

Правительство Республики Таджикистан

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Программе по созданию благоприятных условий для внедрения надлежащей сельскохозяйственной практики в производство сельскохозяйственной продукции (Международного стандарта Global O.A.P.)

В соответствии со [статьей 11](#) Закона Республики Таджикистан "О государственных прогнозах, концепциях, стратегиях и программах социально-экономического развития Республики Таджикистан" Правительство Республики Таджикистан постановляет:

1. Утвердить [Программу](#) по созданию благоприятных условий для внедрения надлежащей сельскохозяйственной практики в производство сельскохозяйственной продукции (Международного стандарта Global O.A.P.) и план мероприятий по реализации Программы по созданию благоприятных условий для внедрения надлежащей сельскохозяйственной практики в производство сельскохозяйственной продукции (Международного стандарта Global O.A.P.) (приложения 1 и 2).

2. Министерству иностранных дел Республики Таджикистан уведомить секретариат Global O.A.P. о принятии настоящего постановления.

Председатель

Правительства Республики Таджикистан Эмомали Рахмон

г. Душанбе,

от 28 октября 2020 года, №567

Приложение 1
к постановлению Правительства
Республики Таджикистан
от 28 октября 2020 года, №567

Программа по созданию благоприятных условий для внедрения надлежащей сельскохозяйственной практики в производство сельскохозяйственной продукции (Международного стандарта Global G.A.P.)

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Программа по созданию благоприятных условий для внедрения надлежащей сельскохозяйственной практики в производство сельскохозяйственной продукции (Международного стандарта Global G.A.P.) (далее – Программа) – это краткосрочные меры, разработанные в соответствии пунктом 2.8. Плана мероприятия по реализации 300 дней реформ по поддержке предпринимательства и улучшению инвестиционного климата в Республике Таджикистан, утвержденного постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 марта 2019 года, №95.

2. Программа разработана во исполнение положений Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, Закона Республики Таджикистан «О безопасности пищевых продуктов», Государственной программы содействия экспорту и импортозамещению в Республике Таджикистан на 2016-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Таджикистан от 26 ноября 2016 года, №503, а также других принятых стратегий и программ, обосновывающих необходимость принятия международных стандартов продовольственной безопасности в условиях глобализации экономических отношений.

3. Программа направлена на создание законодательной, финансовой и технической базы для внедрения надлежащей сельскохозяйственной практики в управление и производство сельскохозяйственной продукции в целях её соответствия международным требованиям безопасности пищевых продуктов, предусмотренным Международным стандартам Global G.A.P..

4. В настоящее время Международный стандарт Global G.A.P. является единственным интегрированным инструментом управления деятельностью дехканских хозяйств, гарантирующим безопасность условий производства сельхозпродукции.

2. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И НЕОБХОДИМОСТЬ ЕЁ РЕШЕНИЯ

5. Основами продвижения Международного стандарта Global G.A.P. при росте экспорта сельскохозяйственной продукции из Таджикистана является возможность доступа к альтернативным рынкам с высокой покупательской платёжеспособностью. Большинство торговых центров (супермаркетов) Соединённых Штатов Америки, Европы и Азии ужесточают

требования к качеству и безопасности сельскохозяйственной продукции и требуют отслеживания технологии её производства.

6. Традиционные рынки продукции Таджикистана (России и Казахстана) также принимают меры по усилению контроля за безопасностью ввозимой сельскохозяйственной продукции. Доля продаж на открытых рынках России и Казахстана, где представлена сельскохозяйственная продукция Таджикистана составляет менее 10% и в последние годы снижается в пользу торгово-закупочных сетей, требующих от поставщиков гарантий контроля продукции.

7. Быстрыми темпами продвигается внедрение Международного стандарта Global G.A.P. в соседних странах (Узбекистане и Казахстане), что влияет на конкурентоспособность сельскохозяйственной продукции Таджикистана.

