

Утверждена  
постановлением Правительства  
Республики Таджикистан  
от 2 февраля 2009 года №72

Программа продовольственной безопасности Республики Таджикистан  
на период до 2015 года

Введение

В целях достижения Целей Развития Тысячелетия: "Сократить вдвое за период с 1999г. по 2015г. долю населения, имеющего доход менее 2.15\$ ППС в день и страдающего от голода" и реализации, поставленных в Послании Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 25 апреля 2008 года задач, разработана Программа продовольственной безопасности Республики Таджикистан (далее Программа).

Настоящая Программа основывается на приоритетах Национальной Стратегии Развития Республики Таджикистан на период до 2015 года (НСР) и Стратегии сокращения бедности в Республике Таджикистан на 2007-2009 годы (ССБ), и обусловлена сложившейся ситуацией по продовольственной безопасности, а также безопасности питания в Таджикистане.

Программа разработана Правительственной рабочей группой, созданной в соответствии с поручением Правительства Республики Таджикистан от 9.11.2006г. за № 31273/60746 (12-3) в состав которой вошли представители заинтересованных министерств и ведомств, Академии сельскохозяйственных наук, Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан.

Для выполнения поставленной задачи были определены следующие основные компоненты: питание и развитие сельского хозяйства.

Продовольственная безопасность рассматривается, как способность государства гарантировать удовлетворение потребности в продовольствии на уровне, обеспечивающем нормальную жизнедеятельность населения.

При удовлетворении физиологических потребностей организма человека в пищевых веществах и энергии, одновременно выполняются профилактические и лечебные функции. Предметом особой заботы должна стать организация здорового питания, особенно уязвимых слоев населения: детей, людей пожилого возраста и др.

Решение этих задач требуют обеспечения физической и экономической доступности населения в продуктах питания в нужном количестве и ассортименте.

Физическая доступность продовольствия предполагает бесперебойное его поступление в места потребления в соответствующих платежеспособному спросу объемах и ассортименте.

Экономическая доступность - возможность различных слоев населения приобретать в определенном размере и ассортименте продукты питания путем покупки их по сложившимся ценам, а также за счет средств, выделенных государством для оплаты поставок продовольствия спецпотребителям.

Продовольственная безопасность предполагает наличие постоянной Готовности государства к предотвращению и ликвидации нарушений системы обеспечения страны и ее отдельных регионов продуктами Питания при стихийных бедствиях или при других чрезвычайных ситуациях. Для этого необходимы достаточные размеры и эффективные системы использования возобновляемых стратегических и оперативных продовольственных запасов.

Основными критериями продовольственной безопасности страны являются: степень удовлетворения физиологических потребностей в пищевых веществах и энергии; безвредности продовольственного сырья и пищевых продуктов; уровень физической и экономической доступности продовольствия для различных категорий населения, включая спецпотребителей; степень зависимости продовольственного снабжения страны и ресурсного обеспечения агропромышленного комплекса от импортных поставок; размеры стратегических и оперативных продовольственных запасов в сопоставлении с нормативными потребностями.

Для оценки соответствия этим критериям сложившегося и прогнозируемого на перспективу уровня продовольственной безопасности необходима разработка соответствующих параметров, дифференцированных по регионам – субъектам Республики Таджикистан по профессиональным и половозрастным группам населения.

Для выработки нормативных параметров безопасного уровня питания населения по количеству, ассортименту продовольствия, содержанию питательных веществ и энергетической достаточности может быть использован при расчете потребительской корзины набор из 25 продуктов. Сопоставление фактического и прогнозируемого потребления с нормативами по этому набору – один из основных показателей уровня продовольственной безопасности.

Несмотря на относительное снижение уровня бедности с 83 процентов в 1999г. до 53 процентов в 2007г., в стране все еще значительны уровень бедности и число людей страдающих от недоедания. Бедность в Таджикистане в основном выражается в недостаточном уровне обеспечения продовольственной безопасности, поэтому решение этой задачи представляется необходимой предпосылкой постепенного преодоления бедности в стране.

Для достижения этой цели в качестве основных средне – и долгосрочных приоритетов развития для достижения Целей Развития Тысячелетия Правительством Республики Таджикистан в Национальной Стратегии Развития Республики Таджикистан на период до 2015 года и Стратегии сокращения бедности в Республике Таджикистан на 2007–2009 годы, были определены следующие задачи:

- реформа государственного управления;
- развитие частного сектора и привлечение инвестиций;
- развитие человеческого потенциала.

С учетом вышеназванных приоритетов была определена основная цель Программы продовольственной безопасности – определение социально приемлемых, экономически эффективных, а также финансово и технически выполнимых мер и установление приоритетов по достижению продовольственной безопасности и устойчивого развития аграрного сектора.

На основе анализа статистических данных, обзора отчетов международных институтов по вопросам продовольственной безопасности и развития сельского хозяйства в Программе определены цели, приоритеты и конкретные задачи, направленные на обеспечение продовольственной безопасности.

В качестве основных приоритетов Программы определены:

- обеспечение наличия и доступности продовольствия (экономической и физической) на основе устойчивого роста аграрного сектора;
- обеспечение безопасности продовольствия и организация здорового питания населения (в особенности уязвимых слоев);
- обеспечение продовольственной стабильности.

Реализация указанных приоритетов будет способствовать достижению стратегических целей страны, в частности, снижение уровня бедности и голодающих.

Для оценки сложившейся ситуации по продовольственной безопасности обычно определяется распространенность недоедания и структура питания населения. В республике действуют физиологические нормы потребления в пищевых веществах и энергии (в том числе, рекомендуемые уровни основных продуктов питания на душу населения), разработанные еще в конце 1980 года. Указанные рекомендательные документы в должной мере не учитывают национальные особенности {питания населения республики.

## 1. Состояние продовольственной безопасности в Республике Таджикистан

В соответствии с общепринятыми критериями продовольственная безопасность состоит из следующих основных компонентов:

- наличие продовольствия;
- доступность продовольствия;
- продовольственная безопасность и здоровое питание;
- продовольственная стабильность.

Наличие продовольствия.

Экономическое развитие Таджикистана характерно для стран с переходной экономикой. Изолированность страны, отсутствие выхода к Морям и трудный доступ к международным торговым путям оказывают серьезное влияние на развитие экономики.

Периодические природные катаклизмы (наводнения, оползни, засуха) негативно влияют на экономическую ситуацию в стране. Наличие продовольствия обеспечивается собственным производством и импортом продовольственных продуктов, включая продовольственную помощь.

Таджикистан относится к Зоне катастрофической обеспеченности продуктами питания собственного производства (менее 2000 ккал/сутки на 1 чел.). По данным Государственного комитета статистики Республики Таджикистан в 2006 году среднесуточная калорийность пищевого рациона Составляла 2219 ккал/сутки на одного человека при рекомендуемой Всемирной Организацией Здравоохранения (ВОЗ) норме 2100 ккал/сутки. За 2007 год среднесуточная калорийность пищевого рациона составила 2057,61 ккал/сутки, что является немного ниже нормы рекомендованной ВОЗ(1).

Недостаточное производство продовольствия в республике существенно влияет на уровень потребления населением республики отдельных видов продуктов питания.

Следует отметить, что обеспечение продовольственной безопасности республики во многом зависит от эффективности и устойчивости развития сельского хозяйства. Аграрный сектор является ведущей отраслью Экономики Таджикистана - сектор обеспечивает 20-21 процентов ВВП. Наряду с этим, аграрный сектор является основным производителем продовольствия, а также источником увеличения доходов и занятости для сельского населения республики.

Однако в 2007-2008 годов, ситуация с продовольственной безопасностью ухудшилась из-за продолжавшейся засухи весной и летом 2007 года, а также нашествие саранчи, привело к дальнейшему ухудшению продовольственной безопасности. А так же на продовольственную безопасность негативно повлияли холодная зима 2007-2008 годов и незначительные осадки в начале весны текущего года. В итоге всем сельскохозяйственным отраслям, в том числе скотоводству, рыбоводству, лесному хозяйству и садоводству, был нанесен значительный, ущерб.

