

Утверждена
постановлением Правительства
Республики Таджикистан
от 21 июня 2018 года, №328

Государственная программа по оказанию адресной социальной помощи в Республике Таджикистан на 2018 - 2020 годы

1. Общие положения

1. Государственная программа по оказанию адресной социальной помощи в Республике Таджикистан на 2018-2020 разработана с целью улучшения социального состояния малоимущих граждан и семей на основании указаний и поручений Президента Республики Таджикистан, Лидера нации, уважаемого Эмомали Рахмон, изложенных в посланиях 2015-2017 годов Маджлиси Оли Республики Таджикистан, а также реализации Закона Республики Таджикистан "Об адресной социальной помощи", указов и распоряжений Президента Республики Таджикистан, Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, Среднесрочной программы социально-экономического развития Республики Таджикистан на 2016-2020 годы и других нормативных правовых актов Республики Таджикистан.

2. В период реализации Среднесрочной программы социальноэкономического развития Республики Таджикистан на 2016-2020 годы одним из основных направлений социальной политики государства является выполнение комплекса мероприятий по социальной поддержке малоимущих семей и уязвимых слоев населения.

3. Министерством здравоохранения и социальной защиты населения соответствующими министерствами и ведомствами совместно с местными исполнительными органами государственной власти реализуются мероприятия по социальной поддержке малоимущих семей и нуждающихся слоев населения на основе действующего законодательства Республики Таджикистан и других нормативных правовых актов, которые содействуют повышению благосостояния народа и созданию условий достойной жизни. Настоящие мероприятия, в первую очередь, направлены на социальную защиту граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации и малоимущих -инвалидов, одиноко проживающих пенсионеров, детей-сирот и беспризорных детей, а также малоимущих семей.

4. Согласно Концепции социальной защиты населения Республики Таджикистан, утвержденной постановлением Правительства Республики Таджикистан от 29 декабря 2006 года, №783, государственная социальная помощь должна быть адресной и назначаться на основании фактической оценки благосостояния обращающихся.

5. Согласно официальным данным Агентства статистики при Президенте Республики Таджикистан до 1 января 2017 года в республике уровень бедности составлял 30,3% и предусматривается к 2020 году уровень бедности снизить до 20%.

6. Государственные мероприятия в рамках политики социальной защиты населения основаны на постоянных анализах и заинтересованности к снижению уровня бедности, разработка и реализация Государственной программы по оказанию адресной социальной помощи в Республике Таджикистан на 2018-2020 годы является одним из инструментов, способствующих процессу выполнения данных мероприятий.

2. Анализ состояния

7. Повышение уровня благосостояния народа и улучшение социального положения малоимущих граждан (семей) является одной из важных целей государственной политики и Правительства Республики Таджикистан. Президент Республики Таджикистан уважаемый Эмомали Рахмон ещё в Послании 2013 года Маджлиси Оли Республики Таджикистан отметил, что "Реализация нового порядка адресной социальной помощи уязвимым слоям населения является одним из важных вопросов, цель которой является улучшение системы оплаты социальной помощи малоимущим семьям и её прозрачность".

8. Обеспечение государственных социальных гарантий согласно Государственной программе по оказанию адресной социальной помощи в Республике Таджикистан на 2018-2020 годы (далее-Программа) осуществляется для малоимущих граждан (семей) по видам адресной социальной помощи, установленным Законом Республики Таджикистан "Об адресной социальной помощи".

9. Необходимость начинания реформы системы адресной социальной помощи связана с требованиями перехода к рыночной экономике, изменениями условий жизни народа и других факторов. Разработка и выполнение долгосрочной социально-экономической программы и других принятых государственных программ способствовали снижению уровня бедности в стране в 2016 году к 31%.

10. На первом этапе реализации Стратегии по сокращению уровня бедности в Республике Таджикистан на 2002-2006 начиная с 2001 года в республике начали действовать две системы назначения и выплаты государственных пособий малоимущим семьям: первое, это пособие, оплачиваемое малоимущим семьям, имеющим детей, обучающихся в общеобразовательных школах и второе, с 2004 года по настоящее время это выплата компенсации малоимущим семьям за использование электроэнергии и природного газа.