8. Международный стандарт Global G.A.P. – международно-признанный стандарт, обеспечивающий надлежащую сельскохозяйственную практику, гарантирующую высокое качество и безопасность продукции. В соответствии с требованиями стандарта минимизация производственных рисков производится путем отслеживания и контроля всего производственного цикла, с момента отправки покупателю сельскохозяйственной продукции.

9. Международный стандарт Global G.A.P. признан в качестве первичного производства сельскохозяйственной продукции Международной инициативой по безопасности пищевых продуктов (GFSI), что означает соответствие данного стандарта самым высоким международным требованиям продовольственной безопасности.

10. Для многих зарубежных компаний наличие сертификата Global G.A.P. является обязательным условием для сотрудничества и закупок сельскохозяйственной продукции.

11. Международный стандарт Global G.A.P. будет применен на предприятиях по производству а также в дехканских хозяйствах (растениеводстве, животноводстве, рыбоводстве и других). Стандарт распространяется на свежие фрукты и овощи, рассаду, интегрированную систему для ферм (животноводство, молочное хозяйство, машинная уборка урожая и других), цветы и декоративные растения, чай, кофе и аквакультуру.

12. Международный стандарт Global G.A.P. содержит более 200 требований, большая часть которых охватывает вопросы продовольственной безопасности – 45%, соответственно 31% приходится

на требования охраны окружающей среды, 13% – социальное обеспечение работников, в том числе охрану и гигиену труда, 11% – отслеживание вопросов (документирование всех хозяйственных процессов).

13. К преимуществам Международного стандарта Global G.A.P. для аграрного сектора Таджикистана относятся:

- полное отслеживание каждого агротехнического мероприятия производства сельскохозяйственной продукции за счет разделения этапов производства, процедур и их документирования;

- документально подтвержденная гарантия производства качественной и безопасной продукции как для потребителей, так и для деловых партнёров, а также для систематизации бухгалтерского учёта и прозрачности налогообложения;

- чёткое соблюдение норм охраны окружающей среды, повышение квалификации по гигиене труда;

- возможность выхода производителя на международные рынки.

14. Правительство Республики Таджикистан создает благоприятные условия для повышения конкурентоспособности отечественной продукции на внутреннем и внешнем рынках, увеличения объема экспорта и снижения доли импортируемой продукции для развития сферы сельского хозяйства. Однако, с учетом существующих возможностей, связанных с потребителями международных рынков для укрепления развития экспорта требуется принятие дополнительных мер.

15. Одним из нерешенных вопросов роста экспорта является обеспечение прослеживаемости и соответствия, производимой в республике сельскохозяйственной продукции, нормам пищевой безопасности.

16. В условиях жёсткой конкуренции на международных рынках наличие сертификата Международного стандарта Global G.A.P. позволит подтвердить соответствие продукции Таджикистана всем требованиям пищевой безопасности, что будет способствовать росту потребительского спроса.

17. Дехканское (фермерское) хозяйство, внедрившее систему Международного стандарта Global G.A.P. в соответствии с требованиями международных рынков, подтверждает безопасность своей производимой продукции и тем самым положительно влияет на повышение престижа и стоимости отечественной продукции (продажа по более высокой цене).

18. Реализация Международного стандарта Global G.A.P. – это не только подтверждение безопасности производства сельскохозяйственной

продукции, но и поэтапный процесс перестройки всей системы управления сельскохозяйственным производством. Настоящий стандарт требует технической (экспертной) и финансовой поддержки сельскохозяйственных производителей, которые в настоящее время самостоятельно не могут обеспечить внедрение его требований.

19. В республике не сформирован достаточный потенциал национальных консультантов, которые могли бы предоставлять услуги по освоению и внедрению требований Международного стандарта Global G.A.P.. Услуги внешних консультантов и аудиторов недоступны из-за их высокой стоимости.

20. Также требуется повышение потенциала государственных органов по пониманию требований Международного стандарта Global G.A.P. и разработка механизмов межведомственного взаимодействия и сотрудничества с частным сектором для принятия ключевых системных решений, направленных на практическую реализацию требований Международного стандарта Global G.A.P..