В 2007 году согласно статистическим данным обеспеченность населения в хлебопродуктах в пересчете на зерно, произведенного в республике составила 91 процентов, и с учетом импорта в результате потребление хлебопродуктов населением превысило физиологические нормы потребления на 108,6 процентов.

Тем самым импорт муки и зерна в этот период к 2006 году увеличились на 38,2 процентов и 2,4 процентов, что объясняется наличием спроса населения на хлебопродукты, производство которых в республике недостаточно и неконкурентоспособно по качеству.

В частности, пшеничная мука отечественного производства не фортифицирована специальными добавками и минералами, в частности железом, необходимого для лечения заболеваний железодефицитной анемии. Основной причиной этого является отсутствие специального оборудования на мукомольных предприятиях республики.

В 2007 году обеспеченность населения в картофеле, произведенного в республике составила 2,1 раза. Импорт картофеля в 2007 году увеличился по сравнению с 2006 годом в 2,3 раза, однако потребление картофеля населением республики в 2007 году относительно физиологических норм потребления составило всего 74,7 процентов.

Одновременно следует отметить, что в 2007 году в республике было произведено 237,7 тысяч тонн фруктов и винограда и 1089,3 тысяч тонн овощей, что соответственно составляет 41,1 процентов и 103,5 процентов от норм потребления. Экспорт овощей и фруктов в 2007 году увеличился по сравнению с 2006 годом соответственно в 3,3 раза и на 5,4 процентов, однако потребление овощей и фруктов населением республики в 2007 году относительно физиологических норм потребления составило всего 53,2 процентов и 58,5 процентов.

Недостаточное производство в республике мясомолочных продуктов существенно влияет на уровень потребления населением этих видов продуктов питания. Так, в 2007 г. производство мяса и мясопродуктов обеспечили потребность населения республики только на 24,6 процентов, молока и молочных

продуктов в пересчете на молоко соответственно на 30,3 процентов (несмотря на то, что импорт этих продуктов по сравнению с 2006 годом увеличился на 75 процентов). Следует отметить, что в недостаточное производство в республике яиц существенно влияет на уровень потребления населением этого вида продуктов питания. Так, в 2007 г. производство яиц обеспечили потребность населения республики только на 9,9 процентов, и объем импорта яиц в 2007 году по сравнению с 2006 годом сократился на 34,4 процентов.

В связи с чем складывается кризисная ситуация в части потребления населением яиц. Потребление этих продуктов на одного человека в соотношении к нормам потребления в 2007 году составило соответственно 15,2 процентов.

Известно, что наличие продовольствия на внутреннем рынке республики определяет состояние экономики и социальную стабильность общества, и продовольственную независимость в целом. В современных условиях продовольственная безопасность страны во многом определяется эффективностью и устойчивостью развития сельского хозяйства.

Ключевые проблемы аграрного сектора республики являются Одерживающими факторами в производстве продовольствия. В их числе: имеющаяся проблема хлопковых долгов, ограниченная доступность кредитных ресурсов, технологий и рынков сбыта, в том числе внутренних потребительских рынков, слабо развитая сельскохозяйственная Инфраструктура, высокая себестоимость промышленной переработки овощей и фруктов. Необходимо отметить низкий уровень информированности о проводимой земельной реформе, недостаток знаний по организации современного сельскохозяйственного производства.

Потребление основных видов продовольствия населением страны в основном удовлетворяется за счет импорта, который имеет тенденцию к росту. В 2007 году импорт продовольственных товаров составил 1205 тыс. тонн, в то время как экспорт продовольствия соответственно составил 217 тыс. тонн. Удельный вес импорта продовольствия в общем объеме импорта превысил удельный вес экспорта продовольствия в общем объеме экспорта более чем в 3 раза. Импорт продовольствия в 2007 году увеличился по сравнению с 2006 годом на 19,2 процентов, в том числе импорт муки - на 38,2 процентов, масла растительного происхождения на 6,3(2) процентов. При этом необходимо отметить, что рост импорта продовольствия находится также в зависимости от колебания мировых цен на продовольственные товары.

Основными импортированными товарами являются: пшеница и мука, занимающие наибольший удельный вес, и сахар, масло растительное, чай, мясо, мучные изделия (макаронны, лапша, рожки, хлеб), яйца и др.

Рост импорта объясняется наличием спроса населения на отдельные виды продуктов питания, производство которых в республике недостаточно и неконкурентоспособно как по цене, так и по качеству.

#### Доступ к продовольствию

Существует проблема экономической доступности к продовольствию. Значительный рост населения, (в среднем прирост составляет 2.2 процентов в год), необеспеченная занятость в экономике сохраняют высокий уровень бедности, особенно в сельской Местности, что в свою очередь резко ограничивает экономическую доступность населения к продовольствию и безопасному питанию.

Экономическая доступность населения к продовольствию, не обеспеченная необходимым уровнем доходов, неравномерна в разрезе социальных групп и территорий.

Согласно обследованию уровня жизни населения Таджикистана, в 2007 году снижение уровня бедности на межрегиональном и субрегиональном уровне имеет различные особенности. На региональном уровне снижение бедности наблюдается в пределах от 12 до 26 процентов. В районах республиканского подчинения зарегистрирован наиболее быстрый темп снижения уровня бедности -26 процентов, тогда как в других регионах страны он в два раза меньше, самый низкий показатель-12 процентов наблюдался в г. Душанбе. Предельный уровень бедности в Горно-Бадахшанской автономной области снизился (33 процента).

Региональные особенности тенденции в основном связаны с разницей уровня доходов, прожиточного минимума и общего уровня социально-

экономического развития того или иного региона. Также наблюдаются существенные различия внутри отдельных регионов страны, что связано с географическим расположением районов (расположенные в низинах, горных местностях, ближе к территориям больших городов или промышленных центров, тенденции в сельскохозяйственной отрасли и т.д.). Так, снижению уровня бедности в Согдийской области способствовало восстановление отдельных промышленных предприятий, в Горно-Бадахшанской автономной области, являющейся горным и малонаселенным регионом, развитие частного сектора и частного финансирования, в районах республиканского подчинения – развитие, увеличение занятости и развитие хлопководческой отрасли сельского хозяйства.

Согласно абсолютным показателям подавляющее большинство бедного населения, которое составляет 65 процента всего населения Таджикистана проживают в Хатлонской и Согдийской областях. На эти регионы приходится 72 процентов бедного населения и 75 процентов населения предельного уровня бедности, что требует приложения населения предельного уровня бедности, что требует приложения огромных усилий по улучшению ситуации в этих густонаселенных областях.

Данные обследования также показали, что больше половины всех расходов домохозяйств тратилось на приобретение продовольствия.

Либерализация как внешней, так и внутренней торговли в условиях неэффективного рыночного механизма, привела к росту торговых наценок, в результате конечная цена на продовольственные товары растет значительно быстрее доходов потребителей. Уровень инфляции в потребительском секторе в 2007 году значительно увеличился и достиг уровня 19,7 процентов по сравнению с 7,1 процентов в 2006 году. В течение 2007 года прирост цен на продовольственные товары опережал их изменение на непродовольственные товары.

Стоимость набора продуктов питания, составляющих потребительскую корзину, по фактическому потреблению в ценах на начало 2008 года на одного члена семьи составила 63,55 сомони при рациональной норме питания в 132,72 сомони (3).

Продовольственная обеспеченность домохозяйств также обусловлена состоянием институциональной, транспортной и социальной инфраструктуры, состоянием управления и использования водных ресурсов, сельского хозяйства и доступа к рынкам.

Низкий уровень развития инфраструктуры энергетики, транспорта, телекоммуникаций и водоснабжения на селе непосредственно оказывают влияние на бедное сельское население, снижая его физическую доступность к продовольствию. Только 57 процентов населения республики имеют доступ к улучшенным источникам питьевой воды.

Системы водоснабжения небезопасны, ненадежны и неэффективны вследствие недостаточного уровня технического обслуживания (исследование ЮНИСЕФ – 2005г.).

Отмечается снижение требовательности к качеству и безопасности продовольствия. Проблема химического и, особенно, микробиологического загрязнения продовольственных продуктов стоит ретро и, крайне необходим действенный контроль над загрязнением продовольствия наиболее опасными и распространенными загрязнителями. В республике отсутствует система, позволяющая осуществлять мониторинг за нарушениями питания, что осложняет определение причин и разработку мер ликвидации недоедания.

