

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПРОГРАММЫ РЕСПУБЛИКИ
ТАДЖИКИСТАН НА 2009-2019 ГОДЫ»

от 27 февраля 2009 года

№123

г. Душанбе

В соответствии со [статьей 8](#) Закона Республики Таджикистан «О государственных прогнозах, концепциях и программах социально-экономического развития Республики Таджикистан» и с целью обеспечения рационального использования природных ресурсов Республики Таджикистан, поддержания оптимального состояния земель, лесов, водных ресурсов, атмосферного воздуха, сохранения биологического равновесия, особенно охраны редких и исчезающих видов флоры и фауны, улучшения здоровья населения, Правительство Республики Таджикистан постановляет:

1. Утвердить [Государственную](#) экологическую программу Республики Таджикистан на 2009-2019 годы.

2. Министерством и ведомствам Республики Таджикистан, органам исполнительной власти Горно-Бадахшанской автономной области, областей, городов и районов представить Комитету по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан перечень мероприятий по разработке Плана мероприятий реализации Государственной экологической программы Республики Таджикистан на 2009-2019 годы.

3. Комитету по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан по представлению министерств и ведомств, органов исполнительной власти Горно-Бадахшанской автономной области, областей, городов и районов в пятимесячный срок разработать План мероприятий по выполнению Государственной экологической программы Республики Таджикистан на 2009-2019 годы и представить на рассмотрение Правительству Республики Таджикистан.

4. Министерству экономического развития и торговли Республики Таджикистан, органам исполнительной власти Горно-Бадахшанской автономной области, областей, городов и районов, предприятиям и организациям, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, а также совместным предприятиям, в ежегодных проектах прогнозов социально-экономического развития специальным разделом предусматривать экологические мероприятия за счет средств предусмотренных в финансовом году, а при заключении соглашений, договоров, контрактов, протоколов и меморандумов предусматривать вопросы экологического сотрудничества.

5. Комитету по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан совместно с Министерством образования Республики Таджикистан до конца 2009 года организовать постоянно действующие курсы повышения квалификации по экологическому образованию для руководителей министерств, ведомств, предприятий, организаций и ответственных лиц в сфере экологии.

6. Академии наук Республики Таджикистан и Министерству образования Республики Таджикистан начиная с 2009 года при разработке планов, научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ включать разделы экологии, использование природоохранной техники и технологии, способствующие улучшению природы.

Председатель Правительства
Республики
Таджикистан

Эмомали Рахмон

Утверждена
постановлением Правительства
Республики Таджикистан
[от 27 февраля 2009 года №123](#)

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ
ПРОГРАММА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН НА 2009-2019 ГОДЫ.

1. НАУЧНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОГРАММЫ

Государственная экологическая программа Республики Таджикистан на 2009-2019 годы (далее Программа) является основным государственным документом, определяющим основные направления стабильного развития общества, поддержание баланса между природными ресурсами и его пользователями, организация и координация отношений между пользователями природных ресурсов и

самой природы, здорового развития общества, рационального использования природных ресурсов, также путей восстановления разрушенного экологического пространства. Осуществление предусмотренных Программой мер дают возможность решить вопросы рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, так как в обществе до сих пор остались нерешенные экологические вопросы.

Реализация Программы предусмотрено для перехода государства на период стабильного развития, повышения социально-экономического уровня при вовлечении в оборот новых и крупномасштабных природных ресурсов (земля, вода, воздух, растения, леса, недра). Следовательно, строгий учет экологической закономерности необходим в следующих условиях:

- возрастающая численность населения и не соответствие с ним уровня развития производства;
- проблемы экологической емкости (пространство, территория, акватория), также регион расположения отдельных уникальных природных объектов и других экологических процессов при планировании размещения средств производства и производительных сил;
- переход республики к рыночной экономике.

Следует отметить, что помимо социально-экономических и политических факторов, Республика Таджикистан расположена в зоне активных геодинамических, геофизических, биосферных процессов, влияющих в свою очередь на локальные, региональные и глобальные экологические ситуации.

Благодаря этим факторам республика является одним из мировых центров горного оледенения (наличие большого количества крупных ледников Заравшанской, Алтайской, Памирской систем), богатейшим источником пресной воды и одним из мировых, древних центров земледелия и биологического разнообразия.

Уникальные горные экосистемы Таджикистана, сочетаясь с крупными пустынями и полупустынями региона, такими как Токла-Макон, Ёркенд, Кызылкум, оказывают влияние на формирование климата региона и на богатую флору и фауну, имеющих глобальное значение.

2. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОГРАММЫ

Настоящая программа обеспечивает устойчивое развитие страны в экономическом и экологическом отношении, сохранение природного и общественного равновесия, связанной с экологическими факторами (нехватка земель, загрязнение окружающей среды, обеспечение водными ресурсами, распределение и поддержание нормального состояния продуктивности пастбищ и лесов, чистота атмосферного воздуха, рациональное использования природных ресурсов, здоровье населения, защита биологического разнообразия, особенно редких исчезающих видов флоры и фауны).

Задача Программы состоит из осуществления следующих мер:

- привлечение государственных, общественных и частных организаций для улучшения экологической обстановки страны;
- воспитание всех слоев населения, независимо от политических и религиозных взглядов для оздоровления экологического состояния страны и рационального использования природных ресурсов;
- проведение мероприятий по предотвращению эрозийных процессов земли;
- препятствование расширению использования земель под посевы малопродуктивных культур;
- расширение площади лесов, садов, зеленых зон и пропаганда рационального его использования;
- организация и расширение особо охраняемых природных территорий;
- введение новых сортов высокопродуктивных, устойчивых к болезням сельскохозяйственных культур;
- обеспечение чистого атмосферного воздуха, воды и рациональное использование природных ресурсов;
- поэтапное перепрофилирование промышленности на местное экологически чистое и экономически менее энергоемкое сырье;
- содействие использованию и развитию малоотходных технологий;
- усиление контроля по снижению выбросов на уровне лимита и ниже;
- привлечение министерств, ведомств, пользователей природы и международных организаций для финансирования экологических программ;
- создание экологически чистого пространства для улучшения здоровья населения.

3. ПРАВОВАЯ БАЗА ПРОГРАММЫ

Программа разработана в соответствии с требованиями Конституции Республики Таджикистан, законов Республики Таджикистан «Об охране природы», «Об экологической экспертизе», «О животном мире», «О гидрометеорологической службе», «О дехканских (фермерских) хозяйствах», «Об использовании земли», «О реформе земли», «О недрах», «О карантине растений», «О биологической

безопасности», «Об производственных и бытовых отходах», «Об охране атмосферного воздуха», Земельным, Водным, Лесным и Уголовным кодексами, а также другими нормативными правовыми актами Республики Таджикистан и обеспечивает соблюдение прав каждого гражданина на экологическую безопасность, получение экологически чистых продуктов, экологически чистое пространство, доступность к экологической информации, возможность финансирования (моральное, материальное, финансовое) для оздоровления экологической ситуации.

Программа требует от предприятий, организаций и государственных контролирующих органов сохранить экологический баланс, исполнять инструкции, рекомендации и предложения, дает возможность участвовать в проведении общественной экологической экспертизы объектов, техники и технологии, применяемых в производстве. При этом применяет меры по недопущению расточительства природных ресурсов и природоохранному правонарушению. Программа также осуществляет следующую деятельность:

- участие в экологических учёбах, семинарах, лекциях, диспутах, пропаганде, съемках фильмов, фотографировании;

- организация природоохранных объектов;

- членство в международных, республиканских и ведомственных экологических организациях;

- страхование граждан и их имущество от экологических ущербов.

