные сооружения, водохранилища и системы и их содержания, а также предприятия микробиологической промышленности, плодopитомнические, семеноводческие и опытные хозяйства, ветеринарные службы и пункты. Будет введено платное водоиспользование.

Выбор форм хозяйствования будет осуществляться в зависимости от концентрации производства, характера технологических связей, кооперирования, взаимодействия с потребителями. Они должны быть привязаны к особенностям сельской жизни, конкретной местности к приемлемым здесь, ритмам сельской жизни.

Государство мерами экономического и правового регулирования обеспечит равноправие и самостоятельность всех форм собственности и хозяйствования. Прежде всего им будут предоставлены равные возможности в пользовании кредитными и другими ресурсами.

Будет оказана необходимая организационная и материально-финансовая помощь как уже созданным, так и вновь создаваемым дехканским хозяйствам. Существенным условием повышения доходности и устойчивости дехканских хозяйств и всех сельхозпроизводителей может стать восстановление и создание различных новых форм кооперации, в том числе международной.

Все предусмотренные преобразования будут проводиться гласно и открыто, с учетом мнения граждан, проживающих на территории реорганизуемых предприятий и хозяйств.

В результате проведения земельной реформы, разгосударствления, и приватизации предприятий АПК и других мероприятий по формированию рыночных отношений будут создаваться новые формы хозяйствования, в том числе с участием государственных средств.

Особое развитие в сельском хозяйстве получит малый бизнес. Поддержку получают, в первую очередь, предприятия, специализирующиеся на производственном и научном обслуживании сельского хозяйства, переработке и хранения сырья и других приоритетных направлениях.

Сочетание малых и средних предприятий, дехканских хозяйств, обществ и ассоциаций, союзов и кооперативов, создав механизм конкуренции, позволит максимально использовать наличные ресурсы и потенциал, динамично и эффективно развивать сельское хозяйство.

5. Совершенствование системы управления и государственная поддержка АПК

Дальнейшее совершенствование системы управления агропромышленным комплексом и реформирование социально-экономических отношений будут осуществляться исходя из следующих принципиальных положений:

- государственное управление и поддержка развития АПК;
- разграничение функции государственного и хозяйственного управления на всех уровнях и невмешательство органов государственного управления в деятельность самостоятельных товаропроизводителей, а также созданных ими добровольных ассоциаций, объединений, союзов и других структур;

- полная отмена госзаказа;
- усиление роли соглашений, контрактов, договоров, заключаемых между органами государственного управления и хозяйственными структурами, а также общественными организациями и отдельными товаропроизводителями по обеспечению населения продуктами питания, промышленности – сырьем, выполнению межгосударственных соглашений.

Система управления будет основываться на рыночных методах регулирования.

В области финансовой политики будет осуществлен ряд серьезных мер, направленных на повышение эффективности функционирования ее механизма, способствующего решению проблем стабилизации производства и повышению заинтересованности товаропроизводителей в увеличении производства продукции, стимулированию инвестиционной активности. Государственная финансовая поддержка, прежде всего, будет направляться на преодоление дефицита сельхозпродукции, компенсацию части затрат на финансирование прикладных и фундаментальных исследований, мероприятий по улучшению земель, содержанию ветеринарной сети, развитие элитного семеноводства и племенного животноводства и птицеводства, на оказание финансовой помощи в становлении дежканских хозяйств.

Кредитная политика будет реализовываться по следующим направлениям:

- стимулирование расширения сети кредитных учреждений;
- приоритетное кредитное обеспечение развития производства;
- обеспечение льготного кредитования социальных и целевых, совместных с государством, программ и создание специального фонда долгосрочного кредитования сельского хозяйства.

Переход к рыночным отношениям в АПК требует создания особой системы налогообложения. Основными направлениями совершенствования налоговой политики выступают:

- максимальное упрощение и обеспечение доступности налоговой системы товаропроизводителям и реальное отражение в ней результатов производственной и коммерческой деятельности;
- сохранение в ближайшие годы стабильного уровня платежей товаропроизводителей в бюджет;
- освобождение от налогов части прибыли хозяйств и предприятий, направляемой на производственные капитальные вложения;
- сокращение числа налогов.