Недоедание может иметь место даже тогда, когда доступ к продовольствию и здравоохранению достаточен, и окружающая среда относительно здоровая, так как на уровень питания непосредственно влияет и социальный контекст в пределах домохозяйств и местной приводят к недоеданию среди населения. Не в полной мере соблюдение следующие социальные факторы, влияющие на состояние питания:

- практика грудного вскармливания исключительно грудное вскармливание до 6 месячного возраста;
- практика отнимания от груди, своевременное включение в рацион питания продуктов с содержанием питательных элементов при отнимании от груди;
- соблюдение гигиены матерью (мытьё рук, купание и т.д.);
- связь между заболеваемостью, водой и санитарными условиями;
- предродовой уход и уход во время беременности, интервал между рождением детей, прививки от столбняка и др., витаминные добавки. Официальные данные

по указанным факторам отсутствуют, но по экспертной оценке они характерны для Таджикистана.

Необходимо отметить и недостаточно сформированную систему обеспечения продуктами питания на случай возникновения угроз и кризисных ситуаций. Неустойчивость к последствиям природных катаклизмов (засуха, наводнения, град, заморозки, сели и т.п.), а также периодические вспышки опасных заболеваний животных и вредителей сельскохозяйственных культур наносят большой урон в производстве продовольствия.

Плохое кормление и содержание скота, неполный охват профилактическими мероприятиями по прививке скота, являются основными причинами их болезней и высокого уровня падежа. Вспышки болезней животных представляют собой значительную угрозу для людей.

В весенне-летний период обычно регистрируется рост заболеваемости среди населения страны туберкулёзом и бруцеллёзом, которые передаются от животных человеку через зараженные пищевые продукты.

За последние годы в стране отмечается значительное число случаев вспышек болезней и вредителей сельскохозяйственных культур и животных, усугубляющих продовольственную безопасность, таких как:

- бруцеллёз, туберкулёз, ящур, оспа и чума птиц и др.

- колорадский жук, головня и ржавчина зерновых, богарный хрющ, туркестанская златогузка, саранча и др.

Также в летний период отмечается и рост числа заболеваний острыми кишечными инфекциями, который вызван потреблением овощей и фруктов, без применения соответствующих правил обработки овощей и фруктов перед употреблением, что подтверждается данными Министерства здравоохранения Республики Таджикистан. Если, в 1 квартале 2007 года удельный вес острых кишечных инфекций в общем числе инфекционных болезней составлял 31,6 процентов, в том числе у детей до 14 лет 36,0 процентов, то в 3 квартале 2007г. удельный вес острых кишечных инфекций составил 82,6 процента, в том числе у детей до 14 лет - 87,7 процентов (4).

Для Таджикистана проблемы продовольственной безопасности, вызванные низким уровнем питания, недостаточной платежеспособностью населения и высокой долей импорта в общем балансе продовольствия, выражают реальные предпосылки продовольственной угрозы. Кроме того, в стране не функционирует система осуществления контроля и оценки ситуации, связанной с питанием населения, что осложняет правильное определение причин, масштабов и характера недоедания в стране. Это, в свою очередь, препятствует действенной разработке, внедрению, развитию эффективной стратегии по снижению недоедания и улучшению пищевого статуса населения. Также отмечается крайне слабая техническая и кадровая база для эффективного контроля и обеспечения продовольственной безопасности в стране. А в целом все это негативно уже начало сказываться на сокращении продолжительности жизни населения, увеличении разновидностей заболеваний, а главное изменение генофонда нации в регрессивной форме. Поэтому проблемы Продовольственной безопасности, связанные с потерей человеческого ресурса не способного вести полноценную трудовую и особенно созидательную деятельность, представляют прямую угрозу национальной безопасности.

#### Потребление и использование

В Таджикистане по данным органов госстатистики отмечен низкий уровень потребления отдельных видов продуктов питания по сравнению к рекомендованным уровням потребления за последние четыре года.

Наиболее кризисная ситуация складывается в части потребления населением мяса и мясопродуктов, яиц, молока и молочных продуктов. Потребление этих продуктов на одного человека в соотношении к рекомендованным уровням потребления составляет менее 25 процентов. В частности, мяса и мясопродуктов на одного человека в 2007г. было потреблено в 7,1 раза ниже рекомендованного уровня потребления, яиц соответственно - в 6,6 раза, молока и молочных продуктов - в 5,9 раза. Потребление овощей и фруктов на одного человека к рекомендованным уровням потребления соответственно составляет 53,2 процента и 58,5 процентов. Более приближены к рекомендованным уровням потребления на одного человека потребление картофеля, которое составляет 74,7 процентов. А потребление хлебопродуктов и растительных жиров на одного

человека к рекомендуемым уровням потребления составило соответственно 108,6 процентов и 100 процента.

Эти данные подтверждаются результатами национального исследования по питанию, проведенного Министерством здравоохранения (при поддержке ВОЗ, АБР, ЮНИСЕФ) в 2003 г., которые показали, что в городских и сельских районах потребление белка и жира на душу населения остается ниже рекомендуемой нормы, а количество углеводов (за счет потребления хлеба и хлебобулочных изделий) составляло 77 процентов в городских и 72 процентов в сельских районах. (5)

Согласно данным Министерства здравоохранения Республики Таджикистан и международной организации "Акция Против Голода" распространенность острой формы недоедания в 2003 году составляла 4,3 процентов. Этот показатель в 2004 и 2006 годы составляло соответственно 6,9 и 7 процентов (6).

Нехватка пищевых веществ (белка, витаминов, минеральных веществ и др.) приводит к распространению сердечно-сосудистых заболеваний, железодефицитной анемии, опухоли, эндемический зоб, сахарный диабет и др. Низкий уровень потребления пищевых веществ отрицательно влияет на рост, развитие и уровни заболеваемости детей. Результаты исследования Министерства здравоохранения Республики Таджикистан (2003) показали, что распространенность зоба среди детей в возрасте 6-59 месяцев составляет 64 процентов, анемии 38 процентов, А-витаминовой недостаточности 52 процентов (2002) (7).

## 2. Цели и приоритеты Программы

Сложившаяся ситуация по продовольственной безопасности в стране, существующие проблемы и поиск их решения определили цель и задачи Программы Продовольственной Безопасности, выбор приоритетов в реализации данной Программы.

Основная цель Программы Продовольственной Безопасности является определение социально приемлемых, экономически эффективных, а также финансово и технически выполнимых мер по достижению продовольственной безопасности.

Основопологающими принципами разработки Программы продовольственной безопасности определены: преемственность, приоритетность, разделение роли государства и частного сектора, конкретность, последовательность, ориентированность на результат, мотивированность, альтернативность, прозрачность и доступность.

Приоритеты Настоящей Программы определяются по следующим критериям:

- по аспектам продовольственной безопасности (наличие, доступность, потребление/использование)
  - по продуктам питания (продукты животноводства и птицеводства, потребление которых находится в критической ситуации);
  - по проблемам продовольственной безопасности (низкий уровень производства, бедность, высокий уровень пище-зависимых заболеваний, недостаточное водоснабжение, неустойчивая экология, неадекватные знания и устаревшие технологии);
  - по срокам исполнения (среднесрочные, долгосрочные, в зависимости от наличия возможного финансирования как за счет средств госбюджета, так за счет средств доноров);
  - по социально-уязвимым слоям населения;
  - по секторам (сельское хозяйство, перерабатывающая отрасль, водоснабжение, инфраструктура, здравоохранение, образование).
- При разработке Программы применены следующие подходы:
- фокус на производстве продовольствия и экономической доступности к продовольствию;
  - продвижение и поддержка инновационных, но простых и низкочастотных мероприятий;
  - адекватная гибкость;
  - национальное лидерство и подход на основе участия;
  - процесс обучения: позитивный и негативный опыт, и "хорошая практика".
  - обеспечение наличия и доступности продовольствия (экономической и физической) на основе устойчивого развития аграрного сектора;
  - обеспечение безопасности продовольствия и организация здорового питания населения (в особенности уязвимых слоев);
  - обеспечение продовольственной стабильности.