Настоящая программа обязывает полномочные природоохранные органы, пользователей природы, организации, ведомства и предприятия в разработке и утверждении законодательных нормативных актов, инструктивных методических документов, правил и порядков, регулирующих охрану природы и экологии.

4. НАЗНАЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

В соответствии с постановлением Правительства Республики Таджикистан обеспечение реализации Программы возложено на все министерства, ведомства, предприятия, учреждения, организации и хозяйства, в том числе на совместные предприятия, независимо от форм собственности и подчиненности, деятельность которых связан с природопользованием и оказывают влияние на экологическую обстановку республики. Координация и обеспечение контроля за выполнением настоящей Программы возложено на органы охраны окружающей среды.

Программа является механизмом регулирования экологической обстановки в Республики Таджикистан и обязывающим документом для пользователей природы в решении экологических вопросов в своей деятельности.

Программа направлена на выполнение следующих задач:

- обширное, эффективное и рациональное использование природных ресурсов;

- организация экологически безопасного производства;

- внедрение и использование экологически безопасных технологий;

- использование выгодных методов и правил природопользования, основанных на разных формах имущества (государственная, частная, арендная, совместная и другие).

С учетом вышеназванного Программа даёт возможность:

- укрепить механизм сектора охраны окружающей среды, повысить ответственность государственных органов и общества за устойчивое экологическое развитие;

- привлечь внимание пользователей природы на приоритетные вопросы охраны природы, рационального использования природных ресурсов, экологической устойчивости, основанных на инструктивных и методических документах;

- обеспечить создание устойчивой природоохранной деятельности на национальном, региональном и глобальном уровнях;

- разработать механизм экологической политики и управления (система выдачи разрешений, процедура и методологическая оценка воздействия на окружающую среду), экономические механизмы природопользования;

- содействовать интеграции государственной политики в области окружающей среды с деятельностью общества;

- создать новые экологические учреждения и организации;

- осуществлять научные отраслевые исследования;

- подготавливать доклады, проекты и информации о состоянии окружающей среды.

. Перечень государственных программ, относительно

охраны и использования природных ресурсов и развития народного хозяйства

В настоящее время основные экологические вопросы решаются в рамках следующих национальных программ:

- Государственная программа по экологическому образованию и воспитанию населения Республики Таджикистан до 2000 года и на перспективу до 2010 года;
- Национальный план действия о гигиене окружающей среды (2000);
- Национальный план действия о предотвращении опустошения (2001); разрушающих озоновый слой (2001);
- Национальная стратегия охраны здоровья населения (2002);
- Национальный план действия об уменьшении последствий изменения климата (2002);
- Первая национальная Декларация об изменении климата (2003);
- Национальная стратегия и План действия о сохранении и рациональном использовании биологического разнообразия Республики Таджикистан (2003);
- Государственная программа развития особо охраняемых природных территорий на 2005-2015 годы;
- Программа развития лесного хозяйства Республики Таджикистан на 2006-2015 годы (2005);
- Национальный план действия об охране окружающей среды (2006);
- Концепция Республики Таджикистан о переходе к устойчивому развитию (2007).

Настоящие Программы направлены на решение экологических проблем, таких как предотвращение эрозии земли, восстановление качества воды и воздуха, внедрение новых технологий промышленного производства, приемлемые с точки зрения экологии и для экономии энергии, дальнейшее повышение уровня здоровья населения, неблагоприятные последствия изменения климата и обеспечивают устойчивое развитие и охрану биологического разнообразия.

6. Оценка экологического состояния территории

Республики Таджикистан

Территория Таджикистана по ботанико-географическим условиям, рельефу, геологическому строению, составу растительного и животного мира и особенностям экологической нагрузки разделяется на Согдийско-Заравшанскую, Центрально-Таджикистанскую, Южно-Таджикистанскую, Горно-бадахшанскую экологические провинции, которые в свою очередь подразделяются на районы.

Согдийско-Заравшанская провинция занимает значительную территорию Западного Тянь-Шаня и северо-западную часть Памиро-Алайской горной системы. Основными элементами орографии являются Кураминский, Туркестанский хребты, горы Моголтау и Ферганская котловина, образованные в результате герцинского и альпийского тектоногенеза.

Здесь наиболее распространены четвертичные, неогеновые, палеогеновые отложения и интрузивные породы. Верхний почвенный покров состоит из сероземов и горно-степных почв. В Присырдарьинском, Истаравшанском и Исфаринском районах климат континентальный, относительно сухой, среднегодовая температура не превышает $-2+7^{\circ}\text{C}$, среднегодовое количество атмосферных осадков колеблется в пределах 300-350 мм в год. Основными водными ресурсами являются река Сырдарья и Кайраккумское водохранилище.

Растительность представлена горными лесами, редколесьями, степями, тугаями и полупустынями. Животный мир богат птицами, пресмыкающимися и млекопитающими.

Климат Заравшанского района относительно прохладный. Среднегодовая температура воздуха не превышает $+10-11^{\circ}\text{C}$, атмосферные осадки 400-700 мм в год. В высокогорной части района расположен Зеравшанский узел оледенения. Встречаются многочисленные обвальные озера, среди которых наиболее крупными являются Искандеркуль и Куликалонские озера.

В растительном покрове доминируют можжевельниковые леса и редколесья, крупно травяные полусаванны и горные степные растения. В составе животного мира преобладают высокогорно-степные виды - снежный барс (*Uncia uncia*), сибирский козерог (*Capra sibirica*), кабан (*Sus scrofa*), сурок (*Marmota*) и птицы.

Центрально-Таджикистанская провинция занимает центральную часть Таджикистана, включая Каратегинский, Вахшский, Дарвазский, Алайский хребты, хребет Петра Первого и Хазратишох, Каратегинскую, Сурхобскую и Обихингоускую межгорную впадины.

В этой провинции, наряду с палеоген неоген-четвертичными отложениями встречаются докембрийские образования и интрузивные породы. Средняя годовая температура воздуха $+14-16^{\circ}\text{C}$, атмосферные осадки 800-1500 мм в год. Много снежников. Основными водными артериями являются реки Каферниган, Каратаг и Варзоб.

По составу растительности район считается наиболее богатым и представлен можжевельниковыми, широколиственными, ксерофитными лесами, редколесьями, альпийскими и субальпийскими лугами, полу саванной и горными степными растениями. Флора составляет не менее 3,5 тысяч видов цветковых и споровых растений. Климат Хулбукского и Сарихосор-придарвазского районов относительно разнообразен, в основном континентальный и прохладный. Средняя годовая температура $+11^{\circ}\text{C}$, атмосферные осадки - 500-1500 мм в год. Здесь формируются наиболее крупные реки Таджикистана - Вахш,

Сурхоб, Яксу, Обихингоу, в верховьях, которых находятся самые высокие вершины и крупные ледники, в том числе Памирский узел оледенения, где сосредоточено 40% ледников Центральной Азии. Встречаются моренные озера.

Флора и растительный покров разнообразны, в них преобладают мезофильные леса, крупно травные полу саванны, ксерофитные редколесья, горные степные растения и альпийские луга. Флористический состав насчитывает более 4000 высших цветковых и споровых растений.