11. Анализ результатов выплаты компенсации за использование электроэнергии и природного газа и пособий учащимся из малоимущих семей показал, что эти механизмы в определенной мере способствовали социальной поддержке уязвимых слоев. Несмотря на это, интенсивный социально-экономический процесс в республике требует проведения определенных реформ в данной системе.

12. В рамках реализации Концепции социальной защиты населения в Республике Таджикистан, Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2015 года и среднесрочной стратегии по снижению бедности Правительство Республики Таджикистан приступило к внедрению нового механизма предоставления адресной социальной помощи путем пилотирования назначения и выплаты адресных социальных пособий. Вместе с этим было создано условие для объединения источников финансирования обеих государственных пособий: для учащихся и за использование электроэнергии и природного газа. В то же время с 1 января 2011 года была внедрена новая система назначения и выплаты адресного социального пособия малоимущим гражданам и семьям с использованием определительных индикаторов состояния благополучия и современного способа мониторинга их нуждаемости в двух регионах: город Истаравшан Согдийской области и Яванский район Хатлонской области.

13. Результаты испытания пилотного механизма назначения и выплаты адресного социального пособия малоимущим семьям и гражданам показали, что новый метод назначения и выплаты адресного социального пособия имеет некоторые преимущества, в том числе:

- основное преимущество является в том, что состояние благополучия семьи или гражданина для получения социального пособия на основании имущественных и демографических показателей семьи (состав семьи, социальное состояние, подобно инвалидности, остаться беспризорным, количество несовершеннолетних в семье и тагдали) определяется современным методом непосредственного мониторинга нуждаемости. Согласно прежнему механизму основным индикатором являлся доход семьи, что не всегда правильно определялся или оказывался неполным;

- по правилам нового механизма все хлопоты граждан на сбор разных документов уменьшается, состояние бедности на получение пособия оценивается лишь с предоставлением двух видов справки - о составе семьи и имуществе членов семьи. Согласно раннему механизму граждане для назначения пособий или компенсации приобрели и предоставили чрезмерного перечня подтверждающих документов от разных органов и во многих случаях объем установленных пособий не покрывал расходы граждан на сбор документов;

- согласно новой системе обработка информации по определению состояния благополучия семьи или гражданина на получение социальных пособий производится электронной программой информационной системы реестр адресной социальной помощи и определенным алгоритмом "непосредственного мониторинга нуждаемости" и данный фактор обеспечивает прозрачность и неприкосновенность принятия постановления;

- другое преимущество новой системы заключается в том, что размер пособий относительно превосходит по сравнению с прежними размерами пособий, что может способствовать в благополучии малоимущих семей и граждан.

14. Анализы, мониторинг и оценка процесса реализации пилотного механизма назначения и выплаты адресного социального пособия доказывают, что в этом процессе также имеются некоторые недостатки и упущения. Так, по результатам анализа специалистов примерно 47% семей, находящихся на минимальном уровне бедности, не получают адресное социальное пособие. Наряду с этим, 35% семей, состояние жизни которых относительно является лучшим и находятся на среднем уровне бедности, к сожалению, включены группой на получение адресного социального пособия. Данное положение требует усовершенствования системы адресной социальной помощи и необходимости разработки настоящей программы.

15. На период реализации пилотного механизма назначения и выплаты адресного социального пособия были приняты заявления 333996 семей и граждан на получение данного пособия и внесены в единый реестр информационной системы Министерства здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан. Из этого количества назначено и выплачено 278138 гражданам (семьям) адресное социальное пособие в результате обработки предоставленных обращающимися сведений на основании определительных индикаторов состояния благополучия и с использованием способа непосредственного мониторинга бедности.