Указанные приоритеты будут достигнуты через содействие развитию частного сектора; рационализацию мер государственного регулирования и поддержки; пропаганду и формирование здорового образа жизни. Достижение приоритетов по обеспечению продовольственной безопасности требует консолидированной политики государства. Необходимо принять во внимание, что на продовольственную безопасность, кроме аграрной политики, направленной на эффективное развитие аграрного сектора, прямо или косвенно оказывают влияние:

- макроэкономическая политика (валютная, финансово-бюджетная, денежно-кредитная);

- рыночная и ценовая политика;
- торговая политика;
- инфраструктурная политика;
- социальная политика;
- политика в области здравоохранения и образования;
- демографическая политика;
- региональная политика (выравнивание уровня развития регионов).

К примеру, основное влияние валютной политики на продовольственную безопасность осуществляется посредством их воздействия на: цены на (основные) продукты питания и другие товары, следовательно, на: реальные доходы зависимых от рынка потребителей; доход сельскохозяйственных производителей; объем внутреннего производства продовольствия и спроса на него в зависимости от изменения цен (эластичности цен и доходов); объем продовольствия от внутренних производителей и импорта.

Финансово-бюджетная политика воздействует на продовольственную безопасность многими способами, например: прямые налоги ведут к сокращению получаемых доходов; косвенные налоги ведут к сокращению реальных доходов производителей и потребителей, зависимых от рынка (в зависимости от объема покупаемой продукции, облагаемой косвенными налогами); государственные расходы на заработную плату работников и служащих обеспечивают занятость и доходы; государственные расходы на продовольственные и другие субсидии приводят к удешевлению продуктов питания для потребителей; государственные расходы на систему социального обеспечения, например, через денежные пособия или продовольственную помощь, обеспечивают минимальный прожиточный минимум; государственные расходы на образование и здравоохранение могут положительно влиять на использование продовольствия; государственные инвестиции в социальную и экономическую инфраструктуру могут иметь долгосрочное положительное влияние на продовольственную безопасность.

Денежно-кредитная политика оказывает косвенное воздействие на продовольственную безопасность, что проявляется в инвестиционной активности фермеров и других участников продовольственной цепочки (например, торговцев, перевозчиков, снабженческо-сбытовых организаций), а также в уровне общей занятости и доходов, которые зависят от изменений объемов капиталовложений в экономику, вызываемых изменениями уровней кредитных ресурсов и процентных ставок.

Рыночная и ценовая политика включают в себя все мероприятия и правила, которые влияют на функционирование рынков и на цены на продовольствие и/или другие товары; торговая политика влияет на продовольственные цены и объем предложения продовольствия на внутреннем рынке, тем самым, оказывая очень важное воздействие на продовольственную безопасность.

Инфраструктурная политика, в частности, в сфере создания, развития и содержания транспортной инфраструктуры страны укрепляет рыночные связи внутри страны, позволяя доставлять продовольствие из районов с избытком продовольствия в дефицитные районы и уменьшая при этом затраты на сбыт продовольствия, что выгодно как производителям, так и потребителям; учитывая географические особенности Таджикистана; внешняя политика играет также важную роль в продовольственной безопасности; социальная политика, направленная на уменьшение бедности, и политика социального обеспечения уязвимых слоев населения включает в себя мероприятия, целью которых является обеспечение минимального уровня жизни; все указанные аспекты влияют на продовольственную безопасность.

Политика в области здравоохранения и образования играют исключительно важную роль в достижении продовольственной безопасности. Здоровье и питание неразрывно связаны друг с другом, так как прямой или косвенной

причиной возникновения или осложнения многих распространенных болезней является неполноценное питание. Медицинские программы связанные с питанием должны иметь компоненты образования и обучения, значимые для продовольственной безопасности (питание, здоровье, ведение домашнего хозяйства, получение дохода и др.); школьное питание выполняет двойную задачу, являясь каналом обеспечения продовольствием детей из малоимущих семей и побуждая такие семьи посылать своих детей в школу.

Демографическая политика. Быстрый рост населения может стать тяжелым бременем для природных ресурсов, ограничивая перспективы устойчивого развития и возможности населения достичь продовольственной безопасности. Поэтому политика, направленная на сдерживание роста населения, должна рассматриваться как важный элемент долгосрочной стратегии по обеспечению продовольственной безопасности.

Таким образом, аграрная политика является одной из важной составляющей обеспечения продовольственной безопасности. Ключевая роль, которую играет сельское хозяйство в производстве продовольствия, а также тот факт, что оно является основным источником существования большинства населения страны, диктует необходимость особого акцента на развитии аграрного сектора.

Приоритеты развития аграрного сектора разработаны с позиции обеспечения продовольственной безопасности страны и нацелены на повышение эффективности сельскохозяйственного производства с учетом социальных, экономических и экологических проблем отрасли. Известно, что эффективное сельское хозяйство является ключевым фактором обеспечения продовольственной безопасности. Поэтому приоритеты отрасли были разработаны на основе взаимозависимых критических проблем продовольственной безопасности, состояния и потенциала развития сельского хозяйства.

Таким образом, основными приоритетами развития аграрного сектора на период 2009-2015 гг. определены:

- диверсификация и повышение эффективности производства;
- развитие экспортоориентированного производства;
- развитие сельского бизнеса (сельскохозяйственная и несельскохозяйственная деятельность на селе).

Взаимозависимость, взаимодополнение и взаимовлияние указанных приоритетов требует комплексного подхода. Повышение эффективности сельскохозяйственного производства невозможно без диверсификации производства. Учитывая, что в стране критическим является потребление мясомолочной продукции, необходимо развитие животноводства, что также является частью диверсификации производства. Локомотивом вывода сельского хозяйства из сложившейся тяжелой экономической и социальной ситуации, является развитие производства экспортоориентированной продукции и сельского бизнеса. На предусматриваемый период именно эти направления развития сельского хозяйства позволят улучшить благосостояние населения и повысить эффективность отрасли; снизить риски производства и получения доходов, соответственно, повысится доступность и обеспечится стабильность продовольственной продукции.

Как показывает международный опыт, рациональное государственное регулирование отрасли, стимулирование и развитие частного сектора в агробизнесе, целенаправленное развитие человеческого потенциала ведет к росту эффективности экономики. Так, основные пути развития сельского хозяйства республики, также предполагают повышение эффективности отрасли через развитие частного сектора в сельскохозяйственном производстве, развитие сельского бизнеса (к примеру, маркетингового, транспортного, материально-технического обслуживания и др.). А все это будет возможным только в случае рационализации мер государственной поддержки и регулирования сектора.

Рационализация мер государственного регулирования предполагает четкое разделение роли государства и частного сектора. Для этого необходимо:

- формирование политики аграрного сектора, направленной на переход в вопросах развития отрасли от контролирующей к стимулирующей роли государства;
- повышение ответственности государственных и местных органов власти за превышение полномочий и нарушение прав землепользования;
- исключение вмешательства государства в процесс принятия производственных решений сельхозтоваропроизводителями;
- усиление контроля государства в области безопасности сельскохозяйственной продукции (разработка технических регламентов на основе

Кодекса по Безопасности Продовольственной Продукции (Codex Alimentarius), гармонизация стандартов).

Темпы развития сельского бизнеса и частного сектора в сельскохозяйственном производстве будут зависеть от решения следующих ключевых проблем и задач:

- противоречий и недоработок в проведении земельной реформы;
- доступа к финансовым и кредитным ресурсам;
- доступа к информации и сельскохозяйственным знаниям;
- развития инфраструктуры;
- институционального развития.

### 3. Увеличение производства и повышение эффективности производства.

Увеличение производства предполагает изменение соотношения как продукции растениеводства и животноводства в валовой продукции сельского хозяйства, так и диверсификацию в растениеводстве. В настоящее время доля культур в валовой продукции сельского хозяйства составляет до 80процента. Более разнообразная система производства повысит устойчивость агропромышленного сектора, снизит зависимость экономики отрасли от колебания цен на хлопок, являющейся основной культурой в растениеводстве и повлияет на более эффективное развитие сектора. Расширение производства кормовых культур поможет решить основную проблему - наличие кормов в зимний период, сдерживающую увеличение производства продукции и продуктивности животноводства. Это будет способствовать росту как интенсивного, так и экстенсивного животноводства и открытию путей для более интенсивного использования имеющихся пастбищных ресурсов.