На территории района обитают почти все виды млекопитающих и птиц Таджикистана, встречается около 50% редких и эндемичных видов растений и животных. Наиболее ценные растительные сообщества и эндемичные виды приурочены к территории этого района.

Южно-Таджикистанская провинция занимает южную часть Памиро-Алая, состоящую из небольших хребтов Бабатаг, Актау, Туюнтау, Тераклитау, Чолтау и Джиалантау. Постепенно они переходят в Пархаро-Пянджский, Вахшский, Бешкентский и Шаартузский оазисы, которые относительно называются Южно-Таджикской депрессией, представленной меловыми, четвертичными и неогеновыми отложениями.

Здесь, в низовьях рек Пянджа, Вахша и Кафирнигана формируется самая многоводная и крупная река Центральной Азии - Амударья. Почвы состоят из темных и светлых сероземов.

Климат сухой, жаркий. Среднегодовая температура воздуха достигает +15-17°C, атмосферные осадки - 150-200 мм в год. Значительная часть земель используется в сельском хозяйстве. Преобладают антропогенные экосистемы.

Растительный покров разнообразен и представлен фрагментами пустынно-песчаной и тугайными сообществами. Животный мир богат пресмыкающимися, млекопитающими, птицами, среди которых много редких и эндемичных видов.

Горно-бадахшанская провинция занимает исключительно высокогорную территорию Дарвазского, Ванчского, Язгулемского, Шахдаринского, Шугнанского, Ваханского, Ишкашимского, Рушанского, Заалайского, Северного и Южно-Аличурского, Музкольского хребтов, где преобладают докембрийские породы, интрузии пород юрской, каменноугольной и триасовых систем.

Климат западной части провинции прохладный, иногда суровый. Среднегодовая температура воздуха достигает -2+7°C, атмосферные осадки - 300 мм в год. На этой территории расположен Памирский узел оледенения и самый крупный ледник Федченко (130 км³). Наиболее древнее оледенение относится к раннему четвертичному времени. Здесь расположены крупные обвальные и моренные озера - Сарез, Яшилькуль и Зоркуль. Растительность Западного Памира относительно разрежена, преобладают горные степи, мелколиственные леса, криофитные луга. Флористический состав не превышает 1500 видов.

Древесно-кустарниковые сообщества фрагментарно встречаются в поймах рек и у выхода грунтовых вод. Из крупных млекопитающих обитают - снежный барс (*Uncia uncia*), сибирский козерог (*Capra sibirica*), памирский горный баран (архар) (*Ovis ammon polii*).

Восточно-Памирский район отличается суровым климатом, среднегодовая температура не превышает -6+1°C. Здесь берут начало многие реки и расположено самое крупное озеро - Каракуль.

Растительный покров разрежен и представлен в основном высокогорными пустынными, криофитными луговыми и болотными видами. Флористический состав не превышает 250-300 видов. В составе животного мира не более 600-800 видов, включая беспозвоночных. Наиболее характерными животными являются архар (*Ovis ammon polii*), сибирский козерог (*Capra sibirica*), красный сурок (*Marmota caudata*), снежный барс (*Uncia uncia*), заяц-толай (*Lepus tolai*) и красный волк (*Cuon alpinus*).

7. ПУТИ ОЗДОРОВЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ

Уникальная природа Таджикистана значительно влияет на национальную, региональную и глобальную эколого-экономическую ситуацию, также сохраняет генофонд растительного и животного мира, способствуя поддержанию экологического баланса. Следовательно, для оздоровления экологической ситуации Таджикистана необходимо использовать все методы и пути для привлечения внимания мирового сообщества.

В части улучшения экологического состояния земель и их рационального использования предлагается:

- рекультивации земель в системе горнорудной промышленности транспортно-дорожной системы;
- разработка и внедрение противоэрозионных мер на орошаемых и богарных землях;
- разработка и внедрение новых методов по снижению уровня грунтовых вод на территории Хатлонской и Согдийской областей;
- разработка и внедрение мер по улучшению засолению земель на территории Хатлонской области;
- регулирование пастбы на зимних и частично летних выпасах в целях приостановления их деградации;

- посадка богарных садов на крутосклонных участках;
- расширение площадей противоэрозионных лесопосадочных полос;
- использовать кругло склонные земли Гиссарской и Раштской долины и Хатлонской и Согдийской областей для кормовых культур;
- освоение новых земель с учётом соблюдения экологических требований в небольших участках крутосклонных земель;
- восстановление и реконструкция лесопосадок и лесонасаждений;
- разработка карты земельного фонда и прогноза земледелия;
- определение динамики вовлечения в хозяйственный оборот новых земель, трансформация освоения земель для различных сельскохозяйственных целей;
- прогноз изменения качества земель под влиянием естественных процессов в результате хозяйственной деятельности;
- на основании экономической оценки земель и данных о затратах на их охрану и воспроизводство определение экономической эффективности затрат на охрану земель;
- установление наносимого ущерба народному хозяйству от загрязнения, эрозии и засоления земель;
- внедрение экологически целесообразных мер по использованию пастбищ, в первую очередь, на зимних пастбищах и улучшение окультуренных выпасов;
- изменение порядка использования земли на территории эродированных земель;
- при выделении земли и оформлении акта для использования земли обязательным условием должно быть заключение природоохранных органов;
- уведомлять и обязать новых пользователей земель на наличие особо охраняемых видов животных и растений (в первую очередь о тех, которые внесены в Красную Книгу) и об их охране;
- при передаче земель и других природных ресурсов в аренду необходимо в договоре указать мероприятия по улучшению экологических условий и объем финансирования на экологическое оздоровление объекта;
- разработать и совершенствовать эколого-экономическое обоснование системы землепользования, земледелия и основных направлений охраны земель в республике;
- разработка методов, обеспечивающих оптимальные режимы обеспечения тепла и влага корнеобитаемым слоям в вегетационный период в различных физико-географических условиях, научно обосновывать нормы орошения, направленных на значительное сокращение удельного расхода воды на гектар орошаемых земель и привести в соответствие с существующим нормам.

8. УЛУЧШЕНИЕ СОСТОЯНИЯ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ

Вода является источником жизни. Поэтому для сохранения и использования источников воды необходимо осуществлять следующие меры:

- инвентаризация источников водных ресурсов;
- усиление требования природоохранного законодательства по источникам водных ресурсов;
- улучшение и реконструкция оросительной сети в республике;
- установление строгого режима работы на всех водозаборах;
- реконструкция и расширение канализационных очистных сооружений в городах Душанбе, Худжанд, Курган-тюбе, Куляб, Турсунзаде, Исфара, Канибадам, Кайраккум, Чкалов и районных центрах, расположенных на территориях водо-охранных зон и запасов подземных вод;
- установление режима контроля за состоянием ледников, озер и других видов грунтовых вод;
- упорядочение режима работы водных источников на промышленных предприятиях;
- проведение научно-исследовательских работ в зонах накопления питьевых вод;
- внедрение новых технологий по очистке и доведение питьевой воды до уровня принятых норм;
- организация базы данных и информационных систем о накоплении и использовании водных ресурсов;
- упорядочение организации и деятельности Ассоциации пользователей воды;
- реализация «Программы по улучшению обеспечения населения Республики Таджикистан чистой питьевой водой на 2008-2020 годы»;
- до 2012 году переход на комплексное управление охраны и использования водных ресурсов бассейнового типа;
- рекомендации по широкому использованию водных ресурсов для нужд рыбоводных хозяйств и домов отдыха;
- рациональное использование и охрана источников минеральных, термальных и оздоровительных вод;