21. Учитывая всеобъемлющий характер Международного стандарта Global G.A.P. и сложившиеся экономические и институциональные условия в сфере сельского хозяйства Таджикистана для внедрения Международного стандарта Global G.A.P. предлагается поэтапная реализация:

- подготовительный этап: пересмотр законодательства, поэтапных технических, инфраструктурных и финансовых условий, необходимых для внедрения требований Международного стандарта Global G.A.P.;

- начальный этап, в том числе реализация программы «национальный G.A.P.» (Local g.a.p.) в соответствии с порядком Международного стандарта Global G.A.P. для развивающихся стран предусмотрена специальная программа с переходным периодом – Local g.a.p., подразумевающая постепенное пошаговое признание требований Международного стандарта Global G.A.P. и параллельную гармонизацию национального законодательства с требованиями Международного стандарта Global G.A.P.;

- заключительный этап, в том числе полный переход на Международный стандарт Global G.A.P..

22. В рамках Программы будет реализован подготовительный этап, который затрагивает вопросы обеспечения межотраслевого и межведомственного координирования, необходимого для внедрения требований Международного стандарта Global G.A.P. в сфере растениеводства (производство фруктов и овощей), в том числе в:

- системе регистрации и картирования участков дехканского хозяйства, ведении документации (данные о хозяйстве, почве, видах выращиваемой продукции, посевные материалы и другие);
- системе охраны здоровья и труда работников, в социально-бытовом обеспечении (санитарно-гигиенические процедуры);
- системе управления отходами и контроле загрязнения окружающей среды;
- системе управления качеством и безопасностью воды и почвы;
- национальной инфраструктуре качества (порядок аккредитации и сертификации);
- процедурах возврата и отзыва продукции;
- правилах использования пестицидов и удобрений и другие.

23. Кроме того, в данных реформах особое внимание уделяется вопросам согласования с Секретариатом Global G.A.P. (Германия) процедур разработки и согласования начального этапа – реализации программы «национальный G.A.P.» (Local G.A.P.).

3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

24. Основной целью Программы является создание благоприятной правовой технической и финансовой базы в аграрном секторе и смежных отраслях для внедрения требований Международного стандарта Global G.A.P..

25. Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- расширение уровня знаний производителей и вовлеченных государственных органов по требованиям Международного стандарта Global G.A.P.;
- оценка и анализ законодательства на соответствие требованиям Международного стандарта Global G.A.P. с учётом анализа существующей практики реализации условий и требований, предусмотренных положениями Международного стандарта Global G.A.P., по каждому ключевому элементу стандарта (санитарно-гигиенические нормы, безопасность и здоровье, охрана окружающей среды, воды и почвы, управление отходами производства и другие) и разработка предложений по внесению изменений и дополнений в действующие нормативные правовые и технические акты на соответствие с требованиями Международного стандарта Global G.A.P.;

- разработка национального руководства по интерпретации требований Международного стандарта Global G.A.P., основанного на национальных нормативных требованиях. Таджикистан осуществляет эту деятельность во взаимодействии с Секретариатом Международного стандарта Global G.A.P., в которой Global G.A.P. отражает критерии их соответствия на национальном уровне, а также рекомендации по совершенствованию норм внутри страны;

- разработка мер стимулирования производителей, планирующих внедрить требования Международного стандарта Global G.A.P. и производителей, имеющих сертификаты Международного стандарта Global G.A.P., (а также НАССР и ISO) или заключили контракты на сертификационные работы;

- оценка и разработка мероприятий по повышению потенциала национальной инфраструктуры качества (разработка порядка сертификации по Международному стандарту Global G.A.P., аккредитации местного органа и/или аккредитации местных лабораторий, подготовка консультантов и аудиторов);

- согласование с Секретариатом Международного стандарта Global G.A.P. реализации программы «национальный G.A.P.» (Local g.a.p.), включающей перечень обязательств по совершенствованию законодательства Таджикистана.

4. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ

26. Выполнение Программы позволит сформировать комплексный скоординированный подход к реализации требований Международного стандарта Global G.A.P. и ускорить процесс его внедрения.