Для увеличения производства продукции растениеводства отправной точкой является изменение состава культур на полях с большей долей кормовых. Люцерна, кукуруза и улучшенные пастбищные растения должны стать более значимыми компонентами севооборота в составе других культур. Эти изменения пойдут на пользу не только животноводству, но и производству хлопчатника и зерновых культур, поскольку разнообразная система растениеводства позволит интенсивнее применять восстановительные севообороты, повышающие плодородие почвы, благодаря чему можно будет получить более высокие урожаи с меньшей площади.

Существует значительный потенциал повышения урожайности, производства и продуктивности продукции растениеводства за счет увеличения внесения удобрений, улучшенных сортов семян и необходимых агротехнических мероприятий. Положительное воздействие и быстрый результат могут оказать внедрение существующих низко затратных технологий, пригодных для применения независимо от размера земли, т.е. доступных для некрупных сельскохозяйственных производителей. Для этого необходимо внедрение системы обучения сельскохозяйственных товаропроизводителей, в частности, дехканских хозяйств.

Необходимо отметить, что, к сожалению, многочисленное присутствие и деятельность международных донорских организаций на селе, направленных на предоставление единовременной гуманитарной и продовольственной помощи, также является сдерживающим фактором развития рыночного механизма функционирования аграрного сектора. Передача сельскохозяйственных знаний, стимулирование внедрения технологий - это основное направление улучшения состояния сельского хозяйства, где требуется техническая и финансовая помощь со стороны международных организаций и доноров.

Развитие животноводства является приоритетным, так как имеет значительный потенциал роста. Состояние животноводческой отрасли является критическим в связи с:

- низкой продуктивностью, обусловленной плохим уровнем кормления животных (в два раза меньше рекомендованным уровням);
- генетического материала и устаревания стада, являющихся следствием, как распространённости болезней животных, так и того, что сельское население рассматривает животноводство не как бизнес, а как средство выживания.

Эта сфера относительно свободна от вмешательства со стороны государства, что имеет как положительные, так и отрицательные моменты. Восстановление поголовья и тенденции развития отрасли в последние годы доказывают возможности роста отрасли, и показывают "преимущества"

невмешательства государства, однако рациональное регулирование сектора государством позволит обеспечить устойчивость наметившегося роста. Например, нерегулируемое использование земель вокруг кишлаков для выпаса скота может привести к их полному выводу из оборота, что является серьезной экологической проблемой.

Решение проблем, связанных с доступом к земельным ресурсам; к рынкам; к финансовым и кредитным ресурсам для приобретения дополнительных голов скота; кормам; и проведения профилактических мероприятий против заболеваний животных может создать мощные и устойчивые источники для развития данного сектора.

Повышение продуктивности животноводства обязательное условие развития отрасли. С учетом высоких темпов роста населения (2.2процента в год), особое внимание необходимо уделять темпам роста производства продукции животноводства. В случае, если проблемы устаревания стада, потери генетического фонда животных не будут решены безотлагательно, ситуация с наличием и потреблением продукции животноводства в стране может стать катастрофической. Повышение продуктивности животноводства возможно через улучшение кормовой базы и генетического потенциала животных. При улучшенном питании и содержании общее количество телят можно будет поднять от 300 тысяч до 600 тысяч голов, а приплод у овец и коз, для начала, может увеличиться до 100 и 150 процентов соответственно. Развитие племенного дела и системы воспроизводства стада, создание пунктов осеменения животных и частных ветеринарных служб позволит улучшить ситуацию в животноводстве коренным образом.

Здоровье животных является очень важной составляющей развития животноводства. Основные эпидемические болезни, весьма небезопасные для здоровья человека, такие, как, ящур, чума, сибирская язва, за короткий период времени могут полностью уничтожить поголовье скота и птиц и лишить сельское население одного из важнейших средств существования. Критическим элементом развития животноводства является улучшение системы раннего предупреждения и эпизоотического контроля. Это улучшение требует наличия достоверной информации о болезнях животных, как на национальном, так и на региональном уровнях. Более того, такая информация необходима для принятия обоснованных решений по вопросу контроля над распространением болезни, что обеспечит безопасность и устранил угрозы здоровью населения, а также позволит оптимизировать государственные расходы.

Необходимо отметить, что в настоящее время относительное преимущество имеют малые производственные хозяйства по сравнению с крупными хозяйствами; эффективность животноводства в государственных и коллективных хозяйствах остается на довольно низком уровне. Уже одно то, что хозяйства населения, обладая менее 1 процента пастбищ, производят почти 90 процентов мяса и молока, говорит о (необходимости развития частного сектора с учетом того, что такое положение в отрасли не является устойчивым, что это может вызвать серьезные, вплоть до кризисов, экологические последствия.

Кроме вышеуказанного, развитие птицеводства, рыбного хозяйства и развитие таких высокодоходных отраслей, как пчеловодство (на стадии утверждения находится проект постановления Правительства о развитии пчеловодства) являются возможными направлениями диверсификации производства.

Учитывая важность проблемы и многообразие факторов, влияющих на развитие животноводческой отрасли необходимо разработать Программу развития животноводства.

Хлопок - основная экспортоориентированная продукция, и от Повышения эффективности хлопководства зависит состояние экономики не только отрасли, но и страны в целом. Реформа хлопкового сектора Должна быть направлена на обеспечение доступа к кредитным и другим финансовым ресурсам и конкурентное производство. Совершенствование агротехники возделывания хлопчатника, современные технологии, использование улучшенных сортов семян, укрепление материальнотехнической базы, механизация полевых работ, надежность функционирования ирригационных и мелиоративных систем позволят продолжить реформирование данного сектора.

Акцент на выращивании плодоовощных культур, производство и экспорт которых имеют хорошо налаженные традиции и потенциал для развития, также будет способствовать эффективности сектора. Для увеличения производства, переработки и реализации плодоовощной продукции существует значительный потенциал, как на внутреннем, так и на внешнем рынке. Правительством

Республики Таджикистан принята программа, утвержденная постановлением Правительства Республики Таджикистан от 6 апреля 2007 года № 194 "О Целевой Государственной Программе развития отрасли садоводства, виноградарства, постепенного увеличения производства плодов и винограда, выращивания саженцев плодовых и вечнозеленых насаждений в Республике Таджикистан на 2007-2010 годы", предусматривающая увеличение объемов плодоовощной продукции к 2010 году почти в два раза за счет расширения площадей, внедрения новых сортов и восстановления фруктовых садов. Такой подход, наряду с повышением эффективности хлопководства, являющейся основной экспортной продукцией, будет способствовать развитию экспортоориентированных производств. Для этого необходимо разработать отдельную программу повышения конкурентоспособности отрасли и развития экспортоориентированного производства продукции с более высокой добавленной стоимостью с учетом возможностей льготного налогообложения и эффективной тарифной политики.

Требуется также комплексный анализ с целью определения дополнительных видов продукции, ориентированных на экспорт.

Развитие частного сектора. В настоящее время основным источником роста сектора (до 54 процентов) стали семейные, небольшие по размерам дехканские (фермерские) хозяйства и домохозяйства населения. Однако, в значительной степени потенциал домохозяйств населения ограничен в силу небольших размеров и неспособностью к расширению производства. Справедливо полагать, что в будущем частные дехканские хозяйства станут основным источником роста сельского хозяйства, как имеющие потенциал для значительного увеличения продукции и продуктивности при условии сохранения современных темпов роста. Для этого требуется обучение, поддержка и стимулирование развития частного сектора. В то же время, для развития частного сектора необходимо совершенствование системы налогообложения и сельского кредитования. Так как сельское хозяйство является с одной стороны, одним из важных источников налоговых поступлений, а с другой – основным сосредоточением бедности, требуется принятие стратегических решений об уровне, форме и прозрачности налогообложения в сельском хозяйстве. Внедрение эффективных международных схем кредитования и налогообложения возможно через реализацию пилотных проектов с участием доноров.