- постоянное обследование состава воды рек, магистральных каналов и водохранилищ с целью выявления тяжелых металлов, пестицидов и других;
- определение закономерности формирования водных ресурсов (качеств, количество, санитарно-эпидемиологическое состояние);
- выявление основных источников загрязнения водных источников в географических зонах и пути их предотвращения;
- оценка эффективности работы очистных сооружений и других мероприятий в разрезе районов и рекомендации по их улучшению;
- доведение до необходимых норм качество питьевой воды и выбросов;
- упорядочение водохозяйственной системы промышленных предприятий, не имеющих локальной централизованной сети для очистки стоков;
- постепенное увеличение объема повторно используемой воды в промышленных предприятиях;
- постепенное уменьшение объема сбросов загрязняющих веществ в водохранилища, реки, озера и окружающую среду;
- проектирование новых и реконструкция функционирующих очистных сооружений;

9. УЛУЧШЕНИЕ СОСТОЯНИЯ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Состояние атмосферного воздуха влияет на окружающий мир, в первую очередь на здоровье населения. Наряду с развитием экономики, проблема загрязнения атмосферного воздуха приобретает особый характер. Поэтому для улучшения атмосферного воздуха необходимо осуществлять следующие меры:

- проведение анализа состояния атмосферного воздуха в разрезе каждого района и по источникам каждых выбросов;
- оценка эффективности воздухо-охранных мероприятий каждого предприятия и технологической линии;
- разработка систем мероприятий по улучшению ее состояния, снижению объема ингредиентного состава в окружающую среду;
- создание банка данных о состоянии загрязнения атмосферного воздуха в различных климатических условиях и режимах выбросов;
- определение зон повышенной концентрации в городах Исфара, Канибадам, Худжанд, Турсунзаде, Душанбе, Яван, Сарбанд, Куляб и разработки воздухообразных мероприятий;
- строгий учет и регулирование выбросов загрязняющих веществ в атмосферу из стационарных источников крупных городов;
- строгий контроль за объемом выбросов в атмосферный воздух передвижными источниками;
- разработка и осуществление системы оповещения об опасности поражения населения сильнодействующими ядовитыми веществами;
- завершение экологической паспортизации на промышленных предприятиях;
- разработка методов определения вредных примесей в воздухе;
- усовершенствование методов переноса загрязняющих веществ на дальние расстояния, включая трансграничный перевоз;
- более полное исследование эффектов суммирования и синергизма, загрязняющих атмосферный воздух вредных для человека и окружающую среду;
- с учетом указанных эффектов суммирования и синергизма разработать региональные нормативы и стандарты качества атмосферного воздуха.

10. РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НЕДР

Таджикистан имеет огромный ресурс полезных ископаемых. Выполнение нижеследующих мероприятий позволит рационально использовать природных ресурсов:

- разработать экологически безопасные методы геологической разведки и добычи минерального сырья;
- проводить исследования по совершенствованию методов обезвреживания твердых бытовых отходов (процессов сжигания, биохимических методов) с целью предотвращения попаданий в окружающую среду тяжелых металлов и ксенобиотиков;
- разработка и совершенствование оборотных технологий, утилизации концентратов и захоронение вредных отходов;
- в период 2009-2012 годов необходимо полностью решить проблему переориентации народного хозяйства на ресурсосбережение и экологически чистые производства за счет технического

переворужения во всех отраслях промышленности и сельского хозяйства, внедрение малоотходных и безотходных технологических процессов в производстве. Для этого необходимо:

- разработать научно-обоснованные концепции, прогнозы и программы промышленного производства по условиям обеспечения экологического равновесия, сохранение и развитие биосферы;
- разработать и внедрить оптимальные системы управления качеством эколого-экономических систем, основанных на применении экологически чистых технологий и режимов эксплуатации;
- разработать и приступить к поэтапной реализации альтернативных систем энергосбережения, обеспечивающих экологическую безопасность и ресурсосбережение;
- осуществить и ускорить техническое перевооружение и комплексную реконструкцию действующих предприятий, в первую очередь объекты с кризисной экологической обстановкой.

Учитывая образование частных предприятий, акционерные общества и подобные им, согласно требованиям Государственной программы, с региональной точки зрения по промышленным районам республики, необходимо создать единую систему по обезвреживанию и глубокой переработке (прежде всего) токсичных отходов (промышленные, сельскохозяйственные, медицинские, бытовые). Это полигоны, заводы по производству строительных материалов, использующие (и обеспечивающие) некоторые токсичные материалы в силу особенностей своей технологии, а также другие производства.

В сфере народного хозяйства должно осуществляться постоянное совершенствование структуры производства, освоение и развитие качественно новых технологических процессов, обеспечивающих всемерную экономию ресурсов и экологическую безопасность.

11. УЛУЧШЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ РАСТИТЕЛЬНОСТИ, В ТОМ ЧИСЛЕ ЛЕСОВ

Сохранение природного баланса во многом зависит от улучшения состояния растительного мира- прежде всего лесов. Для решения

существующих проблем, целесообразно выполнить нижеследующие мероприятия:

- сохранение биологического разнообразия, усиление охраны лесов и растительного мира, обеспечение экологически чистой среды;
- разработка нового Лесного кодекса Республики Таджикистан, Положения о лесонасаждении и другие нормативные правовые акты, отвечающие требованиям международных норм;
- возвращение пастбищ государственного лесного фонда из аграрных предприятий государственному лесному хозяйству и получить сертификат права на землепользование;
- организация и упорядочение лесной структуры, землеустройства и картографирования лесов;
- организация посева редких видов орех, фисташек, миндаля и других дикорастущих растений, образование их плантаций с использованием новых селекционных достижений;
- организация и восстановление лесозащитных полос, садов, плантаций с целью охраны земли от эрозии и в свою очередь обеспечение населения местами работ, фруктами, строительными материалами, а также повышение плодородности пастбищ;
- организация защитных полос вдоль автомагистрали и сельскохозяйственных земель;
- постепенное увеличение финансирования отрасли на проведение лесопосадочных работ, охраны лесов от пожара и вредных насекомых, дальнейшее повышение зарплаты работников отрасли;
- обеспечение отрасли основными техническими средствами и рабочим оборудованием;
- подготовка кадров для лесного хозяйства в республике и за рубежом;
- упорядочение организации охоты в охотничьей территории и проведение биотехнических мероприятий по сохранению и охране диких животных и птиц;
- организация посевных площадей лекарственных растений (ферула, ревень, зверобой, лакрица и др.) и целебных растений для обеспечения населения экологически чистыми лекарствами;
- организация горного туризма и зарубежной охоты, с учетом сохранения экологической обстановки и природного равновесия лесов с целью поступления иностранной валюты для улучшения биотехнического хозяйства и экологической обстановки;
- инвентаризация диких животных и птиц на территории охотничьего фонда республики;
- организация зон лесонасаждения и лесхозов на землях государственного фонда и сельскохозяйственных земель, которые имеют леса;
- контроль за лесами земель государственного фонда, дехканских (фермерских) хозяйств, ассоциаций, кооперативов, организаций и предприятий со стороны компетентных государственных контролирующих органов с целью сохранения биологического разнообразия и охраны растительного и животного мира, дикорастущих растений и деревьев, заготовка лечебных растений, древесины, учет диких животных для определения обязательного платежа в бюджет;
- развитие сотрудничества с зарубежными организациями о разработке и осуществлении инвестиционных программ по улучшению экологической обстановки лесов;

-организация школы юных лесников для повышения знания и экологического просвещения нового поколения.

12. УЛУЧШЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ ЖИВОТНОГО МИРА

Климатические условия Таджикистана позволяют улучшить популяцию животных республики, и способствует увеличению роста редких животных. С целью улучшения экологического состояния животного мира целесообразно выполнить нижеследующие меры:

- инвентаризация животного мира на территории охотничьих хозяйств;
- оценка места обитания диких животных, входящих в Красную книгу;
- системное введение Красной книги о животном мире;
- организация серпентариев, вольеров и питомников для размножения животных, входящих в Красную книгу;
- улучшение состояния места обитания миграционных видов, согласно международным конвенциям, соглашениям и договорам;
- инвентаризация редких эндемичных видов животного мира на территории каждого района;
- организация природоохранных объектов по охране и воспроизводству редких исчезающих и промысловых видов диких животных;
- учет, анализ производительных сил и их размещение с учетом экологической емкости территории;
- обеспечение водоемов Хатлонской и Бадахшанской областей быстрорастущими экологически выгодными видами рыб;
- разработка и внедрение новых методов борьбы с вредителями, и финансирование исследовательских работ этого метода;
- проведение периодического учета животного мира;
- усиление охраны мест размножения животного мира, особенно редких исчезающих видов, в том числе мигрирующих;
- ведение Государственного кадастра животного мира;
- улучшение биотехнических мер охотничьих угодий за счет выгод от международной охоты, туризма и промысловой охоты.

13. УЛУЧШЕНИЕ СОСТОЯНИЯ РЕКРЕАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ

Уникальная природа, климат и неповторимый ландшафт республики создает благоприятные условия для организации зон отдыха, развития туризма. С целью улучшения рекреационных запасов и организации новых зон отдыха целесообразно выполнить следующие мероприятия:

- организация сети особо охраняемых территорий;
- улучшение состояния существующих особо охраняемых территорий;
- организация новых национальных историко-природных парков;
- учёт и регистрация особо охраняемых уникальных природных территорий и объектов и придание им статуса;
- пересмотр статуса заповедников, заказников и возможности их перепрофилирования;
- организация микро заповедников и микро заказников;
- региональное изучение и учёт животных, входящих в Красную книгу;
- заключение договоров и соглашений с международными организациями по охране животных, входящих в Красную книгу;
- порайонная инвентаризация растительного и животного мира;
- определение зон распространения уникальных биоценозов, разработка методики их охраны на территории заповедников, заказников, национальных парков, историко-природных парков и уникальных природных объектов;
- исследование и установление динамики рекреационной нагрузки, в зависимости от различных факторов на территории Кураминского хребта, Катасоя, Фан-Ягнобских гор, Горной Матчи, Искандеркуля, заказников Сарыхосора, Чилдухтарон, Шугноу (Дараисо Дузахдара), Каратаг, заповедника « Тигровая балка » и других;
- Государственное предприятие лесного хозяйства и охоты Комитета по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан совместно с Академией наук республики Таджикистан, пересмотреть площадь действующих особо охраняемых территорий и снести действующие объекты с их территорий;
- укомплектовать заповедники научными кадрами, возобновить ведение « Летопись природы » по установленной форме;

- укрепить заповедный режим в заповеднике «Даштиджум», восстановить старый кордон и организовать новые;
- разработка мероприятий по улучшению экологического состояния заповедника «Тигровая балка»;
- восстановление буферной зоны и пред заповедной зоны заповедника «Тигровая балка», проведение экологической экспертизы проектов освоения заповедников;
- разработка формы и составление каталога уникальных природных объектов, паспортов к ним и придание им статуса охраняемых;
- освоение новых рекреационных зон в системе бассейна водохранилищ Нурекской, Сангтуда-1, Сангтуда-2 и Рогунской ГЭС-ов.

14. МЕРОПРИЯТИЯ ПО УЛУЧШЕНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ С ЦЕЛЬЮ СОХРАНЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ

Для оздоровления экологической ситуации с целью охраны здоровья населения реализация следующих мер является обязательным:

- проведение мониторинга о настоящем санитарно-эпидемиологическом и гигиеническом состоянии городов;
- проведение анализа распределения территорий районов по коэффициенту общей смертности с дифференциацией по возрасту, полу и причине смерти;
- проведение анализов по интенсивному распространению врожденных аномалий у детей, родившихся на территории районов;
- проведение анализа заболеваний детей и взрослых в районах связанных с экологической обстановкой;
- внедрение рекомендаций по снижению негативного воздействия экологических факторов на здоровье населения и демографическую обстановку.

15. УЛУЧШЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ И СТРОИТЕЛЬСТВЕ

При размещении объектов, внедрение новых технологических линий, обращение с производственными отходами и проведение строительных работ целесообразно выполнить следующие экологические требования:

- определение напряженности электромагнитного поля на территории больших городов и объектов народного хозяйства с высоким потреблением электроэнергии;
- экологический анализ предприятий и усовершенствование методов очистки выбросов предприятий в окружающую среду;
- проведение анализов об образовании, обезвреживании и утилизации промышленных отходов и разработка рекомендаций по утилизации отходов Государственного унитарного предприятия «Таджикская Алюминиевая Компания», Яванского химического завода, Вахшского азотно-тукового завода и других промышленных предприятий;
- внедрение технологии по переработке отходов и их вторичное использование, особенно отходы горнорудной и строительной промышленности и утилизации бытовых отходов в административных центрах города Душанбе и областей;
- организация малых перерабатывающих предприятий;
- строительство и эксплуатация заводов, цехов и производственных линий по вторичной переработке пластмассы и стеклотары и производство строительных материалов в городах Душанбе, Курган-тюбе, Куляб, Хорог, Худжанд, Исфара, Истаравшан, Пенджикент;
- строительство типовых полигонов для обезвреживания и хранения твердых бытовых отходов в городах Худжанд, Исфара, Душанбе, Куляб, Курган-тюбе, Яван, Турсунзаде;
- упорядочение контроля за состоянием действующих и законсервированных хранилищ радиоактивных отходов;
- восстановление полигонов для захоронения пестицидов в Вахшском районе и в городе Канибадаме;
- разработка серии обновляемых экологических карт Республики Таджикистан;
- разработка предложений по развитию градостроительства на территориях с учётом экологических требований;
- перевозка каменного угля в закрытых транспортах.

16. УЛУЧШЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ СТРАНЫ ПУТЕМ РАЗРАБОТКИ ОСНОВОПОЛАГАЮЩИХ ВОПРОСОВ ЭКОЛОГИИ

Улучшить экологическую ситуацию в республике возможно при разработке и решении следующих основополагающих вопросов:

- проведение эколого-экономического анализа районов и разработка перспектив изменения экологического состояния;
- проведение эколого-экономического анализа экологических районов и разработка прогнозов дальнейшего изменения экологического состояния;
- анализ и оценка ресурсно-экономического потенциала районов и экономические потери от загрязнения окружающей среды;
- анализ, систематизация и оценка ущербных процессов на территории отдельных экологических районов (карстово-суффозионные процессы, оползни, подтопление и обводнение грунтов и подземных вод);
- проведение инженерно-геологического районирования территории районов для дальнейшей оптимизации использования территории;
- проведение исследований физических факторов (шум, радио, электромагнитные волны), влияющие на экологическую обстановку, здоровье людей, животных, птиц и насекомых, и разработка рекомендаций по их снижению;
- проведение детального районирования каждого района в зависимости от наличия ресурсно-экологического потенциала и проведения классификации природно-территориальных комплексов;
- разработка мероприятий по снижению экологической напряженности в бассейне реки Варзоб из-за сгущения экологической емкости территории;
- организация широкой рекламы природных ресурсов Таджикистана (драгоценные и полудрагоценные камни, минералы, растения, животные и их продукты, традиционные экологически чистые виды продукции);
- расширение сети аналитических лабораторий, проверка качества, согласно мировым стандартам;
- все организации и предприятия на закрепленных территориях, производственных и административных помещениях за счет внутренних резервов должны организовать работу по благоустройству и озеленению, согласно экологическим требованиям и нести ответственность за их содержание;
- разработка программы и специальных комплексных экологических проектов по улучшению экологического состояния бассейна рек Яхсу и Заравшан;
- разработка серии инженерно-геологических карт;
- организация подвижного аналитического комплекса по сравнению характера загрязнения окружающей среды;
- определение биологического морфолого-анатомического состояния флоры и фауны, а также культурных растений в зонах промышленного загрязнения;
- организация геологической информационной системы по экологическим критериям;
- разработка паспорта-каталога для эталонных участков и территорий с целью прогноза опасных природных явлений;
- разработка и утверждение Положения об экологической информационной системе;
- оценка состояния почвенно-растительного покрова и прогнозирование его развития;
- разработка карты суммарного испарения и степени увлажнения территории;
- определение основных источников популяционной вспышки насекомых вредителей сельскохозяйственных культур и естественной растительности и установление их взаимоотношений с изменением экологической ситуации, составление прогнозов очагов плотности популяции этих насекомых;
- комплексная оценка экологического состояния территории и социально-экономические факторы с учетом хозяйственной деятельности и прогноз изменения природной среды;
- разработка комплексной экологической карты, составленной путем наложения карты загрязнения окружающей среды на карту почвенно-геологической устойчивости территории. По составленным экологическим картам необходимо выполнение зонирования территории по уровням экологической нагрузки;
- разработка территориальной комплексной схемы охраны природы с учетом политической, организационной, материально-технической и ресурсной обеспеченности территории;
- разработка порайонных схем предотвращения и ликвидации, вероятных экологически опасных ситуаций;
- разработка действующих принципов, позволяющей обеспечить сбор, хранение, обработку и анализ экологической информации для разработки и осуществления природоохранных мероприятий на

районном уровне и создание системы оперативного контроля за состоянием и источниками загрязнения окружающей среды и использованием природных ресурсов;

- закрепление оврагов, берегов рек и водоемов;
- координация экологии с экономикой, сельским хозяйством и другими сферами;
- в акватории предполагаемого расположения выбросов в атмосферу вредных веществ Государственного унитарного предприятия «Таджикская Алюминиевая Компания» организовать опытно-экспериментальные участки;
- создание научной базы направленной для стратегии по выявлению экологической опасности, оценки уровня опасности, предотвращения или снижения воздействия вредных факторов на здоровье окружающей среды;
- разработка карты передвижения ледников и селевых процессов.

17. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ УЛУЧШЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ

Основной целью внедрения экономических механизмов природопользования состоит от упорядочения отношений между пользователями природы и соблюдением норм, стандартов и рационального использования природных ресурсов, а также охраны этих природных ресурсов.

Экономические меры по улучшению экологической обстановки состоят из:

- пользователи природы должны самостоятельно платить экологические платежи за использование природных ресурсов, косвенно или прямо - за ухудшение состояния природных ресурсов;
- согласно нормативным документам пользователи природы за превышение лимита (нормативного, технологического) выбросов должны выплатить в 5 и 10-кратном размере;
- при установлении оптовых и закупочных цен на продукцию учитывается предельно-допустимый уровень затрат на эту продукцию;
- анализ и оценка ресурсно-экономического потенциала городов и районов и экономический ущерб от загрязнения окружающей среды;
- разработка рекомендаций по совершенствованию экономического механизма рационального использования природы, охраны и улучшения окружающей среды и здоровья людей на районном уровне на основании законодательств Республики Таджикистан о местном самоуправлении по совершенствованию механизма пользования природой;
- учет и анализ производительных сил их размещение с учетом экологической емкости территории;
- согласование программ социально-экономического развития, размещение производительных сил на основе данной Программы;
- основные экономические показатели рационального природопользования, являются контрольными цифрами, которые включены в баланс объема выпускаемой продукции с объемом использованного сырья, согласно нормативам и технологии;
- сверхнормативные показатели должны считаться нарушением законов экономики и охраны природы;
- стимулировать деятельность частных и государственных секторов, которые учитывают экологические ценности и устанавливают для производителей продукции или пользователей природой экологические ценности, в том числе в общую стоимость включают затраты, связанные с сохранением и охраной окружающей среды;
- создание межведомственных (межминистерских) механизмов, необходимых для разработки и использования финансовых стимулов, содействующих охране окружающей среды, а также оценки их эффективности.

18. УЛУЧШЕНИЕ СИСТЕМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ

Улучшение системы экологического контроля состоит из:

- выполнение технико-экономических анализов современных методов контроля состояния окружающей среды;
- доступность и использование аэрокосмических съемок для контроля за состоянием окружающей среды;
- из числа госинспекторов по охране окружающей среды организация экологической таможенной службы, контролирующей ввоз и вывоз техники, технологии и других материалов, наносящих вред окружающей среде;
- совершенствование и расширение системы контроля за экологической обстановкой на основании имеющихся и новых лабораторно-стационарных, полу стационарных комплексов и аэровизуального контроля;

-разработка и совершенствование методов по выявлению экологической опасности и оценка степени риска;

Критические состояния прошлого и сегодняшнего дня, когда внезапно или достаточно быстро возникает ситуация, когда они угрожают жизни и здоровью людей, наносят непоправимый ущерб природе (подвижки ледника Медвежий, селевые потоки в бассейне реки Яхсу (Куляб), оползень в Обигарме, Бальджуане, Рогуне и др.) требуют принятия взаимосвязанных мер по предотвращению самой возможности таких ситуаций, а если они произошли, то немедленно осуществления мероприятий по их устранению.

Необходимым условием этой важнейшей задачи является широкое применение средств дистанционного зондирования, использование современной приборной базы, развитие методов обработки данных и другие. Насущная необходимость- выявление территории, где возможность природных катастроф выше, чем в других районах.

Для республики нужна достаточно универсальная теория, обеспечивающая прогнозировать и устранить последствия природных катастроф и промышленных аварий.

В научном плане необходимо разработать теоретико-методические основы концепции для крупных горных объектов, которые обеспечивали бы соответствие территориальной организации хозяйств природно-ресурсным потенциалом региона, а также служили целям сохранения здоровья населения, его безопасности по охране природных комплексов и генофонда природы. Проблема совместимости промышленных объектов и природных условий очень важна, т. к. отсутствие учета специфики природной среды при осуществлении крупных объектов чревато тяжелыми последствиями для населения и природы.

Кроме того, необходимо разработать систему прогнозирования и моделирования аварийных ситуаций, оснащенных компьютерной техникой с обязательным прохождением экологической экспертизы.