27. Реализация Программы окажет положительный эффект:

- на гармонизацию систем управления безопасностью продукции и повышение потенциала национальной инфраструктуры качества;

- на улучшение условий производства сельскохозяйственной продукции, исключая или предупреждающих антропогенные загрязнения продукции (биологическое, химическое и другие);

- на повышение доверия потребителей, торгово-закупочных и розничных сетей к продукции Таджикистана, а также на инвестиционный климат в сфере сельского хозяйства.

5. ОРГАНИЗАЦИЯ И КОНТРОЛЬ ЗА ПРОЦЕССОМ

РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

28. Координация деятельности министерств и ведомств, местных исполнительных органов государственной власти по реализации Программы и обеспечения взаимодействия с Секретариатом Международного стандарта Global G.A.P. по согласованию и реализации программы «национальный G.A.P.» (Local g.a.p.) и других вопросов возлагается на Координационный совет по безопасности пищевых продуктов, утверждённый постановлением Правительства Республики Таджикистана от 2 ноября 2013 года, №495.

29. Координационный Совет по безопасности пищевых продуктов, создаст национальную техническую рабочую группу по внедрению требований Международного стандарта Global G.A.P. с участием частного сектора и согласует её статус с Секретариатом Международного стандарта Global G.A.P..

30. Национальная техническая рабочая группа по внедрению требований Международного стандарта Global G.A.P. ежемесячно представляет отчёт о реализации Программы Координационному совету по безопасности пищевых продуктов.

31. Информация о ходе реализации Программы публикуется на официальных сайтах министерств и ведомств, ассоциаций и других вовлеченных сторон.

6. ИСТОЧНИК ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОГРАММЫ

32. Финансирование Программы предусматривает участие всех заинтересованных сторон: государственных органов, частного сектора и проектов международных организаций, реализующих проекты в агропромышленном комплексе.

План мероприятий

по реализации Программы по созданию благоприятных условий
для внедрения надлежащей сельскохозяйственной практики в
производство сельскохозяйственной продукции
(Международного стандарта Global G.A.P.)

№	Мероприятие	Обоснование
<i>1. Формирование структуры управления и координации в Международного стандарта Global G.A.P.</i>		
1.	Создание национальной технической группы по внедрению требований Международного стандарта Global G.A.P. с участием частного сектора и утверждение в Секретариате Международного стандарта Global G.A.P.	Порядок реализации Международного стандарта Global G.A.P., утверждённый Секретариатом Global G.A.P. предусматривает создание национального уровня координационного механизма и требует его утверждения Секретариате Global G.A.P. (уполномоченное лицо от национальной технической группы должно быть зарегистрировано в Секретариате Global G.A.P.)
2.	Разработка и представление национальной руководства по интерпретации требований Международный стандарт Global G.A.P.	Правила Международного стандарта Global G.A.P. предусматривают, что при внедрении требований стандарта первоочередном порядке учитываются нормы национального законодательства. Разработка и представление национальной руководства по интерпретации требований Международного стандарта Global G.A.P. включающего суть каждого требования Международного стандарта Global G.A.P. их соответствие нормам на национальном уровне, а также рекомендации по совершенствованию правил внутри страны
<i>2. Повышение уровня знаний производителей и соответствия по требованиям Международного стандарта</i>		

№	Мероприятие	Обоснование
3.	Разработка и реализация плана тренингов по разъяснению требований Международного стандарта Global G.A.P. с привлечением проектов международных организаций, отраслевых ассоциаций, консалтинговых компаний	Предварительная оценка потенциала для реализации Международного стандарта Global G.A.P. показала, что соответствующих министерствах ведомствах, наблюдаются недостаточные знания по требованиям Global G.A.P. порядку его внедрения
4.	Организация проведения информационных мероприятий с участием средств массовой информации по разъяснению требований Международного стандарта Global G.A.P. с учётом организации телевизионного и радиовещания	Привлечение широкого внимания общественности к внедрению наилучшей сельскохозяйственной практики
<i>3. Оценка и анализ законодательства на соответствие требованиям Межд</i>		
5.	Проведение оценки нормативных правовых актов, регламентирующих организацию дехканских хозяйств и разработка предложений по внесению изменений и дополнений по визуализации хозяйства (картирование участков)	К основным требованиям Международного стандарта Global G.A.P. которые необходимы для оценки рисков относятся подготовка детальной карты участка, а также обеспечение систем регистрации, учёта и ведения документации по всем процедурам мероприятиям, в том числе документирование информации площади полей хозяйства, вид выращиваемой продукции, количества посевных материалов, саженцев деревьев, а также агротехнических работах на полях за последние 2 года