Доступ к информации и базовым знаниям в области маркетинга, ведения хозяйства и сельскохозяйственных технологий являются основным инструментом развития сильного и конкурентоспособного частного сектора. Конкуренция будет способствовать улучшению качества сельскохозяйственной продукции, а это, в свою очередь, повысит безопасность продукции. Доступ к информации и знаниям также будет способствовать развитию сельского бизнеса, не вовлеченного непосредственно в сельскохозяйственное производство.

Развитие сельского бизнеса подразумевает диверсификацию занятости сельского населения. Одним из способов развития аграрного сектора и повышения продовольственной безопасности сельского населения, бедных безземельных сельских домохозяйств, а также особых групп риска (домохозяйств, возглавляемых женщинами, безработной молодежи), является содействие в создании новых источников доходов и рабочих мест, не связанных с сельским хозяйством. Основные подходы в данной области включают в себя реализацию программ общего образования и профессиональной подготовки, содействие развитию (бизнеса и предоставление микрокредитов).

Развитие частного сектора и сельского бизнеса тесно связано с государственной макроэкономической и аграрной политикой. Для углубления реформ необходимы изменения в законодательстве, финансовом регулировании, восстановлении и развитии инфраструктуры, институциональном развитии. Доступ к производственным ресурсам (семена, удобрения, химикаты) также требует институционального развития. Несмотря на то, что государством были предприняты попытки изменения политики, институциональная структура остается слабой, т.е., политика изменилась, а государственные и частные институты еще нет.

Так как приоритеты развития аграрного сектора разработаны с целью эффективного функционирования данного сектора и направлены на повышение производительности, диверсификации и экспортной ориентации производства, реализация поставленных задач будет способствовать как увеличению потребления сельскохозяйственных продуктов, находящихся в настоящее время на критическом

уровне, так и Обеспечению оптимального уровня наличия продуктов питания собственного производства.

#### 4. Меры, направленные на достижение приоритетов Программы.

Учитывая в целом обеспеченность населения продовольствием и устойчивость этой системы, предлагаются следующие меры для реализации и достижения поставленных целей и задач:

- увеличить объем внутреннего производства основных продуктов питания для обеспечения населения страны в соответствии с рекомендуемыми уровнями потребления.

- разработать и утвердить национальные рекомендуемые уровни потребления по всей необходимой номенклатуре продуктов питания в среднем в расчете на душу населения;

- осуществить меры по снижению зависимости внутреннего рынка продовольствия от импорта на основе роста конкурентоспособности отечественных товаров;

- разработка и проведение региональной политики, направленной на выравнивание уровня развития регионов, обеспечение дальнейшего экономического роста отраслей экономики, в т.ч. сельского хозяйства, создание государством условий для реализации трудового потенциала бедного населения (особенно на селе), усиление адресности оказания социальной помощи социально уязвимым слоям населения;

- для достижения экономической доступности питания обеспечить сбалансирование уровня доходов всех групп населения с минимальными рекомендованными уровнями потребления основной номенклатуры продуктов;

- разработать систему контроля безопасности продуктов питания и перевод ее на международные стандарты;

- осуществлять мониторинг обеспеченности продовольственной безопасности;

- оптимизировать систему формирования, хранения и использования государственных продовольственных запасов.

- создать условия для предотвращения кризисных ситуаций через формирование системы раннего предупреждения, принятия профилактических мер и развития системы страхования в сельском хозяйстве.

Как указано выше, обеспечение продовольственной безопасности требует реализации комплекса мер, с особым выделением мер по устойчивому развитию сельского хозяйства и мер по улучшению питания, как это предусмотрено в Национальной Стратегии Развития на период до 2015 года и Стратегии Снижения Бедности на 2007-2009гг.

Среднесрочными основными задачами (2009-2011) достижения цели на основе устойчивого развития аграрного сектора и улучшенного питания являются:

- реформа системы управления аграрным сектором;
- организация здорового питания населения.

Долгосрочными основными задачами (2009-2015) достижения цели на основе устойчивого развития аграрного сектора и улучшенного питания являются:

- углубление земельной реформы;
- эффективное управление аграрного сектора, включая управление безопасностью продовольственной продукции;
- повышение потенциала и устойчивости аграрного сектора;
- улучшение питания населения.

В Программе для обеспечения выполнения общих мероприятий Программы в отдельных секторах предусматривается:

##### Устойчивое развитие аграрного сектора

Для устойчивого развития аграрного сектора необходимо решить следующие задачи:

Реформа системы управления аграрным сектором. Необходим пересмотр и реструктуризация существующей системы государственного регулирования аграрной сферы. В первую очередь, требуется реформирование Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан. Целью реформирования является

переход от применяемых принципов командного управления к рыночным методам управления. Основная роль Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан должна заключаться в формировании и реализации аграрной политики и более эффективном осуществлении тех видов деятельности, которые может выполнять исключительно государство, и избежание тех видов, которые могут осуществляться частным сектором. Для этого (необходимо:

- провести полный обзор и усовершенствование законодательных документов по регулированию деятельности Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан;

- усиление кадрового состава через повышение квалификации, переподготовки персонала и обеспечения притока в министерство людей, имеющих представление о рыночной экономике;

- разработка Программы устойчивого развития аграрного сектора, включая вопросы государственного регулирования и поддержки (общие меры и специальные меры);

- создать условия для предотвращения кризисных ситуаций через формирование системы раннего предупреждения, принятия профилактических мер.

Эффективное управление аграрного сектора. Особое внимание должно быть сфокусировано на предоставлении тех услуг, которые не желает или не в состоянии обеспечить частный сектор, направленных на содействие развитию частного сектора, охрану безопасности и здоровья населения, гармонизацию стандартов и т.п. Эти меры будут реализованы как на национальном, так и региональном и местном уровнях.

Следует помнить, что рационализация мер государственного регулирования и поддержки, включающая меры общего характера, как финансирование эпизоотического благополучия, санитарного и фитосанитарного контроля, сортоиспытаний сельскохозяйственных культур и специальных мер в области развития семеноводства и племенного дела, доступа к воде, доступа к информации и технологиям, а также проведения прикладных научных исследований требует всестороннего анализа и взвешенного подхода. В этом направлении необходимо обеспечить выполнение следующих мероприятий:

- разработка и внедрение общеэкономической реформы по оплате труда и штатных уровней в государственном секторе;

- усовершенствование системы управления продовольственной безопасности;

- гармонизация стандартов;

- усовершенствование мер государственного регулирования и поддержки, а также должностного уровня государственного сектора.

Повышение потенциала и устойчивости аграрного сектора.

Обеспечение доступа к рынкам. Формирование, развитие и укрепление сельскохозяйственных рынков способствует улучшению стимулов сельхозпроизводителей для перехода от натурального хозяйства к товарному производству. Для этого следует:

- ликвидировать прямой и косвенный контроль и регулирование, препятствующие активной конкуренции на рынках сельскохозяйственной продукции, в особенности хлопка, и средств сельскохозяйственного производства;

- прекратить использование плановых производственных показателей и разрешить сельхозпроизводителям использовать землю, труд и капитал в соответствии с избранной ими деятельностью;

- увеличить донорскую и государственную поддержку маркетинговой деятельности (создание фермерских объединений, ассоциаций и т.п.), как меру доступа к рынкам, информации, улучшению и контролю качества, а также развитию контрактных поставок;

- разработать Программу повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной отрасли и развития экспортоориентированного производства продукции;

- провести анализ наличия дополнительных видов продукции, ориентированных на экспорт.

Это позволит активизировать рыночную деятельность, способствующую выгодам значительного числа сельских производителей и потребителей; повышению доходов от рыночных сделок и росту конкурентоспособности отечественной аграрной продукции на внутреннем и международных рынках.