16. В настоящее время согласно постановлению Правительства Республики Таджикистан от 3 июля 2014 года, №437 "О продолжении и внедрении пилотного механизма адресного социального пособия малообеспеченным семьям и гражданам" новый механизм назначения и выплаты адресного социального пособия осуществляется в 40 городах и районах республики.

17. В 2017 году более 99 тысяч или 15 процентов семей 40 городов и районов республики получали адресное социальное пособие и для этих целей были выплачены из государственного бюджета 28 580 997 сомони.

18. На основании перспективного плана в 2018 году пилотный механизм адресного социального пособия малоимущим семьям и гражданам должен осуществляться во всех городах и районах республики. Ежегодно свыше 200 тысяч семей или 15 процентов общего количества семей по республике охватывается данной Программой и получают адресное социальное пособие.

3. Цель Программы и виды адресной социальной помощи

19. Основными целями Программы являются:

- содействие снижению трудной ситуации жизни и поддержка малоимущих граждан (семей);
- создание условий, обеспечивающих малоимущим гражданам (семьям) возможности повышения уровня их жизни;
- содействие доступа малоимущих граждан (семей) к электроэнергии и интеграции их в общественный жизнь;
- снижение уровня бедности населения;
- эффективное использование бюджетных средств.

20. Согласно Закону Республики Таджикистан "Об адресной социальной помощи" малоимущим гражданам (семьям) установлены следующие виды адресной социальной помощи:

- денежная помощь;
- материальная помощь.

21. Денежная помощь подразделяется на два вида:

- единовременная денежная помощь;
- адресное социальное пособие.

22. Порядок рассмотрения обращений малоимущих граждан (семей), размера, назначения и оказания адресной социальной помощи, а также норм потребности и списка лиц, имеющих право на получение адресной социальной помощи, определяет Правительство Республики Таджикистан.

23. Материальная помощь малоимущим гражданам (семьям) оказывается в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан, с учетом их потребностей к видам топлива, пищевых продуктов, лекарства, одежды, обуви, санитарно-гигиенических средств, другим первостепенным предметам, выкупающим министерствами, ведомствами и местными исполнительными органами государственной власти.

4. Другие социальные мероприятия для граждан, находящихся на трудной жизненной ситуации и граждан (семей), признанных малоимущими по установленным методам

24. Содействие занятости населения является одним из мер, содействующих улучшению состояния благополучия граждан, находящихся на трудной жизненной ситуации и граждан (семей), признанных малоимущими по установленным методам. Данный вопрос в основном оценивается и реализуется в рамках Государственной стратегии развития трудового рынка Республики Таджикистан до 2020 года и Государственной программы содействия занятости населения Республики Таджикистан, которая утверждается Правительством Республики Таджикистан на каждые два года.

25. Социальная поддержка граждан во время безработицы, особенно неконкурирующая занятость на трудовом рынке являются одним из основных государственных приоритетов в направлении содействия занятости.

26. В процессе реализации Государственной программы по оказанию адресной социальной помощи в Республике Таджикистан в этом направлении налаживается сотрудничество органов социальной защиты населения городов и районов с органами труда и занятости. Разрабатывается и реализуется механизм регистрации работоспособных членов малоимущих семей, незанятых конкретной работой и их привлечения к программам занятости населения.

27. Оказание разных социальных услуг как мероприятия социальной защиты населения может являться одним из важных мероприятий по поддержке малоимущих граждан (семей).

28. Социальные услуги гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, оказываются на основании действующих нормативных правовых актов Республики Таджикистан.

29. Секторы социальной защиты населения городов и районов, отделы (центры) социальных услуг в домах местных исполнительных органов государственной власти, центры социальных услуг дневного проживания, органы самоуправления поселков и дехотов, жилищно-коммунального

управления и другие организации и учреждения в пределах своих полномочий обязаны принимать дополнительные конкретные меры по поддержке граждан, находящихся на трудной жизненной ситуации. Такие меры могут реализоваться на основании личного обращения гражданина или с предложением местного органа социальной защиты населения.