№	Мероприятие	Обоснование
6.	<p>Проведение оценки нормативных правовых актов, регламентирующих соблюдение санитарно-гигиенических процедур во время посадки саженцев, сбора урожая и после уборочного периода, необходимые для обеспечения безопасности культуры производства, профилактики загрязнения продукции и соблюдения гигиены в местах производства и хранения продукции, подготовка предложений по внесению изменений и дополнений в санитарно-гигиенические правила и нормы</p>	<p>Гигиена труда – одно из требований Международного стандарта Global G.A.P. Наличие порядка и инструкций о гигиене труда в хозяйствах и предприятиях обязательно. В частности, минимальным требованиям относятся необходимость мытья рук, наложение повязок на раны, отведение специальных мест для курения, приёма пищи и питья, профилактика инфекционных заболеваний и другие</p>
7.	<p>Проведение оценки нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы охраны труда и подготовка предложений по внесению изменений и дополнений согласно требованиям Международного стандарта Global G.A.P.</p>	<p>Обеспечение здоровья, безопасности, также социально-бытовое обеспечение работников (специальная одежда, места для приёма пищи, доступ к воде и другим) являются отдельным блоком требований Международного стандарта Global G.A.P.</p>
8.	<p>Проведение оценки нормативных правовых актов и разработка предложений и дополнений по вопросам, регламентирующим ответственность дехканского хозяйства и субподрядной организации за осуществляемые работы по контракту.</p>	<p>Международного стандарта Global G.A.P. требует определения ответственности субъекта, предоставляющего производителю сельскохозяйственной продукции услуги по контракту (рабочую силу, оборудование или материалы для производственных нужд). Производитель согласно требованиям, несет ответственность за соблюдение субподрядчиком требований Международного стандарта Global G.A.P.</p>

№	Мероприятие	Обоснование
9.	Проведение оценки нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы ликвидации, повторного использования отходов и контроль загрязнения окружающей среды и подготовка предложений по внесению изменений и дополнений согласно требованиям Международного стандарта Global G.A.P.	Международного стандарта Global G.A.P. требует оценки потенциальных источников загрязнения на территории хозяйства и наличие на основе оценки плана мероприятий по сокращению объёма и ликвидации отходов (сбор и утилизация сточных вод, сбор отходов в одном месте, отсутствие отходов и видимых признаков их наличия вблизи производственных и складских объектов и другие)
10.	Проведение оценки нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы охраны окружающей среды и подготовка предложений по внесению изменений и дополнений согласно требованиям Международного стандарта Global G.A.P.	Контрольные точки Международного стандарта Global G.A.P. требуют наличия разработанного и утверждённого плана рационального использования и охраны природы, предусматривающего мероприятия по улучшению окружающей среды и увеличению биоразнообразия территории хозяйства, сохранению ландшафта и применению комплексной защиты растений от вредителей с учётом модернизации непродуктивных объектов и опасных мест. Производитель также должен вести документацию по учёту энергопотребления и принимать меры по обеспечению энергоэффективности
	Проведение оценки нормативных правовых актов,	Международный стандарт Global G.A.P. требует ведения записи на предприятии