Ценовая политика в аграрном секторе предусматривает применение свободных цен и будет сочетаться с государственной поддержкой сельскохозяйственных товаропроизводителей и взвешенным протекционизмом.

Будет разработана и законодательно установлена система учета и отчетности в дежканских, малых и других видах производственных и коммерческих структур.

6. Внешнеэкономическая деятельность

Внешнеэкономическая деятельность в области агропромышленного комплекса служит интересам интеграции экономики Таджикистана в мировую экономику.

Основными направлениями развития внешнеэкономической деятельности государства являются:

- более полное использование экспертного потенциала АПК;
- совершенствование структуры экспорта и импорта товаров и государственная поддержка экспорта;
- последовательное сокращение импорта сельскохозяйственных продуктов, которые могут производиться в Таджикистане;
- переход от импорта сельскохозяйственной продукции к импорту товаров производственно-технического назначения, включая технологии и лицензии на производство новых машин, оборудования и материалов для АПК, переход от экспорта сырья к экспорту готовых товаров и изделий;
- развитие сотрудничества с государствами СНГ путем участия Республики Таджикистан в разработке организационных основ создания общего аграрного рынка, механизмов межгосударственного регулирования и реализации совместных программ. Правительство поддерживает и поощряет совместные предприятия по производству, переработке и хранению продукции агропромышленного комплекса.

7. Формирование инфраструктуры АПК

Важнейшими направлениями формирования рыночной инфраструктуры АПК являются:

- создание сети банков и кредитных кооперативов;
- организация сети товарных бирж, малых предприятий и кооперативов по обслуживанию дехканских хозяйств;
- создание и развитие предприятий химической промышленности с целью обеспечения сельского хозяйства минеральными удобрениями и средствами защиты от вредителей и болезней животных;
- развитие сети предприятий по выпуску необходимых сельскому хозяйству запасных частей, агрегатов;
- организация, в регионах, центров по подготовке и повышению квалификации кадров для сельского хозяйства (фермеров, предпринимателей менеджеров, маркетологов), а также по обобщению, передаче и внедрению передовых методов хозяйствования, технологий и ноу-хау;
- развитие сети дорог в осваиваемых местностях;
- развитие линий электропередач и коммуникаций.

Намечаются меры по созданию и, развитию на местах структурно страхованию производителей сельхозпродукции.

Будет развиваться биржевая торговля Хлопком, зерном и другими сельхозпродуктами, а в перспективе формирование фьючерского рынка. Правительство будет способствовать созданию оптовых рынков как в местах производства, так и в местах, потребления сельскохозяйственной продукции.

Намечается регулярное проведение республиканских ярмарок сельскохозяйственных продуктов и средств производства для дехканских хозяйств и других сельскохозяйственных предприятий.

Правительством и местными органами власти будут приняты меры по созданию широкой сети информационной, аудиторской, консультационной и маркетинговой служб, гармонизированной с требованиями рыночной экономики и принятой в мировой практике.

Чтобы обеспечить товаропроизводителей нужной им информацией о курсах акций, ценах на продукцию и др., будет создана сеть рекламно-информационных фирм.

8. Механизм реализации Программы

Механизм реализации Программы конкретно по каждому разделу включает в себя пакет законов, нормативных и научно-методических документов, целиком в полностью охватывающих решение конкретного вопроса с учетом прежде -всего, мировой практики, защиты как местных, и иностранных предпринимателей, их капиталов, создание цивилизованного института сельского хозяйства.

Программа разработана под общей редакцией:

Мансурова Д. М. - заместитель Премьер-министра Республики Таджикистан

Насриддинова Х. М. - зав. отделом АПК Аппарата Президента Республики Таджикистан

В разработке принимали участие:

Асроров И. А - Академия наук Республики Таджикистан

Абдуллоев З. Г - Таджикский Госуниверситет

Ашуров И. С. - Минсельхоз Республики Таджикистан

Бабаев А .М. - Советник Президента Республики Таджики

Болтов В. В. - Минэкономвнешсвязей Республики Таджикистан

Каюмов М. К. - Центр стратегических исследований

Сангинов Б. С. - Академия сельхознаук

Ходжибаев А Г. - Академия сельхознаук