30. Местные органы социальной защиты населения обязаны постоянно проводить анализ по материальному, бытовому и социальному состоянию, зарегистрировать малоимущих граждан (семей), особенно семей, имеющих в своем составе двух и более инвалидов, малоимущих безработных граждан, матерей-одиночек и других уязвимых слоев населения, оказывать им разные социальные услуги или направлять их в получении других государственных и неправительственных социальных мероприятий, в том числе адресной социальной помощи.

5. Мониторинг, оценка и контроль реализации Программы

31. Министерство здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан, местные исполнительные органы государственной власти ежегодно проводят мониторинг и оценку реализации Программы, проводят в декабре отчетного года свое собрание по ее результатам и обсуждают их.

32. Уполномоченный государственный орган по оказанию адресной социальной помощи и местные исполнительные органы государственной власти ежеквартально представляют сведения Министерству финансов Республики Таджикистан и его органам на местах соответственно о денежной или материальной помощи, оказанной исполнительными органами государственной власти областей, городов и районов, отдельными спонсорами, благотворителями и за счет международных организаций.

33. Контроль за выполнением Программы, в том числе порядок назначения и оказания адресного социального пособия обеспечивается Службой государственного надзора здравоохранения и социальной защиты населения Министерства здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан и другими уполномоченными государственными структурами.

6. Методика определения состояния благополучия граждан (семей)

34. Методика определения состояния бедности граждан (семей) на получение адресной социальной помощи разрабатывается и утверждается уполномоченным государственным органом по оказанию адресной социальной помощи совместно с Министерством финансов Республики Таджикистан.

35. Для определения уровня благосостояния малоимущих граждан (семей) учитываются следующие основные индикаторы:

- состав семьи, степень образованности главы семьи, количество инвалидов, несовершеннолетние и другие нетрудоспособные члены в семье;
- материальные и финансовые доходы граждан (семей);
- собственность граждан (семей), в том числе приусадебный и другие земельные участки, находящиеся в распоряжении семьи;
- состояние жилого дома;
- количество и виды домашнего скота граждан (семей);
- другие индикаторы, необходимые для определения уровня благосостояния граждан (семей) и их бедности в порядке, установленном уполномоченным государственным органом.

7. Заключительные положения

36. Государственная программа по оказанию адресной социальной помощи в Республике Таджикистан на 2018-2020 годы реализуется на период выполнения Среднесрочной программы социально-экономического развития Республики Таджикистан на 2016-2020 годы и в последующих этапах будет разработан очередной программный документ на последующие годы с учетом подведения итогов процесса реализации Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, экономического и социального положения республики и уровня бедности в Таджикистане.

37. Финансирование расходов по реализации настоящей Программы производится в пределах установленных норм за счет средств государственного бюджета, а также за счет других финансовых источников, не запрещенных законодательством Республики Таджикистан.

38. Программа реализуется Планом мероприятий по реализации Государственной программы по оказанию адресной социальной помощи в Республике Таджикистан на 2018-2020 годы (прилагается).

*Приложение

Приложение к
Государственной программе по
оказанию адресной социальной помощи
в Республике Таджикистан
на 2018-2020 годы

План мероприятий по реализации Государственной программы по оказанию адресной социальной помощи в Республике Таджикистан на 2018-2020 годы

№ п/п	Наименование мероприятий	Исполнители	Сроки исполнения
1	Разработка проекта постановления Правительства Республики Таджикистан "О продолжении и внедрении пилотного механизма назначения и выплаты адресного социального пособия во всех городах и районах Республики Таджикистан"	Министерство здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан, министерства и ведомства, Государственный сберегательный банк Республики Таджикистан "Амонатбанк"	Первое полугодие 2018 года
2	Разработка проекта постановления Правительства Республики Таджикистан "О Порядке рассмотрения обращений, размера, назначения и оказания адресной социальной помощи малоимущим гражданам (семьям) Республики Таджикистан"	Министерство здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан, местные исполнительные органы государственной власти	2018-2020 годы
3	Мониторинг реализации Закона Республики Таджикистан "Об адресной социальной помощи" выборочно в 10 городах и районах республики	Министерство здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан, местные исполнительные органы государственной власти	Ежегодно
4	Разработка "Методики определения состояния бедности граждан (семей) для оказания им адресной социальной помощи"	Министерства здравоохранения и социальной защиты населения и финансов Республики Таджикистан	2018 год
5	Создание Реестра адресной социальной помощи автоматизированной базы данных о малоимущих граждан (семей) в Республике Таджикистан	Министерство здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан, местные исполнительные органы государственной власти	2018-2020 годы
6	Разработка формы отчетности об оказании адресной социальной помощи и её внедрение	Министерство здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан, Агентство по статистике при Президенте Республики	2018-2020 годы