В целях предотвращения и снижения вероятности возникновения экологически опасных ситуаций, уменьшение масштабов их воздействия и обеспечение безопасности населения необходимо реализовать следующие мероприятия:

-выявить зоны повышенной экологической опасности и осуществить учёт предприятий и сооружений, значительно загрязняющих основные компоненты биосферы, потенциально опасные для окружающей среды в случае аварийного выброса используемых производимых и хранимых на этих объектах химических или биологических веществ;

-выявить зоны повышенной вероятности возникновения стихийных бедствий, чрезвычайных климатических ситуаций;

-разработать и осуществить меры по максимальному снижению степени риска возникновения экологически опасных ситуаций, в первую очередь, аварий на химических, газовых, нефтяных предприятиях, на центральных хранилищах горючего и радиоактивных веществ, на высотных плотинах, селе защитных и лавина защитных сооружений;

-разработать программу поэтапной замены экологически опасных устаревших технологий на новые, современные и экологически безопасные;

-сбалансировать систему производства, потребления и захоронения токсичных, пожароопасных, взрывчатых и радиоактивных продуктов и веществ с целью исключения или максимально возможного сокращения их перевозов;

-разработать нормы и правила перевозки взрывоопасных токсичных и легковоспламеняющихся веществ по железным дорогам, водным, воздушным и автомобильным транспортом;

-разработать республиканские схемы по ликвидации последствий возможных экологически опасных ситуаций;

-создать областные центры срочной экологической помощи (служба быстрого реагирования), анализ обстановки и принятия оперативных ситуаций, принять участие в создании соответствующего международного центра и обеспечить постоянную их готовность для оперативной оценки, прогноза обстановки экстренного оповещения заинтересованных организаций при аварийном загрязнении окружающей среды, укрепив соответствующие службы кадрами и оснастить современными техническими средствами;

-внести экологические требования в строительные нормы и правила, регламентирующие размещение на территории республики потенциально опасных объектов, устанавливающие требования обязательного выполнения на случай возможной аварии;

-при экологическом обосновании размещения объектов народного хозяйства, разработать раздел о мероприятиях и действиях в случае возникновения аварийной ситуации.

19. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Мероприятие по совершенствованию экологической экспертизы состоит из:

- составление схем размещения природных и историко-культурных объектов;
- восстановление жесткой экологической, санитарной и экономической экспертизы при завозе в республику новой техники, технологии, химических веществ, а также других веществ имеющих в своём составе модифицированные живые организмы;
- при заключении договоров, соглашений, контрактов особой статьёй указать обязательную экологическую экспертизу;
- при приватизации, реорганизации или реструктуризации объектов (заводы, фабрики и др.) получить заключение экологической экспертизы;
- определение зон возможных экологических конфликтов и пути их предотвращения;
- при приватизации объектов необходимо дать преимущество акционерам с наличием экологической программы и безопасной экологической технологии;
- создание банка данных объектов, которые прошли экологическую экспертизу.

20. ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОГРАММЫ

Финансирование по обеспечению осуществления Программы направлена в рамках предусмотренных средств годового бюджета на улучшение экологического состояния и при заключении договора, соглашения, контракта и протокола предусматривает вопросы экологического сотрудничества, также она осуществляется за счёт специальных средств, граждан и других средств, не противоречащих законодательствам республики.

Для обеспечения осуществления мер Программы выполняются следующие задачи:

- организация различных государственных, общественных и частных фондов по охране уникальных природных объектов;
- предоставление льгот объектам народного хозяйства с безотходной и малоотходной технологией;
- оказание широкомасштабной финансовой, материально-технической поддержки по разработке и тиражированию приборов * экологического контроля в условиях Таджикистана;
- поощрение и установление льгот для предприятий, организаций, выпускающих экологически чистые продукты с экологически чистой технологией;
- при приватизации объектов или природных ресурсов необходимо часть средств, полученных от продажи приватизируемых активов использовать на восстановление окружающей среды;
- разработать инвестиционную программу, направленную на улучшение экологической обстановки для каждого экологического района и организация государственной комиссии по разработке, внедрению и осуществлению данной Программы.

21. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Глобальные масштабы ухудшения качества окружающей среды обусловили необходимость объединения усилий всех стран для предотвращения экологической катастрофы, сохранение биосферы земли и будущего человечества.

Основными направлениями международной деятельности Республики Таджикистан на ближайшие десятилетия являются:

- сокращение до минимума выбросы вредных веществ в водные источники, атмосферу и почву, которые через атмосферные потоки сопредельных рек, водохранилищ могут оказывать отрицательное воздействие на природные ресурсы других стран;
- улучшение обмена информацией о состоянии окружающей среды и участие в создании международной глобальной системы экологической помощи;
- совершенствование международного правового механизма, обеспечивающий консолидацию усилий всех государств и общественных групп по сохранению нормальных условий обитания с природой;
- организация межведомственной и межгосударственной экологической службы;
- развитие сотрудничества в разработке и внедрении ресурсосберегающих безотходных экологически чистых технологий;

По имеющимся данным, в мире действуют около 140 многосторонних конвенций и соглашений природоохранной направленности. Участие республики в международном сотрудничестве по выполнению упомянутых конвенций и договоров способствует решению национальных и региональных проблем по охране окружающей среды, таких как:

- снижение трансграничного переноса загрязняющих веществ в Центральную Азию и в обратном направлении;
- уменьшение выбросов загрязняющих веществ в бассейне рек Сырдарья и Амударья;

-упорядочение водопотребления и снижение трансграничного загрязнения рек Амударьи и Сырдарьи;

Для повышения эффективности участия Республики Таджикистан в многостороннем сотрудничестве необходимо более полное взаимодействие с другими международными организациями и специализированными учреждениями.

В этой связи в ходе международных сотрудничеств особое внимание необходимо уделить вопросам:

- совершенствование принципов международного природопользования с научными и правовыми основами решений международных экологических проблем;
- экономическое управление качества окружающей среды;
- разработка и применение экологических стандартов и норм;
- внедрение совершенных методов, способов и средств контроля окружающей среды;
- поддержание биологического разнообразия, совершенствование охраны заповедников;
- разработка и внедрение малоотходной и безотходной технологической продукции, водоочистительного и воздухоочистительного оборудования;
- совершенствование экологического образования;
- расширение взаимного обмена экологической информацией.

22. УЛУЧШЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ, ВОСПИТАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ И ПОДГОТОВКА КАДРОВ

Местным и территориальным органам, руководителям министерств, ведомств, учреждений и предприятий республики необходимо создать материально-техническую базу обучения (здание, оборудование, транспорт) для повышения уровня экологической осведомлённости.

В целях повышения уровня экологического просвещения необходимо:

-Министерству образования Республики Таджикистан совместно с другими заинтересованными министерствами организовать научные исследования и эксперименты в области экологического образования и воспитания населения для выработки единой государственной стратегии формирования экологического воспитания, обучения и подготовки кадров;

-Министерству образования Республики Таджикистан совместно с Комитетом по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан осуществить кардинальные меры по повышению уровня экологического образования руководителей и специалистов всех отраслей и увеличить курсы по природоохранной тематике в отраслевых институтах повышения квалификации при областных экологических центрах;

-Министерству образования Республики Таджикистан и Комитету по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан поручить совместно разработать необходимые методические материалы, пособия и учебники по природоохранной тематике.

С целью информирования общественного мнения широких слоев населения в области охраны окружающей среды и рационального природопользования, а также распространения передового опыта Комитету по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан необходимо осуществить:

-координацию всей эколого-просветительской работы в республике, способствуя расширению сети экологических клубов, домов природы, экологических центров, сезонных лагерей школьников экологического профиля, усиления роли экологического воспитания и населения в заказниках, национальных парках, местах массового отдыха и других;

-расширить международное сотрудничество в деле экологического просвещения и воспитания.