Обеспечение доступа к финансовым и кредитным ресурсам. Для обеспечения доступа сельхозтоваропроизводителей к финансовым и кредитным ресурсам необходимо:

- реформирование банковского сектора, с целью использования иностранных вкладов для увеличения банковского капитала для расширения возможностей коммерческих банков по кредитованию села;
  - изменение банковской политики в сельскохозяйственном секторе,
  - обучение коммерческих банков в части навыков работы с кредитованием сельского Хозяйства и села;
  - расширение сети финансово кредитных учреждений в отдаленных сельских районах для финансирования сельскохозяйственного и перерабатывающего производства;
  - содействие созданию микрокредитных институтов с низкими процентными ставками и создание общественно-управляемых оборотных фондов;
  - содействие развитию альтернативных финансовых источников для хозяйств, как в отношении сезонных, так и в отношении долгосрочных инвестиций;
  - стимулирование увеличения кредитных портфелей банков и финансовых организаций на селе, в т.ч. за счет привлечения вкладов населения;
  - стимулирование развития системы долгосрочных кредитов, с учетом специфики сельхозпроизводства (закладка садов, виноградников, животноводство);
  - стимулирование включения банковского капитала в лизинговые операции.
- Обеспечение доступа к информации, сельскохозяйственным знаниям и технологиям предусматривается через:

- развитие системы правовой и маркетинговой информации в сельском хозяйстве;
- развитие системы обучения сельхозтоваропроизводителей;
- стимулирование внедрения передовых технологий производства, хранения и переработки сельхозпродукции;
- реструктуризация и модернизация сельскохозяйственных исследовательских институтов с учетом повышения требований к результатам прикладных исследований.

Выполнение вышеуказанных мер будет способствовать быстрому развитию частного сектора на селе и сельского бизнеса, диверсификации производства и его экспортной ориентации.

Устойчивое развитие хлопководства. Важным является совершенствование систем ценообразования, модернизация системы установления цен на неочищенный хлопок и хлопковое волокно, внедрение современных систем сортировки и контроля качества, гармонизация стандартов и улучшение доступа товаропроизводителей к улучшенным сортовым семенам.

Таким образом, меры направлены на создание базы устойчивого развития отрасли путем решения нормативно-правовых, организационных, финансовых и материально-технических вопросов хлопкового сектора.

Предполагается углубление реформ, включающее:

- завершение процесса приватизации хозяйств;
- обеспечение прозрачности механизма ценообразования на хлопок;
- развитие конкуренции на рынке переработки хлопка-сырца;
- обеспечение рыночного, конкурентного механизма в обеспечении села, производственными ресурсами;
- создание прочной базы семеноводства в хлопковом секторе.

Также должна быть разработана интегрированная система развития хлопководства, включающая:

- селекцию и семеноводство;
- применение прогрессивных технологий возделывания хлопка;
- организацию маркетинговых ассоциаций фермеров;
- внедрение аукционов по продаже хлопка.

В целом реализация намеченных мер позволит обеспечить устойчивое увеличение объемов производства хлопка, повысить продуктивность и конкурентную способность таджикского хлопка на мировых рынках, что в конечном итоге приведет к соответствующему росту доходов товаропроизводителей и сокращению бедности сельского населения в хлопководческих районах.

Устойчивое развитие животноводства. Необходимо решение следующих мер:

- разработка Программы развития отрасли животноводства;
- реформирование государственной системы ветеринарной службы;
- развитие частных ветеринарных служб;

- государственная поддержка племенного дела;
- развитие семеноводства кормовых культур;
- расширение посевов кормовых культур в севооборотах;
- внедрение улучшенного севооборота кормовых культур;
- стимулирование производства концентрированных кормов;
- внедрение пастбищеоборота.

Развитие устойчивого семеноводства.

- реформирование управления системы семеноводства;
- усиление государственного контроля и повышение качества проверок за испытанием сортов семян, с целью предупреждения использования посевных семян и посадочного материала сельскохозяйственных культур низкого качества;
- развитие рассадного, семеноводческого, а также селекционного хозяйств.

Реабилитация и развитие ирригационно-дренажных систем.

Освоение новых земель. В этом направлении необходимо решить следующие задачи:

- техническое обоснование потенциала освоенных ирригационных земель;
- постепенный переход к низко подъемному поливу, увеличение использования неорошаемых земель для выращивания фруктов и других культур;
- создание ассоциаций водопользователей (АВП) и других общественных организаций, развитие внутрихозяйственных ирригационных и дренажных систем и управление ими.

Улучшение состояния орошаемых земель в сельском хозяйстве

- восстановление гидротехнических объектов, оросительных каналов;
- очищение водоёмов и водохранилищ;
- улучшение состояния орошаемых земель;

Снижение уровня воды засоленных и заболоченных земель и улучшение земель, находящихся в плохом мелиоративном состоянии

- проведение научно-исследовательских работ, для определения засоленных и заболоченных земель;
- посадка деревьев и растений, использование севооборота с целью эффективного использования земли, предотвращения опустынивания и эрозии земли;
- освоение новых земель и поддержка организации АВП для управления водными ресурсами и внутрихозяйственных каналов;
- промывание засоленных земель, восстановление и очищение каналов и осушительных канав.

Меры, направленные на организацию здорового питания:

Усиление правовой - нормативной базы разработка и утверждение (адаптация) временных рекомендуемых национальных физиологических норм пищевых веществ и энергии;

- утверждение медико-биологических требований и санитарных норм к качеству и безопасности продовольствия;
- разработка и утверждение программы "Профилактика и лечения недоедания среди населения Республики Таджикистан";
- разработка и утверждение научно-обоснованного документа "Стратегия организации здорового питания школьников";
- разработка плана действий по повышению уровня физической активности населения;
- разработка рекомендаций по здоровому питанию.

Усиление лабораторной и кадровой базы, развитие науки

- создание кафедры питания на базе ТГМУ им.Абуали ибни Сино и Института последипломной подготовки Министерства здравоохранения;
- лабораторное оборудование в целях оценки безопасности пищевых продуктов;
- поддержка научных исследований, направленных на улучшение питания.

Улучшение питания населения

- устойчивое обеспечение железосодержащими препаратами и капсулами витамина А целевым группам населения;
- проведение мероприятий по профилактике и лечению гипотрофии (недоедания);

- проведение мониторинга в части реализации Закона Республики Таджикистан "О йодированной соли";
- проведение мониторинга для определения фортификации пшеничной муки витаминно-минеральными веществами в целях профилактики анемии;
- разработка инструкции о дополнительном питании школьников.

#### Устойчивое развитие социальной сферы.

Реформа системы социальной защиты населения с учетом социально-экономического состояния

- разработка и реализация мероприятий по дальнейшему развитию изменений в социально-экономической политике в целях дальнейшего снижения неравенства по уровню доходов;
- проведение мероприятий по обеспечению продовольственной безопасности среди малообеспеченных и бедных слоев населения;
- введение конкретного учёта малообеспеченных и бедных слоев населения;
- проведение мониторинга выполнения Закона Республики Таджикистан "Об индексации доходов населения";
- развитие малого кредитования для безработных в районах, для организации малого предпринимательства, занятости женщин, а так же развития народных промыслов и надомного труда;
- разработка проекта Указа Президента Республики Таджикистан и постановления Правительства Республики Таджикистан "О повышении минимальной заработной платы, действующей заработной платы должностных лиц сотрудников бюджетных учреждений и организаций, пенсий и стипендий";
- проведение мониторинга выполнения Концепции социальной защиты населения Республики Таджикистан;
- организация системы учета показателей социального равенства на основе выборочного исследования;
- разработка проекта постановления Правительства Республики Таджикистан "О Программе содействия занятости населения";
- определение основных причин задолженности заработной платы, исследования и определение общей задолженности заработной платы и страховые вклады в областях, городах и районах республики.

Обеспечение роли соглашений для усовершенствования условий и защиты труда

- усилить контроль за ходом выполнения постановления Правительства Республики Таджикистан от 2 декабря 2005 года, №454 "О Генеральном соглашении между Правительством Республики Таджикистан, объединениями работодателей Республики Таджикистан и Федерацией профсоюзов Таджикистана на 2006-2008 годы";
- организация разъяснительной работы в ходе заключения отраслевых соглашений и коллективных договоров;
- усовершенствование исследований семей в целях проведения постоянных проверок для определения уровня бедности и показателей использования рабочей силы и трудовой миграции.

Реализация вышеуказанных мер по обеспечению продовольственной безопасности и развитию аграрного сектора к 2015 году позволит:

- увеличить валовую продукцию сельского хозяйства на 33 процентов.
- увеличить производительность труда на 16,4 процентов.