7	Разработка и утверждение формы заявления и другой необходимой документации для получения адресной социальной помощи	Министерство здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан, местные исполнительные органы государственной власти	2018-2020 годы
8	Проведение мониторинга и оценки механизма назначения и выплаты адресного социального пособия в городах и районах республики	Министерство здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан, местные исполнительные органы государственной власти	Постоянно
9	Оказание адресной социальной помощи малоимущим гражданам (семьям)	Местные исполнительные органы государственной власти	Регулярно и на кануне национальных и государственных праздников
10	Организация и проведение информационных работ о положениях Закона Республики Таджикистан "Об адресной социальной помощи" и других нормативных правовых	Министерство здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан, Комитет Правительстве Республики Таджикистан,	Регулярно
11	Обеспечение социальной поддержки безработных из малообеспеченных семей, в том числе содействие по привлечению их к общественно-полезному ТРУДУ)	Министерства здравоохранения и социальной защиты населения, труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан, местные	2018-2020 годы
12	Обеспечение доступа малоимущих граждан к льготному медицинскому обслуживанию и лекарственному обеспечению	Министерство здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан, местные исполнительные органы государственной власти	Постоянно
13	Обеспечение всеобщего охвата детей из малообеспеченных семей начальному обучению и воспитанию	Министерство образование и науки Республики Таджикистан, местные исполнительные органы государственной власти	2018-2020 годы
14	Анализ и оценка социального сопровождения и перенаправления малоимущих семей в уполномоченных органах для решения их социальных проблем	Местные исполнительные органы государственной власти	Постоянно
15	Обеспечение малоимущих семей с учетом реальных финансово-материальных возможностей в топливе, пищевыми продуктами, лекарствам, одежде, обуви, санитарно-гигиеническими	Министерство и ведомства, местные исполнительные органы государственной власти [^]	На основании обращения малоимущих граждан и оценки их

16	Поддержка малообеспеченных семей по полной или частичной освобождения от уплаты жилищно-коммунальных и других видов услуг	Местные исполнительные органы государственной власти	На основании обращений малоимущих граждан
17	Разработка и принятие местных и региональных программ по оказанию адресной социальной помощи малоимущим семьям	Местные исполнительные органы государственной власти	2018-2020 годы
18	Разработка порядка ведения реестра адресной социальной помощи и учета граждан (семей), обратившиеся за адресной социальной помощи	Министерство здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан, местные исполнительные органы государственной власти	2018-2020 годы
19	Сбор и издание сборника нормативных правовых актов об адресной социальной помощи	Министерство здравоохранения и социальной защиты населения Республики	2019 год
20	Проведение круглого стола, семинаров и других научно-практических мероприятий по вопросам адресной социальной помощи	Министерство здравоохранения и социальной защиты населения Республики	Регулярно
21	Включить в учебные программы высших учебных заведениях и курсов повышения квалификации тем по социальной работе с малоимущими семьями	Министерства здравоохранения и социальной защиты населения, науки и образования Республики Таджикистан	2019-2020 годы
22	Предоставление информации о ходе выполнения "Государственной программы по оказанию адресной социальной помощи в Республике Таджикистан на 2018-2020	Соответствующие министерства и ведомства, местные исполнительные органы государственной власти	Ежегодно