Значительное место в работе Комитета по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан должно быть уделено вопросам воспитания населения и формирования общественного мнения, которые достигаются:

-развитием комплексной системы пропаганды актуальных экологических знаний усилиями общественных организаций и средств массовой информации на основе дифференцированного подхода к различным группам населения;

-обеспечением добровольности и взаимосвязи экологического формального и неформального образования;

-разработкой учебных программ охраны окружающей среды распространяемых средствами массовой информации;

-повышением экологической подготовки журналистов, режиссеров, работников радио, телевидения и кино, специалистов телекоммуникаций и др.

23. УЛУЧШЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПО ЭКОЛОГИИ

С целью информационного обеспечения комплексного управления природоохранной деятельности страны, разработки и внедрения единой политики в области охраны природы и рационального использования природных ресурсов, а также координации деятельности министерств и ведомств в этих вопросах необходимо к 2010 году создать геологическую информационную систему. Эта система должна стать базовым элементом всей системы управления качества окружающей среды. Для реализации подобной системы необходимо на базе сложившихся и предполагаемых структур наблюдений создать интегрированные информационные системы. С этой целью необходимо:

- организовать республиканско-региональные экологические центры (как вариант, нижний уровень этих центров может быть организован на базе областных комитетов по охране окружающей среды);
- произвести инвентаризацию имеющихся экологических информационных систем и баз данных.

24. ЗАДАЧИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ И ДРУГИХ ЦЕНТРОВ

Задачами национальных экологических и других центров являются:

- введение интегрированных банков данных об охране окружающей среды;
- введение кадастров по природным ресурсам, животному и растительному миру;
- разработка единых стандартов качества окружающей среды;
- оценка и прогноз межрегионального воздействия;
- обобщение и систематизация результатов экологической экспертизы проектов строительства и других объектов, влияющих на экологическую ситуацию;
- расширение и совершенствование систем обмена экологической информации с международными организациями и отраслевыми информационными центрами;
- объединение план программы научно-исследовательских, производственных и учебных центров в единую ассоциацию экологических сил для решения экологических и природоохранных вопросов, координация их работ от одного центра;
- повышение полномочий и усиление потенциала национальных экологических центров;
- организация постоянно действующих курсов повышения квалификации по экологии и охране окружающей среды для всех специальностей и средств массовой информации;
- создать систему экологического образования, подготовки на всех уровнях для формирования руководящих кадров и специалистов, отвечающих за производство, в первую очередь охрану окружающей среды.

Научное обеспечение Программы в максимальной степени должна опираться на фундаментальные исследования междисциплинарных научных проблем, охватываемых Академией наук Республики Таджикистан, биосферных и экологических исследованиях отраслевых институтов, экологического образования и воспитания населения республики на период до 2012 года.

В области исследований систем взаимодействия природы и хозяйственной деятельности на основе концепции формирования биосферы, следует сосредоточить усилия коллективов научно-исследовательских институтов, высших учебных заведений, проектных, конструкторских, технологических и других организаций на разработку следующих направлений:

- разработка устойчивости окружающей среды к антропогенным воздействиям и выявление закономерностей эволюции компонентов биосферы в условиях интенсификации хозяйственной деятельности;
- разработка системы «ограничителей» (нормативов и стандартов состояния компонентов природно-технических систем, например методов и норм конденсации воздуха, исключающих поражение растительности экосистем водных почв, норм рационального водопользования, землепользования и т.д.);
- разработка комплексных экологических ограничений;
- разработка новых и усовершенствование существующих методов экологического картографирования (в том числе на основе использования компьютерной техники), создание экологического атласа Республики Таджикистан и отдельных ее регионов.

В области научных исследований деятельности заповедников и охраняемых территорий:

- совершенствовать систему слежения за состоянием природных комплексов в заповедниках, организация мониторинга в заповедниках, обеспечить унификацию индикаторных показателей, характеризующих динамику охраняемых экосистем;
- разработать основы нормативного правового обеспечения заповедников и других охраняемых территорий;
- расширить международную кооперацию в области деятельности заповедников, разработать и реализовать целевые экологические программы на базе охраняемых природных территорий.

25. УЛУЧШЕНИЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ПО ЭКОЛОГИИ

В достижении целей охраны окружающей среды и рационального использования значительная роль принадлежит унифицированным природоохранным нормам и правилам хозяйственной деятельности природопользования, соблюдение которых обеспечивает выполнение требований природоохранного законодательства республики.

Особенно существенна роль норм и правил охраны окружающей среды в области капитального строительства, обеспечивающий расширенное воспроизводство всех основных фондов.

Нормы и правила охраны окружающей среды осуществляют требования природоохранного законодательства в нормативной технической документации, используемой при разработке, производстве и потреблении продукции (энергии, новой техники, материалов, веществ и т.д.), а также в новых размещениях, проектировании и строительстве, реконструкции и эксплуатации действующих объектов и комплексов.

Концепция природоохранных норм и правил заключается в обеспечении соответствия деятельности природопользования с объективным и закономерным существованием и развитием окружающей среды.

Поэтому природоохранные нормы и правила должны составить систему унифицированных (стандартизированных) регламентов, соблюдение которых обеспечивает нормальное функционирование природных территориальных комплексов (ландшафтов), компонентов окружающей среды (атмосфера, гидросфера, литосфера, флора и фауна) с целью сохранения и реорганизации окружающей среды, а также рациональное использование природных ресурсов.

В связи с возрастающими требованиями экологии управления природопользования необходимо создать надежную базу природоохранных норм, правил и стандартов в области охраны природы, создание единой системы природоохранного нормирования, в ближайшей перспективе предстоит решить следующие задачи:

- разработать общее положение о природоохранном нормировании, определяющем содержание, функции, объекты, юридический статус норм, правила и стандарты;
- объединить направления и формы организации различных природоохранных норм и стандартов в единую систему, обеспечивающую их согласованность и пригодность для использования в сфере управления и планирования хозяйственной деятельности;
- разработать принципы и методы получения и обоснования природоохранных норм и стандартов, учитывающих современные достижения в области техники и технологий, а также естественные свойства природы, определить процедуру разработки, экспертизы, согласования и введения природоохранных норм и стандартов в практическую деятельность;
- провести районирование территории республики для целей природоохранного нормирования и стандартизации на основе учета особенностей хозяйственного использования территорий и природных свойств устойчивости к различным родам антропогенных нагрузок;
- разработать централизованные нормы антропогенных нагрузок на природу и ее компоненты для крупных природно-хозяйственных районов республики;
- создать республиканскую геолого-информационную систему, обеспечивающий непрерывный контроль, разработку, корректировку и экспертизу природоохранных норм и стандартов;
- разработка и принятие законов и актов касающихся экологического страхования;
- соответствие стандартов качества международным конвенциям;
- во всех приватизационных законодательных нормативных актах должны быть включены статьи об охране окружающей среды;
- в пунктах реализации продуктов необходимо организовать практику возвращения стеклотары, полиэтиленовых пакетов и других;
- усилить дисциплину и достоверность экологической и природоохранной отчетности во всех министерствах, ведомствах и банковских операциях;
- необходимо при определении цен на продукцию включать экологический коэффициент в размере не менее 3 процента от стоимости продукции в виде экологических пошлин.