#### 5. Финансирование Программы.

Программа реализации мероприятий Программы продовольственной безопасности Республики Таджикистан на период до 2015 года требует для своей реализации значительных ресурсов. Основу этих ресурсов составит государственный бюджет. Одновременно для выполнения мероприятий Программы будет привлечена и скоординирована внешняя помощь, предоставляемая Республике Таджикистан международными организациями и двусторонними донорами.

Для выполнения мероприятий Программы продовольственной безопасности на период до 2015 года предусматривается 1290,46 млн.сомони, из которых 310,99 млн.сомони из государственного бюджета и 979,46 млн.сомони за счет средств внешних источников финансирования.

Непокрытая потребность в финансировании мероприятий Программы в 2010 году составляет 130,5 млн.сомони, или 10,1 процента от общей потребности в финансировании. Для достижения целей и приоритетов Программы заинтересованным министерствам и ведомствам необходимо обеспечить привлечение внешней помощи.

Одновременно следует подчеркнуть, что в настоящее время находятся на стадии разработки со стороны Правительства Республики Таджикистан проект "Среднесрочной бюджетной программы Республики Таджикистан на 2010-2011 годы" и со стороны международных организаций "Совместная стратегия доноров помощи стране". В результате принятия и утверждения данных документов, объемы финансирования мероприятий Программы могут претерпеть некоторые изменения.

Общая информация о финансовой потребности данной программы и подробная информация о финансировании каждого мероприятия приведены в приложении 1.

#### 6. Партнерство и участие в реализации Программы продовольственной безопасности.

Следует отметить, что решение основной задачи обеспечения продовольственной безопасности страны и развития аграрного сектора возможно осуществить только совместными усилиями государственного и регионального управления, местного самоуправления, частного сектора, неправительственных организаций, а также международных донорских организаций.

В настоящее время около 20 международных организаций участвуют в реализации проектов и грантов по обеспечению продовольственной безопасности и развития агропромышленного комплекса: Всемирного банка, Азиатского банка развития, Европейского банка развития и реконструкции, Программы развития ООН, Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН, Европейская комиссия, Управление ЕК по Гуманитарной Помощи (ЕСНО) и другие доноры.

Для того, чтобы процесс участия в подготовке Программы продовольственной безопасности был наиболее конструктивным и управляемым, принцип участия всех заинтересованных сторон был задействован на всех этапах подготовки и реализации данной Программы

На первоначальном этапе были определены следующие заинтересованные стороны: органы государственной власти; представители гражданского общества (НПО, профсоюзы, политические партии, общественные организации, учреждения науки, культуры и образования, средства массовой информации, местные сообщества, широкая общественность и граждане), частного сектора, международные организации.

Предусматривается возможность принятия участия в мониторинге и оценке индикаторов успеха - проведение групповых дискуссий, информационная деятельность, деятельность по мобилизации общественных организаций, участие в разработке рекомендаций.

Заключительный этап процесса участия включает определение путей и методов участия международного сообщества в процессе реализации мер в области продовольственной безопасности и развития аграрного сектора.

#### 7. Индикаторы, мониторинг и оценка реализации Программы продовольственной безопасности Республики Таджикистан на период до 2015 года

Ключевым аспектом реализации мер по обеспечению Продовольственной безопасности и устойчивого развития аграрного сектора будет проведение регулярного мониторинга и оценки промежуточных и конечных результатов

Мониторинг будет осуществляться на основе регулярного отслеживания отобранных индикаторов, удовлетворяющих критериям измеримости, адекватности, невысокой стоимости сбора информации, прямого отражения промежуточных результатов, для того чтобы ответить на вопросы: выполнены ли запланированные действия, достигнуты ли целевые прогнозируемые параметры продовольственной безопасности, каковы промежуточные результаты мер политики, предусмотренных в матрице действий.

Оценка - позволит анализировать данные по индикаторам не только количественного, но и качественного характера, это позволит сделать вывод и принять решение, как повысить эффективность и результативность реализации

намеченных мер. Для оценки эффективности реализации мероприятий необходимо использовать систему индикаторов в Республики Таджикистан по определению качественного состояния Продовольственной безопасности в Республике Таджикистан.

Система индикаторов будет разделена на четыре уровня: (а) индикаторы международного уровня; (б) национальные индикаторы; (в) индикаторы отслеживания, включая региональный уровень; (г) Индикаторы воздействия.

Индикаторы международного уровня будут использоваться Международными организациями и донорами для международных Сопоставлений и анализов, (например, доля населения, страдающего от голода; доля населения, имеющего доход менее 2,15\$ ППС в день).

Национальные индикаторы будут использоваться для выявления специфических изменений, тенденций и проблем в обеспечении продовольственной безопасности, а также для выявления слабых и сильных сторон, возможностей и рисков. Например, индикаторы, характеризующие обеспечение населения продовольствием и уровень устойчивости системы обеспечения:

- соотношение фактического потребления продовольствия (в том числе: белка и энергии рациона) на одного человека к рекомендуемым уровням потребления продуктов питания коэффициент продовольственной безопасности (КПБ);
- соотношение наличия продовольствия (производство + импортэкспорт - производственные расходы и потери) на одного человека к рекомендуемым уровням потребления - коэффициент наличия продовольствия (КНП);
- соотношение производства продовольствия в республике на одного человека к рекомендуемым уровням потребления соответствующих продуктов питания - коэффициент продовольственной независимости (КПН);
- доля расходов на продовольствие в общих потребительских расходах;
- соотношение индексов цен на продовольственные и непродовольственные товары;
- распространенность острой и хронической формы недоедания, анемии и зоба среди детей в возрасте 6-59 месяцев;
- среднесуточное потребление овощей и фруктов, сахара и насыщенных жирных кислот к рекомендованным ВОЗ уровням их потребления.

Индикаторы отслеживания (программные) будут привязаны к конкретным срокам и действиям матрицы, процесса реализации по вопросам эффективности предпринимаемых мер.

Индикаторы воздействия - качественное и количественное определение изменений, которые будут получены в результате оценки воздействия, послужат информационной базой для принятия решения и будут использованы для обоснования и определения новых приоритетов.

Сбор данных по указанным индикаторам для мониторинга будет осуществляться на регулярной основе, а к сбору данных по индикаторам для оценки воздействия будет применяться системный подход.

В соответствии с поручением Правительство Республики Таджикистан от 19.12.2006 № 71265(12.3) мониторинг реализации данной Программы возлагается на Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан и Государственный комитет по статистике Республики Таджикистан.

Большая часть данных, в особенности количественных будет представляться Госкомстатом, а также другими министерствами и ведомствами по соответствующим им сферам деятельности, которые будут нести полную ответственность за собираемые данные.

Результаты мониторинга и оценки будут ежегодно публиковаться, и представляться всем заинтересованным сторонам. Это обеспечит Необходимую обратную связь между политическим уровнем, где будут приниматься решения по реализации мер, непосредственными Исполнителями (министерствами и ведомствами), а также населением страны, которое является конечным пользователем стратегии и будет также оценивать результаты ее исполнения. Распространение результатов (мониторинга и оценки обеспечит открытость и прозрачность процесса реализации и благодаря этому общественный контроль, и подотчетность исполнителей улучшат управление реализацией стратегии и составляющих ее программ

- 1 Информационный бюллетень по продовольственной безопасности и бедности в Республике Таджикистан., Госкомстат; г.Душанбе. 4/2007г.
- 2 Статсборник "Социально-экономическое положение РТ за 2007 год". Госкомстат, 2008г.
- 3 Статсборник "Социально-экономическое положение РТ за 2007 год Госкомстат, 2008г.
- 4 Информационный бюллетень по продовольственно" безопасности и бедности в Республике Таджикистан., Госкомстат. г.Душанбе. 2007г.
- 5 Информационный бюллетень по продовольственной безопасности и бедности в Республике Таджикистан, Госкомстат Республики Таджикистан, 2/2004.
- 6 Министерства здравоохранения, Акция Против Голода", 2004 г. и 2006г.
- 7 Отчет исследования Министерства здравоохранения, 2003-2004 г.