№	Мероприятие	Обоснование
11.	<p>регламентирующих вопросы рационального использования почвы, а также применения органических удобрений животного происхождения, и подготовка предложений по внесению изменений и дополнений согласно требованиям Международного стандарта Global G.A.P.</p>	<p>с обоснованием фумигантов для почвы также даты и места проведения действующего вещества и дозы, метода применения и фамилии ответственного оператора</p>
12.	<p>Проведение оценки нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы качества и безопасности воды и подготовка предложений по внесению изменений и дополнений согласно требованиям Международного стандарта Global G.A.P.</p>	<p>Международный стандарт Global G.A.P. требует проведения письменной оценки рисков, связанных с микробиологическим качеством воды. Производители должны придерживаться микробиологических норм по чистой воде, утверждённых нормативными правовыми актами. Требуется проведение анализа воды в лабораториях, аккредитованных по стандарту ИСО 17025</p>
<p><i>4. Оценка и разработка мер по развитию потенциала национальных лабораторий</i></p>		
13.	<p>Проведение оценки потенциала лабораторных объектов по тестированию безопасности продукции, воды и почвы на соответствие требованиям дехканских хозяйств и представление предложений по улучшению инфраструктуры качества с учётом распределения области аккредитации для покрытия</p>	<p>Международный стандарт Global G.A.P. требует выполнения анализа воды, почвы и продукции в аккредитованных лабораториях по ИСО 17025 и аналогичному национальному стандарту. Как показала предварительная оценка ситуации в данной сфере, полноценное внедрение стандарта требует реформ</p>

№	Мероприятие	Обоснование
	всех необходимых тестов	
14.	Проведение оценки существующего потенциала Национального центра по аккредитации на соответствие требованиям Международного стандарта Global G.A.P. и разработка конкретных мер по его наращиванию	Международный стандарт Global G.A.P. требует проведения аккредитации лицензирующего органа аккредитационными органами являющимися членами IAF
15.	Разработка и реализация плана повышения потенциала специалистов по внедрению требований Международного стандарта Global G.A.P. и аудиторов с привлечением проектов международных организаций, отраслевых ассоциаций, консалтинговых компаний	Услуги внешних консультантов аудиторов по внедрению требований Международного стандарта Global G.A.P. в настоящее время недоступны для дехканских хозяйств из-за высокой стоимости. В республике не сформирован потенциал национальных консультантов

№	Мероприятие	Обоснование
<i>6. Подготовка и координация реализации Программы «националь...</i>		
16.	<p>В рамках деятельности научной технической группы проведение обсуждения и разработка механизма поэтапной реализации требований Международного стандарта Global G.A.P. с учётом определения основных участников, задействованных в реализации программы «национальный G.A.P.» (Local GAP) (торговая сеть, поставщики сельскохозяйственной продукции дехканских хозяйств), сроки реализации, необходимая финансово-техническая и административной поддержка с привлечением всех заинтересованных сторон</p>	<p>Согласно процедурам Международного стандарта Global G.A.P. для развивающихся стран предусмотрен переходный период, подразумевающий поэтапное признание требований Международного стандарта Global G.A.P. и параллельную гармонизацию национального законодательства с требованиями Международного стандарта Global G.A.P. Данная Программа (рабочий план) согласовывается с Секретариатом Международного стандарта Global G.A.P.</p>
17.	<p>Проведение переговоров с Секретариатом Global G.A.P. по реализации Программы «национальный G.A.P.» (Local g.a.p.), и подготовка соответствующей процедуры ее утверждения в Секретариате Global G.A.P.</p>	-

№	Мероприятие	Обоснование
18.	Разработка процедуры оценки дехканских хозяйств и выдачи письма о соответствии требованиям программы «Национальный G.A.P.» (Local g.a.p.)	Страна, реализующая программу «национальный G.A.P.» (Local g.a.p.) обязуется сформировать совершенствовать инфраструктуру национальную нормативную документацию по качеству продукции
19.	Рассмотрение и разработка предложений по уполномоченным органам, отвечающим за оценку соответствия хозяйственных условий, требованиям Программы «Национальный G.A.P.» (Local g.a.p.)	-

Примечание: Реализация поставленных мероприятий предусмотрена с привлечением средств инвесторов и частного сектора

